



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
28 March 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

Бельгия*, **Болгария***, **Германия**, **Греция***, **Египет***, **Индонезия**, **Испания***,
Йемен*, **Кипр***, **Люксембург**, **Мексика**, **Португалия***, **Румыния***, **Словения***,
Соединенные Штаты Америки, **Тунис***, **Турция***, **Филиппины***, **Финляндия**,
Франция, **Хорватия***, **Черногория**, **Чили*** и **Эквадор***: проект резолюции

49/... Право на труд

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

подтверждая Всеобщую декларацию прав человека и Венскую декларацию и Программу действий и ссылаясь на все международные договоры по правам человека, связанные с правом на труд, в частности Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, основополагающие конвенции Международной организации труда и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

подтверждая также предыдущие резолюции Совета по правам человека по вопросу о праве на труд, самой последней из которых является резолюция 43/7 от 19 июня 2020 года,

подтверждая далее резолюцию 22/3 Совета по правам человека о трудовой деятельности и занятости инвалидов от 21 марта 2013 года,

ссылаясь на резолюцию 63/199 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2008 года под названием «Декларация Международной организации труда о социальной справедливости в целях справедливой глобализации», и на резолюции Экономического и Социального Совета 2007/2 от 17 июля 2007 года о роли системы Организации Объединенных Наций в обеспечении полной и производительной занятости и достойной работы для всех и 2008/18 от 24 июля 2008 года о содействии обеспечению полной занятости и достойной работы для всех,

ссылаясь также на Декларацию Международной организации труда об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизме ее реализации, которая была принята Международной конференцией труда на ее восемьдесят шестой сессии 18 июня 1998 года, Декларацию о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятую Конференцией на ее девяносто седьмой сессии

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



10 июня 2008 года, Глобальный пакт о рабочих местах, принятый Конференцией на ее девяносто восьмой сессии 19 июня 2009 года, и Декларацию столетия о будущем сферы труда, принятую Конференцией на ее сто восьмой сессии 21 июня 2019 года,

признавая главную роль, мандат, экспертный потенциал и специализацию Международной организации труда в рамках системы Организации Объединенных Наций и благодаря ее уникальной трехсторонней структуре и системе надзора в плане содействия обеспечению и реализации достойной работы и полной, производительной и свободно выбранной занятости для всех, а также ссылаясь на ее инициативы и мероприятия в этом отношении, включая Концепцию достойного труда, и инициативы, приуроченные к столетию этой Организации,

принимая к сведению работу договорных органов, в частности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении права на труд и Комитета по правам инвалидов в отношении реализации права на труд для лиц с инвалидностью,

принимая к сведению также деятельность учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, в частности Международной организации труда, по оказанию поддержки усилиям государств, направленным на поощрение всеобъемлющего, устойчивого экономического роста, полной, производительной и свободно выбранной занятости и достойной работы для всех, а также полноценное осуществление права на труд, и признавая важный вклад Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в связи с реализацией права женщин на труд,

подтверждая, что все права человека, гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, включая право на развитие, носят универсальный, неделимый, взаимосвязанный, взаимозависимый и взаимодополняющий характер и что ко всем правам человека необходимо относиться на справедливой и равной основе, проявляя одинаковый подход и внимание,

особо отмечая, что государствам следует взять на себя обязательства гарантировать, что право на труд будет осуществляться без какой бы то ни было дискриминации по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения, инвалидности или иного статуса,

особо отмечая также, что право на труд является не только крайне важным условием осуществления других прав человека, но и неразрывно связанной и неотъемлемой частью человеческого достоинства и социальной справедливости, а также имеет важное значение с точки зрения удовлетворения человеческих потребностей и наличия ценностей, необходимых для обеспечения достойной жизни,

будучи обеспокоен дискриминацией, с которой пожилые люди могут сталкиваться в доступе к работе, включая произвольно устанавливаемый обязательный пенсионный возраст, сокращение заработной платы, принудительный досрочный выход на пенсию, возрастные ограничения при найме на работу, общественные нормы и негативные стереотипы в отношении способности пожилых людей работать, а также доступ к возможностям обучения и карьерного роста,

