



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 July 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие

Права коренных народов

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 45/12 Совета по правам человека. В нем содержится информация о соответствующих изменениях в рамках правозащитных органов и механизмов и освещается деятельность, осуществляемая Управлением Верховного комиссара в штаб-квартире и на местах, способствующая поощрению, соблюдению и полноценному применению положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и положений соответствующих международных договоров по правам человека. В докладе охвачен период с 1 мая 2020 года по 31 мая 2021 года.



I. Введение

1. В своей резолюции 45/12 о правах человека и коренных народах Совет по правам человека просил Верховного комиссара по правам человека и далее представлять Совету ежегодный доклад о правах коренных народов, содержащий информацию о соответствующих изменениях в рамках правозащитных органов и механизмов, а также о деятельности, осуществляемой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в штаб-квартире и на местах, которая способствует поощрению, соблюдению и всестороннему применению положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

2. В настоящем докладе приводятся наглядные примеры реализуемых на страновом, региональном и глобальном уровнях видов деятельности и инициатив УВКПЧ, которые способствуют осуществлению прав коренных народов. В нем также в общих чертах изложены последние изменения в рамках правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, имеющие отношение к коренным народам.

II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций, относящаяся к коренным народам, и последние изменения в рамках правозащитных органов и механизмов по правам человека, в том числе в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)

3. В отчетный период пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) сильнее всего затронула коренные народы и тем самым еще более углубила существовавшее ранее социальное неравенство. Как свидетельствуют доклады правозащитных механизмов ООН, во многих странах пандемия привела к усилению маргинализации общин коренных народов¹. В них также показано, что коренные народы играют основополагающую роль в сохранении и передаче знаний и культуры, а также традиционных видов практики коренных народов, которые могут способствовать укреплению продовольственной безопасности, здоровья, благополучия и восстановлению после завершения пандемии COVID-19 как внутри их общин, так и за их пределами.

4. В этом контексте УВКПЧ продолжает предоставлять техническую помощь и руководящие указания государствам-членам, коренным народам, организациям гражданского общества и органам Организации Объединенных Наций с целью активизации их усилий по подключению коренных народов ко всем затрагивающим их международным инициативам.

A. Экономические, социальные и культурные права коренных народов, включая право на здоровье

5. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содержащееся в ней обязательство, согласно которому никто не будет забыт, открывают возможности для активизации глобальных усилий по решению проблем, обусловленных социально-экономической уязвимостью, с которыми сталкиваются коренные народы. В течение отчетного периода УВКПЧ внесло вклад в работу над подготовленной Межучрежденческой группой поддержки по вопросам коренных народов руководящей запиской для системы ООН, в которой подчеркиваются особые

¹ См. *Compilation of Statements by Human Rights Treaty Bodies in the Context of COVID-19* (September 2020).

риски, потребности и уязвимость, с которыми сталкиваются коренные народы, и намечаются отправные точки для действий системы ООН².

6. В начале пандемии COVID-19 страновая группа ООН в Многонациональном Государстве Боливия через свою Группу по правам человека под руководством УВКПЧ оказала поддержку государственным учреждениям в разработке национального плана по осуществлению мер реагирования в области здравоохранения в интересах коренных народов, который был опубликован в июне 2020 года. Страновое отделение способствовало участию представителей коренных народов в разработке плана и его распространению на языках коренных народов. В октябре 2020 года отделение подготовило оценку последствий COVID-19 для прав человека коренных народов в департаменте Бени. Государственным учреждениям были представлены конкретные рекомендации по обеспечению межкультурного подхода в процессе реагирования на кризис. Кроме того, УВКПЧ участвовало в работе созданных для борьбы с пандемией кластеров ООН, в рамках которой указывало на необходимость уделять приоритетное внимание коренным народам при оказании гуманитарной помощи.

7. Решающую роль в осуществлении мер реагирования на COVID-19 в своих общинах сыграли акушерки из числа коренного населения Гватемалы. Отделение УВКПЧ в Гватемале работало с организациями акушерок из числа коренных народов, с тем чтобы способствовать их включению в систему государственного здравоохранения и сотрудничеству с ней. Министерство здравоохранения и социального обеспечения признало роль акушерок из числа коренного населения в качестве поставщиков медицинских услуг и сделало исключение из правил по соблюдению комендантского часа, разрешив им оказывать помощь пациентам. В октябре 2020 года при техническом содействии странового представительства Министерство опубликовало социокультурное руководство по профилактике COVID-19 и управлению ситуацией в общинах коренных народов³. В координации с Панамериканской организацией здравоохранения страновое отделение также способствовало проведению диалога между Министром здравоохранения и представителями коренных народов по вопросу о дифференцированных последствиях COVID-19 для их прав.

8. В рамках стратегии реагирования УВКПЧ на кризис COVID-19 страновое отделение УВКПЧ в партнерстве с правительством Гондураса приступило к реализации плана по укреплению правозащитного подхода в рамках мер реагирования государства на кризис COVID-19 и последствия ураганов «Эта» и «Йота». В связи с этим в апреле 2020 года страновое отделение создало механизм высокого уровня по постановке проблем, в рамках которого на основе информации, собранной через систему мониторинга УВКПЧ, оно оказывает техническую помощь и предлагает государству меры для более эффективного соблюдения, защиты и осуществления экономических и социальных прав наиболее уязвимых групп населения. В этом контексте совместно с государственными учреждениями отделение провело для 85 государственных служащих курсы подготовки по международным стандартам в области прав коренных народов, с тем чтобы помочь в подготовке оценки последствий COVID-19 и ураганов «Эта» и «Йота» для этих прав.

9. В июле и августе 2020 года отделение УВКПЧ в Кении подготовило подробный доклад о последствиях COVID-19 для коренных народов. Доклад является частью проекта, направленного на расширение возможностей правозащитников из числа коренных народов, включая женщин-правозащитников; этот проект позволяет им определить масштабы и задокументировать последствия кризиса COVID-19 для их общин, а также принять участие в усилиях по адаптации мер реагирования на COVID-19 и социально-экономических мер по устранению неравенства, с которым сталкиваются общины коренных народов. Кроме того, в рамках этого проекта в

² Можно ознакомиться по адресу http://www.ohchr.org/Documents/Issues/IPeoples/IP_COVID-19.pdf.

³ См. http://www.mspas.gob.gt/index.php/component/jdownloads/send/483-documentos-tecnicos/4539-guia-sociocultural?option=com_jdownloads.

целевых общинах коренных народов проводился сбор документации и данных для усиления гендерно-ориентированных мероприятий и мер защиты, осуществляемых страновой группой ООН в поддержку усилий правительства по обеспечению того, чтобы меры по противодействию пандемии COVID-19 и социально-экономические меры реагирования учитывали неравенство, с которым сталкиваются общины коренных народов, и отвечали потребностям этих общин. Данный проект осуществляется в семи округах Кении, которые населены коренными народами и которые традиционно страдают от проблем, связанных с маргинализацией. В докладе по проекту приведены адресные рекомендации для правительства по решению проблемы последствий COVID-19 для коренных народов⁴.

