

**Совет по правам человека****Пятьдесят первая сессия**

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Современные формы рабства, затрагивающие лиц,
принадлежащих к этническим, религиозным
и языковым меньшинствам****Доклад Специального докладчика по вопросу о современных
формах рабства, включая его причины и последствия,
Томоя Обоката***Резюме*

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Томоя Обоката представлен в соответствии с резолюцией 42/10 Совета по правам человека.

Доклад посвящен современным формам рабства, затрагивающим лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и языковым меньшинствам. В этом контексте Специальный докладчик выделяет основные причины современных форм рабства, затрагивающих эти группы населения, и основные проявления, такие как система рабского труда; принудительный и подневольный труд; домашнее рабство; сексуальное рабство; детские и принудительные браки; и детский труд.

Специальный докладчик описывает некоторые позитивные изменения, наблюдаемые в области защиты меньшинств от современных форм рабства, и формулирует рекомендации для государств, предприятий, гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и профсоюзов, научных кругов, региональных и международных организаций с целью предоставления конструктивного руководства по предотвращению и устранению современных форм рабства, затрагивающих меньшинства.



I. Введение

1. В 2022 году исполняется 30 лет со дня принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. В ознаменование принятия этого важного документа Специальный докладчик посвящает настоящий доклад уязвимости и условиям жизни меньшинств в связи с современными формами рабства. Сфера охвата доклада не ограничивается национальными меньшинствами, поскольку он также охватывает неграждан, таких как рабочие-мигранты, многие из которых являются меньшинствами в государствах назначения¹. Специальный докладчик также оценивает опыт людей, подвергающихся дискриминации по признаку работы и происхождения, например тех, кто подвергается дискриминации по признаку касты или рабству по признаку происхождения, поскольку они могут рассматриваться как часть «этнического меньшинства»². Коренные народы могут испытывать схожие причины и последствия современных форм рабства, но в настоящем отчете они не рассматриваются, поскольку этот вопрос заслуживает отдельного анализа.

2. Для получения информации в ходе этого исследования Специальный докладчик обратился с призывом внести свой вклад к широкому кругу заинтересованных сторон, включая государства-члены, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества, органы системы Организации Объединенных Наций и региональные органы по правам человека. Он хотел бы поблагодарить все организации, представившие свои ответы, и приветствует участие, продемонстрированное в этом процессе³. Специальный докладчик также опирался на информацию, собранную в ходе кабинетных исследований и консультаций с многочисленными заинтересованными сторонами.

II. Деятельность Специального докладчика

3. Обзор основных мероприятий, проведенных Специальным докладчиком за отчетный период, содержится в тематическом докладе, который он представит Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии⁴.

A. Правовая база, регулирующая права меньшинств

4. Ключевые документы по современным формам рабства, такие как Конвенция о рабстве, Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105) Международной организации труда (МОТ) и Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, применяются к меньшинствам. Их дополняют международные и региональные документы по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека), Американскую конвенцию по правам человека и Африканскую хартию прав человека и народов, которые обязывают государства запретить рабство и сходные с рабством практики.

5. Существуют и другие соответствующие документы и положения в области прав человека, такие как право на труд в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. Обязательство уважать это право, изложенное в статье 6, включает запрет принудительного труда и воздержание от отказа или ограничения доступа к достойной работе, в частности для представителей

¹ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 23 (1994 года) о правах меньшинств, п. 5.2.

² A/75/211, пп. 69–70; и A/HRC/31/56, п. 21.

³ Все представленные материалы доступны URL: <https://owncloud.unog.ch/s/65Cjhlud3G2yBu>.

⁴ A/77/163.

меньшинств и трудящихся-мигрантов⁵. Она дополняется статьей 7 о праве на справедливые и благоприятные условия труда⁶. Не менее важным является право на образование в соответствии со статьей 13, поскольку оно предотвращает детский труд и облегчает доступ к достойной работе. Доступность должна быть гарантирована без дискриминации, и временные специальные меры по обеспечению фактического равенства для мужчин и женщин и для уязвимых групп могут быть рассмотрены⁷, и должны быть рассмотрены. Эти обязательства, касающиеся прав на труд и образование, подкрепляются другими международными договорами, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации⁸, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁹, Конвенцию о правах ребенка¹⁰ и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

6. Что касается положений и документов, касающихся этнических, религиозных или языковых меньшинств, то статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и статья 30 Конвенции о правах ребенка гарантируют право представителей этих меньшинств пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также использовать свой язык. Эти положения важны, поскольку неспособность обеспечить это право тесно взаимосвязана с дискриминацией и отсутствием доступа к качественному образованию и достойной работе, что в совокупности может привести к современным формам рабства. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, хотя и не имеет обязательной юридической силы, подтверждает недискриминацию как основной принцип защиты меньшинств и затрагивает вопросы образования, экономического прогресса и развития, а также участия в принятии решений. Эти положения усилены Дурбанской декларацией и Программой действий. На региональном уровне Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств Совета Европы обязывает государства-участники, среди прочего, гарантировать равенство в отношении культурной, социальной и экономической жизни и в государственных делах (ст. 4 и 15) и доступ к образованию (ст. 12).

7. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей включает запрет рабства и принудительного труда (ст. 11), равные условия труда (ст. 25), права профсоюзов (ст. 26), социальное обеспечение (ст. 27, 43 и 45), доступ к образованию и профессиональной подготовке (ст. 30, 43 и 45) и право на информацию (ст. 37), все из которых важны для предотвращения современных форм рабства. Некоторые положения распространяются на трудящихся-мигрантов, не имеющих документов, включая запрет рабства и принудительного труда, справедливые и благоприятные условия труда, права профсоюзов и доступ к

⁵ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд, п. 23.

⁶ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда, п. 5.

⁷ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 13 (1999) о праве на образование, п. 32; и Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции, п. 12.

⁸ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общие рекомендации № 29 (2002) о происхождении в контексте статьи 1 (1) Конвенции и № 32 (2009) о значении и сфере применения специальных мер в Конвенции.

⁹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общие рекомендации № 25 (2004) о временных специальных мерах и № 28 (2010) об основных обязательствах по статье 2 Конвенции, п. 9.

¹⁰ Комитет по правам ребенка, замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования, № 19 (2016) о государственном бюджетировании для реализации прав детей и № 20 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте. См. также совместное замечание общего порядка № 3 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/ № 22 Комитета по правам ребенка (2017) об общих принципах, касающихся прав человека детей в контексте международной миграции.

социальному обеспечению¹¹. Конвенция дополняется Конвенцией МОТ о трудящихся-мигрантах (пересмотренной) 1949 года (№ 97) и Конвенцией о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 года (№ 143). Принцип недискриминации в таких областях как образование и трудоустройство, предусмотренный Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, распространяется и на трудящихся-мигрантов¹².

8. Что касается людей и сообществ, которые подвергаются дискриминации по признаку работы и происхождения, то в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации «происхождение» специально упоминается в статье 1. Комитет по ликвидации расовой дискриминации подтвердил, что «происхождение» относится не только к «расе», и решительно подтвердил, что дискриминация по происхождению включает дискриминацию в отношении членов общин, основанную на таких формах социального расслоения, как каста и аналогичные системы наследуемого статуса, которые сводят на нет или ущемляют их равное пользование правами человека¹³. В целях защиты их прав государства настоятельно рекомендуется объявить вне закона дискриминацию по признаку происхождения и принять специальные меры для обеспечения доступа к государственным функциям, образованию и занятости, а также к правосудию и средствам правовой защиты. Конвенция МОТ о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111) обязывает государства содействовать равенству возможностей и обращения в отношении труда и занятий и сотрудничать с предприятиями и профсоюзами в целях ликвидации дискриминации. Кроме того, в своей резолюции 2000/4 Подкомиссия по поощрению и защите прав человека обратилась к правительствам с просьбой обеспечить принятие конституционных, законодательных и административных мер, включая соответствующие формы позитивных действий, для запрещения и устранения дискриминации по признаку работы и происхождения¹⁴.

9. Наконец, проект принципов и руководящих указаний по эффективной ликвидации дискриминации по признаку работы и происхождения¹⁵, хотя он еще официально не принят, содержит рекомендации по борьбе с различными формами дискриминации, в том числе по борьбе с принудительным, подневольным и детским трудом. В проекте принципов и руководящих положений государства настоятельно рекомендуется принять соответствующие законодательные и другие меры для решения проблемы дискриминации в таких областях, как образование и труд, а также обеспечить справедливые и благоприятные условия труда, владения землей и доступ к правосудию. Признается, что в отношении некоторых из этих областей могут потребоваться специальные меры.

В. Основные причины современных форм рабства, затрагивающих меньшинства

10. Глубоко укоренившиеся пересекающиеся формы дискриминации в сочетании с множеством других факторов, описанных в настоящем разделе, являются основными причинами современных форм рабства, затрагивающих меньшинства. Они часто являются результатом исторического наследия, такого как рабство и колонизация,

¹¹ См. также Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, замечание общего порядка № 2 (2013) о правах трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом и членов их семей.

¹² Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 30 (2004) о дискриминации неграждан, и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 26 (2008) о женщинах-мигрантах.

¹³ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 29 (2002).

¹⁴ E/CN.4/2001/2–E/CN.4/Sub.2/2000/46, p. 25.

¹⁵ Содержится в приложении к заключительному докладу специальных докладчиков по теме дискриминации по признаку работы и происхождения. URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session11/documentation>.

системы наследуемого статуса, формализованной и спонсируемой государством дискриминации¹⁶.

