联 合 国 A/HRC/48/20

大 会

Distr.: General
13 September 2021
Chinese
Original: English

人权理事会
第四十八届会议
2021 年 9 月 13 日至 10 月 1 日
议程项目 2
联合国人权事务高级专员的年度报告
以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

也门的人权状况，包括自 2014 年 9 月以来侵犯和践踏人权的行为

也门问题国际和区域知名专家小组的报告* **

概要

也门冲突正在进入第七个年头，而令人无法容忍的是，对和平解决依然缺乏政治意愿。鉴于也门正在经历前所未有的人道主义危机，国际和区域知名专家小组感到遗憾的是，冲突各方继续严重违反国际人权法和国际人道主义法，第三国继续向冲突各方提供武器和军事支持，对也门人民遭受的巨大痛苦置若罔闻。

在本报告中，知名专家小组根据人权理事会第 45/15 号决议，概述了其对 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日在也门犯下的侵犯和虐待行为的调查结果，并提供了精选的回顾分析。专家小组还建议采取各种途径，确保问责，并确保向受害者提供真相、正义和赔偿。

* 本报告逾期提交，以反映最新动态。

** 本报告附件不译，原文照发。

请回收

一. 导言

1. 人权理事会第 45/15 号决议将国际和区域知名专家小组的任务期限再延长一年。专家小组的任务是，除其他外，监测和报告也门的人权状况，全面调查冲突各方自 2014 年 9 月以来所犯下的所有据称违反和践踏国际人权法行为和所有据称违反国际人道法行为，包括此类违反行为可能存在的性别层面问题。理事会还扩大了该小组的任务范围，其中还包括收集、保存和分析信息，并探讨和报告为受害者确保真相、正义和补救的建议办法和切实可行的问责机制。

2. 2020年10月，联合国人权事务高级专员再次任命Kamel Jendoubi(突尼斯)(主席)、Melissa Parke(澳大利亚)和 Ardi Imseis(加拿大)为专家。他们接受了这一责任，因为他们知道，这项任务尤其将面临由于持续的全球大流行病和准入限制所造成的预期业务困难。然而，他们接受了这一责任，也是因为，他们合理地期望，他们将获得必要的资源，以执行理事会赋予他们的扩大的使命。遗憾的是，事实并非如此。该小组是调查和发布关于也门侵犯人权行为的详细公开报告的唯一联合国独立实体。如果没有国际社会的适当支持，它就不可能在日益复杂的使命中取得成功。

二. 方法和法律框架

3. 进入也门的限制、与冠状病毒病(COVID-19)大流行相关的限制，以及调查时间和人力资源的重大限制，都对知名专家小组及其秘书处的工作产生了相当大的影响，他们不得不缩小其工作范围并大幅改变工作方法。专家小组深感遗憾的是，在本任务期间，其工作受到联合国征聘冻结的有害影响，这大大推迟了其秘书处的组建，并限制了其有效活动期，包括在收集、保存和分析信息方面。此外，削减了关键职位(如儿童权利专家和报告干事)，在报告起草完成之前没有招聘性别问题专家。因此，专家小组在调查中受到限制，被迫采取追溯性很强的侧重点，特别是在本报告中与性别和儿童权利有关的部分。此外，秘书处从贝鲁特迁至亚的斯亚贝巴推迟了专家小组的行动。值得赞扬的是，尽管困难重重，秘书处成员仍以最高的专业精神和承诺履行了职责。

4. 知名专家小组在本报告中的调查结果不应被解释为暗示没有发生其他侵权和践踏行为、报告中未提及的该国某些地区没有受到类似影响或各方已停止实施特定的侵权行为。该小组继续采用“有合理理由可据以相信”的证据标准。

5. 知名专家小组对受害者、证人和其他人进行了 152 次约谈(主要是远程)，并审阅了文件、开源材料和其他次级资料。它还依赖于联合国卫星中心进行的专业卫星图像分析。该小组特别注意将性别纳入其方法。2020 年 11 月，该小组发布了网上征求书面资料呼吁。