10. Отделение УВКПЧ в Мексике записало подкаст о последствиях COVID-19 для коренных народов и об инициативах по их преодолению с участием лидера народа майя Лейди Печ, которая в 2020 году получила премию им. Голдмана за свою деятельность по защите окружающей среды от пестицидов. Эти усилия предусматривают расширение знаний и осведомленности общественности о дифференцированных последствиях COVID-19 для коренных народов, а также о важности специализированных и инклюзивных стратегий реагирования и восстановления.

11. В Парагвае УВКПЧ участвовало в семинарах, диалогах и виртуальных встречах по тематике COVID-19 и прав коренных народов. В отчетный период в тесном сотрудничестве с Детским фондом ООН УВКПЧ предоставило техническую помощь Главному управлению образования коренных народов Министерства образования и культуры в связи с возобновлением занятий в школах коренных народов.

12. В январе 2021 года Региональное отделение УВКПЧ для стран Тихоокеанского региона на Фиджи поддержало Тихоокеанские региональные диалоги, организованные Постоянным форумом по вопросам коренных народов. Кроме того, оно провело консультации со специальными докладчиками по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также по вопросу о праве на недискриминацию и в этом контексте обратило особое внимание на проблемы коренных народов Тихоокеанского региона.

13. В марте 2021 года Региональное отделение УВКПЧ для Юго-Восточной Азии наблюдало за деятельностью миссии по установлению фактов Постоянного комитета по земельным вопросам Палаты представителей Таиланда в Национальном парке Кэнгкрачан, где 5 марта 2021 года из района Верхний Бангклой была насильственно выселена община коренного народа каренов. Община каренов выразила обеспокоенность по поводу земель, которые им предоставили в качестве компенсации за выселение, а также по поводу нехватки воды.

14. В декабре 2020 года старшие стипендиаты из числа коренных народов под руководством Регионального отделения для Южной Америки и секций коренных народов и меньшинств отделений УВКПЧ в Бразилии, Парагвае, Чили и Эквадоре организовали региональный вебинар, по итогам которого были вынесены конкретные рекомендации для государств и системы ООН по эффективному включению коренных народов в планы социально-экономического восстановления и восстановления здравоохранения после завершения пандемии COVID-19. В этом мероприятии принял участие Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов, а также представители Постоянного форума по вопросам коренных народов и другие эксперты из региона.

15. В связи с правом на здоровье Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу последствий мер, принятых по защите коренных народов от вызванных пандемией COVID-19 кризиса в области здравоохранения и экономического кризиса.

⁴ OHCHR, "Kenya: leaving no one behind in the COVID-19 crisis. Human rights impacts in indigenous communities" (December 2020).

16. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов заявил, что коренные народы крайне уязвимы в условиях пандемии вследствие уже имеющихся заболеваний и призвал к налаживанию сотрудничества между учреждениями коренных народов и государственными учреждениями в целях принятия эффективных мер реагирования на пандемию и мер по восстановлению от нее⁵.

17. На состоявшемся в 2020 году девятом Форуме Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека было отмечено, что COVID-19 имеет широкомасштабные последствия для коренных народов и что как государства, так и предприятия во всем мире нередко используют COVID-19 в узко конъюнктурных целях для отступления от своих природоохранных и правозащитных обязанностей, в том числе от обязанности получать свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов в вопросах, затрагивающих их интересы⁶.

18. Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов рекомендовала обеспечить людям с инвалидностью из числа коренных народов доступ к языковым и учитывающим их культурные особенности услугам и выделять достаточные ресурсы для поддержки коренных народов, развивающих свои собственные службы помощи людям с инвалидностью⁷. Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов выразил обеспокоенность по поводу того, что воздействие токсичных веществ приводит к возникновению межпоколенческих циклов бедности у коренных народов, и подчеркнул, что в рамках мер по устранению последствий воздействия токсичных химических веществ необходимо учитывать связь коренных народов с их землями и водами⁸.

В. Свободное, предварительное и осознанное согласие и консультативные механизмы, в том числе в контексте деятельности предприятий и добывающих отраслей

19. В контексте пандемии COVID-19 для принятия мер по реагированию на нее и последующему восстановлению, которые могут повлиять на права коренных народов, необходимо сначала получить их свободное, предварительное и информированное согласие. В ходе принятия таких мер необходимо в обязательном порядке уважать права коренных народов, предусмотреть включение их представителей и лидеров в любой соответствующий процесс, а также проведение консультаций с ними. Во многих случаях права коренных народов на их земли, территории и ресурсы по-прежнему не получают признания, в то время как предприятиям предоставляется доступ к их землям, зачастую без их полного и эффективного участия в решении касающихся их вопросов, а также без получения их свободного, предварительного и осознанного согласия.

20. Для укрепления законодательства в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в течение рассматриваемого периода отделение УВКПЧ в Многонациональном Государстве Боливия в координации с Комиссией по делам коренных крестьянских наций и народов и связи культур Законодательной ассамблеи Боливии занималось дальнейшим повышением квалификации членов парламента по вопросам международных стандартов в области прав человека.

21. В феврале 2021 года отделение УВКПЧ в Боливарианской Республике Венесуэла провело подготовительные курсы для 46 представителей Управления омбудсмена по основным международно-правовым вопросам, касающимся коренных народов, в рамках которых особое внимание уделялось вопросам получения информированного согласия и самоопределения.

⁵ См. A/75/185.

⁶ См., например, <http://www.youtube.com/watch?v=Ow9cZED-gSs>.

⁷ A/HRC/43/41/Add.3, пункт 82 b).

⁸ См. A/HRC/45/12/Add.1.

22. За отчетный период применение протоколов, регулирующих отношения коренных народов с третьими сторонами, которые были разработаны при поддержке отделения УВКПЧ в Колумбии, позволило а) обеспечить социальный контроль со стороны властей коренных народов наса и аруако над своей территорией; и б) достичь соглашения о критериях, которые должны учитываться третьими сторонами при принятии решений, затрагивающих коренные народы.

23. Отделение УВКПЧ в Гватемале предоставило Конституционному суду страны техническую помощь и услуги по развитию потенциала в области международных стандартов. По делам о никелевом руднике «КГН-Феникс» и золото-серебряном руднике «Прогрессо VII» против природоохранного движения «Ла Пуйа» Конституционный суд признал права народов какчикели и кекчи на консультации по крупномасштабным проектам. Конституционный суд приостановил реализацию этих проектов до проведения надлежащих консультаций и оценки воздействия на окружающую среду.

24. В течение отчетного периода отделение УВКПЧ в Мексике выступало за включение прав коренных народов в рамки процесса конституционной реформы, а также и в проект общего закона о воде. В контексте COVID-19 отделение отслеживало их влияние на права коренных народов, а также меры реагирования, принимаемые правительством, и регулярно встречалось с организациями гражданского общества и властями по этому вопросу. Кроме того, отделение провело курсы подготовки для государственных и национальных должностных лиц по вопросам, касающимся принципа свободного, предварительного и осознанного согласия, а также прав женщин из числа коренных народов.

25. В рамках проекта «Поезд мая» страновое отделение в Мексике предоставило техническую помощь государственным учреждениям, касающуюся требований об участии коренных народов, и провело встречи с представителями учреждений ООН, участвующих в проекте, в целях обеспечения учета прав человека в нем. Оно также способствовало поддержанию связей между заинтересованными сторонами, включая лидеров коренных народов, организации гражданского общества, соответствующие органы власти и страновую группу ООН.

