



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
4 July 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятидесятая сессия

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

Австралия*, Австрия*, Албания*, Андорра*, Аргентина, Армения, Бельгия*, Болгария*, Германия, Греция*, Грузия*, Дания*, Индонезия, Ирландия*, Исландия*, Италия*, Канада*, Кипр*, Коста-Рика*, Латвия*, Литва, Люксембург, Мальдивские Острова*, Мальта*, Мексика, Нидерланды, Парагвай, Перу*, Польша, Португалия*, Румыния*, Словакия*, Словения*, Соединенные Штаты Америки, Украина, Уругвай*, Финляндия, Хорватия*, Чехия, Швейцария*, Швеция*, Эквадор* и Эстония*: проект резолюции

50/... Права на свободу мирных собраний и ассоциации

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и другие соответствующие договоры по правам человека,

вновь подтверждая резолюции Совета по правам человека 15/21 от 30 сентября 2010 года, 21/16 от 27 сентября 2012 года, 24/5 от 26 сентября 2013 года, 32/32 от 1 июля 2016 года и 41/12 от 11 июля 2019 года и ссылаясь на резолюции Совета 22/10 от 21 марта 2013 года, 25/38 от 28 марта 2014 года, 26/13 от 26 июня 2014 года, 31/37 от 24 марта 2016 года, 38/11 от 6 июля 2018 года и 44/20 от 17 июля 2020 года, а также 24/21 от 27 сентября 2013 года, 38/12 от 6 июля 2018 года и 47/3 от 12 июля 2021 года и соответствующие резолюции Комиссии по правам человека,

ссылаясь на резолюции Совета по правам человека 5/1 об институциональном строительстве Совета и 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета от 18 июня 2007 года,

отмечая соответствующую работу договорных органов, включая Комитет по правам человека и его замечание общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания, предусмотренном статьей 21 Международного пакта о гражданских и политических правах,

признавая важность прав на свободу мирных собраний и ассоциации для полного осуществления гражданских и политических прав, а также экономических,

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



социальных и культурных прав, поскольку их осуществление, как это закреплено во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, имеет существенное значение для пользования другими правами человека и свободами и представляет собой одну из фундаментальных основ для построения демократического общества и укрепления демократии, учитывая, что все права человека универсальны, неделимы, взаимосвязаны и взаимосвязаны, и позволяет обеспечить участие и мобилизацию всех заинтересованных сторон в поддержку реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в отношении продвижения гендерного равенства (Цель 5 в области устойчивого развития) и действий в области климата (Цель 13 в области устойчивого развития),

признавая также, что права на свободу мирных собраний и ассоциации дают людям неоценимые возможности, в частности, выражать свои политические или иные мнения, вносить вклад в формирование политики, прозрачность и подотчетность, призывать к уважению и защите прав человека, заниматься литературным и художественным творчеством и другой культурной, экономической, социальной и образовательной деятельностью, участвовать в отправлении религиозных культов или исповедании иных верований, создавать профсоюзы и кооперативы и вступать в них, а также избирать руководителей, представляющих их интересы, и требовать от них подотчетности,

признавая далее важность прав на свободу мирных собраний и ассоциации для активного участия гражданского общества в процессах управления, влияющих на жизни людей,

призывая государства использовать все возможности, для того чтобы поддерживать разнообразие участия гражданского общества, уделяя особое внимание участию недопредставленных слоев гражданского общества, в том числе женщин, детей, молодежи, правозащитников, пожилых людей, лиц с инвалидностью, лиц, принадлежащих к этническим, религиозным, национальным, языковым и расовым меньшинствам, мигрантов, беженцев, коренных народов и других субъектов, не связанных с неправительственными организациями или не входящих в состав неправительственных организаций, таких как мирные общественные движения,