6. 在可能的情况下，知名专家小组确定了应对侵权和践踏行为负责的个人和(或)武装部队或武装团体，并编写了一份严格保密的据称个人肇事者名单，以提交人权事务高级专员。[1]

[1] 该名单有别于附件四所载的主要行为者总表。

7. 知名专家小组继续在包括国际人权法、国际人道主义法和国际刑法在内的所有相关国际法律准则的框架内进行调查。[2]

8. 按照以往做法，知名专家小组向也门政府、事实上的管辖当局和南方过渡委员会以及沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国政府提出了提交意见的请求，并审查了一些当事方提出的关于专家小组上次报告的意见。[3] [4]

9. 知名专家小组感到遗憾的是，尽管一再提出请求却未得到回应，已连续第三年未能进入也门和其他联盟国家。虽然事实上的当局表示愿意让专家小组访问其控制下的地区，但也门政府没有对专家小组提出的进入该国的请求作出回应。

10. 知名专家小组对也门旷日持久的恐惧和无法律状态的气氛极为关切。即使专家小组通过了旨在确保受害者、证人和组织的安全的方法，但由于恐惧，许多人仍然不愿与专家小组接触或同意使用信息。正如一名前囚犯所说：“我不想把这件事公之于众，我感觉自己经常处于危险之中……。没有国家的存在。”

11. 知名专家小组再次对与专家小组分享其创伤经历的人并对政府和非政府实体以及联合国机构和伙伴提供的协助表示最诚挚谢意。

三. 六年多无止息的受苦

12. 在本报告所述 2020-2021 年期间，在也门肆虐了六年多的冲突并没有减弱。尽管国际和区域为实现停火和启动和平进程作出了相当大的努力，但由于冲突各方和有关外部行为体继续缺乏政治意愿，冲突仍然难以解决。也门政府和南部过渡委员会之间先前签署的权力分享协议仍在很大程度上失灵，事实上的管辖当局与联盟之间的谈判没有取得任何具体进展。此外，也门境内外的无数战线上的军事对抗已经升级。

13. 2020 年 10 月下旬，胡塞武装开始了动员阶段，以加强对马里卜省的战斗准备。2021 年 2 月，胡塞武装开始攻击马里卜省。几周后，塔伊兹和哈贾前线再次活跃起来。荷台达省、达利阿省、焦夫省和贝达省的其他前线也目睹了战斗。马里卜省前线地区的激烈战斗仍在继续，敌对行动尤其在西尔瓦地区占主导地位，特别是在马什贾、卡萨拉、祖尔和塔拉•哈姆拉。目前，前线距离马里卜市只有几公里远。联盟向也门武装部队提供关键的近距离空中支持。胡塞武装的攻势在马里卜省境内造成了大规模的流离失所，特别是在收容境内流离失所者的地点遭到炮击之后。自今年年初以来，胡塞武装还对沙特阿拉伯发动了多次跨境空袭。虽然大多数目标都是军事性质，但民用基础设施也受到了打击。

14. 2020 年 12 月，南方过渡委员会同意与也门政府加入一个新组建的政府。2020 年 12 月 30 日，在载有新政府成员的飞机降落后，亚丁机场即遭到袭击。2021 年 3 月 16 日，南方过渡委员会的支持者冲击了位于亚丁的马什克总统府，这表明南方过渡委员会与也门政府之间的关系持续破裂。

[2] A/HRC/45/6, 第 10-13 段。

[3] “事实上的管辖当局”一词仅用于指总部设在萨那的当局，真主卫士运动作为一个政治运动是主要行为者，它得到一个被称为“胡塞武装”的武装团体的支持。

[4] 事实上的管辖当局、联军和阿拉伯联合酋长国提交了关于上次报告(A/HRC/45/6)的意见。其意见将在以下网址提供：www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/YemenGEE/Pages/Index.aspx。