26. За отчетный период Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений и Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях подчеркнули необходимость укрепления правовых и процедурных гарантий для коренных народов в получении свободного, предварительного и осознанного согласия в соответствии с международными стандартами⁹.

27. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам вынес конкретную рекомендацию для ряда государств-участников об укреплении механизмов конструктивного участия коренных народов в процессе принятия решений, касающихся проектов развития и инфраструктуры, а также добычи полезных ископаемых, которые оказывают воздействие на их земли или территории¹⁰.

28. В рекомендациях, принятых на состоявшихся в отчетный период сессиях, посвященных универсальному периодическому обзору, их участники последовательно призывали к соблюдению и защите прав коренных народов на участие и консультации с ними в отношении затрагивающих их мер, особенно в связи с проектами, которые потенциально могут оказать воздействие на территории и традиционный образ жизни коренных народов¹¹. В рекомендациях подчеркивается необходимость обеспечения конструктивного политического участия коренных народов, особенно женщин из числа коренных народов, в процессах принятия решений по всем затрагивающим их вопросам¹².

⁹ См., например, E/C.12/FIN/CO/7, CCPR/C/FIN/CO/7, и CCPR/C/KEN/CO/4.

¹⁰ См., например, E/C.12/GTM/Q/4, пункт 5, E/C.12/PAN/Q/3, пункт 5, и E/C.12/SLV/Q/6, пункт 5.

¹¹ См., например, A/HRC/46/8 и A/HRC/46/15.

¹² См., например, A/HRC/46/12 и A/HRC/46/8.

С. Защита правозащитников из числа коренных народов

29. В 2020 году УВКПЧ возглавило общесистемную инициативу в отношении разработки руководящей записки Организации Объединенных Наций по защите и развитию гражданского пространства. Этой работе было уделено дополнительное внимание в рамках «Призыва к действиям в области прав человека» Генерального секретаря, в котором в качестве приоритетных областей были выделены участие и гражданское пространство. Руководящая записка была разработана по итогам широких консультаций и принята Генеральным секретарем в августе 2020 года. Учитывая риски, которым по-прежнему подвергаются правозащитники и лидеры коренных народов во всем мире, в руководящей записке и призыве к действиям предусмотрено их более широкое и конструктивное участие в решении затрагивающих их вопросов, а также более эффективная защита их жизни и неприкосновенности.

30. В отчетный период Комитет по правам человека опубликовал свое замечание общего порядка № 37 (2020), в котором он заявил о необходимости обеспечения государствами того, чтобы законы, их толкование и применение эффективно защищали право на мирные собрания лиц и чтобы они не приводили к дискриминации коренных народов при осуществлении этого права.

31. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях, Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, и Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях выразили обеспокоенность по поводу защиты правозащитников и лидеров из числа коренных народов, включая женщин-правозащитников и защитников экологических прав. Они призвали государства принять меры по расследованию и судебному преследованию виновных в убийствах и нападениях на таких лиц, в том числе в случаях их совершения частными организациями¹³.

32. В течение отчетного периода представительство УВКПЧ в Бразилии организовало курсы подготовки в целях укрепления потенциала организаций коренных народов по вопросам взаимодействия с международной правозащитной системой. Подготовку прошли женщины-лидеры из числа коренных народов штата Рондония, 130 лидеров организаций коренных народов и 100 федеральных государственных защитников.

33. В 2020 году в Колумбии УВКПЧ зарегистрировало 133 случая убийств правозащитников. Однако из-за ограничений, связанных с COVID-19, отделение смогло задокументировать только 94 таких случая. Среди задокументированных случаев 19 процентов приходится на правозащитников из числа коренных народов. Насилием со стороны негосударственных вооруженных групп и преступных групп оказались затронуты коренные народы, особенно в департаментах Каука, Чоко, Путумайо, Нариньо и Валье-дель-Каука. УВКПЧ с озабоченностью отмечены убийства и насильственное перемещение, затронувшие народ наса в департаменте Каука, и коренные народы, находящиеся в добровольной изоляции в департаменте Амазонас и соседних департаментах, которые подвергаются высокому риску из-за насилия, вызванного незаконным присутствием на их территории горнодобывающих предприятий и наркоторговцев.

34. Отделение УВКПЧ в Гватемале наблюдало за показательными случаями привлечения к уголовной ответственности правозащитников из числа коренных народов, в том числе Бернардо Кааля и Марию Чок, являющихся лидерами народа кекчи (группа майя), а также правозащитника из числа народа маме (группа майя) Лоренцо Рамиреса. За отчетный период отделение проследило за 19 случаями, когда коренным жителям были предъявлены обвинения за то, что они защищают права на воду и на свою землю. Оно также оказывало поддержку организациям гражданского

¹³ См., например, A/HRC/44/43/Add.2, A/HRC/46/28 и A/HRC/44/52/Add.2.

общества и обеспечивало сопровождение адвокатов при представлении ими дел международным правозащитным механизмам, а также следило за соблюдением права на надлежащую правовую процедуру и доступ к правосудию в ходе судебных слушаний.

35. В 2020 году Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки организовало вебинары, посвященные работе защитников окружающей среды из числа коренных народов, по итогам которых была проведена оценка проблем, с которыми они сталкиваются в регионе. Оно также отслеживало предполагаемые угрозы в адрес лидеров коренных народов и случаи их убийства и поддерживало их взаимодействие с соответствующими органами власти и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. В апреле 2021 года Региональное отделение совместно со Структурой ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») призвало власти Бразилии обеспечить защиту женщин народа мундуруку¹⁴. В мае 2021 года Региональное отделение опубликовало совместное с Межамериканской комиссией по правам человека заявление о положении народов яномами и мундуруку¹⁵.

36. В течение отчетного периода отделение УВКПЧ в Камбодже отслеживало и документировало случаи нападения на защитников экологических прав коренных народов, включая тех, кто выступает за экологические и земельные права. Оно оказало юридическую поддержку лидеру коренного населения, осужденному в январе 2021 года судом первой инстанции провинции Мондолькири по обвинению в диффамации. Лидер коренного населения обжаловал это решение.

37. Отделение УВКПЧ в Многонациональном Государстве Боливия оказало поддержку общинам коренных народов в поисках справедливости в случаях, когда лидеры и правозащитники из числа коренных народов подвергались уголовному преследованию в контексте крупномасштабных проектов в районе Гран-Чако, департаментах Оруро, Бени и Санта-Крус.

38. В мае 2021 года отделение УВКПЧ в Мексике наблюдало за демонстрацией и арестом силами безопасности 93 учеников из числа коренных народов из сельской школы «Мактумакца», штат Чьяпас. Ученики протестовали против виртуальных экзаменов, поскольку у большинства из них нет электричества и/или необходимых технических устройств. Представительство в стране опубликовало заявление для СМИ, и вскоре после этих событий ученики были освобождены.

