



---

## 人权理事会

### 第四十八届会议

2021年9月13日至10月1日

议程项目2和10

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

技术援助和能力建设

## 刚果民主共和国的人权状况和联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室开展的活动

### 联合国人权事务高级专员的报告

#### 概要

本报告根据人权理事会第45/34号决议提交，以联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室收集的资料和记录的侵犯和践踏人权案件为基础，概述了2020年6月1日至2021年5月31日期间刚果民主共和国的人权状况，以及联合国人权事务高级专员办事处通过联合办公室开展的活动。报告重点介绍了人权领域的主要事态发展，评估了人权高专办以往报告和联合国各项人权机制所提建议的落实进展情况，并向政府提出了建议。



## 一. 引言

1. 2020年6月1日至2021年5月31日期间，刚果民主共和国的人权状况仍然令人关切，尽管联合国人权办公室记录的侵犯和践踏人权事件的数量有所减少。仍需努力改善对受冲突影响地区的平民的保护，并维护与民主空间有关的基本权利。联合国人权事务高级专员办事处继续支持刚果民主共和国为履行其国际人权承诺所作的努力，特别是在立法改革以及国家工作人员和民间社会成员的能力建设领域。

## 二. 人权领域的主要事态发展

2. 联合办公室记录的侵犯和践踏人权事件数量比上一时期减少了3%，但其严重程度和对民众造成的后果仍然令人关切。其中近46%的侵犯人权行为是国家公职人员所为，主要是刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的成员。与限制民主空间有关的侵犯人权行为继续减少，上一时期记录的与武装团体活动有关的侵犯人权行为的生长趋势得以逆转，武装团体的活动也有所减少。

3. 2019年初开放的民主空间在本报告所述期间继续保持开放，表现为侵犯公民权利和政治权利的行为数量进一步减少。然而，记者、人权维护者和民间社会其他行为体继续受到攻击和威胁，某些和平示威仍然受到暴力镇压，基本自由继续受到限制，包括在实施防止2019冠状病毒病(COVID-19)传播的措施的过程中。在立法方面取得了一些进展，包括国民议会通过了关于保护和促进残疾人权利和土著人民权利的两项法案。

4. 在受冲突影响的省份，平民继续受到武装团体袭击，即决处决和法外处决的受害者人数有所增加，尽管记录的侵犯人权行为数量在总体上有所减少。北基伍省、伊图里省、南基伍省和坦噶尼喀省继续受到特别严重的影响。在一些情况下，冲突已经蔓延到新的地区，并因仇恨言论和煽动暴力的言论而升级。伊图里省和北基伍省宣布自2021年5月6日起进入首轮为期30天的戒严状态，以消除当地的不安全状况，这可能会对人权产生负面影响。打击有罪不罚领域的努力令人鼓舞，包括高级军官和武装团体指挥官被判犯有战争罪和性暴力等危害人类罪。

### A. 基本自由和民主空间

5. 人权事务委员会在关于刚果民主共和国第四次定期报告的结论性意见中建议采取措施，确保对行使表达自由实施的任何限制均符合《公民及政治权利国际公约》规定的严格条件，避免采取不符合《公约》规定的正当理由的剥夺个人和平集会自由权措施，并防止和消除一切形式的警察和安全部门人员过度使用武力的行为。<sup>1</sup>

6. 禁止酷刑委员会在关于刚果民主共和国第二次定期报告的结论性意见中敦促政府关闭所有非官方拘留场所，并修改其立法框架和做法，以确保所有逮捕和拘

<sup>1</sup> CCPR/C/COD/CO/4，第40、第42和第44段。

留都受到司法机关的监督。<sup>2</sup> 禁止酷刑委员会还建议释放所有因坚持自己意见或和平示威而被拘留的人，并向任意拘留的受害者提供赔偿。<sup>3</sup>

## 1. 当前情况和政府采取的措施

7. 在本报告所述期间，联合办公室观察到，与民主空间有关的侵犯和践踏人权事件减少了 23%(664 起，上一时期为 857 起)，证实了自 2019 年 2 月以来观察到的趋势。所记录的侵犯和践踏人权事件主要发生在北基伍省、坦噶尼喀省、开赛省、上加丹加省和南基伍省，其背景是执政联盟内部关系紧张，政党成员、民间社会和社区领袖发表仇恨言论，以及省级当局限制基本自由。此外，其中一些侵犯人权行为是在采取措施防止 COVID-19 传播时发生的，包括在 2020 年 3 月 24 日至 7 月 21 日的紧急状态期间采取的措施，在某些情况下，紧急状态被用作不当限制行使基本自由的借口。

