



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 July 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Взаимосвязи между перемещением лиц и современными формами рабства

Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Томои Обокаты*

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 42/10 Совета по правам человека, в которой Совет постановил продлить мандат Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия.

В докладе Специальный докладчик определяет факторы, которые делают перемещенных лиц, включая внутренне перемещенных лиц, просителей убежища и беженцев, уязвимыми перед эксплуатацией и современными формами рабства. Он также описывает некоторые из основных проявлений рабства, с которыми сталкиваются перемещенные лица во всем мире, и освещает передовой опыт и сохраняющиеся проблемы в предотвращении и реагировании на современные формы рабства, затрагивающие перемещенных лиц.

Специальный докладчик формулирует рекомендации для государств, предприятий, гражданского общества, представителей научных кругов и гуманитарных организаций с целью дать конструктивное руководство по решению сложившейся ситуации.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. В нынешнем, 2021 году, отмечается 70-я годовщина Конвенции о статусе беженцев, 60-я годовщина Конвенции о сокращении безгражданства и 23-я годовщина Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, считает своевременным оценить положение перемещенных лиц, в том числе беженцев, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц, с точки зрения современных форм рабства. Кроме того, в своей резолюции 73/327 Генеральная Ассамблея постановила объявить 2021 год Международным годом ликвидации детского труда. В связи с этим настоящий доклад содержит раздел о наихудших формах детского труда, с которыми сталкиваются перемещенные дети¹.

2. На конец 2020 года в мире насчитывалось 82,4 млн насильственно перемещенных лиц — примерно 1 % населения планеты². Из них 26,4 млн были беженцами, 48 млн — внутренне перемещенными лицами, а 4,1 млн — просителями убежища³. По оценкам, 35 млн (42 %) перемещенных лиц — это дети в возрасте до 18 лет. Кроме того, насчитывается 4,2 млн лиц без гражданства⁴; по неофициальной статистике каждый третий апатрид был перемещен⁵. Рохинджа из Мьянмы составляют самую большую общину лиц без гражданства в мире, перемещенных в основном в Бангладеш и Малайзию, а также в Индию и другие страны⁶. На сегодняшний день большинство ситуаций перемещения носят затяжной характер, когда беженцы остаются перемещенными лицами в среднем от 10 до 26 лет⁷.

3. Перемещенные лица могут подвергаться современным формам рабства до перемещения, во время транзита и в местах назначения. Они могут подвергаться рабству или сходным с рабством видам практики в гуманитарных и негуманитарных ситуациях, в том числе в лагерях и условиях за пределами лагерей. Уязвимость проявляется по-разному в зависимости от контекста. Современные формы рабства могут быть как причиной, так и следствием перемещения.

4. Для работы над содержательной частью своего исследования Специальный докладчик обратился за информацией к широкому кругу заинтересованных сторон, включая государства-члены, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества, учреждения Организации Объединенных Наций и региональные органы по правам человека. Он хотел бы поблагодарить все заинтересованные стороны, которые откликнулись на его призыв представить материалы, и приветствует готовность к взаимодействию, продемонстрированную в ходе этого процесса⁸. Специальный докладчик также использовал информацию, полученную в ходе камеральных исследований. Примеры, упомянутые в настоящем докладе, носят иллюстративный характер и не должны восприниматься как исчерпывающее представление.

¹ Специальный докладчик, в частности, ссылается на принудительный труд, описанный в статье 3 а) Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182) Международной организации труда.

² Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), поиск данных о беженцах. URL: www.unhcr.org/refugee-statistics/ (обновлено 18 июня 2021 года).

³ Там же. Число внутренне перемещенных лиц может достигать 55 млн человек (см. Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2021* (Geneva)).

⁴ УВКБ ООН, поиск данных о беженцах.

⁵ Norwegian Refugee Council and Tilburg University, “Statelessness and displacement: a humanitarian challenge”, April 2016.

⁶ UNHCR, “The displaced and stateless of Myanmar in the Asia-Pacific Region” (January 2021).

⁷ Elizabeth Ferris, “When refugee displacement drags on, is self-reliance the answer?”, Brookings, 19 June 2018.

⁸ Все представленные материалы см.

URL: www.ohchr.org/EN/Issues/Slavery/SRSlavery/Pages/ReportHRC48.aspx.

II. Деятельность, связанная с мандатом

5. В течение отчетного периода Специальный докладчик принял участие в широком спектре дискуссий и инициатив, касающихся предотвращения и искоренения современных форм рабства. Он проводил регулярные обмены мнениями с ключевыми участниками борьбы с рабством, встречался с многочисленными представителями правительств и членами гражданского общества. Специальный докладчик также совместно с Правозащитной инициативой Содружества организовал вебинар в сентябре 2020 года и провел две консультации с различными организациями гражданского общества из Индии и Пакистана при содействии Норвежского фонда по правам человека. Кроме того, он принял участие в дискуссионном мероприятии, организованном совместно с Африканской комиссией по правам человека и народов и Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. Многие встречи с представителями гражданского общества были посвящены острым проблемам, возникшим в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которая стала темой первого доклада, представленного мандатарием Совету по правам человека в 2020 году⁹.

6. Специальный докладчик также взаимодействовал с технологическими компаниями в рамках последующих действий в связи с сообщениями, направленными различным предприятиям и государствам-членам в 2020 году. В этом контексте в сентябре 2020 года он провел виртуальную встречу с одной из компаний совместно с Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. В мае 2021 года он принял участие в специальном брифинге, организованном Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в рамках проекта «Предпринимательская деятельность и права человека в сфере технологий» (проект «Би-тех») по вопросам бизнеса и прав человека, в котором приняли участие некоторые из ведущих мировых технологических компаний и ряд других мандатариев.

7. В июне 2021 года Специальный докладчик официально стал партнером Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. Он также тесно сотрудничал с Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, например встретился с членами его Совета попечителей и принял участие в виртуальном вебинаре, проведенном по случаю Международного дня борьбы за отмену рабства 2 декабря 2020 года.

8. Что касается посещения стран, то Специальный докладчик планировал посетить Мавританию в июне и Шри-Ланку в августе 2021 года. Однако оба посещения пришлось отложить из-за пандемии COVID-19.

9. Специальный докладчик также опубликовал различные заявления и сообщения, адресованные государствам и частным компаниям, большинство из которых были сделаны совместно с другими мандатариями специальных процедур.

III. Определение перемещенных лиц

10. В настоящем докладе применяется широкое определение «перемещенных лиц», чтобы включить в это понятие людей, перемещенных по целому ряду причин, в число которых входят вооруженные конфликты, всеобщее насилие, внезапно возникающие или прогрессирующие бедствия, а также проекты развития. Международная организация по миграции (МОМ) определяет «перемещенных лиц» как «лица или группы лиц, которых заставили или вынудили бросить или покинуть свои дома или места обычного проживания либо через международную границу, либо внутри государства, в частности, в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека и

⁹ A/HRC/45/8.

стихийных или антропогенных бедствий»¹⁰. Трудовые мигранты не рассматриваются в настоящем докладе, но на практике некоторые факторы уязвимости, с которыми они сталкиваются, могут быть схожи с факторами в отношении перемещенных лиц¹¹.

11. Термин «беженец», как он определен в статье 1 а) Конвенции о статусе беженцев, применяется к любому лицу, которое в силу вполне обоснованных опасений может стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений. Существуют также региональные документы по вопросам беженцев, в которых даются несколько иные определения¹².

12. Перемещенные внутри страны лица определяются как лица или группы лиц, которых заставили или вынудили бросить или покинуть свои дома или места обычного проживания, в частности в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека, стихийных или вызванных деятельностью человека бедствий, и которые не пересекали международно признанных государственных границ¹³.

13. Под апатридом подразумевается лицо, которое не рассматривается гражданином какого-либо государства в силу его закона¹⁴. Хотя Специальный докладчик не рассматривает в настоящем докладе всех апатридов, он уделяет особое внимание ситуации перемещения.

IV. Обязательства государства по международному праву прав человека и трудовому праву по защите перемещенных лиц от современных форм рабства

14. Международные и региональные документы, касающиеся современных форм рабства, применяются ко всем, включая перемещенных лиц. основополагающие документы включают Конвенцию о рабстве, Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, Конвенцию 1930 года о принудительном труде (№ 29) и Протокол 2014 года к ней и Конвенцию 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182), а также общие договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека), Американскую конвенцию о правах человека и Африканскую хартию прав человека и народов. Эти документы обязывают государства запрещать современные формы рабства и защищать жертв.

15. Кроме того, существуют и другие документы, как имеющие, так и не имеющие обязательной юридической силы, которые содержат положения, направленные на предотвращение попадания перемещенных лиц в современные формы рабства путем поощрения прав, связанных с трудом. Например, как Конвенция о статусе беженцев, так и Конвенция о статусе апатридов содержат следующие положения, пронумерованные одинаково и имеющие почти идентичную формулировку: статью 17 о работе по найму; статью 18 о работе в собственном предприятии; статью 19 о свободных профессиях; и статью 24 о трудовом законодательстве и социальном

¹⁰ См. *Glossary of Migration* (Geneva, 2019).