39. В январе 2021 года отделение УВКПЧ в Перу провело встречу с представителями организаций коренных народов, которые сообщили о продолжающихся угрозах в отношении правозащитников из числа коренных народов и нападениях на них со стороны наркоторговцев и незаконных лесорубов, а также лиц, занимающихся экономической деятельностью, которая была разрешена на землях и территориях общин коренных народов. Они подчеркнули, что во время кризиса COVID-19 их средства к существованию и доступ к природным ресурсам оказались под угрозой.

40. В ноябре 2020 года состоялся первый виртуальный региональный форум защитников окружающей среды в Южной Америке, в котором приняли участие более 60 правозащитников и защитников окружающей среды из Аргентины, Бразилии, Многонационального Государства Боливия, Парагвая, Перу, Уругвая, Чили и Эквадора; они проанализировали вопрос об охране окружающей среды в регионе и обменялись опытом, передовой практикой и рекомендациями по безопасной охране окружающей среды. Сопредседателями на этом совещании были представители Регионального отделения УВКПЧ для Южной Америки, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и Программы ООН по окружающей среде. В основных выводах совещания были подчеркнуты важность сотрудничества между сетями защитников окружающей среды; необходимость укрепления потенциала

¹⁴ См. <https://lac.unwomen.org/es/noticias-y-eventos/articulos/2021/04/press-release---ataque-asociacion-de-mujeres-munduruku-brasil>.

¹⁵ <https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/es/cidh/prensa/comunicados/2021/129.asp>.

общин по защите своих прав; и необходимость создания эффективной правовой базы, которая обеспечивала бы защиту жизни и неприкосновенности людей, занимающихся охраной окружающей среды.

41. В контексте дополнительной информации, представленной Колумбией Комитету по насильственным исчезновениям в соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции¹⁶, Комитет призвал это государство активизировать усилия по предотвращению и расследованию всех актов, совершенных вооруженными группами, в том числе против коренных народов и правозащитников из числа коренных народов, и наказать виновных.

42. В рекомендациях, принятых в ходе тридцать шестой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, в частности указано на необходимость обеспечить надлежащее расследование нападений на активистов и правозащитников из числа коренных народов и совершенных против них преступлений, а также не допускать уголовное преследование активистов и правозащитников из числа коренных народов, с тем чтобы они могли работать в безопасной обстановке¹⁷.

D. Механизмы раннего предупреждения и мониторинг нарушений прав человека

43. Отделение УВКПЧ в Гватемале постоянно следит за территориальным конфликтом между народами киче (группа майя), проживающими в муниципалитетах Санта-Катарина Икстауакан и Науала. В 2020 году в связи с пандемией COVID-19 правительство Гватемалы в 11 случаях объявляло о введении режима «чрезвычайной ситуации», что позволяет проводить различные операции по обеспечению безопасности под руководством полиции и вооруженных сил. К зарегистрированным нарушениям прав человека относятся действия, которые можно приравнять к пыткам или неправомерному обращению, а также злоупотребление уголовным правом в отношении лидеров коренных народов. Отделение также следит за ситуацией в муниципалитете Эль-Эстор, в котором монокультурные плантации и деятельность добывающих компаний примыкают к территории коренного народа кекчи (группа майя) и создают источник конфликта.

44. В августе 2020 года региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки провело миссию по установлению фактов в регионе Араукания в Чили в контексте социальных протестов и предполагаемого насилия на почве расизма в отношении народа мапуче. На основании своих выводов УВКПЧ подготовило доклад о внутренней миссии, публично заявило о необходимости тщательного расследования предполагаемых нарушений прав человека и призвало к прозрачному и конструктивному диалогу между властями и лидерами коренных народов и их общинами.

45. В течение отчетного периода отделение УВКПЧ в Боливарианской Республике Венесуэла осуществляло мониторинг положения с правами человека коренных народов в штатах Амасонас, Боливар и Дельта-Амакуро, в которых проживает большинство коренных народов. В своем докладе Совету по правам человека на его сорок четвертой сессии УВКПЧ сделало вывод о том, что создание Горнорудной арки Ориноко и расширение добычи полезных ископаемых оказали значительное негативное влияние на право коренных народов на самоопределение; их права на свои земли, территории и ресурсы; а также на их права на сохранение и охрану окружающей среды и на жизнь в условиях мира и безопасности. В этом контексте УВКПЧ выразило серьезную обеспокоенность по поводу отсутствия свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов¹⁸.

46. За отчетный период отделение УВКПЧ в Боливарианской Республике Венесуэла зафиксировало случаи убийства людей из числа коренных народов,

¹⁶ CED/C/COL/AI/1.

¹⁷ См., например, A/HRC/46/12.

¹⁸ См. A/HRC/44/54.

особенно в районах добычи полезных ископаемых и/или в районах, контролируемых негосударственными вооруженными группами. В горнодобывающем секторе Эль-Силенсио муниципалитета Сукре, штат Боливар, 28 апреля три человека из коренной группы хиви предположительно были убиты вооруженными группами, действующими на сопредельной с шахтой территории.

47. Национальный избирательный совет ввел 30 июня новые правила избрания представителей коренных народов в Национальную ассамблею. Эти изменения привели к уменьшению доли мест, занимаемых коренными народами в этом законодательном органе, и замене прямого голосования на не прямое, что вызвало обеспокоенность по поводу сохранения достаточных гарантий для обеспечения свободного и значимого участия коренных народов в избирательном процессе. Хотя с некоторыми организациями коренных народов были проведены встречи для подтверждения ими этих правил, широкие и всесторонние консультации, которые необходимы в соответствии с применимыми стандартами, не проводились. В знак протеста три из шести организаций коренных народов, утвержденных Национальным избирательным советом, предпочли не участвовать в выборах. Это вызывает озабоченность в отношении минимальных гарантий обеспечения свободного и значимого участия коренных народов в избирательном процессе.

Е. Структурная расовая дискриминация, расовая справедливость, виды насилия в отношении коренных народов, совершаемого сотрудниками правоохранительных органов

48. Отделение УВКПЧ в Гватемале предоставило техническую помощь гватемальскому Университету Сан-Карлос в разработке программы технической подготовки по ведению имеющих стратегическое значение судебных процессов, относящихся к правам коренных народов с учетом гендерной проблематики. В программе приняли участие 65 человек; с мая 2021 года его участники оказали поддержку в семи стратегических судебных разбирательствах по вопросам права на землю, территории, воду и здоровую окружающую среду. Отделение также занималось наращиванием потенциала в области стратегических судебных разбирательств для женщин из числа коренных народов и работало со 142 женщинами из их числа в поддержку выполнения трех решений Конституционного суда.

49. Отделение УВКПЧ в Мексике занималось вопросами структурной расовой дискриминации и расовой справедливости, в том числе путем мониторинга ситуации в коренной общине Нахуатцен, штат Мичоакан, стремящейся реализовать свои права на самоопределение и самостоятельность. В течение отчетного периода отделение также следило за делом об исчезнувших студентах из Айотзинапы, среди которых было несколько представителей коренного населения.

