



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
24 March 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Австралия*, Австрия*, Албания*, Армения, Босния и Герцеговина*, Бразилия, Вануату*, Грузия*, Дания*, Исландия*, Испания*, Кабо-Верде*, Канада*, Кипр*, Коста-Рика*, Литва, Лихтенштейн*, Малави, Маршалловы Острова, Мексика, Монако*, Новая Зеландия*, Норвегия*, Парагвай, Перу*, Польша, Португалия*, Республика Молдова*, Румыния*, Словакия*, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Тунис*, Украина, Уругвай*, Франция, Хорватия*, Черногория, Чехия*, Чили*, Швеция* и Эквадор*: проект резолюции

49/... Признание вклада правозащитников, в том числе женщин-правозащитников, в конфликтных и постконфликтных ситуациях в осуществление и реализацию прав человека

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, международных пактов о правах человека и других соответствующих договоров,

ссылаясь на резолюцию 53/144 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года, в которой Ассамблея приняла на основе консенсуса Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, обычно называемую Декларацией о правозащитниках, напоминая о сохраняющейся значимости и применимости всех ее положений и подтверждая важность этой Декларации, а также ее пропаганды и полного и эффективного осуществления,

ссылаясь также на все предыдущие резолюции по этому вопросу, включая резолюции Совета по правам человека 22/6 от 21 марта 2013 года, 31/32 от 24 марта 2016 года, 34/5 от 23 марта 2017 года, 40/11 от 21 марта 2019 года и 43/16 от 22 июня 2020 года и резолюции Генеральной Ассамблеи 68/181 от 18 декабря 2013 года, 70/161 от 17 декабря 2015 года, 72/247 от 24 декабря 2017 года, 74/146 от 18 декабря 2019 года и 76/174 от 16 декабря 2021 года,

вновь заявляя, что все права человека и основные свободы являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными и их следует

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



поощрять и осуществлять на справедливой и равноправной основе без ущерба для осуществления каждого из этих прав и свобод,

подтверждая, что на государства возложена главная ответственность и обязанность в сфере уважения, поощрения и защиты всех прав человека и основных свобод всех лиц, и приветствуя шаги, предпринятые многими государствами в целях создания безопасных и благоприятных условий для правозащитников,

признавая, что развитие, мир и безопасность и права человека взаимосвязаны и подкрепляют друг друга,

подчеркивая, что правозащитники, в том числе женщины-правозащитники, являются гражданскими лицами согласно международному гуманитарному праву и как таковые должны быть защищены, если только они в течение какого-то времени не принимают непосредственного участия в боевых действиях,

подчеркивая также, что правовые рамки, в которых правозащитники мирно осуществляют свою деятельность по поощрению и защите прав человека и основных свобод, обеспечиваются национальным законодательством, согласующимся с Уставом и нормами международного права в области прав человека,

подтверждая важность Декларации о правозащитниках и ее полного и эффективного осуществления, а также то, что содействие уважению, поддержке и защите деятельности правозащитников, включая женщин-правозащитников, является необходимым для общего осуществления прав человека, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в частности, в поддержку предотвращения и разрешения конфликтов и постконфликтного восстановления,

признавая важную и законную роль, которую играют правозащитники, включая женщин-правозащитников, в поощрении и защите прав человека в конфликтных и постконфликтных ситуациях в отношении мониторинга, документирования и повышения осведомленности о нарушениях и ущемлениях прав человека, а также нарушениях международного гуманитарного права, укрепления ответственности, борьбы с безнаказанностью, противодействия дезинформации и сообщению ложных сведений, оказания помощи жертвам нарушений и ущемлений прав человека в получении доступа к правосудию, возрастающего воздействия конфликтов и гуманитарных кризисов на права человека и содействия созданию подотчетных и живо реагирующих институтов,

признавая также, что в конфликтных и постконфликтных ситуациях субрегиональным, региональным и международным органам, включая Организацию Объединенных Наций, ее представителей и механизмы в области прав человека, необходимо сотрудничать со всеми соответствующими субъектами, в том числе с правозащитниками, в частности для раннего выявления практики нарушений и злоупотреблений правами человека, а также для сбора и подтверждения информации и доказательств о нарушениях и злоупотреблениях правами человека и нарушениях международного гуманитарного права в целях борьбы с безнаказанностью,

признавая далее важность гендерного равенства и ту роль, которую в конфликтных и постконфликтных ситуациях играют женщины в отстаивании прав человека и поддержке усилий по установлению мира, и будучи глубоко обеспокоены сохранением многочисленных и перекрестных форм насилия, запугивания и дискриминации в отношении женщин-правозащитников и женщин-миротворцев,