¹¹ См. Fiona David, Katharine Bryant and Jacqueline Joudo Larsen, *Migrants and Their Vulnerability to Human Trafficking, Modern Slavery and Forced Labour* (Geneva, IOM, 2019).

¹² В Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблем беженцев в Африке, Арабской конвенции о беженцах и Картахенской декларации о беженцах определения понятия «беженец» более широкие, поскольку они включают другие причины перемещения, такие как внешняя агрессия, вооруженный конфликт, стихийные бедствия и массовые нарушения прав человека.

¹³ Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, п. 2.

¹⁴ Конвенция о статусе апатридов, ст. 1.

обеспечении. Руководящие принципы о доступе беженцев и других вынужденных переселенцев на рынок труда, глобальный договор о беженцах и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции включают цели в отношении доступа к достойной работе.

16. Не существует универсального договора, который бы применялся конкретно к внутренне перемещенным лицам, однако в пункте 2 b) принципа 11 Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны содержится ссылка на защиту от рабства и любых его современных форм, таких как продажа в замужество, сексуальная эксплуатация или принудительный труд детей. В африканском регионе Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция) обязывает государства поощрять самообеспеченность и устойчивые источники средств¹⁵ в дополнение к предоставлению другой помощи и защиты, направленных на предотвращение того, чтобы внутренне перемещенные лица подвергались современным формам рабства. Рамочная программа поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц также подчеркивает важность обеспечения доступности средств к существованию и возможности трудоустройства.

17. Международное право прав человека предоставляет дополнительные гарантии. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах устанавливает права, связанные с трудом, включая пользование справедливыми и благоприятными условиями труда, права профсоюзов и право на социальное обеспечение (статьи 6–9). Они применяются ко всем без дискриминации¹⁶, включая перемещенных лиц. Пункт e) i) статьи 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, пункт 1 a) статьи 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 27 Конвенции о правах инвалидов и статьи 52–55 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей также содержат ссылки на право на труд. Рекомендация Международной организации труда (МОТ) о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия, 2017 год (№ 205), содержит подробные и практические рекомендательные ориентиры по обеспечению достойного труда во время чрезвычайных ситуаций, таких как вооруженные конфликты и стихийные бедствия, что имеет отношение к перемещенным лицам.

V. Факторы уязвимости перемещенных лиц перед современными формами рабства

18. Перемещенные лица уязвимы перед современными формами рабства в результате воздействия личных, ситуационных и структурных факторов. В настоящем докладе Специальный докладчик сосредоточивает внимание на некоторых из основных пересекающихся факторов уязвимости, признавая, что другие факторы, такие как продолжительность перемещения, вторичное перемещение, знание языка, кастовый статус, культурные нормы и наличие или отсутствие сетей поддержки, также влияют на степень уязвимости перемещенных лиц перед современными формами рабства¹⁷.

A. Нищета

19. Известно, что уровень нищеты среди перемещенного населения высок. Будучи представителями групп населения, обычно подвергающихся дискриминации в своих собственных сообществах и странах, многие перемещенные лица не имеют достаточных средств к существованию. Даже если они имеют средства, их имущество часто крадут или забирают, или они вынуждены оставлять его, покидая свой дом.

¹⁵ Art. III (1) (k).

¹⁶ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, п. 2 ст. 2.

¹⁷ См. David, Bryant and Joudo Larsen, *Migrants and Their Vulnerability*.

Вследствие этого многие перемещенные лица живут в крайней нищете. Уже существующая нищета часто усугубляется в результате перемещения из-за потери доходов и имущества и роста финансовой нестабильности¹⁸. Физические, социальные и экономические лишения могут привести к негативному поведению, такому как принуждение детей к детскому труду или браку¹⁹, и, следовательно, увеличить риск современных форм рабства.

20. Пандемия COVID-19 усугубила нищету среди перемещенных лиц, в том числе из-за потери работы. Сообщается, например, что примерно 4,4 млн человек в Иордании и Ливане, а также в Иракском Курдистане, помимо 1 млн сирийских беженцев и 180 000 внутренне перемещенных лиц из Ирака, были ввергнуты в нищету²⁰. Доступ беженцев из западноафриканских государств к продовольствию, жилью и товарам первой необходимости был еще более ограничен из-за финансовых трудностей, в результате чего многие оказались в условиях эксплуатации и злоупотреблений²¹. О влиянии ситуации с COVID-19 на торговлю людьми, трудовую и сексуальную эксплуатацию сообщалось и в других частях мира²².

В. Дискриминация

21. Дискриминация по признаку возраста, пола, расы, национальности, этнической принадлежности, сексуальной ориентации, миграционного статуса, религии, класса и инвалидности, среди прочих категорий, является первопричиной современных форм рабства, в том числе для перемещенных лиц. Структурной дискриминации могут способствовать государства, работодатели или общество в целом, ограничивая доступ к достойной работе, образованию и другим возможностям. Это повышает риск обнищания. Например, в Европе перемещенные лица в последние годы столкнулись с расизмом и дискриминацией, что негативно сказалось на их способности найти работу и интегрироваться в общество²³. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы подвергаются особому риску сексуальной эксплуатации²⁴, а стереотипы о конкретных национальностях или этническом происхождении могут послужить предлогом для обращения перемещенных лиц в современные формы рабства, от которых страдают, например, африканцы из стран к югу от Сахары в Ливии²⁵.

22. Из-за сохраняющегося гендерного неравенства перемещенные женщины непропорционально страдают от неполной занятости или безработицы. Данные показывают, что в некоторых странах, таких как Германия, женщины из числа беженцев сталкиваются с большими трудностями в доступе на рынок труда, чем мужчины, а также с разрывом в оплате труда²⁶. В Турции только 15 % сирийских

¹⁸ См., например, Alice Nikuze and others, "Livelihood impacts of displacement and resettlement on informal households – a case study from Kigali, Rwanda" *Habitat International*, vol. 86 (April 2019), p. 38; и A/HRC/47/37.

¹⁹ См., например, Jenny Birchall, "Child, early and forced marriage in fragile and conflict affected states", K4D Helpdesk Report (Brighton, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Institute of Development Studies, 2020).

²⁰ См. Joint Data Center on Forced Displacement, World Bank and UNHCR, *Compounding Misfortunes: Changes in Poverty Since the Onset of COVID-19 on Syrian Refugees and Host Communities in Jordan, the Kurdistan Region of Iraq and Lebanon* (December 2020).

²¹ Sophie Sportiche, "Improving evidence on the effects of COVID-19 on migrants and refugees in West Africa to inform better responses" (Integrity, 2020).

²² См., например, United Nations Office on Drugs and Crime, "How COVID-19 restrictions and the economic consequences are likely to impact migrant smuggling and cross-border trafficking in persons to Europe and North America", Research Brief (2020); и UNHCR, *Global COVID-19 Emergency Response* (October 2020).

²³ European Network against Racism, *Racism and Discrimination in the Context of Migration in Europe: ENAR Shadow Report 2015–2016*.

²⁴ См. David, Bryant and Joudo Larsen, *Migrants and Their Vulnerability*.

²⁵ Информация, полученная от УВКБ ООН.

²⁶ Emma Wallis, "German study finds gender gap in refugee employment chances", InfoMigrants, 16 April 2021.

женщин имеют работу, приносящую доход²⁷. Отсутствие экономических возможностей может подтолкнуть перемещенных женщин к оказанию платных сексуальных услуг²⁸ и другим видам эксплуатации, чтобы выжить. Гендерная дискриминация и стигматизация также распространены среди внутренне перемещенных лиц, которые, как считается, в той или иной степени связаны с той или иной вооруженной группой, как, например, женщины и девочки из числа езидов, которые были поработаны организацией «Исламское государство Ирака и Леванта»²⁹. Это усугубляет их уязвимость перед современными формами рабства.

C. Миграционный статус

23. Перемещенные лица с неурегулированным или неопределенным миграционным статусом особенно уязвимы перед современными формами рабства. Если они не могут зарегистрироваться в качестве просителей убежища или если их ходатайство о предоставлении убежища долгое время находится на рассмотрении, они могут чувствовать себя вынужденными согласиться на работу, связанную с эксплуатацией, из-за отсутствия альтернатив. Как следствие, повышается их уязвимость. Те, кто не намерен подавать прошение о предоставлении убежища, поскольку находится в пути, или те, чье ходатайство о предоставлении убежища было отклонено, также сталкиваются с непропорциональной нестабильностью, что может сделать их уязвимыми перед эксплуатацией.

24. Временный характер пребывания, связанный с нерегулярным или неопределенным статусом, также повышает риск эксплуатации и злоупотреблений. Меры, рассчитанные на короткий срок, регулярно применяются в течение длительных периодов времени³⁰. Такое долгосрочное «чрезвычайное положение» создает вечное состояние неопределенности для многих перемещенных лиц. В то же время они часто не имеют адекватного доступа к услугам, поскольку их ситуация воспринимается как временная.