15. 前秘书长也门问题特使马丁·格里菲思推动与也门政府和事实上的管辖当局发表联合声明，其中包括全国停火、人道主义和经济救济措施以及恢复政治进程。然而，事实上的管辖当局坚持将关于荷台达的海港和萨那机场的一个单独协议作为任何进一步谈判的先决条件。一个积极的事态发展是，2020 年 10 月，特使成功实施了也门政府和胡塞武装关押的 1,056 名囚犯的交换，这项交易是红十字国际委员会促成的，作为《斯德哥尔摩协定》的一部分。

16. 2021 年 2 月，美利坚合众国新政府宣布改变该国对也门的政策，包括结束将胡塞武装列为外国恐怖组织，并宣布停止支持它所称的联军在冲突中的“进攻行动”。目前还不清楚这个说法的实际意义。

17. 旷日持久的冲突、疾病爆发、2019 冠状病毒病大流行、洪水、进口限制、经济和燃料危机以及有限的人道主义援助，使也门的日常生活让许多人难以忍受。根据人道主义事务协调厅，也门目前约有 2,070 万人需要某种形式的人道主义和保护援助。其中超过 1,620 万人今年将面临严重的粮食不安全。此外，国际资金远远达不到解决人道主义危机所需的水平。

18. 如果装载着大约 110 万桶石油的萨菲尔号油轮发生泄漏，也门和整个红海都将面临潜在的环境灾难。虽然联合国已寻求进行评估和抢救行动，但胡塞武装尚未提供必要的书面安全保证。

19. 尽管知名专家小组在其前几份报告中提出强烈建议，但第三国，包括加拿大、法国、伊朗伊斯兰共和国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国，继续支持冲突各方，包括通过转让武器。此外，一些国家，如意大利，已经放松了之前的限制。正如专家小组以前指出的那样，武器销售是使冲突永久化的燃料。

四. 知名专家小组的调查结果

A. 敌对行动及其对平民的影响：无休止的暴力、死亡和恐惧

1. 空袭

20. 自 2015 年 3 月以来，联军在也门发动了超过 2.3 万次空袭，造成 1.8 万多名平民伤亡。[5] 生活在一个平均每天遭受 10 次空袭的国家，让数百万人感到极不安全。尽管空袭的频率和强度在过去四年中起伏不定，但知名专家小组继续观察空袭对平民的破坏性影响。一名护理人员在访问了萨那的一个空袭地点后说：“一周后，我在该地区；在酒店的排水沟里，我们发现了更多的尸体。狗已经开始吃那些尸体了。一个月后，我在附近闻了闻，当我走进大楼时，我发现排水沟里有一条腿。”

21. 自 2018 年以来，知名专家小组调查了大约 30 次造成平民伤亡的空袭，[6] 包括在市场购物、在医院接受护理或参加婚礼和葬礼的平民；公交车上的儿童；船上的渔民；寻求更好生活的移民；在居民区漫步的人；还有呆在家里的人。

[5] 根据也门数据项目，共有 8,772 名平民被杀，9,841 人受伤。可查阅：https://yemendataproject.org/。有关空袭的信息也载于附件一。

[6] A/HRC/39/43, 第 27-39 段；A/HRC/42/17, 第 24-30 段；和 A/HRC/45/6, 第 26 至 31 段。

22. 联军基本上都拒绝接受著名专家小组之前的调查结果，称这些调查结果是基于假设的。[7] 专家小组感到遗憾的是，联军以“国际惯例”和对消息来源的潜在危险为由，为不与专家小组分享与目标有关的情报辩护，但同时它其自己的调查机制分享这类信息。专家小组还感到遗憾的是，联合事件评估小组既没有在案件摘要中提供详细信息，也没有分享佐证证据。尽管有这些因素，专家小组还是在得到适当证实的信息和卫星图像基础上得出结论：在具体空袭中未能遵守国际人道主义法所要求的在攻击中的区分、相称和预防原则。几乎没有证据表明联军认真对待了这些调查结果。

