联合国 A/HRC/48/57

大 会

Distr.: General
4 August 2021
Chinese
Original: English

人权理事会
第四十八届会议
2021 年 9 月 13 日至 10 月 1 日
议程项目 3
促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

强迫或非自愿失踪

强迫或非自愿失踪问题工作组报告*,**

概要

强迫或非自愿失踪问题工作组系根据人权委员会第 20(XXXVI)号决议设立，人权理事会最近一次通过第 45/3 号决议延长了工作组的任期。

工作组的任务是协助失踪者的家属查实其失踪亲属的命运和下落；协助各国履行源于《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》的义务及监测其履行情况，并向各国提供援助，以防止和消除被强迫失踪。

自 1980 年成立以来，工作组共向 110 个国家转交了 59,212 起案件。正在积极审议但尚未澄清、结案或中止的案件数量为 46,490 起，共涉及 95 个国家。在本报告所述期间，澄清了 376 起案件。

本报告概述强迫或非自愿失踪问题工作组在 2020 年 5 月 16 日至 2021 年 5 月 21 日期间开展的活动以及审议的信函和案件。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。

** 本报告附件不译，原文照发。

21-10692 (C) 300821 020921

请回收

目录

页次

一. 导言 3

二. 工作组在 2020 年 5 月 16 日至 2021 年 5 月 21 日期间的活动 3

A. 活动 3

B. 会议 4

C. 通信 5

D. 国家访问 6

E. 后续报告和其他程序 6

F. 新闻稿和声明 6

三. 本报告所述期间工作组就个人案件作出的决定和向所涉国家转递的信函 7

四. 跨国转移背景下的强迫失踪 13

A. 导言 13

B. 跨国转移背景下的强迫失踪实例和趋势 13

C. 违反人权法 16

D. 跨国转移背景下对强迫失踪有罪不惩 17

E. 结论 18

F. 建议 18

五. 意见 19

六. 结论和建议 27

附件

一. 国家访问请求和发出的邀请 29

二. 统计摘要：1980 年至 2021 年期间向工作组报告的强迫或非自愿失踪案件以及转递的一般性指控 31

三. 根据工作组 1980 年至 2021 年 5 月 21 日期间转交的案件，按国家和年份列示的强迫失踪案件数量图(仅适用于向其转交案件超过 100 起的国家) 37

四. 新闻稿和声明 54

一. 导言

1. 强迫或非自愿失踪问题工作组是根据人权委员会第 20(XXXVI)号决议设立的第一个拥有全球任务授权的联合国人权专题机制。人权理事会在第 45/3 号决议中又最新延长了工作组的任务期限。

2. 工作组的主要任务是协助据报失踪者的亲属查明其失踪的家人的命运或下落。工作组以这种人道主义身份充当着强迫失踪受害者家属和报告失踪案件的其他来源方与所涉政府之间的联络渠道。

3. 《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》(大会第 47/133 号决议)获得通过后，工作组受托监测各国履行《宣言》义务的进展情况。人权理事会在第 7/12 号决议中鼓励工作组协助各国执行《宣言》和现有国际规则。

4. 本报告介绍工作组在 2020 年 5 月 16 日至 2021 年 5 月 21 日期间开展的活动以及审查的信函和案件。第三节汇总了本报告所述期间工作组就个人案件作出的决定和向所涉国家转交的信函。

5. 自成立以来，工作组共向 110 个国家转交了 59,212 起案件。正在积极审议但尚未澄清、结案或中止的案件数量为 46,490 起，共涉及 95 个国家。在本报告所述期间，澄清了 376 起案件。

二. 工作组在 2020 年 5 月 16 日至 2021 年 5 月 21 日期间的活动

A. 活动

6. 在本报告所述期间，工作组举行了三届会议：2020 年 9 月 21 日至 30 日举行了第 122 届会议，[1] 2021 年 2 月 15 日至 19 日举行了第 123 届会议，[2] 2021 年 5 月 17 日至 21 日举行了第 124 届会议。[3] 由于因 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行而实行的旅行限制，三届会议以视频会议形式远程举行。三届会议的报告应视为是对本报告的补充。

7. 2021 年 9 月 21 日，工作组时任主席兼报告员卢西亚诺·阿藏在人权理事会第四十五届会议上向理事会介绍了有关 2019 年 5 月 23 日至 2020 年 5 月 15 日期间的年度报告及其增编，并参加了与国家的互动对话。

8. 在第 122 届会议(2020 年 9 月 21 日至 30 日)期间，白泰雄当选为工作组主席兼报告员，亨里卡斯·米茨凯维奇乌斯当选为副主席。

[1] 见 A/HRC/WGEID/122/1。

[2] 见 A/HRC/WGEID/123/1。

[3] 见 A/HRC/WGEID/124/1。

9. 2020 年 9 月 18 日，工作组与强迫失踪问题委员会联合发布了关于 COVID-19 与强迫失踪的八项主要准则。[4] 准则旨在协助和指导各国在 COVID-19 大流行期间履行与强迫失踪有关的国际义务。

10. 2020 年 9 月 23 日和 25 日，作为工作组成立 40 周年的纪念活动，工作组与强迫失踪问题委员会联合举行了两次关于搜寻失踪人员和调查被强迫失踪事件的公开网络研讨会。2020 年 9 月 24 日，工作组还与阿赛尔研究所一道举办了失踪人员和记忆治理问题在线专家小组讨论。

11. 2020 年 10 月 19 日，主席兼报告员白泰雄在大会第七十五届会议上发言，并参加了与会员国的互动对话。

12. 2021 年 3 月 3 日，工作组与强迫失踪问题委员会和禁止强迫失踪国际联盟一道举办了一次联合网络研讨会，分享为推动批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》所采取行动的经验和积极成果以及今后的方向。

13. 2021 年 3 月 15 日，伯纳德·杜海姆代表工作组参加了安全理事会在阿拉伯叙利亚共和国冲突十周年之际举行的情况通报会。

14. 2021 年 3 月 26 日，工作组与强迫失踪问题委员会举行了一次非正式非公开会议，以交流信息和意见，讨论共同关心的问题。

15. 2021 年 4 月 22 日，工作组与强迫失踪问题委员会和保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会一道，参加了由日内瓦国际人道法和人权学院主办的关于移民背景下的强迫失踪问题和国际人权机制的贡献的联席会议。

16. 鉴于因 COVID-19 大流行而实行的旅行限制，工作组每年在日内瓦以外举行一届会议的做法在本报告所述期间例外暂停。工作组期待着在情况允许时尽快恢复这种做法。

17. 在本报告所述期间，工作组所有成员都开展了若干与强迫失踪有关的活动，包括参加政府和民间社会组织举办的会议、磋商、研讨会、培训活动、讲习班和讲座。

18. 工作组在届会期间讨论了跨国转移背景下发生的被强迫失踪问题，并决定在本报告第四节专门探讨这一问题。

19. 工作组感谢捐助国，特别是法国、日本、立陶宛和大韩民国持续提供的支持，包括通过自愿捐款提供的支持。

B. 会议

20. 在本报告所述期间，政府代表出席了工作组届会，具体而言，阿尔及利亚政府(第 123 届会议)、亚美尼亚政府(第 124 届会议)、哥伦比亚政府(第 122 届会议)、塞浦路斯政府(第 124 届会议)、冈比亚政府(第 124 届会议)、日本政府(第 122 届、第 123 届和第 124 届会议)、肯尼亚政府(第 124 届会议)、巴基斯坦政府(第 124 届

[4] 可查阅：www.ohchr.org/en/issues/disappearances/pages/disappearancesindex.aspx。

会议)和葡萄牙政府(第 124 届会议)。工作组还与来自不同国家的代表举行了若干非正式会议。工作组对这些政府出席会议表示赞赏，并强调合作与对话的重要性。

C. 通信

21. 在本报告所述期间，工作组向 30 个国家转交了 651 起新的被强迫失踪案件。

22. 工作组根据紧急行动程序将上述案件中的 86 起转交给 19 个国家。

23. 2019 年 9 月，工作组宣布将开始记录非国家行为体实施的相当于强迫失踪的侵犯行为。[5] 在本报告所述期间，工作组转交了 16 起相当于被强迫失踪的案件，即涉及利比亚的案件(2 起)和涉及也门的案件(14 起)。

24. 工作组澄清了涉及 17 个国家的 396 起案件。在这些案件中，325 起是根据政府提供的资料澄清的，71 起是根据消息来源方提供的资料澄清的。

25. 工作组转递了 4 封迅速干预函，涉及人权维护者和失踪人员亲属受到骚扰和(或)威胁的指控，有关国家为印度(1 封)、老挝人民民主共和国(1 封)、巴基斯坦(1 封)、斯里兰卡(1 封)。

26. 工作组就遭逮捕、拘留、绑架或以其他方式被剥夺自由或被强迫失踪或面临失踪风险的人士发出了 35 项紧急呼吁，所涉国家为：阿尔巴尼亚(1 项)、亚美尼亚(1 项)、阿塞拜疆(1 项)、巴林(1 项)、柬埔寨(2 项)、喀麦隆(3 项)、科摩罗(1 项)、埃及(3 项)、洪都拉斯(1 项)、印度(1 项)、伊朗伊斯兰共和国(4 项)、伊拉克(2 项)、肯尼亚(1 项)、马达加斯加(1 项)、摩洛哥(1 项)、缅甸(1 项)、巴基斯坦(1 项)、巴拿马(1 项)、俄罗斯联邦(1 项)、沙特阿拉伯(1 项)、泰国(2 项)、土耳其(1 项)、阿拉伯联合酋长国(2 项)和美利坚合众国(1 项)。

27. 工作组与其他特别程序任务负责人一道转递了 79 封联合指控函，涉及：安哥拉(1 封)、孟加拉国(3 封)、白俄罗斯(2 封)、巴西(1 封)、布隆迪(1 封)、柬埔寨(1 封)、中非共和国(1 封)、中国(4 封)、哥伦比亚(4 封)、科摩罗(1 封)、科特迪瓦(1 封)、朝鲜民主主义人民共和国(1 封)、刚果民主共和国(2 封)、吉布提(1 封)、埃及(4 封)、萨尔瓦多(1 封)、危地马拉(1 封)、洪都拉斯(1 封)、印度(1 封)、印度尼西亚(1 封)、伊朗伊斯兰共和国(1 封)、伊拉克(1 封)、老挝人民民主共和国(3 封)、马达加斯加(1 封)、毛里塔尼亚(1 封)、墨西哥(3 封)、缅甸(1 封)、巴基斯坦(4 封)、巴拉圭(1 封)、秘鲁(2 封)、俄罗斯联邦(2 封)、卢旺达(1 封)、斯里兰卡(2 封)、阿拉伯叙利亚共和国(2 封)、泰国(1 封)、突尼斯(1 封)、土耳其(2 封)、土库曼斯坦(1 封)、乌干达(1 封)、乌克兰(1 封)、阿拉伯联合酋长国(2 封)、大不列颠及北爱尔兰联合王国(1 封)、坦桑尼亚联合共和国(2 封)、美利坚合众国(2 封)、乌兹别克斯坦(1 封)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(3 封)、越南(1 封)、也门(1 封)和津

[5] A/HRC/42/40，第 94 段。期间工作组根据人道主义任务采取行动，以解决影响失踪者及其亲属的日益严重的保护差距，后者被拒绝提供有关亲人的命运和下落的信息。工作组在执行这一做法时强调，向非国家行为体转交案件绝不意味着对任何领土、城市或地区或其当局的法律地位表示任何意见。

巴布韦(1 封)。此外，还向下列非国家行为体发出了 5 封信函：Lobaye Invest(1 封)、Keenie Meenie Services(1 封)、萨那事实上的管辖当局(2 封)以及叙利亚反对派和革命力量全国联盟(1 封)。它还转递了三封信函给墨西哥(2 封)和沙特阿拉伯(1 封)，内容涉及不符合国际人权法和标准的法案、法律、政策和实践。

28. 工作组向下列国家政府转递了 5 项与阻碍执行《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》有关的一般性指控：哥伦比亚(2 项)、墨西哥(1 项)、尼泊尔(1 项)和阿拉伯叙利亚共和国(1 项)。

D. 国家访问

29. 在本报告所述期间，主要是由于 COVID-19 大流行，工作组遗憾地没有进行任何国家访问。它希望能尽快恢复这一活动，因为这对尽职地履行监测任务至关重要。

30. 工作组感谢塞浦路斯、加纳、肯尼亚和塞内加尔政府在本报告所述期间向工作组发出访问邀请。

31. 工作组感到遗憾的是，原定于 2021 年 6 月 21 日至 30 日对塞浦路斯进行的访问最终没有成行。工作组希望能在 2021 年年底前，充分遵照其任务规定和现行做法进行访问。

32. 在本报告所述期间，工作组请求访问哥伦比亚。除了这一新的请求之外，工作组在报告周期内再次向尼泊尔提出访问请求，但仍未收到肯定答复。

33. 此外，工作组在第 123 届会议期间与阿尔及利亚会晤，讨论了访问的可能性。它希望阿尔及利亚政府最初于 2014 年同意的访问能够最终成行。

34. 工作组期待着收到肯尼亚政府的确认，确认可在 2021 年底之前进行访问。

35. 根据人权理事会第 21/4 号决议，工作组请所有收到工作组访问请求的国家予以积极回应。[6]

E. 后续报告和其他程序

36. 工作组就访问阿尔巴尼亚和冈比亚后提出的建议的执行情况编写了一份后续报告，该报告将载于本报告增编。工作组鼓励阿尔巴尼亚和冈比亚政府执行尚未得到落实的建议。

F. 新闻稿和声明

37. 工作组在本报告所述期间发表的新闻稿和声明完整清单见附件四。

[6] 国家访问请求和发出的邀请见附件一。

三. 本报告所述期间工作组就个人案件作出的决定和向所涉国家转递的信函[7]

	本报告所述期间开始时的未决案件数量	本报告所述期间向政府转交的案件数量		本报告所述期间以下方面澄清的案件数量：		可能通过政府澄清的案件数量(六个月规则)	本报告所述期间结束时的未决案件数量	本报告所述期间发出的信函数量					本报告所述期间收到的信函数量				
		紧急程序	标准案件	政府	消息来源			迅速干预函	紧急呼吁	指控函	一般性指控	其他信函	对迅速干预函的答复	对紧急呼吁的答复	对指控函的答复	对一般性指控的答复	对其他信函的答复
阿富汗	3		18	1			20										
阿尔巴尼亚	1						1		1								
阿尔及利亚	3 253						3 253										
安哥拉	0						0			1							
阿根廷	3 065						3 065										
亚美尼亚							0		1					1			
阿塞拜疆	0						0		1					1			
巴林[8]	2			1			0		1								
孟加拉国	70		6				76			3							
白俄罗斯	4	1		1			4			2					2		
不丹	1						1										
多民族玻利维亚国	28						28										
波斯尼亚和黑塞哥维那	1						1										
巴西	13						13			1					1		

[7] 紧急程序涉及工作组收到报告前三个月内发生的被强迫失踪案件；或发生在三个月期限之前，但在工作组收到报告之前一年内的被强迫失踪案件，条件是与三个月期限内发生的案件有关联。标准案件是指在三个月期限之前发生的被强迫失踪案件。迅速干预函涉及恐吓、迫害或报复失踪者家属、证人、律师、人权维护者或其他与失踪案有关的个人的案件。紧急呼吁涉及被强迫失踪的指控，或有关被剥夺自由者面临被失踪风险的指控。指控函和一般性指控涉及据称在执行《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》中遇到的阻碍。其他信函涉及不符合国际人权法和标准的法案、法律、政策和实践。

[8] 在第 119 届会议期间，工作组决定澄清一起未决案件。

	本报告所述期间开始时的未决案件数量	本报告所述期间向政府转交的案件数量		本报告所述期间以下方面澄清的案件数量：		可能通过政府澄清的案件数量(六个月规则)	本报告所述期间结束时的未决案件数量	本报告所述期间发出的信函数量					本报告所述期间收到的信函数量				
		紧急程序	标准案件	政府	消息来源			迅速干预函	紧急呼吁	指控函	一般性指控	其他信函	对迅速干预函的答复	对紧急呼吁的答复	对指控函的答复	对一般性指控的答复	对其他信函的答复
布隆迪	238		12				250			1							
柬埔寨	1						1		2	1				2	1		
喀麦隆	16	3	1				20		3								
中非共和国	3						3			1					1		
乍得	23						23										
智利	785						785										
中国	98	2	62	10	10	1	142			4					3	1	
哥伦比亚	943						943			4	2				3	2	
科摩罗									1	1							
刚果	89						89										
科特迪瓦							1			1							
朝鲜民主主义人民共和国	316		14				330			1					1		
刚果民主共和国	48						48			2							
吉布提	2						0			1							
多米尼加	2						2										
厄瓜多尔	5						5										
埃及[9]	308	16	20	32	12	18	289		3	4							
萨尔瓦多	2 284						2 284			1					1		
赤道几内亚	8						8										
厄立特里亚	63						63										

[9] 在本报告所述期间，工作组决定中止 11 起与埃及有关的案件。

	本报告所述期间开始时的未决案件数量	本报告所述期间向政府转交的案件数量		本报告所述期间以下方面澄清的案件数量：		可能通过政府澄清的案件数量(六个月规则)	本报告所述期间结束时的未决案件数量	本报告所述期间发出的信函数量					本报告所述期间收到的信函数量				
		紧急程序	标准案件	政府	消息来源			迅速干预函	紧急呼吁	指控函	一般性指控	其他信函	对迅速干预函的答复	对紧急呼吁的答复	对指控函的答复	对一般性指控的答复	对其他信函的答复
埃塞俄比亚	113						113										
法国	1						1										
冈比亚	13						13										
希腊	1						1										
危地马拉	2 897						2 897			1					1		
几内亚	37						37										
圭亚那	1						1										
海地	38						38										
洪都拉斯	130						130		1	1							
印度	426	3	17		1		445	1	1	1							
印度尼西亚	112						112			1							
伊朗伊斯兰共和国	541	4	5	1	1		548		4	1							
伊拉克	16 423		4				16 427		2	1							
以色列	3						3										
约旦	2						2										
肯尼亚	88	1					89		1								
科威特	1						1										
老挝人民民主共和国	2	4					6	1		3							
黎巴嫩	315		1	5	1		310										

	本报告所述期间开始时的未决案件数量	本报告所述期间向政府转交的案件数量		本报告所述期间以下方面澄清的案件数量：		可能通过政府澄清的案件数量(六个月规则)	本报告所述期间结束时的未决案件数量	本报告所述期间发出的信函数量					本报告所述期间收到的信函数量				
		紧急程序	标准案件	政府	消息来源			迅速干预函	紧急呼吁	指控函	一般性指控	其他信函	对迅速干预函的答复	对紧急呼吁的答复	对指控函的答复	对一般性指控的答复	对其他信函的答复
利比亚[10]	58	1					59										
马达加斯加									1	1							
马来西亚	3						3										
马尔代夫	1						1										
毛里塔尼亚	6						6			1							
墨西哥	357						357			3	1	2			1		1
摩洛哥	153						153		1					1			
莫桑比克	3						3										
缅甸	3	1	14				18		1	1							
纳米比亚	2						2										
尼泊尔	479		1				480			1	1				1		
尼加拉瓜	103						103										
尼日利亚	7						7										
阿曼	1						1										
巴基斯坦	813	29	151	242	33	23	718	1	1	4				1	1		
巴拿马									1								
巴拉圭										1							
秘鲁	2 361						2 361			2					1		
菲律宾	606			16			590										
卡塔尔		2					2										
大韩民国	4						4										

[10] 在本报告所述期间，工作组向利比亚国民军转交了 2 起案件。这些案例没有计入利比亚的统计数据。工作组强调，转交利比亚国民军的案件绝不意味着对任何领土、城市、地区、或其管辖当局的法律地位表示任何意见。

	本报告所述期间开始时的未决案件数量	本报告所述期间向政府转交的案件数量		本报告所述期间以下方面澄清的案件数量：		可能通过政府澄清的案件数量(六个月规则)	本报告所述期间结束时的未决案件数量	本报告所述期间发出的信函数量					本报告所述期间收到的信函数量				
		紧急程序	标准案件	政府	消息来源			迅速干预函	紧急呼吁	指控函	一般性指控	其他信函	对迅速干预函的答复	对紧急呼吁的答复	对指控函的答复	对一般性指控的答复	对其他信函的答复
俄罗斯联邦	867	2	29	1	1		896		1	2				1	2		
卢旺达	25	1					26			1							
沙特阿拉伯	14	5	6		2	1	23		1			1					
塞尔维亚			1				1										
塞舌尔	3						3										
索马里	1						1										
南非	2						2										
南苏丹	3						3										
西班牙	6						6										
斯里兰卡	6 117		142				6 259	1		2							
苏丹	177						177										
阿拉伯叙利亚共和国	485		56		2		539			2	1						
塔吉克斯坦	1						1										
泰国	75						75		2	1				2	1		
东帝汶	428						428										
多哥	10						10										
突尼斯	13						13			1					1		
土耳其	86	1		2			85		1	2				1	2		
土库曼斯坦	4						4			1					1		
乌干达	15						15			1							
乌克兰	6						6			1					1		

	本报告所述期间开始时的未决案件数量	本报告所述期间向政府转交的案件数量		本报告所述期间以下方面澄清的案件数量：		可能通过政府澄清的案件数量(六个月规则)	本报告所述期间结束时的未决案件数量	本报告所述期间发出的信函数量					本报告所述期间收到的信函数量				
		紧急程序	标准案件	政府	消息来源			迅速干预函	紧急呼吁	指控函	一般性指控	其他信函	对迅速干预函的答复	对紧急呼吁的答复	对指控函的答复	对一般性指控的答复	对其他信函的答复
阿拉伯联合酋长国	9		3	1			11		2	2							
联合王国										1					1		
坦桑尼亚联合共和国	0	2					2			2							
美国	5						5		1	2							
乌拉圭	20						20										
乌兹别克斯坦	7	3					10			1							
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	28	3			1	1	30			3					1		
越南	1						1			1					1		
也门[11]	36	1	1				38			1							
津巴布韦	5						5			1							
巴勒斯坦国	4						4										