25. Кроме того, из-за отсутствия правового статуса многие перемещенные лица без гражданства испытывают трудности с осуществлением своих прав³¹, поскольку они не имеют достаточного доступа к регулярной и легальной занятости, образованию, здравоохранению и социальным услугам. Поэтому они могут подвергаться остракизму со стороны перемещенных лиц, имеющих гражданство, что делает их более уязвимыми перед злоупотреблениями или эксплуатацией³². Аналогичная ситуация наблюдается и у тех, кто не имеет документов, удостоверяющих личность, и не может подтвердить свое гражданство.

D. Занятость в неформальном секторе

26. Факты свидетельствуют о том, что беженцы работают в гораздо худших условиях, чем граждане в принимающих странах. Отчасти это связано с тем, что беженцы часто не имеют средств или желания отстаивать свое законное право на труд

²⁷ Izza Leghtas, “Insecure future: deportations and lack of legal work for refugees in Turkey” (Refugees International, 2019), p. 14.

²⁸ UNHCR, *Survivors, Protectors, Providers: Refugee Women Speak Out* (2011), p. 27; и Carmen Helen Logie and others, “Gender, transactional sex, and HIV prevention cascade engagement among urban refugee and displaced adolescents and youth in Kampala, Uganda”, *AIDS Care*, vol. 33, No. 7 (2021).

²⁹ A/HRC/44/41/Add.1, п. 49.

³⁰ Stephen Thompson, “Emergency humanitarian response to longer-term development in refugee crises”, K4D Helpdesk Report (Brighton, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Institute of Development Studies, 2017).

³¹ Norwegian Refugee Council and Tilburg University, “Statelessness and displacement”.

³² Ibid. См. также “Ending statelessness ‘a matter of political will’, says UN refugee agency chief”, 11 November 2020.

или на защиту на рабочем месте. Кроме того, им часто не хватает информации о своих правах и о соответствующем применимом законодательстве³³.

27. Многие перемещенные лица работают в неформальном секторе. Частично это является результатом юридических и практических препятствий на пути к официальному рынку труда. Занятость в неформальном секторе часто характеризуется низкой заработной платой, эксплуататорскими условиями труда, длительным рабочим днем и отсутствием гарантий занятости. Кроме того, переговорные возможности перемещенных лиц часто ограничены, поскольку они не чувствуют себя вправе мобилизоваться или объединяться в профсоюзы и, будучи перемещенными, находятся в районах, которые не являются их привычным местом жительства или их общинами. К тому же явное и неявное исключение перемещенных лиц из трудового законодательства и законодательства о социальном обеспечении увеличивает формальные препятствия для доступа к справедливым условиям труда.

28. Перемещенные лица без гражданства часто систематически вытесняются в неформальную экономику, поскольку без гражданства они не имеют доступа к рабочим местам в формальной экономике. Большинство законов о труде не распространяется на работников без гражданства, что часто приводит к трудовой эксплуатации или сексуальным домогательствам в отношении работников без гражданства³⁴. Например, десятки тысяч доминиканцев гаитянского происхождения были лишены гражданства после изменения Конституции в 2013 году. В результате они были вынуждены работать на низкооплачиваемых, эксплуататорских и зачастую опасных работах в Доминиканской Республике, постоянно опасаясь депортации³⁵.

29. Однако во многих странах перемещенные лица — не единственная группа, преимущественно занятая в неформальной экономике. Например, в Индии 90 %, а в Перу 75 % населения занято в неформальном секторе³⁶. В таких ситуациях прибытие большого количества перемещенных лиц оказывает дополнительное давление на рынки труда, поскольку конкуренция при доступе на рынок труда, скорее всего, возрастет.

30. Перемещенные лица, которые либо потеряли свои документы, удостоверяющие личность, либо их конфисковали эксплуатирующие их работодатели, обычно не находят регулярной работы в формальном секторе. Кроме того, они часто не знают о существующих каналах сообщения информации в случае злоупотреблений. Как следствие, они могут не сообщать об эксплуатации и других нарушениях прав человека, что увековечивает проблему безнаказанности.

³³ Roger Zetter and Héloïse Ruadel, *Refugees' Right to Work and Access to Labor Markets – An Assessment*, Global Knowledge Partnership on Migration and Development Study (September 2016).

³⁴ Florian Bochart, “Non-existent humans: how stateless persons are forced to work informally”, *Harvard International Review* (2021).

³⁵ Davina P. Durgana, “Lessons learned from modern slavery: addressing shared challenges in measurement for statelessness researchers”, *Citizenship and Stateless Review* (2020).

³⁶ Представление Латиноамериканской обсерватории по вопросам борьбы с торговлей людьми («Observatorio Latinoamericano sobre Trata y Tráfico de Personas» («Observa la Trata»)), глава по Перу («Peru chapter»); и Santosh Mehrorta, “Informal employment trends in the Indian economy: persistent informality, but growing positive development”, Employment Working Paper No. 254 (ILO, 2019).

Е. Повышенная уязвимость в официальных и неофициальных лагерях

31. Во всем мире насчитывается более 6 млн беженцев, при этом около 22 % от общего числа беженцев проживает в лагерях³⁷. Лагеря в основном создаются как краткосрочные чрезвычайные структуры крайней меры³⁸. Из-за затяжного характера перемещения многие из них становятся домом на десятилетия, как, например, лагерь Дадааб в Кении или лагерь беженцев возле Тиндуфа, Алжир, где беженцы из Западной Сахары проживают с 1975 года. Ввиду отсутствия свободы передвижения и плохой безопасности перемещенные лица уязвимы перед насилием, эксплуатацией и жестоким обращением. Риск особенно высок в неофициальных лагерях и поселениях, где отсутствуют основные структуры защиты и гуманитарной помощи или землевладения, в том числе для внутренне перемещенных лиц. Часто базовые услуги, такие как водоснабжение, электроснабжение и медицинское обслуживание, не доступны в достаточной степени³⁹. Например, в неофициальных поселениях на северной границе Мексики лица, пытающиеся пересечь границу с Соединенными Штатами Америки, подвергаются повышенному риску быть завербованными для сексуальной и трудовой эксплуатации⁴⁰.

32. Обеспечение защиты беженцев и внутренне перемещенных лиц в лагерях представляет собой серьезную проблему, поскольку зачастую лагеря имеют плотную застройку и становятся рассадником насилия и болезней. Это делает их крайне небезопасными, особенно для женщин и детей. Дополнительные проблемы, связанные с управлением лагерями, такие как разнообразие участвующих сторон, отсутствие институциональной поддержки и ограниченные возможности трудоустройства и получения средств к существованию, способствуют уязвимости перемещенных лиц перед торговлей людьми и современными формами рабства⁴¹.

33. В этой связи Специальный докладчик получил информацию о том, что правительствам не удается предотвратить эксплуатацию перемещенных лиц и злоупотребления, поскольку механизмы защиты зачастую неэффективны⁴². Милитаризация в некоторых лагерях также увеличила вероятность сексуальной эксплуатации и надругательств над женщинами и девочками и принудительной вербовки детей в вооруженные группы⁴³. Кроме того, государства не всегда хотят или могут обеспечить внутренне перемещенным лицам равную с беженцами защиту и доступ к помощи.

Е. Подверженность воздействию преступных групп, торговцев людьми и лиц, занимающихся незаконным провозом людей

34. Во время транзита у перемещенных лиц часто нет другого выбора, кроме как полагаться на контрабандистов, торговцев людьми, других отдельных преступников и преступных групп, которые помогают им с последующим перемещением. В основном это связано с тем, что другие варианты ограничены из-за сохраняющегося отсутствия регулярных путей миграции, в том числе для тех, кто нуждается в международной защите. УВКПЧ отметило, что в условиях неравноправных отношений между мигрантами и контрабандистами мигранты, ставшие объектами незаконной перевозки,

³⁷ USA for UNHCR, "Refugee camps". URL: www.unrefugees.org/refugee-facts/camps/.

³⁸ UNHCR, "Camp coordination, camp management", in the UNHCR Emergency Handbook. URL: <https://emergency.unhcr.org/entry/42974/camp-coordination-and-camp-management-cccm>.

³⁹ См., например, Pablo Cortes Ferrandez, "Resilience spaces: rethinking protection to address protracted urban displacement", 23 April 2020. URL: www.sylff.org/news_voices/27840/.

⁴⁰ Представление Национальной комиссии по правам человека Мексики.

⁴¹ Представление Лаборатории прав Ноттингемского университета. В то время как в некоторых представлениях подчеркиваются риски в лагерях беженцев, в других представлениях (например, Намибии) подчеркивается защитный потенциал лагерей.

⁴² Представление Лаборатории прав и информация, полученная от МОМ, МОТ и фонда «Шагай свободно».

⁴³ Информация, полученная от МОМ, МОТ и фонда «Шагай свободно».

