



大会

Distr.: General
22 June 2022
Chinese
Original: English

人权理事会

第五十一届会议

2022 年 9 月 12 日至 10 月 7 日

议程项目 3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

种族主义、种族歧视和发展权

发展权专家机制的专题研究

概要

反种族主义、不歧视和发展机会均等是发展权的核心支柱。《发展权利宣言》责成各国采取坚决步骤，消除侵犯受种族主义和种族歧视影响民众的人权的现象。在本研究报告中，发展权专家机制审查了种族主义和种族歧视在国家义务、国际合作和全球伙伴关系方面对落实发展权形成的障碍。在研究报告中，专家机制力求就如何应对种族主义和种族歧视对落实发展权构成的挑战和障碍，向各国和其他利益攸关方提供指导。



一. 引言

1. 人权理事会第 45/6 号决议请发展权专家机制执行其第一次报告所载建议，¹并在执行过程中特别注意发展权的国际层面，以及这一层面将如何使发展权在国家、区域和国际各级切实有效地得到落实。根据理事会的要求，专家机制正在编写五份专题研究报告，将在第一个三年任期内提交。关于种族主义、种族歧视和发展权的这份研究报告是这一系列的第二份报告，是在案头研究、与民间社会协商和考察访问的基础上编写的。报告还吸收了会员国和其他利益攸关方，包括国际组织、国家人权机构、非政府组织和学术专家的意见。

2. 种族主义和种族歧视是联合国人权议程上长期存在的问题。专家机制确认联合国处理种族主义问题的机构和专家的重要贡献，特别是消除种族歧视委员会、非洲人后裔问题专家工作组、土著人民权利专家机制、当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员及土著人民权利特别报告员的重要贡献。专家机制还确认，向种族主义和种族歧视进行战斗世界会议(1978 年和 1983 年)，特别是在南非德班举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议(2001 年)，在促进反对种族主义意识形态、政策和做法的斗争方面发挥了关键作用。本研究报告侧重于在发展权这一具体背景下的种族主义和种族歧视问题，是对这些正在进行的努力的补充。

3. 本研究是必要和适时的，有几个原因。第一个是当前的全球种族正义运动，它对种族歧视的历史和当代结构提出了质疑。在世界各地，处于边缘地位的种族化社群要求各国以及区域和国际组织采取种族平等和反对种族主义的干预措施。

4. 面对这些要求，需要重新关注打击种族主义的国际努力。正如人权理事会咨询委员会在其最近关于种族平等的报告中所指出的那样，“现在是时候采取更果断的政策和手段，在国家与国际两级以可持续的方式实现种族平等”。² 这项研究的第二个当务之急是冠状病毒病(COVID-19)大流行对种族化社群的不成比例影响，大流行病加剧了贫困，降低了这些社群的生活质量。在许多国家，这一大流行病的分布图显示，它对种族化社群的经济、社会和总体福祉产生了不成比例的影响。这些问题可以通过发展权框架加以解决。最后，2021 年是 2001 年《德班宣言和行动纲领》(2001 年)通过 20 周年，该《宣言和行动纲领》强调了种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为在经济、社会和文化方面的负面影响，决心把每个人从惨无人道的赤贫状态下解救出来，使每个人都享有发展的权利。《2030 年可持续发展议程》重申了这些目标。

二. 反种族主义和发展权

5. 种族主义、种族歧视和种族不公正侵犯了基本人权。《消除一切形式种族歧视国际公约》将“种族歧视”界定为基于种族、肤色、世系或民族或人种的任何

¹ A/HRC/45/29，第五章。

² A/HRC/48/72，第 7 段。

区别、排斥、限制或优惠，其目的或效果为取消或损害政治、经济、社会、文化或公共生活任何其他方面人权及基本自由在平等地位上的承认、享受或行使。当今种族主义的核心历史根基是“殖民主义和奴隶制余孽”，³ 这“衍生出了当代各种形式的种族歧视和压迫”。⁴ 人权理事会在其关于殖民主义遗留问题对享受人权的负面影响的第 48/7 号决议中确认了这一点，该决议指出，“殖民主义导致种族主义、种族歧视、排外心理和相关不容忍现象。

6. 种族主义和种族歧视使一个种族或族裔群体对其他种族或族裔群体的等级统治合理化，并使占统治地位的群体保持社会和物质优势，同时对那些被边缘化的群体产生不利后果。种族主义与国家暴力、缺乏经济机会、贫困、失业和健康差距存在联系，它们都影响到发展权。在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的法律和体制框架内，消除种族歧视委员会指出，“所有社会都存在种族歧视或潜在的种族歧视”。⁵ 该委员会责成缔约国颁布立法和采取禁止种族歧视的做法，或修正现行法律，使之充分符合《公约》。系统性种族主义和种族、族裔及相关形式的歧视是世界各区域人民受到边缘化、排斥、不平等待遇和压迫的根源。因此，种族主义是一种世界性现象，需要作出全球反应。

7. 秘书长在给联合国工作人员的一封信中，提请注意种族主义这一持续存在的祸害，它违反了《联合国宪章》，贬损了联合国的核心价值。⁶ 他在人权理事会的发言中指出：“腐朽的种族主义正在侵蚀公共机构、社会结构和日常生活。我们必须做加倍工作来消除这一祸害……我们知道，这一挑战是复杂的，它深深植根于数百年的殖民主义和奴隶制”。⁷ 如今，种族主义明显表现为对非洲裔和土著人民的歧视，包括在日益增多的反犹太主义、反穆斯林仇恨、一些基督教少数群体所受暴力以及世界各地许多其他形式不容忍和仇外心理等现象中存在的种族主义和歧视性层面。此外，受 COVID-19 大流行和一些国家对亚裔社区的污名化的推动，反亚裔种族主义和仇外心理有所上升。⁸ 事实上，这一大流行病进一步揭示了种族主义和歧视的重大社会和经济层面。

8. 在其 2021 年报告中，联合国高级专员提出了一个进行变革，争取实现种族正义和平等，从而根除系统性种族主义的四点议程。⁹ 高级专员在该报告中指出，世界各地的人们纷纷行动起来，呼吁实现种族正义，这迫使人们开始处理种族主

³ [A/74/321](#)。

⁴ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2019/10/un-human-rights-expert-calls-states-make-reparations-colonialism-and-slavery>。

⁵ [CERD/C/ARE/CO/17](#)，第 12 段。

⁶ 2020 年 6 月 9 日，秘书长就种族主义祸害给工作人员的信和秘书长在全体会议上的讲话。

⁷ 联合国，“秘书长在给人权理事会小组的信中强调，克服种族主义需要‘每天在每一级’采取行动”。可查阅 un.org/press/en/2021/sgsm20592.doc.htm。

⁸ 人权观察，“Covid-19 fuelling anti-Asian racism and xenophobia worldwide: National action plans needed to counter intolerance”。