будучи обеспокоен также высоким уровнем безработицы среди инвалидов, их чрезмерной представленностью в неформальном секторе и сфере самозанятости, а также тем, что они чаще работают в нестабильных условиях и получают меньшую заработную плату,

будучи обеспокоен далее тем, что уровень занятости женщин-инвалидов значительно ниже, чем мужчин-инвалидов и лиц без инвалидности, что вызвано, в частности, дискриминацией и предубеждением, связанными с инвалидностью, отсутствием открытой, инклюзивной, доступной и благоприятной среды, отсутствием доступа к информации и многочисленным формам коммуникации, отсутствием инклюзивного образования и навыков профессиональной подготовки, ориентированной на работу, а также неадекватным переходом молодых людей с инвалидностью от школьного обучения к работе,

подчеркивая воздействие пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на рынок труда, осуществление права на труд и ее бремя, непропорционально возлагаемое на плечи инвалидов, особенно женщин-инвалидов, которых реже, чем других нанимают на работу и которые, следовательно, имеют меньший доступ к социальному обеспечению на основе занятости, а также на их домохозяйства, в то время как меры, связанные с COVID-19, приводят к экономическим трудностям, связанным с безработицей, и косвенно затрагивают лиц с инвалидностью через потерю работы членами семьи,

признавая взаимодополняемость прав на труд, на социальное обеспечение и на образование, а также то, что реализация права на труд, в том числе для достижения Цели 8 в области устойчивого развития, касающейся достойной работы для всех, способствует самостоятельности и независимости лиц с инвалидностью, активизируя их социальное участие и интеграцию в общество,

принимая к сведению инициативы, предпринятые Генеральным секретарем и учреждениями и структурами Организации Объединенных Наций в интересах содействия учету проблем инвалидности в рамках мер реагирования и восстановления в связи с COVID-19 в качестве важнейшего шага на пути к выполнению обязательства никого не забыть, включая глобальный катализатор занятости и социальной защиты, применение которого было провозглашено Генеральным секретарем на семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2021 года, и отмечая в связи с этим важность содействия равному доступу инвалидов к социальным услугам, качественному образованию и здравоохранению, полной и производительной занятости и достойной работе, поощряя при этом их эффективное и конструктивное участие, защиту их прав человека, устранение дискриминации в отношении них и систематически осуществляя сбор и использование данных в разбивке по признакам пола, возраста и инвалидности,

принимая к сведению также глобальный призыв к ориентированным на человека действиям по инклюзивному, устойчивому и жизнеспособному восстановлению после кризиса COVID-19, принятый Генеральной конференцией Международной организации труда 17 июня 2021 года, где она призвала проводить политику, в рамках которой приоритетное внимание уделяется созданию достойной работы для всех, включая инвалидов, и устранению неравенства,

отдавая должное тому, что в результате изменений в мире труда возникают новые проблемы и возможности, связанные с правом каждого пользоваться справедливыми и благоприятными условиями труда для инвалидов, при том, что одной из причин и последствий возрастающего неравенства является дискриминация по признаку инвалидности,

признавая, что развитие автоматизации с применением передовых технологий, включая робототехнику и искусственный интеллект, с одной стороны, сулит повышение производительности труда, создание рабочих мест, улучшение качества услуг и повышение благосостояния, направленное на улучшение социальной интеграции, оно при этом, с другой стороны, влечет за собой проблемы, которые могут оказывать более широкое воздействие на рабочие места, профессиональные навыки, заработную плату и сам характер труда и которые могут значительно различаться в разных регионах и внутри стран, что может влиять на тех, кто недостаточно подготовлен к такому переходу, причем наиболее пострадавшими зачастую являются самые маргинализированные группы, такие как инвалиды, особенно женщины-инвалиды,

признавая также, что изменение климата создает для всех угрозу самому их существованию и уже оказывает отрицательное воздействие на полноценное и эффективное осуществление прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, включая право на труд,

констатируя, что работники и сообщества, пострадавшие в результате действий, мер реагирования и последствий изменения климата в условиях устойчивой и инклюзивной экономики, должны быть охвачены социальной защитой, более широкими инвестициями, направленными на создание экономических возможностей,