11. Систематическая дискриминация имеет глубокие последствия для способности затронутых лиц и сообществ жить достойно и пользоваться правами человека наравне с другими. Маргинализированные сообщества часто остаются без внимания в государственной политике и национальных бюджетных ассигнованиях, а их доступ к правосудию и средствам правовой защиты в случаях нарушения прав человека, включая современные формы рабства, как правило, ограничен¹⁷. Стигматизация некоторых сообществ закрепляется негативными стереотипами в СМИ, учебниках или Интернете, что способствует их бесправию.

12. Одним из примеров являются люди, дискриминируемые по признаку работы и происхождения. Они связаны своим унаследованным статусом и подвергаются дегуманизирующим дискурсам, в которых говорится о «загрязнении» или «неприкасаемости», без уважения к человеческому достоинству и равенству. Следовательно, такие люди имеют ограниченную свободу отказаться от наследственных профессий или унижительной или опасной работы и часто попадают в долговую кабалу¹⁸ без достаточного доступа к правосудию¹⁹. Кастовые реалии влияют и на другие взаимопересекающиеся факторы, такие как класс, пол и религия. Далитские женщины в Южной Азии сталкиваются с серьезной дискриминацией, в результате чего им систематически отказывают в выборе и свободе во всех сферах жизни. Соответственно, их доступ к услугам и ресурсам очень ограничен, что повышает риск того, что они могут стать жертвами современных форм рабства²⁰.

13. Аналогичным образом члены племени мухамашин («маргинализированные»), группы меньшинств в Йемене, давно страдают от дискриминации по признаку происхождения. Многие занимаются утилизацией отходов в качестве уборщиков улиц, где они работают за ежедневную зарплату и без трудовых договоров. В частном секторе они обычно заняты низкооплачиваемой, стигматизированной работой с тяжелыми условиями труда, например чисткой обуви, мытьем машин, сбором пластика и металлолома²¹.

14. Дискриминация толкает меньшинства еще дальше в нищету, что является еще одной причиной современных форм рабства. В Латинской Америке, например в Бразилии, Перу, Уругвае и Эквадоре, люди африканского происхождения в непропорционально большой степени страдают от бедности²². Разрыв в доходах между различными этническими группами в Соединенных Штатах Америки также велик: медианный чистый капитал белых семей составляет примерно 189 000 долларов, в то время как семьи выходцев из Африки имеют чистый капитал в 24 000 долларов²³. Представители меньшинств имеют ограниченный доступ к достойной работе даже в рамках Европейского союза²⁴, что приводит к передаче бедности из поколения в поколение²⁵. Это не оставляет им иного выбора, кроме как соглашаться на работу, которая по своей сути является эксплуататорской.

¹⁶ A/68/333, пп. 3, 18 и 23.

¹⁷ A/HRC/36/43, п. 19.

¹⁸ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 29, раздел 1 а); и A/HRC/24/43, A/HRC/24/43/Corr.1 и A/HRC/24/43/Corr.2, п. 16.

¹⁹ A/HRC/31/56, пп. 60–63.

²⁰ International Dalit Solidarity Network, “Dalit women”. URL: <https://idsn.org/key-issues/dalit-women/>.

²¹ Sana’a Center for Strategic Studies, “The Historic and Systematic Marginalization of Yemen’s Muhamasheen Community” (June 2019).

²² Economic Commission for Latin America and the Caribbean, “Children of African descent in Latin America”, briefing note (November 2019).

²³ A/HRC/49/46/Add.1.

²⁴ European Union Agency for Fundamental Rights, “Being Black in the EU: Second European Union Minorities and Discrimination Survey”, summary (2019), p. 1.

²⁵ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, п. 6.

15. Одной из причин, по которой многие группы меньшинств остаются в ловушке бедности, является ограниченный доступ к образованию. В Хорватии только около 30 процентов цыганских детей посещают школу²⁶, и в других частях Европы наблюдаются аналогичные тенденции²⁷. О неравенстве в доступе к образованию среди детей меньшинств также сообщалось в Латинской Америке²⁸, Южной Азии²⁹ и Северной Америке³⁰. Большинство девочек, не охваченных начальным школьным образованием, принадлежат к группам национальных меньшинств и другим социально отчужденным группам³¹. Дети-мигранты также сталкиваются с препятствиями в доступе к образованию в государствах назначения из-за недостаточного количества мест, возможностей, ресурсов и подготовленных учителей, а также из-за языковых трудностей³². Такая ситуация наблюдается в Южной и Центральной Европе³³.

16. В школах дети из числа меньшинств и мигрантов часто подвергаются прямой или косвенной дискриминации. Примером может служить язык обучения. Считается, что учащиеся из числа меньшинств, которые обучаются только на государственных языках, показывают худшие результаты, оставляют оценки или чаще бросают школу³⁴. Тем не менее, учебные и методические материалы на языках меньшинств не всегда доступны. Учителя не всегда поощряют учащихся из числа меньшинств максимально раскрывать свой потенциал, и признано, что в школах, в которых много учащихся из числа меньшинств, обеспечивается более низкое качество образования³⁵. Разрыв между государственными и частными школами, в частности, в отношении финансирования школ, также является проблемой, поскольку многие родители из числа меньшинств находятся в экономически неблагоприятном положении и поэтому не могут отправить своих детей в школы, где лучше образование, ресурсы и поддержка³⁶. Таким образом, среди учащихся из числа меньшинств процент завершивших обучение ниже, а уровень отсева выше.

17. Отсутствие адекватного, доступного и недорогого образования для меньшинств и трудящихся-мигрантов означает, что их шансы получить достойную работу, особенно в формальной экономике, остаются ограниченными. Вследствие этого они непропорционально широко представлены в неформальной экономике³⁷ в таких секторах, как сельское хозяйство, домашний труд и производство, где они рискуют стать жертвами современных форм рабства с тяжелыми условиями труда, включая низкую или нулевую заработную плату, длительный рабочий день и отсутствие доступа к льготам. Уровень безработицы выше среди меньшинств³⁸, а детей, бросивших школу, часто поощряют или заставляют работать, в том числе в наихудших формах детского труда, и подвергают криминальной эксплуатации³⁹.

²⁶ Report by the Organization for Security and Cooperation in Europe Special Representative and Coordinator for Combating Trafficking in Human Beings following his visit to Croatia in September 2019(2020), para. 59.

²⁷ European Union Agency for Fundamental Rights, *Roma and Travellers in Six Countries* (2020); A/HRC/43/47/Add.1, пп. 44–47; E/C.12/FIN/CO/7, п.46; и E/C.12/UKR/CO/7, п. 14.

²⁸ A/HRC/45/44/Add.2, пп. 57–60; и A/HRC/45/44/Add.1, пп. 55–59.

²⁹ A/HRC/29/30/Add.1, п. 53.

³⁰ A/HRC/49/46/Add.1, часть V.

³¹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование, п. 41.

³² A/76/158, раздел IV.

³³ CRC/C/BIH/CO/5-6, п. 39; и Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, United Nations Children’s Fund (UNICEF) and International Organization for Migration, “Access to education for refugee and migrant children in Europe” (September 2019).

³⁴ A/HRC/43/47, п. 52.

³⁵ A/74/274, пп. 71–72.

³⁶ A/HRC/49/46/Add.1, п. 35.

³⁷ E/C.12/CZE/CO/3, пп. 20–21; и E/C.12/NIC/CO/5, п. 21.

³⁸ E/C.12/NOR/CO/6, п.20; E/C.12/UKR/CO/7, п. 21; E/C.12/LVA/CO/2, п. 22; и E/C.12/EST/CO/3, п. 12.

³⁹ A/76/170, пп. 22–24.

18. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) сделала меньшинства и рабочих-мигрантов более уязвимыми к долговой кабале и другим видам эксплуатации, поскольку многие стали безработными или не полностью занятыми⁴⁰. Из-за нехватки возможностей и времени соответствующие органы снизили бдительность и ресурсы для борьбы с современными формами рабства⁴¹. Недостаточное регулирование и социально-экономическая защита в неформальном секторе экономики позволяют работодателям нарушать действующее трудовое законодательство, повышая риск эксплуатации и злоупотреблений.

19. Еще одной связанной с указанными проблемой является отсутствие доступа к земле и государственным услугам, что может увеличить риск современных форм рабства, включая крепостное право. В Нигере земля, традиционно принадлежавшая рабовладельцам, передается по наследству, что не позволяет бывшим рабам и их потомкам владеть ею самостоятельно. Из-за отсутствия других видов экономической деятельности они вынуждены обрабатывать землю, принадлежащую бывшим хозяевам⁴². Подобные же ситуации наблюдаются в Мавритании и Южной Азии⁴³. О трудностях доступа меньшинств к земле сообщалось, например, в Анголе, Ботсване и Экваториальной Гвинее⁴⁴. Меньшинства также сталкиваются с препятствиями в доступе к основным государственным услугам⁴⁵. Многие не имеют доступа к регистрации рождения и удостоверениям личности, что не позволяет им пользоваться экономическими, социальными, медицинскими и другими услугами. Это наблюдается в таких государствах, как Камбоджа, Колумбия, Сербия и Эквадор⁴⁶.

20. Что касается трудящихся-мигрантов, то уязвимыми к трудовой или сексуальной эксплуатации их делают дополнительные факторы, такие как отсутствие безопасных и регулярных путей миграции, иммиграционный статус, ограниченная свобода передвижения, языковые барьеры, недостаточная осведомленность о своих правах и трудности в доступе к экономической и социальной помощи. Мигранты без документов или те, кто имеет неурегулированный миграционный статус, более уязвимы, поскольку они часто опасаются обращаться к властям за помощью из-за риска быть арестованными, задержанными и/или депортированными. Поэтому многие трудящиеся-мигранты остаются незаметными и продолжают подвергаться эксплуатации, не имея эффективного доступа к правосудию и средствам правовой защиты⁴⁷. Аналогичным образом перемещенные лица находятся в неблагоприятном положении, поскольку многие из них не имеют равного доступа к образованию, профессиональной подготовке и достойной работе, в отличие от населения, не являющегося перемещенным⁴⁸. Многие мигранты эксплуатируются криминальными структурами, включая транснациональные организованные преступные группы⁴⁹.