⁹ [A/HRC/47/53](#)，附件。

义这一久拖未决的问题，并将辩论的焦点转向种族主义的系统性和致使种族主义长期存在的制度。¹⁰ 高级专员还呼吁各国不再否认而应开始纠正种族主义，结束有罪不罚现象，建立信任，正视过去的遗留问题，并提供补救。¹¹ 同样，人权理事会咨询委员会指出，种族主义问题“最近已形成新的层面，有可能使社会陷入新一轮的仇恨和动荡，危及社会和平与安全”。¹²

9. 本研究报告采用了《消除一切形式种族歧视国际公约》第一条提出的上述种族歧视定义，因此，种族歧视的概念包括基于族裔和民族血统的歧视。

10. 虽然研究报告侧重于发展权背景下的种族主义，但人们认识到，种族主义往往与其他形式的歧视交织在一起，例如基于族裔、性别(性别歧视)、原籍国/国籍(仇外心理)、宗教和文化传统的歧视。这种情况被描述为“交叉歧视所指的情况是歧视的若干理由以一种不可分割的方式在同一时间作用并相互影响”。¹³

11. 在最近的报告中，防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家强调，必须承认被种族化和少数化的男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者以及多性别者个人所面临的复合歧视。¹⁴ 为了建设更具包容性的社会，必须理解和解决歧视和社会排斥的这些交叉问题。独立专家还强调，“包容型社会使人们能得到保护，能防止暴力和歧视，社会、文化、政治等领域的领袖可发挥重大作用，帮助沟通，鼓励和培养这种包容”。¹⁵

12. 发展权和种族主义问题已被确定为国际人权系统内人权倡导工作中最受忽视的两个领域。研究表明，与可持续发展目标、为监测 2030 年议程执行进展情况而制定的具体目标和指标中所列其他形式不平等相比，基于种族的不平等没有得到同样的关注。¹⁶ 同样，自 1986 年大会通过《发展权利宣言》以来，由于各国优柔寡断、区域地缘政治两极分化以及缺乏关于执行《宣言》的国际协议，《宣言》的实施受到阻碍。在发展权范畴内讨论种族主义可能反映出一种“边缘性交叉”。需要更多地注意种族主义与发展权之间的相互交叉，这是本研究报告的一个关键目标。为了打击一切形式的偏见，必须注意种族主义与其他形式偏见和歧视之间的交叉关系。本研究将促进人们对“种族性别化和性别种族化”的认识。¹⁷

¹⁰ 同上，第 2 段。

¹¹ 同上，附件，第 22 页。

¹² [A/HRC/48/72](#)，第 6 段。

¹³ [A/72/131](#)，第 8 段。

¹⁴ [A/74/181](#)，第 1 和 4 段。

¹⁵ [A/HRC/35/36](#)，第 60 段。

¹⁶ Inga T. Winkler and Margaret L. Satterthwaite, “Leaving no one behind? Persistent inequalities in the SDGs”, 载于《国际人权杂志》，第 21 卷，第 8 期(2017 年 7 月)，第 1073-1097 页。

¹⁷ 防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家，“呼吁为专题报告提供投入：性别、性取向和性别认同”，2021 年 3 月 14 日。

三. 发展机会均等

13. 《发展权宣言》和发展权议程是在联合国更加全球化的背景下出现的，因为前殖民地国家获得了独立，并在联合国和其他国际组织中获得了代表权。这些新的声音主要来自全球南方和前殖民地国家，它们在扩大国际人权法中的经济、社会和文化权利条款方面发挥了变革作用。它们呼吁改变全球经济秩序，认为这种秩序不利于它们的发展。在关于“第二代”权利的辩论中，各方都提出了对经济和社会正义的要求。

14. 反种族主义和自决是这些要求的核心。《发展权利宣言》之前的几项与发展有关的文书，包括《建立新的国际经济秩序宣言》(1974年)和《各国经济权利和义务宪章》(1974年)，都明确包含了关于消除种族歧视及其对全世界社会和经济发展造成障碍的规定。在通过《建立新的国际经济秩序宣言》时，会员国确认种族歧视是发展中国家和所有有关人民充分解放和进步的最大障碍之一。同样，《各国经济权利和义务宪章》第16条宣布，所有国家有权利和义务，个别地和集体地采取行动，消除一切形式的种族歧视，作为发展的先决条件。

15. 平等，包括不受歧视的权利，是人权框架的核心，载列于所有人权文书。《发展权利宣言》为促进人人享有正义和尊严以及通过发展机会均等原则打击一切表现形式的种族主义提供了一个路线图。《宣言》申明，“发展机会均等是国家和组成国家的个人一项特有权利”。¹⁸ 这一目标的核心是消除阻碍世界某些地区发展的历史和体制障碍。

16. 如《发展权利宣言》序言所述，需要消除的障碍包括“大规模公然侵犯受到下列情况影响的各国人民和个人人权的现象，这些情况是由于新老殖民主义、种族隔离、一切形式的种族主义和种族歧视、外国统治和占领、侵略、对国家主权、国家统一和领土完整的威胁以及战争的威胁等所造成的”。《宣言》强调了这一点，责成各国采取坚决步骤，消除大规模公然侵犯受种族主义和种族歧视影响的人民人权的行为(第5条)。因此，通过发展机会均等原则消除种族主义被认为是实现发展权的关键。《宣言》所主张的消除种族主义与可持续发展目标相关。正如人权理事会和大会所指出的，发展权对于充分实现《2030年议程》至关重要，应成为其执行工作的核心。¹⁹ 专家机制在关于落实发展权以实现可持续发展目标的第一份专题报告中指出，“作为一项权利，发展是有保障的、赋能的、非歧视性的和可持续的”。²⁰

17. 其他国际和区域组织也承认种族主义是发展的障碍。1964年，非洲统一组织(非洲联盟的前身组织)通过了一项决议，呼吁“彻底消除基于种族、肤色或民族

¹⁸ 大会第41/128号决议，附件，序言。

¹⁹ 理事会第45/6号决议和大会第75/182号决议。

²⁰ [A/HRC/48/63](#)，第24段。

血统的一切形式歧视”。²¹ 在 2016 年的《哈瓦那宣言》中，加勒比国家联盟成员国重申，它们“我们在加勒比和在全球都极为反感种族主义和所有形式的歧视、排外和其他任何形式的不容忍”。²² 东南亚国家联盟呼吁开展经济合作和建立国际伙伴关系，以促进该地区对种族、宗教和文化多样性的容忍。²³

18. 欧盟委员会《反对种族主义行动计划》(2020 年)承认，种族主义造成的高度不平等是实现《2030 年议程》和可持续发展目标的障碍。²⁴ 平等发展原则体现在目标 10 和目标 16 所载的“不让任何一个人掉队”的承诺中，目标 10 要求各国减少国家内部和国家之间的不平等，目标 16 旨在创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。按照《发展权利宣言》和可持续发展目标的设想，推动人人享有平等的发展机会，需要政治承诺、透明度和问责制、公正司法、人人平等获得服务和进行有意义的参与，包括边缘化群体。