8. 与民主空间有关的侵犯人权行为中有 84% 是国家行为体所为，16% 是武装团体所为。记录最多的侵犯人权行为涉及人身自由和安全权、意见和表达自由权、人身完整权和生命权。在这些侵犯和践踏人权行为的 584 名受害者中，大多数是民间社会组织成员(255 人)，其余受害者是没有已知政治派别或组织的人(169 人)、政党同情者(88 人)和媒体工作者(72 人)。

9. 多次公开示威和集会，甚至包括一些遵守紧急状态所规定的限制的示威和集会都被禁止或被国防和安全部队镇压，他们有时还过度使用武力。例如，2020 年 7 月 9 日在卢本巴希，在镇压各政党举行的反对核准全国独立选举委员会主席候选人的示威活动期间，军事警察和刚果民主共和国武装部队第 21 旅快速反应部队的突击队枪杀了两名男子，另造成三人受伤。2020 年 7 月 12 日和 13 日，在卢本巴希河中发现三名民主与社会进步联盟积极分子的尸体，尸体上有遭受酷刑的迹象。其中一人最后一次被见到是被拘留在第 22 军区内。

10. 联合办公室继续记录与行使基本自由有关的逮捕和定罪情况。至少有 433 人，包括 26 名妇女和 1 名儿童在行使意见和表达自由、和平集会自由或结社自由的权利期间遭受任意逮捕或非法和任意拘留，但这一数字相较于上一时期记录的 687 名受害者(包括至少 28 名妇女和 31 名儿童)有所减少。此外，还记录了许多针对人权维护者、民间社会成员和记者开展合法活动进行威胁、恐吓和攻击的案件。例如，两名记者在北基伍省受到刚果民主共和国武装部队和国家情报局成员的逮捕威胁，因为他们散发了一名人权维护者的声明，其中要求军事检察院对据称存在于刚果民主共和国武装部队一处营地内的秘密地牢进行调查。

11. 2020 年 11 月 9 日和 2021 年 4 月 7 日，国民议会投票通过了两项法案，一项是关于保护和促进残疾人权利的法案，另一项是关于促进和保护刚果民主共和国俾格米土著人民权利的法案。这些法案建立了保护这些群体的机制，并促进他们参与制定影响他们的决策。联合办公室为这些进程提供了技术和财政支助。然而，在审议关于人权维护者的保护和责任、规定落实示威自由的措施以及获取信息的法律草案或提案方面没有取得重大进展。

<sup>2</sup> CAT/C/COD/CO/2，第 15 段。

<sup>3</sup> 同上，第 29 段。

## 2. 联合国联合人权办公室采取的措施

12. 联合办公室继续监测与民主空间有关的人权状况，提请当局注意侵犯人权的案件，并建议采取措施防止和处理这些案件。

13. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)撤出不受武装冲突影响的省份后，为改善对人权状况的监测并加强当地维护和促进人权和基本自由的能力，联合办公室在西部省份(北乌班吉省、南乌班吉省、蒙加拉省、楚阿帕省、赤道省、宽果省、奎卢省、中刚果省和马伊恩东贝省)建立了一个流动监测小组，并在乔波省和上加丹加省继续开展工作。在本报告所述期间，这些小组继续对民间社会、全国人权委员会和安全部门的成员进行人权培训。

14. 联合办公室与高级视听传媒委员会联合开展了表达自由领域的活动，包括：关于记者在巩固民主中的作用的圆桌会议，2020年9月30日；建立人权领域记者网络的讲习班，金沙萨，2020年12月15日和16日；关于通过有关获取信息和新闻自由的法律的重要性的广播节目，2021年5月18日。

15. 在个人保护方面，联合办公室向至少368名人权维护者、106名记者和47名侵犯人权行为的其他受害者和证人(451名男子，70名妇女)提供了法律支助和多方面援助。联合办公室还支持民间社会组织倡导在金沙萨、南乌班吉省、上加丹加省和中开赛省通过保护人权维护者的省级法令。

## B. 保护武装冲突地区的平民

16. 人权事务委员会在关于刚果民主共和国第四次定期报告的结论性意见中敦促政府采取措施，保护武装冲突地区的平民和境内流离失所者。<sup>4</sup> 人权事务委员会还呼吁政府与联合国所有实体充分合作，处理关于开赛地区侵犯和践踏人权及违反国际人道法的指控。<sup>5</sup>

17. 儿童权利委员会在关于刚果民主共和国第三至五次合并定期报告的结论性意见中敦促政府采取措施，保护受武装冲突之害或参加武装敌对行动的儿童，并惩处参与杀害、残害和招募儿童的人。<sup>6</sup>

