



人权理事会

第四十八届会议

2021 年 9 月 13 日至 10 月 1 日

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

巴林、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、埃及、苏丹和也门 常驻联合国日内瓦办事处代表团 2021 年 10 月 6 日致人权理 事会主席的普通照会

巴林王国、沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国、阿拉伯埃及共和国、苏丹共和国和也门共和国常驻联合国日内瓦办事处及日内瓦其他国际组织代表团谨代表在也门支持合法性联盟部队，向人权理事会主席转交对也门问题国际和区域知名专家小组第四次报告(A/HRC/48/20)的答复(见附件)。

各代表团愿借此机会重申，该联盟拒绝延续知名专家小组机制，因为该机制在未经也门(当事国)同意、违背其意愿、工作方法存在缺陷且正在越权的情况下继续开展工作。此外，该联盟呼吁知名专家小组改变其非建设性的做法，加强与也门和联盟各国以及与负责改进也门人权状况的也门国家委员会的对话与合作，以克服不足，纠正知名专家小组采取的行动方案，详情见附件。

各常驻代表团谨请人权理事会主席将本普通照会及其附件¹ 作为人权理事会议程项目 2 下的文件，以联合国所有正式语文分发。

¹ 印发前未经正式编辑。



巴林、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、埃及、苏丹和也门 常驻联合国日内瓦办事处代表团 2021 年 10 月 6 日致人权理事 会主席的普通照会附件

[原文：阿拉伯文]

在也门支持合法性联盟部队对也门问题国际和区域知名专家小组 2021 年报告的答复

1. 也门人民因胡塞武装挑起和造成的冲突遭受着日益严重的苦难，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了这些苦难，在也门支持合法性联盟重申对此深表关切并承诺充分支持也门及其合法政府，以促进国际人权法和国际人道法。

2. 尽管专家小组承认，在也门实现和平的必要性日益增加，并应优先制止也门境内侵犯人权的行为，且当前的冲突是人们关切也门境内侵犯人权行为的主要原因，但专家小组并不赞赏联盟付出的努力。该联盟高度重视并付出努力实现也门和平，继续为和平进程提供政治支持，并向也门各地人民提供人道主义援助。沙特阿拉伯还宣布了“结束也门危机和达成全面政治解决方案倡议”，其内容包括：

- 在联合国的主持下实现全面停火；
- 将向通过荷台达港的油船征收的税费和海关收入存入也门中央银行荷台达分行的联合账户；
- 为国际和区域直飞航班部分开放萨那国际机场；
- 也门各方在联合国主持下，根据安全理事会第 2216(2015)号决议、海湾合作委员会倡议及其运行机制和全面全国对话的成果，就达成也门危机政治解决方案启动协商。

沙特阿拉伯的倡议是持续支持也门人民所作努力的一部分，旨在根据安全理事会第 2216(2015)号决议、海湾合作委员会倡议及其运行机制以及全面全国对话的成果，与当时的联合国也门问题特使马丁·格里菲思和美国驻也门特使蒂姆·兰德金合作，防止流血事件并解决也门的人道主义和经济状况。沙特阿拉伯希望胡塞武装能接受这一倡议并成为实现和平的合作伙伴。也门合法政府欢迎这一倡议，该倡议也得到了广泛的国际支持。然而，胡塞武装拒绝并完全反对该倡议。

3. 专家小组的结论误导性地将各方的不同指称混为一谈，却未反映报告的内容，报告大多重复了前几年报告中对联盟的指控。在报告所述期间，对联盟行动的指控为数有限，因此，该联盟重申其对专家小组先前报告的答复内容，并希望解决本次报告提及的一些关键问题。

4. 该联盟强调，也门的主要问题是胡塞民兵，他们大规模地严重侵犯人权，其行为涉及酷刑、强奸、杀害平民，而且不愿实现和平。胡塞武装以武力非法夺取权力，并利用其权力镇压和迫害也门人民。这也是也门合法政府要求联盟部队提供援助和支持以恢复也门稳定的根本原因。如果不向合法政府提供援助，所有也

门领土都可能被胡塞武装控制，也门人民将遭受胡塞民兵践踏和侵犯人权行为的严重后果。

5. 在本次报告所述期间，专家小组提出了一些针对联盟的具体指控，主要集中在据称违反国际人道法的行为，这些指控涉及在国际人道法条约范围内对合法军事目标发动空袭等军事行动。