⁴⁰ E/C.12/FIN/CO/7, п. 23; E/C.12/BOL/CO/3, п. 26; Brigid Francis-Devine, “Unemployment by ethnic background”, Research Briefing No. 6385 (House of Commons Library, 2022); и Ernst Coupet and Ehab Yamani, “The impact of the coronavirus on African American unemployment: lessons from history *Journal for Labour Market Research*, vol. 56, No. 1 (December 2022).

⁴¹ Материалы, представленные организацией «Другие и равные».

⁴² A/HRC/30/35/Add.1, п. 42.

⁴³ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/05/mauritania-un-expert-encouraged-progress-says-more-work-needed-fully>; материалы, представленные Международной организацией гуманистов; и A/HRC/51/26/Add.1, п. 61.

⁴⁴ CCPR/C/AGO/CO/2, п. 49; CCPR/C/BWA/CO/2, п. 37; и CCPR/C/GNQ/CO/1, п. 26.

⁴⁵ CCPR/C/BEL/CO/6, п. 15; CCPR/C/NGA/CO/2, п. 50; и CCPR/C/VNM/CO/3, п. 55.

⁴⁶ CCPR/C/KHM/CO/3, п. 14; International Organization for Migration Colombia, general report on the Displacement Tracking Matrix Survey results (April 2020); A/HRC/45/44/Add.1, п. 50; и CRC/C/SRB/CO/2-3, п. 30.

⁴⁷ См. A/73/178/Rev.1; Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, замечания общего порядка № 1 (2011) о домашних работниках-мигрантах, п. 17 и № 2 (2013), п. 2.

⁴⁸ A/HRC/48/52, пп. 19–20.

⁴⁹ A/76/170, пп. 22–24.

21. Наконец, исключение меньшинств из общественной или политической жизни приводит к их повышенной уязвимости перед современными формами рабства. Отсутствие представительства и пространства для активного участия означает, что они не имеют права голоса в вопросах доступа к образованию и достойной работе и, следовательно, повышается риск злоупотреблений и эксплуатации⁵⁰. Кроме того, отсутствие их участия также поддерживает или усиливает предвзятость и стереотипы при принятии решений⁵¹. О подобном исключении меньшинств сообщалось в Испании, Казахстане, Кыргызстане, Латвии, Нигерии, Соединенных Штатах, Финляндии, Чехии и Чили⁵². Трудящиеся-мигранты находятся в более неблагоприятном положении, поскольку ряд факторов может препятствовать их участию в процессах принятия решений, связанных с работой, особенно в государствах, где трудящиеся-мигранты не имеют права на объединение в профсоюзы⁵³.

C. Основные проявления современных форм рабства, затрагивающих этнические, религиозные или языковые меньшинства

1. Система рабского труда

22. Хотя юридически рабство отменено во всем мире, традиционное рабство, как оно определено в Конвенции о рабстве, по-прежнему затрагивает меньшинства, что наблюдается в Сахельском регионе. В Мавритании рабство практикуется между различными этническими группами (например, беиданы и харатины) или внутри одних и тех же групп (например, общины мавританцев африканского происхождения, такие как сонинке, фулани и волоф)⁵⁴. Оно также существует в Мали, где такие этнические группы, как туареги (беллас), сонгаи, каколо, малинке, сараколе, сонинке, фулани и арабские народы — потомки рабов — продолжают считаться собственностью своих хозяев, и многие, как говорят, работают без вознаграждения⁵⁵. В Нигере рабство по происхождению, детские браки и сексуальное рабство часто взаимосвязаны через практику вахайя, которая предполагает покупку одной или нескольких девочек, обычно рабынь по происхождению, под видом пятой жены⁵⁶.

2. Принудительный и кабальный труд

23. На основе независимой оценки имеющейся информации, включая представления заинтересованных сторон, независимые академические исследования, открытые источники, свидетельства жертв, консультации с заинтересованными сторонами и отчеты, предоставленные правительством, Специальный докладчик считает обоснованным вывод о том, что в Синьцзян-Уйгурском автономном районе Китая имеет место принудительный труд среди уйгуров, казахов и других этнических меньшинств в таких секторах, как сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность⁵⁷. Существуют две различные системы, санкционированные

⁵⁰ См., например, материалы, представленные организацией «Инициатива Нади».

⁵¹ A/74/274, п. 72.

⁵² CERD/C/CHL/CO/22-23, п. 8; CCPR/C/CZE/CO/4, п. 14; CCPR/C/FIN/CO/7, п. 12; CERD/C/KAZ/CO/8-10, п. 29; A/HRC/46/57/Add.1, пп.50–59; CEDAW/C/LVA/CO/4-7, п. 30; CCPR/C/NGA/CO/2, п. 50; A/HRC/43/47/Add.1, п. 44; и A/HRC/49/46/Add.1.

⁵³ Institute for Human Rights and Business, “Migrant workers and trade unions”, briefing (February 2019).

⁵⁴ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/05/mauritania-un-expert-encouraged-progress-says-more-work-needed-fully>.

⁵⁵ National Human Rights Commission of Mali, “Consultance enquête : besoins et attentes des victimes de l’esclavage par ascendance à Kayes (September 2021).

⁵⁶ A/HRC/30/35/Add.1, пп. 48–53.

⁵⁷ A/HRC/50/33, п. 37; сообщение CHN 18/2020, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25545>; совместное представление Международной организации по борьбе с рабством, Альянса инвесторов за права человека, Уйгурского проекта по правам человека и Всемирного

государством: а) система центров профессионального обучения и подготовки, в рамках которой меньшинства содержатся под стражей и проходят производственную практику; и б) борьба с бедностью через систему передачи рабочей силы, когда избыточные сельские работники переводятся на работу во вторичный или третичный сектор. Подобные механизмы также были выявлены в Тибетском автономном районе⁵⁸, где обширная программа перевода рабочей силы привела к переводу в основном фермеров, пастухов и других сельских работников на низкоквалифицированную и низкооплачиваемую работу.

24. Хотя эти программы могут создавать возможности для трудоустройства меньшинств и повышать их доходы, как утверждает правительство⁵⁹, Специальный докладчик считает, что во многих случаях присутствуют признаки принудительного труда⁶⁰, указывающие на недобровольный характер работы, выполняемой затронутыми сообществами. Кроме того, учитывая характер и объем полномочий, осуществляемых над пострадавшими работниками во время принудительного труда⁶¹, включая чрезмерное наблюдение, жестокие условия жизни и труда, ограничение передвижения путем интернирования, угрозы, физическое и/или сексуальное насилие и другие бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения, некоторые случаи могут быть приравнены к порабощению как преступлению против человечности, что заслуживает дальнейшего независимого анализа.

25. Меньшинства также подвергаются принудительному труду в Латинской Америке и других регионах. В сельских районах Бразилии добывающие или трудоемкие отрасли, такие как скотоводство, производство кофе, лесное хозяйство и производство древесного угля, создают спрос на дешевую рабочую силу. В бразильском регионе Амазонки рабство неразрывно связано с экономической деятельностью, которая приводит к разрушению окружающей среды, включая незаконную вырубку лесов и добычу полезных ископаемых⁶². Считается, что

уйгурского конгресса; *Application of International Labour Standards 2022: Report of the Committee of Experts on the Application of the Conventions and Recommendations*, International Labour Conference, 110th Session, 2022 (International Labour Office, Geneva, 2022); Uyghur Tribunal, Judgment, 9 December 2021; Amy K. Lehr and Mariefaye Bechrakis, "Connecting the dots in Xinjiang: forced labor, forced assimilation, and western supply chains" (Center for Strategic and International Studies, 2019); Vicky Xiuzhong Xu, "Uyghurs for sale: 're-education', forced labour and surveillance beyond Xinjiang" (International Cyber Policy Centre, 2020); Laura T. Murphy and Nyrola Elimä, *In Broad Daylight: Uyghur Forced Labour and Global Solar Supply Chains* (Sheffield Hallam University Helena Kennedy Centre for International Justice, 2021); Laura T. Murphy and others, *Laundering Cotton: How Xinjiang Cotton is Obscured in International Supply Chains* (Sheffield Hallam University and Helena Kennedy Centre for International Justice, 2021); Adrian Zenz, "Coercive labour in Xinjiang: labor transfer and the mobilization of ethnic minorities to pick cotton" (Newlines Institute for Strategy and Policy, 2020); Adrian Zenz, "Unemployment monitoring and early warning: new trends in Xinjiang's coercive labour placement systems", early warning brief, 5 June 2022; и консультации Специального докладчика с заинтересованными сторонами, включая жертв (май 2022 года).

⁵⁸ Tibet Advocacy Coalition, "Assaulting identity: China's new coercive strategies in Tibet" (2021); Adrian Zenz, "Xinjiang's system of militarized vocational training comes to Tibet", policy brief 22 September 2020; Xinhua News Agency, "Over 600,000 farmers and herdsmen in Tibet start a new life by transferring jobs this year", December 14, 2020, URL: <https://archive.is/2gT9r#selection-553.0-553.330> (in Chinese); и консультации Специального докладчика с заинтересованными сторонами.

⁵⁹ The State Council Information Office of China, "Employment and labour rights in Xinjiang" (September 2020). URL: <https://archive.ph/iWiLy>. См. также ответ Китая на CHN 18/2020 от 14 декабря 2021 года (URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36605>) и дополнительную информацию, предоставленную Китаем.

⁶⁰ См. "ILO Indicators of Forced Labour" (2012).