[11] 在本报告所述期间，工作组共向萨那事实上的管辖当局转交了 14 起案件。这些案例没有计入也门的统计数据。工作组强调，转交萨那事实上的管辖当局的案件绝不意味着对任何领土、城市、地区、或其管辖当局的法律地位表示任何意见。

四. 跨国转移背景下的强迫失踪[12]

A. 导言

38. 强迫或非自愿失踪问题工作组最近记录了几起案例，其中有国家在其他国家的参与、支持或默许下，诉诸域外转移，导致发生强迫失踪，目的是抓捕本国国民或第三国国民，并往往将之称为所谓的反恐行动。[13] 这些案件中的绝大多数似乎违反了国内法和国际法，包括《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》规定的禁止强迫失踪。[14]

39. 工作组在以前的报告中提到了这一令人担忧的问题，[15] 并在第 122 届会议上决定进一步予以审查。[16] 工作组回顾了 2010 年关于反恐背景下全球秘密拘留做法的联合研究报告，[17] 并希望通过目前的专题分析，也能为该研究报告的后续行动作出贡献。

B. 跨国转移背景下的强迫失踪实例和趋势

40. 在下列国家之间的据称的跨国转移之前不多时、或期间、或之后不久，向工作组报告了严重侵犯人权、包括被强迫失踪的严肃指控：从阿富汗、[18] 阿尔巴尼亚、[19] 阿塞拜疆、[20] 柬埔寨、[21] 加蓬、[22] 哈萨克斯坦、[23] 肯尼亚、[24] 黎巴嫩、[25]

---

[12] 工作组认为，这一类别包含域外绑架和强制遣返，包括驱逐出境，通常是在两个或多个国家合作开展的秘密行动中，以打击恐怖主义和保护国家安全为借口进行的。个人往往在这些行动中或在抵达目的地国后失踪。例如，见：A/HRC/45/13，第 46 段；A/HRC/42/40，第 56 段；以及人权高专办，“联合国专家对国家支持的绑架的‘新做法’深表关切”，2018 年 10 月 18 日。

[13] 关于过去的类似做法，见 A/HRC/36/39/Add.2，第 17-19 段。

[14] 大会在其 1992 年 12 月 18 日第 47/133 号决议中通过。

[15] A/HRC/33/51，第 68 段；A/HRC/36/39/Add.2，第 77、81、83、90 和 92 段；A/HRC/39/46，第 63 段；A/HRC/42/40，第 56 段；A/HRC/45/13，第 97 段；以及 A/HRC/45/13/Add.3，第 57 段。

[16] 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26338&LangID=E。

[17] A/HRC/13/42。

[18] 见 AL TUR 5/2020。本报告提到的特别程序发出的所有信函可查阅：https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments。

[19] 见 UA ALB 1/2020 和 UA ALB 2/2020。

[20] 见 AL AZE 1/2019。

[21] 见 AL KHM 7/2020。

[22] 见 AL GAB 2/2018。

[23] 见 AL TUR 5/2020。

[24] A/HRC/WGEID/124/1，第 59 段。

[25] 见 AL TUR 5/2020。

马来西亚、[26] 巴基斯坦、[27] 巴拿马[28] 和乌兹别克斯坦[29] 以及科索沃[30] 向土耳其；[31] 从埃及、[32] 缅甸[33] 和阿拉伯联合酋长国[34] 向中国；从柬埔寨、[35] 老挝人民民主共和国[36] 和越南[37] 向泰国；从泰国[38] 向老挝人民民主共和国；从马来西亚向埃及；[39] 从埃及向也门；[40] 从黎巴嫩向阿拉伯叙利亚共和国；[41] 从乌克兰[42] 向乌兹别克斯坦；[43] 从法国和德国向俄罗斯联邦；[44] 从坦桑尼亚联合共和国[45] 向布隆迪；[46] 从肯尼亚向南苏丹；[47] 从阿富汗和巴基斯坦向美利坚合众国，然后向阿拉伯联合酋长国；[48] 从塞内加尔经突尼斯向利比亚；[49] 从坦桑尼亚联合共和国经阿富汗和吉布提向也门。[50] 值得注意的是，这些案例并不能说明这一现象的真实

[26] 见 A/HRC/WGAD/2020/51。

[27] 见 A/HRC/WGAD/2018/11。

[28] 见 UA PAN 2/2020。

[29] A/HRC/WGEID/123/1，第 163 段。

[30] 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。见 AL KSV 1/2018。

[31] 见 AL TUR 5/2020。

[32] 见 UA CHN 7/2017。

[33] 见 UA CHN 12/2015。

[34] A/HRC/WGEID/114/1，第 155 段。

[35] 见 UA KHM 4/2020。

[36] 见 AL LAO 4/2020。

[37] 见 AL VNM 4/2020。

[38] 见 AL THA 8/2020。

[39] A/HRC/WGEID/118/1，第 47 段。

[40] A/HRC/WGEID/122/1，第 173 段。

[41] 同上，第 102 段。

[42] 见 AL UKR 3/2020。

[43] 见 AL UZB 1/2020。

[44] A/HRC/WGEID/124/1，第 88 段。

[45] 见 AL TZA 1/2021。

[46] 见 AL BDI 1/2021。

[47] 见 UA KEN 4/2017。

[48] 见 UA ARE 3/2020。

[49] A/HRC/WGEID/116/1，第 96 段。

[50] 见 AL DJI 1/2020。

程度。相反，它们是一个缩影，反映以国家安全为由行事的国家以牺牲据称受害者的基本权利和自由为代价强行遣返或被非自愿送回的做法似乎越来越多。[51]

41. 其中一些被强迫失踪案件是在常规驱逐程序范围内或边缘发生的，而另一些案件则是作为秘密域外行动、包括所谓的特别移解的一部分进行的。[52] 无论程序的性质如何，在大多数情况下，所记录的情况导致所在国违反了不推回义务，包括《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 8 条所规定的义务。[53]

42. 据报道，国家在采取秘密行动时，往往与有关个人所在国的执法机构、包括情报机构和警察合作，在国外抓捕和拘留有关个人，并将他们移交到其管辖范围内。这主要包括迅速采取非法行动，将有关个人置于法律保护之外，并为其随后的转移提供便利。在某些情况下，这些行为似乎直接违反了禁止非法递解出境的司法命令。[54]

43. 为了便利这些行动，一些国家据称试图签署双边安全合作协议，其中往往泛泛而模糊地提到打击恐怖主义和跨国犯罪。据报道，这些协议措辞含糊，允许从协议缔约国驱逐或绑架任何被视为有“安全风险”的人。

44. 此外，为了遵守这些双边安全合作协议，据报道，所在国进行全天候监视，其后实施入室搜查和任意逮捕，这些行动通常是在便衣执法人员或情报人员进行的秘密行动中实施的。据说，在这些人被强行押入没有标志的车辆之前，会将其姓名与已备好的名单进行核对。在报告的几乎所有案例中，逮捕似乎都是在没有任何法律依据的情况下进行的；执行逮捕的人员没有表明身份；没有出示逮捕证；没有提供任何解释来澄清或说明逮捕的理由；这些人是从家中或街上被强行带走的；在一些情况下，他们被蒙住眼睛、套上头罩、戴上手铐。[55]

45. 在所审查的若干案件中，遭锁定的个人在被驱逐出境之前一直被秘密关押，被迫失踪长达 24 小时至 3 周时间。据报告，在此期间，他们经常遭受酷刑和其他形式的虐待，目的是要他们同意自愿返回，并逼其招供，以便在抵达原籍国后进行刑事起诉。据报告，在这一阶段，他们往往被剥夺了获得医疗服务和法律代表的权利，无法向主管法院质疑拘留的合法性，实际上将他们置于法律保护之外。他们的家人不知道他们的生死和下落。

---

[51] 这一趋势即便在报告所述期间结束后仍在继续，新的相关案例将反映在即将于 2021 年 9 月举行的工作组第 125 届会议会后文件中。

[52] 这一表述在国际法中没有定义，被用来描述“一个国家在另一个国家境内逮捕一个人，无论是否得到后者的合作，随后在法律程序范围之外将此人从被绑架的领土移送至另一国进行拘留和审讯”(A/HRC/43/35，第 11 段)。

[53] 另见《引渡示范法》(2004 年)，可查阅：www.unodc.org/pdf/model_law_extradition.pdf，以及 UA PAN 2/2020。

[54] 见 UA ALB 1/2020、AL AZE 1/2019 和 A/HRC/WGAD/2019/10。

[55] 例如，A/HRC/WGEID/114/1，第 145 段；A/HRC/WGAD/2018/11；A/HRC/WGEID/118/1，第 47 段；A/HRC/WGEID/122/1，第 173 段；AL OTH 1/2018；AL TUR 6/2018；AL GAB 2/2018。

46. 收到的信息表明，民事或军事情报部门有时使用无标记飞机开展此类行动。不过，可信的报告表明，商业航空公司也被用来进行这种转移，这违反了其防止侵害人权的企业责任。[56]

47. 据报告，大多数被绑架者在抵达所在国时就被起诉，并遭根据反恐立法和紧急法令审前羁押。在工作组收到的一些案件中，一些人的下落和健康状况数月不明，直到当局因亲属寻找或迫于公众压力而承认他们被拘留。[57] 在其他案件中，据报告，许多人在指定地点被监视居住，执法机构将有关个人拘留长达 6 个月而不透露拘留地点，剥夺了他们与法律代表和家庭成员接触的机会，特别是在他们涉嫌犯下与恐怖主义有关的罪行时。[58]

48. 在许多案件中，转移似乎是在此类合作协议生效后不久发生的，这似乎表明，这些协议和抓捕这些人都是某种有预谋的战略的一部分。除协议外，在某些案件中，策划转移的当局似乎取消了被锁定的个人的公民身份或将其护照废止，以方便在国外迅速逮捕。[59] 工作组就此指出，仅仅为了便利递解出境或驱离而剥夺国籍违反国际法。[60] 还收到了一些指控，称这些人的亲属因积极奔走并在这些案件中呼吁了解真相和伸张正义而受到恐吓和骚扰。

49. 有些被强迫失踪可能具有跨国性质，即便没有取得所在国的同意或受害者跨国转移本身没有发生。例如，原籍国特工开展秘密行动，使受害者在另一个国家失踪，就属于这种情况，贾马尔-卡舒吉的被强迫失踪即为例证。[61]

C. 违反人权法

50. 上述转移发生在不同的法律背景下，因此，可能会根据具体情况给予不同定性。工作组重申，无论如何表述，国家采取剥夺个人自由并拒绝承认或披露有关个人的命运或下落的做法，无论出于何种目的、持续多长时间，也无论处于何种背景，都构成强迫失踪，[62] 违反了国际人权法的强制性规范。[63]

---

[56] 见 AL GAB 2/2018 和 UA CHN 7/2017。另见《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》。5 月 23 日劫持瑞安航空公司的班机以逮捕和拘留记者和政治反对派人士罗曼-普罗塔塞维奇的事件——这是一起极其严重的公然违反国际法的行为——不属于本报告范畴，因为它不涉及白俄罗斯以外国家的合作。见 2021 年 5 月 24 日秘书长发言人关于一架客机在白俄罗斯上空改道的谈话。

[57] 见 AL TUR 5/2020。

[58] A/HRC/42/40，第 69 段；A/HRC/WGEID/115，附件一；A/HRC/39/46，第 88 段；A/HRC/45/13/Add.1，第 53 段；A/HRC/45/13/Add.2，第 37-38 段。

[59] 见 UA PAN 2/2020。

[60] 例如，国际法委员会，关于驱逐外国人的条款草案，《2014 年国际法委员会年鉴》，第二卷(第二部分)，第 35 页，第 8 条；A/HRC/25/28，第 26 段。

[61] A/HRC/WGEID/117/1，第 8、109(b)、110、116 和 118-119 段；A/HRC/WGEID/118/1，第 95 段；A/HRC/42/40，第 45 和 56 段。

[62] A/HRC/7/2，第 26 段；*Yrusta* 和 *Del Valle Yrusta* 诉 *Argentina*(CED/C/10/D/1/2013)，第 10.3 段。

[63] 美洲人权法院，*Gelman* 诉乌拉圭，2011 年 2 月 24 日的判决(案件实质和赔偿)。

51. 工作组强调，逮捕时和剥夺自由的头几个小时的程序上的保障对于防止可能的侵犯行为、包括酷刑至关重要。[64] 这些保障包括立即登记、对拘留进行司法监督、在个人被剥夺自由后立即通知其家人，以及可聘请自己选择的辩护律师。[65]

52. 同样令人关切的是，一些国家似乎利用双边安全合作协议来绕过常规引渡和递解出境程序规定的条件和保障，这往往违反了不推回义务。[66]

53. 工作组还与其他特别程序机制一道强调，任何国家间协议或安排，如其执行可能导致对人权的实质性干涉，都必须予以公开。[67] 秘密协议达不到这一要求，似乎足以表明违反了国际人权法规定的国家确保法律确定性的义务。[68]

54. 工作组还赞同这样的建议，即告诫各国不要不准确或模糊地使用“恐怖主义威胁”这一提法，作为剥夺个人基本的不可减损权利的依据。[69]

D. 跨国转移背景下对强迫失踪有罪不惩

55. 向工作组报告并经工作组审查的上述案件有一个共同点，就是无视旨在保护权利的法律规则和法律保障，没有追究所指称的侵犯行为的责任。在许多案件中，过去侵犯人权行为不受惩处，是阻碍追究这些形式的强迫失踪责任的主要因素之一。[70] 尽管有各种因素助长了刑事司法系统中的有罪不惩文化，但据报告，缺乏司法独立性和公正性是最关键的因素之一。[71]

56. 正如一些政府对任意逮捕、拘留和强迫失踪指控的答复所表明的那样，在大多数案件中，似乎没有进行有效的调查，也没有人因所报告的侵犯人权行为而被追究责任。[72] 针对这些指控，当局要么否认发生了这些行动，要么坚称这些行动

[64] 例如，A/HRC/45/13/Add.2，第 17 段；A/HRC/33/51/Add.1，第 54 段。

[65] 《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》，第 10 条；E/CN.4/1997/34，第 22-30 段。人权事务委员会，第 35 号一般性意见(2014 年)第 15 段，第 32 号一般性意见(2007 年)第 37 段；*Marque de Morais* 诉安哥拉(CCPR/C/83/D/1128/2002)，第 6.5 段。

[66] 美洲法律委员会，关于美利坚合众国最高法院裁决的法律意见，CJI/res. II-15/92。

[67] 见 AL TUR 5/2020。

[68] E/CN.4/2006/98，第 46 段；*Agiza* 诉瑞典(CAT/C/34/D/233/2003)，第 13.4 段。

[69] A/73/361，第 34 段。

[70] 例如，A/HRC/45/13/Add.4，第 7-8 和 17 段。

[71] 同上，第 17 段和第 37 页。

[72] 分别载于 A/HRC/WGAD/2018/11 和 A/HRC/WGAD/2019/10。关于对 AL UKR 3/2020 的答复，另见 https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownLoadFile?gId=35946。关于对 UA CHN 7/2017 的答复，见 https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownLoadFile?gId=33714；关于对 AL TUR 5/2020 的答复，见 https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownLoadFile?gId=35335；以及土耳其政府在 A/HRC/WGAD/2020/51 第 37-59 段中的答复。

是必要的、合法的，与需要消除对国家安全的紧迫威胁相称。[73] 在这方面，工作组感到遗憾的是，国家基本上没有与特别程序机制进行有意义的接触，以有效解决在一些联合信函中或在强迫或非自愿失踪问题工作组的单独程序下提出的上述关切。

57. 作为所谓反恐战争的一部分的强迫失踪、酷刑和任意拘留对保护人权的影响已受到各特别程序的仔细审查。[74] 尽管一再呼吁加强这些案件中的责任追究，但工作组感到遗憾的是，国家在很大程度上剥夺了受害者及其家人的有效补救权，这种补救至少应保证停止侵犯、恢复原状、赔偿、康复、抵偿和保证不再发生。

E. 结论

58. **工作组重申，它感到关切的是，有若干报告表明，为剥夺身处其他国家的个人的自由，越来越多地倾向于采用规避正当法律程序和程序上的保障的跨国转移。工作组回顾，如果在转移之前、期间或之后不透露或披露有关个人的命运或下落的信息，即使为时很短，这些转移也符合强迫失踪罪的所有要素。**[75]

59. **工作组还认为，只要个人被以秘密拘留的形式剥夺了自由，失去了法律的保护，这些转移就体现了司法不公。由此，他们被剥夺了获得有效补救和公平审判的权利，无罪推定遭到否认。此外，有关个人无法对其遭拘留的合法性提出质疑，被剥夺了委托诉讼代理人的权利，并往往在胁迫下被迫认罪。工作组回顾，这种做法还会助长酷刑和其他残忍、不人道或侮辱人格的待遇或处罚的实施，在某些情况下，其本身就可以构成这种待遇的一种形式。**[76]

F. 建议

60. **强迫或非自愿失踪问题工作组建议国家：**

(a) **停止将保护国家安全、打击恐怖主义和应对极端主义作为强迫失踪的理由；**

[73] 例如，关于对 AL TUR 5/2020 的答复，见 https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownLoadFile?gId=35335。2021 年 7 月 5 日，埃尔多安总统发表公开谈话，赞扬土耳其情报机构确保从多个国家强行遣返了 100 多人。见 www.rferl.org/a/kyrgyzstan-turkey-inandi-disappearance/31347063.html 和 www.trthaber.com/haber/gundem/cumhurbaskani-erdogan-aciklama-yapiyor-593498.html?_n_pid=3147(土耳其语)。

[74] 任意拘留问题工作组目前也在审查强行转移个人和禁止任意拘留的问题。此外，反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员正在编写一份关于相关问题的报告，以努力后续跟进 2010 年联合研究报告。另见人权高专办，“关塔那摩湾，14 年后——人权专家敦促美国停止有罪不惩并关闭拘留设施”，2016 年 1 月 11 日；以及“联合国专家对国家支持的绑架的‘新做法’深表关切”，2018 年 10 月 18 日。

[75] 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，第 1 和 7 条。

[76] *Mojica 诉多米尼加共和国*(CCPR/C/51/D/449/1991)，第 5.7 段。另见人权事务委员会第 36 号一般性意见(2018 年)，第 58 段。亲属在被强迫失踪案件中遭受的痛苦也可能构成酷刑或虐待，见人权事务委员会，*Almeida de Quinteros 诉乌拉圭*，第 107/1981 号来文，第 14 段。

(b) 审查并废除违反国家在个人的非自愿转移方面的国际人权义务的法律和协议；

(c) 在法律和实践中确认，国家工作人员不承认剥夺自由和拒绝承认拘留，即便为时很短，也构成强迫失踪；

(d) 确保任何可能导致严重干涉人权的国家间协议或安排都予公开，以使个人注意到这些协议的条款，并据此调节自己的行为；

(e) 确保此类协议及其执行完全符合国家的人权义务，包括不推回原则；

(f) 在逮捕时和被剥夺自由的头几个小时，充分落实程序上的保障和保证，以防止发生强迫失踪和其他侵犯人权行为；这些保障应包括立即登记和对拘留进行司法监督、在个人被剥夺自由后立即通知其家人、可聘请自己选择的辩护律师以及律师-当事人特权；

(g) 加强并充分遵守引渡、递解出境、驱逐和遣返程序之前的监督和程序上的保障；

(h) 连贯一致地进行全面的个人评估，以确定个人返回原籍国后其权利是否可能面临风险，并查明这些风险可能是何种风险；

(i) 对可能的侵犯行为进行独立、有效的调查，追究侵犯者的责任，并使受害者及其家人享有获得有效补救的权利；

(j) 确保亲属、律师和人权维护者不会因其为这些案件积极奔走并在这些案件中呼吁了解真相和伸张正义而受到任何形式的恐吓、骚扰或报复；

(k) 切实加强议会、司法或其他相关机制对涉嫌便利、协助或怂恿跨国转移的情报部门和其他安全机构的监督和控制。

五. 意见

61. 工作组仍然对一些国家不参与、不合作表示关切。工作组还越来越难以收到对其访问请求的肯定答复。

62. 除了这些意见和会后文件中提出的意见(见上文第 6 段)外，工作组还就特别令人关切的情况提出以下针对具体国家的意见。

白俄罗斯

63. 工作组感到关切的是，白俄罗斯政府采取了对和平抗议者和反对派领袖实施强迫失踪的做法，以压制异见和散播恐惧，著名反对派领袖玛丽亚·科列斯尼科娃就属此例。[77] 工作组呼吁白俄罗斯当局立即停止和防止强迫失踪，对此类指控

[77] 人权高专办，“联合国人权专家：白俄罗斯必须释放反对派领袖玛丽亚·科列斯尼科娃”，2020 年 9 月 25 日。

展开公正和独立的调查，并保护所称受害者及其家人了解真相、伸张正义和获得赔偿的权利。

孟加拉国

64. 工作组重申其对孟加拉国被强迫失踪情况的关切，多年来，它一直在类似的报告中提出这一问题，但政府极少参与。[78] 在这方面，工作组指出，在报告所述期间，它没有收到对任何未决案件的答复，自工作组 1996 年向其转交第一起案件以来，政府只澄清了一起案件。工作组希望尽快收到有关未决案件的信息。应对有关强迫失踪的指控、特别是由快速行动营成员实施的强迫失踪的指控立即进行调查，并起诉责任人。[79]

65. 工作组重申其对访问孟加拉国的兴趣，自 2013 年以来转发的若干信函都表明了这种兴趣。

布隆迪

66. 工作组重申赞同[80] 布隆迪问题调查委员会的建议，即在国际社会的支持下设立一个独立机构，负责调查 2015 年 4 月以来报告的失踪案件，确定可能的万人坑位置，挖掘和辨认遗骸。[81]