призывая государства обеспечить, чтобы внутренние положения о финансировании субъектов гражданского общества соответствовали их международным обязательствам и обязанностям в области прав человека и не использовались не по назначению для препятствования работе или создания угрозы безопасности субъектов гражданского общества, и подчеркивая важность возможности запрашивать, получать и использовать ресурсы для своей работы,

признавая проблемы, препятствующие осуществлению прав на свободу мирных собраний и ассоциации, необходимость продолжать отслеживать эти проблемы и оказывать помощь в их преодолении, в частности путем обеспечения технического сотрудничества или укрепления потенциала, когда от государств поступает такая просьба,

вновь заявляя о важной роли новых информационно-коммуникационных технологий в создании условий и содействии осуществлению прав на свободу мирных собраний и ассоциации,

подчеркивая важность того, чтобы все государства содействовали свободному, открытому, интероперабельному, надежному и безопасному использованию Интернета и доступу к нему, способствуя международному сотрудничеству, направленному на развитие средств массовой информации и информационно-коммуникационных средств во всех странах, уважая и защищая права человека, в том числе на свободу мирных собраний и ассоциации и на неприкосновенность частной жизни, и воздерживаясь от необоснованных ограничений, таких как отключение Интернета, произвольная или незаконная слежка или онлайн-цензура,

признавая, что пандемия усугубила и обострила существующие проблемы, как онлайн, так и в офлайн, в отношении пространства для деятельности гражданского общества, в том числе правозащитников, включая недостаточно разнообразное участие; нападения, репрессии и акты запугивания, включая клеветнические кампании и использование языка ненависти; недостатки в процессах получения доступа и аккредитации; использование правовых и административных мер для ограничения деятельности гражданского общества; ограничения доступа к ресурсам; и ограничения прав на свободу мирных собраний и ассоциации и на свободное выражение мнений; и что она усилила воздействие цифрового разрыва,

подчеркивая, что в периоды ограничения физических собраний, в частности в периоды кризиса или чрезвычайной ситуации, следует принимать меры для обеспечения того, чтобы доступ к Интернету распространялся на всех, и для преодоления цифрового разрыва, включая гендерный цифровой разрыв,

будучи глубоко обеспокоен случаями, когда мирные собрания, включая мирные протесты, вызвали репрессии, включая незаконное применение силы сотрудниками правоохранительных органов, злоупотребление менее летальными видами оружия, произвольные аресты и задержания, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания и насильственные исчезновения, а также произвольная и незаконная слежка, отключение Интернета и сетевые ограничения, нападения на протестующих, прохожих, правозащитников, журналистов, других работников средств массовой информации и лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, или других лиц, которые находятся в непропорционально уязвимом положении при осуществлении своих прав на свободу мирных собраний и ассоциации,

будучи глубоко обеспокоен также тем, что в некоторых случаях внутренние правовые и административные положения, такие как законодательство о национальной безопасности и борьбе с терроризмом, и другие меры, такие как положения о финансировании субъектов гражданского общества, требования о регистрации или отчетности, или чрезвычайные меры, включая меры в области здравоохранения, были запланированы или неправомерно использовались для создания препятствий работе и угрозы безопасности гражданского общества, и признавая настоятельную необходимость решения проблемы использования или неправомерного использования таких положений, а также пересмотра и, при необходимости, изменения любых соответствующих положений для обеспечения их согласованности с международным правом прав человека и, где это применимо, международным гуманитарным правом,

1. *постановляет* продлить на три года мандат Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации, учрежденный Советом по правам человека в его резолюции 15/21;

2. *с признательностью принимает к сведению* работу Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации и отмечает доклады, представленные им Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее;

3. *призывает* государства продолжать в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком и оказывать ему или ей помощь в выполнении мандата, оперативно реагировать на призывы мандатария к незамедлительным действиям и другие сообщения, положительно рассматривать просьбы мандатария о посещении их стран и уделять должное внимание осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладах мандатария;