подтверждая важность всестороннего, равноправного и конструктивного участия женщин в планировании и принятии решений в отношении посредничества, укрепления доверия, предотвращения и урегулирования конфликтов, равно как и их участия во всех усилиях по поддержанию и поощрению мира и безопасности, а также необходимость предотвращения и устранения последствий нарушений и ущемлений прав человека, таких как все формы насилия в отношении женщин и девочек, в том числе сексуального и гендерного насилия,

будучи встревожен убийствами, похищениями, насильственными исчезновениями, произвольными задержаниями, пытками, притеснениями,

запугиванием, уголовным и судебным преследованием, а также клеветническими кампаниями, насилием, включая сексуальное и гендерное насилие, и угрозами, применяемыми в отношении правозащитников, в том числе женщин-правозащитников, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, или членов их семей, соратников и законных представителей,

выражая глубокую обеспокоенность в связи с угрозами безопасности правозащитников, исходящими от негосударственных субъектов, в том числе террористических групп и преступных организаций,

обращая внимание на особые риски в отношении безопасности правозащитников в цифровую эпоху, включая то, что они подвергаются незаконной или произвольной слежке, незаконному или произвольному вмешательству в их частную жизнь, целенаправленному перехвату сообщений, хакерским атакам, включая хакерские атаки, спонсируемые правительством, а также мерам, которые исключают или нарушают доступ к информации и каналам связи, в том числе отключению Интернета,

будучи глубоко обеспокоен тем, что остающиеся безнаказанными угрозы, нападения и насилие в отношении правозащитников, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях, способствуют сохранению атмосферы безнаказанности, что, в свою очередь, способствует повторению этих преступлений,

будучи серьезно обеспокоен тем, что национальное законодательство в области обеспечения безопасности, борьбы с терроризмом и с киберпреступностью, а также другие меры, в частности законы, регулирующие деятельность организаций гражданского общества, в ряде случаев неправомерно и целенаправленно используются против правозащитников либо препятствуют их деятельности и ставят под угрозу их безопасность, что противоречит международному праву,

учитывая, что внутригосударственное право и административные положения и их применение должны не препятствовать, а создавать возможности для деятельности правозащитников, в том числе путем недопущения каких бы то ни было уголовного преследования, стигматизации, затруднений, дискриминации, воспрепятствования или ограничения этой деятельности в нарушение обязанностей и обязательств государств по международному праву в области прав человека,

подтверждая, что исключительные меры реагирования, принимаемые правительствами в периоды чрезвычайных ситуаций, должны быть необходимыми, соразмерными оцениваемому риску и применяться недискриминационным и транспарентным образом, иметь конкретную направленность и ограниченную продолжительность действия и соответствовать обязательствам государства согласно применимым нормам международного права, а также напоминая о том, что некоторые права носят неотъемлемый характер,

признавая с обеспокоенностью, что утечка оружия, а также нерегулируемые или незаконные поставки оружия подпитывают вооруженные конфликты и могут оказывать негативное воздействие на широкий спектр прав человека и привести к пагубным последствиям для гуманитарной сферы, сферы развития и социально-экономической сферы, в том числе к резкому росту масштабов насилия в отношении женщин и девочек, и отмечая вклад гражданского общества и правозащитников, внесенный ими в формирование понимания того воздействия, которое оказывают такие поставки оружия на права человека,

подчеркивая необходимость принятия государствами и негосударственными субъектами дальнейших мер по содействию созданию безопасных и благоприятных условий для правозащитников и усилению их защиты с учетом их многообразия и многообразия условий, в которых они осуществляют свою деятельность,

признавая необходимость создать механизмы защиты и поддержки в условиях конфликтных и постконфликтных ситуаций, в том числе для правозащитников, принимая во внимание системные пробелы в сфере защиты и негативное воздействие условий, в которых они работают, включая подверженность травмам, связанным с конфликтом, и перекрестные аспекты нарушений в отношении женщин-

правозащитников, молодежи, коренных народов, лиц, принадлежащих к сельским и маргинализированным сообществам, лиц с инвалидностью, лиц африканского происхождения и лиц, принадлежащих к меньшинствам, а также необходимость предпринять конкретные шаги для предотвращения и прекращения использования законодательства, которое может препятствовать или необоснованно ограничивать возможность правозащитников осуществлять их деятельность,

признавая также, что защита правозащитников может быть полностью обеспечена лишь в контексте комплексного подхода, который включает в себя укрепление демократических институтов, сохранение возможностей для участия в гражданской активности, борьбу с безнаказанностью, ликвидацию гендерного и экономического неравенства и социального отчуждения и обеспечение равного доступа к правосудию,