и соответствующими мерами по подготовке и оказанию помощи лицам, ищущим работу, с целью обеспечения справедливого перехода,

подтверждая, что Парижским соглашением предусматривается настоятельная необходимость справедливых изменений в области рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест в соответствии с определяемыми на национальном уровне приоритетами развития,

1. *принимает к сведению* доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о взаимосвязи между реализацией права на труд и использованием людьми с инвалидностью всеми правами человека¹;

2. *подтверждает* право на труд, закрепленное в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в том числе для лиц с инвалидностью согласно статье 27 Конвенции о правах инвалидов, которое охватывает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он или она свободно выбирает или на который он или она свободно соглашается, а также то, что государствам следует принимать соответствующие меры в целях все более полного осуществления этого права, включая программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной, производительной и свободно выбранной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека;

3. *подтверждает также* закрепленное в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах право каждого человека на справедливые и благоприятные условия труда, обеспечивающие, в частности, всем трудящимся по крайней мере справедливую заработную плату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, при этом женщинам, в частности, должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной оплатой за равный труд; достойные условия жизни для них самих и их семей; безопасные и здоровые условия труда; одинаковые для всех возможности продвижения по карьерной лестнице на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации; а также отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни;

4. *подтверждает далее*, что государства несут главную ответственность за обеспечение полноценного осуществления всех прав человека и обязаны в индивидуальном порядке и на основе международной помощи и сотрудничества, в особенности в экономической и технической сферах, прилагать в рамках имеющихся у них ресурсов максимальные усилия к тому, чтобы постепенно обеспечить полноценное осуществление права на труд всеми соответствующими средствами, включая, в частности, принятие законодательных мер, в консультации с работниками и ассоциациями работодателей;

5. *подчеркивает*, что свобода выбора или согласия на труд, которая является частью права на труд, влечет за собой право на равных условиях пользоваться возможностями в профессиональной области, в особенности для тех, чью свободу нередко ущемляют дискриминационные правовые положения или принудительный труд, в частности для женщин, молодых людей, пожилых людей и инвалидов;

6. *подчеркивает также*, что, как предусмотрено в соответствующих международно-правовых актах, государствам следует запрещать принудительный и обязательный труд и наказывать лиц, виновных в его применении в любой форме, а также стремиться предоставлять необходимую поддержку жертвам;

7. *особо отмечает*, что право на труд подразумевает, в частности, право не подвергаться произвольному и несправедливому лишению работы и что государствам, согласно соответствующим обязательствам в отношении права на труд, следует

¹ A/HRC/46/47.

принять надлежащие меры, обеспечивающие защиту трудящихся от незаконных увольнений;

8. *призывает* государства обеспечить эффективную защиту права на свободу ассоциации с другими лицами, включая право создавать профсоюзы и вступать в них по своему выбору для продвижения и защиты своих экономических и общественных интересов;

9. *обращает особое внимание* на равное право мужчин и женщин пользоваться всеми правами человека, включая право на труд, и на то, что равный доступ к труду имеет важнейшее значение для полноценного пользования женщинами всеми правами человека, признавая при этом, что женщины в связи с этим во многих случаях подвергаются дискриминации в условиях осуществления ими своих соответствующих прав на равной основе с мужчинами и гораздо чаще работают в самых неблагоприятных условиях, в том числе в неформальном секторе экономики, обладают в ограниченной мере либо вовсе не обладают правовой защитой, гораздо менее представлены на должностях руководящего и директивного уровня, получают более низкое вознаграждение за свой труд и вынужденную временную и неполную занятость, а также несоразмерно перегружены неоплачиваемой работой по уходу и исполнению бытовых обязанностей в домашнем хозяйстве и семье, что во многих случаях может препятствовать более активному участию женщин на рынке труда;

10. *призывает* те государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации или присоединении к Конвенции о правах инвалидов;