67. 工作组感到震惊的是，不断有报告称，布隆迪政府与收容布隆迪难民的邻国合作，实行了强迫遣返布隆迪难民的政策。[82] 工作组感到关切的是，难民不仅被强行送回布隆迪，而且一到布隆迪就遭到报复，包括被任意羁押并不许与外界接触以及被强迫失踪。

68. 2009 年 5 月 27 日，工作组请求布隆迪邀请工作组访问该国。它于 2019 年 1 月 18 日再次提出这一请求。

喀麦隆

69. 工作组感到关切的是，有越来越多的报告称，[83] 在该国英语区，喀麦隆人被强迫失踪。据报告，受害者在遭绑架、无证逮捕后，被长期羁押，不准与外界接触，其亲属或法律顾问得不到任何关于其命运或下落的信息，也无人对逮捕作出任何解释。工作组在于本报告所述期间审查的一起案件中，受害者在拘留期间被

[78] A/HRC/45/13，第 51 段。

[79] CAT/C/BGD/CO/1，第 18 段。

[80] A/HRC/45/13，第 58 段。

[81] A/HRC/45/32，附件三，第 121(c)段。

[82] A/HRC/WGEID/123/1，第 158 和 160 段。

[83] 见 UA CMR 4/2020、UA CMR 3/2020 和 UA CMR 2/2020。

杀害。[84] 它还对和平集会自由权受到限制以及在和平示威期间过度使用武力表示关切。[85]

70. 2019 年 4 月 12 日，工作组请喀麦隆向其发出访问邀请。尽管尚未收到政府的答复，但工作组希望不久便会收到肯定的答复。

中国

71. 工作组仍然感到关切的是，继续有指控称，居住在新疆维吾尔自治区的维吾尔族中国公民被强迫失踪，强迫失踪似乎尤其以有亲属居住在国外的人士为对象，他们因国外的亲属试图获得信息或与其建立联系而遭到报复。[86] 工作组还对继续在指定居所监视居住表示关切。[87]

72. 工作组强调，家属应受到保护，免遭虐待和恐吓(《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 13 条)。工作组还重申，应将被剥夺自由者遭到拘留以及他们的拘留地点包括转移的准确情况立即通知其家属、律师或任何其他有合法理由关心这些情况的人(《宣言》第 10 条第 2 款)；如不能这样做，则相当于被强迫失踪。

73. 2013 年 2 月 19 日，工作组请中国向其发出访问邀请。尽管已发出若干封提醒函，最近的一封是在 2020 年 3 月 11 日发出的，但至今仍未收到政府的答复。工作组希望不久将收到肯定的答复。

哥伦比亚

74. 工作组仍感到关切的是，收到的资料显示，警察和警察机动防暴队成员对 2021 年 4 月以来和平抗议的示威者和人权维护者过度使用武力和火器。[88] 收到的指控称示威者被任意拘留和被强迫失踪，包括发生了至少 151 起提交强迫失踪问题委员会采取紧急行动的个人案件。[89]

75. 工作组呼吁政府采取一切必要措施，与有关家属和相关民间社会组织密切协商，迅速找到所有据报失踪的人。

---

[84] 见 UA CMR 2/2020。

[85] 人权高专办，“喀麦隆：联合国人权专家呼吁停止拘留和恐吓和平示威者”，2020 年 10 月 12 日。

[86] A/HRC/WGEID/122/1，第 54-58 段；A/HRC/WGEID/123/1，第 32-33 段；A/HRC/WGEID/124/1，第 30 段。

[87] A/HRC/WGEID/124/1，第 30 段。

[88] 人权高专办，“哥伦比亚：联合国和美洲国家组织专家谴责镇压和平抗议活动，敦促进行彻底、公正的调查”，2021 年 5 月 14 日。

[89] 见 AL COL 6/2021。2021 年 7 月 7 日，美洲人权委员会在 6 月 8 日至 10 日对哥伦比亚进行工作访问后提交了一份报告，其中载有其意见和建议。在访问期间，该委员会又收到了有关在抗议活动中据报失踪的人员的报告。根据委员会的报告，总检察长办公室提供的信息表明，截至 2021 年 6 月 15 日，紧急搜寻机制在 84 起案件中仍在发挥作用。见 www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/ObservacionesVisita_CIDH_Colombia_SPA.pdf，第 33 段(西班牙文)。

76. 工作组回顾它曾于 2020 年 10 月 22 日提出访问请求。它认为，在目前的情况下访问哥伦比亚是及时和有益的，并希望政府不久作出肯定的答复。

朝鲜民主主义人民共和国

77. 工作组再次对该国政府不予合作表示严重关切，并强调必须向工作组提供确切信息，说明为澄清失踪人士的命运或下落作出了哪些努力，进行的调查、包括搜寻有哪些结果。[90]

78. 工作组还重申值朝鲜战争爆发 70 周年之际在报告所述期间发出的呼吁，即送还数百名在战争期间和之后被绑架的人，从而结束被绑架者家属数十年的痛苦。[91]

79. 2015 年 5 月 22 日，工作组请该国发出访问邀请。尽管发出了若干提醒函，但尚未收到该国政府的答复。工作组希望不久将收到肯定的答复。

埃及

80. 工作组感谢该国政府的参与及对工作组信函的回复。然而，工作组仍然感到关切的是，在本报告所述期间，它继续审查了多项有关埃及发生被强迫失踪的指控，并向政府转交了 36 起新案件，其中 16 起是按照紧急行动程序转交的。工作组对明显将人权维护者和民间社会活动人士作为锁定对象感到遗憾。[92]

81. 在本报告所述期间，工作组注意到，在若干情况下，政府的第一份答复与几个月后收到的政府的第二份答复之间存在很大差异，前者表示有关个人被捕是没影的事，后者则确认有关个人被拘留。[93] 工作组就此回顾《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 9、10 和 12 条。

82. 工作组还继续收到关于在释放过程中发生被强迫失踪的指控。[94] 工作组回顾，被剥夺自由者的释放方式必须允许可靠的核查，以证实他们确已被释放，并证实他们获释时的情况可以保证他们身体健全并能充分行使他们的权利(《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 11 条)。

83. 工作组回顾它最初于 2011 年曾提出访问请求，此后每年都重申这一请求；最近的提醒函是在 2019 年 1 月 18 日发出的。工作组建议政府接受其请求，因为访问非常重要，也是及时的，对所有利益攸关方都有好处。

---

[90] A/HRC/WGEID/123/1，第 43 段。

[91] 人权高专办，“联合国专家们在朝鲜战争爆发 70 周年之际敦促朝鲜送还被绑架者”，2020 年 6 月 25 日。

[92] 见 UA EGY 2/2021。

[93] A/HRC/WGEID/123/1，第 53 段。

[94] A/HRC/WGEID/122/1，第 79 段。

伊朗伊斯兰共和国

84. 工作组重申对持续隐匿 1988 年 7 月至 9 月期间全国各地遭受强迫失踪和据称被处决者的埋葬地点表示关切。[95, 96] 工作组回顾，如果不确定有关个人的命运和下落，强迫失踪问题就会继续存在，并同其他方面一道呼吁对此事进行国际调查。

利比亚

85. 工作组继续感到关切的是，有报告称，利比亚正在发生包括强迫失踪在内的严重侵犯人权行为，而且完全不受惩处。[97] 工作组还同样对在泰尔胡奈及其周围挖出的 115 具遗骸的身份查验过程缓慢表示关切。[98]

86. 工作组支持第二次利比亚问题柏林会议的结论，[99] 强调需要按照安全理事会的相关决议、包括第 1970(2011)号决议的规定，追究所有违反国际法的人的责任，并强调需要特别注意记录失踪者和被迫失踪者的案件，并起诉施害者。

墨西哥

87. 工作组欢迎墨西哥参议院决定根据工作组和其他国际人权机制向墨西哥提出的建议，确认强迫失踪问题委员会审查个人申诉的权限。[100]

88. 工作组仍然对参议院 2021 年 3 月 17 日通过的新的《共和国总检察长办公室法》以及关于强迫失踪的各项法律的相关修正案感到关切。该法律和相关修正案是包括强迫失踪在内的侵犯人权行为受害者的权利方面的重大倒退，阻碍了结束有罪不惩现象的努力，削弱了应对这些挑战所需的机构间协调。[101]

89. 在这方面，工作组回顾《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 13 和 19 条，并回顾应在受害者及其家人以及国家人权机构和民间社会组织的积极参与下建立公共问责机制和相关程序。

---

[95] 同上，第 92 段。

[96] 见 AL IRN 20/2020。

[97] S/2021/62，第 34 和 58 段。

[98] 同上，第 34 段。

[99] “2021 年 6 月 23 日第二次利比亚问题柏林会议——会议结论”，第 52 段。

[100] 人权高专办，“强迫失踪：联合国委员会欢迎墨西哥就个人申诉所作的决定”，2020 年 9 月 4 日。

[101] 见 OL MEX 1/2021。

莫桑比克

90. 工作组感到关切的是，随着对民间社会、人权维护者和记者的镇压加剧，包括被强迫失踪案件持续增多，安全局势不断恶化。[102] 工作组呼吁莫桑比克迅速、有效、公正和独立地调查所有指控的被强迫失踪案件，并将施害者绳之以法。[103] 莫桑比克还应建立一个全国失踪人员登记册，其中包括有助于查找被拘留者和强迫失踪受害者的信息。

缅甸

91. 工作组感到极为震惊的是，缅甸军方接管政权并推翻文官政府，包括自 2021 年 2 月 1 日政变以来，据称记者、抗议者和政治人物被强迫失踪。[104] 它强烈敦促立即恢复民主。

92. 工作组仍然感到遗憾的是，没有对 2017 年 6 月 9 日转交的一般性指控作出答复，该指控称罗兴亚男子、妇女和儿童在缅军于若开邦领导开展的“清除行动”期间和之后普遍遭受强迫失踪。[105] 它要求尽快给予答复。[106]

尼泊尔

93. 工作组对尼泊尔国家人权委员会在最近任命新成员后的独立性表示关切，因为这似乎与国际标准相悖。[107] 工作组还表示关切的是，据报告，在处理国家部队在 1996-2006 年尼泊尔内战期间所实施强迫失踪案件方面缺乏进展，而有关强迫失踪问题的国家立法中存在的漏洞使情况更加复杂。[108]

94. 工作组再次请求访问尼泊尔，并希望不久可收到肯定的答复(见上文第 32 段)。

---

[102] A/HRC/WG.6/38/MOZ/3，第 44 段。

[103] 见 AL MOZ 1/2021。

[104] 人权高专办，“缅甸：联合国专家说，军方必须恢复民主，允许人民抗议和表达心声”，2021 年 2 月 26 日。

[105] A/HRC/WGEID/112/1，第 72-73 段。

[106] A/HRC/45/13，第 75 段。

[107] 人权高专办，“尼泊尔：联合国专家对国家人权委员会的独立性和完整性表示关切”，2021 年 4 月 27 日。

[108] A/HRC/WGEID/124/1，附件二。

巴基斯坦

95. 工作组对巴基斯坦政府在报告所述期间给予的合作再次表示赞赏，这一合作使其能够澄清大量案件。[109] 不过，工作组对巴基斯坦境内被强迫失踪的新指控数量居高不下表示关切，这一情况揭示了令人震惊的少数群体成员、政治活动者、记者和人权维护者被强迫失踪的型式。[110] 此外，工作组注意到，强迫失踪有罪不惩现象猖獗，这表明缺乏有效措施来防止这种做法并保证其不再发生。

96. 工作组欢迎巴基斯坦政府最近决定提出一项将强迫失踪定为刑事犯罪的法案。它重申愿意协助巴基斯坦努力加强本国的立法和体制框架，并提供技术和其他援助。工作组还重申其对巴基斯坦政府的建议，即考虑向工作组发出邀请，在2012 年 9 月的访问之后进行后续访问。工作组后续报告[111] 中曾提出这一建议，其后多次予以重申。[112]

俄罗斯联邦

97. 工作组遗憾地注意到，在本报告所述期间，政府没有提交工作组认为足以澄清失踪人士、特别是北高加索失踪人士的命运和下落的任何信息。虽然所收到的信息中提到正在进行的或暂停的刑事调查，但工作组感到遗憾的是，没有提供关于搜寻失踪者或其遗骸以及为挖掘和辨认遗骸或将其归还其亲属埋葬所作努力的信息。[113]

98. 工作组希望该国政府尽快对首次于 2006 年 11 月 2 日提出的国家访问请求和其后发出的提醒函作出肯定答复。

斯里兰卡

99. 工作组重申其在与其他特别程序机制联合发出的信函和联合发布的新闻稿中向斯里兰卡当局提出的关切和建议，即停止破坏近年来在重建民主机构方面取得的进展，确保追究过去罪行的责任，为受害者伸张正义，并在各族群间实现和解。[114] 工作组还赞同联合国人权事务高级专员在人权理事会第四十七届会议开始时对最近任命涉嫌参与过去侵犯行为的个人在失踪人士办公室和赔偿办公室

[109] A/HRC/WGEID/122/1，第 117 段；A/HRC/WGEID/123/1，第 102 段；A/HRC/WGEID/124/1，第 79 段。

[110] A/HRC/WGEID/122/1，第 113-114 段；A/HRC/WGEID/123/1，第 98-99 段；A/HRC/WGEID/124/1，第 82-83 段。

[111] A/HRC/33/51/Add.7，第 38 页。

[112] 例如，A/HRC/45/13，第 81 段。

[113] A/HRC/WGEID/123/1，第 121-123 段。

[114] 人权高专办，“斯里兰卡：专家对倒退的步骤感到沮丧，呼吁联合国重新进行审查并努力确保追究责任”，2021 年 2 月 5 日。

任职一事表达的关切，认为此举可能被视为阻碍对过去的罪行进行调查和剥夺受害者权力的一个步骤。[115]

阿拉伯叙利亚共和国

100. 工作组继续注意到，在整个阿拉伯叙利亚共和国境内，强迫失踪持续存在，而且这种行为不受惩处，这显然违反了国际法。[116]

101. 2021 年 3 月 15 日，工作组参加了安全理事会在阿拉伯叙利亚共和国冲突十周年之际举行的情况通报会。[117] 工作组强调了受害者的困境，并着重指出所有义务承担者必须确保在其羁押的人员方面充分透明和全面追究责任，向亲属说明其命运和下落，同时确保正当程序和公平审判权得到尊重和保护。工作组还强调，应公布所有官方和非官方拘留场所的完整名单，并对这些设施中关押的所有人士进行正式登记，政府应确保这些人士仅被关押在公认的设施中。专家们还同其他方面一道呼吁建立一个具有国际授权的独立机制，以澄清失踪者的命运和下落，找到乱葬坑，挖掘和辨认这些人的遗骸，并在适当尊重文化习俗的情况下将其归还给他们的亲属。[118]

102. 2011 年 9 月 19 日，工作组请该国向其发出访问邀请。尽管发出了若干提醒函，但尚未收到该国政府的答复。工作组希望不久将收到肯定的答复。

土耳其

103. 工作组重申，它对继续将打击恐怖主义和保护国家安全这一借口作为域外绑架和强制送回的理由感到关切，[119] 本报告也强调了这一点(见上文第四节)。在这方面，工作组敦促土耳其政府按照《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 2 条的规定，防止和终止被强迫失踪现象。工作组回顾，不得援引任何情况，无论是战争威胁、战争状态、内部政治不稳定还是任何其他社会紧急状态，作为造成被强迫失踪的理由。

[115] 人权高专办，“人权理事会第四十七届会议。议项 2：高级专员报告人权最新情况”，2021 年 6 月 21 日。

[116] A/HRC/WGEID/123/1，第 138-143 段；A/HRC/WGEID/122/1，第 142-145 段。

[117] 见 https://media.un.org/en/asset/k1j/k1j8lzqkbc 和上文第 13 段。

[118] 人权高专办，“叙利亚：10 年冲突后比以往任何时候都更需要真相和正义——巴切莱特”，2021 年 3 月 11 日。

[119] A/HRC/45/13，第 46 段。

乌干达

104. 工作组感到关切的是，在 2021 年 1 月大选前后发生暴力事件数月后，工作组没有收到任何关于调查和起诉 2021 年 3 月 31 日提请政府注意的严重侵犯人权行为、包括被强迫失踪案件的信息。[120]

坦桑尼亚联合共和国

105. 工作组感到震惊的是，不断有报告称坦桑尼亚联合共和国境内的布隆迪难民的人权遭到侵犯，包括被强迫失踪和强制送回。[121] 工作组呼吁坦桑尼亚联合共和国政府遵守国际法规定的义务，确保坦桑尼亚联合共和国境内的布隆迪难民和寻求庇护者得到充分保护。工作组收到了非常令人不安的指控，涉及布隆迪和坦桑尼亚联合共和国政府之间达成合作协议，以监视坦桑尼亚境内难民营中的布隆迪难民，以及任意逮捕和强行将有关人士送回布隆迪。[122]

也门

106. 工作组继续对也门政府和萨那事实上的管辖当局实施强迫失踪的指控表示关切。[123] 工作组敦促冲突各方停止实施失踪，披露有关被剥夺自由者的命运和下落的信息，并对这些指控进行透明、独立和有效的调查。[124]

六. 结论和建议

107. 由于 COVID-19 的暴发，工作组暂停了每年在日内瓦以外举行一届会议的做法。它希望收到愿主办工作组届会的国家的邀请，以便能在不久的将来恢复这一做法。

108. 工作组继续收到报告称有些国家的安全和政治局势有利于被强迫失踪的发生。在这些情况下，失踪者家属和支持他们的组织往往无法提出申诉或获得适当的补救，包括切实的独立调查。不断有报告称，受害者家属以及支持他们的人权维护者和组织面临报复，令人极为关切。工作组回顾，不得以任何情况作为强迫失踪的理由，并呼吁国家根据《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 13 条第 1 款和第 3 款，采取具体措施，防止恐吓和报复行为，保护处理被强迫失踪案件的人员，惩处施害者。

---

[120] 见：AL UGA 1/2021；人权高专办，“乌干达：联合国专家对与大选有关的严重侵犯人权行为极为关切”，2021 年 4 月 13 日。

[121] A/HRC/WGEID/123/1，第 158 和 160 段。

[122] 见 AL TZA 1/2021。

[123] A/HRC/WGEID/123/1，第 171 段。

[124] A/HRC/45/13，第 93 段。

109. 工作组注意到，强迫失踪发生在跨国背景下，且普遍不受惩处(见上文第四节)。工作组建议国家执行本报告专题部分所载的建议。

110. 工作组重申其先前的呼吁，请求让其在人权理事会设立的调查委员会和其他实况调查或调查机构的调查结果涉及强迫失踪的后续行动中发挥作用。[125]

111. 工作组再次呼吁所有国家从速批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，并接受强迫失踪问题委员会根据《公约》第三十一条受理个人案件的权限。

[125] A/HRC/33/51，第 119 段；A/HRC/36/39，第 120 段；A/HRC/39/46，第 150 段；A/HRC/42/40，第 95 段。

附件一

国家访问请求和发出的邀请

Invitations extended to the WGEID

Country	*Date*
Algeria	TBD
Burkina Faso	Last quarter of 2019 (did not take place)
Cyprus	TBD, postponed
Ghana	Last quarter of 2021
Iran (Islamic Republic of)	TBD
Kenya	Last quarter of 2021
Libya	TBD, postponed
Mali	26 August–3 September 2019 (did not take place)
Senegal	TBD
South Sudan	Last quarter of 2016 (did not take place)
Sudan	20 to 29 November 2017 (did not take place)
Uruguay	TBD

Visits requested by the WGEID

Country	*Request sent*	*Last reminder sent*
Afghanistan	17 April 2019	24 April 2020
Bahrain	27 October 2014	18 January 2019
Bangladesh	12 March 2013	24 April 2020
Belarus	30 June 2011	8 February 2019
Brazil	8 April 2020	-
Burkina Faso	2 April 2019	-
Burundi	27 May 2009	18 January 2019
Cameroon	12 April 2019	-
China	19 February 2013	12 March 2020
Colombia	22 October 2020	-
Democratic People’s Republic of Korea	22 May 2015	11 March 2020
Democratic Republic of the Congo	17 May 2017	18 January 2019
Egypt	30 June 2011	18 January 2019
El Salvador	6 October 2017	3 April 2020
Guatemala	30 May 2018	6 April 2020

India	16 August 2010	26 February 2020
Indonesia	12 December 2006	12 March 2020
Lao PDR	6 May 2020	-
Lebanon	27 November 2015	18 January 2019
Nepal	12 May 2006	27 July 2020
Nicaragua	23 May 2006	3 April 2020
Nigeria	23 January 2019	8 April 2020
Pakistan	14 November 2019	8 April 2020
Philippines	3 April 2013	18 January 2019
Russian Federation	2 November 2006	23 January 2019
Rwanda	27 October 2014	8 April 2020
South Africa	28 October 2014	8 April 2020
South Sudan	29 August 2011	8 February 2019
Sudan	20 December 2005	8 April 2020
Syrian Arab Republic	19 September 2011	18 January 2019
Thailand	30 June 2011	11 March 2020
Turkmenistan	18 November 2016	18 January 2019
United Arab Emirates	13 September 2013	18 January 2019
Uzbekistan	30 June 2011	23 January 2019
Venezuela	28 November 2019	3 April 2020
Yemen	31 October 2017	-
Zimbabwe	20 July 2009	8 April 2020

