



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
5 October 2021  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Сорок восьмая сессия

13 сентября — 8 октября 2021 года

Пункт 5 повестки дня

### Правозащитные органы и механизмы

Австралия\*, Австрия, Албания\*, Аргентина, Бельгия\*, Болгария, Босния и Герцеговина\*, Вануату\*, Венгрия\*, Гана\*, Германия, Греция\*, Грузия\*, Дания, Ирландия\*, Испания\*, Италия, Кипр\*, Колумбия\*, Латвия\*, Литва\*, Лихтенштейн\*, Люксембург\*, Мальта\*, Мексика, Монако\*, Нидерланды, Новая Зеландия\*, Норвегия\*, Перу\*, Португалия\*, Румыния\*, Сан-Марино\*, Северная Македония\*, Словакия\*, Словения\*, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Украина, Уругвай, Фиджи, Финляндия\*, Франция, Хорватия\*, Черногория\*, Чехия, Чили\*, Швейцария\*, Швеция\*, Эквадор\*, Эстония\* и Япония: проект резолюции

## 48/... Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*ссылаясь* на резолюцию 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года и резолюции Совета по правам человека 5/1 об институциональном строительстве Совета и 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека от 18 июня 2007,

*ссылаясь также* на все предыдущие резолюции и решения Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека по этому вопросу,

*вновь подтверждая*, что поощрение и защита прав человека должны основываться на принципах сотрудничества и подлинного диалога и быть нацелены на расширение возможностей государств-членов выполнять свои обязательства в области прав человека на благо всех людей,

*с признательностью принимая к сведению* все доклады Генерального секретаря о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, с обеспокоенностью отмечая при этом, что число сообщений об актах запугивания и мести со стороны государств и негосударственных акторов остается высоким, а тенденции, представленные в его последних докладах, включая, среди прочего, тот факт, что акты запугивания или мести в Сети и вне ее могут быть более чем изолированными инцидентами и могут указывать на закономерности, усиливающуюся самоцензуру жертв и акторов гражданского общества, которые решают не сотрудничать с Организацией

\* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



Объединенных Наций как на местах, так и в Центральных учреждениях из-за опасений за свою безопасность или в условиях, когда работа в области прав человека наказуема уголовным законом или публично очерняется, апеллирование государствами к аргументам национальной безопасности и контртеррористическим стратегиям в качестве оправдания для блокирования доступа или наказания за взаимодействие с Организацией Объединенных Наций, то, что инциденты, о которых чаще всего сообщается, касаются правозащитников, активистов и журналистов, а также то, что лица, находящиеся в уязвимом положении или принадлежащие к маргинализированным группам, продолжают сталкиваться с конкретными препятствиями, угрозами и насилием в их взаимодействии с Организацией Объединенных Наций,

*отмечая*, что анализ данных Организации Объединенных Наций о предполагаемых случаях запугивания и мести дает важную информацию, которая может послужить основой и предоставить возможности улучшения политики и практики пресечения актов запугивания или мести в отношении тех, кто стремится сотрудничать, сотрудничает или сотрудничал с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека,

*приветствуя* позитивные изменения и передовой опыт, выявленные Генеральным секретарем в своем последнем докладе<sup>1</sup>, в частности, в отношении разработки законодательной базы, обеспечивающей право доступа, общения и сотрудничества с региональными и международными органами или гарантирующей обращение к международным форумам, усилий по обеспечению подотчетности и предоставления правовой защиты в случае инцидентов, разработки органами и механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека процедур или руководящих принципов предотвращения и пресечения актов запугивания или мести и поддержки лиц из группы риска, а также приветствуя взятые государствами обязательства отвергать акты запугивания или мести и способствовать безопасному и беспрепятственному доступу к Организации Объединенных Наций,

*приветствуя также* различные функции Генерального секретаря, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, помощника Генерального секретаря по правам человека и Председателя Совета по правам человека по поддержке сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области права человека, и в этой связи рассмотрению, в соответствующих случаях, в том числе гласным образом, актов запугивания или мести в отношении отдельных лиц и групп, которые стремятся сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с Организацией Объединенных Наций в этом отношении,

*приветствуя далее* возросшую приверженность и поддержку со стороны государств — членов Организации Объединенных Наций по этому вопросу во всех соответствующих органах Организации Объединенных Наций, а также осуществляющиеся в настоящее время инициативы в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе со стороны ее структур на местах, по развитию передового опыта, совершенствованию предотвращения, в том числе в цифровой сфере, и обеспечению совершенствования документации, отчетности и методов защиты,

*приветствуя* работу, проделанную Организацией Объединенных Наций, в том числе Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, по изучению, проверке и подтверждению утверждений об актах запугивания или мести, и призывая ее продолжить работу в этом направлении, в том числе с учетом гендерных аспектов и с уделением особого внимания лицам, находящимся в уязвимом положении или принадлежащим к маргинализированным группам, при этом подчеркивая первостепенную важность непрерывного конструктивного диалога и сотрудничества с соответствующим государством и с его стороны в целях расширения возможностей государства соблюдать свои обязательства в области прав человека,

<sup>1</sup> A/HRC/48/28.