50. В мае 2020 года в контексте пандемии Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки отслеживало случай насилия и расовой дискриминации со стороны полиции в провинции Чако, Аргентина, в отношении семьи из общины коренного народа ком. Пострадавшие сообщили о телесных повреждениях, полученных в результате действий полиции, во время которых сотрудники полиции предположительно произносили оскорбления и угрозы, связанные с этнической принадлежностью и социально-экономическим положением семьи. Вместе с резидентом-координатором ООН в Аргентине УВКПЧ выпустило пресс-релиз, содержащий призыв к властям определить роль, которую сыграла расовая дискриминация в этом деле, и установить, масштаб распространения подобных моделей в институциональной культуре сил безопасности¹⁹.

51. В контексте продолжительной голодовки, проводимой несколькими заключенными мапуче в Чили, страновое отделение УВКПЧ предоставило Министерству юстиции и по правам человека, а также жандармерии техническую помощь в толковании Уголовно-исполнительного кодекса в соответствии с

¹⁹ См.: <https://acnudh.org/argentina-onu-advierde-discriminacion-y-violencia-policial-en-el-chaco/>.

Конвенцией Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169). Благодаря этому Национальный директор жандармерии издал приказ № 3925, который позволил устранить два важных препятствия, ставших причиной для дискриминации заключенных мапуче.

52. В августе 2020 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации выпустил публичное заявление о пандемии COVID-19 и ее последствиях применительно к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Комитет заявил о том, что пандемия несоразмерным образом затронула коренные народы и что она усугубила особую уязвимость женщин и девочек, что привело к многочисленным или перекрестным формам дискриминации и другим нарушениям прав человека.

53. Принятые в отчетный период в рамках универсального периодического обзора рекомендации предусматривают необходимость принятия эффективных мер по преодолению устойчивых стереотипов и предрассудков в отношении коренных народов, борьбу с расизмом и множественной и перекрестной дискриминацией, а также достижение полной инклюзивности коренных народов²⁰.

Е. Доступ к правосудию и правовая защита прав коренных народов

54. УВКПЧ по-прежнему поддерживало интеграцию прав коренных народов в законодательство и политику путем предоставления технических рекомендаций государственным органам. В сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Структурой «ООН-женщины» оно предоставляло руководящие указания по программе позитивных действий в отношении коренных народов, которая была разработана под эгидой Министерства гендерного равенства, труда и социального развития Уганды. После создания в 2019 году Национального комитета по рассмотрению обращений, состоящего из представителей общин коренных народов и соответствующих министерств, УВКПЧ приняло участие в консультативных совещаниях, состоявшихся в июле 2020 года. Совещания были посвящены таким вопросам, как доступ к правосудию, образование с учетом культурных особенностей, участие и право коренных народов на земли, и послужили основой для подготовки программы действий. УВКПЧ также продолжало выступать за принятие законопроекта о защите прав коренных народов в Демократической Республике Конго. Законопроект, который был принят Национальной ассамблеей 7 апреля 2021 года, до вступления в силу должен пройти второе чтение в Сенате.

55. В августе 2020 года отделение УВКПЧ в Многонациональном Государстве Боливия опубликовало доклад о совершенных после выборов 2019 года нарушениях прав человека, в котором особо отмечены последствия этого для коренных народов. Страновое отделение оказывало поддержку национальным учреждениям во включении в их работу международных стандартов по правам человека, касающихся прав коренных народов, и способствовало участию коренных народов в судебных процессах.

56. В период пандемии COVID-19 возможности судебных учреждений Гватемалы по обеспечению доступа к правосудию, особенно для коренных народов, оказались ограничены. Несмотря на то, что Верховный суд принял правила проведения виртуальных слушаний, страновое представительство УВКПЧ задокументировало значительное снижение количества обращений в органы правосудия со стороны коренных общин из сельских районов ввиду ограниченности их доступа к компьютерной технике и интернет-услугам. В этом контексте страновое отделение поддержало проведение подготовки по тематике прав коренных народов в виртуальном формате более чем 40 прокуроров, государственных защитников и судей.

57. В рамках своей стратегии по обеспечению доступа к правосудию для коренных народов во время кризиса COVID-19 отделение УВКПЧ в Гондурасе продолжало следить за рассмотрением резонансных дел, проводило мониторинг эффективности

²⁰ См., например, A/HRC/46/12 и A/HRC/46/8.

доступа к правосудию и обеспечивало их заметность, соблюдение надлежащей правовой процедуры и судебных гарантий для жертв нарушений прав человека. Отделение провело 20 августа 2020 года двустороннюю встречу с Председателем Верховного суда, на которой высказалось за большую заметность слушаний по резонансным делам, в том числе по делу президента компании Давида Кастильо, который предположительно причастен к планированию убийства и убийству в 2016 году защитницы окружающей среды из числа коренных народов Берты Касерес.

58. Отделение УВКПЧ в Кении продолжало следить за выполнением решения по общине народа огиек, принятого Африканским судом по правам человека и народов, который в 2017 году вынес историческое решение по делу об изгнании народа огиек с его исконных земель в лесу Мау. Оно также предоставило информацию Специальному докладчику по вопросу о правах коренных народов, когда в июне 2020 года она давала показания в качестве свидетеля-эксперта по вопросам возмещения ущерба в Суде.

59. В контексте конституционного процесса в Чили Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки внимательно следило за соблюдением законодательных процедур в связи с разработкой проекта поправки к Конституции, предусматривающей резервирование мест (*escaños reservados*) для коренных народов в Конституционном собрании. Эта работа включала присутствие на всех заседаниях парламента, отправку письма в Национальный конгресс по теме международных стандартов, проведение встреч с членами парламента и выступление с Межамериканской комиссией по правам человека с совместным заявлением.

G. Насилие в отношении женщин и девочек из числа коренных народов

60. В 2021 году отделение УВКПЧ в Многонациональном Государстве Боливия совместно с организациями гражданского общества и Управлением омбудсмана начало отслеживать случаи жестокого обращения с детьми и подростками, в основном из числа коренных народов, их сексуальной эксплуатации, вербовки для торговли наркотиками в амазонской общине Белла Виста, департамент Бени.

61. В мае 2020 года отделение УВКПЧ в Гватемале закупило и распространило 3000 масок, изготовленных ткачами из числа коренных народов, входящих в Национальное движение ткачей коренных народов майя. В этой связи была поставлена цель оказать финансовую поддержку ткачам в пиковый период пандемии, одновременно повысить их осведомленность о необходимости защиты их коллективных прав интеллектуальной собственности. Кроме того, в координации с Институтом конституционных исследований, отделение предоставило техническую помощь по информированию о четырех постановлениях Конституционного суда, в том числе по резонансным делам ткачей и акушеров из числа коренных народов. Благодаря этим усилиям в марте 2021 года были подготовлены для распространения удобные для пользователей публикации текстов этих постановлений.

62. В декабре 2020 года отделение УВКПЧ в Мексике запустило подкаст об участии женщин из числа коренных народов в процессах принятия решений с участием члена Национальной политической ассамблеи женщин из числа коренных народов Сенайды Перес Гутьеррес и координатора новостного агентства женщин из числа коренных народов и женщин африканского происхождения Гвадалупе Мартинес Перес.