四. 制度性种族主义造成的人类发展差距

19. 种族主义和种族歧视是在《宣言》所概述国家义务和国际合作范围内落实发展权的障碍。²⁵ 在国家一级，种族主义破坏了各国社会的社会凝聚力，对弱势群体的福祉产生了负面影响。种族偏见和系统性种族歧视剥夺了种族化群体公平获得社会服务(包括保健、教育和社会保障)、经济机会、司法、安全和保障的机会，从而影响了他们的福祉。种族主义的这些影响加剧了贫困和不平等。在国际一级，种族主义和种族歧视可导致个人丧失跨国经济机会，发展中国家丧失外国直接投资和债务减免。²⁶ 基于民族血统、族裔或宗教的歧视限制了个人移居国外或在原籍国以外获得更好教育或经济机会的自由。

20. 种族不平等和差距在许多发展领域都很明显，包括在获得优质教育、就业、司法、保健、住房、社会保障、政治参与、粮食和安全饮用水等基本需求以及免受气候灾害破坏的平等保护方面。少数化种族和族裔群体在财富水平、经济机会以及获得清洁水和食物方面普遍落后于优势种族和族裔群体。要曝光复合

²¹ 非洲统一组织，《第一届国家元首和政府首脑常会通过的决议》1964 年，开罗(AHG/Res.1 (1) - AHG/Res.24 (1))。

²² 加勒比国家联盟第七届首脑会议，2016 年 6 月 4 日，哈瓦那(A/70/996，附件一，第 6 段)。

²³ 《执行东盟-澳大利亚全面伙伴关系联合宣言的行动计划》(2008-2013 年)，2012 年 6 月 13 日，第 31 段。

²⁴ 欧洲联盟 2020-2025 年反种族主义行动计划。可查阅 https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/racism-and-xenophobia/eu-anti-racism-action-plan-2020-2025_en；欧洲联盟内种族主义和种族歧视的社会和经济现实也明显地反映在《欧洲晴雨表第 138 次特别调查：欧洲的种族主义和仇外心理》中。可查阅 https://data.europa.eu/data/datasets/s193_53_0_ebs138?locale=en。

²⁵ 大会第 41/128 号决议，附件，第 1 条第(1)款、第 2 条第(3)款、第 3 条第(1)款和第(3)款、第 4 条第(1)款、第 6 条第(1)款和第(3)款以及第 10 条。

²⁶ 卡塔尔提交的答复。

歧视，就需要使用一种交叉透镜。²⁷ 下文的讨论概述了这些种族差异及其对发展权的影响。

A. 健康与冠状病毒病(COVID-19)大流行

21. 个人和社群的健康和福祉是发展权的组成部分。研究表明，种族主义对遭受这种歧视的人的健康有负面影响。许多国家在提供保健服务方面普遍存在种族差异，种族主义影响人们一生的健康。有证据表明，在许多国家，被边缘化的族裔和种族群体在获得卫生保健方面处于严重劣势，一些联合国机构已经确认这一点，并敦促采取行动。联合国开发计划署(开发署)报告说，许多健康不平等现象有各种形式的社会根源，包括性别、族裔和种族背景。²⁸ 这些健康差距损害了发展机会的均等。

22. COVID-19 大流行暴露并加剧了社会中根深蒂固的不平等，其对边缘群体，特别是种族化社群的多层次和不成比例的影响体现了这一点。²⁹ 人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员提请注意在 COVID-19 大流行背景下环境种族主义与健康权之间的联系。种族歧视对城镇空间规划的影响导致种族化社群生活在空气、土地和水主要因工业活动而污染严重的地区。高密度的空间导致通风不良，从而导致慢性病发病率更高。这些因素因 COVID-19 大流行及其造成的社会、环境和经济影响而恶化，使生活在这种有害条件下的人的疾病加重，死亡率上升。³⁰

23. 在许多国家，出生时预期寿命与按种族和族裔群体分列的人口分布之间存在着很强的关联性。例如，最近的研究表明，巴西和美利坚合众国的非洲人后裔的预期寿命大大低于白人。³¹ 在澳大利亚、加拿大和新西兰，土著人的预期寿命大大低于其他族裔群体。³² 在印度，平均而言，达利特妇女的预期寿命比上层种姓

²⁷ 社会问题心理研究学会，“Beyond the human rights rhetoric on ‘leaving no one behind’: Integrating the elimination of systemic racism, and racial and ethnic discrimination, into the implementation of the SDGs”，纪念联合国成立七十五周年的声明，纽约联合国总部，2020 年 9 月 21 日。

²⁸ 联合国开发计划署(开发署)，《2019 年人类发展报告》，第 58 页。

²⁹ Elina Castillo Jiménez, “Racial justice to the forefront: Do Black Lives Matter in international law?”, Morten Kjaerum, Martha Davis and Amanda Lyons, *COVID-19 and Human Rights* (New York, Routledge, 2021), p. 83.

³⁰ [A/HRC/47/28](#), 第 93 段。

³¹ Alexandre Dias Porto Chiavegatto Filho, Hiram Beltrán-Sánchez and Ichiro Kawachi, “Racial disparities in life expectancy in Brazil: Challenges from a multiracial society”, in *American Journal of Public Health*, vol. 104, No. 11 (2014), p. 2156; M. Jermaine Bond and Allen A. Herman, “Lagging life expectancy for Black men: A public health imperative”, in *American Journal of Public Health*, vol. 106, No. 7 (2016), pp. 1167-1169.

³² Bronwen Phillips and others, “Mortality trends in Australian Aboriginal peoples and New Zealand Māori,” in *Population Health Metrics*, vol. 15, No. 25, 2017; Canadian Broadcasting Corporation, “Lifespan of Indigenous people 15 years shorter than that of other Canadians, federal documents say”, 23 January 2018. 可查阅 <https://www.cbc.ca/news/health/indigenous-people-live-15-years-less-philpott-briefing-1.4500307>。

妇女少 14 年。³³ 欧洲各地罗姆人的平均预期寿命比一般人口短 5-20 年，婴儿死亡率比一般人口高 2-3 倍。³⁴ 这些数字表明结构性种族歧视如何加剧了获得医疗保健和治疗方面的不平等，导致健康卫生结果的差异，增加了种族化社群的死亡率和发病率。³⁵

24. 由于 COVID-19 大流行，种族差异变得尤其明显。非裔人后裔、拉丁裔、³⁶ 罗姆人³⁷ 和土著人民³⁸ 社区在获得保健途径和其他健康社会决定因素方面存在代际不平等。此外，他们因 COVID-19 导致的感染率、住院率和死亡率更高。³⁹ 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员报告说，保健专业人员未能照顾到种族、语言、文化和宗教多样性，从而加剧了保健方面的差距。不考虑健康的社会决定因素，会对种族和族裔少数群体获得医疗保健造成结构性障碍。在某些情况下，卫生保健专业人员的个人偏见对感染 COVID-19 病毒少数群体患者的治疗造成了不利影响。⁴⁰

25. 联合国的几份报告已经认定了系统性种族主义与 COVID-19 大流行之间的联系。秘书长在其关于执行非洲人后裔国际十年活动方案的报告中确认，COVID-19 大流行加剧了现有的不平等，可能进一步加剧社会排斥，同时也凸显了种族和族裔少数群体的深刻社会经济差异和边缘化问题。⁴¹ 此外，非洲人后裔问题专家工作组指出，在大不列颠及北爱尔兰联合王国，非洲裔女性和非洲裔男性死于 COVID-19 的可能性分别是白人的 4.3 倍和 4.2 倍，是所有种族差异中最大的。⁴²

