



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 April 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятидесятая сессия

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Право внутренне перемещенных лиц на участие в избирательных процессах, особенно право голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах

Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Сесилии Хименес-Дамари

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Сесилия Хименес-Дамари представляет отчет о своей деятельности в соответствии с мандатом, предоставленным ей Советом по правам человека в резолюции 41/15.

В тематическом разделе доклада Специальный докладчик рассматривает участие внутренне перемещенных лиц в избирательных процессах. Она анализирует их способность осуществлять свое право голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах наравне с непеременным населением, препятствия, с которыми они сталкиваются, и специальные меры, которые могут приниматься в ходе избирательных процессов для обеспечения их участия. Специальный докладчик представляет рекомендации государствам, международному сообществу, гражданскому обществу и национальным правозащитным учреждениям.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Деятельность Специального докладчика	3
III. Право внутренне перемещенных лиц на участие в избирательных процессах, особенно право голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах	8
A. Введение	8
B. Международно-правовые стандарты	9
C. Препятствия для участия в выборах в контексте внутреннего перемещения	11
D. Участие в выборах и долгосрочные решения	16
E. Специальные меры по обеспечению участия в выборах внутренне перемещенных лиц	17
IV. Выводы и рекомендации	22

I. Введение

1. Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Сесилии Хименес-Дамари представляется в соответствии с резолюцией 41/15 Совета по правам человека. В первой части этого доклада содержится описание деятельности Специального докладчика с момента представления ее предыдущего доклада¹. Во второй части она рассматривает участие в выборах внутренне перемещенных лиц, изучает проблемы, с которыми они сталкиваются при осуществлении своего права голосовать и выставять свою кандидатуру на выборах, а также специальные меры, которые могут приниматься в ходе избирательных процессов для устранения этих препятствий.

II. Деятельность Специального докладчика

2. Со времени предыдущего отчетного периода Специальный докладчик продолжала свою деятельность в соответствии с мандатом, предоставленным Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека в двух резолюциях о защите внутренне перемещенных лиц, следуя направлениям, изложенным ею в ее первом докладе Совету по правам человека в 2017 году². В разгар продолжающейся пандемии Специальный докладчик, несмотря на ограничения на поездки, сумела наладить контакты со многими государствами и заинтересованными сторонами в целях популяризации Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны в соответствии со своим мандатом и внести существенный вклад в обеспечение учета прав внутренне перемещенных лиц как в Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. Она активизировала свое взаимодействие со структурами Организации Объединенных Наций, в частности с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международной организацией по миграции (МОМ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), с Глобальным кластером защиты (ГКЗ) и его различными целевыми группами и членами, а также с организациями гражданского общества, внутренне перемещенными лицами и группами затрагиваемого населения. Специальный докладчик продолжала свой диалог с некоторыми государствами, особенно в отношении их ответственности за защиту прав человека внутренне перемещенных лиц. Она продолжала предоставлять экспертные услуги по укреплению потенциала академическим учреждениям и учебным центрам и поддерживала исследовательские инициативы в отношении широкого спектра актуальных тем и предметов.

3. Вопрос защиты прав человека внутренне перемещенных лиц занимает центральное место в мандате Специального докладчика, и многие ее мероприятия посвящены поощрению этих прав на основе Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Специальный докладчик в качестве стороны, имеющей постоянное приглашение, продолжала свое активное участие в работе Межучрежденческого постоянного комитета, в том числе в контексте обсуждений и принятия решений по коллективным мерам реагирования международного гуманитарного сообщества на чрезвычайные ситуации в странах, а также по политическим рамкам и руководящим указаниям, особенно в отношении обзора гуманитарного реагирования на ситуации внутреннего перемещения и осуществления политики Межучрежденческого постоянного комитета в области защиты³. Специальный докладчик вносила свой экспертный вклад в разработку повестки дня Организации Объединенных Наций в области защиты⁴ посредством проведения

¹ A/HRC/47/37.

² A/HRC/35/27.

³ См. URL: <https://interagencystandingcommittee.org/operational-response/terms-reference-iasc-review-implementation-iasc-protection-policy>.

⁴ *Our Common Agenda: Report of the Secretary-General* (United Nations publication, Sales No. E.21.I.8, 2021).

различных консультаций, в том числе во время двухдневного семинара на тему поддержки повестки дня Организации Объединенных Наций в области защиты, организованного Университетом Макгилла и Международным институтом мира. Специальный докладчик выступила на тему прав человека внутренне перемещенных лиц на таких мероприятиях, как консультации по обеспечению учета прав человека в гуманитарной деятельности, организованные Межправительственной комиссией по правам человека АСЕАН с участием всех членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН); конференция под названием «Разнообразие АСЕАН и ее принципы по достижению (правовой) интеграции АСЕАН: возможности и вызовы в эпоху пандемии», организованная Университетом Джакарты и Христианским университетом Индонезии; всеазиатский вебинар Азиатско-Тихоокеанского альянса христианских ассоциаций молодых мужчин, посвященный международным правовым и политическим рамкам в интересах внутренне перемещенных лиц и вопросу о том, как эти рамки защищают их; виртуальная дискуссия о защите внутренне перемещенных лиц с учащимися Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, проведенная при спонсорстве организации «Солидаритри»; и международные консультации о взаимоотношениях между субъектами международной гуманитарной деятельности и международными субъектами в контексте вооруженного конфликта, проведенные при содействии Группы по гуманитарной политике Института по вопросам развития зарубежных стран и ГКЗ. На страновом уровне Специальный докладчик предоставляла политические рекомендации в отношении усилий по защите внутренне перемещенных лиц в Гондурасе, Грузии, Ливии, Мексике и Сирийской Арабской Республике. Она также индивидуально и совместно с другими мандатариями специальных процедур направила ряду государств и другим субъектам несколько сообщений о положении внутренне перемещенных лиц в различных странах.

4. После совещания по Плану действий по более эффективному предотвращению и решению проблем внутренне перемещенных лиц и их защите на 2018–2020 годы (РП2.0), которое было создано в 2018 году Специальным докладчиком при спонсорстве Австрии, Гондураса и Уганды и в координации с УВКПЧ и Управлением по координации гуманитарных вопросов, Специальный докладчик представила рекомендации по решению проблем внутреннего перемещения для вновь созданной платформы РП2.0. Специальный докладчик считает, что включение вопроса о защите прав человека внутренне перемещенных лиц имеет существенно важное значение для стратегического обзора будущей роли инициативы РП2.0 в содействии решению проблем внутреннего перемещения.

5. Что касается укрепления защиты внутренне перемещенных лиц, то Специальный докладчик с особым удовлетворением отметила создание совместно с УВКБ и ГКЗ экспертной группы по защите внутренне перемещенных лиц, в состав которой в качестве основных членов входят два непосредственных предшественника мандатария по правам человека внутренне перемещенных лиц; члены консультативной группы представляют широкий круг разнопрофильных специалистов, занимающихся защитой внутренне перемещенных лиц. Цель экспертной группы заключается в предоставлении специализированной поддержки в области защиты посредством проведения всестороннего анализа и представления конкретных рекомендаций по защите на местах страновой группе Организации Объединенных Наций и гуманитарной группе Организации Объединенных Наций в той или иной стране. В 2021 году экспертная группа осуществила свою первую миссию в Буркина-Фасо, где она получила максимальное содействие и поддержку со стороны координатора — резидента Организации Объединенных Наций, УВКБ и Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), действующих в этой стране. Специальный докладчик благодарит правительство Буркина-Фасо за его открытость в ходе проведения миссии и надеется, что ее результаты еще больше будут способствовать деятельности семьи Организации Объединенных Наций в области защиты в этой стране в поддержку усилий ее правительства.

6. Специальный докладчик в своей работе исходит из по-прежнему актуальных тематических приоритетов, которые она определила в начале действия ее мандата.

Особый интерес представляет начатый Генеральным секретарем процесс создания Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, в отношении которого запрашивалось ее мнение и в котором она участвовала. Специальный докладчик особенно удовлетворена тем, что во многих местах содержательной части доклада Группы высокого уровня содержатся ссылки на ее основные тематические приоритеты, включая важность участия внутренне перемещенных лиц, их защиты на всех этапах перемещения и предотвращения произвольного перемещения. Специальный докладчик надеется на дальнейшее задействование результатов этого процесса в обеспечении дальнейшего укрепления защиты прав человека внутренне перемещенных лиц.