附件二

统计摘要：1980 年至 2021 年期间向工作组报告的强迫或非自愿失踪案件以及转递的一般性指控

	Cases transmitted to the Government				*Cases clarified by:*		*Status of person at date of clarification*					*General Allegation*	
	Outstanding cases		*Total*										
States/entities	*Cases*	*Female*	*Cases*	*Female*	*Government*	*Sources*	*At liberty*	*In detention*	*Dead*	*Discontinued cases*	*Closed cases*	*GA sent*	*Response*
Afghanistan	20		21		1				1				
Albania	1		1										
Algeria	3 253	20	3 282	23	9	20	11	10	8			2013/2018/2020	Yes (2013); No (2018)
Angola	0		12	1	9				9	3			
Argentina	3 065	728	3 444	775	301	78	39	5	335				
Azerbaijan	0		1		1			1					
Bahrain	0		20		5	15	3	16				2014/2018	Yes (2014); No (2018)
Bangladesh	76	1	83	2	1	6	3	4				2011/2017/2019	No
Belarus	4		5		1			1					
Bhutan	1		1										
Bolivia (Plurinational State of)	28	3	48	3	19	1	19		1				
Bosnia and Herzegovina	1		1									2009/2011/2014	Yes
Brazil	13		63	4	46	4	1		49			2019	Yes
Bulgaria	0		3		3				3				
Burkina Faso	0		3		3				3				
Burundi	250	5	251	5		1	1					2018	
Cambodia	1		3							2			
Cameroon	20		25		5		4	1				2016	No
Central African Republic	3		3									2013	No
Chad	23		34		3	8	9	1	1				

	Cases transmitted to the Government				*Cases clarified by:*		*Status of person at date of clarification*					*General Allegation*	
	Outstanding cases		*Total*										
States/entities	*Cases*	*Female*	*Cases*	*Female*	*Government*	*Sources*	*At liberty*	*In detention*	*Dead*	*Discontinued cases*	*Closed cases*	*GA sent*	*Response*
Chile	785	63	908	65	101	22	2		121				
China	142	27	278	42	100	36	95	38	3			2010/2011/2018/2019	Yes; No (2018)
Colombia	943	96	1 286	126	275	68	160	24	159			2012/2013/2015/2016/2017/2020/2021	Yes; No (2017)
Congo	89	3	91	3						2			
Cuba	0		1		1			1					
Czech Republic	0		0									2009	Yes
Democratic People's Republic of Korea	330	48	330	48									
Democratic Republic of the Congo	48	11	58	11	6	4	10					2015/2019	Yes; No (2019)
Denmark	0		1			1		1				2009	No
Djibouti	0		1			1							
Dominican Republic	2		5		2		2			1			
Ecuador	5		27	2	18	4	12	4	6				
Egypt	289	10	863	10	389	173	126	414	21	12		2011/2016/2017	Yes; No (2017)
El Salvador	2 284	296	2 675	333	318	73	196	175	20			2015/2015	No
Equatorial Guinea	8		8										
Eritrea	63	4	63	4								2012/2017	No
Ethiopia	113	1	120	2	3	4	2	5					
France	1		1										
Gambia	13	2	21	2		8	8						
Georgia	0		1		1				1				

	Cases transmitted to the Government				*Cases clarified by:*		*Status of person at date of clarification*					*General Allegation*	
	Outstanding cases		*Total*										
States/entities	*Cases*	*Female*	*Cases*	*Female*	*Government*	*Sources*	*At liberty*	*In detention*	*Dead*	*Discontinued cases*	*Closed cases*	*GA sent*	*Response*
Greece	1		3							2			
Guatemala	2 897	372	3 154	390	177	80	187	6	64			2011/2013	Yes
Guinea	37	2	44	2		7			7				
Guyana	1		1										
Haiti	38	1	48	1	9	1	1	4	5				
Honduras	130	21	210	34	37	43	54	8	18				
India	445	10	527	13	68	14	51	8	23			2009/2011/2013/2019	No
Indonesia	112	6	116	3	3	1	3	1				2011/2013/2017	No
Iran (Islamic Republic of)	548	103	574	103	20	6	10	4	11			2017	No
Iraq	16 427	2 300	16 575	2 317	117	31	122	17	9			2020	
Ireland	0		0									2009	No
Israel	3		4			1			1				
Japan	0		0	3									
Jordan	2		8		1	5	3	3					
Kazakhstan	0		2			2		2					
Kenya	89	1	89									2011/2014/2016/2017	No
Kuwait	1		3			1		1		1			
Lao People's Democratic Republic	6	4	15	6		8		7	1	1			
Lebanon	310	19	325	19	2	7	8	1					
Libya	59		73	1		12	7	4	1	2		2014/2018	No
Lithuania	0		0									2012	Yes
Malaysia	3	1	5	1		1		1		1			
Maldives	1		1										

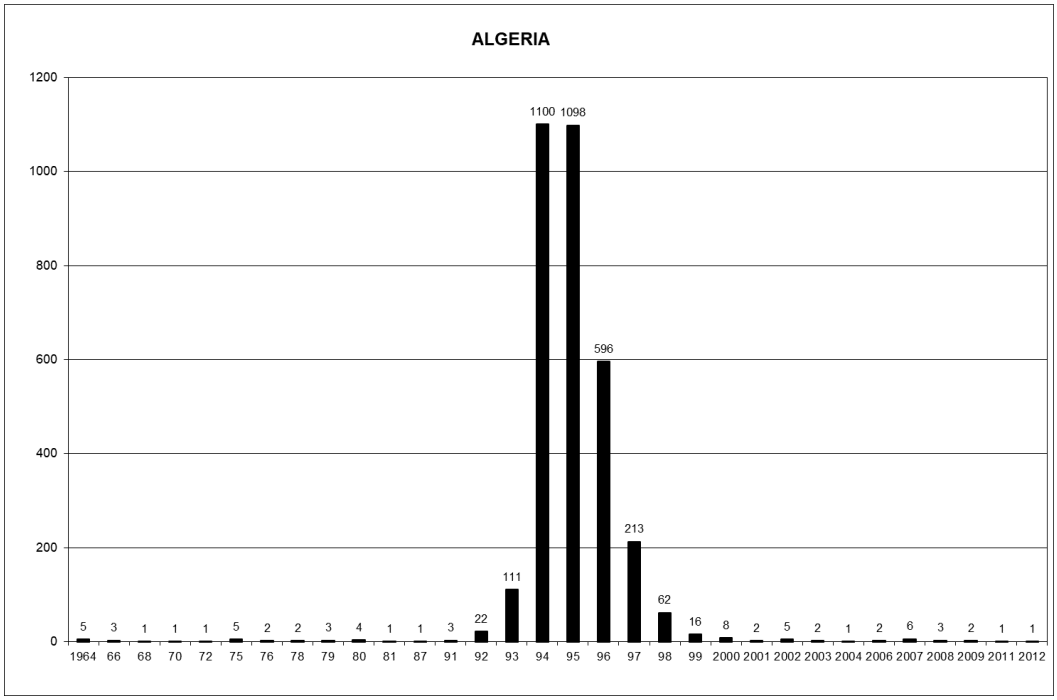
	Cases transmitted to the Government				*Cases clarified by:*		*Status of person at date of clarification*					*General Allegation*	
	Outstanding cases		*Total*										
States/entities	*Cases*	*Female*	*Cases*	*Female*	*Government*	*Sources*	*At liberty*	*In detention*	*Dead*	*Discontinued cases*	*Closed cases*	*GA sent*	*Response*
Mauritania	6		7		1			1					
Mexico	357	33	563	43	134	41	83	18	74	31		2013/2014/2017/ 2017/2017/2021	Yes; No (2014, 2017 and 2021)
Montenegro	0		16	1	1			1		14	1		
Morocco	153	9	409	31	170	53	141	16	74	33		2013/2020	Yes
Mozambique	3		3										
Myanmar	18	4	25	9	7		5	2				2017	No
Namibia	2		3			1	1						
Nepal	480	60	694	73	135	79	153	60	1			2021	
Nicaragua	103	2	234	4	112	19	45	11	75				
Nigeria	7	2	17		6	4	10					2021	
Oman	1		2			1	1						
Pakistan	718	9	1 444	10	577	149	460	234	12			2015/2017/2019	No (2017); Yes (2019)
Paraguay	0		23		20		19		1	3		2014	Yes
Peru	2 361	236	3 003	311	254	388	450	85	107				
Philippines	590	74	779	94	142	47	133	19	37			2009/2012	No
Qatar	2		2										
Romania	0		1		1		1						
Republic of Korea	4		4										
Russian Federation	896	39	911	40	3	12	13	2				2016/2018	No (2018)
Rwanda	26	3	29	2		2	1	1		1			
Saudi Arabia	23	1	54		10	19	8	22	1	2		2020	
Serbia	1		2		1		1						
Seychelles	3		3										
Somalia	1		1										
South Africa	2	1	13	2	3	2	1	1	3	6			

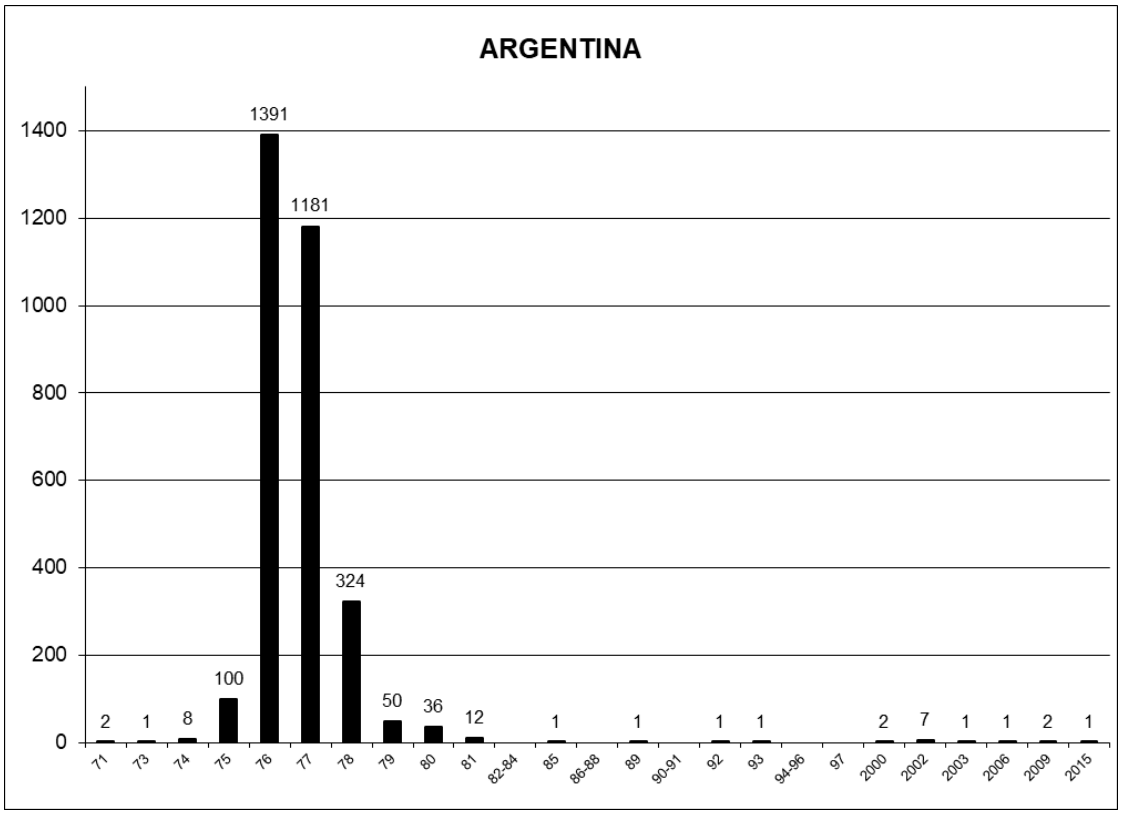
	Cases transmitted to the Government				*Cases clarified by:*		*Status of person at date of clarification*					*General Allegation*	
	Outstanding cases		*Total*										
States/entities	*Cases*	*Female*	*Cases*	*Female*	*Government*	*Sources*	*At liberty*	*In detention*	*Dead*	*Discontinued cases*	*Closed cases*	*GA sent*	*Response*
South Sudan	3		3										
Spain	6		9		3				3			2014	Yes
Sri Lanka	6 259	162	12 850	232	6 551	40	118	27	6 446			2011/2014	Yes
Sudan	177	5	394	37	206	11	214	3					
Switzerland	0		1		1			1					
Syrian Arab Republic	539	36	602	36	17	46	33	23	7			2011/2011/2019/2021	Yes (2011); No (2019, 2021)
Tajikistan	1		8		5	2	1		6				
Thailand	75	9	91	8	7	1	4	1	3	8		2008/2018	No
North Macedonia	0		0									2009	No
Timor-Leste	428	29	504	36	58	18	51	23	2				
Togo	10	2	11	2		1	1						
Tunisia	13		30	1	12	5	2	15					
Turkey	85	3	235	14	91	58	76	33	36	1			
Turkmenistan	4		9		5			4	1			2018	No
Uganda	15	2	22	4	2	5	2	5					
Ukraine	6		13		3	1	2		2	3			
United Arab Emirates	11	1	50	5	9	30	11	28					
United Republic of Tanzania	2		4		2			2					
United States of America	5		6		1		1					2019	No
Uruguay	20	2	34	7	13	1	5	4	5			2013/2015/2018	No (2018)
Uzbekistan	10		23		12	1	2	11					

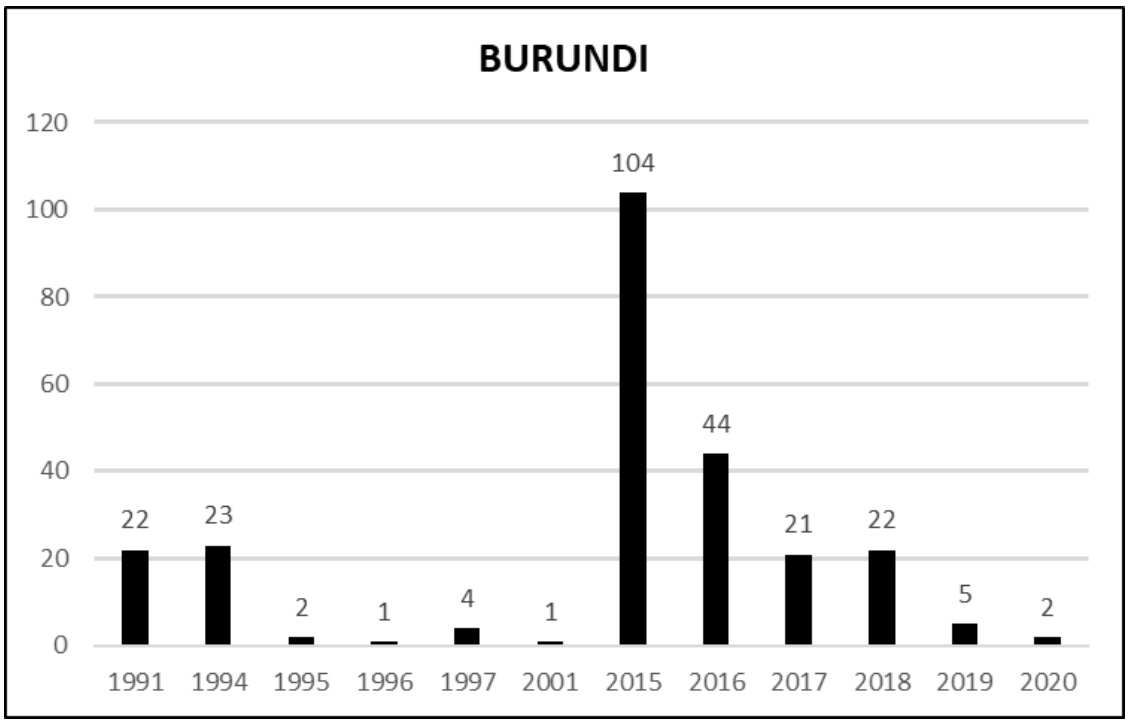
	Cases transmitted to the Government				*Cases clarified by:*		*Status of person at date of clarification*					*General Allegation*	
	Outstanding cases		*Total*										
States/entities	*Cases*	*Female*	*Cases*	*Female*	*Government*	*Sources*	*At liberty*	*In detention*	*Dead*	*Discontinued cases*	*Closed cases*	*GA sent*	*Response*
Venezuela (Bolivarian Republic of)	30	2	38	3	6	2	1	4	3			2019	No
Viet Nam	1	1	5	1	3	1	2	2					
Yemen	38		196		135	9	66	5	73	14			
Zambia	0		1	1		1		1					
Zimbabwe	5	1	7	1	1	1	1		1			2009	No
State of Palestine	4	1	5	1		1	1						

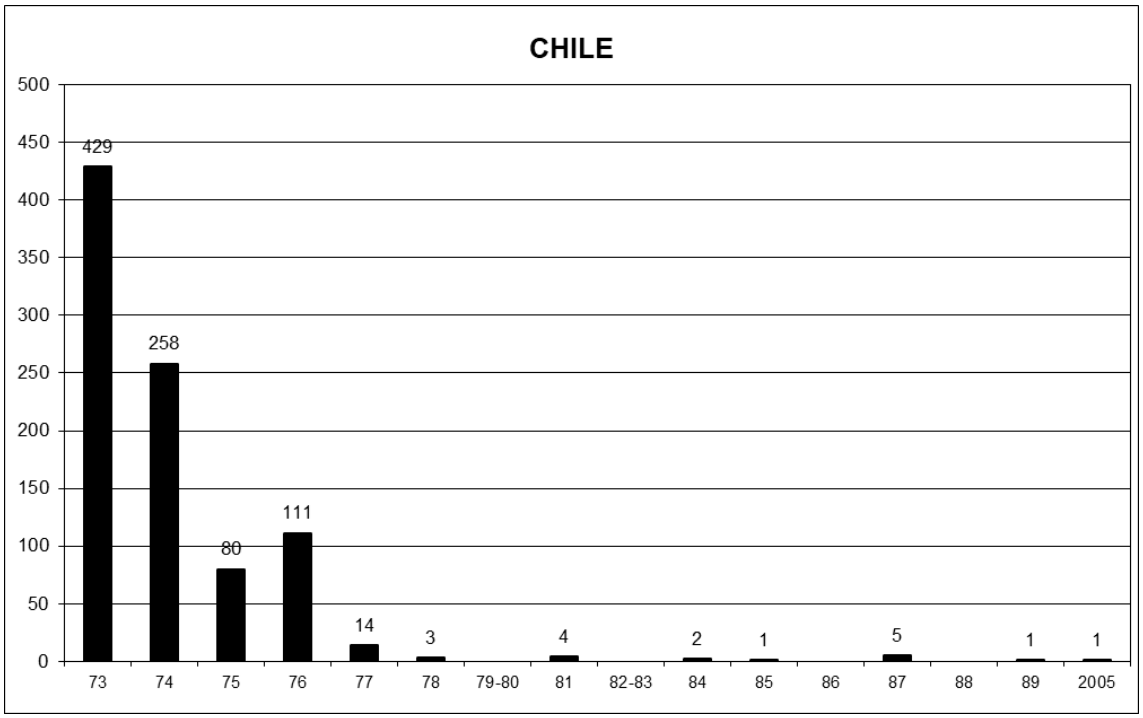
附件三

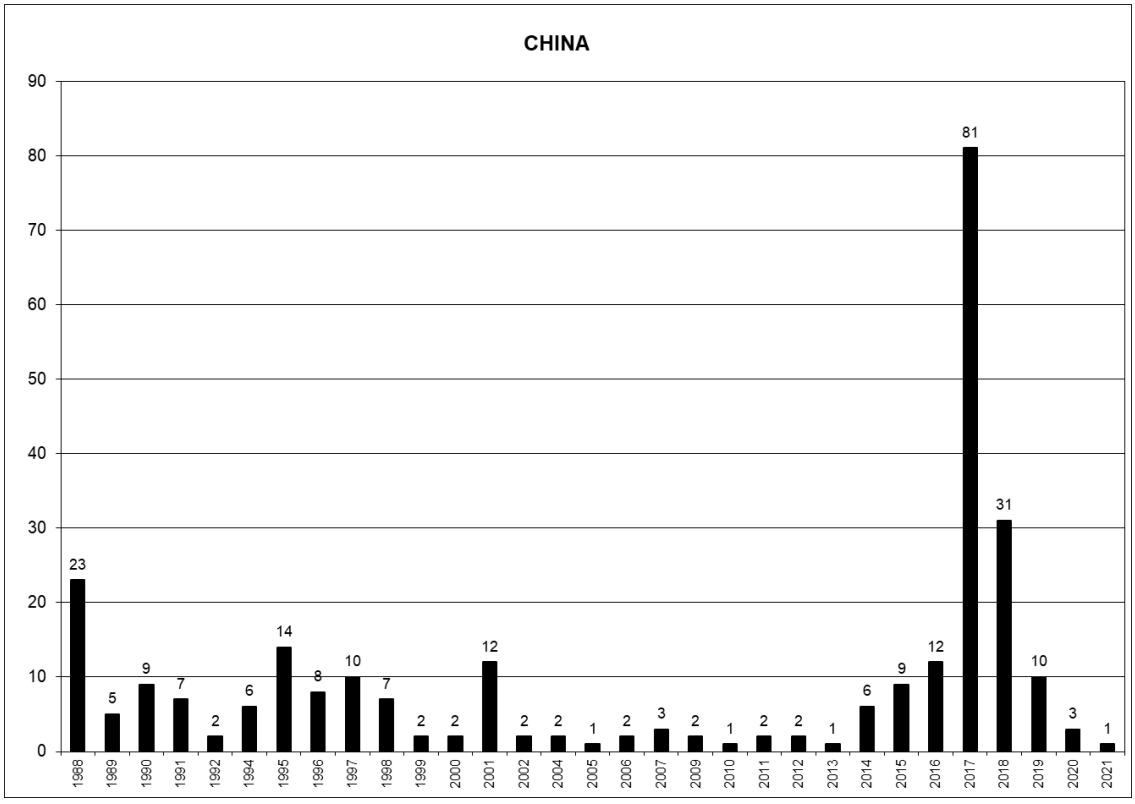
根据工作组 1980 年至 2021 年 5 月 21 日期间转交的案件，按国家和年份列示的强迫失踪案件数量图(仅适用于向其转交案件超过 100 起的国家)