### 1. 当前情况和政府采取的措施

18. 本报告所述期间记录的侵犯和践踏人权事件有大约93%发生在冲突地区。与上一时期相比，侵犯和践踏人权案件的数量从7,359起减至6,584起，其中大多数案件是武装团体(59%)所为。截至2021年5月31日，至少520万人在境内流离失所，这主要是由冲突造成的。<sup>7</sup>

19. 大多数侵犯和践踏人权事件发生在北基伍省(3,505起侵犯人权事件)，其中68%是武装团体战斗人员实施的，包括尼亚图拉民兵、民主同盟军、解放卢旺达民主力量和恩杜马包围刚果民兵组织—革新派等团体派别。在本报告所述期间，

<sup>4</sup> CCPR/C/COD/CO/4，第26段。

<sup>5</sup> 同上，第28段。

<sup>6</sup> CRC/C/COD/CO/3-5，第18段。

<sup>7</sup> 人道主义事务协调厅，刚果民主共和国局势报告，2021年2月12日更新。可在以下网址查阅：<https://reports.unocha.org/fr/country/democratic-republic-congo/>。

民主同盟军继续进行特别残忍的攻击，造成 937 名受害者(702 名男子、210 名妇女和 25 名儿童)，包括北基伍省 738 人。国防和安全部队成员也在北基伍省实施了严重侵犯人权行为，包括法外处决 160 名平民(116 名男子、26 名妇女和 18 名儿童)，对 76 名妇女和儿童实施性暴力，以其他方式侵犯 507 名平民的身体完整性，以及任意逮捕和非法拘留至少另外 808 名平民。

20. 在伊图里省，刚果发展合作社这一武装团体继续攻击平民，并实施了数量最多的践踏人权行为(武装团体实施的 845 起案件中的 437 起)，使得至少 391 人沦为即决处决的受害者(239 名男子、79 名妇女和 73 名儿童)。在伊图里省记录的侵犯人权事件有 20% 是国家公职人员所为，包括在军事行动中实施的侵犯人权行为，包括法外处决 76 名平民(58 名男子、10 名妇女和 8 名儿童)，对 65 名妇女和儿童实施性暴力，以其他方式侵犯 75 名平民的身体完整性，以及任意逮捕和非法拘留另外 96 名平民。

21. 面对持续的不安全局势，共和国总统于 2021 年 4 月 30 日下令宣布北基伍省和伊图里省进入戒严状态。首轮戒严为期 30 天，自 2021 年 5 月 6 日开始，在此期间，这两个省的文职当局由军事人员取代，军事法院在刑事诉讼中接替民事法院。在编写本报告时，政府尚未按照《公民及政治权利国际公约》第四条第三款将戒严状态的范围正式通知联合国秘书长，但这项法令对基本自由施加了限制，给司法带来深刻变化。

22. 已任命新的指挥官领导作战部门，一些地区的军事行动仍在继续。尽管这些安排为打击武装团体提供了新的动力，但缺乏保护平民的应急计划，而且在建立过渡期正义机制以及制定解除武装、复员和重返社区方案方面存在拖延，从长远来看，这可能会削弱对保护平民的积极影响。

23. 此外，一些新的省级指挥官和省长在侵犯人权方面的记录以及国防和安全部队在戒严状态下的权力扩大对刚果稳定团向国防和安全部队提供的支持造成重要影响。联合办公室继续确保向新的省级当局和安全部队所提供的支持严格遵守联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，并且考虑到存在较高的侵犯人权风险，准备采取更有力的减缓措施，并对这些措施进行严格监测。

24. 在南基伍省记录了 631 起侵犯和践踏人权事件，包括 176 人被杀(120 名男子、38 名妇女和 18 名儿童)，395 人的人身完整权受到侵犯(200 名男子、157 名妇女和 38 名儿童)，其中包括 135 名性暴力受害者。姆文加县、菲齐县和乌维拉县的族群间冲突造成至少 78 人死亡。武装团体参与多次袭击流离失所者营地和村庄，并掠夺牲畜和庄稼，造成民众流离失所，其中一些人由于不安全和路况恶劣而无法获得人道主义援助。在这一背景下，至少 38 个村庄被烧毁，其中 37 个是 2021 年 1 月至 4 月间被烧毁的。外国武装团体的存在使这一状况恶化，这些团体也实施了践踏人权的行。此外，武装团体“愤怒公民”在沙本达县很活跃。

25. 坦噶尼喀省继续受到特瓦人和班图人的族裔间暴力的影响。记录的侵犯和践踏人权事件数量略有增加(536 起，上一时期为 431 起)。其中近 68% 是国家公职人员所为，18% 是玛伊-玛伊各派民兵所为，12% 是特瓦民兵所为。这次族裔间暴力升级对卡莱米县、尼温祖县和马诺诺县的影响最大。