7. В течение отчетного периода одним из важных вопросов было изменение климата. По случаю двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоялась в Глазго, Соединенное Королевство, с 31 октября по 13 ноября 2021 года, Специальный докладчик на основании своего новаторского доклада о внутреннем перемещении в контексте медленно прогрессирующих неблагоприятных последствий изменения климата, представленного Генеральной Ассамблее в 2020 году⁵, внесла свой вклад в ряд мероприятий, организованных различными структурами и субъектами, в виде основных докладов, аналитических материалов и выступлений. В их число входили совещание дискуссионной группы выходного дня по международному праву под названием «Исчезающие земли и перемещенные лица: изменение климата и международное право»; параллельное мероприятие в кулуарах климатического саммита на тему «Воздействие климата как причина перемещения населения: наука, права человека и политическое реагирование», совместно организованное Европейским союзом, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и партнерами. Специальный докладчик также внесла свой вклад в проведение параллельного мероприятия в период сессии Совета по правам человека (2021 года), организованного Платформой по перемещению населения, вызванного стихийными бедствиями, и партнерами и посвященного вопросам, связанным с правами человека, перемещением населения и медленно наступающими неблагоприятными явлениями; видеоподкаст, записанный для информационно-пропагандистской деятельности Фонда экологической справедливости; диалоги в Аналитическом центре, проведенные под эгидой организации «Решение проблем перемещения населения» на тему «Переход в безопасное место: открытие нашего общего дома»; и углубленное обсуждение проблемы перемещения и изменения климата с членами Платформы по вопросам климата, миграции и перемещения. Специальный докладчик выступила на Форуме памяти Дэвида Петрасика 2021 года, организованном Оттавским университетом, с докладом «Изменение климата, миграция, права человека и конфликт: жизненно важная взаимосвязь». По случаю Всемирного дня гуманитарной помощи 2021 года Специальный докладчик и Координатор Глобального кластера защиты выпустили совместное заявление о защите населения работниками гуманитарных организаций в условиях чрезвычайной ситуации, связанной с изменением климата⁶. Кроме того, Специальный докладчик присоединилась к коллективному заявлению Межучрежденческого постоянного комитета, в котором содержится призыв к мировым лидерам уделить приоритетное внимание и оказать поддержку наиболее уязвимым и подверженным риску странам и общинам во время климатического кризиса⁷. Специальный докладчик также была приглашена принять участие в ежегодном собрании Американского общества международного права для выступления по этой теме.

8. Специальный докладчик активизировала свое участие в защите женщин и детей в контексте внутреннего перемещения. Основываясь на своем тематическом докладе

⁵ A/75/207.

⁶ См. URL: <https://www.globalprotectioncluster.org/2021/08/19/humanitarians-protecting-people-in-the-climate-change-emergency/>.

⁷ См. URL: <https://reliefweb.int/report/world/statement-principals-inter-agency-standing-committee-iasc>.

Генеральной Ассамблее, представленном в 2019 году⁸, Специальный докладчик занималась поощрением прав внутренне перемещенных детей посредством участия в виртуальном диалоге высокого уровня на тему «Устранение пробелов в данных о детях в процессе перемещения: общая ответственность», организованном ЮНИСЕФ в качестве Председателя Международного альянса по сбору данных о детях из числа перемещающихся лиц; в вебинаре по вопросам обеспечения качественного образования для детей и молодых людей, подвергшихся международному перемещению, который был организован альянсом «Спасите детей» и Межучрежденческой сетью по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях; и в конференции на тему защиты детей и подростков в ситуациях вынужденного внутреннего перемещения, спонсором которой выступил Центральноамериканский университет имени Хосе Симеона Каньяса в Сальвадоре. Специальный докладчик также внесла свой вклад в обсуждение проекта руководства для детей в процессе перемещения, вызванного изменением климата, проведенном при содействии ЮНИСЕФ и Джорджтаунского университета.

9. Что касается роли гендерного фактора в ситуациях внутреннего перемещения, то Специальный докладчик приняла участие в онлайн-мероприятиях, включая обсуждение в дискуссионной группе на тему «Изменение климата и перемещение: различные последствия для женщин и девочек», организованное Межамериканским судом по правам человека в Международный женский день, и Глобальное совещание за «круглым столом» по вопросам защиты и решения проблем членов сообщества ЛГБТИК+ в условиях вынужденного перемещения, организованное в 2021 году Независимым экспертом по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и УВКБ. В 2021 году Специальный докладчик продолжала оставаться активным членом Сети действий против насильственного перемещения, созданной Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития Германии и Германским агентством международного сотрудничества, цель которой состоит в оказании поддержки перемещенным женщинам, их организациям и их деятельности в ряде стран, с тем чтобы они могли участвовать в политических дискуссиях на международном уровне и в своих странах. В порядке поддержки инициатив по достижению долгосрочных решений и развития Специальный докладчик выступила на учебном мероприятии на тему гендерного фактора, долгосрочных решений и жизнестойкости городов, организованном ПРООН для должностных лиц правительства Сомали. Она также приняла участие в презентации новой публикации Всемирного банка «Гендерные аспекты насильственного перемещения: обобщение новых исследований». И наконец, Специальный докладчик продолжает поддерживать Межучрежденческий постоянный комитет в его усилиях по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации, злоупотреблений и сексуальных домогательств в гуманитарном секторе.

10. В течение отчетного периода у многих участников гуманитарной и правозащитной деятельности продолжала находить отклик тематика предотвращения произвольного перемещения в контексте вооруженного конфликта и повсеместного насилия, ставшего предметом доклада Специального докладчика Генеральной Ассамблее 2021 года⁹. После представления этого доклада Специальный докладчик приняла участие в онлайн-мероприятии с широким кругом участников, организованном Норвегией, четырьмя структурами Организации Объединенных Наций и ГКЗ. Впоследствии она выступила с содержательным докладом на эту тему на специальном вебинаре, созванном Институтом по исследованиям в области прав человека Колумбийского университета, а также внесла свою лепту в предметную подготовку и последующий выпуск публикации УВКБ «Криминализация произвольного перемещения: закон и практика».

11. Специальный докладчик продолжает поддерживать важную роль национальных правозащитных учреждений в защите прав человека внутренне перемещенных лиц, как это изложено в ее тематическом докладе, представленном

⁸ A/74/261 и Corr.1.

⁹ A/76/169.

Совету по правам человека в 2019 году¹⁰. Специальный докладчик совместно с УВКБ, Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений и ПРООН участвовала в издании книги «Защита внутренне перемещенных лиц: руководство для национальных правозащитных учреждений» и продолжает поддерживать усилия национальных правозащитных учреждений в различных странах, особенно в их информационно-просветительской деятельности в пользу соответствующего законодательства и в совершенствовании их программ защиты внутренне перемещенных лиц.

12. Особенно актуальным вопросом в контексте мер гуманитарного и правозащитного реагирования на внутреннее перемещение остается обеспечение прав внутренне перемещенных лиц на жилье, землю и собственность в условиях внутреннего перемещения. После представления своего доклада Совету по правам человека¹¹ Специальный докладчик расширила работу по этому вопросу путем проведения консультаций с гуманитарным сектором и юристами, занимающимися жилищными вопросами, в таких странах, как Сирийская Арабская Республика и Соединенное Королевство. Кроме того, в связи с вопросом о данных по внутреннему перемещению Специальный докладчик остается активным членом Исполнительного комитета Совместной службы по профилированию внутренне перемещенных лиц и поддерживает ее деятельность, как и деятельность Группы экспертов по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и ее национальных статистических отделений.

13. По мнению Специального докладчика, в генерировании знаний, укреплении экспертного потенциала и повышении осведомленности о правах человека внутренне перемещенных лиц особенно важную роль играют академические учреждения, учебные центры и научно-исследовательские структуры. Специальный докладчик продолжает участвовать совместно с Международным институтом гуманитарного права в организации курсов по вопросам политики в отношении внутренне перемещенных лиц, функционирующих в основном для государственных служащих, сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций, национальных правозащитных учреждений и гражданского общества. Специальный докладчик выражает свою искреннюю благодарность Институту, участвующим государствам, а также УВКБ и донорам, предоставляющим непоколебимую поддержку. После предыдущего отчетного периода Институт в онлайн-режиме провел три курса на английском, французском и испанском языках, в которых приняли участие примерно сто человек из разных частей мира. Специальный докладчик выступила с лекциями и участвовала в обсуждениях в различных университетах, включая Университет Тафтса, Юго-Восточный университет Филиппин, Джорджтаунский университет, Глобальный кампус по правам человека, Университет Атенео-де-Манила и Ливанский американский университет. Кроме того, Специальный докладчик внесла свой вклад в усилия по поощрению обсуждения проблем внутреннего перемещения в регионе АСЕАН, предпринятые Университетом Махидол, Университетом Чулалонгкорн и в рамках Программы «Укрепление исследований и образования в области прав человека и мира в АСЕАН/Юго-Восточной Азии» (SHAPE-SEA). Наконец, Специальный докладчик хотела бы выразить признательность авторам Инициативы по беженскому праву Лондонского университета за создание исследовательского центра по вопросам внутреннего перемещения¹², его региональных исследовательских сетей и Сети по вопросам здоровья и внутреннего перемещения. Она заверяет организаторов, ученых и исследователей в своей постоянной поддержке и призывает выделить дополнительные ресурсы для содействия изучению положения в области внутреннего перемещения во всем мире.

¹⁰ A/HRC/41/40.

¹¹ A/HRC/47/37.

¹² См. URL: <https://researchinginternaldisplacement.org/>.