正如联盟先前详细澄清的那样，若有平民在武装冲突的军事行动中受伤，将令人深感遗憾。关于也门局势，胡塞民兵蓄意将平民置于其军事设施内并将他们用作人体盾牌，这是导致也门平民伤亡的原因，但报告没有提及这一事实。盟军军事行动造成的事件和附带损害大多是根据交战规则合法地攻击军事目标的结果，但胡塞民兵利用其军事设施将平民用作人体盾牌，这违反了冲突各方应遵守的战争规则。

令联盟感到惊讶的是，报告提及的盟军侵犯行为数以千计，尽管这些情况要么不准确且未被证实，要么是未完成相关调查，但报告还是提及了这些行为。与此相反，报告对胡塞武装民兵的指控不超过 15 起，基于报告某些段落的表述，如“对平民的攻击源自据称由胡塞武装控制的地区”，联盟对这一数字表示质疑，如果将胡塞民兵对机场、学校、住宅和石油设施等民用物体的袭击全部计算在内，很明显侵犯行为将远超 15 起。

要确定军事攻击是否符合国际人道法，需要获得关于军事目标、战术、技术和军事行动的机密信息，专家小组批评联盟在此方面的立场，即称不泄露与被攻击目标相关的情报信息是“国际通行做法”。

在这方面，联盟的联合事件评估小组的立场是正确的，与联合国人权理事会 S-21/1 号决议所设独立调查委员会先前阐明的立场一致(A/HRC/29/52)，独立调查委员会强调，一国武装部队“有权拒绝透露可能泄露军事打击目标细节的信息，因为这种信息可能是机密的，并且会危及情报来源”，这增加了专家小组对国家在对军事行动调查方面提供援助的需求。

6. 报告指责联盟的空袭行动违反国际人道法，联盟对该部分内容表示失望，专家小组在报告中具体提到了两次相关军事行动，其中一次发生在 2020 年 7 月，专家小组明确表示，“未完成”对这次行动的调查。尽管如此，专家小组还是提及了这一行动，并在没有必要依据和证据的情况下暗示联盟违反了国际人道法。

7. 专家小组最终认识到，联盟正在调查、处理这些案件并采取相关行动，还为也门人民提供了补救机制，专家小组也因此认识到，胡塞民兵并未采取上述任何行动，盟军的行动与其行为形成鲜明对比。

8. 专家小组批评联盟展开的调查，称尽管联盟在这方面付出了极大努力，但调查工作不够及时、有力和透明，联盟对此表示失望。联盟各国向国际社会保证，它们正在对指控进行最详尽的调查，以免基于未完成的调查和零碎信息草率得出结论或采取行动，并将以完全透明和公正的方式公布调查结果。

9. 专家小组继续提出了其先前在没有任何明确证据情况下曾提出的不实和误导性指控，即沙特阿拉伯训练也门儿童作为士兵参与武装冲突。正如我们先前澄清的那样，这一指控不符合联合国报告起草机制和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的报告所载的资料。在也门支持合法性联盟希望强调，它正在履行人权和保护儿童权利方面的国际义务，并执行 2019 年 3 月 25 日与秘书长特别代表签

署的关于加强保护受武装冲突影响也门儿童的谅解备忘录，该备忘录的条款涉及跨境和前线移交与胡塞民兵有关联的儿童。联盟还设立了“儿童保护股”，负责帮助被胡塞民兵招募和拖入武装冲突的儿童恢复正常生活，一旦发现被招募的儿童，该股将他们安置在综合寄宿服务中心，由专科医生提供医疗服务和心理护理。沙特阿拉伯红新月总会、人权委员会、萨勒曼国王人道主义援助和救济中心与盟军成立了一个工作组，负责监督移交儿童和他们返回家庭后的情况。通过红十字国际委员会已经将 147 名儿童移交也门合法政府。儿童保护股每季度向秘书长特别代表报告上述谅解备忘录的执行情况。

10. 联盟认为，报告提出的“主要行为者地图”前所未有，旨在出于没有说服力的政治动机试图进行不当诽谤，这显然违反了联合国 2005 年经更新的《采取行动打击有罪不罚现象、保护和增进人权的一套原则》中的原则 9。

同专家小组在执行其任务时处理许多其他问题的方式一样，它完全无视联盟提出的正当关切，包括 42 名联盟高级将领和官员名单中的绝大多数人与报告内容及提出的指称无关。联盟重申，专家小组应遵守归属标准，不应在未经证实的情况下公开提及其报告所称参与侵权行为个人的姓名，因为专家小组了解，将这些人列入报告即明确表达了这一含义，必须删除他们的姓名且不应将其用于政治目的和媒体造势。