11. *подчеркивает* необходимость мер по учету интересов и потребностей лиц с инвалидностью, принимаемых в консультации с инвалидами в трех взаимосвязанных сферах работы, образования и социальной защиты, для обеспечения того, чтобы лица с инвалидностью могли совершенствовать свою собственную жизнь и имели права и возможности вносить вклад в развитие, процветание и благосостояние своих обществ;

12. *подчеркивает далее*, что государства должны защищать инвалидов от всех форм трудовой эксплуатации и обеспечивать инвалидам справедливые и благоприятные трудовые условия, в том числе безопасные и здоровые условия труда, минимальную заработную плату и доступ к социальному обеспечению, разрушая при этом вредные стереотипы о возможностях инвалидов, посредством мер по повышению осведомленности, в области образования и подготовки;

13. *обращает особое внимание* на то, что государствам следует принять все соответствующие меры для обеспечения равных возможностей и обращения с женщинами-инвалидами наравне с другими лицами в отношении их права на труд и уделять особое внимание борьбе со всеми формами дискриминации, включая многочисленные перекрестные формы неравенства и дискриминации, в отношении условий доступа к занятости и возможностям трудоустройства, оплаты труда, найма и продвижения по карьерной лестнице;

14. *обращает особое внимание также* на обязанность государства защищать детей, в том числе детей-инвалидов, от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может быть опасной для них, мешать их учебе или причинять вред их здоровью или физическому, умственному, духовному или нравственному развитию или социализации, и принимать дополнительные меры по искоренению детского труда во всех его формах;

15. *подчеркивает*, что связанные с изменением климата действия, меры реагирования и последствия в условиях устойчивой и инклюзивной экономики, быстрые темпы развития технического прогресса и пандемия COVID-19 открывают перед государствами беспрецедентные возможности для построения более совершенного, инклюзивного, доступного и устойчивого мира труда, в котором может быть использован нереализованный потенциал инвалидов, и призывает государства в своей политике в области восстановления после пандемии COVID-19 стимулировать инклюзивное технологическое преобразование и применять недискриминационные

режимы использования искусственного интеллекта, которые могут создать доступную и благоприятную среду для инвалидов;

16. *выражает глубокую обеспокоенность* углублением неравенства и отсутствием достаточного числа рабочих мест, в том числе качественных рабочих мест, и подчеркивает, что обеспечение полной, производительной и свободно выбранной занятости и достойной работы для молодых людей играет важную роль в расширении их прав и возможностей и может содействовать, в частности, предотвращению экстремизма, терроризма и социально-экономической и политической нестабильности, способствуя тем самым устойчивому развитию и миру;

17. *подчеркивает* основополагающее значение равных возможностей, образования и профессионально-технической подготовки, включая использование новых технологий, и то, что возможности обучения на протяжении всей жизни и профессиональная ориентация для всех, включая женщин, молодых людей, пожилых людей и инвалидов, необходимы для осуществления права на труд;

18. *призывает* государства на практике осуществлять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая ее Цель 8, касающуюся содействия поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех, и ее задачи;

19. *подчеркивает*, что Цели в области устойчивого развития и Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития направлены на содействие всеохватному и устойчивому экономическому росту, повышению производительности труда и развитию технологических инноваций, а также предпринимательству и созданию рабочих мест, способных служить действенными мерами для искоренения крайней нищеты и голода, принудительного труда, современных форм рабства и торговли людьми, и что для обеспечения того, чтобы никто не был забыт, имея в виду эти задачи, цель состоит в достижении полной, производительной и свободно выбранной занятости и обеспечении достойного труда для всех женщин и мужчин к 2030 году;

20. *признает*, что занятость должна составлять одну из центральных задач социально-экономической политики на национальном, региональном и международном уровнях для устойчивого искоренения нищеты и обеспечения достаточного жизненного уровня, и в связи с этим особо отмечает важность соответствующих всеобъемлющих мер социальной защиты, включая ее минимальные уровни;

21. *признает также* основополагающее значение международного сотрудничества, в том числе технического сотрудничества, создания потенциала и обмена соответствующим опытом и передовой практикой, для активизации усилий, направленных на полноценное осуществление права на труд посредством всеобъемлющего, устойчивого экономического роста, полной, производительной и свободно выбранной занятости и достойной работы для всех;