⁶¹ См., в частности, International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Kunarac et al.*, Case Nos. IT-96-23-T and IT-96-23/1-T, Judgment, 22 February 2001, para. 543; и International Criminal Court, *The Prosecutor v. Dominic Ongwen*, Case No. ICC-02/04-01/15, Trial Judgement, 4 February 2021, paras. 2711–2713.

⁶² A/HRC/45/12/Add.2, пп. 74 и 93.

большинство жертв принудительного труда — это мужчины африканского происхождения с низким уровнем образования⁶³. О трудовой эксплуатации рабочих-мигрантов также сообщалось в Аргентине и Гватемале⁶⁴. В этом регионе доступ к правосудию и средствам правовой защиты остается ограниченным для лиц африканского происхождения и других меньшинств, таких как цыгане⁶⁵.

26. Кабальный труд по-прежнему распространен среди людей, дискриминируемых по признаку работы и происхождения, таких как далиты в Южной Азии⁶⁶. В сельскохозяйственном секторе неформальный кредит может быть выдан в качестве аванса на пропитание, за счет чего у получателя кредита возникает задолженность⁶⁷. Вследствие этого работники могут подвергаться эксплуататорской практике труда, насилию и непригодным условиям жизни⁶⁸. Далиты в Бангладеш вынуждены заниматься определенными видами труда в силу своего кастового статуса и работают почти исключительно на «нечистых» работах в городских районах, таких как подметание улиц и захоронение мертвых⁶⁹.

27. Следует также обратить внимание на пересекающиеся формы дискриминации по признаку пола и происхождения. Ручная уборка мусора, которой занимаются преимущественно женщины-далиты, широко рассматривается как принудительный труд и современная форма рабства, предполагающая тяжелые условия труда, оказывающие негативное влияние на психическое и физическое здоровье⁷⁰. Еще одним сектором, в котором непропорционально много женщин и девочек, является швейная/текстильная промышленность, где сообщается о таких признаках принудительного труда, как ограничение передвижения, низкая или нулевая заработная плата и принудительный прием лекарств для подавления менструации⁷¹.

28. Трудящиеся-мигранты во всем мире подвергаются непропорционально высокому риску стать жертвами принудительного труда. Из-за чрезмерной платы за наем многие попадают в долговую кабалу⁷². Трудящиеся-мигранты, как имеющие, так и не имеющие документов, подвергаются эксплуатации в различных секторах экономики. Например, о трудовой эксплуатации в сельском хозяйстве сообщалось в Канаде, Испании и Италии⁷³. Домашнее рабство женщин и девочек-мигрантов вызывает озабоченность в регионе Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива⁷⁴, поскольку они сталкиваются с двойной дискриминацией и как

⁶³ Walk Free, Global Slavery Index 2018: Brazil.

URL: <https://www.globalslaveryindex.org/2018/findings/country-studies/brazil/>.

См. также материалы, представленные Эвелиной Очаб.

⁶⁴ CMW/C/ARG/CO/2, п. 36 и CMW/C/GTM/CO/2, п. 34.

⁶⁵ A/HRC/45/44/Add.1, п. 51; A/HRC/45/44/Add.2, п. 46; и A/HRC/42/59/Add.2, п. 40.

⁶⁶ A/HRC/31/56, пп. 75–78; и ILO, *Understanding Patterns of Structural Discrimination against Migrant and Other Workers in Some Countries of South and West Asia* (2022), pp. 32 and 63–64.

⁶⁷ См., например, A/HRC/31/56, п. 76.

⁶⁸ Pakistan Dalit Solidarity Network and International Dalit Solidarity Network, “Caste-based discrimination in Pakistan”, alternative report submitted to the Human Rights Committee, at its 120th session for the review of Pakistan, June 2017; и Asian Forum for Human Rights and Development, *Tied Hands: Fact Finding Mission Report on Harawa-Charawa: Debt, Poverty and Climate Change in Dhanusha, Nepal* (April 2021).

⁶⁹ E/C.12/BGD/CO/1, п. 31; и ILO, *Understanding Patterns of Structural Discrimination*, p. 32.

⁷⁰ A/HRC/26/38/Add.1, п. 15; см. также URL:

[⁷¹ Свидетельства, представленные на мероприятии, проведенном Азиатским альянсом по минимальной заработной плате 25 февраля 2022 года.](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3255922, para. 2.</p>
</div>
<div data-bbox=)

⁷² Institute for Human Rights and Business, “Eradicating recruitment fees is crucial for tackling modern slavery” (June 2018).

⁷³ Minority Rights Group International, *Minority and Indigenous Trends 2022: Focus on Work*, pp. 73–81; и A/HRC/42/44/Add.1.

⁷⁴ E/C.12/KWT/CO/3, п. 22; и CERD/C/SAU/CO/4-9, п. 19.

мигранты, и как женщины. О других случаях принудительного труда сообщалось в Северной Америке, Центральной Азии, Юго-Восточной Азии и Европе⁷⁵.

3. Детские и/или принудительные браки

29. На распространенность детских браков в возрасте до 18 лет влияет взаимодействие низкого экономического статуса, гендерного неравенства, патриархальных или женоненавистнических взглядов, отсутствия доступа к образованию, культурных убеждений и практики, а также отсутствие или несовершенное применение законодательной и административной базы для защиты детей. Во многих государствах ранние браки социально приемлемы и считаются традиционной практикой. Вследствие расовых и этнических предрассудков женщины и девочки из числа меньшинств непропорционально страдают от детских и/или принудительных браков⁷⁶.

30. Процент детских браков резко возрастает среди маргинализованных общин, в частности среди девочек рома в юго-восточной части Европы. В некоторых районах Балкан половина всех цыганских женщин в возрасте от 20 до 24 лет вышли замуж до 18 лет, по сравнению с примерно 10 процентами в национальном масштабе⁷⁷. Принудительные браки среди женщин из числа меньшинств также являются проблемой в Западной Европе. Большинство случаев включает в себя международный аспект, обычно с четкой взаимосвязью между национальностью и этнической принадлежностью жертвы или супруга⁷⁸. Официальные данные, собранные Отделом по принудительным бракам Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, свидетельствуют о том, что большинство случаев принудительных браков связаны с Пакистаном и, в меньшей степени, с Афганистаном, Бангладеш, Индией и Сомали⁷⁹.

31. В других регионах вооруженная группировка «Боко Харам» заставляет христианских женщин и девочек переходить в ислам и вступать в брак⁸⁰, а некоторые группы этнических меньшинств в Нигерии практикуют принудительные или детские браки с особенно высокими показателями: 74,9 процента среди камбари и 73,8 процента среди фульфуде⁸¹. В Демократической Республике Конго сообщалось о принудительных браках женщин и девочек⁸², также эта практика вызывает обеспокоенность в Азии, в том числе во Вьетнаме, Индии, Камбодже, Казахстане и

⁷⁵ A/HRC/50/33/Add.1; CMW/C/IDN/CO/1, п. 32; CERD/C/KHM/CO/14-17, п. 31; A/HRC/38/33/Add.1, п.59; CCPR/C/UZB/CO/5, п. 34; E/C.12/KAZ/CO/2, п. 29; представление Комитета по борьбе с межнациональной и международной торговлей людьми; и European Union Agency for Fundamental Rights, “Severe labour exploitation of migrant workers: FRA report calls for ‘zero tolerance’ of severe labour exploitation”, press release, 25 June 2019.

⁷⁶ Материалы, представленные организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

⁷⁷ United Nations Population Fund (UNFPA), “Depicting life for Roma girls on stage to combat early marriage in Bosnia and Herzegovina” (2018); Centar za romske inicijative, *The Prevention of Child Marriage in Montenegro* (2018); и UNICEF, “Preventing child marriage”, URL: <https://www.unicef.org/eca/what-we-do/child-marriage>.

⁷⁸ Представление II (о принудительных браках) Лаборатории прав Университета Ноттингема.

⁷⁹ Статистика Отдела по принудительным бракам за 2020 год.
URL: <https://www.gov.uk/government/statistics/forced-marriage-unit-statistics-2020/forced-marriage-unit-statistics-2020>.

⁸⁰ CEDAW/C/NGA/CO/7-8, п. 15; International Criminal Court, statement of the Prosecutor, Fatou Bensouda, on the conclusion of the preliminary examination of the situation in Nigeria, 11 December 2020 (URL: <https://www.icc-cpi.int/news/statement-prosecutor-fatou-bensouda-conclusion-preliminary-examination-situation-nigeria>); и материалы, представленные Эвелиной Очаб.

⁸¹ Jacob Wale Mobolaji, Adesegun O. Fatusi and Sunday A. Adedini, “Ethnicity, religious affiliation and girl-child marriage: a cross-sectional study of nationally representative sample of female adolescents in Nigeria”, *BMC Public Health* (2020).

⁸² CEDAW/C/COD/CO/8, пп. 32 и 52.

Шри-Ланке⁸³, и в Латинской Америке, в том числе в Боливии (Многонациональном Государстве), Гондурасе, Колумбии и Панаме⁸⁴.

4. Подневольный домашний труд

32. Подневольный домашний труд — еще одна форма эксплуатации, затрагивающая меньшинства, особенно женщин. Жертвы, как правило, чувствуют себя настолько зависимыми от своих работодателей, что не могут вырваться. Многие из них вынуждены работать долгие часы за зарплату ниже минимальной, не имея права на ежегодный отпуск, отпуск по болезни или выходные дни. В таких государствах, как Бразилия и Колумбия, большинство жертв домашнего рабства, как утверждается, составляют женщины африканского происхождения⁸⁵. Эксплуатация труда отражает глубоко укоренившиеся социальные установки, основанные на наследии рабства: работодатели из высшего класса считают себя вправе иметь слуг, которые получают низкую зарплату или вообще не получают ее⁸⁶.