26. 来自美国的数据显示，非洲裔美国人的 COVID-19 死亡率是该国其他种族群体的两倍多。英格兰和威尔士的情况也差不多，即使考虑到阶级和其他健康因素，

³³ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，《化承诺为行动：2030 年可持续发展议程中的性别平等》，2018 年，第 31 页。

³⁴ European Public Health Alliance, “Closing the life expectancy gap of Roma in Europe”. 可查阅 <https://epha.org/wp-content/uploads/2018/10/closing-the-life-expectancy-gap-of-roma-in-europe.pdf>。

³⁵ A/HRC/45/44，第 16 段。

³⁶ Judith Morrison, “Exposure and inequalities: African descendants during COVID-19”, 开发署拉丁美洲和加勒比局。可查阅 latinamerica.undp.org/content/rblac/en/home/blog/2020/serafrodescendiente-durante-el-covid-19--exposicion-y-desigualdad.html。

³⁷ Open Society Foundation, “Roma in the COVID-19 crisis: An early warning from six EU member states”. 可查阅 opensocietyfoundations.org/publications/roma-in-the-covid-19-crisis。

³⁸ 联合国，经济和社会事务部，“COVID-19 和土著人民”。可查阅 un.org/development/desa/indigenouspeoples/covid-19.html。

³⁹ Society for the Psychological Study of Social Issues, “Beyond the human rights rhetoric on ‘leaving no one behind’”。

⁴⁰ A/HRC/45/44，第 26 段。

⁴¹ A/75/363。

⁴² A/HRC/45/44，第 37 段。

那里的黑人、孟加拉人和巴基斯坦人的死亡率也几乎是白人的两倍。⁴³ 在上述和许多其他情况下，这一大流行病暴露了原本为落实正义、公平和补救而建立的机构中所存在的种族不平等和歧视。⁴⁴

27. 多项研究还记录了 COVID-19 大流行背景下中东和波斯湾移民工人和家政工人所受待遇的仇外和种族主义层面。⁴⁵ 波斯湾和邻近国家的移民工人面临系统性种族主义和种族歧视，这使他们无法获得足够的医疗保健和体面的工作条件，加剧了 COVID-19 大流行对他们的影响。移民工人受到官方媒体引导的激烈宣传运动的影响，这些媒体要求将他们从他们一直工作“同时也面临种族主义言论和仇恨”的国家递解出境。⁴⁶

B. 住房

28. 住房是发展权的一个关键组成部分，它不仅是一项基本人权，也是享有许多其他权利、人的尊严和总体福祉的先决条件。拥有一个家，是抵御 COVID-19 大流行等极端事件和危机的第一道防线。⁴⁷ 住房对于获得就业机会、医院、学校、粮食、卫生、交通、水、能源和其他公共服务至关重要。在易受气候变化危害和自然灾害影响的地区，种族化社群和其他少数群体的人口比例要高得多。住房和卫生基础设施不足，加上获得紧急服务、救济和资金的机会不平等，增加了死亡率，加剧了贫困，并限制了对许多基本人权的享受。

29. 适当生活水准权所含适当住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员已经表明，世界各地许多人的住房条件极其恶劣，适当住房权经常受到侵犯，这些人安全和有尊严生活的权利受到剥夺。⁴⁸ 许多处于边缘地位的人来自种族和族裔少数群体，他们在获得住房和保障方面面临着过多的障碍。在许多国家，保护弱势和边缘化社群免受住房市场歧视做法的具体政策明显缺乏或薄弱。此外，许多国

⁴³ 联合国，“联合国人权事务负责人敦促消除 COVID-19 对少数民族的‘可怕影响’”。可查阅 news.un.org/en/story/2020/06/1065272。

⁴⁴ [A/HRC/45/44](#)。

⁴⁵ Ray Jureidini, “中东的移民工人和仇外心理”，联合国社会发展研究所，2003 年，第四页，载于 Yusuf Bangura 和 Rodolfo Stavenhagen 编，《种族主义与公共政策》(伦敦，帕尔格雷夫·麦克米伦出版社)；Jonathan Crush and Sujata Ramachandran, “Xenophobia, international migration and development”, in *Journal of Human Development and Capabilities*, vol. 11, Issue No. 2 (2010), pp. 209-228.

⁴⁶ Khalid Ibrahim, “Migrant workers face racism, hate and lack of health care across the Gulf and neighbouring countries,” Gulf Centre for Human Rights. 可查阅 <https://www.gc4hr.org/news/view/2414>。

⁴⁷ Balakrishnan Rajagopal, “The pandemic shows why we need to treat housing as a right”, *The Washington Post*, 7 May 2020. 可查阅 [washingtonpost.com/opinions/2020/05/07/pandemic-shows-why-we-need-to-treat-housing-right/](https://www.washingtonpost.com/opinions/2020/05/07/pandemic-shows-why-we-need-to-treat-housing-right/); Maimunah Mohd Sharif and Balakrishnan Rajagopal, “Opinion: Housing must be at the heart of the COVID-19 response and recovery”, *Devex*, 30 October 2020. 可查阅 [devex.com/news/opinion-housing-must-be-at-the-heart-of-the-covid-19-response-and-recovery-98448](https://www.devex.com/news/opinion-housing-must-be-at-the-heart-of-the-covid-19-response-and-recovery-98448)。

⁴⁸ [A/74/183](#)。

家没有进行公平住房审计，以确保平等获得住房和不歧视。一些国家的住房政策和做法导致种族化社群被隔离在城市住房飞地中，生活条件恶劣，获得社会服务和经济机会有限。不幸的是，对从事歧视性住房做法的人进行问责的国家和国际机制有限。

C. 就业

30. 有报酬的就业是人类和社会发展的一个组成部分。这反映在目标 8(促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)中。虽然许多国家，种族和族裔少数群体是社会和经济发展的最大贡献者，但他们的贡献往往未得到充分承认，他们也没有从发展惠益中获得公平份额。⁴⁹ 明显属于少数群体和种族化社群的人在就业方面遭受更大的歧视、剥削和不安全，更有可能失业或获得较低的工资。移民经常被迫在非正式、低薪和不安全的条件下工作。⁵⁰

31. 种族主义和种族歧视可能使人们无法获得持续和有报酬的就业，并且可能使他们在 workplace 受到不公平待遇和骚扰。尽管许多国家颁布了禁止就业歧视的法律，但基于种族的歧视仍然普遍存在，而且有据可查。例如，联合国关于非洲人后裔国际十年的报告指出，非洲人后裔面临着不成比例的高失业率，并在低薪就业中所占比例过高。⁵¹ 在巴西，“白人的平均月收入比黑人高 84.50%，比混血人种高 81.96%”。⁵² 此外，机构政策和做法有系统地将少数种族排除在就业机会之外，随后根据种族陈规定型观念所作的就业决定强化了普遍存在的歧视模式。⁵³ 因此，受过高等教育的非洲人后裔从事低技能工作的可能性几乎是白人的两倍。⁵⁴