III. Право внутренне перемещенных лиц на участие в избирательных процессах, особенно право голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах

A. Введение

14. Право на участие в выборах в своей собственной стране, включая право голосовать и быть избранным, охраняется международным правом прав человека, и лица, правомочные голосовать или баллотироваться на выборную должность, не утрачивают этого права в случае их перемещения. Однако внутренне перемещенные лица зачастую сталкиваются с многочисленными препятствиями для участия в выборах наравне с другими гражданами, а в некоторых случаях их преднамеренно исключают из избирательных процессов или игнорируют. В некоторых контекстах споры о нарушении избирательных прав и отстранение от участия в политической жизни могут также быть связаны с коренными причинами перемещения. Кроме того, лишение права голоса усугубляет социально-экономическую маргинализацию и лишает внутренне перемещенных лиц возможности влиять на решения, которые способны оказывать значительное воздействие на их положение, создавая препятствия для выработки долгосрочных решений и увековечивая перемещение.

15. На государства возлагается основная обязанность защищать права внутренне перемещенных лиц, включая их право голосовать и быть избранными, а также обеспечивать для них возможность осуществлять это право без дискриминации по признаку их перемещения. Осуществление избирательных прав также способствует демократическому управлению, верховенству права и экономическому развитию, как и укрепляет репрезентативность и легитимность правительств. Хотя ряд стран приняли меры для обеспечения участия внутренне перемещенных лиц в выборах, во многих сферах сохраняются препятствия.

16. Специальный докладчик определила в качестве одного из основных приоритетов своего мандата расширение участия внутренне перемещенных лиц в принятии затрагивающих их решений¹³, что также было темой ее первого доклада Генеральной Ассамблее в 2017 году¹⁴. С тех пор она отмечала конкретные изменения в дискурсе и практике, хотя еще многое предстоит сделать в этой связи. В докладе Группы высокого уровня Генерального секретаря по вопросу о перемещении лиц внутри страны, опубликованном в сентябре 2021 года, подчеркивалась важность участия внутренне перемещенных лиц и принимающих общин в принятии затрагивающих их решений и рекомендовано правительствам предпринять проактивные шаги для поощрения их участия в избирательных процессах¹⁵. Поскольку в настоящее время, после обнародования выводов и рекомендаций Группы высокого уровня, внимание международного сообщества приковано к выявлению путей разрешения глобального кризиса внутреннего перемещения, Специальному докладчику следует воспользоваться этим благоприятнейшим моментом для более углубленного рассмотрения центрального значения прав человека и эффективного участия внутренне перемещенных лиц в решении проблемы внутреннего перемещения.

17. Опираясь на работу, проведенную ею на протяжении своего шестилетнего пребывания в должности по укреплению участия внутренне перемещенных лиц, Специальный докладчик в настоящем докладе более пристально рассматривает их участие в избирательных процессах, фокусируя внимание на их праве голосовать и быть избранными. В докладе рассматривается положение внутренне перемещенных

¹³ A/HRC/35/27, пп. 47–52.

¹⁴ A/72/202.

¹⁵ High-Level Panel on Internal Displacement, *Shining a Light on Internal Displacement: a Vision for the Future* (Группа высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, «Рассмотрение вопроса о внутреннем перемещении: видение будущего») (United Nations, 2021), сс. 21–23 (здесь и далее: страницы текста на языке оригинала).

лиц, имеющих право голосовать и быть избранными в соответствии с внутренним законодательством, в частности тех из них, кто соответствует применимым требованиям в отношении гражданства¹⁶ и возраста. В то же время Специальный докладчик признает, что участие в политической жизни является более широким понятием, чем голосование и выдвижение кандидатуры, и подчеркивает важность других, не связанных с выборами форм участия в процессах принятия решений, которое должно реализовываться на постоянной основе и дополняться участием в выборах.

18. При подготовке настоящего доклада Специальный докладчик обратилась к государствам-членам и другим заинтересованным сторонам с просьбой представить свои мнения о проблемах, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица при участии в выборах, о мерах, принятых для поддержки реализации ими своего права голоса, и о воздействии участия в выборах на перспективы выработки долгосрочных решений. Специальный докладчик получила более 30 представлений и искренне благодарит все государства-члены, международные организации, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны за их вклад¹⁷. Она также благодарит все заинтересованные стороны, участвовавшие в консультациях по настоящему докладу, включая Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства Секретариата Организации Объединенных Наций, УВКПЧ, УВКБ, ГКЗ и кластеры защиты на местах.

В. Международно-правовые стандарты

19. Право принимать участие в ведении государственных дел, включая право на участие в выборах в своей собственной стране посредством реализации права голосовать и быть избранным, широко признается и охраняется в соответствии с международным правом прав человека¹⁸. Статья 25 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает, что каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2 Пакта¹⁹, и без необоснованных ограничений право и возможность принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей, и голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

20. Другие документы в области прав человека также содержат соответствующие положения²⁰. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предусматривает, что государства обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право голосовать на всех выборах и публичных референдумах

¹⁶ Законодательство о выборах часто предусматривает, что право голосовать и быть избранным принадлежит только гражданам. В некоторых странах постоянным резидентам, не являющимся гражданами, также предоставляется право голоса на некоторых выборах, таких как местные выборы.

¹⁷ В отношении полученных материалов и представлений см. URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/calls-input/call-inputs-report-special-rapporteur-human-rights-internally-displaced>.

¹⁸ См. OHCHR, *Human Rights and Elections: A Handbook on International Human Rights Standards on Elections* (United Nations publication, 2021); и OHCHR, "Guidelines for States on the effective implementation of the right to participate in public affairs" (Geneva, 2018).

¹⁹ Статья 2 гласит следующее: «без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства».

²⁰ См. Всеобщую декларацию прав человека, ст. 21; Американскую декларацию прав и обязанностей человека, ст. XX и XXXII; Американскую конвенцию о правах человека, ст. 23; Африканскую хартию прав человека и народов, ст. 13; первый Протокол к Европейской конвенции по правам человека, ст. 3; Арабскую хартию прав человека, ст. 24; Декларацию АСЕАН по правам человека, ст. 25.

и избираться во все публично избираемые органы (статья 7 а)). Конвенция о правах инвалидов устанавливает обязательство государств обеспечивать, чтобы инвалиды могли эффективно и всесторонне участвовать в политической жизни наравне с другими, в том числе могли голосовать и быть избранными (статья 29). В соответствии со статьей 5 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов коренные народы имеют право сохранять и укреплять свои особые политические, правовые, экономические, социальные и культурные институты, сохраняя при этом свое право, если они того желают, на полное участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни государства²¹. Согласно Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации государства-участники обязались запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в том числе в отношении осуществления их политических прав, в частности права участвовать в выборах — голосовать и выставять свою кандидатуру — на основе всеобщего и равного избирательного права (статья 5 с)).

21. Как разъяснил Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 25 (1996), любые ограничения, применяемые к осуществлению права голосовать и быть избранным, должны устанавливаться законом, иметь недискриминационный характер и основываться на объективных и обоснованных критериях. Ограничения не должны устанавливаться по таким дискриминационным признакам, как раса, цвет кожи или этническое происхождение, пол, язык, религия, политические или иные убеждения, имущественное положение, инвалидность, грамотность или образование, чрезмерные требования к проживанию или чрезмерно обременительные или культурно неадекватные административные требования для доступа к необходимой документации для осуществления избирательных прав. Хотя выбор избирательной системы остается на усмотрение государств, избирательные системы должны быть разработаны в полном соответствии с международным правом, включая международное право прав человека, и обеспечивать свободное волеизъявление народа с соблюдением принципов всеобщего и равного избирательного права и недискриминации. Для преодоления конкретных препятствий, которые мешают людям, имеющим право голоса, осуществлять свое право и противостоять неравенству и дискриминации в избирательных процессах, могут потребоваться позитивные меры²².

22. Соблюдение других прав человека также имеет существенно важное значение для обеспечения конструктивного участия в условиях, благоприятных для проведения свободных и подлинных выборов, в частности прав на свободу мнений и их свободное выражение, мирное собрание, ассоциацию и передвижение, свободу от дискриминации, а также права на образование и права на личную безопасность²³. Абсолютно необходимо также признание правосубъектности каждого человека, поскольку для определения права голосовать и выдвигать кандидатуру требуется подтверждение личности человека.

23. Внутренне перемещенные лица не утрачивают своего права на участие в выборах или иные права человека в результате их перемещения. Они сохраняют за собой те же права, что и неперемещенное население. В этой связи в Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны²⁴, которые отражают международное право прав человека и гуманитарное право, устанавливается, что внутренне перемещенные лица, независимо от того, проживают ли они в лагерях или нет, не подлежат какой бы то ни было дискриминации вследствие их перемещения при пользовании ими своими правами, такими как право голосовать и участвовать в ведении государственных и общественных дел, включая право доступа к средствам,

²¹ См. также п. 2 ст. 13 и ст. 20; и Конвенцию 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), Международной организации труда, ст. 6.1 b).

²² См. OHCHR, *Human Rights and Elections* (2021), para. 113.