63. Региональное отделение УВКПЧ для Юго-Восточной Азии совместно с Фондом «Пакт коренных народов Азии» и другими организациями коренных народов организовали на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2020 года параллельное мероприятие на тему «Новая нормальная ситуация для героев переднего края, сопровождаемая ускорением коллективных действий»²¹. Это мероприятие было посвящено использованию знаний и закреплённых в обычаях видов практики женщин из числа коренных народов Азии, коллективным действиям по

²¹ См. <https://bangkok.ohchr.org/indigenous-women-in-covid-19-to-sdgs-achievement-frontline-heroes-new-normal-with-accelerated-collective-actions>.

достижению продовольственной безопасности и экологической справедливости в интересах уязвимых групп населения в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

64. За отчетный период Комитет по правам человека принял заключительные замечания, в которых говорится о необходимости принять конкретные меры по поощрению и защите прав женщин из числа коренных народов и необходимости активизировать усилия по расширению участия женщин в государственном и частном секторах и их представительства на высшем уровне, а также улучшить сбор данных в этом отношении²².

65. На своей семьдесят восьмой сессии Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял решение о разработке проекта общей рекомендации по правам женщин и девочек из числа коренных народов и в июне 2021 года организовал день общей дискуссии, проведение которого послужило началом процесса ее разработки.

66. В своем замечании общего порядка № 25 (2021) Комитет по правам ребенка призвал государства-участники принять конкретные меры для ликвидации связанного с гендерными факторами цифрового разрыва в интересах девочек, включая девочек из числа коренных народов, и обеспечения доступа, цифровой грамотности, неприкосновенности частной жизни и безопасности в Интернете. Комитет также призвал к тому, чтобы полезный для детей контент был доступен на понятных детям языках, с тем чтобы оказать позитивное воздействие на обеспечение равенства.

67. В принятых по итогам универсального периодического обзора рекомендациях особое внимание уделяется эффективному решению проблем семейно-бытового и сексуального насилия в отношении женщин и обеспечению беспрепятственного доступа женщин из числа коренных народов, особенно в сельских районах, к службам поддержки потерпевших. Другие рекомендации касаются необходимости активизации мер по сокращению безработицы и созданию благоприятных условий труда для женщин из числа коренных народов²³.

Н. Земельные права

68. В условиях, когда во многих государствах земельные права коренных народов все еще не признаны или признаются в недостаточной степени, пандемия COVID-19 имеет прямые последствия для пользования коренными народами своими правами на развитие, а также на контроль над землями и территориями их традиционного расселения и находящимися на них ресурсами.

69. В марте 2021 года отделение УВКПЧ в Многонациональном Государстве Боливия оказало помощь коренным общинам, населяющим территорию традиционного проживания коренных народов Исиборо-Секуре и Национальный парк, район Ломерио и мультиэтничную территорию коренных народов 1 (Territorio Indígena Multiétnico 1), в целях содействия признанию их прав на землю, территорию и природные ресурсы, а также на их самостоятельность.

70. В письме, направленном в июле 2020 года Министерству земельного управления, городского планирования и строительства, отделение УВКПЧ в Камбодже запросило подробную информацию о реализации текущего процесса оформления прав собственности на землю и выразило обеспокоенность по поводу его потенциально негативных последствий для общин коренных народов, стремящихся получить общинные, а не индивидуальные права на землю. Эта мера побудила Министерство приостановить до дальнейшего уведомления деятельность первой рабочей группы, которая должна была быть направлена в провинцию Мондолькири. В результате усилий по отстаиванию интересов и посреднических инициатив, поддерживаемых страновым представителем УВКПЧ с 2017 года, 10 августа общинам коренного народа бунонг было возвращено более 500 гектаров земли.

²² См. CCPR/C/FIN/CO/7 и CCPR/C/KEN/CO/4.

²³ См., например, A/HRC/46/8 и A/HRC/46/12.

Благодаря тому, что земельный участок был четко обозначен на картах, теперь эти общины могут подать заявление на получение титула права коллективной собственности на землю и тем самым обеспечить себе право владения этим земельным участком. Кроме того, в ноябре страновое отделение выпустило документ для обсуждения, содержащий рекомендацию правительству реформировать процесс оформления коллективных прав собственности на землю, упростить его и включить в него свои обязательства в области прав человека и принцип целей в области устойчивого развития, согласно которому никто не будет забыт.

71. Отделение УВКПЧ в Гватемале задокументировало два случая выселений, проведенных негосударственными субъектами и проследило за ними: а) выселение общины покомчи «Вашингтон» (народ группы майя) в апреле 2020 года и б) выселение общины кекчи Кубильгуиц в августе 2020 года. Межамериканская комиссия по правам человека 21 октября приняла меры предосторожности в отношении 76 семей из общин Вашингтон и Дос Фуэнтес. Отделение УВКПЧ предоставило техническую помощь по развитию потенциала Конституционного суда в отношении соответствующих международных стандартов в области прав человека в контексте признания претензий коренных народов, касающихся их территориальных прав.

72. За отчетный период Региональное отделение УВКПЧ для Юго-Восточной Азии совместно со Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов и фондом «Пакт коренных народов Азии» организовало три вебинара, посвященных усилению защиты прав коренных народов в Азии. Среди обсуждаемых тем были земельные права, изменение климата и окружающая среда, положение защитников экологических прав человека, предпринимательская деятельность в аспекте прав человека, Повестка дня на период до 2030 года, а также вопрос о путях дальнейшего осуществления в регионе Декларации ООН о правах коренных народов.

73. В течение отчетного периода Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях поднимали следующие вопросы, касающиеся земельных прав коренных народов:

а) необходимость разработки правовой базы по вопросам переселения и выселения, которая в первую очередь учитывала бы интересы затрагиваемых коренных народов²⁴;

б) обеспечение в ходе выселений соответствия национальным и международным стандартам²⁵;

в) процессы оформления прав собственности на землю, а также административные, финансовые и другие препятствия для доступа к правам собственности на общинные земли не позволяют коренным народам регистрировать права на свои коллективные земли; необходимость решения этого вопроса²⁶;

г) традиционные формы землевладения и собственности коренных народов должны быть признаны, а их права на исконные земли и территории защищены²⁷;

е) необходимость принятия мер по предотвращению посягательств со стороны третьих лиц на земли коренных народов²⁸.

74. Большинство из 74 сообщений, опубликованных за отчетный период Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов, касаются нарушений земельных прав.

²⁴ См. A/HRC/41/43/Add.2.

²⁵ См. CCPR/C/KEN/CO/4.

²⁶ Там же, а также E/C.12/KHM/Q/2, пара 10.

²⁷ См. E/C.12/GTM/Q/4, пара 6.

²⁸ См. E/C.12/PAN/Q/3, пара. 20.

75. Рекомендации, принятые за отчетный период на сессиях в рамках универсального периодического обзора, затрагивают необходимость усиления защиты прав коренных народов на их земли и территории²⁹.

I. Поощрение языков меньшинств

76. УВКПЧ оказывает поддержку в подготовке глобального плана действий для предстоящего Международного десятилетия языков коренных народов (2022–2032 годы), координацией проведения которого занимается Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, являющаяся учреждением-руководителем по организации Десятилетия. В своем вступительном заявлении на первом совещании Глобальной целевой группы по подготовке Международного десятилетия языков коренных народов в марте 2021 года заместитель Верховного комиссара по правам человека заявила: «Провозглашая это Десятилетие, международное сообщество признает, что коренные народы представляют собой отдельную группу, чье право человека на язык должно пользоваться поощрением и защитой. Провозглашение Десятилетия также является призывом к действию: для сохранения языков коренных народов необходимо обеспечить не только большую осведомленность, но и принять конкретные обязательства».