33. Трудящиеся-мигранты в равной степени уязвимы для домашнего рабства, причем большинство из них — женщины. Дополнительные факторы уязвимости перед эксплуатацией включают невозможность смены работодателя, нелегальный миграционный статус и отсутствие адекватного доступа к экономической, социальной и другой помощи со стороны государств. Система спонсорства (кафала) в регионе Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива широко известна тем, что допускает трудовую и сексуальную эксплуатацию в частных домах⁸⁷, но домашнее рабство существует и в других регионах, включая Европу⁸⁸. Существует связь между домашним подневольным трудом и долговой кабалой, поскольку кадровые агентства взимают высокую плату, которую должны выплачивать домашние работники⁸⁹.

5. Сексуальное рабство

34. Хотя сексуальное рабство может иметь место и в мирное время, систематически оно особо заметно во время вооруженных конфликтов и других гуманитарных кризисов. Например, более 6500 езидских женщин, по сообщениям, были взяты в плен ДАИШ в 2014 году, и почти 2800 женщин и детей остаются пропавшими без вести или в плену сегодня⁹⁰. ДАИШ систематически использовала сексуальное рабство, включая изнасилования, как оружие войны против езидских женщин и девочек, и продавала или дарила их в качестве «военных трофеев»⁹¹. Женщины из других общин этнических и религиозных меньшинств, такие как христианки, шабаки, суннитки и шиитки,

⁸³ См., например, CEDAW/C/KHM/CO/6, п. 48; United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-WOMEN), *The Minimization of Child Marriage and Consanguineous Marriage in Ethnic Minority Areas Period 2015–2025* (2020); представление Камбоджийского университета; UNFPA, “Child marriage in Eastern Europe and Central Asia: regional overview” (July 2015); URL: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3255918; и A/HRC/51/26/Add.1, пп. 33–34.

⁸⁴ UNICEF, “A profile of child marriage and early unions in Latin America and the Caribbean” (2019).

⁸⁵ Delta 8.7, “Domestic slave labour in Brazil” (February 2022); и информация, полученная Специальным докладчиком в ходе консультации с организациями гражданского общества из Бразилии и Колумбии (апрель 2022 года).

⁸⁶ Louisa Acciari, “Decolonising labour, reclaiming subaltern epistemologies: Brazilian domestic workers and the international struggle for labour rights” *Contexto Internacional*, vol. 41, No. 1 (January/April 2019).

⁸⁷ A/HRC/39/52, п. 36.

⁸⁸ Материалы, представленные организацией «Ла страда интернешнл» (URL: <https://owncloud.unog.ch/s/YeoiVoJJq14ZWn?path=%2FCivil%20Society>); и European Court of Human Rights, “Factsheet – slavery, servitude and forced labour” (January 2022).

⁸⁹ A/HRC/39/52, п. 14.

⁹⁰ Материалы, представленные организацией «Инициатива Нади» и Эвелиной Очаб.

⁹¹ Patricia Viseur Sellers and Jocelyn Getgen Kestenbaum, “‘Sexualized slavery’ and customary international law”, in *The President on Trial: Prosecuting Hissène Habré*, Sharon Weill, Kim Thuy Seelinger and Kerstin Bree Carlson, eds. (Oxford University Press, 2020).

предположительно также подвергались сексуальному рабству со стороны членов ДАИШ⁹².

35. Женщины и девочки из числа меньшинств в регионах Тиграй, Амхара и Афар в Эфиопии подвергаются изнасилованиям, сексуальному увечью и другим формам сексуального насилия со стороны сторон вооруженного конфликта⁹³. Эти нарушения прав человека, по-видимому, использовались как часть преднамеренной стратегии терроризирования, унижения и оскорбления жертв и их этнического меньшинства при попустительстве государства и негосударственных сторон конфликта⁹⁴. Аналогичным образом на севере Нигерии «Боко Харам» в первую очередь нацеливалась на христиан и умеренных мусульман для порабощения, в том числе для сексуального рабства и других нарушений прав человека⁹⁵. Женщины рохинья в Мьянме подвергаются систематическому сексуальному насилию со стороны сил безопасности страны, что может быть расценено как военные преступления или преступления против человечности⁹⁶.

6. Детский труд

36. Детский труд (среди детей в возрасте от 5 до 17 лет), включая его наихудшие формы, существует во всех регионах мира. Считается, что в Азиатско-Тихоокеанском регионе, на Ближнем Востоке, в Северной и Южной Америке и Европе от 4 до 6 процентов детей заняты детским трудом, а в Африке этот показатель гораздо выше (21,6 процента), причем самый высокий — в странах Африки к югу от Сахары (23,9 процента)⁹⁷. В Индии детский труд, дискриминация по кастовому признаку и бедность тесно взаимосвязаны⁹⁸. О детском труде среди детей меньшинств и мигрантов также сообщалось в Анголе, Гондурасе, Казахстане и Коста-Рике в различных секторах экономики⁹⁹.

37. Отсев из школы также тесно связан с детским трудом. Например, в государствах, затронутых вооруженным конфликтом, таких как Демократическая Республика Конго, мальчики, принадлежащие к меньшинствам, насильно вербуются незаконными вооруженными группами и часто подвергаются наихудшим формам детского труда в качестве землекопов в карьерах по добыче полезных ископаемых¹⁰⁰. О насильственной вербовке для различных форм эксплуатации также сообщалось в Мали и Нигерии¹⁰¹. Аналогичные случаи наблюдались в Колумбии, где мигранты и колумбийские дети африканского происхождения предположительно подвергаются принудительной вербовке незаконными вооруженными группировками¹⁰².

⁹² A/HRC/44/41/Add.1, пп. 53–54; и материалы, представленные организацией «Инициатива Нади».

⁹³ См. сообщения ЕТН 2/2021 и ЕТН 3/2021, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>; и Amnesty International, “Ethiopia: Troops and militia rape, abduct women and girls in Tigray conflict” (August 2021).

⁹⁴ “Tigray conflict: UN experts call for urgent action to stop violence against women”, 3 December 2021.

⁹⁵ CCPR/C/NGA/CO/2, п. 30; Международный уголовный суд, заявление прокурора Фату Бенсуда о завершении предварительного изучения ситуации в Нигерии; и материалы, представленные Эвелиной Очаб.

⁹⁶ A/HRC/49/76, разд. V.

⁹⁷ ILO and UNICEF, *Child Labour: Global Estimates 2020: Trends and the Road Forward* (2021), p. 74.

⁹⁸ A/HRC/36/10, п. 117.

⁹⁹ CCPR/C/AGO/CO/2, п. 33; CRC/C/CRI/CO/5-6, п. 45; A/HRC/44/43/Add.2, п. 54; и E/C.12/KAZ/CO/2, п. 38.

¹⁰⁰ CCPR/C/COD/CO/4, п. 27; и материалы, представленные Центром исследований лидерства и продвижения прав человека.

¹⁰¹ Резолюция 2374 (2017) Совета Безопасности; E/C.12/MLI/CO/1, п. 34; A/HRC/41/46/Add.1, пп. 43–44; и материалы, представленные Эвелиной Очаб.

¹⁰² CERD/C/COL/CO/17-19, п. 12.

D. Позитивные изменения

38. Несмотря на сохранение современных форм рабства среди меньшинств, Специальный докладчик хотел бы признать, что государства, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества, межправительственные организации и другие заинтересованные стороны играют важную роль в предотвращении эксплуатации меньшинств. Некоторые примеры приведены ниже, но их не следует рассматривать как репрезентативный анализ позитивных изменений в отношении реализации прав меньшинств и предотвращения современных форм рабства.

39. Различные государства приняли законодательные и другие меры для решения проблем неравенства и дискриминации, с которыми сталкиваются меньшинства. Часто это делается путем применения временных специальных мер. В сфере занятости Бразилия своим законом № 12990 от 2014 года учредила программу позитивных действий в отношении должностей федеральных государственных служащих по всей стране, зарезервировав 20 процентов этих должностей для бразильских негров (чернокожих) и пардос (представителей смешанных рас). Это также относится к государственным компаниям, контролируемым федеральным правительством. В Соединенных Штатах федеральные подрядчики и субподрядчики обязаны принимать позитивные меры по найму и продвижению квалифицированных представителей меньшинств, одновременно с этим поощряются другие инициативы, включая профессиональное обучение и информационно-разъяснительную работу¹⁰³. Аналогичные меры по повышению трудоспособности меньшинств были приняты в Австралии¹⁰⁴, Албании¹⁰⁵, Бельгии¹⁰⁶, Индии¹⁰⁷, Ираке¹⁰⁸, Новой Зеландии¹⁰⁹ и Соединенном Королевстве¹¹⁰.

40. Равенство в доступе к образованию также наблюдается, например, в предоставлении образования на понятных детям меньшинств языках. Объединенная Республика Танзания в 2015 году начала использовать суахили вместо английского языка в качестве основного средства обучения на всех уровнях начального и среднего образования в знак признания общего положительного эффекта образования на родном языке большинства детей, включая меньшинства¹¹¹. Преподавание языков меньшинств также активно продвигается в Европе¹¹². Правительства и учебные заведения во всем мире принимают специальные меры для обеспечения доступа к высшему образованию для студентов из числа меньшинств, включая предоставление специальных стипендий¹¹³. Например, система Университета штата Калифорния в Соединенных Штатах обновила свою антидискриминационную политику, включив в нее дискриминацию по признаку касты, которая вступит в силу в 2022 году¹¹⁴. Что касается детей-мигрантов, то в Аргентине и Нигере, а также в некоторых европейских государствах, таких как Бельгия, Болгария, Испания, Италия, Нидерланды, Финляндия

¹⁰³ United States Department of Labour, "Affirmative action".