²³ Ibid., chap. III.A.2, “Prerequisite rights”.

²⁴ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-internally-displaced-persons/international-standards>.

необходимым для осуществления этого права (принцип 22 d)). Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи предусматривает, что государства-участники принимают необходимые меры для обеспечения того, чтобы внутренне перемещенные лица, являющиеся гражданами, могли пользоваться своими гражданскими и политическими правами, в частности правом на участие в общественной жизни, правом голосовать и быть избранными на государственные должности (пункт 2 l) статьи IX). Способность осуществлять свое право голосовать и выставлять кандидатуру на выборах наравне с другими гражданами и без дискриминации вследствие их перемещения является одним из восьми критериев, установленных в Рамочной программе поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц Межучрежденческого постоянного комитета для определения того, в какой степени было достигнуто долгосрочное решение²⁵.

24. Вместе с тем внутренне перемещенные лица часто сталкиваются с препятствиями в осуществлении своего права на участие в выборах наравне с неподвижным населением. Государства несут первостепенную ответственность за защиту прав внутренне перемещенных лиц, включая их право голосовать и быть избранными, и, вероятно, им может потребоваться принятие позитивных мер для обеспечения того, чтобы такие лица могли осуществлять это право наравне с другими гражданами.

С. Препятствия для участия в выборах в контексте внутреннего перемещения

25. В зависимости от избирательной системы и нормативных актов страны внутренне перемещенные лица могут сталкиваться с юридическими и административными препятствиями для осуществления своего права голосовать и быть избранными. Даже законы и политика, которые, по-видимому, не создают проблем в обычных условиях, могут иметь своим следствием дискриминацию в отношении внутренне перемещенных лиц. Нормативные акты могут прямо защищать избирательные права внутренне перемещенных лиц, но наличие препятствий на практике может оборачиваться для них фактическим лишением избирательных прав. В некоторых случаях препятствия на пути участия в выборах внутренне перемещенных лиц могут быть связаны с политическими интересами. Препятствия для участия внутренне перемещенных лиц в выборах конкретно зависят от контекста и нуждаются в анализе с учетом особенностей каждой ситуации. В настоящем докладе освещаются некоторые из проблем, о которых чаще всего сообщается в самых разнообразных контекстах.

Требования к месту жительства: определение места голосования и избирательного округа

26. Важным вопросом для внутренне перемещенных лиц является место, где они могут воспользоваться правом голоса. Как правило, нормы избирательного права прикрепляют каждого избирателя к определенному месту голосования, что чаще всего связано с местом жительства избирателя и обычно включает в себя процесс регистрации до проведения выборов. Списки избирателей, в которых каждый избиратель приписан к конкретному избирательному участку, могут быть полезны по функциональным причинам и могут способствовать безупречности процесса, помогая обеспечить, чтобы от каждого избирателя был подан только один голос. Однако в контексте внутреннего перемещения возникают особые соображения.

27. Внутренне перемещенные лица, которые были зарегистрированы для голосования в месте своего происхождения, могут не иметь возможности вернуться, чтобы проголосовать в день выборов, поскольку речь идет о том месте, из которого они бежали. Этот район может быть небезопасным для них, например из-за

²⁵ См. URL: <https://interagencystandingcommittee.org/other/iasc-framework-durable-solutions-internally-displaced-persons>; и Guiding Principle 29 (1).

продолжающихся военных действий, масштабных актов насилия или преследований, наличия мин и неразорвавшихся боеприпасов или опасных природных явлений. Даже при желании совершить такое путешествие они, вероятно, не смогут позволить себе такую поездку или столкнутся с другими практическими препятствиями. В некоторых случаях выборы могут больше не проводиться в районе их происхождения из-за отсутствия безопасности или потому, что этот район больше не контролируется правительством. Если внутренне перемещенные лица пожелают изменить место голосования или впервые зарегистрироваться для голосования в месте своего перемещения, они могут столкнуться с трудностями при завершении регистрации, например, ввиду строгих требований к документам, критериев приемлемости и сроков.

28. В некоторых избирательных системах отдельным, хотя и смежным, вопросом является избирательный округ, по которому подсчитываются голоса. Избирательные системы в разных странах различны. В одном случае целая страна может образовывать один избирательный округ, и тогда все голоса подсчитываются одинаково, независимо от места их подачи. Другая страна может быть разделена на различные избирательные округа, и то, как были проведены границы избирательных округов, может оказывать непосредственное влияние на исход выборов. Возможно также, что страна образует единый общенациональный избирательный округ для президентских выборов или национальных референдумов и делится на несколько округов для парламентских выборов.

29. В избирательных системах с несколькими избирательными округами голоса, как правило, подаются по месту жительства для подсчета в избирательном округе проживания избирателя. Местные выборы также часто связаны с требованиями в отношении проживания. Увязка избирательного округа с местом проживания обычно направлена на достижение результатов, которые более точно отражают волеизъявление и потребности соответствующего населения. Однако в контексте внутреннего перемещения определение того, где будут голосовать внутренне перемещенные лица и по какому избирательному округу они будут учитываться, может быть особенно сложным, иными словами, следует определить, могут ли они голосовать в месте своего происхождения по своему избирательному округу, в месте своего перемещения по избирательному округу своего происхождения или в месте своего перемещения по избирательному округу своего перемещения.

30. Голосование в месте происхождения создает очевидные проблемы, о которых упоминалось выше. Поэтому механизмы заочного голосования, позволяющие внутренне перемещенным лицам голосовать по своему избирательному округу без необходимости физического возвращения, могут иметь ключевое значение для обеспечения их участия в выборах. В некоторых случаях голосование по своему избирательному округу может быть вообще невозможным, например если выборы в районе происхождения были приостановлены. Внутренне перемещенные лица могут также столкнуться с проблемами при переносе своей избирательной регистрации (или регистрации актов гражданского состояния в странах, где эти два реестра связаны), чтобы иметь возможность голосовать в месте своего перемещения по избирательному округу своего перемещения. Какой бы вариант ни был доступен, возникающие проблемы могут существенно различаться в зависимости от норм избирательного законодательства в каждой стране. Например, внутренне перемещенные лица могут не иметь документов, необходимых для установления их личности и регистрации в месте перемещения. В некоторых странах для регистрации избирателей могут требоваться документальные подтверждения их места жительства, что может включать документы, которых у внутренне перемещенных лиц может не быть; или избиратели могут быть обязаны проживать в одном и том же избирательном округе в течение минимального периода времени, чтобы иметь право голосовать по данному избирательному округу, что может представлять проблему в случае недавнего перемещения. Регистрация на выборах также может быть ограничена сроками, которые внутренне перемещенные лица не смогут соблюсти. Другие стратегии также могут сдерживать внутренне перемещенных лиц от регистрации для участия в голосовании по избирательному округу их перемещения, например в случае, если смена избирательного domicilia влечет за собой снятие с регистрации на получение определенных видов помощи.

31. Требования в отношении проживания для выдвижения кандидатуры обычно выше, чем для голосования, поскольку для того, чтобы иметь право выдвигать свою кандидатуру, часто требуется несколько лет проживания в избирательном округе²⁶. Более строгие требования к кандидатам, а также другие проблемы могут сделать эту форму участия в выборах особенно сложной для внутренне перемещенных лиц.

Отсутствие документов

32. Отсутствие доступа к гражданским документам затрагивает значительное число внутренне перемещенных лиц и создает для них препятствия в доступе к основным услугам и осуществлении ряда прав, включая право на участие в выборах, но не ограничиваясь им. Избиратели или кандидаты часто должны предъявлять личные документы для подтверждения своей личности и права на участие в выборах, такие как удостоверения личности или паспорта, карточки избирателей и, в некоторых странах, документы, подтверждающие место жительства. Однако внутренне перемещенные лица часто не имеют своих личных документов, которые могли быть утеряны, конфискованы или уничтожены во время бегства. Лица, перемещенные из районов, контролируемых негосударственными субъектами, могут иметь документы, которые не признаются национальными властями. Наиболее уязвимые перемещенные лица могли никогда не иметь гражданских документов, даже до своего перемещения.

33. Получение или продление документов может быть для внутренне перемещенных лиц весьма трудным или невозможным делом. В соответствии с правилами от них могут потребовать вернуться с этой целью в место происхождения, что они, возможно, сделать не в состоянии. Если же получить или обновить личные документы в органах записи актов гражданского состояния в месте их перемещения технически возможно, тогда внутренне перемещенные лица могут не располагать необходимой информацией о процедуре, могут столкнуться с трудностями физического доступа к таким органам или могут быть не в состоянии позволить себе такие сопутствующие расходы, как оплата услуг и транспорт. В некоторых контекстах внутренне перемещенные лица, принадлежащие к определенной группе, могут столкнуться с дискриминационной практикой, которая препятствует их доступу к гражданским документам. В контексте конфликтов и стихийных бедствий внутренне перемещенные лица могут также сталкиваться с такими дополнительными проблемами, как поврежденная, разрушенная или закрытая инфраструктура, включая органы записи актов гражданского состояния, ограничение свободы передвижения и отсутствие безопасности. В некоторых ситуациях внутренне перемещенные лица могут даже не иметь возможности доказать свое гражданство и в этой связи подвергаются угрозе безгражданства.