26. 在开赛地区，尽管武装对抗有所减少，但侵犯和践踏人权行为仍然存在。国家公职人员仍然对这些侵权行为负有主要责任(占总数的 99%)。卡穆伊纳-恩萨

普和巴纳穆拉民兵继续活跃在开赛省的奇卡帕、卡莫尼亚县和姆韦卡县。开赛省和中开赛省的局势仍然令人关切，大多数侵犯人权事件集中发生在这两个省(分别为 313 起和 285 起)。由于武装暴力事件急剧减少，联刚稳定团于 2021 年撤出这两省，但潜在族裔冲突继续令人关切。例如，2021 年 3 月 27 日至 29 日，在开赛省 Bakuakenge 区库巴人与卢卢阿人之间的冲突中，至少有 8 名妇女、3 名男子和 3 名儿童丧生。

## 2. 联合国联合人权办公室采取的措施

27. 联合办公室继续监测受武装冲突影响省份的人权状况。联合办公室继续提供分析，并与联刚稳定团的文职和军事部门一道，为保护平民作出贡献。在本报告所述期间，联合办公室领导的关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策秘书处进行了至少 127 次风险评估。根据上述评估，批准了联合国向 462 名刚果民主共和国武装部队成员提供支持(往往辅以减缓侵犯人权风险的措施)，包括为军事行动提供支持，以及向 180 名刚果国家警察提供后勤支持。秘书处在联合国国家工作队对国防和安全部队的支持中进行了七次风险评估。秘书处还继续确保联合国各机构为使安全部队在联刚稳定团撤离后接管各项安全工作而向其提供的支持严格遵守人权尽职政策。

28. 联合办公室建议当局设立或恢复对刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的成员实施的侵犯人权行为进行监测的委员会。秘书处参加了这些委员会的 53 次会议，这些会议导致对警察和军事人员采取了 426 项纪律措施。联合办公室还为刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队的成员，包括部署在战区的部队成员举行了 53 次培训。

29. 在本报告所述期间，联合办公室进行了 25 次调查和监测任务，并参加了在受武装冲突影响省份进行的 25 次联合评估任务。在本报告所述期间，发布了三份关于伊图里省和北基伍省的侵犯和践踏人权行为的报告，以及一份关于刚果民主共和国境内的仇恨言论和仇恨信息的报告。

30. 在坦噶尼喀省和开赛地区的过渡期间，联合办公室协助联刚稳定团各部门与国家工作队成员、民间社会组织和国家机构之间进行评估和权力移交活动。联合办公室继续与联合国开发计划署、国际移民组织和非政府组织“寻求共同点”一道实施过渡期正义以及重新融入社区和社区恢复领域的项目。坦噶尼喀省也在进行类似的项目。

## C. 性暴力

31. 人权事务委员会在关于刚果民主共和国第四次定期报告的结论性意见中敦促政府采取一切必要措施，确保所有性暴力案件得到调查，施暴者受到起诉，如罪名成立则受到惩治。人权事务委员会还建议向受害者提供身体和心理支助，并为其获得司法服务提供便利。<sup>8</sup>

32. 消除对妇女歧视委员会在关于刚果民主共和国第六和第七次合并定期报告的结论性意见中敦促该国在收到受害人提出的申诉后或依职权主动起诉所有暴力侵

<sup>8</sup> CCPR/C/COD/CO/4，第 20 段。

害妇女的行为，惩处施暴者，确保执行司法裁决，向受害者支付赔偿，并为受害者建立一个全面的关怀系统。<sup>9</sup>

33. 禁止酷刑委员会在关于刚果民主共和国第二次定期报告的结论性意见中建议加强法官处理性暴力问题的能力，并采取措施为受害者诉诸司法提供便利。<sup>10</sup> 2019年7月5日对刚果民主共和国的普遍定期审议建议政府加大力度打击性暴力，向受害者提供更多支持和服务，为受害者和证人提供保护，并确保将责任人绳之以法并给予受害者赔偿。<sup>11</sup>

## 1. 当前情况和政府采取的措施

34. 在本报告所述期间，刚果民主共和国至少有 492 名妇女、218 名儿童和 8 名男子遭受与冲突有关的性暴力侵害，与上一时期(1,376 名受害者)相比数量有所减少。刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的成员仍然对性暴力负有主要责任，分别造成了 222 名和 75 名受害者。

35. 北基伍省仍然是受影响最严重的省份，集中了本报告所述期间记录的案件的 34%。这种盛行在很大程度上是由于武装团体在该省大量存在，特别是在马西西县、尼拉贡戈县和鲁丘鲁县。