23. 在本任务期间，知名专家小组调查了四次联军空袭或一系列空袭，造成平民伤亡，民用基础设施受损(见下文第 34 和 35 段)。一个例子是，2020 年 7 月 12 日下午 1 时左右，哈杰省沃什哈地区 Beit Qateeb 村发生空袭，造成家中 7 名儿童(3 名男童和 4 名女童)和 2 名妇女死亡。一名男童和一名正在哺乳婴儿的妇女也受了伤。这座房子位于偏远地区，被空袭摧毁了。联合事件评估小组得出结论，这些伤亡是“技术错误”造成的，预定目标是大约 780 米外的胡塞指挥和通信中心。联合事件评估小组建议为“人员损失和物质损失”提供援助。评估小组经常发现一个“技术错误”应为平民损失负责，却没有使它改变联军程序本身，这引起了人们对联军承诺满足国际人道法的要求的严重关切。

24. 2020 年 7 月 15 日上午 6 时 30 分左右，焦夫省哈兹姆地区穆萨法村的一所房屋遭到空袭，造成 4 名男子、2 名妇女、3 名女童和 3 名男童死亡，1 名妇女、3 名女童和 2 名男童受伤，均属于同一家庭。随后是第二次空袭，击中了距离第一所房屋约 200 至 300 米的一所房屋。第二次空袭造成财产损失，但没有人员伤亡，因为住在那里的一家人最近逃离了那里。知名专家小组收到的信息称，最近的前线或胡塞军事基地距离遭难地点约 5 公里。在本报告定稿时，专家小组未能完成其调查。

25. 知名专家小组在其每一份报告中都一再提醒联军，它有义务采取一切可行措施保护平民免受敌对行动的影响，并在攻击中遵守区分、相称和预防的原则。专家小组仍然感到关切的是，联军未能履行这些义务。根据习惯国际法，不相称的攻击构成战争罪。

2. 炮击袭击

26. 冲突各方向人口稠密的平民区、市场、监狱、境内流离失所者营地和住宅发射导弹、火箭弹和炮弹，这被认定构成无差别攻击，这是国际人道法所禁止的。在过去四年中，知名专家小组调查了 15 次以上的炮击袭击，[8] 这些袭击在这场冲突中摧毁了平民的生活。这些袭击中的大部分是胡塞武装发动的，少数被认为是也门政府和联军所为。在对专家小组上一份报告的答复中，胡塞武装否认对这些袭击负责，并将其归咎于侵略联军及其雇佣兵。[9] 达利阿省的一名炮击幸存者

[7] 见联军的回应，第 5-6 页，将在以下网址提供：www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/YemenGEE/Pages/Index.aspx。

[8] A/HRC/39/43, 第 40-45 段；A/HRC/42/17, 第 31-42 段；A/HRC/45/6, 第 32 至 35 段。有关空袭的资料也载于附件一。

[9] 见胡塞武装的回应，将在以下网址提供：www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/YemenGEE/Pages/Index.aspx。

说：“也许是对你是一个请求，请帮助无辜的平民，请双方放过平民。”另一名炮击幸存者说：“我在现场晕倒了，后来我从挨家医院去找我的儿子，找到了他。医生告诉我他到的时候已经死了。我很苦恼，但我通常保持沉默。”

27. 在本报告所述期间，专家组调查了另外三起炮击事件(见下文第 34 段)。2020 年 12 月 30 日下午 1 时 24 分至 1 时 26 分，在一架载有新组建政府成员的飞机降落后不久，连续三枚弹药(最有可能是中程弹道导弹)击中了亚丁机场。当官员们下飞机时，第一枚导弹击中了机场大厅的西侧，在贵宾休息室的墙上形成了一个弹坑。第二枚导弹击中了一个分配给来港飞机停放的广场。第三枚导弹击中了就在大厅以东的记者区。据报道，袭击造成至少 25 人死亡，110 人受伤，其中包括记者。对撞击坑和爆炸半径的分析表明，弹药是从机场以北地区发射的，据报道该地区由胡塞武装控制(见附件二)。有必要对此案进行进一步调查。正如一位在亚丁机场炮击事件中幸存下来的记者所言：“这不是一个战场，作为一名记者，我不会期待这里会落下这种导弹……我在现场报道时遇到过一些情况，比如在西海岸，炮击会发生……但是在民用机场？这肯定引起了记者们的恐惧。”