34. В случаях, когда требуются документы, подтверждающие место жительства, они также могут быть недоступны для большого числа внутренне перемещенных лиц, которые живут в неформальных поселениях или используют другие неофициальные схемы, поскольку у них может не быть никаких таких доказательств, как договоры аренды или счета за коммунальные услуги на их имя. Кроме того, внутренне перемещенные лица, отчаянно пытающиеся обеспечить удовлетворение своих основных потребностей, могут быть не в состоянии уделять приоритетное внимание участию в выборах, что, в свою очередь, подрывает их способность влиять на принятие решений и политику, которые могли бы изменить их положение.

Другие проблемы

35. Внутренне перемещенные лица могут также столкнуться с рядом других проблем, мешающих участию в выборах. Например, им может не хватать информации о праве на участие в голосовании, о местонахождении участка, где они могут проголосовать, и о процедуре регистрации. Недостаток информации может быть связан с недостаточными усилиями властей по установлению контактов с

²⁶ Brookings Institution and University of Bern, *Protecting Internally Displaced Persons: a Manual for Law and Policymakers* (Washington, DC, 2008), p. 209.

маргинализированными группами или с тем, что информационные кампании не учитывают их потребности.

36. Внутренне перемещенные лица также могут столкнуться с проблемами доступа к пунктам регистрации и избирательным участкам, включая расстояние, отсутствие безопасности, дорогостоящие транспортные расходы или ограничения на свободу передвижения. Например, в условиях конфликта требования к документам или дискриминация могут создавать препятствия для пересечения контрольно-пропускных пунктов. Внутренне перемещенные лица, проживающие на оккупированных территориях или в районах, контролируемых негосударственными вооруженными группами, также могут не иметь возможности покинуть район для участия в выборах.

37. Серьезной проблемой может стать отсутствие безопасности. Необходимость возвращаться в места своего происхождения для участия в выборах может представлять очевидную угрозу безопасности для людей, которые были вынуждены покинуть эти места. Однако голосование в местах их перемещения также может представлять риск для безопасности, поскольку они могут жить в районах, затронутых конфликтом, подвергаться дискриминации со стороны принимающей общины или сталкиваться с повышенным риском насилия в связи с выборами или других видов насилия. Они могут подвергаться притеснениям и запугиванию, особенно если их подозревают в поддержке оппозиционной партии. С учетом отсутствия безопасности, особенно в условиях конфликта, избирательные органы могут принять решение о закрытии избирательных участков в определенных районах, что приведет к исключению из избирательных процессов групп населения, наиболее пострадавших от конфликта, включая внутренне перемещенных лиц, а это, в свою очередь, может обернуться разочарованием и усилением напряженности.

38. Пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) и связанные с ней меры общественного здравоохранения создали дополнительные проблемы для и без того сложной логистики избирательных процессов и в некоторых контекстах создали дополнительные препятствия для участия внутренне перемещенных лиц. Например, могли быть прекращены кампании по регистрации актов гражданского состояния и регистрации избирателей с участием мобильных подразделений, предназначенных для охвата отдаленных или маргинализированных общин, включая перемещенных лиц. По причине COVID-19 некоторые выборы были отменены или отложены, что в некоторых случаях затронуло районы, где проживают большое количество внутренне перемещенных лиц²⁷. Там, где существует требование предъявления карт вакцинации или отрицательных результатов анализов для поездки, оно может представлять собой дополнительное препятствие, поскольку многие внутренне перемещенные лица могут быть вынуждены совершать поездки, чтобы иметь возможность голосовать, однако либо могут иметь ограниченный доступ к вакцинации и тестированию, либо их карты вакцинации были утеряны или уничтожены во время перемещения²⁸.

39. В некоторых контекстах политические интересы и опасения могут быть источником определенных препятствий для участия внутренне перемещенных лиц в выборах. Власти и принимающие общины могут опасаться, что разрешение внутренне перемещенным лицам голосовать по месту их перемещения может изменить распределение избирательных округов и электората, а это потенциально может повлиять на результаты выборов, особенно если внутренне перемещенные лица воспринимаются как преимущественно поддерживающие другую партию или другие политические интересы. Хотя решение внутренне перемещенных лиц в пользу участия в выборах в местах их перемещения ни в коем случае не должно пониматься как отказ от права на возвращение в места происхождения, власти и общины могут опасаться, что изменение места голосования может быть воспринято как признание факта

²⁷ См. URL: <https://www.idea.int/news-media/multimedia-reports/global-overview-covid-19-impact-elections>.

²⁸ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2020/04/covid-19-do-not-forget-internally-displaced-persons-un-expert-urges> и <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2020/04/leave-no-one-behind-dont-forget-your-commitments-your-response-covid-19>.

перемещения или даже потери территории. Такие чувствительные моменты могут обусловить отсутствие у властей политической воли принимать необходимые меры для решения проблемы лишения избирательных прав внутренне перемещенных лиц, а в некоторых случаях привести к их намеренному отторжению — например, путем установления намеренно сложных процедур для смены избирательных округов или препятствования выдаче документов, необходимых для регистрации на выборах. Внутренне перемещенные лица, желающие выдвинуть свою кандидатуру на местных выборах, также могут столкнуться с барьерами и дискриминацией, поскольку их воспринимают как людей, не принадлежащих к общине. И наоборот, политики могут воспринимать внутренне перемещенных лиц как потенциальный блок избирателей, а злоумышленники могут стремиться использовать их уязвимость для получения политической выгоды.

Множественные и перекрестные формы дискриминации

40. Перемещенные лица не являются однородной группой. Женщины, молодежь, инвалиды и меньшинства часто чрезмерно представлены среди перемещенного населения и недопредставлены в качестве избирателей, кандидатов и избранных представителей. Внутренне перемещенным лицам также может быть отказано в доступе к гражданским документам по таким дискриминационным признакам, как пол, этническая, религиозная, политическая или иная принадлежность или ее восприятие. Внутренне перемещенные лица часто сталкиваются с множественными и перекрестными формами дискриминации в отношении их участия в выборах, и для решения этих конкретных проблем могут потребоваться специальные подходы.

41. Женщины и девочки²⁹ составляют около половины внутренне перемещенного населения во всем мире³⁰, однако гендерное неравенство, закрепленное в социальных, экономических, культурных и политических нормах, и риски в области защиты могут мешать реализации их возможностей участвовать в выборах. Поскольку для них менее вероятен доступ к гражданским документам, они могут не суметь выполнить требования в отношении идентификации личности, необходимой для регистрации на выборах. В некоторых культурах требование снять накидку, чтобы сфотографироваться для удостоверения личности, также может сдерживать их от получения документов и регистрации. Для женщин также может быть проблемным доступ к местам регистрации и избирательным участкам, например, в силу отсутствия безопасности или более обременительного положения женщин в связи с уходом за детьми и членами семьи. Имея более ограниченный доступ к образованию и возможностям получения средств к существованию, они могут быть не в состоянии позволить себе такие сопутствующие расходы, как проезд или плата за оформление документов. Гендерное насилие также препятствует их участию в качестве избирателей или кандидатов. Женщины сталкиваются с повышенным риском запугивания и насилия во время предвыборной кампании, при этом стигматизация, преследования и гендерное насилие используются в некоторых контекстах для того, чтобы заставить их замолчать и отбить у них желание участвовать в политической жизни. Женщины также могут занимать маргинальное положение в политических партиях. Даже там, где существуют стратегии и временные специальные меры, направленные на поощрение более широкого участия женщин, политические партии в некоторых контекстах демонстрируют нежелание выдвигать кандидатов-женщин.

42. Инвалиды³¹, живущие в условиях внутреннего перемещения, могут столкнуться с особыми проблемами при участии в выборах, например в связи с доступностью связанных с выборами материалов и информации, пунктов регистрации и

²⁹ См. A/HRC/23/50; A/73/301; и

URL: <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2015/Inclusive-electoral-processes-en.pdf>.

³⁰ Internal Displacement Monitoring Centre, Impact and Plan International, “Women and girls in internal displacement” (Geneva, Internal Displacement Monitoring Centre, 2020).

³¹ См. A/HRC/44/41; A/HRC/19/36; A/HRC/31/62; и United Nations Partnership to Promote the Rights of Persons with Disabilities, Inclusion International and UNDP, *Political Participation of Persons with Intellectual or Psychosocial Disabilities* (New York, UNDP, 2021).

избирательных участков. Они также могут сталкиваться с дискриминацией и подвергаться повышенному риску насилия. В некоторых случаях дискриминационное избирательное законодательство исключает или ограничивает право на участие в выборах на основании предполагаемой или фактической психосоциальной или интеллектуальной инвалидности.