URL: <https://www.dol.gov/general/topic/hiring/affirmativeact>.

¹⁰⁴ Закон № 15/2019; и Материалы, представленные организацией «Разные и равные».

¹⁰⁵ Закон о расовой дискриминации 1975 года.

¹⁰⁶ Королевский указ от 2019 года об условиях позитивных действий.

¹⁰⁷ Alexander Lee, "Does affirmative action work? Evaluating India's quota system" *Comparative Political Studies*, vol. 54, No. 9 (2021).

¹⁰⁸ Закон о выживших езидских женщинах от 2021 года.

¹⁰⁹ Закон о правах человека 1993 года.

¹¹⁰ Закон о равенстве 2010 года

¹¹¹ Special Rapporteur on minority issues, "Language rights of linguistic minorities. a practical guide for implementation" (March 2017), p. 20.

¹¹² European Commission, *The Teaching of Regional or Minority Languages in Schools in Europe: Eurydice Report* (Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2019).

¹¹³ A/HRC/45/44/Add.1, п. 58; A/HRC/33/61/Add.1, п. 59; A/HRC/42/59/Add.2, п. 19; и материалы, представленные Международной организацией гуманистов.

¹¹⁴ См. URL: <https://calstate.policystat.com/policy/10926024/latest/>.

и Швеция, детям с неурегулированным статусом предоставляются права на государственное и частное образование¹¹⁵.

41. Многие государства также выдвинули инициативы по защите прав трудящихся-мигрантов. Что касается государств назначения, то в регионе Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива были предприняты определенные действия по реформированию системы кафала. В связи с этим Кувейт принял Указ № 378/2016, разрешающий трудящимся-мигрантам менять работодателя. Аналогичные законы были приняты в Катаре и Саудовской Аравии¹¹⁶. Хотя многое еще предстоит сделать для защиты прав всех трудящихся-мигрантов во всех секторах занятости в регионе и для предотвращения эксплуатации, Специальный докладчик считает, что эти меры представляют собой шаг в правильном направлении. Другие позитивные действия включают создание специального правительственного департамента, занимающегося защитой трудящихся-мигрантов. В Израиле создан отдел уполномоченного по трудовым правам иностранных работников, который, помимо прочих функций, может передавать дела о нарушении трудовых прав в судебные органы¹¹⁷.

42. Отправляющие государства также предпринимая шаги по защите прав своих граждан. Камбоджа и Непал¹¹⁸, среди прочих, активно стремятся заключить двусторонние соглашения с государствами назначения, особенно в регионе Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, чтобы обеспечить защиту прав своих граждан, в том числе в отношении введения трудовых договоров, имеющих исковую силу. Таиланд заключил соглашения с Вьетнамом, Лаосской Народно-Демократической Республикой и Мьянмой¹¹⁹. В рамках Национальной программы реинтеграции Филиппин оказывается поддержка в интеграции вернувшихся мигрантов, включая консультирование, помощь в обеспечении базовых удобств и профессиональную подготовку. Индонезия создала Деревню продуктивных рабочих-мигрантов, которая, среди прочего, оказывает поддержку развитию коммерческих предприятий, воспитанию общин и кооперативов, принадлежащих деревне¹²⁰. Кроме того, были приняты меры по защите работников, не имеющих документов или нелегальных работников. В этой связи Ирландия¹²¹ и Канада¹²² приняли меры по продлению виз или урегулированию миграционного статуса для работников, не имеющих документов, что позволяет им получить доступ к основным услугам, рынку труда и системе правосудия.

43. Помимо специальных или позитивных мер для меньшинств, предпринимаются и другие виды действий для защиты прав меньшинств. Примером может служить формализация неформальной экономики, поскольку в ней представлено большое количество меньшинств. Что касается домашнего труда, некоторые латиноамериканские государства начали национальные реформы, чтобы привести свое законодательство в соответствие с Конвенцией МОТ о домашних работниках 2011 года (№ 189). В то время как Чили стремилась обеспечить недискриминационную практику в отношении доступа к общественным местам, рабочего времени и

¹¹⁵ OECD/ILO, *How Immigrants Contribute to Argentina's Economy* (2018), p. 56; закон № 2015-36 о незаконном ввозе мигрантов (Нигер); и Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, UNICEF and IOM, "Access to education for refugee and migrant children in Europe" (2019).

¹¹⁶ Закон № 19 от 2020 года (Катар); и Ministry of Human Resources and Social Development, *Labor Reform Initiative (LRI) Services Guidebook* (2020) (Saudi Arabia).

¹¹⁷ Материалы, представленные Израилем.

¹¹⁸ IOM, *Economic Empowerment of Women Migrant Workers in Cambodia* (2022); и меморандумы о взаимопонимании между Непалом и: Японией, Иорданией, Малайзией, Маврикием, Катаром, Республикой Корея и Объединенными Арабскими Эмиратами (URL: <https://www.ceslam.org/governance/bilateral-arrangements>).

¹¹⁹ A/HRC/41/43/Add.1, п. 57.

¹²⁰ IOM, *Economic Empowerment*, p. 30.

¹²¹ Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants, "Regularisation and access to a secure residence status" (2022), p. 5.

¹²² Canada, "IRCC Minister Transition Binder: Temporary Workers". URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/transparency/transition-binders/minister-2021/temporary-workers.html>.

заработной платы, Парагвай провел комплексную реформу, признав различные трудовые и социальные права¹²³. Регулирование домашнего труда также внедрено в Гане¹²⁴, Кувейте¹²⁵, Марокко¹²⁶, Филиппинах¹²⁷ и Южной Африке¹²⁸.

44. Что касается других секторов, то в Руанде Закон № 66/2018, регулирующий труд, распространяется на различные отрасли как формальной, так и неформальной экономики, гарантируя равные права для всех, включая трудящихся-мигрантов. Бразилия способствовала формализации сектора сбора отходов, в частности, путем признания этой профессии в бразильской классификации профессий¹²⁹. В 2017 году Болгария внесла изменения в свой Трудовой кодекс, чтобы ввести контракт на краткосрочные сезонные сельскохозяйственные работы¹³⁰, а в Колумбии была достигнута определенная степень формализации работы по уходу за детьми¹³¹.

45. Продвижение должной заботы о правах человека в цепочках поставок — еще одна важная область, поскольку многие меньшинства работают в секторах, производящих товары для мирового рынка. Одним из примеров является Закон о предотвращении принудительного труда уйгуров от 2021 года, который запрещает ввоз в Соединенные Штаты товаров, произведенных в результате принудительного труда в этом регионе. Германия¹³² требует от компаний выявлять риски нарушения прав человека и принимать превентивные меры, этот подход также используется Францией¹³³. Кроме того, в Австралии¹³⁴ и Соединенном Королевстве¹³⁵ были введены требования к отчетности по должной осмотрительности, а Европейский союз находится в процессе принятия юридически обязательного документа по корпоративной должной осмотрительности в области устойчивого развития¹³⁶. Эти директивы должны побудить компании привести свою деятельность в соответствие с международными стандартами в области прав человека и трудовых отношений.

46. В защите прав меньшинств и трудящихся-мигрантов следует признать роль неправительственных организаций. Например, независимые национальные институты по правам человека в различных частях мира все чаще обращаются к современным формам рабства, затрагивающим меньшинства. Национальная комиссия по правам человека Мавритании регулярно проводит кампании по повышению осведомленности о меньшинствах, находящихся в рабстве по происхождению, и отслеживает прогресс, достигнутый правительством в борьбе с этой и другими видами практики, похожими на рабство¹³⁷. Между национальными правозащитными учреждениями Непала, Филиппин и Катара был подписан меморандум о взаимопонимании, призванный способствовать улучшению сотрудничества и координации в деле защиты прав

¹²³ C189 European Alliance, *Step Up Efforts towards Decent Work for Domestic Workers in the EU: 10th Anniversary of ILO Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189)* (2021), p. 45.

¹²⁴ Закон о труде № 651 от 2003 года и Правила о труде (домашние работники) от 2020 года.

¹²⁵ Закон № 68 от 2015 года о трудоустройстве домашних работников.

¹²⁶ Закон № 19-12, определяющий условия труда и занятости домашних работников, обнародованный в 2017 году.

¹²⁷ Закон 2013 года, устанавливающий политику защиты и обеспечения благосостояния домашних работников.

¹²⁸ Commonwealth Human Rights Initiative, *Domestic Work Is Work: Using ILO Convention 189 to Protect Workers' Rights Across the Commonwealth* (2021), p. 47.

¹²⁹ ILO, *Interactions between Workers' Organizations and Workers in the Informal Economy: A Compendium of Practice* (2019), p. 81.

¹³⁰ Colin C. Williams and Adrian Horodnic, *Tackling Undeclared Work in the Agricultural Sector* (2018), p. 53.

¹³¹ ILO, *Interactions between Workers' Organizations and Workers in the Informal Economy*, p. 88.

¹³² Закон о должной осмотрительности в цепях поставок от 2021 года.

¹³³ Закон № 2017-399 об обязанности заботы материнских компаний и компаний-заказчиков.

¹³⁴ Закон о современном рабстве 2018 года.

¹³⁵ Закон о современном рабстве 2015 года.

¹³⁶ European Commission, "Proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on corporate sustainability due diligence and amending Directive (EU) 2019/1937".

¹³⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/05/mauritania-un-expert-encouraged-progress-says-more-work-needed-fully>.

трудящихся-мигрантов¹³⁸, а между национальными правозащитными учреждениями Малави и Мозамбика действует аналогичное соглашение в отношении защиты перемещенных лиц.