28. 两天后，即 2021 年 1 月 1 日晚上 9 时 30 分左右，在胡代达省哈瓦克区机场街的胡代达省婚礼大厅举行婚礼时，大厅前面的区域，几名宾客正在等候在那里，遭到了袭击。两名男童和一名男子死亡，三名男童和三名男子受伤。一辆用于运送婚礼宾客的小型巴士也遭到破坏。知名专家小组分析的该地区的卫星图像和视频片段表明，在该地点 30 至 40 米范围内存在路障。婚礼大厅似乎靠近荷台达省敌对军事力量(即胡塞武装和联合部队)之间的前线。[10] 由于资源有限，专家小组无法独立查明实施袭击的一方。还需要进一步调查。

29. 2021 年 4 月 3 日下午 4 时 30 分左右，一枚火箭(很可能是喀秋莎火箭)击中了马里卜省马里卜市的罗达居民区。火箭弹袭击发生时，孩子们正在 Haret Fateh 的沙街上踢足球。一名男童死亡，一名男子和三名男童受伤。据称，这枚火箭是从西面方向发射的，发射地点据说一直在胡塞武装的控制之下。在袭击之前或袭击期间，没有报道称现场或附近有军事存在。

30. 知名专家小组重申，它对冲突各方，特别是胡塞武装，继续发动国际人道法禁止的不分皂白的袭击表示关切。这些袭击不是针对特定军事目标的，而且(或者说)，也不是那种涉及使用一种作战手段无法针对特定军事目标的袭击。根据习惯国际法，这些行为构成战争罪。这类事件还表明，未能采取一切可行的预防措施，尽量减少平民伤亡。

B. 与人道局势有关的侵权行为：在战争中求生的渴望

31. 随着冲突进入第七个年头，敌对行动的加剧、2019 冠状病毒病大流行和自然灾害的发生，使也门三分之二的人口需要人道主义援助才能生存。[11] 冲突各方违反国际法的行为在制造和(或)加剧危机方面起到了重要作用。平民人口正在更深地陷入饥饿和贫困之中。

[10] 西海岸的“联合部队”由阿拉伯联合酋长国支持，由共和国国民抵抗/卫队、巨人旅和图哈马旅组成。

[11] 人道主义事务协调厅，《人道主义应对计划：也门》，2021 年 3 月，第 5 页。

32. 也门的几个城市仍被围困或受到封锁的影响。各方对行动自由的限制，以及胡塞武装自 2015 年 8 月以来在塔伊兹市周围和 2018 年底以来在哈杰市使用的围攻战，严重阻碍了人道主义准入和援助物资的运达。[12] 各方强加的繁琐和过度限制性的官僚措施延误了救援行动和方案。[13] 知名专家小组核实了人道主义人员成为攻击目标、骚扰、拘留甚至杀害的案例。[14]

33. 自 2016 年 8 月以来也门政府和联军对萨那国际机场的长期关闭，使平民无法获得挽救生命的国内缺乏的医疗保健。[15] 它的重新开放，以及荷台达港的准入，目前正被和平谈判所挟持。联军对进口实行限制，继续加剧了燃料和食品短缺，导致价格上涨。在本报告所述期间，知名专家小组记录了联军阻挠向荷台达港进口的情况。例如，从 2021 年 3 月到 6 月，13 艘载有总计超过 35 万吨燃料衍生品的船只被拒绝入境，尽管拥有相关许可。同样，2021 年 6 月 27 日，一艘载有 8,867 吨液化石油气的船只被拒绝入境。截至 2021 年 6 月 30 日，另外两艘运载燃料衍生品的船只分别被延误 191 天和 212 天。除了影响包括粮食生产在内的关键服务外，这些行动还减少了根据《斯德哥尔摩协议》和《荷台达协议》可用于向公务员支付未付工资的潜在收入，加剧了许多也门人的购买力损失。[16]