77. В течение отчетного периода отделение УВКПЧ в Многонациональном Государстве Боливия регулярно посещало центры содержания под стражей для оценки условий содержания лишенных свободы представителей коренных народов и содействовало их доступу к эффективным средствам правовой защиты и надлежащей правовой процедуре на их родном языке. В 2020 году страновое отделение также рекомендовало Верховному избирательному суду гарантировать регистрацию и участие в выборах организаций коренных народов на равных условиях и обеспечить возможность избрания их представителей в соответствии с их традициями и обычаями. В результате Суд способствовал избранию представителя народа айорео в ассамблею департамента Санта-Крус-де-ла-Сьерра и распространению информации об избирательном процессе на языках коренных народов. В октябре 2020 года страновое отделение провело рабочее совещание по укреплению потенциала экспертов из числа коренных народов для мониторинга соблюдения прав человека во время выборов с использованием основанного на широком участии межкультурного подхода.

78. С июня по декабрь 2020 года отделение УВКПЧ в Гватемале провело курсы подготовки для 33 лидеров коренных народов по правам человека и методам коммуникационной деятельности, по итогам которых было проведено пять коммуникационных кампаний по правам коренных народов. Кроме того, было подготовлено 40 сообщений в аудиоформате на трех языках коренных народов, которые транслировались 19 общинными радиостанциями. Отделение также провело курсы подготовки для 14 пресс-секретарей по процессу видеосъемки с помощью мобильных телефонов, по итогам которых в социальных сетях были размещены два видеоролика. За отчетный период отделение оказало поддержку в создании и распространении мультимедийных материалов на пяти языках коренных народов с целью содействия ознакомлению молодежи коренных народов с Декларацией о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Декларация о правозащитниках).

79. В заключительных замечаниях Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу недостаточного преподавания и образования на языках коренных народов, а также недостаточных гарантий права коренных народов на получение услуг на их языках³⁰. Комитет также отметил важность сохранения, развития, выражения и распространения самобытности,

²⁹ См., например, A/HRC/46/12 и A/HRC/46/8.

³⁰ См., например, E/C.12/FIN/CO/7.

истории, культуры, языка, традиций и обычаев коренных народов³¹; межкультурного образования на языках коренных народов³²; и репатриации предметов культуры коренных народов³³.

80. В мае 2021 года Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов по просьбе заявителей по делу *Maya Kaqchikel indigenous peoples of Sumprango and others v. Guatemala* (Коренной народ какчикели (группа майя) из Сумпанго и другие против Гватемалы) представил в Межамериканский суд по правам человека экспертное заключение. Дело касается общего закона о средствах связи в Гватемале, который ограничивает доступ коренных народов к частотам общинных радиостанций для вещания на языках коренных народов.

81. В рекомендациях, принятых на сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, участники выразили необходимость укрепления межкультурных и двуязычных образовательных программ для расширения участия детей из числа коренных народов в образовании и защиты самобытности и родных языков коренных народов³⁴.

III. Участие коренных народов в процессах Организации Объединенных Наций

82. УВКПЧ, как и прежде, поддерживало реализацию Общесистемного плана действий для обеспечения согласованного подхода к достижению целей Декларации ООН о правах коренных народов, который был принят в 2015 году в качестве последующей меры по выполнению итогового документа Всемирной конференции по вопросам коренных народов³⁵. В качестве члена Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов УВКПЧ внесло вклад в разработку призыва к действиям по построению инклюзивного, устойчивого и жизнестойкого будущего с участием коренных народов. В ноябре 2020 года этот призыв к действиям был одобрен Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) в рамках укрепления коллективных и согласованных усилий системы ООН на страновом уровне³⁶.

83. После создания в октябре 2019 года руководящего комитета по коренным народам Африки УВКПЧ также укрепило партнерство с Африканской комиссией по правам человека и народов. В состав Комитета входят Рабочая группа по коренному населению/общинам Африканской комиссии и заинтересованные члены Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов. Важной целью этой инициативы является поддержка мандата Рабочей группы Африканской комиссии путем расширения программ страновых групп ООН для коренных народов Африки и с их участием.

84. Вследствие COVID-19 Экспертный механизм по правам коренных народов провел свою тринадцатую сессию в 2020 году в виртуальном формате. Первая часть сессии была проведена 22–24 июня в формате виртуальных совещаний, а вторая часть — в формате состоявшихся 30 ноября — 3 декабря четырех виртуальных региональных совещаний, посвященных последствиям COVID-19 для прав коренных народов. Этот вопрос стал темой ежегодного доклада Экспертного механизма за 2020 год, в котором он подчеркнул несоразмерно более серьезные последствия пандемии для коренных народов и дал соответствующие рекомендации, в том числе по основным компонентам усилий по восстановлению³⁷.

³¹ См., например, E/C.12/GTM/Q/4, пункт 30, и E/C.12/PAN/Q/3, пункт 26.

³² См., например, E/C.12/SLV/Q/6, пункт 25.

³³ См., например, E/C.12/SWE/QPR/7, пункт 25.

³⁴ См., например, A/HRC/46/8 и A/HRC/46/12.

³⁵ E/C.19/2016/5.

³⁶ CEB, “Building an inclusive, sustainable and resilient future with indigenous peoples: a call to action”.

³⁷ A/HRC/46/72.

85. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Экспертному механизму по правам коренных народов. В апреле 2020 года Экспертный механизм завершил свое первое виртуальное взаимодействие по защите прав коренных народов в Бразилии в контексте COVID-19. Кульминацией взаимодействия стали рекомендации по здравоохранению и земельным правам коренных народов Бразилии. Экспертный механизм также продолжил оказание поддержки осуществляемому процессу возврата народу яки в Мексике предмета «Маасо Кова» (церемониальной головы оленя) из музея, входящего в состав Шведских национальных музеев мировой культуры.

86. В 2021 году отделение УВКПЧ в Многонациональном Государстве Боливия провело курсы подготовки для 75 лидеров коренных народов и членов организаций гражданского общества по международным стандартам в области прав человека и использованию международных механизмов защиты прав человека в интересах коренных народов и организаций гражданского общества. В 2020 году отделение организовало серию учебных занятий по Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации для более чем 200 участников, включая представителей коренных народов.

87. В апреле 2021 года отделение УВКПЧ в Гватемале провело форум для представителей органов власти, лидеров и организаций коренных народов на тему «Опыт стратегических судебных разбирательств в Гватемале и проблемы реализации мер по возмещению ущерба коллективным правам коренных народов, в частности женщин из числа коренных народов». Это мероприятие прошло в рамках двадцатой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов по теме «Мир, справедливость и эффективные институты: роль коренных народов в достижении цели 16 в области устойчивого развития».