особенно уязвимы к жестокому обращению и эксплуатации⁴⁴. Взаимодействие с преступными элементами может трансформироваться в более долгосрочные отношения, построенные на эксплуатации, включая кабальный труд и торговлю людьми, например когда перемещенным лицам необходимо оплачивать сборы и долги. Кроме того, было установлено, что в случае перемещений, вызванных конфликтами, стороны конфликта, такие как негосударственные вооруженные группы и силы безопасности, в подавляющем большинстве случаев являются виновниками связанных с конфликтом форм современного рабства⁴⁵.

35. Преступные организации часто непосредственно вовлечены в современные формы рабства⁴⁶. Например, в Мексике перемещенные лица с инвалидностью привлекаются к принудительному попрошайничеству такими организациями⁴⁷. Также сообщалось, что проживающих в лагерях продавали и нелегально направляли на принудительные работы и в сексуальное рабство в таких государствах, как Бангладеш, Гаити, Ливия, Мали, Нигер и Судан⁴⁸.

Г. Повышенный риск в кризисных ситуациях

36. Уязвимость перед современными формами рабства усугубляется в кризисных ситуациях, включая политические волнения, вооруженные конфликты, стихийные бедствия и санитарно-эпидемиологические чрезвычайные ситуации. Например, пандемия COVID-19 усугубила отсутствие гарантий занятости для перемещенных лиц в Индии⁴⁹ и в других странах. Ограничения, затрудняющие гуманитарную помощь, которые привели к дальнейшему сокращению помощи перемещенному населению, еще больше усилили уязвимость таких групп населения⁵⁰. Пандемия и ответные меры, включая меры по блокированию и закрытию школ, еще больше ограничили мобильность и негативно повлияли на стратегии получения средств к существованию перемещенных лиц, сделав их более уязвимыми перед целенаправленной эксплуатацией⁵¹.

37. В контексте вооруженного конфликта существует взаимосвязь между случаями насильственных нападений на гражданское население до перемещения и риском эксплуатации и жестокого обращения в дальнейшем, как это наблюдалось в Демократической Республике Конго и на северо-востоке Нигерии⁵². В Южном Судане случаи принудительной вербовки в вооруженные группы наблюдались значительно чаще среди внутренне перемещенных лиц, покидающих деревни, подвергшиеся нападениям; такие лица также чаще подвергаются принудительному труду⁵³. В Мали, как сообщается, более 1000 человек, подвергшихся рабству по признаку происхождения, были перемещены из-за продолжающегося насилия в их отношении в области Кайе⁵⁴.

⁴⁴ A/HRC/31/35, пп. 12, 55 и 57.

⁴⁵ Информация, полученная от МОМ, МОТ и фонда «Шагай свободно».

⁴⁶ Специальный докладчик также представит Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии доклад о роли организованных преступных групп.

⁴⁷ Представление Национальной комиссии по правам человека Мексики.

⁴⁸ В отношении Ливии и Судана информация получена от УВКБ ООН; и Tomoya Obokata and others, *Good Practice in Protecting People from Modern Slavery during the COVID-19 Pandemic* (London, Modern Slavery and Human Rights Policy and Evidence Centre, June 2021), p. 19.

⁴⁹ Представление фонда «Эрайз».

⁵⁰ “Humanitarian crises in a global pandemic”, editorial, *The Lancet*, vol. 396, No. 10249 (August 2020).

⁵¹ См. A/HRC/45/8.

⁵² Информация, полученная от МОМ, МОТ и фонда «Шагай свободно».

⁵³ Там же.

⁵⁴ Представление Международной организации по борьбе с рабством.

VI. Проявления современных форм рабства, затрагивающие перемещенных лиц

A. Принудительный труд

38. Принудительный труд среди перемещенных лиц является серьезной проблемой. Отрасли, в которых перемещенные лица регулярно сталкиваются с эксплуатацией, включают в себя сельское хозяйство, строительство, общественное питание и гостиничный бизнес, уборку, домашний и бытовой труд, услуги по уходу, уличную торговлю и общую сферу услуг⁵⁵. Непостоянство рабочей силы, неформальность и другие характеристики этих отраслей объясняют большее число перемещенных лиц, занятых в этих секторах, и большую степень эксплуатации.

39. В Индии, например, насчитывается от 5000 до 6000 внутренне перемещенных лиц, занятых подневольным трудом на чайных плантациях Бихара и Раджастана⁵⁶. Случаи принудительного труда также были выявлены среди перемещенного населения в Мексике, в основном в сельскохозяйственном секторе, который контролируется наркокартелями⁵⁷. Кроме того, в последние годы поступали сообщения о подневольном труде внутренне перемещенных лиц в таких местах, как Дахук, Ирак, где долги использовались как средство контроля. Среди пострадавших были в основном мужчины — главы домохозяйств, заложившие рабочую силу в качестве залога за взятые в долг деньги; в таких контекстах вся семья часто считается связанной долгом⁵⁸.

40. Перемещенные лица с нелегальным миграционным статусом не имеют доступа к официальной занятости, что вынуждает их соглашаться на работу и условия труда, которые могут быть приравнены к принудительному труду. Это наблюдается в Бангладеш, Индонезии, Малайзии и Таиланде, где беженцы и просители убежища остаются на нелегальном положении, так как в этих государствах нет национальной системы защиты беженцев⁵⁹. В Колумбии перемещенные лица из Боливарианской Республики Венесуэла часто не могут получить доступ к удостоверяющим личность документам и, таким образом, остаются на нелегальном положении, что делает их незащищенными от эксплуатации⁶⁰. Неустойчивое положение, обусловленное миграционным статусом, затрагивает перемещенных лиц во всех регионах, в том числе в государствах с высоким доходом и доходом выше среднего⁶¹.

B. Подневольный труд в домашнем хозяйстве

41. Подневольный труд в домашнем хозяйстве среди перемещенных лиц был выявлен в целом ряде государств, включая Египет, Ливию, Мальту и Судан⁶². Эта форма эксплуатации имеет ярко выраженный гендерный аспект, поскольку в основном от нее страдают женщины и девочки. Также сообщается, что венесуэльские женщины и девушки в Колумбии, Перу и Эквадоре часто не имеют надлежащих документов,

⁵⁵ Представление Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»); и информация, полученная от УВКБ ООН в отношении Саудовской Аравии и Судана.

⁵⁶ Представление фонда «Эрайз».

⁵⁷ Представление Национальной комиссии по правам человека Мексики.

⁵⁸ Информация, полученная от УВКБ ООН.

⁵⁹ ILO, *Situation and Gap Analysis on Malaysian Legislation, Policies and Programmes, and the ILO Forced Labour Convention Protocol* (2019); и Asylum Access, “Refugee work rights report: refugee access to fair and lawful work in Asia” (Oakland, United States, 2019), pp. 13–14, 18 and 34.

⁶⁰ Durgana, “Lessons learned from modern slavery”.

⁶¹ Mine Eder and Derya Özkul, “Editors’ introduction: precarious lives and Syrian refugees in Turkey”, *New Perspectives on Turkey*, No. 54 (2016); и Hannah Lewis and others, “Hyper-precarious lives: migrants, work and forced labour in the global North”, *Progress in Human Geography*, vol. 39, No. 5 (2015).

⁶² Представление Мальты и информация, полученная от УВКБ ООН.

удостоверяющих личность, и подвергаются подневольному труду в домашнем хозяйстве⁶³. Такие женщины часто подвергаются сексуальному насилию со стороны своих работодателей⁶⁴.

С. Принудительный брак

42. В различных государствах сообщалось о примерах принудительного вступления в брак перемещенных лиц. Например, в Ираке женщины рисковали быть похищенными с целью принудительного брака, когда организация «Исламское государство Ирака и Леванта» контролировала значительную часть территории. В последние годы это стало причиной перемещения женщин и девочек из общин езидов и других этнических меньшинств⁶⁵. В Уганде и Эфиопии принудительные браки затрагивают перемещенных женщин как в лагерях, так и за их пределами⁶⁶, а также участились случаи принудительных браков среди сирийских беженцев в Ливане⁶⁷.

Д. Сексуальное рабство

43. Сексуальная эксплуатация, которая может быть приравнена к сексуальному рабству, особенно затрагивает перемещенных женщин и девочек. Поступают тревожные сообщения о том, что перемещенных женщин в Нигерии заставляют работать на «фабриках младенцев», где они становятся сексуальными рабынями и рожают детей без медицинской помощи⁶⁸. Связанное с конфликтом сексуальное насилие, которое может быть приравнено к сексуальному рабству, также систематически применялось против женщин и девочек в Тыграе, Эфиопия⁶⁹, и о подобных случаях сообщалось в других регионах, в том числе в странах Латинской Америки⁷⁰. Сексуальное рабство и связанные с ним виды практики, такие как принудительный брак и подневольный труд в домашнем хозяйстве, иногда также являются причиной перемещения. Например, в Сирийской Арабской Республике женщины и девочки, которые были ввезены в страну с целью сексуальной эксплуатации членами организации «Исламское государство Ирака и Леванта», стали внутренне перемещенными лицами, и многие из них остаются в закрытых лагерях⁷¹. Хотя женщины и девочки в непропорционально большей степени подвергаются сексуальному рабству, перемещенные мужчины и мальчики также подвергаются сексуальному насилию⁷².