34. 知名专家小组以前曾调查过冲突各方发动的袭击，在严重粮食不安全的情况下，这些袭击反映了冲突方对其行动对平民人口及其获得粮食的影响的茫然漠视。[17] 在本报告所述期间，专家小组继续调查军事行动对已知受粮食不安全影响地区的粮食生产和农场的影响。2021 年 3 月 21 日凌晨，联军连续两次空袭荷台达省的 Salif Grains 港口。结果有 5 名男性员工受伤，也门国际食品工业有限公司的工人住宿和仓库部分受损。2021 年 6 月 14 日，极有可能来自联军空袭的导弹击中了阿姆兰省哈米尔地区的两个商业家禽农场。其中一个农场被摧毁了。专家小组不清楚这两个地点附近是否有任何军事存在。专家小组还调查了联合部队自 2018 年以来对塔贝特兄弟集团建筑群的军事使用情况。该建筑群由 16 家公司组成，其中包括涉及生产食品和乳制品的公司，位于荷台达省。联合部队对该建筑群的使用使其成为军事目标，尽管任何攻击仍将受到国际人道法的限制。专家小组记录了胡塞武装于 2020 年 12 月 3 日和 2021 年 6 月 6 日和 19 日对该建筑群进行炮击的三起事件，造成平民伤亡，粮食生产和供水遭受重大损害，以及相关活动的暂停。由于资源有限，专家小组无法结束对这些事件的调查。

35. 在过去四年中，知名专家小组还调查了各方违反国际人道法给予医院和医疗设施的特别保护，对其进行的袭击或对其产生影响的袭击。在一个提供充足医疗保健的国家，每次医院被摧毁、关闭或用于军事目的，平民都会继续付出高昂代

[12] A/HRC/42/17, 第 53 段。

[13] 见会议室文件，其中载有也门问题知名国际和区域专家小组关于也门人权状况，包括 2014 年 9 月以来侵犯和践踏人权情况的详细调查结果（A/45/CRP.7），可查阅专家小组网页：(www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/YemenGEE/Pages/Index.aspx)，第 126-135 段。

[14] 见会议室文件，其中载有也门问题知名国际和区域专家小组关于也门人权状况，包括 2014 年 9 月以来的侵犯和践踏人权情况的详细调查结果(A/HRC/42/CRP.1)，第 364 段；A/HRC/45/CRP.7, 第 107 和 134 段。

[15] A/HRC/39/43, 附件二，第 25-30 段。

[16] A/HRC/45/CRP.7, 第 145 段。

[17] 同上，第 117-121 段。

价。一份联合非政府组织报告确定，仅在 2020 年，也门就发生了 81 起卫生设施被摧毁或损毁的事件，它指出，在所有战争年份中，该国只有一半的卫生设施仍在运转。[18] 专家小组此前记录了，2018 年 11 月，胡塞武装放火焚烧了荷台达的 5 月 22 日医院的三个手术室，并用枪火摧毁了所有实验室机器。[19] 2018 年 6 月，联军的一次空袭摧毁了在 Abs 新建的无国界医生霍乱治疗中心；[20] 2019 年 3 月，一次空袭对萨达省基塔夫乡村医院造成严重破坏。[21] 2020 年 2 月，一枚卡秋莎火箭弹在马里卜省 Majzar 区 Jafrah 医院的院子里爆炸，造成建筑物大面积损坏，医疗服务中断，数百名病人不得不转送到 Ma'rib 医院。[22]

36. 根据过去四年的调查结果，知名专家小组再次谴责冲突各方阻碍人道主义行动和人民获得粮食、必要用品和医疗保健的行为。专家小组重申，如果冲突各方开始尊重和履行其根据国际法承担的义务，也门严峻的人道主义局势可以得到实质性缓解。

C. 强迫失踪、任意拘留、酷刑和其他形式的虐待：无休止的痛苦

37. 在远离前线的地方，由于冲突各方剥夺了家庭了解真相的权利，家庭被剥夺了对亲人命运和下落的了解，从而遭受着持续的精神痛苦。在过去四年中，知名专家小组调查了许多案件，在这些案件中，拘留是酷刑、性暴力和剥夺公正审判权的前导。[23]