43. В некоторых контекстах внутренне перемещенные лица, принадлежащие к группам меньшинств³², могут подвергаться маргинализации и исключаться из избирательных процессов. В результате дискриминации они могут сталкиваться с препятствиями при получении гражданских документов или даже при подтверждении своего гражданства и права голоса. На их участие может также повлиять отсутствие регистрационных пунктов и избирательных участков в районах компактного проживания меньшинств. Кандидаты, принадлежащие к группам меньшинств, также могут столкнуться с сокращением финансовой и политической поддержки и повышенным риском политического насилия. В некоторых контекстах на представленности меньшинств негативно сказываются особенности избирательных систем. Коренные народы, которые смогли закрепить за собой право участвовать в выборах, тем не менее, могут сталкиваться с многочисленными препятствиями для осуществления этого права, включая структурную маргинализацию, отсутствие признания и официальной регистрации, а также отсутствие доступа к соответствующим механизмам³³. Ввиду их маргинализации или низкой численности меньшинства или коренные народы могут также испытывать трудности с избранием в рамках общей избирательной системы³⁴.

D. Участие в выборах и долгосрочные решения

44. Хотя возможности осуществления избирательных прав самой по себе недостаточно для достижения долгосрочного решения, она является его неотъемлемым элементом³⁵. Участие в выборах позволяет внутренне перемещенным лицам обеспечивать представительство их интересов в процессах принятия затрагивающих их решений, в том числе в отношении политики, которая может повлиять на их перспективы достижения долгосрочных решений. Лишение права голоса устраняет внутренне перемещенных лиц с политической арены, создавая для политиков и разработчиков политики стимул не уделять приоритетного внимания их нуждам. Это способствует маргинализации внутренне перемещенных лиц, являясь препятствием для их интеграции, потенциально усиливая напряженность в отношениях с принимающей общиной и препятствуя долгосрочным решениям. Участие внутренне перемещенных лиц в выборах делает их частью электората и повышает осведомленность о проблеме внутреннего перемещения, а это влияет на политический дискурс и привлекает внимание политиков и правительств в ходе проведения кампаний, определения приоритетов и разработки политики.

45. Предоставление внутренне перемещенным лицам возможности выбора избирательного округа, в котором они хотели бы проголосовать, может поддержать их в достижении выбранного ими долгосрочного решения. Например, участие в выборах в округе своего происхождения может представлять интерес для тех, кто желает сохранить свои связи с местом происхождения и помочь сформулировать политику, которая позволит им вернуться, в то время как другие могут предпочесть голосование в округе своего перемещения в целях укрепления своей интеграции в местной среде.

³² См. [A/HRC/13/23](#).

³³ [A/73/176](#), п. 69. См. также [A/74/149](#).

³⁴ См. Interparliamentary Union (IPU), and others, *Implementing the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples: Handbook for Parliamentarians No. 23* (Geneva, IPU, 2014); и IPU, *Beyond Numbers: the Participation of Indigenous Peoples in Parliament* (Geneva and New York, IPU, 2014).

³⁵ См. Inter-Agency Standing Committee Framework on Durable Solutions for Internally Displaced Persons (Рамочная программа поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц Межучрежденческого постоянного комитета), р. 41.

46. Полное и осмысленное предоставление права голоса внутренне перемещенным лицам свидетельствует также о политической воле правительства к решению и урегулированию кризиса, связанного с перемещением, и способствует усилиям по примирению и восстановлению. Выборы часто являются важным компонентом урегулирования конфликта и миростроительства, а уровень их всеохватности может быть ключевым фактором успеха. Участие в выборах также создает условия для того, чтобы общины, пострадавшие от конфликтов и кризисов, включая внутренне перемещенных лиц, могли выразить свое мнение, способствуя интеграции и примирению в разделенных обществах. Кроме того, участие внутренне перемещенных лиц в политической жизни может способствовать формулированию политики по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, снижению риска бедствий и усилиям по реконструкции в районах происхождения для предотвращения и решения проблемы перемещения в результате бедствий.

Е. Специальные меры по обеспечению участия в выборах внутренне перемещенных лиц

47. Участие в выборах — это право, и государствам, возможно, потребуется принять специальные меры для обеспечения возможности осуществления этого права внутренне перемещенными лицами наравне с другими гражданами путем устранения конкретных препятствий, с которыми они сталкиваются в результате своего перемещения. Перемещенные лица имеют законную заинтересованность в участии в государственном управлении и влиянии на процессы принятия решений, которые затронут их самих и ситуацию их перемещения. Инклюзивные выборы также способствуют повышению доверия к избирательному процессу, представительности и легитимности правительств.

48. Можно принять ряд мер для обеспечения и поощрения участия внутренне перемещенных лиц в избирательных процессах. Эти меры должны разрабатываться с учетом конкретного контекста, в частности типа избирательной системы и масштаба выборов, конкретной ситуации внутренне перемещенных лиц и особых проблем, с которыми они сталкиваются. Также важно, чтобы меры были направлены на решение проблем, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица во всем их многообразии, включая тех, кто живет в лагерях или вне их, в районах, находящихся под контролем правительства, или в районах, перешедших под контроль оппозиционных групп или других субъектов, а также тех, кто сталкивается с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации.

49. Некоторые меры потребуют принятия нового законодательства или изменения существующего. Законодательный мандат также может наделить орган по организации выборов полномочиями для принятия необходимых мер и защитить его от политического давления. Специальные меры должны быть разработаны, приняты и реализованы в рамках инклюзивного и прозрачного процесса с участием внутренне перемещенных лиц, принимающих общин, гражданского общества и других заинтересованных сторон.

50. Специальные меры могут иметь значительные операционные и финансовые последствия для избирательного процесса, требующие выделения соответствующих бюджетных ресурсов. Например, они могут потребовать специально разработанных бюллетеней и особых механизмов распределения и транспортировки бюллетеней³⁶. Когда это возможно, меры должны рассматриваться и приниматься заблаговременно до выборов, что позволяет получить достаточно времени для анализа ситуации и потребностей, для инклюзивного и консультативного процесса принятия решений, а также для введения согласованных мер в действие. Также важно учитывать, что ситуация может измениться в разгар выборов, так как могут произойти новые

³⁶ См. представление Отдела помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, направленное от имени координатора Организации Объединенных Наций по вопросам помощи в проведении выборов.

перемещения или внутренне перемещенные лица могут вернуться или переселиться, и предусмотреть решения в случае таких возможных событий.

51. Наличие обновленных дезагрегированных данных и сведений о внутреннем перемещении и участии в выборах внутренне перемещенных лиц и возвращенцев также является ключом к информационному обеспечению политики и позволяет принимать фактологически обоснованные решения и хорошо продуманные и целенаправленные меры. Данные могут собираться с помощью опросов о внутреннем перемещении, которые охватывают политическое участие и используют подходы к выборке и сбору данных, обеспечивающие адекватную дезагрегацию и диверсифицированную репрезентативность маргинализированных групп.

52. В следующих подразделах представляется неисчерпывающий ряд специальных мер, которые могут быть приняты в зависимости от контекста для обеспечения участия внутренне перемещенных лиц в выборах.

Место и избирательный округ участия в выборах

53. Учитывая трудности, с которыми часто сталкиваются внутренне перемещенные лица при возвращении в место своего происхождения для голосования, важно принять меры, позволяющие им голосовать в месте своего перемещения, независимо от того, будет ли их голос засчитан по избирательному округу их происхождения или по избирательному округу их перемещения.

54. Поскольку требования к месту жительства для участия в выборах обычно направлены на обеспечение легитимной связи между избирателем или кандидатом и избирательным округом, в определенных обстоятельствах может быть разумным, чтобы лица, которые обычно проживают в одном избирательном округе и лишь временно находятся в другом округе, голосовали за свой родной избирательный округ. Внутренне перемещенные лица могут пожелать голосовать за свой избирательный округ по месту происхождения, рассматривая это как способ сохранения там связей и защиты своих интересов. В некоторых случаях, например когда их перемещение произошло в контексте этнической чистки, они могут испытывать особенно острое стремление не оставлять всю политическую власть в руках тех, кто способствовал их исходу. Механизмы заочного голосования, включая голосование на другом избирательном участке или посредством почтового или онлайн-голосования, могут быть созданы для того, чтобы внутренне перемещенные лица могли проголосовать за свой избирательный округ без необходимости физического возвращения.

55. Понятным также являлось бы желание внутренне перемещенных лиц проголосовать по избирательному округу своего перемещения, где результаты выборов могут оказать непосредственное влияние на их нынешнюю жизнь. Это может быть особенно важно в ситуациях затянувшегося перемещения, когда внутренне перемещенные лица проживают в данном избирательном округе в течение некоторого времени. Возможность зарегистрироваться и проголосовать в месте своего перемещения также соответствует их праву на свободу передвижения и выбор места жительства. Для того чтобы внутренне перемещенные лица могли голосовать по избирательному округу своего перемещения, необходимо устранить административные и другие препятствия для их регистрации или перевода их избирательной регистрации в этот избирательный округ. Также может быть целесообразно сократить срок проживания, необходимый для того, чтобы внутренне перемещенные лица могли голосовать и быть избранными в избирательном округе своего перемещения³⁷.