*приветствуя также* работу, проделанную специальными процедурами, в частности Координационным комитетом специальных процедур, и усилия договорных органов по предотвращению и пресечению актов запугивания или мести,

*приветствуя далее* роль, которую региональные механизмы и национальные правозащитные учреждения могут играть в предотвращении и рассмотрении случаев запугивания или мести в рамках поддержки сотрудничества между государствами и Организацией Объединенных Наций в поощрении прав человека, в том числе путем внесения вклада в последующие действия, в зависимости от обстоятельств, и в рекомендации международных правозащитных механизмов, отмечая с обеспокоенностью, что национальные правозащитные учреждения, их члены и сотрудники могут сами все чаще становиться жертвами актов запугивания или мести,

*вновь подтверждая*, что все государства — члены Организации Объединенных Наций, в частности государства — члены Совета по правам человека, должны в полной мере сотрудничать с Советом и его механизмами, и заявляя, что непринятие мер по предотвращению, расследованию и обеспечению ответственности за акты запугивания или мести могут быть несовместимы с этим обязательством,

*выражая серьезную озабоченность* непрекращающимися сообщениями об актах запугивания или мести в отношении отдельных лиц и групп, которые стремятся сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, как в Сети, так и вне ее, и серьезностью сообщений об актах мести, включая нарушения права жертвы на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также нарушения обязательств по международному праву, запрещающему пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания,

*подчеркивая*, что акты запугивания или мести, совершаемые государством или при его потворстве, подрывают и часто нарушают права человека, и подчеркивая, что государства должны расследовать любые сообщения об актах запугивания или мести, обеспечивать ответственность и эффективные средства правовой защиты и принимать меры по предотвращению новых актов запугивания или мести,

*признавая*, что пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) обострила и усилила имеющиеся проблемы, как в Сети, так и вне ее, для пространства гражданского общества, включая правозащитников и других лиц и группы, взаимодействующие с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, включая отсутствие разнообразия участия, нападения, акты мести и запугивания, включая клеветнические кампании и разжигание ненависти, недостатки в процессах доступа и аккредитации, использование правовых и административных мер для ограничения деятельности гражданского общества, ограничения доступа к ресурсам, ограничения доступа к адвокатам, ограничения прав на свободу мирных собраний и ассоциации и свободу выражения мнений и возросшее влияние цифрового разрыва,

*отмечая*, что сотрудничество с Организацией Объединенных Наций было значительно изменено пандемией, включая переход к гибридным и сетевым форматам взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, и признавая, что законная необходимость чрезвычайных санитарных мер не должна использоваться для воспрепятствования доступу отдельных лиц и организаций гражданского общества к Организации Объединенных Наций, ее представителям и механизмам в области прав человека,

*ссылаясь* в этой связи на призыв Генерального секретаря к тому, чтобы работа Организации Объединенных Наций, которая все чаще осуществляется в Интернете в результате пандемии COVID-19, обеспечивала, чтобы участие оставалось значимым и действенным, легкодоступным и свободным от любых актов запугивания или мести, включая клеветнические кампании в Интернете<sup>2</sup>,

1. *подтверждает* право каждого, индивидуально и совместно с другими, на беспрепятственный доступ к международным органам, в частности Организации

<sup>2</sup> A/HRC/45/36.

Объединенных Наций, ее представителям и механизмам в области прав человека, включая Совет по правам человека, его специальные процедуры, механизм универсального периодического обзора и договорные органы, а также региональные правозащитные механизмы, как в Сети, так и вне ее, и на связь с ними, памятуя о том, что это необходимо для того, чтобы Организация Объединенных Наций и ее механизмы могли выполнять свои мандаты;

2. *осуждает* все акты запугивания или мести, как в Сети, так и вне ее, со стороны государственных и негосударственных акторов против отдельных лиц и групп, которые стремятся сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека;

3. *приветствует* усилия государств по расследованию утверждений об актах запугивания или мести и привлечению виновных к ответственности и призывает государства продолжить такие усилия;