38. 在过去四年中，知名专家小组进一步调查了对记者、人权维护者(见下文第 55-61 段)和宗教少数群体(见下文第 52-54 段)的失踪、任意拘留和(或)酷刑，这些做法是冲突各方设计的，目的是压制他们认为的反对派或惩罚他们的宗教信仰，并通过散布恐惧使他们的权力合法化。一位失踪者的儿子说："我发誓每一天都像是一年。"

39. 在本报告所述期间，专家小组遗憾地注意到冲突各方继续实施这些令人无法容忍的做法。

1. 也门政府

40. 知名专家小组收到可信的指控，称与也门政府部队有关联的武装人员任意逮捕和拘留了六名医务人员(两名医生、三名护士和一名医院警卫)。例如，2020 年末，其中一名医务人员的家遭到 15 名身穿蓝色条纹白色制服的武装男子的突袭，他们把他带到夏卜瓦省刑事调查局。他在那里被关押了 8 天，并被控"偷运一群逃脱法律制裁的受伤男子"，这些人曾是他工作的医院的病人。

[18] 在冲突中保障健康联盟，《没有止息：冲突中对医疗保健的暴力侵害》(2021 年 5 月)，第 78 页。

[19] A/HRC/42/CRP.1, 第 560 段。

[20] A/HRC/39/43, 第 36 段。

[21] A/HRC/42/17, 第 26 段。

[22] A/HRC/45/6, 第 37 段。

[23] A/HRC/39/43, 第 65-80 段；A/HRC/42/17, 第 57-68 段；A/HRC/45/CRP.7, 第 148 至 181 段。

41. 在同一时期，据报告，在夏卜瓦省，南方过渡委员会的四名成员和支持者因其政治派别而被据称与也门政府有关联的武装人员任意拘留了近一周。其中一名失踪者的兄弟说：“我们甚至不知道他还活着还是死了。”

42. 知名专家小组收到与 2021 年 5 月初亚丁一名男子被迫失踪相关的指控，该男子截至 2021 年 6 月 30 日仍下落不明。当他被一辆白色汽车里的一群武装人员带走时，他的朋友们正和他在一起。消息人士告诉专家小组，他已被“南方过渡委员会控制的反恐部队”拘留。他的家人在所有南方拘留中心寻找他，但没有收到官方确认他被拘留的消息。专家小组还收到指控称，2021 年初，两名男子在亚丁被南方过渡委员会的武装人员任意拘留。这两名男子被指控与外国组织合作批评南方过渡委员会。

2. 事实上的管辖当局

43. 在本报告所述期间，知名专家小组调查了一名妇女的案件，据称她于 2018 年被胡塞武装强行失踪并在一个西部省任意拘留了三个月，被诬陷“与侵略合作”。她被五名胡塞武装男子和两名胡塞武装女性从工作场所带走，被单独监禁了三天，没有食物、水和厕所，然后被转移到一间牢房，里面有被控谋杀的囚犯。在此期间，她每天都受到审问。酷刑是通过反复殴打和威胁她的家人来实施的，因为她被迫承认她为“侵略”而工作。她的家人一再向当局寻求信息，当局否认对她被拘留一事知情。自从她获释以来，她一直生活在对这种情况可能再次发生的恐惧之中。

44. 知名专家小组调查了一名妇女的案件，2020 年初，她收到了旨在阻止她公开反对胡塞武装的威胁。几天后，她从家里失踪。她的家人花了九个月的时间寻找她，但没有找到，他们接触当局，当局否认拘留了她。2020 年末，她的家人接到一个陌生人打来的电话，通知他们她在一家医院。他们在那里发现了她，因为中风而瘫痪，而且使她无法说话。