88. Страновое отделение в Гватемале провело курсы подготовки для 29 ткачей и акушерок из числа коренного населения по системе специальных процедур Совета по правам человека и способам передачи им информации. Кроме того, оно провело курсы подготовки для 34 женщин-юристов из числа коренных народов по международным механизмам защиты прав человека, стратегическим судебным разбирательствам, а также инструментам и средствам защиты прав человека в системе ООН.

89. Вследствие COVID-19 в 2020 году УВКПЧ не смогло осуществить своих регулярных ежегодных программ стипендий для представителей коренных народов в Женеве. Программы были преобразованы в страновую программу, в связи с чем 20 наиболее успешных бывших стипендиатов из числа коренных народов были отобраны в качестве старших стипендиатов и направлены в страновые представительства и региональные отделения УВКПЧ, миротворческие миссии или страновые группы в Бразилии, Демократической Республике Конго, Индонезии, Камбодже, Камеруне, Колумбии, Кении, Мавритании, Малайзии, Мали, Мексике, Новой Зеландии, Парагвае, Фиджи, Чаде, Чили, Эквадоре и Эфиопии.

90. Основными целями переработанной программы старших стипендиатов являются: а) обучение на рабочем месте и наращивание потенциала; б) приобретение опыта работы в контексте работы и деятельности Организации Объединенных Наций; в) получение УВКПЧ и Организацией Объединенных Наций в целом выгод от экспертных компетенций, знаний и опыта старших стипендиатов; и d) возможность для старших стипендиатов продолжать укреплять свои навыки по отстаиванию прав и развивать лидерские качества, в том числе в контексте COVID-19. Из 20 представляющих коренные народы старших стипендиатов, которые были первоначально назначены в 2020 году, в 2021 году выплата стипендий была продлена для 16 стипендиатов на максимальный совокупный срок до 12 месяцев.

91. В 2020 году Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов выделил 165 грантов на покрытие путевых расходов, позволяющих представителям коренных народов принимать участие в работе Постоянного форума по вопросам коренных народов в Нью-Йорке (46) и в заседаниях Экспертного механизма по правам коренных народов в Женеве (40), Совета по правам человека, Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и договорных

органов по правам человека в Женеве (30). Кроме того, 7 представителей коренных народов получили от Фонда гранты на покрытие путевых расходов для участия в консультативном процессе Генеральной Ассамблеи, 21 — для участия в Форуме по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и 21 — для участия в совещаниях по линии Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

92. В связи с вызванными COVID-19 ограничениями на поездки в начале 2020 года Добровольный фонд поддержал участие трех представителей коренных народов из Тувалу и одного с Островов Кука в проходившей на Самоа восемьдесят четвертой внеочередной сессии Комитета по правам ребенка.

93. В отчетный период в сотрудничестве с Экспертным механизмом по правам коренных народов Фонд добровольных взносов поддержал разработку УВКПЧ электронного учебного пособия по Декларации ООН о правах коренных народов и другим механизмам ООН, имеющим отношение к коренным народам.

94. В апреле 2021 года отделение УВКПЧ в Боливарианской Республике Венесуэла предоставило организациям гражданского общества коренных народов рекомендации, относящиеся к их письменным представлениям в рамках универсального периодического обзора и обеспечило наращивание потенциала организаций гражданского общества и лидеров шести групп коренных народов в области международных механизмов защиты.

IV. Выводы

95. Как подчеркнули правозащитные механизмы ООН и отделения УВКПЧ на местах, глобальная пандемия COVID-19 усугубила проблемы, с которыми продолжают сталкиваться коренные народы во всем мире при отстаивании своих прав человека. В этом контексте УВКПЧ приняло на страновом, региональном и международном уровнях широкий круг мер по защите и продвижению прав коренных народов во всем мире, а также по пропаганде их эффективного и конструктивного участия в стратегиях реагирования на COVID-19 и смягчения ее последствий, и по развитию их лидерских качеств.

96. УВКПЧ поддержало проведение оценок последствий COVID-19 для прав человека коренных народов, предоставляло рекомендации в отношении действий и способствовало созданию пространства для диалога с целью преодоления кризиса. Была выражена обеспокоенность по поводу сохранения дифференцированных последствий COVID-19 для коренных народов, включая ограниченность доступа к качественному медицинскому обслуживанию, исключение из принимаемых государствами мер реагирования, усиление дискриминации, насилия, нищеты и недоедания, а также нарушения прав человека, совершаемые теми, кто отступает от международного права и международных стандартов.

97. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку государствам в укреплении их потенциала для обеспечения получения свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов по всем вопросам, которые потенциально могут повлиять на них. Тем не менее гарантии соблюдения этого принципа должны быть усилены, особенно гарантии, принятые в контексте пандемии.

98. Правозащитники из числа коренных народов по-прежнему подвергаются высоким рискам при выполнении своей работы, особенно это касается тех из них, чьи усилия связаны с защитой земель и территорий, и тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций. Как и прежде, приоритетной задачей остается дальнейшее укрепление государственных мер по эффективному предотвращению, расследованию и судебному преследованию нападений на защитников из числа коренных народов. УВКПЧ поддерживает государства, правозащитников из числа коренных народов и их общины, национальные правозащитные учреждения и гражданское общество в целях усиления защиты

правозащитников, предотвращения нарушений их прав и отслеживания случаев, когда им угрожает опасность.

99. УВКПЧ следило за случаями расовой дискриминации в отношении коренных народов и привлекало к ним внимание, призывало государства принять эффективные меры для устранения сохраняющейся множественной и перекрестной дискриминации.

100. Коренные народы по-прежнему сталкиваются с препятствиями в доступе к государственным правовым системам в связи с поддержанием и укреплением ими правовых учреждений коренных народов и применением своих обычаев и законов. В целях расширения доступа коренных народов к правосудию УВКПЧ оказало поддержку усилиям по укреплению стратегических судебных процессов и потенциала национальных учреждений, необходимого для включения норм международного права в области прав человека и международных стандартов, относящихся к правам коренных народов, в свою работу.

101. Женщины и девочки из числа коренных народов подвергаются несоразмерно высокому риску нарушения их прав человека. На женщинах и девочках из числа коренных народов по-прежнему сказывается исключение из пространства принятия решений, их уязвимость перед различными формами гендерного насилия, негативные последствия гендерного цифрового разрыва и ограниченное осуществление ими своих земельных прав. УВКПЧ продолжает следить за соответствующими нарушениями прав человека и поддерживать усилия по продвижению и защите их политических, экономических и культурных прав.

102. Во многих странах земельные права коренных народов все еще не признаны или признаны в недостаточной степени; сохраняются препятствия для оформления прав собственности на землю. УВКПЧ поддерживает усилия по содействию признанию прав коренных народов на землю, территорию и природные ресурсы, а также на их самостоятельность. Государственным учреждениям была предоставлена техническая помощь для укрепления процессов оформления прав собственности на землю и защиты прав тех, кто желает получить титулы права собственности на общинные земли.

103. УВКПЧ укрепило потенциал лидеров коренных народов по взаимодействию с международными правозащитными механизмами и способствовало их участию в совещаниях и форумах ООН, с тем чтобы они могли напрямую заявлять о своих приоритетах и проблемах и влиять на процессы принятия решений международным сообществом.