47. Организации гражданского общества продолжают играть жизненно важную роль в защите меньшинств от современных форм рабства. В Албании они способствовали увеличению числа цыганских детей, посещающих школу, путем проведения информационно-просветительских кампаний среди цыганских родителей¹³⁹, а в Камбодже, Кении и Западной Африке содействовали расширению прав и возможностей детей из числа меньшинств¹⁴⁰. Организации гражданского общества в Юго-Восточной Азии помогли женщинам-мигрантам создать сети в Камбодже, Мьянме и Таиланде в 2021 году, чтобы они могли принять участие в национальных и местных дискуссиях о достойной работе, трудовых правах и равенстве¹⁴¹.

48. Многие организации гражданского общества проводят практическое обучение по таким вопросам, как лидерские навыки и получение дохода¹⁴², а другие занимаются исследованиями и правозащитой, повышением осведомленности о трудовых правах среди меньшинств, мигрантов и государственных органов¹⁴³. Кроме того, многие организации оказывают прямую поддержку жертвам современных форм рабства. В Ираке различные организации оказывают поддержку езидским женщинам в создании устойчивых источников средств к существованию и снижению уровня бедности благодаря расширению доступа к образованию¹⁴⁴. Предоставление экономической, социальной и другой помощи трудящимся-мигрантам, в том числе для их реинтеграции после возвращения на родину, является еще одним важным вкладом, который вносят многие организации гражданского общества¹⁴⁵.

49. Профсоюзы также вносят важный вклад в отстаивание прав меньшинств и трудящихся-мигрантов. Существует ряд профсоюзов, представляющих сектора, особенно в неформальной экономике, в которых в основном работают представители меньшинств, такие как сельское хозяйство, работа по дому, строительство и утилизация отходов¹⁴⁶. Они не только помогают работникам организовать или объединиться в профсоюз путем повышения осведомленности, но и оказывают поддержку, которая включает, но не ограничивается созданием возможностей для трудоустройства и облегчением доступа к финансам, социальному обеспечению и здравоохранению. Многие профсоюзы, в том числе в Бразилии, Коста-Рике, Сенегале и Филиппинах, также сыграли важную роль в содействии формализации этих секторов, тесно сотрудничая с государствами и другими субъектами, и отрадно, что

¹³⁸ A/HRC/47/39/Add.3, п. 51; и Danish Institute for Human Rights, *National Human Rights Institutions and Access to Remedies in Business and Human Rights* (2020), p. 36.

¹³⁹ Материалы, представленные организацией «Разные и равные».

¹⁴⁰ Материалы, представленные Университетом Камбоджи, организацией «Лайф блум сервисиз интернэшнл», Международной организацией по борьбе с рабством, организациями «СОС-рабство!», «Тимидриа» и «Темедт».

¹⁴¹ ILO, TRIANGLE in ASEAN Quarterly Briefing Notes (2022) on Cambodia

URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/genericdocument/wcms_735105.pdf; Myanmar

(URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/genericdocument/wcms_735107.pdf) and Thailand

(URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/genericdocument/wcms_735108.pdf).

¹⁴² Материалы, представленные организацией «Лайф блум сервисиз интернэшнл» и Глобальным альянсом против торговли женщинами.

¹⁴³ Материалы, представленные Международной организацией по борьбе с рабством, «СОС-рабство!», «Тимидриа» и «Темедт», Глобальным альянсом против торговли женщинами, Международной сетью солидарности далитов и «ПОУРАКХИ Непал».

¹⁴⁴ Материалы, представленные организацией «Инициатива Нади».

¹⁴⁵ Материалы, представленные Комитетом действий против межнациональной и международной торговли людьми, организацией «Разные и равные» и Ассоциацией «Новый путь»; и Vatican City, Migrants & Refugees Section, Migration Profile: Cameroon (2021).

¹⁴⁶ ILO, *Interactions between Workers' Organizations and Workers in the Informal Economy*.

профсоюзы в Гане, Индии, Колумбии и Чили предоставляют специальную поддержку и услуги для работающих женщин¹⁴⁷. Более того, примеры положительной практики можно наблюдать в других регионах, включая Европу и Юго-Восточную Азию, где профсоюзы активно продвигают и защищают права трудящихся-мигрантов¹⁴⁸.

50. Наконец, международные и региональные организации и структуры вносят свой вклад в предотвращение современных форм рабства, затрагивающих меньшинства и трудящихся-мигрантов. Специальные процедуры Совета по правам человека и договорные органы по правам человека регулярно рассматривают соответствующие вопросы в своих тематических докладах, докладах о посещении стран и заключительных замечаниях с целью повышения осведомленности и выработки конкретных и практических рекомендаций, которые должны быть приняты во внимание государствами и другими заинтересованными сторонами¹⁴⁹. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства недавно финансировал две организации гражданского общества в Черногории и Боснии и Герцеговине, которые специализируются на защите прав цыган и оказывают непосредственную помощь жертвам детских и принудительных браков¹⁵⁰. Специализированные агентства, такие как МОТ и МОМ, также имеют большой опыт в продвижении и защите прав меньшинств и трудящихся-мигрантов в своей соответствующей работе. На региональном уровне Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 1994 году создало Контактный пункт по вопросам рома и синти, который работает с национальными и местными органами власти, гражданским обществом и международными организациями для продвижения равных возможностей для этих меньшинств, в том числе в отношении доступа к образованию и достойной работе¹⁵¹. Специальный докладчик признает, что еще многое предстоит сделать для решения глубоко укоренившихся пересекающихся форм дискриминации в отношении меньшинств и трудящихся-мигрантов и их виктимизации в современных формах рабства во всех регионах мира, и надеется, что эти позитивные изменения будут расширяться и в будущем.

III. Выводы и рекомендации

A. Выводы

51. Современные формы рабства среди меньшинств, включая рабочих-мигрантов, остаются серьезной проблемой. Представители этих групп уже давно страдают от глубоко укоренившейся дискриминации, которая ограничивает их доступ к качественному образованию и достойной работе. Как следствие, многие остаются в ловушке бедности поколение за поколением. Другие пересекающиеся формы дискриминации по признаку пола, наследственного статуса, возраста и миграционного статуса не оставляют им иного выбора, кроме как соглашаться на работу, которая может привести к современным формам рабства, таким как крепостная зависимость, кабальный или принудительный труд и домашнее рабство. Меньшинства также непропорционально представлены в неформальной экономике, которая характеризуется случайными работами и неустойчивостью, с явными признаками принудительного труда во многих случаях.

52. Женщины и девочки из числа меньшинств в непропорционально большой степени страдают от бедности, этнических предрассудков, стигматизации и

¹⁴⁷ Ibid.

¹⁴⁸ European Commission, *Trade Union Practices on Non-Discrimination and Diversity* (2019); и Eliza Marks and Anna Olsen, "The role of trade unions in reducing migrant workers' vulnerability to forced labour and human trafficking in the Greater Mekong Subregion" *Anti-Trafficking Review*, Issue 5.

¹⁴⁹ См. различные доклады и заключительные замечания, упомянутые в настоящем докладе.

¹⁵⁰ Информация получена от секретариата Фонда в июне 2022 года.

¹⁵¹ См. URL: <https://www.osce.org/odihr/roma-and-sinti>.

гендерных ограничений, и часто не признаются «работниками» в неформальном/домашнем секторе. Они также подвергаются повышенному риску детских/насильственных браков и сексуального рабства. Трудящиеся-мигранты сталкиваются с дополнительными проблемами, такими как языковые барьеры, миграционный статус и ограниченный доступ к более широким государственным услугам, что делает их уязвимыми к эксплуатации и злоупотреблениям.

53. В целом доступ к правосудию и средствам правовой защиты среди меньшинств, подвергшихся современным формам рабства, ограничен из-за сохраняющейся дискриминации и практических препятствий, таких как недостаточная осведомленность о соответствующих процедурах и недостаточные средства доступа к ним. Поэтому необходимо приложить больше усилий, чтобы сделать эти процессы доступными и недорогими, в частности, посредством повышения осведомленности, финансовой помощи и языковой поддержки. Государственные органы также должны быть надлежащим образом подготовлены.

54. Для преодоления различных проблем, с которыми сталкиваются меньшинства и трудящиеся-мигранты, был выдвинут ряд инициатив и мер, которые могут прямо или косвенно предотвратить их виктимизацию в современных формах рабства. Эти инициативы варьируются от временных специальных мер, облегчающих доступ к образованию и занятости, до формализации неформальной экономики. Однако наряду с этими мерами необходимо в достаточной степени устранять глубоко укоренившуюся систематическую, историческую и институционализированную дискриминацию, а также другие причины.