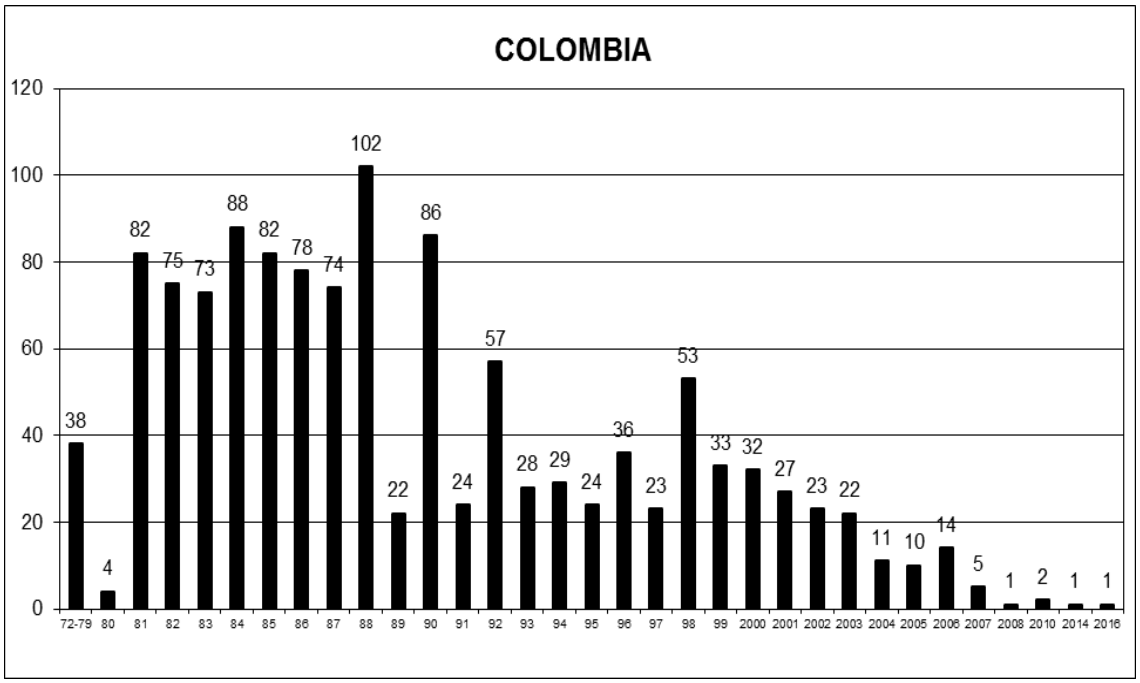


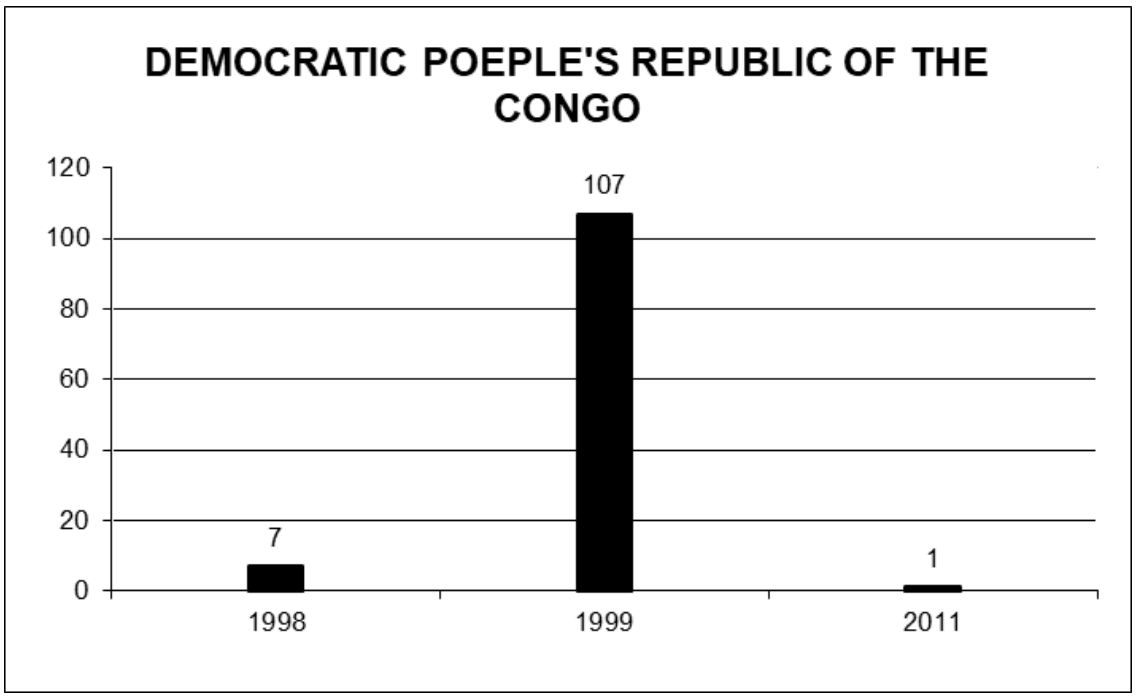

ARGENTINA
1400
1200
1000
800
600
400
200
0
2
1
8
100
1391
1181
324
50
36
12
1
1
1
1
2
7
1
1
2
1
71
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82-84
85
86-88
89
90-91
92
93
94-96
97
2000
2002
2003
2006
2009
2015

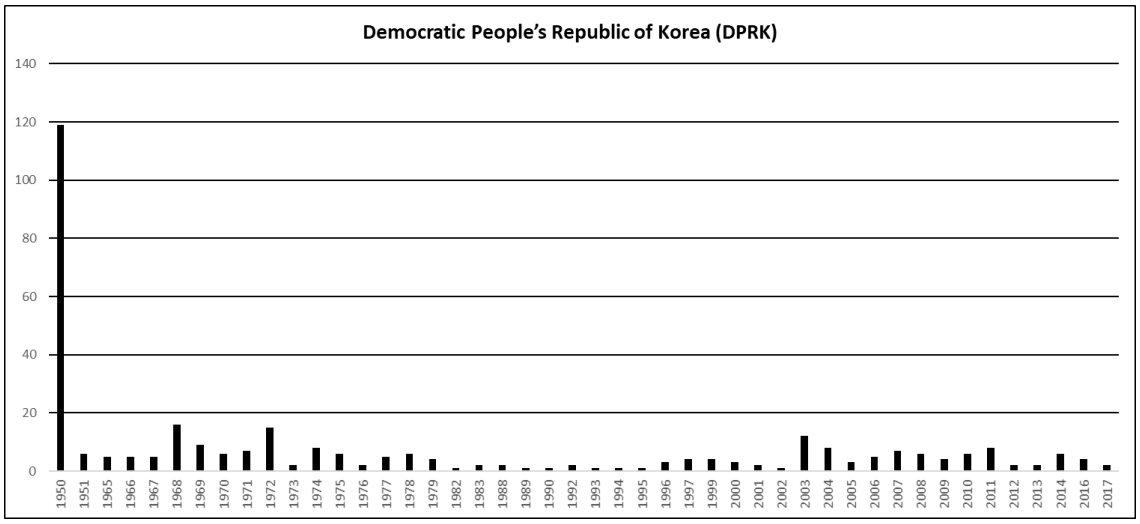

BURUNDI
120
100
80
60
40
20
0
22
23
2
1
4
1
104
44
21
22
5
2
1991
1994
1995
1996
1997
2001
2015
2016
2017
2018
2019
2020

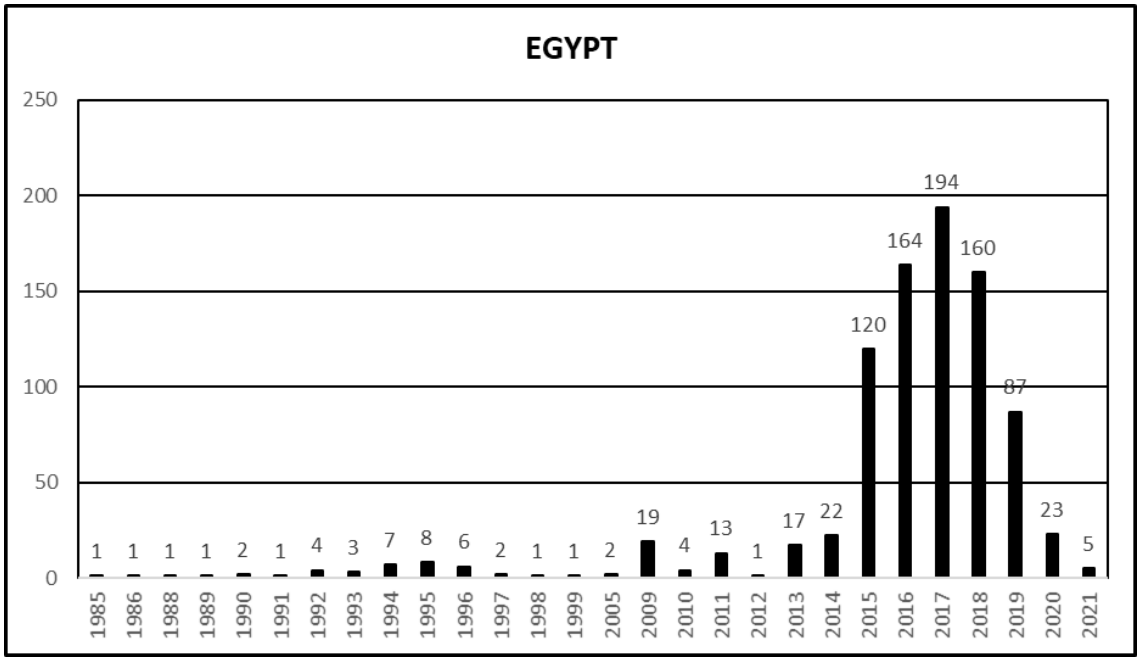

CHILE
500
450
400
350
300
250
200
150
100
50
0
429
258
80
111
14
3
4
2
1
5
1
1
73
74
75
76
77
78
79-80
81
82-83
84
85
86
87
88
89
2005

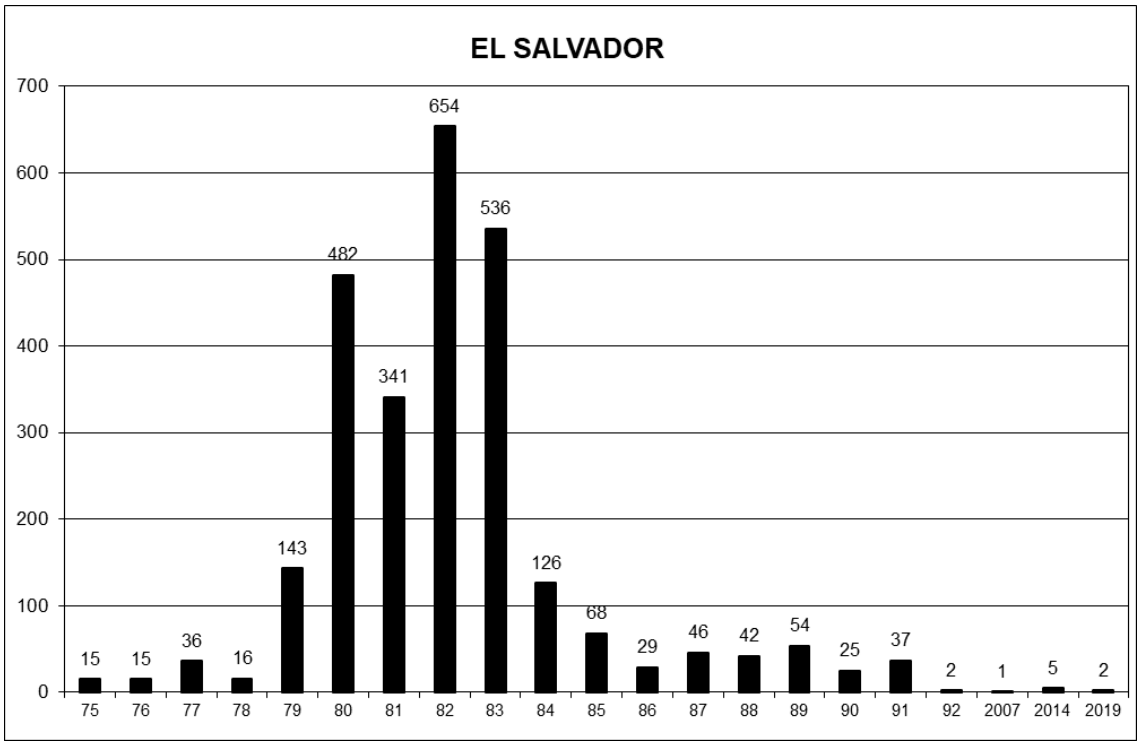

CHINA
90
80
70
60
50
40
30
20
10
0
23
5
9
7
2
6
14
8
10
7
2
2
12
2
2
1
2
3
2
1
2
2
1
6
9
12
81
31
10
3
1
1988
1989
1990
1991
1992
1994
1995
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2004
2005
2006
2007
2009
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
2020
2021

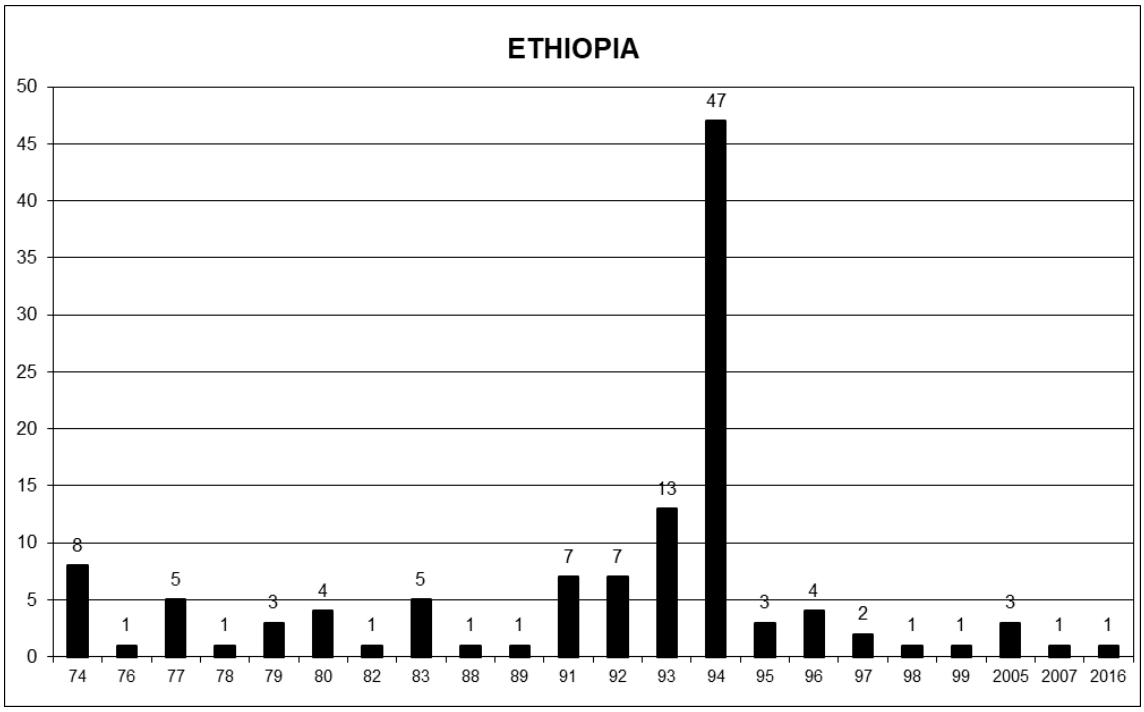

COLOMBIA
120
100
80
60
40
20
0
38
4
82
75
73
88
82
78
74
102
22
86
24
57
28
29
24
36
23
53
33
32
27
23
22
11
10
14
5
1
2
1
1
72-79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2010
2014
2016

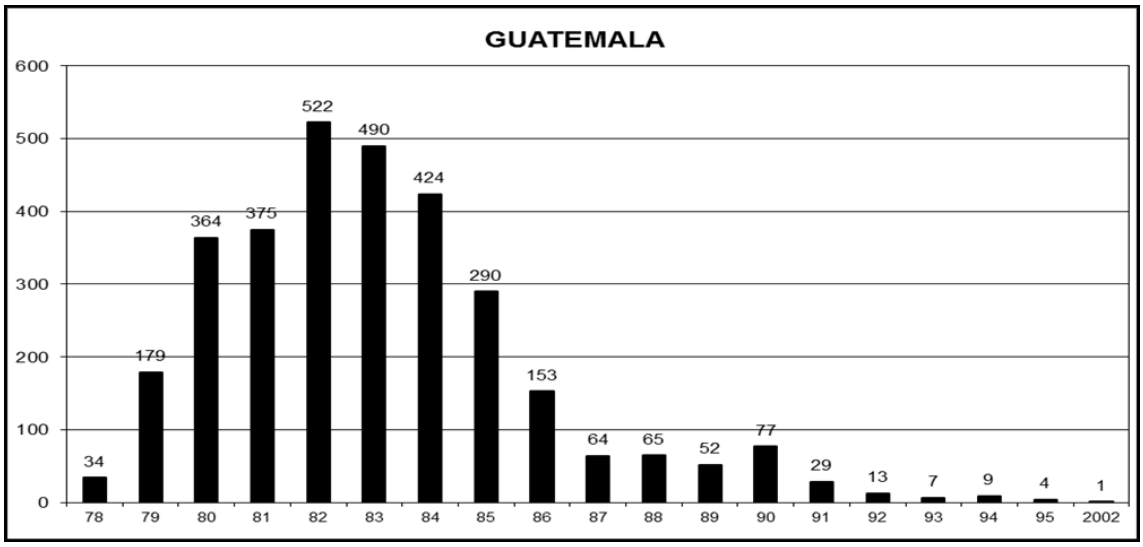

DEMOCRATIC POEPLE'S REPUBLIC OF THE CONGO
120
100
80
60
40
20
0
7
107
1
1998
1999
2011

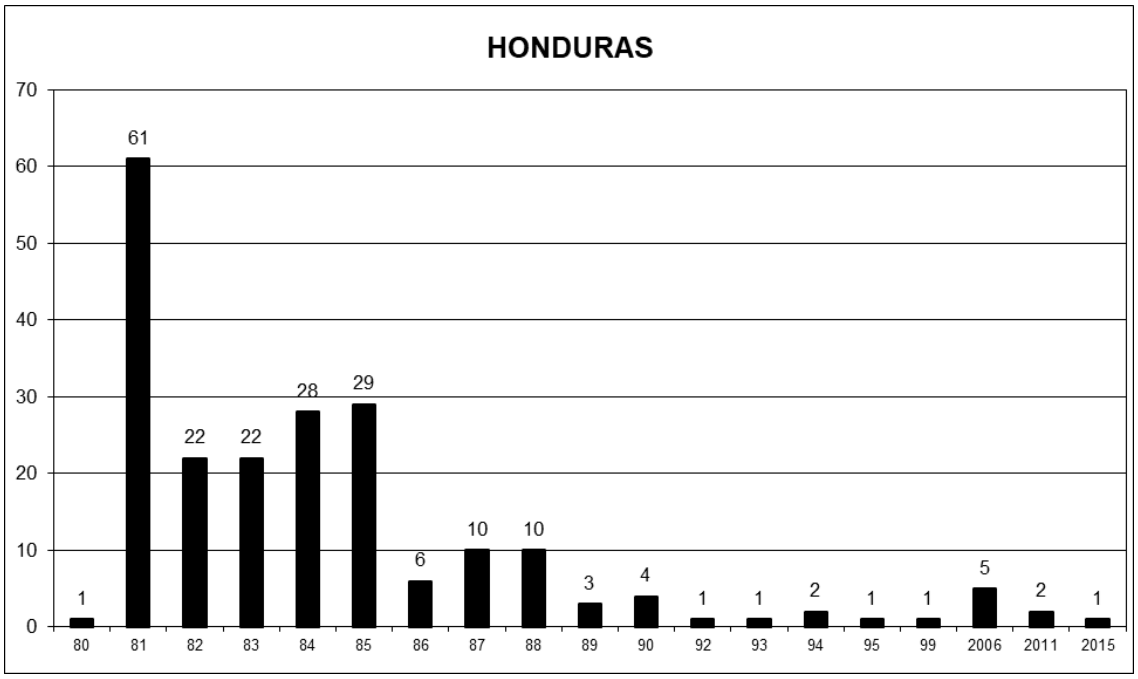

Democratic People's Republic of Korea (DPRK)
140
120
100
80
60
40
20
0
1950 1951 1965 1966 1967 1968 1969 1970 1971 1972 1973 1974 1975 1976 1977 1978 1979 1982 1983 1988 1989 1990 1992 1993 1994 1995 1996 1997 1999 2000 2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2016 2017