36. 记录的案件有大约 19% 发生在南基伍省。高原地区的族群间冲突是 Twigwaneho、Ngumino 和 Mai-Mai Bishambuke 武装团体实施的性暴力行为的主要根源。“愤怒公民”组织各派别继续实施性暴力行为，主要发生在沙本达县、卡莱亥县、瓦伦古县和卡巴雷县。

37. 记录的与冲突有关的性暴力案件有 14% 发生在伊图里省。刚果民主共和国武装部队对 60 人(52 名妇女和 8 名儿童)实施了性暴力，包括在针对武装团体的军事行动期间。记录的案件中有 35% 是武装团体所为，受害者包括 27 名妇女、7 名儿童和 1 名男子。

38. 拘留条件仍然是妇女权利方面一项令人关切的问题。例如，在 2020 年 9 月 25 日至 28 日卢本巴希 Kasapa 监狱发生叛乱期间，至少 21 名被拘留妇女被同样处于拘留中的男子强奸。在本报告所述期间，与冲突有关的性暴力案件有 11% 发生在上加丹加省，其中 97% 的案件是国家行为体所为。

39. 本报告所述期间，在打击与冲突有关的性暴力犯罪的有罪不罚现象方面取得了重大进展。例如，2020 年 11 月 23 日，武装团体恩杜马保卫刚果民兵组织前首领 Ntabo Ntaberi Sheka 因 2010 年以及 2012 年至 2014 年间在北基伍省犯下战争罪，包括谋杀、强奸、性奴役和招募儿童，被戈马军事行动法院判处无期徒刑。两名同案被告中的一人被判处无期徒刑，另一人被判处十五年监禁。案件审理自 2018 年 11 月 27 日开始，得到了联合办公室和其他伙伴的支持。

40. 《刚果民主共和国政府与联合国打击冲突中性暴力行为联合公报》于 2019 年 12 月续延之后，政府在联合办公室的支持下制定了执行《联合公报》及其增编的三年计划(2020-2023 年)。这项计划标志着打击性暴力的斗争向前迈进一

<sup>9</sup> CEDAW/C/COD/CO/6-7, 第 22 段。

<sup>10</sup> CAT/C/COD/CO/2, 第 33 段。

<sup>11</sup> A/HRC/42/5, 第 119.195 段。

步，包括在受害者的全面支助领域。除了为转介受害者提供便利的绿色热线之外，性别平等、家庭和儿童事务部还开始建立多部门服务综合中心，为性别暴力的受害者提供全面援助。

## 2. 联合国联合人权办公室采取的措施

41. 联合办公室支持为刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察成员举行的关于其各自行动计划和打击性暴力的培训方案。自 2020 年 6 月以来，135 名刚果国家警察部队指挥官和 11 名刚果民主共和国武装部队指挥官签署了打击性暴力的宣誓书。

42. 联合办公室继续为支持性暴力受害者筹集资源和实施项目。除了对有关行为体进行培训并提高其认识，联合办公室还为在受益群体内交流和分享经验的框架提供支持。在打击有罪不罚现象方面，2020 年 6 月至 2021 年 5 月期间，497 名性暴力受害者获得了联合办公室支持的法律诊所提供的法律援助。

## D. 打击有罪不罚

43. 人权事务委员会在关于刚果民主共和国第四次定期报告的结论性意见中要求政府采取一切必要措施，打击侵犯人权行为，特别是最严重侵犯人权行为的实施者有罪不罚的现象，为此应建立一个过渡期正义系统，起诉以往的侵权行为，系统地开展迅速、公正、有效和彻底的调查，以查明和起诉责任人，若罪名成立则予以适当惩处，同时确保受害者家属获得有效补救和全面赔偿。<sup>12</sup>

44. 禁止酷刑委员会在关于刚果民主共和国第二次定期报告的结论性意见中建议政府改善所有剥夺自由场所的物质条件，将所有已判处的死刑减刑为监禁，并启动正式废除死刑的程序。<sup>13</sup>

45. 2019 年 7 月 5 日对刚果民主共和国的普遍定期审议建议政府确保调查和惩处侵犯人权行为，包括安全部队实施的侵犯人权行为，并启动一个包容各方的过渡期正义进程，以查明真相，向受害者提供赔偿，并促进和解。<sup>14</sup> 此外，人权理事会 2020 年 10 月 7 日通过的第 45/34 号决议鼓励政府继续努力在开赛地区实现正义与和解，特别是在调查和起诉、打击暴力侵害妇女行为、社区间和解以及民兵解除武装和复员方面。