⁶³ Durgana, “Lessons learned from modern slavery”; и CARE International, “An unequal emergency, CARE rapid gender analysis of the refugee and migrant crisis in Colombia, Ecuador, Peru and Venezuela” (2020), pp. 19 and 29.

⁶⁴ См. A/HRC/39/52.

⁶⁵ Представление Ирака и A/HRC/44/41/Add.1.

⁶⁶ Представление Лаборатории прав; и Vandana Sharma and others, “Displacement-related factors influencing marital practices and associated intimate partner violence risk among Somali refugees in Dollo Ado, Ethiopia: a qualitative study”, *Conflict and Health* (2020).

⁶⁷ Susan Andrea Bartels and others, “Making sense of child, early and forced marriage among Syrian refugee girls: a mixed methods study in Lebanon”, *BMJ Global Health*, vol. 3, No. 1 (2018).

⁶⁸ Представление Правозащитной инициативы Содружества.

⁶⁹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Ethiopia–Tigray Region humanitarian update: situation report” (20 May 2021); и the statement on gender-based violence in the Tigray Region of Ethiopia signed by representatives of a number of international entities (22 March 2021).

⁷⁰ CARE International, “An unequal emergency”.

⁷¹ Представление НПО «Отсрочка».

⁷² См. Marysia Zalewski and others, eds., *Sexual Violence Against Men in Global Politics*, 1st ed., (Routledge, 2018); и Sarah K. Chynoweth, Julie Freccero and Heleen Touquet, “Sexual violence against men and boys in conflict and forced displacement: implications for the health sector”, *Reproductive Health Matters*, vol. 25, No. 51 (2017).

VII. Проявления современных форм рабства, затрагивающие перемещенных детей

44. Детский труд продолжает оставаться одной из наиболее распространенных и устойчивых форм насилия и эксплуатации, с которыми сталкиваются перемещенные дети⁷³. Нищета вынуждает многие семьи полагаться на своих детей, чтобы обеспечить себе средства к существованию; глобально эта ситуация ухудшилась в результате пандемии COVID-19⁷⁴.

45. Перемещенные дети, в том числе дети без гражданства, часто не имеют доступа или имеют ограниченный доступ к образованию, что ставит под угрозу их будущее. Среди беженцев охват начальным школьным образованием составил 63 %, средним образованием — всего 24 %, а высшим образованием — всего 3 % в 2019 году. Образование может помочь предотвратить нарушения прав человека в отношении девочек, однако во всем мире на каждые десять беженцев-мальчиков, обучающихся в средней школе, приходится лишь семь беженцев-девочек⁷⁵.

46. Наихудшие формы детского труда, изложенные в статье 3 Конвенции МОТ № 182, равносильны современным формам рабства. К ним относятся продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительная или обязательная вербовка детей для использования их в вооруженных конфликтах; использование, вербовка или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений; использование, вербовка или предложение ребенка для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах; и работа, которая по своему характеру или условиям может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

A. Наихудшие формы детского труда

47. Хотя точное число перемещенных детей, подвергающихся современным формам рабства, неизвестно, общее число детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых на опасных работах, с 2016 года выросло на 6,5 млн, достигнув 79 млн человек⁷⁶. Несопровождаемые дети, не имеющие документов, удостоверяющих личность, подвергаются повышенному риску эксплуатации и жестокого обращения из-за пробелов в защите и частого отсутствия адекватного доступа к образованию и здравоохранению⁷⁷.

48. Конфликты и кризис на Ближнем Востоке и в Северной Африке привели к росту детского труда, в том числе в его наихудших формах, по всему региону еще до начала пандемии⁷⁸. В Ливане 75 % детей сирийских беженцев, работающих в долине Бекаа, занимаются сельским хозяйством. Такие дети более уязвимы перед детским трудом из-за законодательных ограничений на доступ к работе для взрослых сирийских беженцев, поскольку многие из этих взрослых беженцев находятся на нелегальном положении. Чтобы легально работать в Ливане, взрослые беженцы должны быть зарегистрированы в УВКБ ООН или иметь местного спонсора, а также оплатить разрешение на работу. У детей не спрашивают документы, поэтому у них больше

⁷³ ILO, “World Day against Child Labour: protecting forcibly displaced and host community children”, June 2020.

⁷⁴ Ibid.

⁷⁵ См. UNHCR, *Stepping Up: Refugee Education in Crisis* (Geneva, 2019).

⁷⁶ См. ILO and United Nations Children’s Fund (UNICEF), *Child Labour: Global Estimates 2020, Trends and the Road Forward* (June 2021).

⁷⁷ Представление Канцелярии Омбудсмана Аргентины; и Sofia Kouvelaki, “Urgent child protection gap for unaccompanied minors”, ekathimerini.com, 18 September 2019.

⁷⁸ ILO, “Conflict and mass displacement increase child labour”, March 2019.

шансов найти работу⁷⁹. Около 7 % детей в Ираке в возрасте от 5 до 17 лет заняты детским трудом, включая работу, связанную с опасностью или эксплуатацией⁸⁰.

49. Риски еще выше для детей без гражданства, а также для перемещенных детей, которые могут не иметь доступа к регистрации рождения. Отсутствие документов, удостоверяющих личность, делает невозможным официальное подтверждение возраста, например для заключения брака. Это означает, что детский труд, детские браки и подобные виды практики сложнее выявить и предотвратить. Кроме того, доступ к правосудию для таких детей особенно ограничен⁸¹.

В. Детский брак

50. Детский брак является рабством при условии наличия контроля, равнозначного владению⁸². Он, как правило, усугубляется отсутствием социальной и экономической безопасности, вызванным перемещением, особенно в контексте чрезвычайных ситуаций⁸³, таких как вооруженные конфликты и стихийные бедствия. Например, для некоторых сирийских семей, перемещенных в Египет, проблемы, связанные с перемещением, такие как сбои в образовании девочек, недостатки защиты и неопределенность в получении средств к существованию, усугубили уязвимость девочек перед детскими браками⁸⁴, и аналогичная тенденция наблюдается среди перемещенных общин рохинджа⁸⁵. Пандемия COVID-19 увеличила число случаев вступления в брак перемещенных девушек в некоторых регионах мира⁸⁶, включая Азию и Африку. Многие родители рассматривают детские браки как способ справиться с экономическими трудностями и обеспечить безопасность девочек⁸⁷.

С. Принудительная вербовка

51. Принудительная вербовка перемещенных детей в преступные группы, в том числе вооруженные и террористические, остается острой проблемой. В Африке, включая Демократическую Республику Конго, Мали, Мозамбик⁸⁸, Нигерию, Сомали и Центральноафриканскую Республику, многих детей, в том числе перемещенных, вербуют и заставляют вступать в ряды вооруженных групп⁸⁹. Вербовка подростков в преступные группы или банды также была зафиксирована в Колумбии, Перу и Эквадоре⁹⁰. Ограниченная защита в центрах размещения и лагерях беженцев в сочетании с нищетой⁹¹, отсутствием безопасности, доступа к образованию и обучению и другими проблемами делает перемещенных детей в таких условиях особенно уязвимыми перед принудительной вербовкой.

⁷⁹ Ethel Bonet, "With poverty rates on the rise, eradicating child labour in Lebanon is proving ever more complicated", *Equal Times*, 29 March 2021.

⁸⁰ ILO, "ILO and RDPP launch a partnership to combat worst forms of child labour in Iraq", August 2020.

⁸¹ Представление Канцелярии Омбудсмана Аргентины.

⁸² A/74/179, п. 12.

⁸³ Sarah Neal, Nicole Stone and Roger Ingham, "The impact of armed conflict on adolescent transitions: a systematic review of quantitative research on age of sexual debut, first marriage and first birth in young women under the age of 20 years", *BMC Public Health* (March 2016).

⁸⁴ Shatha Elnakib and others, "Drivers and consequences of child marriage in a context of protracted displacement: a qualitative study among Syrian refugees in Egypt", *BMC Public Health* (April 2021).

⁸⁵ A.J. Melnikas and others, "Child marriage practices among the Rohingya in Bangladesh", *Conflict and Health* (May 2020).

⁸⁶ UNICEF, "10 million additional girls at risk of child marriage due to COVID-19", 7 March 2021.

⁸⁷ Plan International, Inc., *African Girls in the COVID-19 Pandemic* (August 2020), p. 4.

⁸⁸ Представление Мозамбика.

⁸⁹ См. A/74/845-S/2020/525.

⁹⁰ CARE International, "An unequal emergency".

⁹¹ Victor H. Mlambo, Siphesihle Mpanza and Daniel N. Mlambo, "Armed conflict and the increasing use of child soldiers in the Central African Republic, Democratic Republic of the Congo, and South Sudan: implications for regional security", *Journal of Public Affairs* (January 2019).