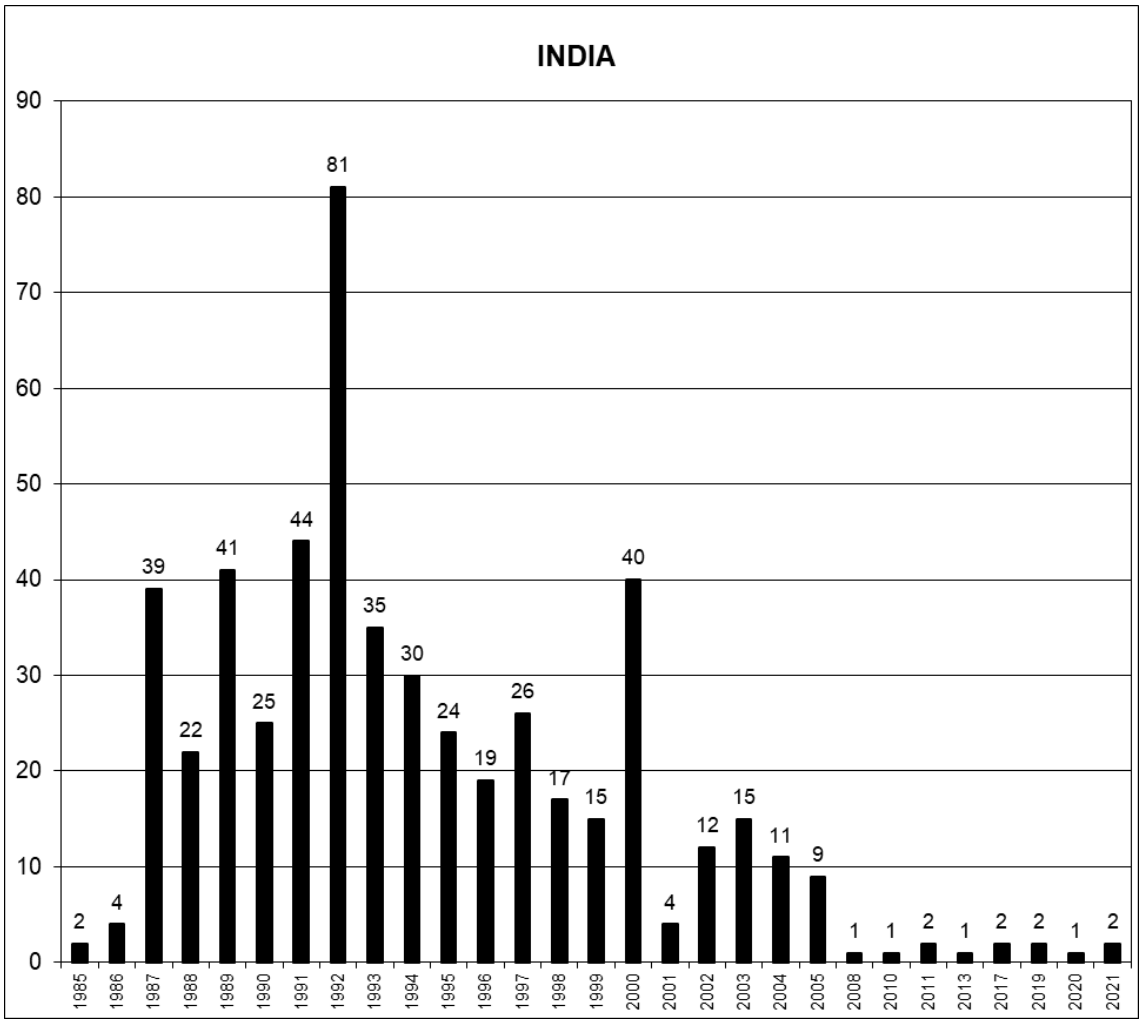

EGYPT
250
200
150
100
50
0
1 1 1 1 2 1 4 3 7 8 6 2 1 1 2 19 4 13 1 17 22 120 164 194 160 87 23 5
1985 1986 1988 1989 1990 1991 1992 1993 1994 1995 1996 1997 1998 1999 2005 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021

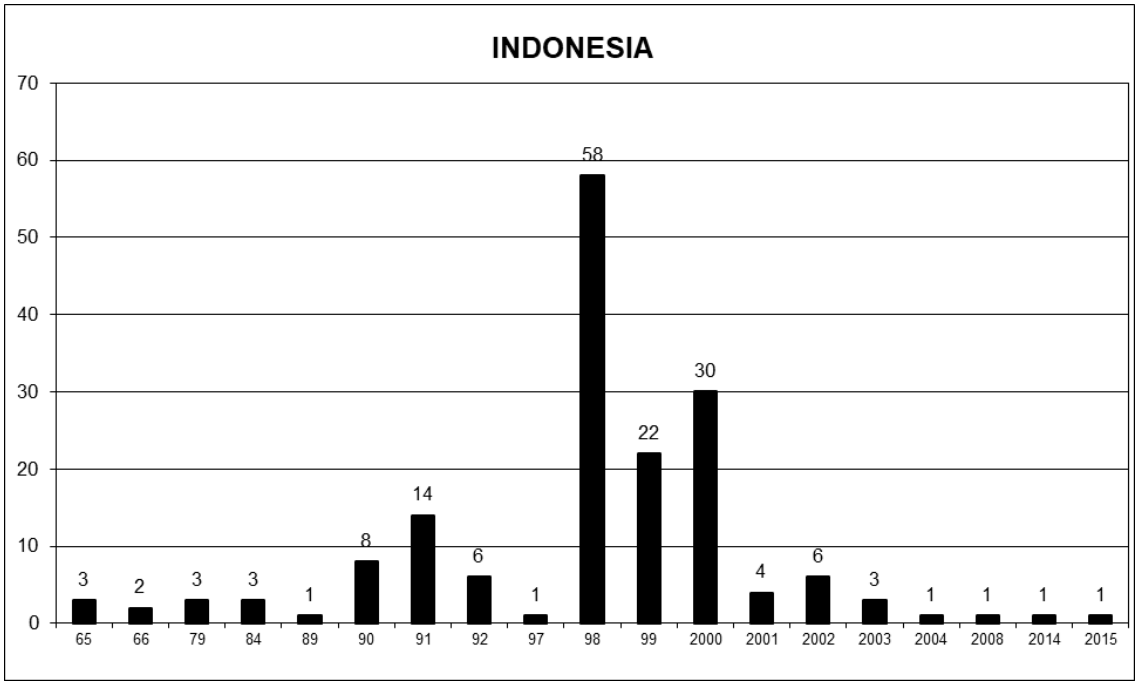

EL SALVADOR
700
600
500
400
300
200
100
0
15 15 36 16 143 482 341 654 536 126 68 29 46 42 54 25 37 2 1 5 2
75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 2007 2014 2019

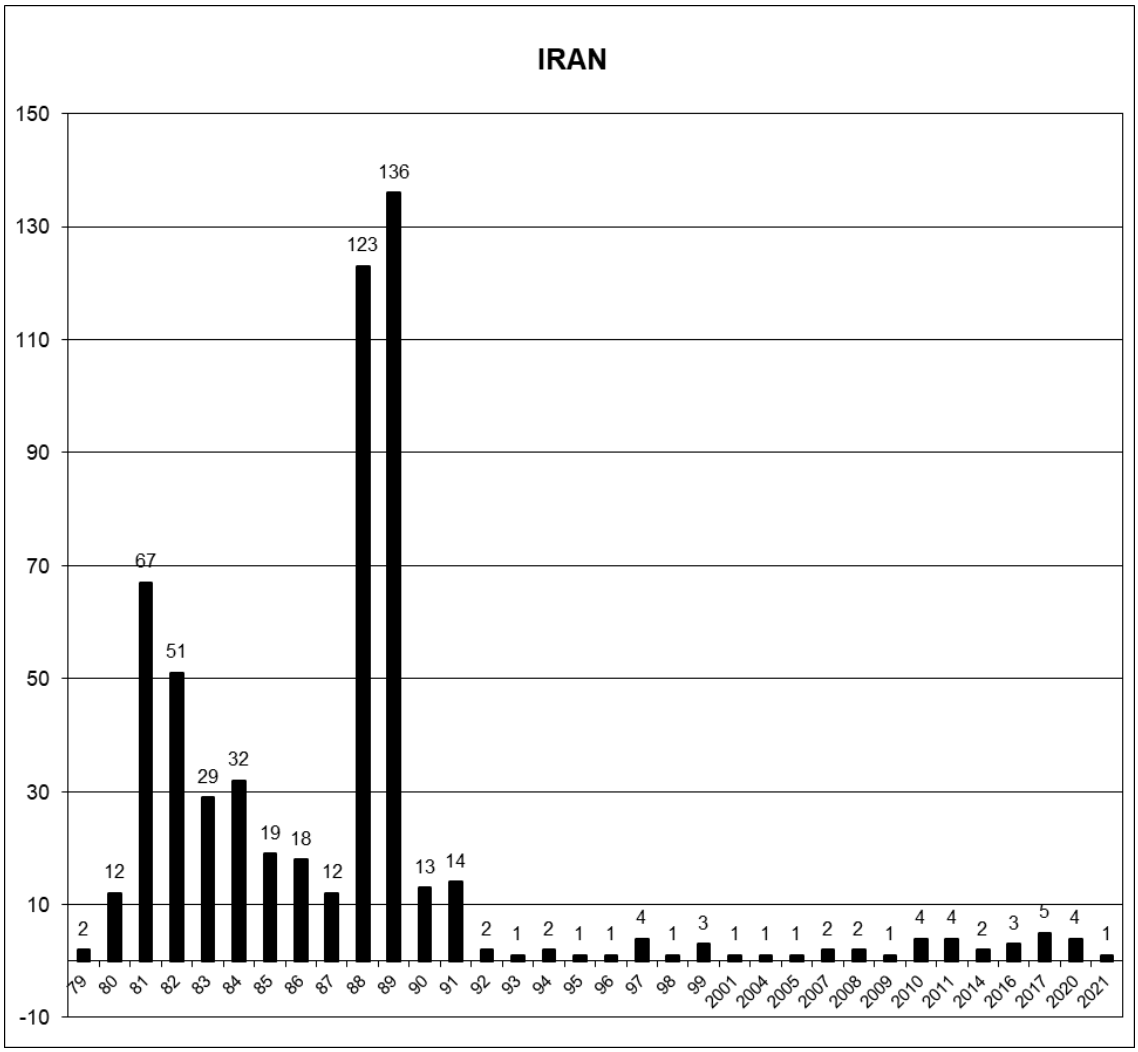

ETHIOPIA
50
45
40
35
30
25
20
15
10
5
0
8 1 5 1 3 4 1 5 1 1 7 7 13 47 3 4 2 1 1 3 1 1
74 76 77 78 79 80 82 83 88 89 91 92 93 94 95 96 97 98 99 2005 2007 2016

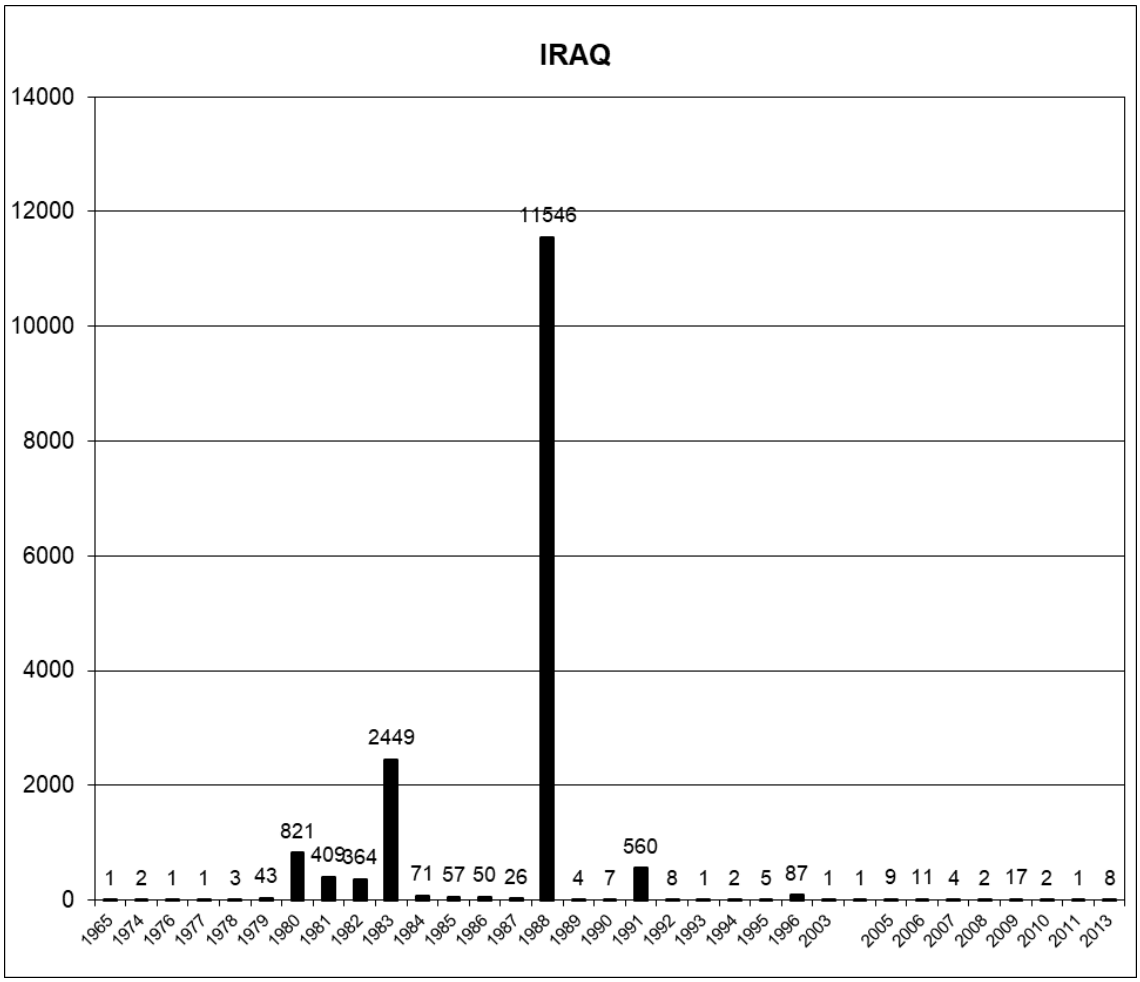

GUATEMALA
600
500
400
300
200
100
0
34
179
364
375
522
490
424
290
153
64
65
52
77
29
13
7
9
4
1
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
2002

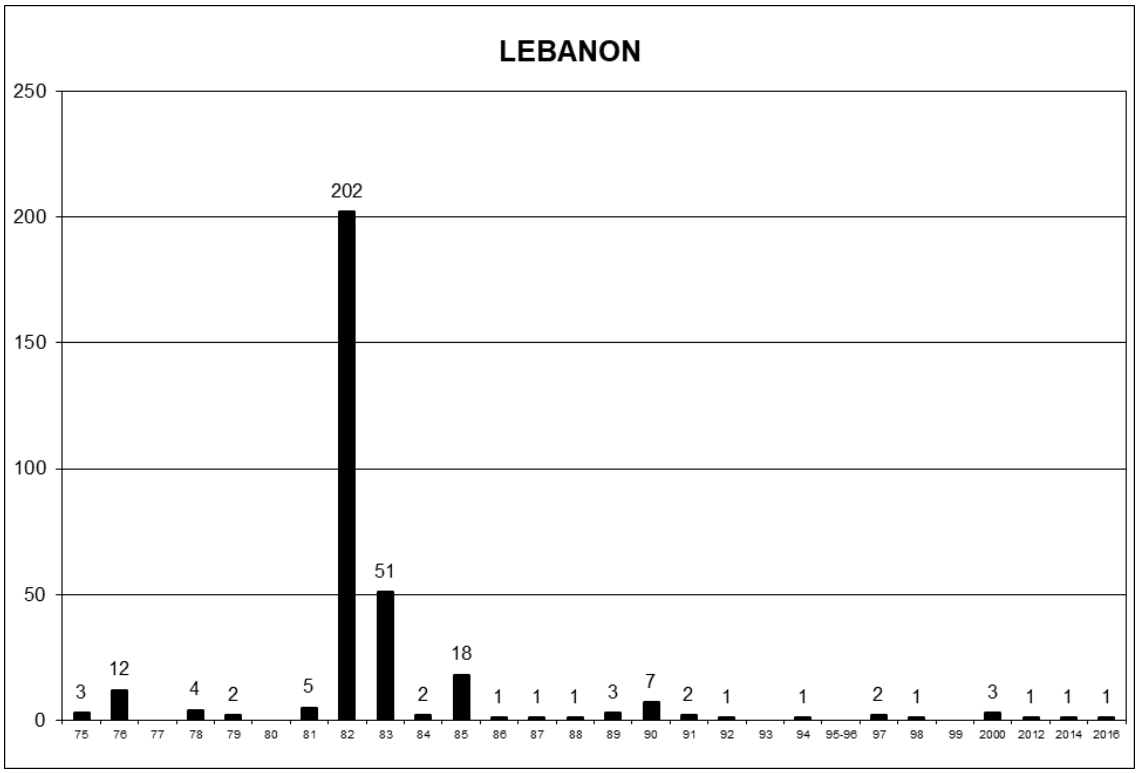

HONDURAS
70
60
50
40
30
20
10
0
1
61
22
22
28
29
6
10
10
3
4
1
1
2
1
1
5
2
1
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
92
93
94
95
99
2006
2011
2015

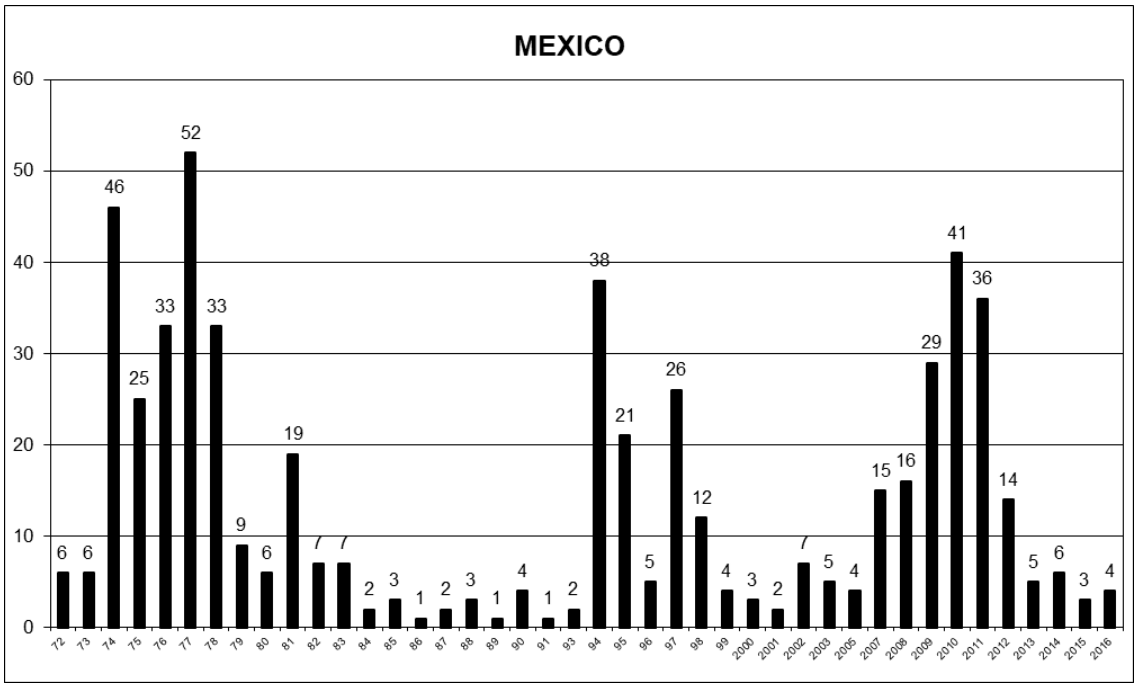

INDIA
90
80
70
60
50
40
30
20
10
0
2
4
39
22
41
25
44
81
35
30
24
19
26
17
15
40
4
12
15
11
9
1
1
2
1
2
2
1
2
1985
1986
1987
1988
1989
1990
1991
1992
1993
1994
1995
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2008
2010
2011
2013
2017
2019
2020
2021

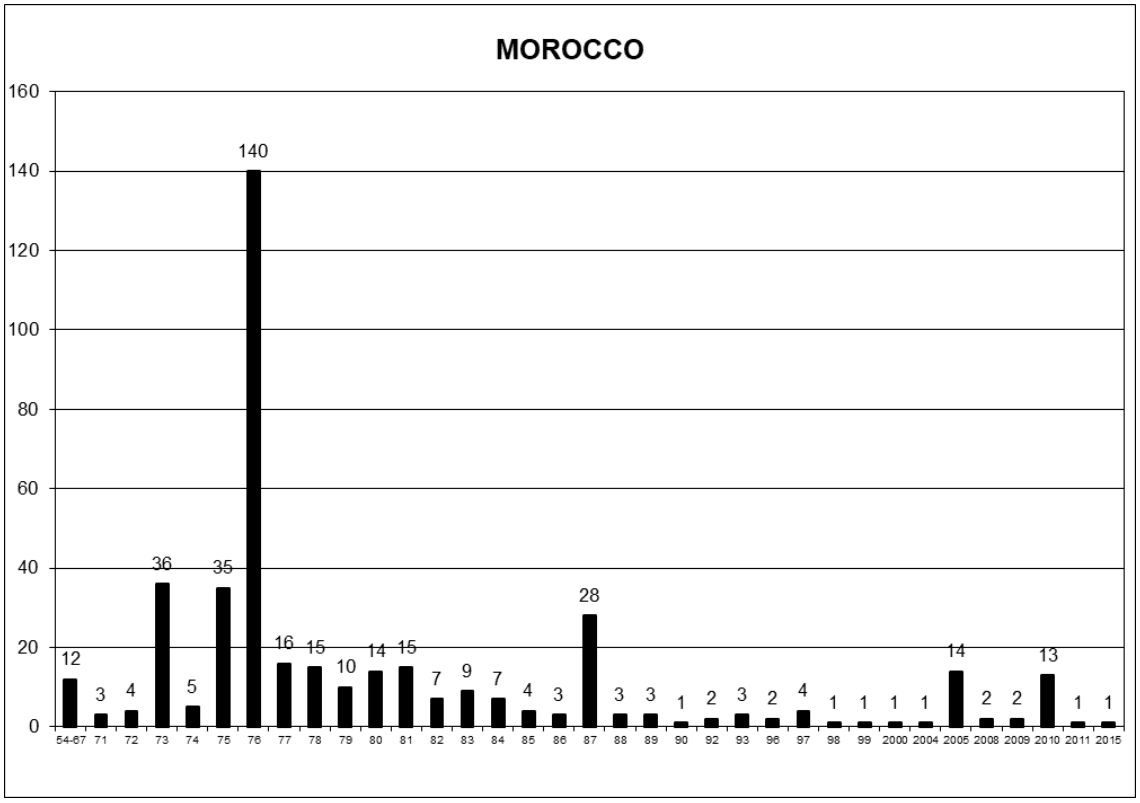

INDONESIA
70
60
50
40
30
20
10
0
3
2
3
3
1
8
14
6
1
58
22
30
4
6
3
1
1
1
1
65
66
79
84
89
90
91
92
97
98
99
2000
2001
2002
2003
2004
2008
2014
2015