32. 与住房和保健一样，针对歧视现象的法律补救办法在实践中并不总是确保平等就业机会。在一些国家，就业部门的不歧视和平等机会法律要么不存在，要么没有得到充分执行。在其他国家，旨在解决就业方面长期存在的种族差异的善意平权行动措施面临着主导群体的强烈政治反对，这阻碍了社会和经济包容。基于种族的就业歧视破坏了发展机会均等原则，仍然是在全球范围内实现发展权的重大障碍。

D. 教育

33. 在许多国家，种族和族裔继续对受教育机会和教育成果产生重大影响。当代的教育方面差距可追溯到历史上种族主义的遗留问题，那些问题根植于奴隶制暴

⁴⁹ [A/74/308](#)，第 2 段。

⁵⁰ 同上，第 24 段。

⁵¹ 同上，第 23 段。

⁵² Alexandre Dias Porto Chiavegatto Filho, Hiram Beltrán-Sánchez and Ichiro Kawachi, “Racial disparities in life expectancy in Brazil: challenges from a multiracial society”, *American Journal of Public Health*, vol. 104, No. 11 (2014), p. 2156.

⁵³ Julio Faundez, “种族主义与就业,” 载于《种族主义的各个方面: 纪念联合国打击种族主义和种族歧视第三个十年结束的讲习班会议记录》, 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)(纽约和日内瓦, 2005 年), 第 53 页。

⁵⁴ [A/74/308](#)，第 23 段。

行和殖民化不平等中。这些差异对发展权产生了影响。教育对实现发展权至关重要。它促进享有其他权利，如获得更好的就业、保健和政治参与，并常常有助于打破世代相传的贫困。⁵⁵ 正如前教育权特别报告员所强调的，当务之急是将历史上因种族主义动机而被排除在受教育机会之外的人纳入其中。⁵⁶ 在教育机构和家庭系统内促进对多样性的宽容和尊重，对于改变长期存在的歧视性价值观、心态和行为至关重要。⁵⁷

34. 教育资源分配方面的系统性不平等和教育系统内的歧视性做法使种族化社群处于不利地位。例如，有充分的文件证明，在一些国家，少数种族群体的儿童被分配到成绩差的班级中的比例过高，在学校受到纪律处分的比率高于同龄人。⁵⁸ 种族和族裔少数群体的教师和行政人员人数不足，学校课程中没有充分纳入少数民族和群体的历史和文化，从而加剧了上述类型的歧视。

35. 教育差距给少数民族学生及其社区带来了极其不利的后果。按照《德班宣言》，秘书长建议各国制定方案，消除在种族化少数群体接受教育方面的不平等现象，更新课程，使其包容和尊重少数群体的文化和历史，并雇用、留住和晋升属于代表性不足群体的教育工作者。⁵⁹

36. COVID-19 大流行加剧了教育领域基于种族的差异。这一大流行病还暴露出教育中存在系统性种族主义。非洲人后裔问题专家工作组指出，在全球范围内，对非洲人后裔学生而言，学年中断或缺乏资源造成的“学习损失”可能会被归结为学生能力欠缺，从而加深了教育工作者的种族偏见。⁶⁰ 这有可能使教育部门的结构性种族偏见长期持续。

E. 警务和司法

37. 在许多国家，种族和族裔少数群体无法公平诉诸司法。少数群体在刑事司法执行部门所占比例过大，而在负责审判犯罪和惩戒的机构中的占比例则不足。⁶¹ 此外，种族、族裔和其他少数群体或弱势群体的成员往往在执法系统中面临骚扰、任意拘留和虐待。这些趋势反映在警务实践、刑事起诉、审判、判刑和监禁中，并对种族化社群产生了持久的影响。发生在美国的乔治·弗洛伊德被警察杀害事件促使全球关注到警察持续对非洲人后裔施加的暴力。非洲人后裔在司法系统所有领域都面临歧视、暴力、权利受侵犯。这包括对非洲人后裔居住的社区和地区

⁵⁵ 同上，第 16 段。

⁵⁶ Katarina Tomaševski, “Racism and education”, in *Dimensions of Racism*, p. 68.

⁵⁷ 见《德班宣言》(A/CONF.189/12 和 A/CONF.189/12/Corr.1，第一章)，第 95 段。

⁵⁸ A/74/308，第 20 段。

⁵⁹ 同上，第 3 段；和《德班宣言》，第 97 段。

⁶⁰ A/HRC/45/44，第 75 段。

⁶¹ 《德班宣言》，第 25 段。

进行监视和过度监管，导致“警察施暴率极高、种族定性做法、较严厉量刑、大规模监禁和恶劣监狱条件”。⁶²

38. 在许多国家，执法部队对明显的少数族裔普遍进行种族定性，这是显而易见的。少数种族群体成员受到过多的身份检查，扰乱了他们的日常生活，并使他们失去社会归属感或安全感。他们经常被警察仅仅以种族或肤色为由拦截、审问和搜查。⁶³ 一份报告指出，在美国，黑人被警察打死的可能性是白人的近 3 倍，尽管他们手无寸铁的可能性是白人的 1.3 倍。2020 年，尽管黑人只占总人口的 13%，但在被警察打死的人中，黑人占 28%。2020 年，在所有警察杀戮事件中，只有 0.01% 导致对警察提出指控，导致定罪的比例更低。⁶⁴

39. 高级专员指出，虽然个别国家缺乏关于警察打死非洲人后裔的全面官方分类数据，但“现有数据显示，在一些国家，非洲人后裔在与执法和刑事司法系统接触时受到全系统不成比例的歧视性影响，情况令人震惊”。⁶⁵ 执法人员很少因侵犯人权和针对种族化社群的犯罪而被追究责任，部分原因是调查不力，缺乏独立和有利的监督，申诉和问责机制很少或根本不存在。⁶⁶ 考虑到所有人权和基本自由都是不可分割和相互依存的，这种侵犯公民自由的行为也构成了对发展权的侵犯。《发展权利宣言》第 6 条第 3 款特别要求各国采取步骤，消除因不尊重公民权利和政治权利而造成的发展障碍。

40. 警务和司法工作中的种族主义和种族偏见对集体人类安全有着其他影响，而集体人类安全对实现发展权至关重要。《发展权利宣言》第 8 条呼吁各国进行适当的经济和社会改革，以根除一切社会不公正现象。关于创建和平、包容的社会的可持续发展目标 16 的前提是，各方确认诉诸司法的机会有限是对可持续发展的威胁，而平等和不歧视原则是繁荣和可持续世界的必要基础。

41. 《德班宣言》确认，种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象是武装冲突的根源之一，也常常是武装冲突的一些主要后果。《宣言》还重申，不歧视是国际人道法的一项基本原则，并呼吁为种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象造成的人权破坏的受害者伸张正义，特别是考虑到其易受损害的社会、文化和经济状况。⁶⁷ 应确保警务和司法工作中种族主义和种族偏见的受害者能够诉诸司法，包括酌情获得法律援助，并得到有效和适当的保护和补救，包括有权就这种歧视所造成的任何损害寻求公正和充分的赔偿。这些权利载于许多国际和