VIII. Надлежащая практика

52. Специальный докладчик хотел бы отметить, что государства, организации гражданского общества, межправительственные организации и другие заинтересованные стороны играют важную роль в предотвращении того, чтобы перемещенные лица подвергались современным формам рабства. Некоторые примеры надлежащей практики приведены в настоящем докладе.

53. Доступ к легальной и официальной работе предоставляется перемещенным лицам рядом государств⁹². Например, беженцам во многих государствах Латинской Америки разрешено легально работать⁹³. В Азии Малазийская программа временного переселения предоставляет сирийским беженцам доступ к занятости, включая рабочие места в формальном секторе (например, в сфере информационных технологий, инженерии, медицины и архитектуры)⁹⁴, а беженцы и лица без гражданства на Филиппинах имеют полный доступ к занятости без необходимости получения разрешения на работу⁹⁵. В государствах — членах Европейского союза бенефициарам международной защиты, таким как беженцы и лица без гражданства, предоставляется доступ к рынку труда в соответствии с Директивой 2011/95/EU Европейского парламента и Совета (статья 26). В Азербайджане действуют программы поддержки и дополнительные меры защиты для содействия занятости внутренне перемещенных лиц⁹⁶.

54. Другие способствовали расширению возможностей трудоустройства перемещенных лиц совместно с негосударственными партнерами. Правительство Швеции в сотрудничестве с профсоюзами и ассоциациями работодателей внедрило инициативу по ускоренной интеграции беженцев, имеющих квалификацию и опыт, на рынок труда по специальностям в таких областях, как медицина, здравоохранение и социальная помощь, а также преподавание⁹⁷. УВКБ ООН и Комиссия по делам беженцев Мексики сотрудничают в деле переселения 10 000 беженцев и просителей убежища, чтобы они могли получить доступ к стабильной работе, жилью и медицинским услугам⁹⁸. На Ближнем Востоке правительство Иордании содействовало доступу к средствам к существованию и возможностям самообеспечения как для сирийских беженцев, так и для принимающих сообществ в результате реализации Иорданского договора 2016 года⁹⁹, а МОТ в Бейруте создала краткосрочные рабочие места для сирийских беженцев и граждан Ливана для расчистки завалов после взрыва в августе 2020 года¹⁰⁰.

55. Специальный докладчик также отмечает, что в контексте пандемии COVID-19 возможности трудоустройства были расширены для перемещенных лиц. В Латинской Америке (Аргентина, Колумбия, Куба, Мексика, Перу и Чили) и Европе (Австрия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция), а также в Канаде и Соединенных Штатах беженцам с медицинской квалификацией было разрешено присоединиться к медицинскому

⁹² Представления Азербайджана и Ирака и Канцелярии Омбудсмана Аргентины; и Asylum Access, “Refugee work rights report”, pp. 17 and 21.

⁹³ Luisa Feline Freier and Jean-Pierre Gauci, “Refugee rights across regions: a comparative overview of legislative good practices in Latin America and the EU”, *Refugee Survey Quarterly*, vol. 39, No. 3 (September 2020).

⁹⁴ Atika Shafinaz and others, “An analysis of Syrian Migrants’ Temporary Relocation Programme in Malaysia” *Social Sciences Studies Journal* (2021), p. 1461.

⁹⁵ Приказ Департамента труда и занятости № 186-2017.

⁹⁶ Представление Азербайджана.

⁹⁷ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) and UNHCR, *Engagement with Employers in the Hiring of Refugees* (2018), p. 15.

⁹⁸ UNHCR, “Jobs and livelihoods”, 17 December 2020.

URL: <https://globalcompactrefugees.org/article/jobs-and-livelihoods-grf-anniversary>.

⁹⁹ Cindy Huang and Kate Gough, “Three years on, where do we stand?”, Center for Global Development, 11 March 2019.

¹⁰⁰ См. ILO, *Employment and Decent Work in Refugee and Other Forced Displacement Contexts* (Geneva 2020).

персоналу в принимающих государствах для борьбы с пандемией¹⁰¹. Беженцы в некоторых африканских государствах (Демократическая Республика Конго, Египет, Замбия, Зимбабве, Камерун, Кения, Малави, Мозамбик и Нигер), в том числе проживающие в лагерях под управлением УВКБ ООН, изготавливают медицинские маски¹⁰².

56. Обнадёживает и то, что в различных государствах к перемещенным лицам применяются законы и положения о труде и социальной защите¹⁰³, что способствует созданию справедливых и благоприятных условий труда. В Японии работодателям запрещено в одностороннем порядке прекращать трудовые отношения с любыми работниками, включая беженцев¹⁰⁴. Лица, имеющие право на получение вида на жительство или разрешения на работу в Малайзии, пользуются теми же правами, такими как оплачиваемый ежегодный отпуск и отпуск по болезни, что и малазийские работники¹⁰⁵. Сирийские беженцы в Турции получили денежную помощь в рамках Программы социальной защиты в чрезвычайных ситуациях¹⁰⁶, а перемещенные лица в Уганде имеют полный доступ к социальным и медицинским услугам¹⁰⁷. Профсоюзные права признаны в некоторых государствах, таких как Мексика и Республика Корея¹⁰⁸.

57. Существуют примеры надлежащей практики в лагерях. В некоторых лагерях в Иордании и Эфиопии беженцам были предложены возможности трудоустройства организациями гражданского общества, международными организациями или государственными учреждениями, в то время как другие организации способствовали созданию возможностей для получения дохода в области сельского хозяйства, животноводства и розничной торговли¹⁰⁹. Подобные инициативы были реализованы в таких государствах, как Замбия, Кения, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уганда¹¹⁰.

58. Кроме того, в ряде государств для перемещенных лиц предусматриваются образование и профессиональная подготовка¹¹¹. Азербайджан освобождает внутренние перемещенных лиц от платы за получение образования и профессиональной подготовки¹¹², а Германия поддерживает программу профессионального обучения для просителей убежища, а также тех, чьи ходатайства о предоставлении убежища были отклонены, но кто не может вернуться домой по различным причинам¹¹³. Такие услуги часто предоставляются неправительственными организациями, такими как организации гражданского общества, например в Индии, Индонезии, Малайзии, Таиланде, Японии и других странах Азии¹¹⁴. В лагерях для перемещенных лиц в Демократической Республике Конго, Кении, Руанде и Чаде также оказывается

¹⁰¹ UNHCR, "Livelihoods and economic inclusion – COVID-19: emerging good practices", 2020, p. 2. См. также Helen Dempster and others, "Locked down and left behind: the impact of COVID-19 on refugees' economic inclusion", Policy Paper 178 (Center for Global Development, Refugees International and International Rescue Committee, July 2020), p. 27.

¹⁰² UNHCR, "Livelihoods and economic inclusion", p. 4.

¹⁰³ Представления Азербайджана, Боливии (Многонационального Государства), Ирака, Мальты, Мексики, Сальвадора, Словении, Чили и Шри-Ланки, а также Канцелярии Омбудсмана Аргентины, организации «Разные и равные», обсерватории «Observa La Trata», психосоциального центра «Ватра» и Школы социальных наук и междисциплинарных исследований (Национальный университет права имени Раджива Ганди).

¹⁰⁴ Закон о трудовых стандартах 1947 года в равной степени применяется и к беженцам.

¹⁰⁵ Закон о занятости 1955 года.

¹⁰⁶ Leghtas, "Insecure future", p. 14.

¹⁰⁷ UNHCR and Unlocking Public and Private Finance for the Poor, *Financial Inclusion of Forcibly Displaced Persons and Host Communities* (2018), p. 35.

¹⁰⁸ Представление Мексики; и Asylum Access, "Refugee work rights report", p. 31.

¹⁰⁹ Alexander Betts and others, *Refugee Economies in Dollo Ado: Development Opportunities in a Border Region of Ethiopia* (Refugee Studies Centre, University of Oxford, 2019), pp. 9–11.

¹¹⁰ UNHCR and Unlocking Public and Private Finance for the Poor, *Financial Inclusion*, pp. 30–38.

¹¹¹ Представления Азербайджана и Мексики; и European Migration Network, "Stateless in the European Union", 2020, p. 10.

¹¹² Представление Азербайджана.

¹¹³ OECD and UNHCR, *Engagement with Employers*, p. 11.

¹¹⁴ Asylum Access, "Refugee work rights report", pp. 17, 20, 23, 26 and 34.

содействие в получении образования и профессиональной подготовки совместно с организациями гражданского общества, УВКБ ООН и другими структурами¹¹⁵.