### 1. 当前情况和政府采取的措施

46. 在本报告所述期间，至少 107 名刚果民主共和国武装部队成员、55 名刚果国家警察、10 名刚果自然保护学会的生态警卫和 134 名武装团体成员因实施了构成侵犯人权的行为，包括定性为危害人类罪和战争罪的行为而被定罪。

47. 在伊图里省，省级当局于 2019 年 7 月设立的司法调查委员会继续调查自 2019 年 6 月以来在朱古县和马哈吉县发生的暴力事件。2021 年 4 月 1 日，在联合办公室的支持下在伊加一巴里埃和布尼亚由流动法院进行审理后，伊图里卫戍

<sup>12</sup> CCPR/C/COD/CO/4，第 12 段。

<sup>13</sup> CAT/C/COD/CO/2，第 21 和第 37 段。

<sup>14</sup> A/HRC/42/5，第 119.141、第 119.142 和第 119.144 段。

区军事法庭对刚果发展合作社的 21 名战斗人员判处终身监禁，罪名是 2017 年 12 月至 2020 年 3 月期间在朱古县犯下危害人类罪。民事当事人已获得赔偿和康复措施。在另一起重大案件中，9 名玛伊-玛伊战斗人员在 2019 年 9 月至 11 月期间袭击了曼巴萨县的埃博拉应对小组，卫戍区军事法庭 2020 年 11 月 10 日在曼巴萨以战争罪和严重侵犯人身完整罪对其判处死刑。

48. 在开赛地区，对 2016 年以来侵犯和践踏人权行为的司法案卷的预审工作仍在继续。自 2018 年 5 月联合办公室和司法当局启动联合调查任务以来，仅有一项预审工作导致卡穆伊纳·恩萨普民兵一名前首领于 2021 年 3 月 16 日被判犯有战争罪。位于金沙萨的高等军事法院于 2020 年 5 月 25 日开庭审理 2018 年 12 月在马伊恩东贝省永比县发生的屠杀案。70 人因包括危害人类罪在内的各种罪行被带见法官。

49. 刚果法院继续面临困难，包括缺乏人力和财政资源，这阻碍了其有效运作。过度使用审前拘留导致监狱人满为患问题加剧，给缺乏资金的监狱系统造成巨大压力。例如，2020 年 3 月 27 日，金沙萨监狱和改造中心的超额关押率为 461%，戈马 Munzenze 监狱为 653%。这种情况加剧了与照料囚犯有关的诸多困难，特别是缺乏医疗护理和足够食物，在本报告审议期间已造成至少 246 人死亡。

50. 在本报告所述期间，至少有 1,406 人从拘留中心逃跑，妨碍了打击有罪不罚现象以及对受害者和证人的保护。2021 年 10 月 20 日，民主同盟军袭击贝尼监狱后，有 1,345 名囚犯逃跑。据称其中 300 人是处于审前拘留中的民主同盟军和玛伊-玛伊成员。为进一步减少监狱人口，2020 年 6 月 30 日和 12 月 30 日发布了两项总统集体赦免令，全国各地因此释放 3,759 人。

51. 尽管暂停执行死刑令仍在有效期内，但该国继续判处死刑。刚果民主共和国尚未批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》，也没有投票赞成大会 2020 年 12 月 16 日关于普遍暂停使用死刑的第 75/183 号决议。

52. 最后，2021 年 5 月 7 日，部长会议通过了司法部长就撤销关于在北基伍省设立军事行动法院的 2008 年 1 月 9 日第 08/003 号法令提交的法令草案。这一措施确保尊重获得补救的权利，这是由《宪法》规定并由《公民及政治权利国际公约》保障的公正审判权的一项基本要素。

53. 政府致力于打击有罪不罚现象，包括通过共和国总统请求高级专员支持建立过渡期正义进程。联合办公室致力于通过向刚果当局提供技术、后勤和财政支助来支持这一进程。这种支持的目的是通过以受害者为中心的做法和包容各方的进程，在国家协商和对民间社会开展能力建设的基础上，支持落实受害者的权利，打击有罪不罚现象，促进持久和解与和平。在这方面，2021 年 3 月，联合办公室支持在刚果民间社会中建立过渡期正义工作组，并于 2021 年 5 月 6 日和 7 日为该工作组成员举办了一次培训讲习班，人权部长参加了这次讲习班。

## 2. 联合国联合人权办公室采取的措施

54. 联合办公室与包括联刚稳定团在内的其他伙伴合作，通过以下措施支持发展对可能构成危害人类罪和战争罪的严重侵犯人权行为的实施者进行调查和起诉的国家能力：(a) 直接支持国家司法当局进行调查和起诉；(b) 支持受害者和证人