4. *настоятельно призывает* все государства не допускать любых актов запугивания или мести, как в Сети, так и вне ее, в отношении тех, кто:

a) *стремится сотрудничать, сотрудничает или сотрудничали* с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека или предоставили им показания или информацию;

b) *пользуется или пользовался* процедурами, установленными под эгидой Организации Объединенных Наций для защиты прав человека и основных свобод, а также всех тех, кто оказывал им правовую или иную помощь с этой целью;

c) *подает или подавал* сообщения в соответствии с процедурами, установленными правовыми актами о правах человека, а также всех тех, кто оказывал им юридическую или иную помощь с этой целью;

d) *является родственниками* жертв нарушений прав человека или тех, кто оказывал жертвам юридическую или иную помощь;

5. *настоятельно призывает* государства принимать все соответствующие меры для предотвращения совершения актов запугивания или мести, как в Сети, так и вне ее, в том числе, при необходимости, путем принятия и реализации конкретного законодательства и мер, способствующих созданию безопасных и благоприятных условий для взаимодействия с Организацией Объединенных Наций по вопросам прав человека и действенной защите тех, кто стремится сотрудничать, сотрудничает или сотрудничал с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, от любых актов запугивания или мести;

6. *призывает* государства бороться с безнаказанностью путем проведения безотлагательного, беспристрастного и независимого расследования и обеспечения ответственности за все акты запугивания или мести со стороны государственных и негосударственных акторов в отношении любого лица или группы, стремящихся сотрудничать, сотрудничающих или сотрудничавших с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, как в Сети, так и вне ее, и публичного осуждения любых таких актов, подчеркивая, что они никогда не могут быть оправданы, обеспечить в соответствии со своими международными обязательствами и обязанностями в области прав человека доступ к эффективным средствам правовой защиты для жертв и предотвращать любое их повторение;

7. *призывает также* государства обеспечить, чтобы необходимые чрезвычайные меры, связанные с COVID-19, не использовались для воспрепятствования доступу лиц и групп к международным органам, как по Сети, так и вне ее, в частности к Организации Объединенных Наций, ее представителям и механизмам в области прав человека;

8. *призывает* государства в соответствующих случаях предоставлять информацию Совету по правам человека обо всех мерах, принимаемых ими для предотвращения и пресечения актов запугивания или мести в отношении тех, кто стремится сотрудничать, сотрудничает или сотрудничал с Организацией

Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, в том числе в случаях, упомянутых в докладах Генерального секретаря;

9. *подчеркивает*, что информация, предоставляемая всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, Организации Объединенных Наций, ее представителям и механизмам в области прав человека, должна быть достоверной и надежной, а также тщательно проверяться и подтверждаться;

10. *предлагает* Генеральному секретарю и далее предоставлять Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека необходимые ресурсы для предотвращения и рассмотрения утверждений об актах запугивания или мести наиболее эффективным и учитывающим гендерные аспекты образом, в том числе путем обеспечения безопасных и благоприятных условий, как в Сети, так и вне ее, для всех тех, кто стремится сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, включая Совет по правам человека, специальные процедуры, договорные органы и другие правозащитные механизмы или форумы Организации Объединенных Наций;

11. *с удовлетворением отмечает* особое внимание, уделяемое гражданскому обществу в докладе Верховного комиссара о воздействии пандемии COVID-19 на осуществление прав человека во всем мире, включая передовую практику и вызывающие озабоченность области<sup>3</sup>, как способ «отстроить лучше, чем было»;

12. *рекомендует* помощнику Генерального секретаря по правам человека активизировать усилия по разработке и внедрению на уровне Организации Объединенных Наций более всеобъемлющей системы предотвращения и рассмотрения утверждений об актах запугивания или мести, в том числе путем сбора информации и анализа данных, а также путем совершенствования и координации ответных мер всех акторов Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает все государства и соответствующие заинтересованные стороны внести свой вклад в эти усилия;

13. *приветствует* шаги, предпринятые Председателем Совета по правам человека, и призывает Председателя и далее использовать, консультируясь с заинтересованными государствами, свои добрые услуги для рассмотрения соответствующим образом утверждений об актах запугивания или мести против тех, кто стремится сотрудничать, сотрудничает или сотрудничал с Советом, и предоставлять информацию о случаях, доводимых до сведения Председателя на каждой сессии Совета;

14. *рекомендует* правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций и далее включать в свои доклады соответственно Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее регулярно обновляемую информацию о заслуживающих доверия утверждениях об актах запугивания или мести в отношении тех, кто стремится сотрудничать, сотрудничает или сотрудничал с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, предоставляя при этом необходимую возможность соответствующему государству ответить на переданные им утверждения, а также отразить ответ государства в своих докладах;

15. *предлагает* Генеральному секретарю представлять свой ежегодный доклад Совету по правам человека о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека также Генеральной Ассамблее, начиная с ее семьдесят седьмой сессии.

---

<sup>3</sup> A/HRC/46/19.