56. Например, у граждан Украины регистрация для участия в выборах была привязана к официальному месту жительства, зафиксированному в национальной

³⁷ В некоторых случаях внутренне перемещенным лицам ранее предоставлялся выбор голосовать в будущем избирательном округе по месту жительства. См. A. Shujaat, H. Roberts and P. Erben, *Internally Displaced Persons and Electoral Participation: a Brief Overview*, IFES White Paper (Arlington, Virginia, United States of America, International Foundation for Electoral Systems, 2016), pp. 8–9.

системе регистрации актов гражданского состояния, унаследованной от советской системы прописки³⁸, которую было очень сложно изменить. После проведения активной информационно-пропагандистской деятельности со стороны гражданского общества, правозащитников и международного сообщества принятие нового законодательства в 2019 и 2020 годах³⁹ позволило обеспечить участие внутренне перемещенных лиц в местных выборах посредством отмены увязки их избирательного адреса с адресом их гражданской регистрации и облегчения требований к документации, необходимой для изменения места голосования⁴⁰.

57. Когда внутренне перемещенным лицам предлагается выбор избирательного округа, в котором они будут голосовать, они должны иметь возможность осуществить свой выбор без какого-либо принуждения. Если они решат участвовать в выборах в округе, куда они были перемещены, их выбор ни в коем случае не должен привести к снятию их с учета для получения пособий и не должен препятствовать их возможному добровольному возвращению или переселению в другое место в стране.

58. Также важно учитывать предпочтения принимающей общины. Общины, принимающие большой приток внутренне перемещенных лиц, могут опасаться, что их участие в выборах может изменить результаты, особенно в тех случаях, когда между перемещенными лицами и принимающими их общинами могут существовать заметные культурные или политические различия. В некоторых случаях навязывание участия внутренне перемещенных лиц в выборах, проводимых в одном и том же избирательном округе, может усилить напряженность и конфликт. В других ситуациях участие в выборах может на деле способствовать диалогу и интеграции. В этом отношении ключевое значение могут иметь программы по развитию диалога и социальной сплоченности, борьбе с разжиганием ненависти и формированию понимания принимаемых специальных мер.

Регистрация избирателей

59. Для решения проблем, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица при выполнении требований к документам для регистрации в качестве избирателей или кандидатов, власти могут облегчить выдачу и продление гражданских документов в месте их перемещения, разрешив получать документы в бюро регистрации актов гражданского состояния в месте их перемещения, тем самым облегчая бюрократические требования для внутренне перемещенных лиц, предоставляя юридическую помощь и направляя мобильные подразделения таких бюро в лагерь и другие места проживания внутренне перемещенных лиц.

60. Требования к документации для регистрации на выборах также могут быть смягчены, чтобы позволить внутренне перемещенным лицам, у которых отсутствуют документы, зарегистрироваться, например, разрешив им предъявлять другие виды доказательств их личности и адреса и отменив плату за замену утерянных карточек избирателей. Кроме того, более полному обеспечению избирательных прав внутренне перемещенных лиц и возвращенцев может способствовать продление сроков регистрации, особенно для тех из них, чье перемещение, возвращение или переселение состоялось незадолго до выборов. В связи с этим можно рассмотреть возможность использования временных или условных избирательных бюллетеней, позволяющих внутренне перемещенным лицам и репатриантам голосовать на избирательном участке, где они не зарегистрированы, при условии проведения процедур вторичной проверки бюллетеней после закрытия избирательного участка.

³⁸ Разрешение, которое давало право человеку проживать и работать в определенном городе или поселке. Прописка также использовалась для контроля доступа к льготам.

³⁹ Избирательный кодекс 2019 года и Постановление № 88 от 2020 года.

⁴⁰ См. материалы, представленные правительством Украины, Норвежским советом по делам беженцев в Украине и Международным фондом для избирательных систем. См. также URL: <https://previous.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/RDP.aspx>.

Доступ к пунктам регистрации и избирательным участкам

61. Следует принимать меры для обеспечения того, чтобы внутренне перемещенные лица могли получить доступ к избирательным участкам для регистрации на выборах и голосования в условиях безопасности и защищенности, а также без каких бы то ни было форм принуждения или запугивания, включая гендерное насилие. Регистрационные пункты и избирательные участки должны располагаться в местах в районах приема внутренне перемещенных лиц или поблизости от них, таких как лагеря, неформальные поселения или принимающие общины в сельских и городских районах. Например, на Филиппинах избирательная комиссия создала новые избирательные участки в районах долговременного перемещения населения и издала постановления, требующие обеспечения регистрации через спутниковые системы в районах, где проживают внутренне перемещенные лица⁴¹. Для охвата внутренне перемещенных лиц в отдаленных районах хорошим решением может стать использование мобильных регистрационных пунктов и избирательных участков. В небезопасных условиях можно создать безопасные транзитные маршруты. Еще одним возможным инструментом облегчения доступа к голосованию может быть непредвзятое предоставление бесплатного транспорта при отсутствии какого-либо политического давления или принуждения. Регистрационные пункты и избирательные участки должны быть также доступны для людей с ограниченными возможностями.

Прочие меры

62. Каким бы ни был контекст, решающее значение для реализации избирательных прав имеет доступ к информации, для обеспечения которого необходима активная работа с внутренне перемещенными лицами, состоящая в распространении информации об избирательных правах и процедурах на понятном им языке и в удобном формате. Например, в Грузии в целях обеспечения участия внутренне перемещенных лиц избирательная комиссия регулярно проводит разъяснительные мероприятия⁴². Избирательные информационные кампании должны учитывать различные потребности, включая обеспечение доступности информации для лиц с ограниченными возможностями, языковых меньшинств или неграмотных людей. Внутренне перемещенные лица также должны иметь доступ к информации о механизмах подачи жалоб на нарушения в ходе избирательного процесса, что должно позволить им делать это без необходимости возвращаться в места своего происхождения.

63. Правительствам, возможно, потребуется принять целенаправленные меры для обеспечения того, чтобы внутренне перемещенные лица могли безопасно участвовать в выборах, путем предоставления им защиты от любых форм принуждения или запугивания и других форм насилия, связанного с выборами, предупреждения или опровержения дискриминационных высказываний, а также обеспечения их безопасного доступа к пунктам регистрации, агитационным мероприятиям и избирательным участкам. В целях защиты уязвимых групп населения гражданское общество, национальные правозащитные учреждения и международное сообщество могут отслеживать инциденты в сфере безопасности и нарушения прав человека в преддверии выборов и в день голосования. Также важно обеспечить, чтобы способы подсчета голосов внутренне перемещенных лиц и обнародования результатов не приводили к непреднамеренному раскрытию стереотипов их голосования, что потенциально может представлять для них угрозу в плане безопасности.

64. Следует также принимать меры, направленные на противодействие множественной и перекрестной дискриминации, например, путем обеспечения доступности информации, материалов и сайтов по выборам для людей с ограниченными возможностями и предоставления инвалидам возможности получать помощь от кого-либо по своему выбору. Например, в Украине перед местными выборами 2020 года Центральная избирательная комиссия приняла упрощенную

⁴¹ См. URL: https://www.globalprotectioncluster.org/wp-content/uploads/GP20_web.pdf.

⁴² См. представление Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

процедуру изменения избирательного адреса и места голосования, которая позволяет людям с ограниченными возможностями выдать доверенному лицу доверенность на выполнение этой процедуры от их имени⁴³. Избирательные системы могут также включать механизмы для расширения представленности меньшинств и коренных народов, такие как выделение мест в национальных парламентах их представителям или требование в отношении составления списков кандидатов со смешанным этническим составом⁴⁴. В Мексике коренные народы, перемещенные в результате насилия в штате Чьяпас, начиная с 2016 года активно просили принять ряд мер, позволяющих им проголосовать на президентских, парламентских и местных выборах в 2018 году по месту своего перемещения. По решению суда, удовлетворившего их просьбы, в их лагере был размещен специальный избирательный участок, были донесены недостающие избирательные документы, а для лиц, достигших совершеннолетия после перемещения, была введена упрощенная процедура регистрации⁴⁵. В некоторых контекстах участие женщин может быть поддержано путем создания отдельных пунктов регистрации и избирательных участков или отдельных очередей для женщин, или же путем использования соответствующих культурным особенностям средств удостоверения личности.

65. Специальные меры также могут приниматься в контексте мирных процессов. Например, в Колумбии с 2021 года было создано 16 специальных переходных избирательных округов мира для избрания на периоды 2022–2026 и 2026–2030 годов 16 дополнительных парламентариев для обеспечения представленности наиболее уязвимых групп населения, ставших жертвами вооруженного конфликта, включая внутренне перемещенных лиц. Кандидаты могут быть зарегистрированы только организациями пострадавших, крестьянскими организациями или общественными организациями, в том числе организациями женщин и авторитетными группами граждан. Законодательство специально предусматривает для возвращенцев возможность выдвигать свои кандидатуры⁴⁶.