⁶² A/74/308，第 41 段。

⁶³ 见 <https://www.coe.int/en/web/commissioner/-/afrophobia-europe-should-confront-this-legacy-of-colonialism-and-the-slave-trade>。

⁶⁴ 同上。

⁶⁵ A/HRC/47/53；另见 <https://www.ohchr.org/en/2021/06/un-human-rights-chief-urges-immediate-transformative-action-uproot-systemic-racism>。

⁶⁶ A/HRC/47/53，第 33 段。

⁶⁷ 《德班宣言》，第 104 段。

区域人权文书，特别是《世界人权宣言》、《公民及政治权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。

F. 政治排斥和异化

42. 民族民粹主义在一些国家的兴起及其与种族主义政治言论、反移民政策、种族和族裔歧视以及仇外焦虑的联系，加剧了种族化社群的边缘化和异化，将他们置于岌岌可危的社会、文化、法律和物质条件中。这对个人和社群的发展机会均等产生了不利影响。正如《发展权利宣言》序言所指出的，发展是经济、社会、文化和政治的全面进程，其目的是在全体人民和所有个人积极、自由和有意义地参与发展及其带来的利益的公平分配的基础上，不断改善全体人民和所有个人的福利。因此，政治包容和公民参与对于在国家义务和国际合作方面实现发展权至关重要。

43. 新纳粹主义和新法西斯主义等基于种族优越或歧视观念的暴力和排外民族主义意识形态和政治纲领，对种族和族裔少数群体的政治参与和公民包容构成威胁。正如《发展权利宣言》所指出的，消除这种种族优越和偏见的理论将有助于创造有利条件，以利人类大多数的发展。随着一些国家民粹民族主义的兴起，种族和族裔少数群体在政治进程中被排斥和/或边缘化，这构成实现发展权的主要障碍。例如，欧洲委员会注意到，在整个欧洲，罗姆人社群一直受到政治排斥、污名化和社会经济歧视。这在一定程度上是主要政治人物发表仇外言论的结果，几个欧洲国家的极端主义团体利用了这些言论。这种歧视导致罗姆人在若干部门的权利，包括获得住房、就业、教育和保健的权利受到侵犯。⁶⁸

44. 正如《德班宣言》序言部分所指出的，文化多样性是人类进步和福祉的宝贵资产，应当作为丰富我们社会的一个永久特征予以珍视、享有、真正接受和信奉。可以通过重申文化多样性，抵制基于种族的排斥性政治意识形态。在媒体、包括在互联网上针对少数群体和个人的虚假、误导性、陈规定型和种族主义的描述长期存在，极大地助长了种族主义、仇外心理、性别歧视和其他歧视性心态和思想的传播，在某些情况下还鼓励了人身暴力。⁶⁹ 国家、民间社会组织、信息技术和社交网络公司以及媒体在培养多元文化积极理念和打击种族主义政治意识形态和种族歧视性政治理论方面都可发挥关键作用。

五. 种族主义、国际合作和全球伙伴关系

45. 《发展权利宣言》规定，各国对创造有利于实现发展权利的国际条件负有主要责任(第 3 条)，并且有义务单独地和集体地采取步骤，制订国际发展政策，以期促成充分实现发展权利(第 4 条)。《宣言》还规定，有效的国际合作对于向发展中国家提供促进其全面发展的适当手段和便利至关重要，除此之外，在落实发展权时还需要充分尊重关于国家间关系与合作的国际法原则。《宣言》敦促

⁶⁸ 欧洲委员会人权事务专员，《欧洲罗姆人和游民的人权》(斯特拉斯堡，2012 年)，第 8-9 页。

⁶⁹ 同上，第 88-91 段。

各国促进基于主权平等和各国合作的国际经济新秩序，各国应合作促进和加强普遍尊重所有人人权，且不分“种族、性别、语言或宗教”。

46. 国际组织、发展机构和从业人员广泛采用的“以权利为基础的发展”框架力求使发展政策和做法的目标与国际人权文书所载的具体人权准则相一致。这些准则的核心是不歧视、包容性参与、平等和公平的原则。⁷⁰ 这与可持续发展目标 17 相一致，该目标旨在加强执行手段，振兴全球可持续发展伙伴关系。其中包括在世界贸易组织和相关国际发展议程下促进非歧视性和公平的多边贸易制度。

47. 尽管有这些原则和规定，种族主义和种族歧视仍然是发展权方面国际合作和全球伙伴关系的障碍，这一点在本研究报告和以前的报告中已经明确指出。例如，当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员强调指出，国际法理论的殖民主义渊源阻碍了在全球一级打击种族主义和种族歧视。⁷¹

48. 各国、民间社会组织和其他利益攸关方就专家机制为本研究报告编写的调查问卷提交的答复表明，一些利益攸关方认为种族主义是发展权方面国际合作和伙伴关系的重大障碍。利益攸关方所提交答复中提出的要点包括：

(a) 种族主义使人民非人化和边缘化，从而在国家间的经济和社会发展中造成不平等；⁷²

(b) 种族主义在国际发展中表现为援助和发展组织缺乏多样性：多边和双边组织的领导职位没有反映种族或国籍的多样性；

(c) 国际发展部门的种族主义和偏见造成受援国与援助组织之间的不信任，因此是国际合作的障碍：种族主义破坏了《联合国宪章》的原则和《发展权利宣言》序言中所载的目标，即实现国际合作，以“解决国际间属于经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题，且不分种族增进并激励对全体人类人权和基本自由的尊重”；

(d) 在某些富裕捐助国，民族主义政治运动最近有所抬头，这些运动拒绝开放和自由的国际交流，提倡破坏国际合作前景的保护主义措施，这助长了种族主义和仇外意识形态的增长；来自这些运动的政治压力对这些国家为国际发展与合作努力提供更慷慨捐助的能力产生了不利影响；如果国际社会希望实现和平共处和全球人类发展，各国就必须摆脱这种领导方式。⁷³

49. 在为本研究报告进行的利益攸关方磋商中，有利益攸关方强调了这些关切。一些民间社会的答复者提请注意学术界以及参与发展工作的国际组织、非政府组

⁷⁰ 联合国发展集团，“以基于人权的方法开展发展合作，争取在联合国各机构中达成共识”（纽约，2003 年）。可查阅 https://unsdg.un.org/sites/default/files/6959-The_Human_Rights_Based_Approach_to_Development_Cooperation_Towards_a_Common_Understanding_among_UN.pdf。