专家小组继续武断地指责联盟国家，而没有证实或援引证据证明盟军犯下了报告第 85 至 87 段所列的任一行为。

11. 报告没有考虑到联盟与人权理事会之间的会谈，其内容强调，为确保专家小组报告的准确性和客观性，必须遵循最高的评价标准，并以证据和证明支持所提出的意见。

12. 专家小组在绕过也门合法政府且未提出相关要求的情况下直接编写了报告，这侵犯了也门主权。联盟呼吁尊重也门主权，并根据安全理事会第 2051(2012)号和第 2140(2014)决议、人权理事会多项相关决议和海湾合作委员会倡议及其运行机制与也门国家调查委员会建立一个工作机制。依据 2012 年第 140 号也门共和国法令，设立了负责调查关于侵犯人权指控的全国调查委员会。

13. 专家小组的报告没有考虑到联盟承诺支持也门合法政府和人民而实施的各项方案。通过沙特阿拉伯也门发展和重建方案，实施了支持也门发展项目的多个计划，旨在恢复稳定、加强也门经济和改善生计，这方面的一个例子是，沙特阿拉伯与也门中央和地方政府协调合作，向也门赠送了价值 4.22 亿美元的石油产品，用于在也门运营 80 多个发电站，另外还有多个发展和重建项目，涉及超过 198 个发展项目和倡议。此外，萨勒曼国王人道主义救济和行动中心开展了多个人道主义救济方案，例如，该中心向也门人民提供了 40 多亿美元的援助，并开展了超过 615 个项目，其中包括 22 个教育项目，耗资 1.22 亿美元；13 个食品项目，耗资 1.48 亿美元；283 个卫生项目，耗资 7.56 亿美元。

14. 专家小组指责称，重新开放萨那国际机场以及进入荷台达港的可能性被当作和平谈判的筹码，联盟施加的进口限制导致燃料和食品短缺。对此联盟申明，2020 年至 2021 年期间，并未阻止或阻碍任何向也门运送食品和进口货物的船只或飞机进入荷台达港或萨那机场；在此期间，联盟向人道主义组织和其他组织发放了 1224 份允许在萨那机场降落的飞行许可，还发放了 409 份允许船舶停靠荷台达港的许可和 87 份停靠塞利夫港的许可。

15. 报告忽视了这样一个事实，即胡塞民兵的持续攻击超越了对也门人民的内部侵犯，已经延伸至沙特阿拉伯的民用物体。故意杀害和谋杀未遂是一种危害人类罪，有证据表明，这种针对沙特阿拉伯民用物体的有系统的大规模行为一再发生。2019 年至今，胡塞民兵对沙特阿拉伯发动了 349 次无人机袭击，发射了 119 枚弹道导弹和 13,480 枚火箭弹。

报告也未提及胡塞恐怖主义组织使用弹道导弹和无人轰炸机袭击沙特阿拉伯达曼的石油设施，国际专门安全机构已经证实了这些袭击的来源。这种严重侵犯行为不仅威胁沙特阿拉伯的安全，也危及国际安全和国际经济。

16. 报告没有提及胡塞民兵等恐怖组织拥有弹道导弹和无人机等先进武器的危险及对国际和平与安全构成威胁这一事实，这也提出了一种疑问，即这些军事装备从何而来又如何落入非政府团体手中。报告也没有提到国际社会有必要处理这一现象及应对方法，和追究民兵对使用这些武器所犯罪行的责任并让其承担刑事责任，以便对他们进行国际起诉。

17. 最后，对专家小组针对联盟的不公正、毫无根据且不符合联合国人权理事会对专家小组任务授权的指称，联盟感到失望，并坚决反对专家小组报告对联盟国家的误导性指控。

在本次报告所述期间，报告针对联盟提出的指控为数有限，但专家小组在本次报告中重述了前几年的指控，这些指控在联盟的调查和相关答复面前已经失去了可信度。

联盟重申，在也门的所有军事行动中都充分遵守国际人道法和人权法的规定，采取必要措施调查据称联盟侵权的任何事件，并起诉和问责被证实犯有任何此类侵权行为的人。联盟还重申根据安全理事会有关决议支持也门合法政府，并承诺向也门人民提供必要的人道主义援助，以应对胡塞民兵造成的冲突的影响。