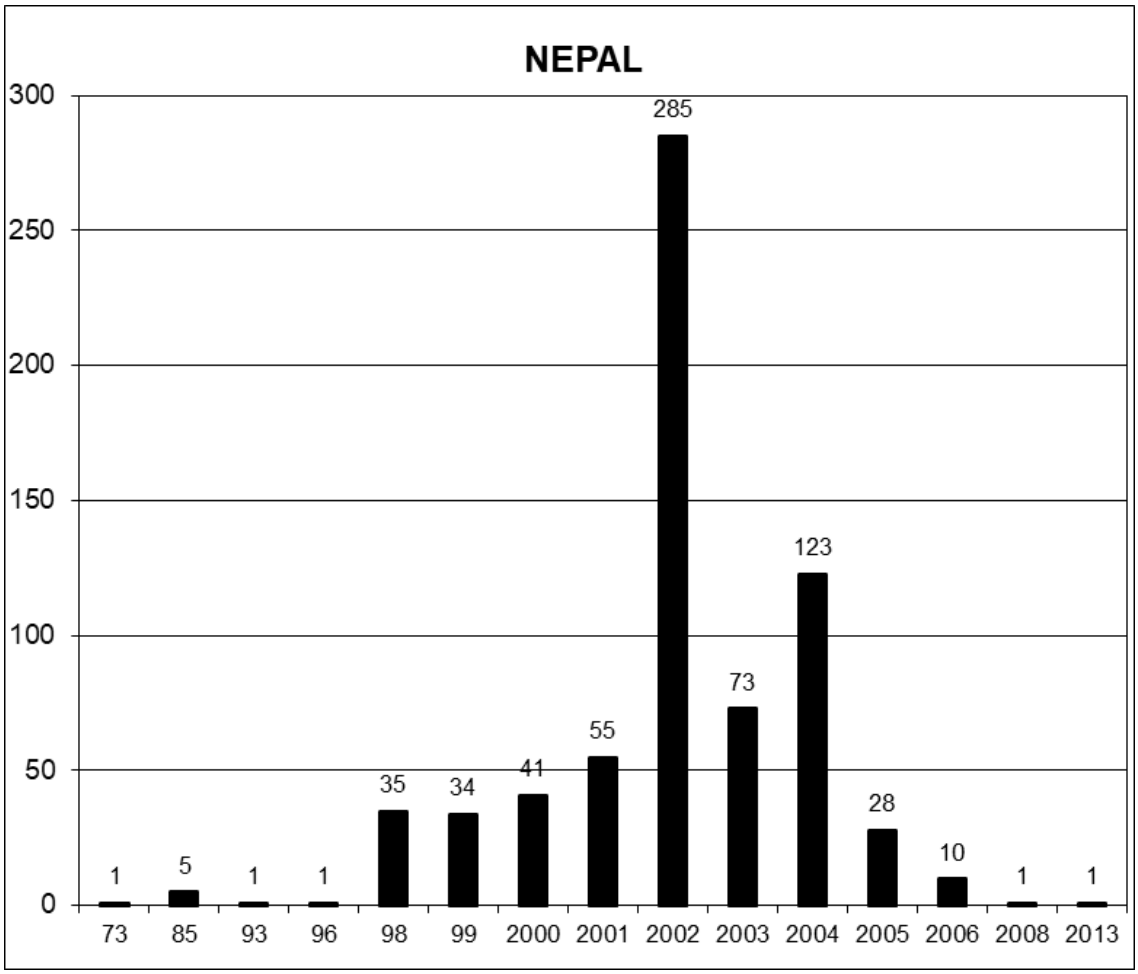

IRAN
150
130
110
90
70
50
30
10
-10
2
12
67
51
29
32
19
18
12
123
136
13
14
2
1
2
1
1
4
1
3
1
1
1
2
2
1
4
4
2
3
5
4
1
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
2001
2004
2005
2007
2008
2009
2010
2011
2014
2016
2017
2020
2021

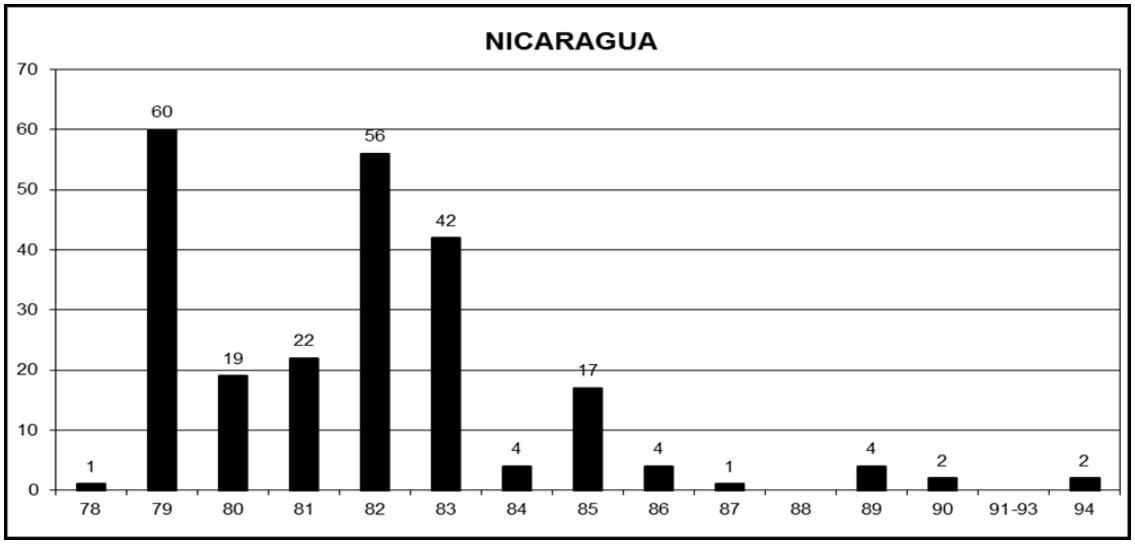

IRAQ
14000
12000
10000
8000
6000
4000
2000
0
1 2 1 1 3 43 821 409 364 2449 71 57 50 26 11546 4 7 560 8 1 2 5 87 1 1 9 11 4 2 17 2 1 8
1965 1974 1976 1977 1978 1979 1980 1981 1982 1983 1984 1985 1986 1987 1988 1989 1990 1991 1992 1993 1994 1995 1996 2003 2005 2006 2007 2008 2009 2010 2011 2013

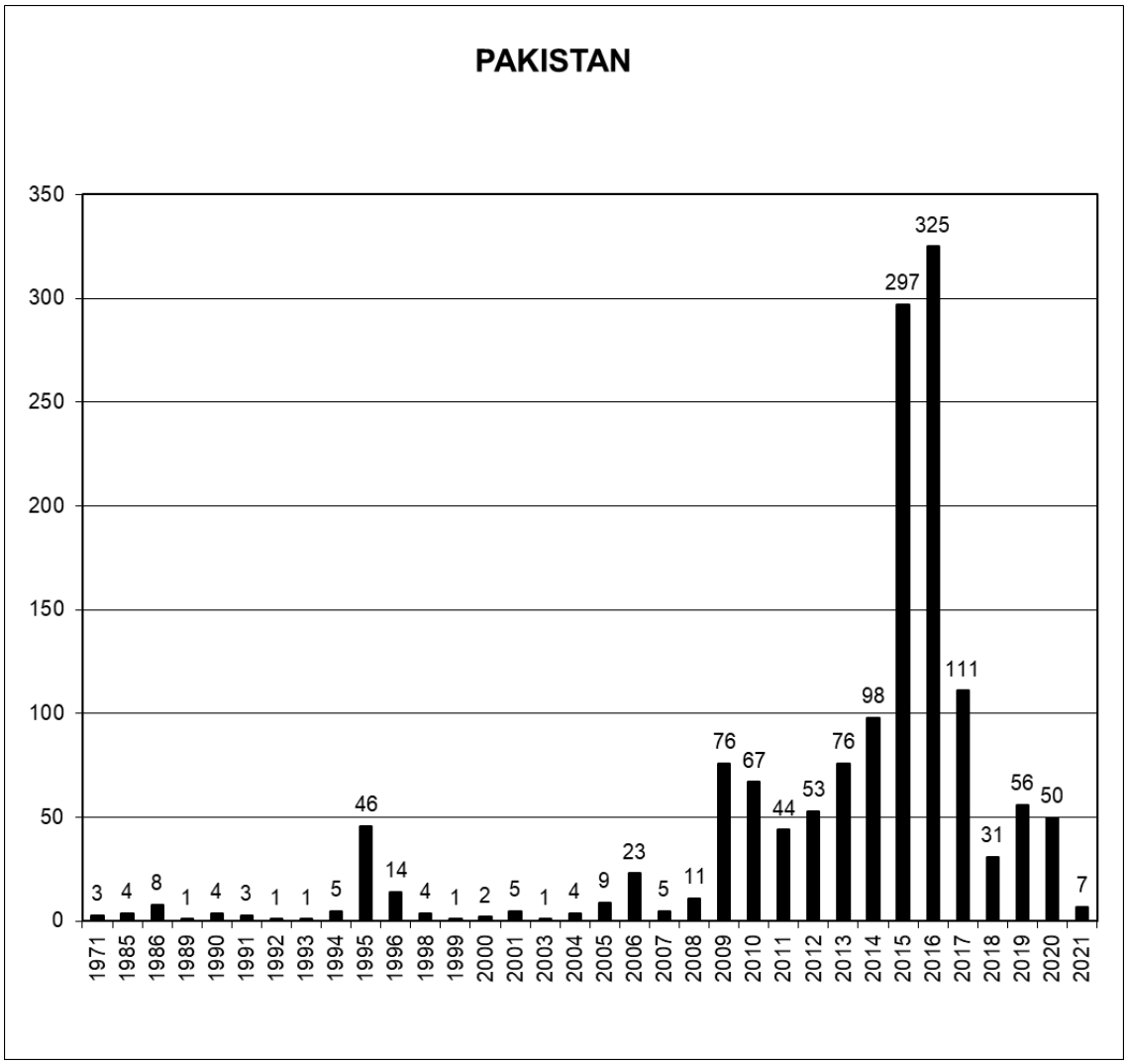

LEBANON
250
200
150
100
50
0
3 12 4 2 5 202 51 2 18 1 1 1 3 7 2 1 1 2 1 3 1 1 1
75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95-96 97 98 99 2000 2012 2014 2016

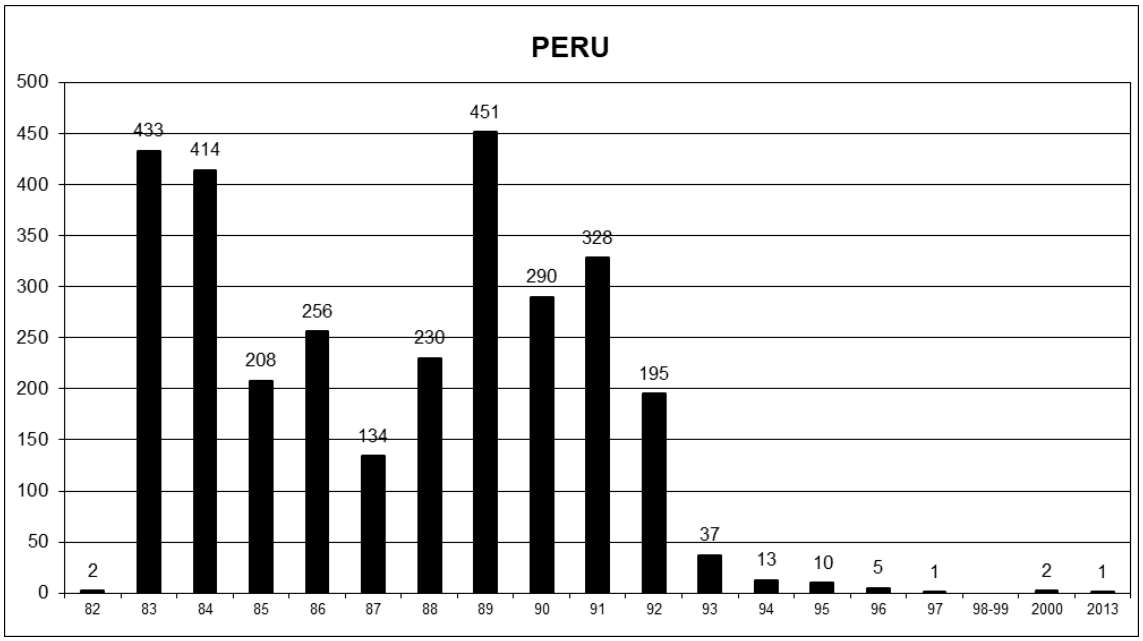

MEXICO
60
50
40
30
20
10
0
6 6 46 25 33 52 33 9 6 19 7 7 2 3 1 2 3 1 4 1 2 38 21 5 26 12 4 3 2 7 5 4 15 16 29 41 36 14 5 6 3 4
72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 93 94 95 96 97 98 99 2000 2001 2002 2003 2005 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016

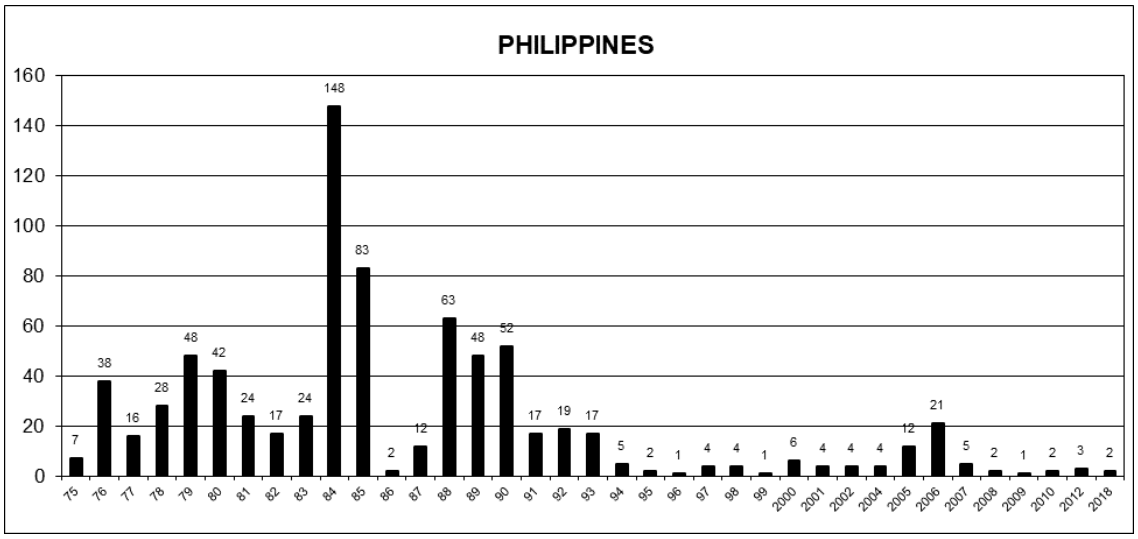

MOROCCO
160
140
120
100
80
60
40
20
0
12 3 4 36 5 35 140 16 15 10 14 15 7 9 7 4 3 28 3 3 1 2 3 2 4 1 1 1 1 14 2 2 13 1 1
54-67 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 92 93 96 97 98 99 2000 2004 2005 2008 2009 2010 2011 2015

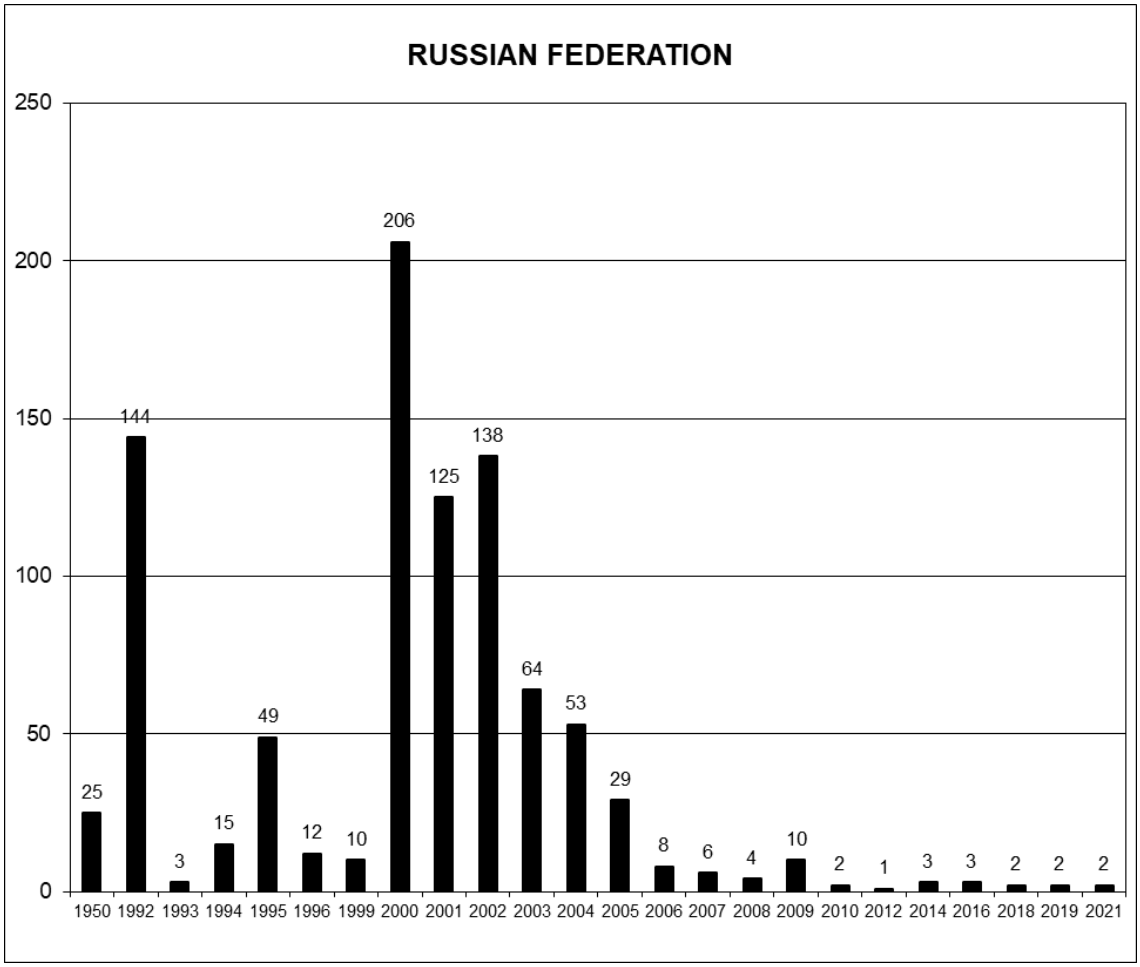

NEPAL
300
250
200
150
100
50
0
1
5
1
1
35
34
41
55
285
73
123
28
10
1
1
73
85
93
96
98
99
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2008
2013

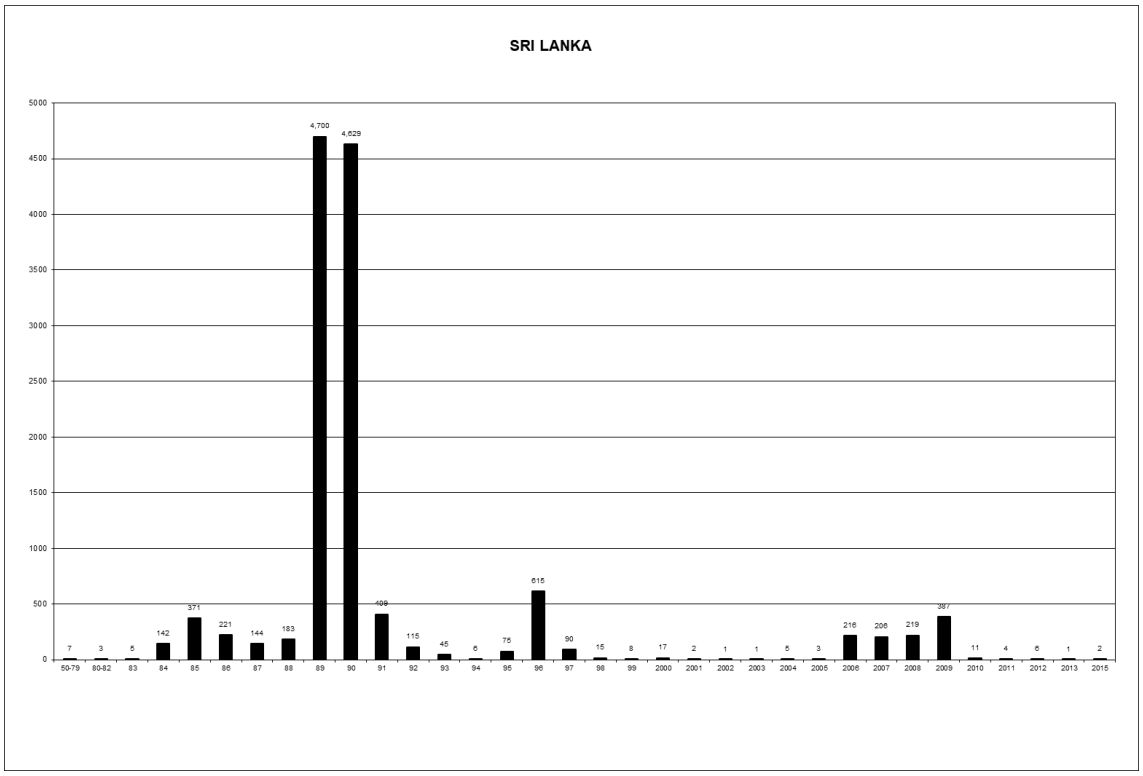

NICARAGUA
70
60
50
40
30
20
10
0
1
60
19
22
56
42
4
17
4
1
4
2
2
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91-93
94