安全参加审判；(c) 在开赛省执行过渡期正义方案，这一方案可以推广到其他省份。

55. 在本报告所述期间，联合办公室为 11 项联合调查任务和 14 次流动法院庭审提供了支持，以起诉战争罪、危害人类罪以及其他严重侵犯人权和违反国际人道法的行为，包括性暴力。在司法保护方面，2020 年 6 月至 2021 年 5 月期间，联合办公室支持了 11 项调查前保护任务，涉及至少 27 名受害者，均为妇女；7 项联合调查任务，涉及 131 名受害者，包括 27 名妇女、58 名未成年人和 18 名性暴力受害者；12 次流动法院庭审，涉及 449 名受害者，包括 261 名妇女和 97 名性暴力受害者。联合办公室为共计 41 项保护任务的部署提供了支持，以便向至少 710 名受害者和证人提供保护和法律援助。

56. 联合办公室继续支持政府进行监狱改革。自 2020 年 1 月以来，联合办公室一直参与拟订与监狱制图、修复和建造监狱基础设施有关的项目，以及更新与监狱系统改革有关的法律条文。自 COVID-19 疫情爆发以来，联合办公室继续向司法部 2020 年 4 月设立的负责预防监狱设施中疫情的监测委员会提供技术援助。联合办公室还呼吁司法当局采取措施缓解监狱拥挤状况，以减少病毒传播的风险。在本报告所述期间，至少有 3,286 名囚犯获释，包括 123 名儿童。

57. 为缓解监狱人满为患的状况，联合办公室支持人权部以及司法和监狱事务监察总局对监狱进行视察和监测，以核实拘留的合法性，并释放被任意拘留者。因此，在联合办公室的呼吁下，自 2021 年 1 月以来，已有 224 名囚犯获释，包括 27 名妇女。

58. 经人权理事会延长任期的开赛省技术援助小组与联合办公室一道，继续支持司法当局调查中开赛省的侵犯和践踏人权行为。在本报告所述期间，查明了 150 个简易掩埋受害者的地点并为其绘制了地图。目前正在与有关社区和当局进行符合当地习俗的安葬程序。审查了与冲突有关的性暴力案件的法医检查标准规程，并根据开赛省的情况加以调整，因此得以登记在卡穆伊纳·恩萨普民兵叛乱期间实施的与冲突有关的性暴力的 350 名受害者。

### 三. 与联合国人权机制的合作以及对国家促进和保护人权机制的支持

#### A. 为执行普遍定期审议和联合国其他机制的建议而采取的措施

59. 联合办公室继续在刚果民主共和国与联合国人权机制合作的框架内向部际人权委员会提供技术和财政支助。联合办公室为该委员会、全国人权委员会和民间社会组织的成员举办了四次专题讲习班，内容是监测关于公民权利和政治权利，经济、社会和文化权利以及妇女权利、儿童权利和其他特定群体权利的的建议的执行情况。这些讲习班使参加者得以了解这些建议，以便制定综合执行计划。自 2021 年 1 月以来每月举行会议，以衡量在实现这一目标和编写应提交的定期报告方面的进展情况。

60. 联合办公室还通过国家和省级的能力建设活动，支持人权部制定国家人权政策。在打击酷刑领域，联合办公室与防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会合作，支持 2020 年 12 月 10 日与人权部和全国人权委员会

的代表进行会面，以期按照《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）建立国家防范机制。2021年4月20日至22日，与公民权利和政治权利中心联合举办了一次研讨会，主题是在全国人权委员会内建立国家防范酷刑机制。

## B. 与国家保护和促进人权机制有关的事态发展

### 1. 全国人权委员会

61. 联合办公室继续向全国人权委员会提供技术、后勤和财政支助，以便更好地在刚果民主共和国促进和保护人权。在联合办公室与全国人权委员会之间建立了月度互动论坛，以讨论联合举措以及能力建设活动的发展变化。在本报告所述期间，与全国人权委员会开展的合作活动还涉及为落实条约机构所提建议而开展的能力建设，向区域人权机构提起诉讼的程序和发布年度报告，以及刚果民主共和国就国际和区域人权条约机构在个人来文程序之后提出的意见或决定所采取的措施的执行情况。

### 2. 其他国家机制

62. 2020年6月至2021年3月，联合办公室与国民议会人权委员会密切合作，以监测对关于土著人民权利和残疾人权利的法律草案进行审议和表决的进程。联合办公室在过去三届议会会议期间继续与国民议会人权委员会接触，以支持将人权问题纳入政府行动的立场、议会监督和倡议，以及国民议会2021年4月26日通过的政府纲领提出的修正案。