1. *подчеркивает*, что право каждого человека, индивидуально или совместно с другими, поощрять и добиваться защиты и реализации всех прав человека и основных свобод, закрепленных в Декларации о правозащитниках, не подвергаясь при этом контрмерам или не опасаясь их применения, в том числе в условиях конфликтных и постконфликтных ситуаций, имеет важнейшее значение для построения и поддержания инклюзивных, мирных и демократических обществ;

2. *подчеркивает также* позитивную, важную и законную роль правозащитников, включая женщин-правозащитников, в деле поощрения и защиты прав человека, укреплении понимания, терпимости и мира и содействии предотвращению и разрешению конфликтов и постконфликтному восстановлению, и настоятельно призывает государства создавать и поддерживать безопасную, благоприятную, доступную и инклюзивную среду в сетевом и несетевом режиме для их участия во всех соответствующих мероприятиях;

3. *решительно осуждает* насилие, уголовное преследование, запугивание, нападения, пытки, недобровольные исчезновения и убийства, и все другие нарушения прав человека и злоупотребления в отношении правозащитников, включая защитников прав человека женщин, защитников экологических прав человека и прав человека коренных народов, совершаемые государственными и негосударственными субъектами, и подчеркивает необходимость борьбы с безнаказанностью путем обеспечения того, чтобы те, кто несет ответственность за нарушения и злоупотребления в отношении правозащитников, а также в отношении их законных представителей, сподвижников и членов семей, незамедлительно предавались суду на основании беспристрастных расследований, а также подчеркивает, что обеспечение ответственности является ключевым элементом предотвращения нападений в будущем;

4. *признает*, что демократия и верховенство права являются важнейшими компонентами защиты правозащитников, и настоятельно призывает государства принимать меры по укреплению демократических институтов, сохранению возможностей для деятельности гражданского общества, поддержанию верховенства права и ведению борьбы с безнаказанностью;

5. *призывает* государства бороться с безнаказанностью путем проведения незамедлительных, беспристрастных и независимых расследований и привлечения к ответственности виновных государственных и негосударственных субъектов за все виды нападений и угроз в адрес любых правозащитников или их законных представителей, членов их семей и коллег, а также путем публичного осуждения всех видов насилия, дискриминации, запугивания и репрессий, подчеркивая, что подобная практика никогда не может быть оправдана;

6. *приветствует* работу Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и принимает к сведению ее доклады, представленные Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее¹, а также настоятельно

¹ A/HRC/49/49 и A/76/143.

рекомендует всем государствам сотрудничать со Специальным докладчиком и оказывать ей помощь;

7. *осуждает* все акты запугивания и возмездия со стороны государственных и негосударственных субъектов, как в сетевом, так и в несетевом режиме, в отношении отдельных лиц, общественных групп и органов, в том числе в отношении правозащитников и их законных представителей, сподвижников и членов семей, которые стремятся к сотрудничеству, сотрудничают или сотрудничали с субрегиональными, региональными и международными органами, в том числе с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами, в области прав человека;

8. *подтверждает* право каждого человека индивидуально и совместно с другими людьми иметь беспрепятственный доступ к международным органам и поддерживать с ними связь, в частности с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, включая Совет по правам человека, его специальные процедуры, механизм универсального периодического обзора и договорные органы, а также региональные механизмы по правам человека, и решительно призывает все государства обеспечить осуществление этого права;

9. *призывает* государства:

a) уважать, защищать и соблюдать права человека в конфликтных и постконфликтных ситуациях, включая право на жизнь, свободу и личную безопасность;

b) уважать международное гуманитарное право и международное право в области прав человека, в зависимости от применимости, в ситуациях вооруженного конфликта, с тем чтобы обеспечить защиту правозащитников;

c) содействовать созданию безопасной и благоприятной для правозащитников среды и обеспечивать соответствие законов, политики и практики применимым обязательствам и обязанностям по международному праву, включая международное право в области прав человека, с тем чтобы они не препятствовали и не ограничивали необоснованным образом возможности правозащитников выполнять свою работу и иметь доступ к ресурсам;

d) разработать комплексное законодательство и политику защиты правозащитников с учетом возраста и пола, уделяя при этом особое внимание потребностям в защите различных групп, включая соответствующие доступные для правозащитников, которые действуют в районах, находящихся либо находившихся в зоне конфликта, механизмы защиты, функционирующие также как система раннего оповещения для обеспечения того, чтобы правозащитники, когда им угрожает опасность, имели немедленный доступ к властям, компетентным и имеющим достаточные ресурсы для обеспечения эффективных мер защиты, а также обеспечить подготовку по правам человека государственного персонала, направляемого в районы, затронутые конфликтом, включая военнослужащих, полицейских и других сотрудников служб безопасности;