59. Кроме того, некоторые государства приняли активные меры по обеспечению доступа к правосудию для перемещенных лиц, подвергшихся современным формам рабства¹¹⁶. Канада, Мальта и Шри-Ланка создали механизмы поддержки доступа к правосудию, включая телефоны доверия¹¹⁷. Как сообщается, трудовые инспекции и другие органы, такие как канцелярии омбудсменов в некоторых государствах, играют важную роль в выявлении, расследовании и устранении современных форм рабства среди перемещенных лиц. Например, в Австралии Омбудсмен по вопросам справедливых трудовых отношений является механизмом выявления и пресечения эксплуатации и содействия соблюдению прав трудящихся, особенно в отношении мигрантов и других уязвимых работников¹¹⁸. В Намибии был создан механизм альтернативного разрешения споров для ускоренного предоставления помощи в случаях, связанных с нарушением трудовых прав¹¹⁹. Кроме того, в Чили были разработаны каналы анонимного информирования перемещенных лиц, чтобы снизить риск возмездия¹²⁰. В других контекстах в таких государствах, как Мальта, Мозамбик, Сальвадор и Словения, широко пропагандируются мероприятия по повышению осведомленности, ориентированные на перемещенное население и структуры, оказывающие ему поддержку¹²¹.

IX. Сохраняющиеся проблемы

60. Несмотря на примеры надлежащей практики, сохраняются проблемы, которые необходимо решать, чтобы предотвратить попадание перемещенных лиц в современные формы рабства. Например, эффективный доступ перемещенных лиц на рынок труда остается предметом серьезной озабоченности. Из 146 государств, являющихся участниками Конвенции о статусе беженцев, почти половина сделала заявления или оговорки, часто всеобъемлющие, в отношении положений, касающихся доступа к работе¹²², что дает им полномочия не предоставлять беженцам права и льготы, такие же как права и льготы их собственных граждан или сходные с ними.

61. В общей сложности 47 государств — членов Организации Объединенных Наций не являются участниками Конвенции о статусе беженцев, что ведет к пробелам в сфере защиты. Например, в государствах, не являющихся участниками Конвенции, включая Бангладеш, Индонезию и Таиланд, не существует официального права на работу для беженцев и просителей убежища¹²³. В этих и других государствах, не являющихся участниками Конвенции, перемещенные лица в значительной степени зависят от гуманитарной помощи, предоставляемой гражданским обществом и другими организациями, которая зачастую не является достаточной. Это повышает риск их эксплуатации и жестокого обращения.

62. Даже если перемещенные лица признаны беженцами, практические препятствия, такие как необходимость получения разрешения на работу или проживание, расходы на получение таких разрешений и трудности с открытием банковских счетов¹²⁴, не позволяют им получить доступ к формальной экономике. Сообщалось также, что в некоторых государствах признанным беженцам запрещено

¹¹⁵ См. UNHCR and Unlocking Public and Private Finance for the Poor, *Financial Inclusion*.

¹¹⁶ Представления Мексики, Намибии и Чили.

¹¹⁷ Представления Мальты и Шри-Ланки, а также Правозащитной инициативы Содружества.

¹¹⁸ Представление Правозащитной инициативы Содружества.

¹¹⁹ Представление Намибии.

¹²⁰ Представление Чили.

¹²¹ Представления Мальты, Мозамбика, Сальвадора и Словении.

¹²² См. https://treaties.un.org/pages/ViewDetailsII.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=V-2&chapter=5&Temp=mtdsg2&clang=_en.

¹²³ Asylum Access, "Refugee work rights report", pp. 14, 18 and 34.

¹²⁴ ILO, *Employment and Decent Work*, p. 34; и International Rescue Committee, "A decade in search of work", 2020, p. 14.

трудоустраиваться¹²⁵, а разрешение на работу или проживание не всегда позволяет им официально оформить свою занятость¹²⁶.

63. Специальный докладчик также отмечает, что доступ к работе более сложен для тех, кто не признан беженцем. В Европейском союзе доступ на рынок труда для просителей убежища должен быть предоставлен не позднее чем через девять месяцев после подачи заявления¹²⁷, хотя некоторые страны разрешают трудоустройство раньше¹²⁸. В некоторых государствах, таких как Ирландия, Литва и Турция, просителям убежища запрещено выходить на рынок труда в течение всего срока рассмотрения дела о предоставлении статуса беженца¹²⁹. Незарегистрированные перемещенные лица и просители убежища, чье ходатайство о предоставлении статуса беженца было отклонено, часто оказываются вне сферы любого доступа на рынок труда. Отсутствие образования, навыков и опыта еще больше сужает их возможности для работы в формальной экономике, но даже те, кто имеет достаточную квалификацию и ранее работал в формальном секторе, не могут найти аналогичные виды занятости в принимающих государствах¹³⁰.

64. Кроме того, некоторые государства ограничивают возможности трудоустройства просителей убежища определенными отраслями, такими как сельское хозяйство, уборка и утилизация отходов, гостиничный бизнес, рыболовство и мойка автомобилей¹³¹, многие из которых относятся к неформальной экономике, где эксплуатация более вероятна. Эти проблемы также касаются лиц без гражданства¹³² и внутренне перемещенных лиц.

65. Все эти факторы неизбежно вынуждают перемещенных лиц выполнять эксплуататорскую работу, которая равносильна современным формам рабства, как это было продемонстрировано в таких государствах как Бангладеш, Индия, Индонезия, Иордания и Ливан¹³³.

66. Приведенный выше анализ показывает, что применение законов и нормативных актов о труде и социальной защите является недостаточным. Тот факт, что ненадлежащие условия труда, такие как низкая заработная плата или ее отсутствие¹³⁴, для перемещенных лиц продолжают существовать¹³⁵, говорит о том, что действующие законы во многих случаях неэффективно применяются работодателями и государственными органами. Еще одной остающейся проблемой являются

¹²⁵ Asylum Access, "Refugee work rights report", p. 3.

¹²⁶ Dempster and others, "Locked down and left behind", p. 9.

¹²⁷ Директива 2013/33/EU Европейского парламента и Совета, 26 июня 2013 года.

¹²⁸ В их число входят Австрия, Бельгия, Болгария, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Люксембург, Нидерланды, Польша, Финляндия, Франция, Чехия и Эстония. См. European Migration Network, ad hoc query on the right to work for asylum seekers (2019).

URL: [https://ec.europa.eu/home-](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/20195_uk_right_to_work_for_asylum_seekers.pdf)

[affairs/sites/default/files/20195_uk_right_to_work_for_asylum_seekers.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/20195_uk_right_to_work_for_asylum_seekers.pdf).

¹²⁹ Sonja Fransen and Kim Caarls, "Allowing refugees to work or not?", in *The Routledge Handbook of the Policies of Migration in Europe*, Agnieszka Weinart, Saskia Bonjour and Lyubov Zhyznomirska, eds. (London, Routledge, 2018).

¹³⁰ Dempster and others, "Locked down and left behind", p. 27; и Turkish Red Crescent and World Food Programme, *Refugees in Turkey: Livelihood Survey Findings* (2019), p. 28.

¹³¹ К ним относятся Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Кипр, Ливан и Соединенное Королевство. Doras, *Getting Right to Work: Access to Employment and Decent Work for International Protection Applicants in Ireland* (2021), p. 12; Dempster and others, "Locked down and left behind", p. 9; European Migration Network, ad hoc query on the right to work for asylum seekers (2019); и International Rescue Committee, "A decade in search of work", pp. 13 and 17.

¹³² Katalin Berényi, "Work to belong: a new approach is needed to resolve the employment challenges faced by stateless persons in the EU", European Network on Statelessness, 18 October 2018.

¹³³ International Rescue Committee, "A decade in search of work", pp. 9 and 16; и Asylum Access, "Refugee work rights report", pp. 17 and 19.

¹³⁴ Представления фонда «Эрайз» и Правозащитной инициативы Содружества.

¹³⁵ Представление Национальной комиссии по правам человека Мексики.

ограничения на осуществление профсоюзных прав перемещенными лицами¹³⁶. Все эти факторы продолжают отрицательно сказываться на обеспечении перемещенных лиц справедливыми и благоприятными условиями труда.

67. Необходимо сделать еще больше для повышения безопасности и расширения возможностей получения дохода в лагерях и поселениях, чтобы предотвратить современные формы рабства. Многие перемещенные лица по-прежнему сталкиваются с ограничениями свободы передвижения¹³⁷. Соответственно, доступ к услугам и помощи привязан к определенному месту жительства¹³⁸, что затрудняет им поиск работы. Ситуация усугубляется, когда лагеря и поселения находятся вдали от рынков и услуг, поскольку перемещенные лица продолжают зависеть от гуманитарной помощи, чтобы выжить¹³⁹. Это создает порочный круг, еще больше повышая их уязвимость перед эксплуатацией и жестоким обращением.

68. Наконец, что касается доступа к правосудию и средствам правовой защиты, структурные барьеры, с которыми сталкиваются перемещенные лица, аналогичны барьерам, с которыми они сталкиваются при доступе к правосудию в связи с другими нарушениями прав человека. Вооруженные конфликты, насилие и слабость институтов и инфраструктуры часто приводят к нарушению верховенства права и доступа к правосудию и средствам правовой защиты. В других случаях функционирующая система правосудия может оставаться недоступной для перемещенных лиц и общин из-за дискриминации, маргинализации и нищеты. Взаимосвязанные факторы, такие как безнаказанность, языковой барьер, неурегулированный миграционный статус и недостаточная осведомленность о своих правах, еще больше затрудняют доступ к правосудию и средствам правовой защиты.