63. 对国民议会的支持还包括建立一个由联合办公室资助的人权图书馆，并为国民议会人权委员会2021年3月29日至4月10日在中刚果省和奎卢省四所大学举行的关于土著人民权利和残疾人权利的宣传提供技术和财政支持。

64. 最后，联合办公室继续与高级视听传媒委员会合作，在庆祝2020年9月30日国际民主日的背景下开展了针对记者的能力建设活动和宣传表达自由的活动，还开展了防止和惩治仇恨言论和仇恨信息的活动。

## 四. 结论和建议

### A. 结论

65. 在本报告所述期间，武装团体不断攻击平民，导致大量侵犯和践踏人权行为，包括性暴力，对刚果民主共和国的人权状况造成严重影响。国家继续努力终止冲突循环，宣布北基伍省和伊图里省进入戒严状态，并更换了战斗部队的领导层。应当更多地关注被任命为各省和各行动部门领导的官员履历，在规划军事行动时应尽量减少对保护平民的负面影响。政府还应加快建立可靠的解除武装、复员和重返社区机制，以便支持希望放下武器的前战斗人员。

66. 此外，民主空间的开放使侵犯公民权利和政治权利的行为有所减少，但在不当和过度使用武力镇压示威活动、任意逮捕和拘留以及对记者和民间社会成员的威胁和攻击方面仍然存在挑战。

67. 为了终止暴力循环、为侵犯人权行为受害者伸张正义并加强保护人权，必须支持打击有罪不罚现象的努力，强化国家保护和促进人权机制，并制定过渡期正义举措以及旨在改善由于 COVID-19 疫情而被愈发削弱的经济、社会和文化权利的举措。

## B. 建议

68. 高级专员建议刚果民主共和国政府：

(a) 继续开放民主空间，确保保障包括政治反对派、记者、人权维护者和民间社会其他行为体在内的所有人的权利和自由；

(b) 根据《宪法》和刚果民主共和国的国际义务，颁布法律，规定落实示威自由的措施；

(c) 确保关于人权维护者保护和责任的法律草案以及载有非营利协会和公益机构适用的一般条款的法律草案充分保障所有人保护和促进人权的权利，不损害表达自由、和平示威自由和结社自由的权利，并在今后的议会会议上得到通过；

(d) 确保国家公职人员使用武力时，包括在执法行动中使用武力时严格遵守国际人权法标准，并确保在未经刚果国家警察事先请求的情况下，不得由刚果民主共和国武装部队执行属于警方职权范围的执法和示威管理行动；

(e) 确保刚果民主共和国武装部队对武装团体采取的军事行动严格遵守国际人道法和尊重人权，并将任何违反者移送主管司法机关；

(f) 确保所有被拘留者享有基本法律保障，采取必要措施确保所有剥夺男子、妇女和未成年人自由的场所的拘留条件都符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》，并停止将无支付能力的病人扣留在医院和卫生中心的做法；

(g) 批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》，投票赞成大会下一份关于普遍暂停使用死刑的决议；

(h) 确保通过一项纲领性法律，以便有效落实国家司法改革政策和 2018-2022 年优先行动计划的各项目标，包括司法独立、废除死刑和承认向军事行动法院上诉的权利；

(i) 按照人权原则和标准实施解除武装、复员和重返社区进程，并确保对严重违反国际人道法和侵犯人权的行为展开调查；

(j) 开展旨在将参与严重违反国际人道法和侵犯人权行为的高级官员逐出国防和安全部队的调查，并采取必要措施执行已宣布的针对此类行为的判决；

(k) 继续致力于尽快调查侵犯和践踏人权行为的指控，包括在开赛地区实施的此类行为的指控，并确保通过这些努力促成对此类侵犯人权行为的实施者提出起诉；

(l) 采取一切必要措施防止性暴力，在发生性暴力时将施暴者绳之以法，向受害者提供全面照顾，并便利受害者通过各类补救途径获得正义、真相和赔偿；

---

(m) 采取必要措施减轻 COVID-19 疫情的社会经济影响，并确保护理和疫苗接种方案考虑到最弱势群体的权利，包括被拘留者的权利；

(n) 确保全国人权委员会充分运作，包括为其划拨适当的财政和物质资源，同时保障其独立性；

(o) 加强国家人权机构和机制以及监测联合国机制各项建议执行情况的国家机构和机制；

(p) 与民间社会、受暴力影响的社区和其他利益攸关方协商，建立过渡期正义机制，以便有效打击有罪不罚现象，确保受害者能够诉诸司法和获得赔偿，并采取保证不再发生的措施。

---