e) подтверждать путем публичных заявлений, проводимой политики, принимаемых программ или законов важную и легитимную роль правозащитников в поощрении всех прав человека, демократии и верховенства права в качестве основополагающих компонентов обеспечения их защиты, в числе прочего путем проявления уважения к независимости их организаций и осуждения стереотипов в отношении их работы;

f) воздерживаться от проведения кампаний ниспровержения, уголовного преследования или клеветы, направленных против правозащитников за документальное подтверждение нарушений прав человека и злоупотреблений, в том числе за общение с этой целью с негосударственными субъектами, такими как вооруженные группы;

g) воздерживаться от отключений Интернета, сетевых ограничений или любых других мер, направленных на то, чтобы нарушить или помешать

правозащитникам иметь доступ к информации, распространять ее и общаться безопасно и надежно, включая вмешательство в использование технологий, таких как шифрование и средства анонимности;

h) воздерживаться от использования технологий слежки в отношении правозащитников, в том числе путем хакерских взломов, способом, не соответствующим международным обязательствам и обязанностям в области прав человека, и создать в соответствии с международным правом в области прав человека наличие механизмов для предоставления соответствующих средств правовой защиты жертвам нарушений закона, связанных со слежкой;

i) обеспечить, чтобы квалификация терроризма или преступлений в отношении национальной безопасности как уголовных преступлений и судебное преследование за такие преступления, а также меры, принимаемые в связи с этим для противодействия угрозам, соответствовали их обязательствам по международному праву в области прав человека и не создавали угроз для безопасности правозащитников или ненадлежащих препятствий для их деятельности;

j) принять конкретные меры, направленные на недопущение и прекращение произвольных арестов и задержаний, в том числе правозащитников, и в связи с этим самым настоятельным образом призывает освободить лиц, содержащихся под стражей или в тюремном заключении в нарушение обязанностей и обязательств государств по международному праву в области прав человека за осуществление своих прав человека и основных свобод, таких как права на свободное выражение мнений и свободу мирных собраний и ассоциации, в том числе в связи с сотрудничеством с Организацией Объединенных Наций или другими международными механизмами по правам человека;

10. *призывает* негосударственных субъектов, включая вооруженные группы, уважать международное гуманитарное право и права человека и обеспечивать защиту гражданских лиц, включая правозащитников, а также поощрять уважение права каждого, в том числе правозащитников, на общение с международными правозащитными механизмами;

11. *выражает по-прежнему особую обеспокоенность* по поводу системной и структурной дискриминации, лишения экономических прав, насилия и домогательств, с которыми в значительно большей степени сталкиваются женщины-правозащитники, находящиеся в различных ситуациях и условиях, включая сексуальное и гендерное насилие, а также клеветнические и дискредитирующие кампании, проводимые как в сетевом, так и в несетевом режиме, и вновь настоячиво призывает государства принять надлежащие, надежные и практические меры для защиты женщин-правозащитников и учета гендерных факторов в прилагаемых ими усилиях по созданию безопасных и благоприятных условий для защиты прав человека;

12. *призывает* государства создавать и поддерживать благоприятные условия для полноценного, равноправного и конструктивного участия, в частности, женщин-посредников, сетей женщин-посредников, женских организаций гражданского общества, женщин-миростроителей и женщин-правозащитников в разработке и осуществлении всех соответствующих мероприятий, связанных с предотвращением и урегулированием конфликтов, посредничеством, постконфликтным восстановлением, миротворчеством и миростроительством, и подчеркивает, что роль участия и руководства женщин в этих условиях является важнейшим элементом в деле обеспечения их защиты;

13. *призывает также* государства избрать ориентированный на пострадавших подход к решению, предотвращению проблемы сексуального и гендерного насилия и реагированию на нее, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, а также на угрозы применения такого насилия, в том числе в отношении женщин-правозащитников, женщин-журналистов и женщин-миротворцев, а также женщин-медработников, и предпринять необходимые шаги для обеспечения эффективных и доступных средств правовой защиты для пострадавших, включая доступ к возмещению ущерба и психосоциальной поддержке, доступ к правосудию и привлечению виновных к ответственности;

14. *подчеркивает* важность доступа к программам психосоциальной поддержки и реабилитации, в том числе для правозащитников, в частности женщин-правозащитников, пострадавших от травм, вызванных конфликтами и связанных с работой, и настоятельно призывает государства разрабатывать, где это необходимо, и поддерживать такие программы;