4. *рекомендует* всем соответствующим заинтересованным сторонам, включая Организацию Объединенных Наций и ее учреждения, программы и фонды, региональные механизмы по правам человека, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество и частный сектор, включая службы обмена сообщениями в социальных сетях и телекоммуникационные компании, в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком, чтобы позволить ему или ей выполнять свой мандат, и отмечает сотрудничество между Специальным докладчиком и договорными органами, включая работу над замечаниями общего порядка, в частности

над замечанием общего порядка № 37 (2020) Комитета по правам человека, и его работу, связанную с руководящими принципами Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении политических и государственных дел;

5. *выражает обеспокоенность* по поводу нарушений прав на свободу мирных собраний и ассоциации;

6. *призывает* государства уважать, полностью защищать и соблюдать права всех лиц на мирные собрания и ассоциацию на свободной основе, онлайн и офлайн, в том числе в контексте выборов, и включая лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам или выражающих отличные от общепринятых взгляды или убеждения, правозащитников, детей, молодежь, лиц с инвалидностью, коренные народы, лиц, связанных с политическими партиями, профсоюзных активистов, мигрантов и других лиц, стремящихся осуществлять или поощрять эти права, и принимать все необходимые меры для обеспечения того, чтобы любые ограничения на свободное осуществление прав на свободу мирных собраний и ассоциации, в том числе введенные во время чрезвычайного положения, соответствовали их обязательствам по международному праву прав человека, а также призывает государства принять меры для обеспечения того, чтобы эти права по-прежнему уважались и защищались во время кризисов;

7. *безоговорочно осуждает* меры, которые в нарушение международного права прав человека мешают лицу или лишают его возможности искать, получать или распространять информацию онлайн, включая отключение Интернета и онлайн-цензуру, призывает все государства воздерживаться от таких мер и прекратить их использование и призывает также государства обеспечить, чтобы все внутренние законы, политика и практика соответствовали их международным обязательствам в области прав человека, касающимся свободы ассоциации и мирных собраний;

8. *напоминает*, что в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах осуществление прав на свободу мирных собраний и ассоциации может быть подвергнуто определенным ограничениям, которые предписаны законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья или нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц;

9. *призывает* государства создавать и поддерживать безопасную и благоприятную среду, в которой субъекты гражданского общества могут действовать на свободной основе, в том числе путем поощрения и облегчения их доступа к финансовым ресурсам, обеспечить соответствие национального законодательства, политики и практики своим международным обязательствам и обязанностям в области прав человека, а также воздерживаться от применения законов и осуществления видов практики, которые неоправданно препятствуют их возможностям действовать таким образом, в том числе в отношении их способности получать финансирование;

10. *призывает также* государства воздерживаться от произвольного или незаконного применения силы сотрудниками правоохранительных органов против тех, кто принимает участие в мирных собраниях, и от использования цифровых технологий для того, чтобы заставить замолчать, незаконно или произвольно проводить слежку или осуществлять преследование отдельных лиц или групп за организацию мирных собраний, участие в них, наблюдение за ними, их мониторинг или ведение на них съемки, или от отдачи распоряжений о частичном или полном отключении Интернета и от блокирования веб-сайтов и платформ в связи с протестами или ключевыми политическими моментами;

11. *подчеркивает*, что доступ к правосудию является неотъемлемым элементом защиты прав на свободу мирных собраний и ассоциации, и призывает государства принять меры для обеспечения того, чтобы их национальное законодательство, политика и практика соответствовали их международным обязательствам и обязанностям в области прав человека, и обеспечить своевременное

и эффективное средство правовой защиты и возмещение, по мере необходимости, жертвам;

12. *просит* Специального докладчика продолжать ежегодно представлять доклады Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее;

13. *просит* Генерального секретаря оказывать Специальному докладчику помощь, необходимую для выполнения мандата, в частности путем предоставления в его или ее распоряжение соответствующих людских и материальных ресурсов;

14. *постановляет* продолжить рассмотрение вопроса о правах на свободу мирных собраний и ассоциации в соответствии со своей программой работы.