Обеспечение честности выборов

66. Могут существовать опасения относительно потенциальных рисков для целостности избирательного процесса, создаваемых некоторыми специальными мерами: например, гибкие требования к документации или месту жительства могут быть использованы злоумышленниками, стремящимися совершить мошенничество на выборах путем выдачи себя за другое лицо или многократного голосования. Такие риски могут быть уменьшены с помощью мер по усилению контроля за избирательными процессами, в том числе посредством повышения прозрачности, повышения уровня контроля со стороны наблюдателей, гражданского общества и средств массовой информации, эффективных механизмов разрешения избирательных споров и применения наказаний за правонарушения на выборах⁴⁷. Привлечение самих

⁴³ См. представление Международного фонда для избирательных систем.

⁴⁴ A/73/176, п. 69; A/HRC/13/23, пп. 74–75; и Interparliamentary Union (IPU), and others, *Implementing the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples*.

⁴⁵ См. представление отделения УВКПЧ в Мексике. См. также Национальный избирательный институт Мексики (INE/CG518/2018), URL: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/96324/CGex201806-20-ap-2.pdf>; судебное разбирательство в Высшей палате Избирательного суда судебной системы Федерации (SUP-JDC–366/2018); Избирательный трибунал Федеральной судебной системы Мексики (SX-JDC–497/2018), URL: <https://www.te.gob.mx/salasreg/ejecutoria/sentencias/xalapa/SX-JDC-0497-2018.pdf>; и Межамериканская комиссия по правам человека, резолюция 13/2018.

⁴⁶ Заключительное соглашение о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира (S/2017/272, приложение II), пп. 2.3 и 2.3.6; Законодательный акт № 02 от 25 августа 2021 года; и Декрет № 1207 от 5 октября 2021 года. См. также представление правительства Колумбии.

⁴⁷ См. материалы, представленные Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства; и International Foundation for Electoral Systems, IFES White Paper (2016), p. 7.

внутренне перемещенных лиц к наблюдению за выборами также может помочь предотвратить фальсификации.

IV. Выводы и рекомендации

67. Создание условий для обеспечения избирательных прав внутренне перемещенных лиц имеет ключевое значение в борьбе с маргинализацией, содействии примирению и построению мира, преодолении кризисов и решении проблем перемещения. Реализация права внутренне перемещенных лиц на участие в выборах наравне с другими гражданами является первостепенной обязанностью государств и может потребовать принятия позитивных мер. Существует множество мер, которые могут быть приняты для этой цели в зависимости от специфики каждого контекста и конкретных проблем, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица. Международное сообщество, гражданское общество и национальные правозащитные учреждения могут сыграть важную роль в этой связи.

68. Специальный докладчик рекомендует государствам:

a) реформировать все законы и политику, противоправно ограничивающие свободу слова и мирных собраний, с тем чтобы обеспечить благоприятные условия для участия в выборах, в том числе для проведения предвыборных кампаний;

b) разрешить внутренне перемещенным лицам голосовать в месте их перемещения по избирательному округу их происхождения или по избирательному округу их перемещения;

c) предоставить внутренне перемещенным лицам и возвращенцам возможность выдвигать свои кандидатуры на выборах, в том числе на местных выборах, наравне с другими гражданами;

d) активизировать сбор и анализ дезаггрегированных данных и сведений о внутреннем перемещении и участии внутренне перемещенных лиц в выборах для обеспечения адекватной представленности разнообразного состава общин путем совершенствования подходов к выборке и включения компонентов качественных данных для углубленного и контекстуального анализа;

e) обеспечивать, чтобы решения о применении специальных мер в интересах внутренне перемещенных лиц в ходе избирательных процессов принимались в рамках совещательного процесса с участием внутренне перемещенных лиц, включая женщин, инвалидов, представителей меньшинств, коренных народов и внутренне перемещенных лиц, принадлежащих к другим группам, которые могут сталкиваться с особыми проблемами, а также с участием принимающих общин и гражданского общества, среди других заинтересованных сторон;

f) обеспечивать выделение соответствующих бюджетных ассигнований на специальные меры и заблаговременное принятие решений о специальных мерах до выборов, с тем чтобы было достаточно времени для применения необходимых законодательных и функциональных механизмов при раннем вовлечении в эту деятельность независимого и обеспеченного достаточными ресурсами избирательного органа;

g) проводить предвыборную агитацию и распространять информацию о выборах среди внутренне перемещенных лиц, в том числе об их праве голосовать и баллотироваться, о процессе регистрации и местах голосования, а также обеспечивать распространение информации и материалов, связанных с выборами, на понятном им языке и в понятном формате, доступном для инвалидов, и охватить внутренне перемещенных лиц, проживающих в лагерях и за их пределами, включая наиболее маргинализованные группы;

h) проводить кампании против ненавистнической риторики, а также кампании против распространения ложной информации и дезинформации в целях борьбы с дискриминацией, включая множественные и пересекающиеся формы дискриминации;

i) облегчать доступ внутренне перемещенных лиц к гражданским документам, необходимым для регистрации на выборах, разрешив им получать и продлевать гражданские документы в месте их перемещения, облегчив их доступ к системе регистрации актов гражданского состояния и упростив для них процедуру подачи заявлений;

j) упростить процедуры регистрации внутренне перемещенных лиц на выборах или передачи права их регистрации и облегчить для них бремя доказывания, отменив некоторые требования или признав более широкий спектр документов и форм доказательств, а также предоставить им возможность гибкости в отношении сроков регистрации, особенно тем из них, чьи обстоятельства изменились незадолго до выборов в связи с недавним перемещением, возвращением или переселением;

k) обеспечивать, чтобы участие в выборах внутренне перемещенных лиц никоим образом не было связано с их правом или регистрацией на получение гуманитарной помощи или других льгот;

l) принимать меры для защиты целостности избирательных процессов и предотвращения эксплуатации кандидатами потребностей внутренне перемещенных лиц в помощи, например путем запрещения раздачи продуктов питания и других предметов во время политических кампаний;

m) обеспечивать, чтобы регистрационные пункты и избирательные участки располагались, проектировались и управлялись таким образом, чтобы гарантировать доступ внутренне перемещенных лиц в условиях защищенности и безопасности, предусмотреть безопасность избирателей и предоставить им возможность свободы передвижения, а также обеспечить доступность избирательных участков для лиц с ограниченными возможностями; и защитить внутренне перемещенных избирателей и кандидатов от запугивания, преследования, гендерного насилия и насилия, связанного с выборами;

n) провести подготовку сотрудников избирательных органов и сил безопасности по вопросам обращения с внутренне перемещенными лицами, их прав и проблем, с которыми они сталкиваются в ходе участия в выборах, а также по применению специальных мер, которые могли быть приняты.

69. Специальный докладчик рекомендует международному сообществу, гражданскому обществу и национальным правозащитным учреждениям:

a) пропагандировать принятие специальных мер, необходимых для проведения инклюзивных выборов, которые позволяют внутренне перемещенным лицам, включая женщин, членов групп меньшинств или коренных народов, инвалидов и других групп внутренне перемещенных лиц, осуществлять свои избирательные права наравне с другими гражданами; оказывать техническую поддержку при разработке специальных мер; и выступать за основанные на широком участии и всеохватном подходе процессы принятия решений в отношении применения специальных мер;

b) способствовать укреплению потенциала политических и государственных органов, гражданского общества и других субъектов, участвующих в избирательных процессах или в реагировании на внутреннее перемещение, имеющее отношение к избирательным правам и предоставлению права голоса внутренне перемещенным лицам, путем наращивания потенциала и повышения осведомленности;

c) способствовать повышению осведомленности внутренне перемещенных лиц об их избирательных правах и важности участия в выборах; распространять информацию об их праве голосовать и выставлять свою

кандидатуру на выборах, а также о том, как зарегистрироваться; и содействовать диалогу между внутренне перемещенными лицами и принимающими общинами для укрепления социальной сплоченности и понимания важности инклюзивных выборов;

d) оказывать поддержку внутренне перемещенным лицам, стремящимся получить гражданские документы, необходимые для регистрации и голосования, например путем повышения осведомленности и предоставления юридической помощи;

e) контролировать избирательные процессы посредством правозащитного мониторинга выборов и наблюдения за выборами с целью повышения прозрачности и инклюзивности процесса, включив вопросы внутреннего перемещения в мониторинг и наблюдение за выборами и обеспечив охват избирательных участков для внутренне перемещенных лиц, включая удаленные избирательные участки, а также учитывать связанные с выборами инциденты и вопросы в процессе защиты и мониторинга прав человека как в ходе предвыборной кампании, так и в день выборов;

f) рекомендовать специализированным организациям, оказывающим помощь в проведении выборов, содействовать обеспечению избирательных прав внутренне перемещенных лиц путем проведения разъяснительной работы, укрепления потенциала и оказания технической помощи по специальным мерам;

g) рекомендовать донорам мобилизовать ресурсы для поощрения инклюзивных и прозрачных выборов, усилить потенциал избирательных органов и в соответствующих случаях поддержать принятие и введение в действие специальных мер.