15. *признает* ценность добровольных, доступных и законных инициатив по перемещению правозащитников в целях их защиты от насилия и нападений, в рамках которых учитывается их семейное положение, и напоминает в связи с этим о правах каждого человека, включая правозащитников, на свободу передвижения и выезд из любой страны, включая свою собственную, на поиск и получение убежища, а также на защиту от высылки;

16. *призывает* все государства применять Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и поощрять все коммерческие предприятия соблюдать должную осмотрительность в вопросах воздействия на права человека в результате предпринимательской деятельности и проводить содержательные и инклюзивные консультации с группами лиц, которые возможно подверглись такому воздействию, и с другими соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе правозащитниками;

17. *с удовлетворением принимает к сведению* руководство по обеспечению уважения правозащитников Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях и подчеркивает, что коммерческим предприятиям, работающим в условиях конфликтов и постконфликтных ситуациях, необходимо особенно внимательно следить за воздействием их деятельности на правозащитников;

18. *особо отмечает* обязанность всех коммерческих предприятий, как транснациональных, так и иных, согласно Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека уважать права человека, в том числе права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность правозащитников, а также реализацию ими своих прав на свободное выражение мнений, мирные собрания и свободу ассоциации и участие в государственных делах, что имеет важнейшее значение для поощрения и защиты всех прав человека;

19. *призывает* коммерческие предприятия, включая компании социальных сетей, проявлять повышенную должную осмотрительность и учреждать либо принимать участие в работе уже имеющихся эффективных, доступных и рассчитанных на возможность возникновения конфликта механизмов рассмотрения жалоб на уровне проводимых операций для отдельных лиц и сообществ, которые могут пострадать при осуществлении деятельности в районах, затронутых конфликтом, а также брать на себя обязательство постоянно, активно, содержательно и всесторонне взаимодействовать с местными сообществами в рамках процессов проявления должной осмотрительности, в том числе с гражданским обществом и правозащитниками;

20. *подчеркивает* важную роль, которую национальные правозащитные учреждения, созданные и функционирующие согласно принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), играют в постоянном взаимодействии с правозащитниками, включая, в применимых случаях, мониторинг и прекращение нарушений в отношении правозащитников, а также в мониторинге существующего законодательства, включая особые законодательные и исполнительные положения, а также в последовательном информировании государства о воздействии такого законодательства на деятельность правозащитников, в том числе посредством вынесения актуальных и конкретных рекомендаций, при этом с обеспокоенностью отмечая, что иногда национальные правозащитные учреждения и их члены и сотрудники могут сами нуждаться в защите, в частности в условиях конфликтов и постконфликтных ситуациях;

21. *призывает* государства пользоваться технической помощью в процессе последующей деятельности в связи с настоящей и предыдущими резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека об индивидуальной и

коллективной защите правозащитников, например в рамках взаимодействия по взаимному согласию с национальными правозащитными учреждениями, региональными организациями, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и соответствующими специальными процедурами Совета по правам человека, с другими соответствующими международными учреждениями и организациями, а также с другими государствами;

22. *призывает* Управление Верховного комиссара, в консультации со Специальным докладчиком и другими специальными процедурами Совета по правам человека, продолжать сбор и распространение информации о передовой практике и имеющихся проблемах в целях разработки более согласованного подхода к оказанию поддержки в осуществлении Декларации о правозащитниках со стороны Организации Объединенных Наций;

23. *призывает* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в консультации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, разработать руководство по доступу к международной защите и определению статуса беженца, в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев, для правозащитников из зон конфликтов и постконфликтных зон;

24. *рекомендует* всем соответствующим подразделениям и организациям системы Организации Объединенных Наций, в рамках их мандатов, усилить, по мере необходимости, подготовку и инструктаж сотрудников, включая персонал, работающий со специальными процедурами и специальными механизмами по проведению расследований, по вопросам проявления должной осмотрительности, а также цифровой защиты и безопасности при сотрудничестве с правозащитниками в ситуациях конфликтов и постконфликтных ситуациях, уделяя при этом особое внимание подготовке по ситуации, в которой находятся женщины-правозащитники в условиях конфликта, и систематически отслеживать сообщения, а также акты запугивания и ответных мер в отношении правозащитников, включая женщин-правозащитников, которые стремятся сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, в том числе в отношении членов их семей, сподвижников и законных представителей, и включать эти случаи в ежегодный доклад Генерального секретаря о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека;

25. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.