55. Очень важно, чтобы в деле искоренения современных форм рабства применялся комплексный подход с полным участием меньшинств и трудящихся-мигрантов во всех процессах принятия решений. Другие заинтересованные стороны, такие как национальные институты по правам человека, организации гражданского общества, профсоюзы, региональные и международные партнеры, также должны конструктивно работать с затронутыми сообществами, государствами, предприятиями и работодателями для искоренения дискриминации и современных форм рабства. Это имеет ключевое значение для обеспечения того, чтобы даже самые маргинализированные слои населения не остались без внимания согласно обязательствам государств в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В. Рекомендации

56. Специальный докладчик рекомендует государствам:

а) принять законодательные и другие меры для ликвидации глубоко укоренившихся пересекающихся форм дискриминации в отношении меньшинств. Для этого им следует обеспечить соблюдение соответствующих законов и нормативных актов о равенстве и труде с применением соответствующих гражданских и уголовных санкций, а также проводить более эффективные кампании по повышению осведомленности, образованию и обучению в области прав человека среди населения, государственных органов и предприятий/работодателей;

б) обеспечить, чтобы меньшинствам и трудящимся-мигрантам предоставлялись те же условия, что и другим гражданам, в отношении их прав на труд и справедливых и благоприятных условий труда без дискриминации в таких областях, как заработная плата, рабочее время и доступ к льготам, связанным с работой;

в) принять временные специальные меры для улучшения интеграции меньшинств в рынок труда, особенно в формальную экономику;

d) обеспечить защиту профсоюзных прав меньшинств и трудящихся-мигрантов;

e) обеспечить доступ к правам на землю, чтобы они могли зарабатывать средства к существованию, особенно в сельской местности;

f) обеспечить доступ к бесплатному качественному образованию и профессиональному обучению для детей и взрослых из числа меньшинств и мигрантов без дискриминации; при необходимости рассмотреть возможность принятия временных специальных мер;

g) обеспечить равный доступ к государственным услугам, включая экономическую и социальную защиту, без дискриминации;

h) обеспечить активное участие меньшинств, трудящихся-мигрантов и лиц, переживших современные формы рабства, в процессах принятия решений на местном и национальном уровнях;

i) расширить представительство меньшинств во всех ветвях власти, особенно на уровне руководства, и реализовать временные специальные меры в этом отношении;

j) обеспечить доступ к правосудию и средствам правовой защиты для жертв современных форм рабства без дискриминации. С этой целью государствам следует обеспечить эффективное доведение соответствующей информации до жертв на понятных им языках, а также проводить достаточную информационно-просветительскую работу и обучение среди местных и национальных властей;

k) способствовать полноценному участию лиц, переживших современные формы рабства, в разработке специализированных медицинских, экономических, социальных и других форм помощи, а также более широких стратегий и программ по борьбе с рабством;

l) обеспечить эффективное обучение по вопросам равенства для поставщиков государственных услуг с целью борьбы с предрассудками и дискриминацией;

m) формализовать неформальную экономику, в которой непропорционально широко представлены меньшинства и трудящиеся-мигранты, в том числе путем регулирования и регистрации неформальных предприятий и обеспечения экономической, социальной и трудовой защиты неформальных работников;

n) усилить трудовую инспекцию в неформальной экономике с целью выявления случаев современных форм рабства на ранней стадии;

o) решать проблемы детских и принудительных браков, от которых страдают общины меньшинств, с помощью целостного межсекторального подхода, не ограничиваясь криминализацией этой практики; и активно привлекать религиозных и общественных лидеров к принятию решений, особенно женщин-лидеров и молодежных лидеров, чтобы заручиться более широкой поддержкой для искоренения этих практик;

p) активизировать усилия по искоренению детского труда с участием меньшинств как в формальной, так и в неформальной экономике, в соответствии с задачей 8.7 целей устойчивого развития по искоренению детского труда во всех его формах к 2025 году;

q) реализовать комплексный подход к решению проблемы глубоко укоренившихся в обществе и культуре взглядов, потворствующих детскому труду, и удерживать детей в школе, тесно сотрудничая с родителями, учителями, социальными службами, национальными правозащитными учреждениями, организациями гражданского общества и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

r) создавать безопасные, упорядоченные и регулярные пути миграции для трудящихся-мигрантов с целью предотвращения торговли людьми и незаконного ввоза;

s) укреплять сотрудничество между направляющими и принимающими государствами для защиты прав трудящихся-мигрантов и предотвращения современных форм рабства и других видов эксплуатации; а также заключать и выполнять двусторонние соглашения по таким вопросам, как трудовые договоры, смена работодателей, доступ к образованию и обучению, другим государственным услугам и процедурам рассмотрения жалоб;

t) обеспечивать возможности для предоставления постоянного вида на жительство трудящимся-мигрантам, чтобы расширить их доступ к правам и услугам и предотвратить эксплуатацию и злоупотребления;

u) урегулировать нелегальный статус трудящихся-мигрантов, ставших жертвами современных форм рабства;

v) создать двусторонние механизмы для систематического мониторинга и оценки влияния соответствующих национальных законов, политики и программ на условия труда и жизни трудящихся-мигрантов;

w) разработать и внедрить эффективную стратегию сокращения бедности, которая в достаточной степени учитывала бы историческое неравенство и несправедливость, с которыми сталкиваются меньшинства;

x) признавать и уважать роль национальных правозащитных институтов, организаций гражданского общества и профсоюзов в борьбе с дискриминацией и современными формами рабства среди меньшинств и трудящихся-мигрантов, активно поддерживать их работу и обеспечивать гражданское пространство;

y) улучшить сбор данных о современных формах рабства, затрагивающих меньшинства. Данные должны быть сопоставимыми и дезагрегированными, в частности, по этнической принадлежности, языку и религии, а также с перекрестными таблицами по полу, возрасту, инвалидности и городскому/сельскому и/или географическому проживанию;

z) делать регулярные финансовые взносы в добровольный фонд Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, чтобы он мог продолжать поддерживать организации гражданского общества, оказывающие непосредственную помощь жертвам.

57. Специальный докладчик рекомендует предприятиям:

a) обеспечить доступ к достойной работе среди меньшинств путем соблюдения прав человека и трудовых стандартов;

b) включить Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в свой план действий или политику, а также создать и внедрить обязательные рамки должной заботы о правах человека;

c) регулярно проводить тренинги по вопросам равенства среди работников, особенно занимающих руководящие должности, с целью борьбы с предрассудками и дискриминацией на работе; и сотрудничать с национальными правозащитными институтами, организациями гражданского общества и профсоюзами с этой целью;

d) создать механизмы рассмотрения жалоб, доступные для меньшинств и трудящихся-мигрантов; предоставлять достаточную информацию на понятных им языках; и включать представителей меньшинств во все соответствующие процедуры и механизмы с целью укрепления взаимного доверия и уверенности;

e) принимать жесткие дисциплинарные меры в отношении тех, кто нарушает законы, правила и политику в области равенства и/или участвует в современных формах рабства, применяя соответствующие санкции;

f) в полной мере сотрудничать с трудовой инспекцией в целях улучшения условий труда и защиты прав человека меньшинств и трудящихся-мигрантов;

g) обеспечить защиту профсоюзных прав меньшинств и трудящихся-мигрантов;

h) увеличить количество работников из числа меньшинств, включая женщин и мигрантов, на руководящих должностях в своих предприятиях и принять специальные меры в этом направлении;

i) предпринимать активные шаги по формализации своего бизнеса и предотвращению современных форм рабства.

58. Специальный докладчик рекомендует национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества и профсоюзам:

a) тесно сотрудничать с государствами для выявления жертв современных форм рабства и содействовать их доступу к правосудию и средствам правовой защиты;

b) усилить юридическую, медицинскую, психосоциальную и финансовую помощь жертвам/пострадавшим;

c) проводить актуальные исследования по эксплуатации меньшинств в современных формах рабства и повышать осведомленность на национальном, региональном и международном уровнях;

d) проводить обучение по вопросам равенства и прав человека для государственных служащих, общественных и религиозных лидеров, а также персонала предприятий и работодателей с целью борьбы с пересекающимися формами дискриминации в отношении меньшинств и трудящихся-мигрантов и предотвращения их виктимизации в современных формах рабства;

e) оказывать содействие в повышении потребительского спроса на товары, свободные от рабства, в таких ключевых секторах, как сельское хозяйство и производство;

f) предоставлять меньшинствам и трудящимся-мигрантам точную информацию об их правах и существующих механизмах подачи жалоб на понятных им языках;

g) оказывать достаточную поддержку меньшинствам и трудящимся-мигрантам, чтобы они могли эффективно самоорганизовываться для ведения переговоров и согласования условий труда с предприятиями и работодателями;

h) проводить регулярную информационно-просветительскую работу среди широкой общественности с целью ликвидации глубоко укоренившейся дискриминации в отношении меньшинств и трудящихся-мигрантов.

59. Специальный докладчик рекомендует научным кругам:

a) проводить целенаправленные исследования межсекторальной уязвимости общин меньшинств к современным формам рабства и широко распространять полученные результаты для расширения базы знаний по этому вопросу;

b) активно взаимодействовать с заинтересованными сторонами на национальном, региональном и международном уровнях и предоставлять основанные на фактах рекомендации для более эффективного решения проблемы пересекающихся форм дискриминации в отношении меньшинств и трудящихся-мигрантов и предотвращения их виктимизации в современных формах рабства.

60. Специальный докладчик рекомендует региональным и международным организациям:

a) сотрудничать с государствами и неправительственными заинтересованными сторонами в целях ликвидации пересекающихся форм дискриминации, которым подвергаются меньшинства и трудящиеся-мигранты, содействовать доступу к образованию и достойной работе, а также бороться с современными формами рабства в соответствии с задачей 8.7 целей устойчивого развития;

b) оказывать помощь государствам в разработке последовательных и комплексных национальных стратегий в области образования, занятости и сокращения бедности, которые в достаточной степени отражают потребности и мнения меньшинств и трудящихся-мигрантов;

c) предоставлять экспертные знания и ресурсы для расширения знаний и возможностей государств по расследованию и преследованию современных форм рабства и защите жертв;

d) содействовать внедрению международных стандартов в области прав человека и трудовых отношений на национальном уровне;

e) регулярно проводить тренинги по вопросам равенства и прав человека среди государственных и негосударственных субъектов для решения проблем дискриминации и современных форм рабства;

f) установить прочные партнерские отношения с общинами меньшинств, национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом и профсоюзами и создать пространство для свободного, информированного и наделенного правами участия без страха репрессий;

g) повысить внимание к современным формам рабства и связанной с ним практике, в том числе в рамках Форума по вопросам меньшинств;

h) проводить целевые исследования современных форм рабства, затрагивающих меньшинства и трудящихся-мигрантов, в сотрудничестве с учеными и другими заинтересованными сторонами.