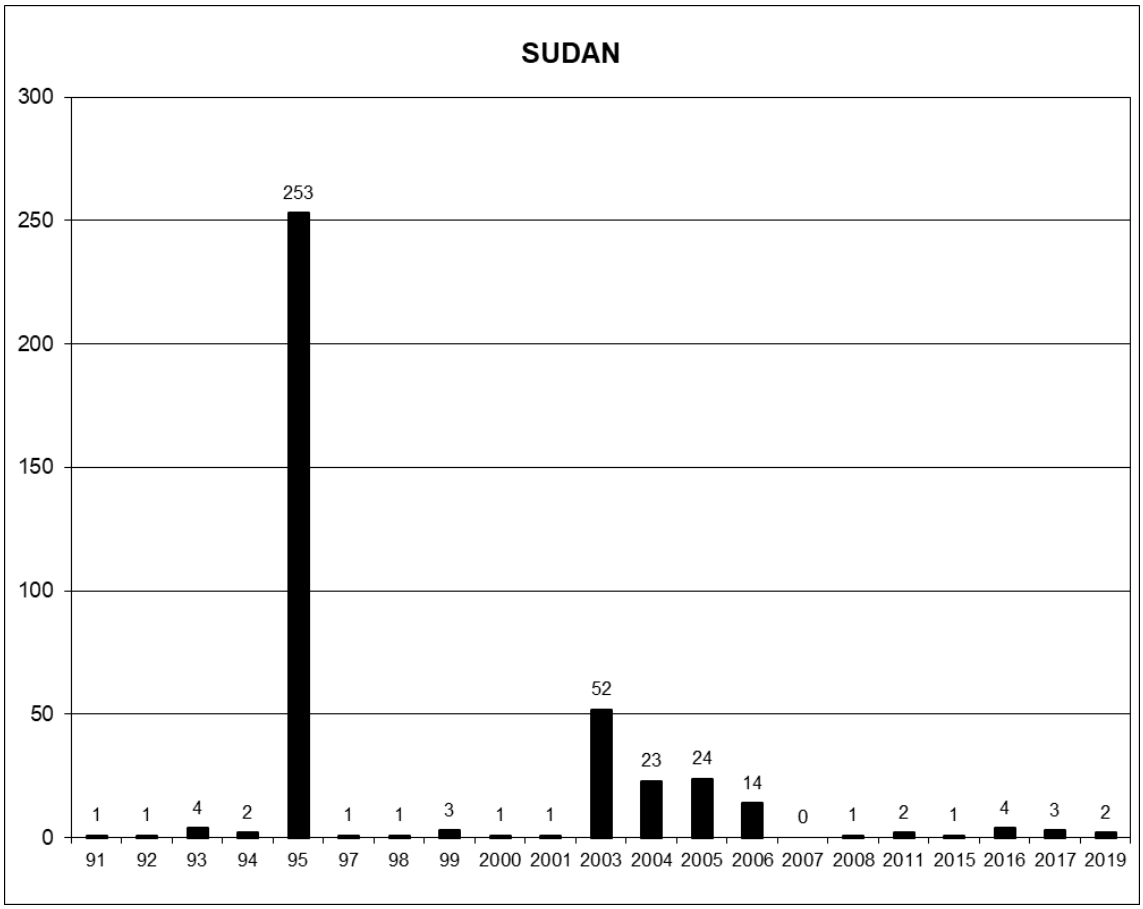

PAKISTAN
350
300
250
200
150
100
50
0
3 4 8 1 4 3 1 1 5 46 14 4 1 2 5 1 4 9 23 5 11 76 67 44 53 76 98 297 325 111 31 56 50 7
1971 1985 1986 1989 1990 1991 1992 1993 1994 1995 1996 1998 1999 2000 2001 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021

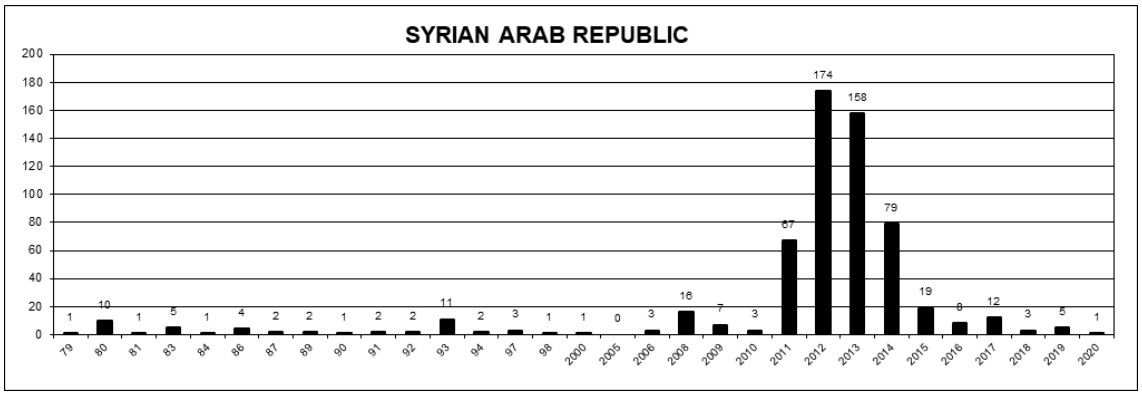

PERU
500
450
400
350
300
250
200
150
100
50
0
2 433 414 208 256 134 230 451 290 328 195 37 13 10 5 1 2 1
82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98-99 2000 2013

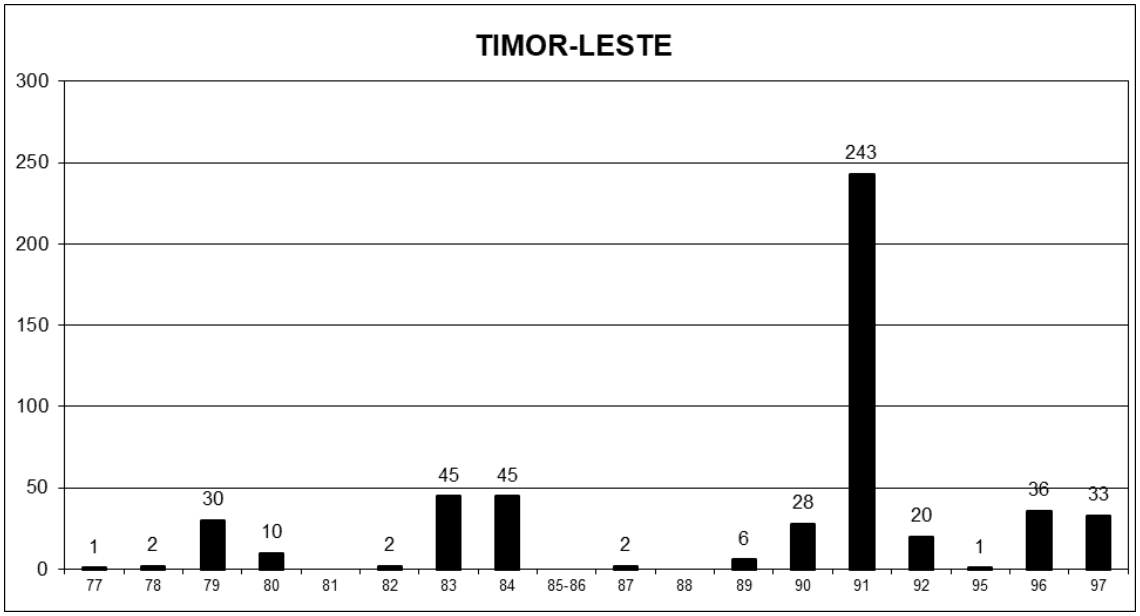

PHILIPPINES
160
140
120
100
80
60
40
20
0
7
38
16
28
48
42
24
17
24
148
83
2
12
63
48
52
17
19
17
5
2
1
4
4
1
6
4
4
4
12
21
5
2
1
2
3
2
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
2000
2001
2002
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2012
2018

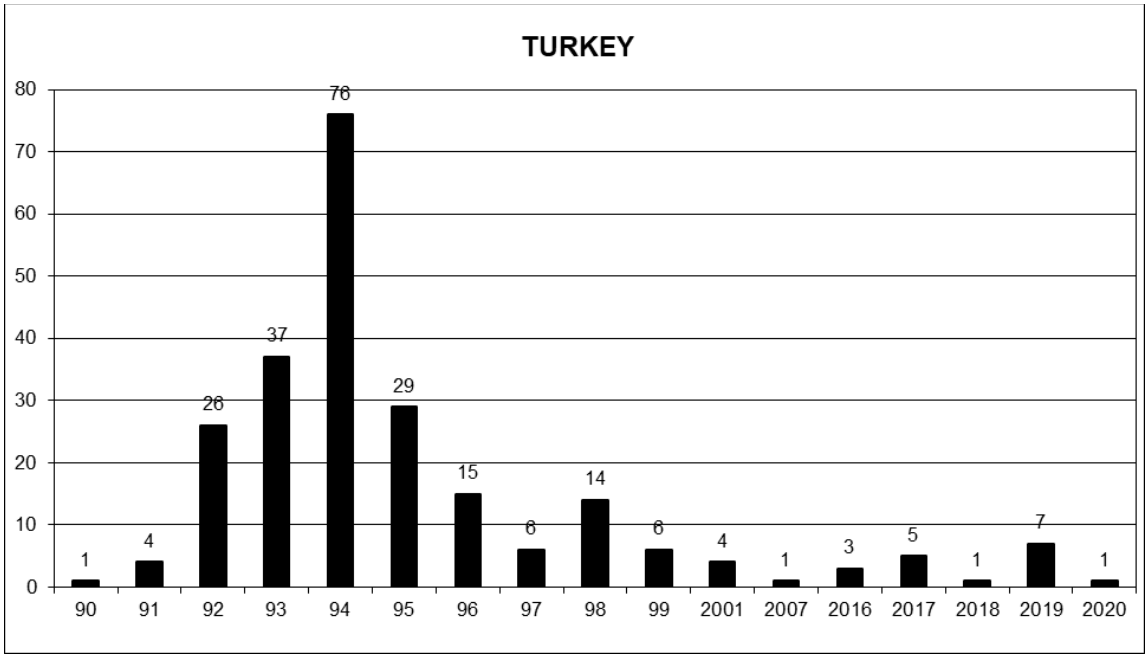

RUSSIAN FEDERATION
250
200
150
100
50
0
25
144
3
15
49
12
10
206
125
138
64
53
29
8
6
4
10
2
1
3
3
2
2
2
1950
1992
1993
1994
1995
1996
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2012
2014
2016
2018
2019
2021

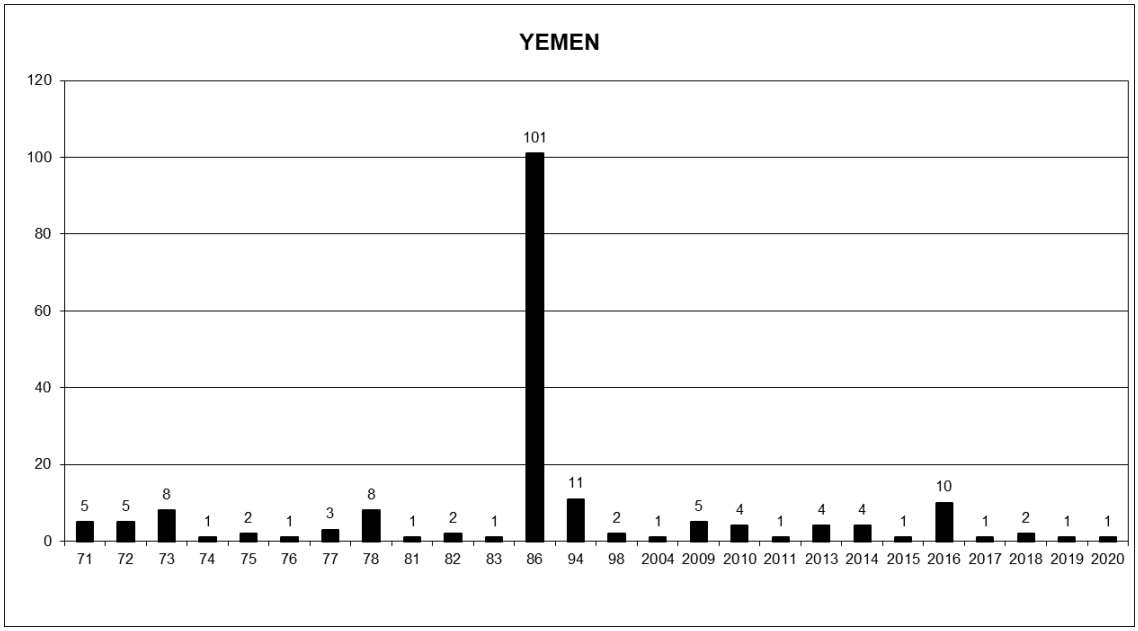

SRI LANKA
5000
4500
4000
3500
3000
2500
2000
1500
1000
500
0
7
3
5
142
371
221
144
183
4,700
4,629
409
115
45
6
75
615
90
15
8
17
2
1
1
5
3
216
206
219
397
11
4
6
1
2
50-79
80-82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013
2015


SUDAN
300
250
200
150
100
50
0
1
1
4
2
253
1
1
3
1
1
52
23
24
14
0
1
2
1
4
3
2
91
92
93
94
95
97
98
99
2000
2001
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2011
2015
2016
2017
2019


SYRIAN ARAB REPUBLIC
200
180
160
140
120
100
80
60
40
20
0
1 10 1 5 1 4 2 2 1 2 2 11 2 3 1 1 0 3 16 7 3 67 174 158 79 19 8 12 3 5 1
79 80 81 83 84 86 87 89 90 91 92 93 94 97 98 2000 2005 2006 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020


TIMOR-LESTE
300
250
200
150
100
50
0
1 2 30 10 2 45 45 2 6 28 243 20 1 36 33
77 78 79 80 81 82 83 84 85-86 87 88 89 90 91 92 95 96 97


TURKEY
80
70
60
50
40
30
20
10
0
1 4 26 37 76 29 15 6 14 6 4 1 3 5 1 7 1
90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 2001 2007 2016 2017 2018 2019 2020


YEMEN
120
100
80
60
40
20
0
5
5
8
1
2
1
3
8
1
2
1
101
11
2
1
5
4
1
4
4
1
10
1
2
1
1
71
72
73
74
75
76
77
78
81
82
83
86
94
98
2004
2009
2010
2011
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
2020

附件四

新闻稿和声明

1. On 10 June 2020, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling on Zimbabwe to end a reported pattern of disappearances and torture aimed at suppressing protests and dissent.[126]

2. On 25 June 2020, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release lamenting the decision by the United States Government to target and sanction individual staff of the International Criminal Court (ICC).[127]

3. On 25 June 2020, on the 70th anniversary of the Korean War, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release urging the Democratic People's Republic of Korea (DPRK) to repatriate hundreds of people abducted during and after the Korean War, and end decades of anguish for the families of those taken.[128]

4. On 26 June 2020, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release expressing alarm at the repression of fundamental freedoms in China.[129]

5. On 29 June 2020, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release welcoming the disclosure by the Pakistani Government of the whereabouts of Idris Khattak, a leading human rights defender, yet strongly condemning his enforced disappearance.[130]

6. On 3 July 2020, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release expressing outrage at reports of the secret execution by the Islamic Republic of Iran of Hedayat Abdollahpour, a member of the Kurdish minority in the country.[131]

7. On 9 July 2020, ahead of the 25th Anniversary of the Srebrenica Memorial Day on 11 July, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a statement urging governments to honour victims of the 1995 Srebrenica genocide by building peaceful, inclusive and just societies to prevent a repetition of such an atrocity.[132]

8. On 16 July 2020, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release strongly condemning the decision in the Islamic Republic of Iran to uphold death sentences against three men for participating in protests in November 2019.[133]

[126] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25944&LangID=E.

[127] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25997&LangID=E.

[128] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26248&LangID=E.

[129] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26006&LangID=E.

[130] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26010&LangID=E.

[131] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26036&LangID=E.

[132] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26060&LangID=E.

[133] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26106&LangID=E.

9. On 4 August 2020, a year after India revoked the special status of Jammu and Kashmir, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling for urgent action to remedy "alarming" human rights situation.[134]

10. On 29 August 2020, ahead of the International Day of the Victims of Enforced Disappearances on 30 August, the Working Group, together with the Committee on Enforced Disappearances issued a statement calling on States to continue the search for people who have been forcibly disappeared, despite the COVID-19 pandemic.[135]

11. On 1 September 2020, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling on Belarus to stop torturing detainees and bring to justice police officers humiliating and beating protesters in their custody with impunity.[136]

12. On 4 September 2020, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling on the Pakistani authorities to end the secret detention of human rights defender Idris Khattak.[137]

13. On 21 September, on the occasion of the Working Group's annual reporting to the Human Rights Council, the Working Group issued a press release calling on the international community to strengthen cooperation to enable timely and effective investigations and prosecutions of enforced disappearances.[138]

14. On 25 September 2020, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling on Belarus to release prominent opposition leader Maria Kalesnikava, and to bring to justice those responsible for her enforced disappearance.[139]

15. On 5 October 2020, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling on the UK Parliament to reject a government bill they say would give British soldiers advance immunity for war crimes and crimes against humanity.[140]

16. On 12 October 2020, the Working Group, together with other special procedure mandates, issued a press release calling for the end to detention and intimidation of peaceful protesters in Cameroon.

17. On 27 November 2020, the Working Group, together with other special procedure mandates, issued a press release calling for the release of Egyptian human rights defenders jailed after meeting diplomats.

18. On 30 November 2020, the Working Group, together with other special procedure mandates, issued a press release calling on governments around the world to do more to prevent slavery and exploitation during the COVID-19 pandemic.

19. On 7 December 2020, the Working Group, together with other special procedure mandates, issued a press release indicating that the decision to release on bail three senior staff from the Egyptian Initiative for Personal Rights (EIPR) was a positive first step.

---

[134] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26148&LangID=E.

[135] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26189&LangID=E.

[136] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26199&LangID=E.

[137] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26207&LangID=E.

[138] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26268&LangID=E.

[139] See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26296&LangID=E.

[140] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26342&LangID=E.

20. On 9 December 2020, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling on the Pakistan to uphold its human rights obligations by initiating prompt, thorough and impartial investigations into acts of enforced disappearances and torture, in particular concerning the incommunicado detention of human rights defender Idris Khattak.

21. On 16 December 2020, the Working Group endorsed a press release issued by the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, expressing dismay at the treatment of human rights defenders and lawyers in China, as they continue to be charged, detained, disappeared and tortured five years after the start of a crackdown on the profession under the guise of national security concerns.[141]

22. On 18 January 2021, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release condemning the violent events at the US Capitol in Washington and calling on the United States of America to de-escalate tensions and unify the country in full respect for democracy and the rule of law.

23. On 1 February 2021, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling on Russia to ensure historian and human rights defender Yuri Alexeevich Dmitriev has a fair trial amid concerns the proceedings against him are politically motivated after a court ordered he stop using his own lawyer and engage a state appointed counsel.[142]

24. On 1 February 2021, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling on Azerbaijan and Armenia to promptly release prisoners of war and other captives from the recent Nagorno-Karabakh conflict, and to return bodies to families for burial with due respect for cultural customs.[143]

25. On 4 February 2021, the Working Group together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling on Iran to stop the execution of Baloch minority prisoners condemning the hanging of Javid Dehghan, an Iranian from the Baloch minority, on 30 January 2021.

26. On 5 February 2021, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release urging the Sri Lankan authorities to stop rolling back hard fought progress made on rebuilding democratic institutions, and to press for accountability for past crimes and deliver justice for victims and promote reconciliation between communities.[144]

27. On 26 February 2021, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling on the Myanmar military to immediately end the violent crackdown on countrywide peaceful protests against its coup and allow free expression.[145]

28. On 3 March 2021, the Working Group, endorsed a press release issues by a group of special procedure mechanisms, urging Nigeria to prioritise specialised rehabilitation measures for hundreds of abducted children left deeply traumatised after their release, and to strengthen protection measures for those at risk.[146]

[141] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26612&LangID=E.

[142] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26703&LangID=E.

[143] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26702&LangID=E.

[144] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26725&LangID=E.

[145] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26808&LangID=E.

[146] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26830&LangID=E.

29. On 18 March 2021, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling on the Government of Comoros to immediately reveal the fate and whereabouts of Mr. Inssa Mohamed, better known as Bobocha, and demonstrate full commitment to international law.[147]

30. On 26 March 2021, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release expressing alarm at the killing of Mr. Jasib Hattab Abboud Al Heliji, father of human rights defender Mr. Ali Jasib Hattab Al Heliji, who remains forcibly disappeared.[148]

31. On 31 March 2021, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release expressing alarm at the increased recruitment and use of private military and foreign security contractors by the Government of Central African Republic, and their close contacts with UN peacekeepers.[149]

32. On 13 April 2021, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling on the Government of Uganda to immediately stop the brutal crackdown on its political opponents which began in the lead-up to January's disputed general elections and continues to suppress opposition supporters.[150]

33. On 13 April 2021, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling on the governments of Tanzania and Burundi to respect the rights of refugees and asylum seekers who have fled Burundi, deploring reports of enforced disappearances, torture, forced returns and repression.[151]

34. On 20 April 2021, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release calling on the Government of the United Arab Emirates to provide meaningful information on the fate of Sheikha Latifa Mohammed Al Maktoum, as well as assurances of her safety and well-being.[152]

35. On 27 April 2021, the Working Group, together with other special procedure mechanisms, issued a press release expressing serious concern for the independence of Nepal's National Human Rights Commission (NHRC) after the appointment of new members that they regard as being inconsistent with international standards.[153]

36. On 14 May 2021, the Working Group, together with other special procedure and OAS human rights experts, issued a press release condemning the violent crackdown on peaceful protests in Colombia, and calling on the Government to conduct a thorough and independent investigation into the reported killings, sexual violence, allegations of torture, and cases of alleged arbitrary detention and enforced disappearance.[154]

[147] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26912&LangID=E.

[148] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26951&LangID=E.

[149] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26961&LangID=E.

[150] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26988&LangID=E.

[151] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26990&LangID=E.

[152] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26990&LangID=E.

[153] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27026&LangID=E.

[154] https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27093&LangID=E.