Х. Выводы

69. Перемещенные лица не являются однородной группой. Некоторые остаются в своей стране, другие бегут через международные границы. Некоторые из них не имеют гражданства. Люди становятся перемещенными по самым разным причинам, но, как правило, все они лишаются средств к существованию. В зависимости от возраста, пола, этнической принадлежности, социально-экономического положения, миграционного статуса и местного контекста их уязвимость перед современными формами рабства и подверженность им различны. Кроме того, конкретное проявление современных форм рабства может быть различным, поскольку перемещенные лица могут подвергаться принудительному и кабальному труду, подневольному состоянию, принудительному браку, детскому труду, в том числе в его наихудших формах, и другим видам практики, сходным с рабством, до, во время и после перемещения. Практика, сходная с рабством, является частью многочисленных нарушений прав человека, от которых страдают перемещенные лица, и не имеет изолированного характера.

70. Специальный докладчик приветствует целый ряд надлежащих видов практики по предотвращению того, чтобы перемещенные лица становились жертвами современных форм рабства, однако существует настоятельная необходимость активизировать усилия в этом направлении, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций. Сохраняющиеся пробелы в защите, оставленные государствами, лишь частично устраняются гражданским обществом, гуманитарными и другими структурами, включая региональные и международные организации. Среди прочих факторов, это связано с тем, что

¹³⁶ Seyhan Erdoğdu, "Syrian refugees in Turkey and trade union responses", *Globalizations*, vol. 15, No. 6 (2018); и Mark Bergfeld, "German trade union approaches to migration and migrant workers from past to present", *International Union Rights*, vol. 28, No. 1 (2021).

¹³⁷ Dempster and others, "Locked down and left behind", p. 9; International Rescue Committee, "A decade in search of work", p. 13; и Asylum Access, "Refugee work rights report", p. 8.

¹³⁸ Так обстоит дело, например, в Соединенном Королевстве.

¹³⁹ Betts and others, *Refugee Economies in Dollo Ado*.

современные формы рабства по-прежнему остаются «белыми пятнами» в гуманитарных мерах и мерах в области развития. Это требует особого внимания и более глубокого понимания связи между перемещением и современными формами рабства.

71. Неадекватные меры реагирования на перемещение, включая ограничения свободы передвижения и права на труд, приводят к дальнейшей маргинализации и отсутствию самостоятельности у лиц, которые и так уже находятся в уязвимом положении. Необходимо обеспечить защиту, инклюзию и расширение прав и возможностей перемещенных лиц; это поможет снизить их уязвимость перед современными формами рабства и зависимость от помощи, а также укрепить их самообеспеченность и достоинство.

72. Обеспечение долгосрочных решений путем предоставления доступа к средствам к существованию имеет важное значение для предотвращения проблем защиты и реагирования на них, включая проблемы, связанные с современными формами рабства. Это отвечает интересам государств, поскольку содержание перемещенных лиц в неопределенном положении в течение многих лет или даже десятилетий сопряжено с рисками не только для пострадавших лиц, но и для стабильности принимающих государств и общин.

73. Необходимо изменить образ мышления государств и других субъектов, чтобы рассматривать перемещенных лиц не как бремя, а как правообладателей, наделенных потенциалом. Они могут вносить активный вклад в экономику принимающего сообщества и не должны сталкиваться с дискриминацией в отношении к ним. Кроме того, необходимо расширить их доступ к труду и социальной защите, чтобы предотвратить случаи современных форм рабства.

XI. Рекомендации

74. Государствам следует:

a) снять оговорки к связанным с работой положениям Конвенции о статусе беженцев и Конвенции о статусе апатридов. Государствам, которые еще не являются участниками, следует ратифицировать и выполнять эти и другие соответствующие документы, такие как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и соответствующие конвенции МОТ, для усиления трудовой и социальной защиты перемещенных лиц и предотвращения их попадания в современные формы рабства;

b) более эффективно выполнять обязательства в области прав человека, содержащиеся в Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны, связанные с запретом рабства, особенно пункт 2 b) принципа 11;

c) активизировать усилия по обеспечению долговременных решений для перемещенных лиц. В этой связи государствам следует обеспечить, чтобы перемещенные лица могли вносить свой вклад в местную и национальную экономику, защищая таких лиц с помощью внутреннего трудового законодательства и облегчая доступ к достойной работе, особенно в формальной экономике, без дискриминации. С этой целью государствам следует облегчить доступ перемещенных лиц к образованию, языковой подготовке и развитию навыков, а также к признанию ранее приобретенных навыков и квалификаций. Государствам следует также обеспечить безопасность перемещенных лиц и адекватный уровень их жизни;

d) уменьшить уязвимость перемещенных лиц перед широким спектром нарушений прав человека, включая современные формы рабства, путем облегчения их доступа к гражданским документам и документам, удостоверяющим личность, в принимающих государствах и общинах без дискриминации;

е) обеспечить доступ к правосудию и средствам правовой защиты перемещенным лицам, которые подверглись современным формам рабства. С этой целью государствам следует создать конфиденциальные, доступные, учитывающие интересы ребенка и гендерные особенности системы рассмотрения жалоб и направления к специалистам в целях борьбы со всеми формами насилия, жестокого обращения и эксплуатации, а также обеспечить, чтобы такие лица, их семьи и общины были надлежащим образом информированы об этих механизмах. Всем жертвам должны быть предоставлены временные разрешения на проживание и работу на время рассмотрения их дел;

ф) усилить инспекцию труда в неформальном секторе, где работает большинство перемещенных лиц, с целью своевременного выявления трудовой эксплуатации и привлечения виновных, включая частные предприятия, к ответственности, обеспечивая при этом защиту работников путем недопущения их криминализации;

g) обеспечить эффективное участие перемещенных лиц в принятии решений, затрагивающих их интересы, в том числе в отношении доступа к образованию, профессиональной подготовке и достойной работе;

h) обеспечить защиту перемещенных детей и предоставить равный доступ к бесплатному образованию, независимо от миграционного статуса. Меры по борьбе с детскими и принудительными браками должны быть направлены на устранение гендерных стереотипов и вредных видов социальной практики;

i) увеличить ресурсы и укрепить программы гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, которые играют важную роль в защите перемещенных лиц и оказании им помощи;

j) гарантировать профсоюзные права для всех перемещенных лиц, включая тех, кто имеет неурегулированный иммиграционный статус. Кроме того, государствам следует предоставлять соответствующую информацию таким лицам, чтобы они могли пользоваться этими правами;

к) значительно активизировать усилия по выполнению обязательств, принятых в рамках глобального договора о беженцах и Целей в области устойчивого развития, особенно задачи 8.7, которая требует от государств покончить с рабством, торговлей людьми и детским трудом и никто не должен быть забыт.

75. Предприятиям следует:

а) предоставлять возможности трудоустройства без дискриминации с учетом Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В частности, они должны облегчить перемещенным лицам доступ к занятости в формальном секторе путем признания их соответствующей квалификации и опыта;

б) обращаться с перемещенными лицами наравне с другими работниками в том, что касается справедливых и благоприятных условий труда, включая справедливую заработную плату, разумную продолжительность рабочего времени, оплачиваемый отпуск и праздники, а также права профсоюзов.

76. Организациям гражданского общества, профсоюзам, гуманитарным организациям и представителям научных кругов следует:

а) провести дальнейшие исследования распространенности современных форм рабства среди перемещенных лиц, включая сбор данных, с целью углубления их понимания и лучшего информирования о правовых и политических мерах реагирования;

б) улучшить связь и сотрудничество между организациями, работающими с перемещенными лицами, и профсоюзами, а также другими структурами, участвующими в мониторинге трудовых стандартов и переговорах,

чтобы обеспечить адекватное представление проблем прав человека перемещенных лиц;

с) внедрить или усилить механизмы мониторинга в условиях перемещения для обеспечения защиты перемещенных лиц от современных форм рабства;

д) повышать осведомленность перемещенных лиц и принимающих сообществ об их правах человека и существующих механизмах подачи заявлений в случаях эксплуатации и жестокого обращения. Им также следует предоставлять информацию в приграничных районах, в центрах содержания под стражей мигрантов, в центрах занятости и в других местах, часто посещаемых перемещенными лицами.

77. Для того чтобы более эффективно предотвращать и устранять современные формы рабства, затрагивающие перемещенных лиц, структурам, занимающимся вопросами гуманитарной помощи и развития, необходимо лучше понять связь между перемещением лиц и современными формами рабства, с тем чтобы четко признать последние в качестве проблемы в области защиты и соответствующим образом скорректировать краткосрочные и долгосрочные ответные меры в рамках тесного сотрудничества.