⁷¹ A/74/321，第 10 段。

⁷² 马耳他提交的答复。

⁷³ 卡塔尔提交的答复。

织和私营部门组织中存在的一种隐蔽性种族主义和种族偏见文化。秘书长已确认这些关切，并发起了一系列对话，以审查联合国系统内的种族主义和种族歧视问题。⁷⁴

六. 在发展权范畴内处理种族主义问题

50. 尽管整个联合国系统开展了 75 年的反种族主义活动，但种族主义和种族歧视今天仍然作为一种普遍和破坏性的国家和全球势力存在。⁷⁵ 这一现实突出表明，各国必须重新作出承诺，国际社会必须采取协调一致的行动，以解决种族主义和种族歧视造成的人类发展方面差距和不平等。民间社会组织可以在这些努力中发挥关键作用，促使各国政府和国际组织履行其人权义务，并履行其在不歧视和发展机会均等的承诺，包括通过联合国系统各实体，如条约机构机制、消除种族歧视委员会和人权理事会特别程序来实现这一目标。随着社会变得日益多族裔、多宗教和多文化，有必要在包容性和凝聚力方面进行更多投资，以利用多样性为全人类带来的惠益，而不是将其视为一种威胁。⁷⁶ 国际社会需要重申其对普遍人权和共同价值观的承诺，因为这些价值观体现着发展权框架内外所有人的平等和尊严。

51. 在过去几年中，一些国家和区域机构已采取步骤，在其管辖范围内处理系统性种族主义和种族歧视问题。这些措施包括在落实发展权以加强落实可持续发展目标的背景下处理种族主义问题的法律、政策和其他务实干预措施。专家机制认识到，在一些情况中，反种族主义和不歧视已被纳入对公共机构工作人员的正规教育和培训，包括参与实施国家发展议程的人员。一些国家已采取措施，追究公共机构和私营组织在就业、住房、卫生和教育等与发展权有关的关键部门的种族歧视责任。

52. 专家机制从各国对本研究报告调查表的答复中注意到，一些国家和区域组织已采取积极步骤，在国家发展的大背景下处理种族歧视问题。这类措施包括国家反种族主义议程和行动计划，包括国家防止歧视理事会和全国歧视问题调查(墨西哥)；《建设一个没有种族主义、种族歧视和仇外心理的社会的国家政策》以及《种族歧视和仇外心理情形下的规程》(哥斯达黎加)；《土著民族和人民、非裔厄瓜多尔人和蒙图比奥人平等权利议程》(厄瓜多尔)；国家反对种族歧视办公室(意大利)；国家种族和族裔平等、移民和难民局(阿根廷)。

53. 这些议程和行动计划有助于解决阻碍实现发展权的种族歧视问题。然而，需要不断评估和重新评价这些措施和干预措施，以确保它们达到打击系统性种族主义的目标。各国、民间社会组织和国际组织有责任分享在落实发展权和实现《2030 年议程》的背景下处理种族主义问题的良好做法、不足之处和经验教训。《2030 年

⁷⁴ “联合国举行对话，审查其队伍中的种族主义” (2020 年 11 月)。可查阅 <https://news.un.org/en/story/2020/11/1078152>。

⁷⁵ 社会问题心理研究学会，“Beyond the human rights rhetoric on ‘leaving no one behind’”，第 3 页。

⁷⁶ 联合国，“秘书长在给人权理事会的发言中强调，克服种族主义需要‘每天在每一级’采取行动” (2021 年 2 月)。

议程》以国际人权规范为基础，以《发展权利宣言》为依据，为打击种族主义和种族歧视，消除面临种族歧视的群体在实现可持续发展过程中遇到的结构性和系统性障碍提供了全面框架。

七. 衡量、评估和问责

54. 研究和按种族分列的资料对反种族主义政策至关重要，评估机制对查明和纠正种族歧视事件极为重要。国际社会如果不能适当地查明、记录和衡量一个问题，则无法适当地进行处理。尽管一些联合国人权专家呼吁提供受国际法保护的群体的分类数据，但对影响种族和族裔人口的歧视问题数据收集和分类关注有限。⁷⁷ 此外，一些国家仍然不愿意收集和公布基于种族和族裔的分类数据，原因有很多，包括担心不平等现象的证据可能破坏国家统一和国家建设，或者可能在多样化的社会中引发冲突。⁷⁸ 专家机制认为，迫切需要通过可公开获得的数据来纠正系统性种族主义的危害，此一需要比上述考虑更为重要。

55. 本研究中出现的一个关键论题是，目前完全没有或没有足够的指标来评估种族歧视以及国家和国际反种族主义法律、政策和方案的有效性。例如，我们对种族与健康状况、种族与患病几率、种族与性别、种族与贫困之间相互关联的了解仍然受到缺乏种族分类资料的限制。⁷⁹ 适当住房问题特别报告员指出，“了解冠状病毒疫情对适当住房权影响的主要障碍是缺乏分类数据，无法显示在性别、种族、种姓或其他方面的影响”。⁸⁰ 同样，非洲人后裔问题专家工作组指出，虽然现有的分类数据突出显示了许多国家在预防、感染和治疗 COVID-19 方面存在的种族差异，但缺乏统一、通用的分类数据也加剧了这一大流行病对非洲人后裔的影响。不收集分列数据便利并掩盖了侵犯种族化社群人权的行為。⁸¹

八. 结论和建议

A. 健康与 COVID-19 大流行

56. 鉴于 COVID-19 大流行对一些国家得不到充分服务的种族化社群造成了破坏性的健康和社会影响，专家机制呼吁各国采取积极主动、有针对性的措施，保护弱势个人和社群。与保健差异方面的其他指标一样，在目前进行的疫苗分发中，应考虑种族因素，同时考虑复合风险因素，如医疗条件、必要/一线工作人员状况和年龄。各国和地方卫生当局应将弱势种族化和少数化群体视为 COVID-19 疫苗接种的高度优先群体。

⁷⁷ Society for the Psychological Study of Social Issues, “Beyond the human rights rhetoric on ‘leaving no one behind’”.

⁷⁸ [A/HRC/48/72](#)。

⁷⁹ 见 Kevin Boyle, Introduction, in *Dimensions of Racism*。

⁸⁰ [A/75/148](#)，第 6 段。

⁸¹ [A/HRC/45/44](#)，第 71 段。

57. 在国际层面，专家机制重申其先前的呼吁，呼吁各国抵制疫苗民族主义，合作弥合国家内部和国家之间的疫苗鸿沟。⁸² 这方面的一个关键步骤将是正式宣布 COVID-19 疫苗作为全球公益产品启动接种。世卫组织 COVID-19 疫苗全球获取 (COVAX) 机制方案应考虑国家和全球的种族健康差异，为所有国家提供公平获取疫苗的途径。专家机制欢迎关于缔结一项大流行病预防与防范国际条约或建立一个更全面的国际卫生条例制度的建议，以促进以集体和协调的方式有效预测、预防、发现、评估和应对未来的大流行病。⁸³ 这样一个国际卫生监管框架对于营建一个更可持续、更公平和更具包容性的世界至关重要。

B. 住房

58. 安全、负担得起和稳定的住房是享受其他权利的关键。专家机制呼吁各国政府、民间社会组织和相关国际组织定期进行公平的住房审计，并确保非歧视性的租房和购房政策。与此同时，还应通过投资、供资和租金控制措施以及制定各种举措，由国家牵头提供有针对性的援助，帮助弱势种族化个人和群体获得住房。