22. *рекомендует* государствам разработать последовательные и всеобъемлющие стратегии и принять законодательные и административные меры, необходимые для полноценного осуществления права на труд для всех, включая женщин, рассмотрев, в частности, возможность принятия политических обязательств и мер, призванных обеспечить полную, производительную и свободно выбранную занятость, и достойную работу для всех, в том числе путем создания, при необходимости, учреждений для этой цели и дальнейшего укрепления таких инструментов, как службы занятости и механизмы социального диалога, уделяя постоянное внимание профессионально-технической подготовке и инициативам по развитию малых и средних предприятий, кооперативов и стартапов, в том числе тех, которыми владеют женщины, и рассматривая возможности инвестиций в инфраструктуру, системы обслуживания и социальной защиты для предоставления возможностей равноправного распределения обязанностей по уходу между мужчинами и женщинами;

23. *обращает особое внимание* на важнейшую роль частного сектора в привлечении новых инвестиций, увеличении занятости и расширении финансирования для целей развития и в продвижении усилий по полной реализации права на труд и содействию всеохватному и устойчивому экономическому росту, обеспечению полной, производительной и свободно выбранной занятости, и достойной работы для всех, отмечая многолетнюю стратегию «Глобального договора» Организации Объединенных Наций по повышению осведомленности и активизации деятельности деловых кругов в поддержку реализации Целей в области устойчивого развития и Аддис-Абебской программы действий на период до 2030 года и отмечая необходимость поощрения осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и Принципов расширения прав и возможностей женщин, разработанных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в соответствующих случаях;

24. *признает* важный вклад организаций работников и работодателей, в том числе через мощные, влиятельные и инклюзивные механизмы ведения социального диалога в области обеспечения полной, производительной и свободно выбранной занятости и достойной работы для всех, и важность поощрения равного представительства и участия в деятельности и руководстве таких организаций;

25. *подчеркивает* срочную необходимость создания на национальном и международном уровнях условий, способствующих достижению полной, производительной и свободно выбранной занятости и достойной работы для всех как основы устойчивого развития и важность условий, способствующих инвестициям, экономическому росту и предпринимательству, для создания новых возможностей занятости для мужчин и женщин и подтверждает, что наличие у всех возможности получить производительную работу в условиях свободы, равенства, безопасности и человеческого достоинства имеет исключительно важное значение для искоренения голода и нищеты, достижения равенства между мужчинами и женщинами, расширения прав и возможностей лиц с инвалидностью, повышения социально-экономического благосостояния для всех, достижения поступательного, всестороннего и устойчивого экономического роста и устойчивого развития;

26. *рекомендует* государствам продолжать свои усилия по предупреждению и пресечению всех форм дискриминации, насилия и домогательств, включая сексуальные домогательства на рабочем месте, в том числе с помощью принятия и применения на практике законов и политики, а также на основе профессиональной подготовки, повышения осведомленности и оказания поддержки для обеспечения доступа женщин к правосудию в случаях насилия и сексуальных домогательств, учитывая то, что те остаются одними из факторов, которые негативно сказываются на реализации женщинами права на труд;

27. *постановляет* организовать в ходе пятьдесят первой сессии Совета по правам человека дискуссионную группу по вопросу о будущем права на труд в связи с действиями, мерами реагирования и последствиями изменения климата в условиях устойчивой и инклюзивной экономики и уделить в связи с этим особое внимание важности международного сотрудничества и партнерства, выявить основные проблемы, опыт и передовую практику и предлагает соответствующим учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, в частности Международной организации труда и ее социальным партнерам, а также договорным органам, специальным процедурам, гражданскому обществу, национальным правозащитным учреждениям и другим заинтересованным сторонам внести активный вклад в обсуждение в рамках этой группы;

28. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить аналитический доклад о будущем права на труд в связи с действиями, мерами реагирования и последствиями изменения климата в условиях устойчивой и инклюзивной экономики на основе обсуждений в дискуссионной группе и представить этот доклад Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии.