C. 就业

59. 各国应通过平权行动或其他有针对性政策和方案等特别措施，消除在就业方面存在的种族歧视，以落实发展权和实现可持续发展目标。各国和其他利益攸关方应建立和维持促进工作场所多样性和敏感性培训的流程。这种干预措施应当以证据为基础，以数据为驱动。各国应鼓励和促进对损及就业前景的交叉因素(如种族、族裔和性别)的自我识别。各国应颁布或加强工作场所保障措施和反歧视立法，以确保公平的就业标准，包括招聘和晋升。各国应全面推动这些包容性举措，并应对占主导地位的群体的反对和抵制。

D. 教育

60. 根据可持续发展目标 4，各国应建立和维持各种机制，以消除教育中的种族差异，确保公平和包容性的优质教育，并促进所有人获得学习机会。旨在缩小教育差距的政策应与就业干预措施相联系。接受高等教育和职业培训将有助于确保获得就业机会。学校课程和教材应反映在文化上相关的信息，并包括所有社群，特别是易受种族和族裔歧视社群的历史和贡献。课程应当更新，列入有关种族主义的历史资料，包括奴隶贸易、殖民主义、隔离和当前警察和系统性不公正和暴力。课文应公正反映土著、少数群体和种族群体的历史和文化贡献。

61. 专家机制重申《德班宣言》中的呼吁，要求各国制定方案，消除种族化少数群体在入学方面面临的不平等，更新课程，使其包容和尊重少数群体的文化和历史，并聘用、保留和晋升属于代表性不足群体的教育工作者和行政人员。教育机

⁸² 见“COVID-19：联合国专家敦促世贸组织[世界贸易组织]在疫苗领域开展合作以保护全球公共健康”，2021年3月1日。可查阅 <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26817&LangID=E>。

⁸³ 世卫组织，“全球领导人联合起来紧急呼吁缔结国际大流行病条约”。可查阅 <https://www.who.int/news/item/30-03-2021-global-leaders-unite-in-urgent-call-for-international-pandemic-treaty>。

构应规定接纳和多样性的任务。这些变化将使学生和工作人员深入了解包容性政策和课程，鼓励理解和尊重多样性。

E. 警务与司法

62. 最近的警察暴力和抗议活动反映了严峻的现实，那就是，许多国家的司法和治理系统中普遍存在种族主义。各国应采取积极步骤，在警务和司法系统中消除种族主义和种族歧视。这应包括对执法人员进行的种族和文化敏感性培训，并确保在种族歧视案件中伸张正义和追究责任。

63. 各国应通过征聘举措和持续、包容性政策再评估，在警务机构、行政和法院系统中探讨实现和鼓励少数种族群体的比例代表制。专家机制呼吁各国确保因 COVID-19 大流行而颁布的紧急措施不被用作警察对囚犯的骚扰和暴力、不公正监禁、不当照护或对弱势种族化社群进行监视的理由。

64. 专家机制重申高级专员的呼吁，呼吁所有国家实行由政府所有部门和全社会参与的改革，并对警务和司法系统中的种族差异和不平等现象作出反应。⁸⁴ 会员国必须拿出更强烈的政治意愿，加快采取促进种族正义和平等的行动，包括为此采取具体步骤，“落实联合国和区域人权机制、国家调查委员会、国家人权机构和平等机构提出的建议”。⁸⁵ 这些干预措施应采取有充足资源、持续的国家 and 区域行动计划和具体措施的形式，这些行动计划和措施应通过有种族化社群切实参与的全国对话来制定。

65. 国家为消除种族差异和促进发展机会均等而采取的干预措施应侧重于实质性平等，而不是形式上的平等。实质性平等干预措施应考虑到历史上不平等、当代歧视以及法律和政策对种族化个人和社群生活所产生格外严重后果的影响。

F. 媒体

66. 鼓励媒体成员宣传包容性和多样性的信息。记者、作家和广播员应代表不同的群体，并在多样性和对所有复合歧视交叉点的敏感性方面受过良好培训。媒体及其监管机构应当谴责使用负面成见、从事种族诋毁或宣扬种族等级的行为。此外，各国应制定无障碍教育举措，为个人提供工具，使其能够批判性地接触媒体来源，以增进质疑媒体报道真实性和辨识潜在偏见的能力。

G. 国际合作

67. 除主权平等外，各国在履行合作促进国际发展的义务时，应将不歧视、包容性参与和发展机会均等作为基本原则。促进发展的国际合作和伙伴关系应集中于促进和加强对所有人人权的普遍尊重，不分种族、性别、国籍、语言或宗教。

⁸⁴ [A/HRC/47/53](#)，第 19 段。

⁸⁵ 同上，第 67 段。

H. 发展组织和机构

68. 国际发展工作应遵循平等、不歧视和包容性参与这些核心原则。参与发展工作的国际组织、非政府组织和私营部门组织应建立机制，查明和消除其队伍中的种族偏见和其他形式歧视。应采取特别措施，确保这类组织领导层和人员配置的多样性。发展机构和发展筹资利益攸关方应收集关于发展干预措施对种族化群体影响的分类数据，以确保他们与其他群体享有平等惠益，而不是处于尤其不利地位。这包括建设民间社会组织和种族化社群的能力，使其能够向国家、区域及国际监测和问责机制，特别是与发展筹资有关的机制，如国际金融公司合规顾问监察员和世界银行集团附属多边投资担保机构，提出种族歧视申诉。

I. 衡量和问责

69. 为解决打击种族主义努力中的信息不足问题，专家机制建议各国收集和公布关于种族和其他社会决定因素的分类数据，以突出现有的差距，并鼓励在防止和打击系统性社会歧视方面开展国际合作和制定战略。统计委员会应牵头收集和提供按种族及其他识别信息分列的人权数据。按种族和族裔分列的数据应当纳入关于《消除一切形式种族歧视国际公约》遵守情况的国家报告，并纳入用于评估可持续发展目标进展情况的会员国自愿国别评估。

70. 专家机制建议各国和各国际组织在国家和地方各级采取强有力的问责措施，如种族差异审计、平等影响评估、包含种族差异数据的人权影响评估以及其他措施，以消除难民移民和边境执法政策对种族平等的不利影响。正如专家机制在其第一份专题研究报告中指出的那样，人权影响评估等评估工作对于创造有利于实现发展权的国家和国际条件特别重要。⁸⁶ 当国家通过国际组织采取可能阻碍或促进实现发展权或可持续发展目标的集体行动时，这些评估也很重要。此类评估产生的信息和数据应易于评估，并广泛提供给各级政府、民间社会以及其他国际行为者使用。

71. 与衡量和评估有关的是问责问题。正如发展权问题特别报告员所指出的，“只有在侵权案件中有适当的问责机制和补救措施，才有可能落实发展权”。⁸⁷ 为了消除种族歧视对实现发展权造成的障碍，各国和其他利益攸关方必须在没有强有力问责机制的地方建立这种机制，而且必须加强现有的机构申诉机制，如国家法院、行政程序、申诉机制和国家人权机构，并使人们更容易诉诸这些机制。

72. 发展权专家机制致力于与所有利益攸关方密切合作，提供专家咨询和指导，以打击系统性歧视，并在落实发展权过程中促进发展机会均等。

⁸⁶ A/HRC/48/63，第 45-46 段。

⁸⁷ A/HRC/42/38，第 136 段。