45. 知名专家小组还调查了一个北部省份的一名男子的案件，他被身着卡其色制服的 6 名蒙面武装人员带走并被任意关押在一个胡塞安全和情报局监狱之中。他被剥夺了与家人沟通的能力，使他们在八个月的时间里没有关于他下落的信息。当他的家人最终得知他被关押在哪里时，安全和情报局通知他们，他已被判处两年多监禁。然而，专家小组收集的信息表明，他没有受到指控、审判或判刑。专家小组收到的可信陈述表明，胡塞安全和情报局人员向失踪者家属提供虚假信息，以劝阻他们进行进一步调查。

46. 知名专家小组仍然有合理理由认为，冲突各方实施了强迫失踪、任意拘留和酷刑行为，违反了国际人权法，并且，视与冲突的联系程度而定，也违反了国际人道法。这种行为可能构成战争罪，包括残忍待遇和酷刑，以及损害个人尊严。

D. 境内流离失所者、移民和少数群体的处境：各种脆弱性相互交叉，加剧恶化

47. 冲突各方的行动继续加剧也门已经被边缘化的人的脆弱性。敌对行动、暴力和攻击模式往往迫使平民离开家园(见上文第 20-30 段)。许多流离失所者，其中大多数是妇女和儿童，不得不反复逃离，忍受每一次新的流离失所带来的风险。正如一名被迫逃离的炮击幸存者所说：“这是真正的罪行。我们已经流离失所

了。”尽管爆发了战争，但移民继续抵达也门，作为中转站，寻求更美好的未来——2020 年，超过 3.7 万名移民抵达也门[24]——结果却陷入致命的交火，[25] 或受到任意拘留和酷刑，包括性暴力。[26] 少数群体继续生活在迫害的威胁下。[27]

1. 境内流离失所者

48. 整个 2021 年 3 月，位于马里卜市北郊的境内流离失所者营地遭到炮击。Meel、Tawasol 和 Kair 营地的位置距离也门政府军和胡塞武装之间的冲突大约 1 至 3 公里。胡塞武装驻扎在三个营地以西的海兰山脉，据称他们向东向也门武装部队发射火箭弹、用迫击炮和重机枪开火。

49. 根据知名专家小组收集的信息，2021 年 3 月，9 名境内流离失所者(6 名妇女和 3 名儿童)受伤，营地内的帐篷和水箱遭到严重破坏。3 月下半月，对营地的炮击加剧。到 3 月底，营地居民再次被迫逃离。据报道，这导致大约 460 个家庭流离失所。一名国内流离失所的男子说：“我先是流离失所到 al-Khaneq, 然后是 Medghal, 然后是 al-Meel, 然后是 al-Suwayda。只有上帝知道我们现在生活的情况有多糟糕。…我们是靠步行…我背着两个孩子，我妻子背着一个…当我想起的时候，我不禁涌出眼泪。这太令人难过了。”

50. 知名专家小组审查了胡塞高级官员的陈述，他们声称，也门武装部队正将马里卜省北部和西部的营地用于军事目的。然而，由于缺乏资源，专家小组无法完成对这些事件的调查。

2. 移民

51. 据报告，自 2021 年 2 月 1 日以来，事实上的管辖当局拘留了数百名移民(其中大部分是埃塞俄比亚和索马里国民)，将他们关押在移民、护照和归化局在萨那的所谓“拘留设施”内的人满为患的监房内数月之久。2021 年 3 月 7 日，该设施的移民进行绝食抗议，抗议对他们的任意拘留和拘留条件。抗议者和几名胡塞保安之间爆发了小规模冲突。移民被推入一座机库式建筑，并被锁起来。胡塞防暴警察抵达该设施，发射了几枚炮弹，其中一枚据说在这座关押了 350 多名移民的机库式建筑内引起了火灾。结果，至少 46 名成年移民男子死亡，另有 202 多人受伤。同一天，胡塞内政部试图转移责任，它发表声明称，国际移民组织和联合国应承担责任，因为它们未能为“非法移民”提供庇护所。[28] 3 月 20 日，内政部称，根据初步调查，防暴警察使用了三枚催泪弹来控制骚乱，其中一枚手榴弹落在床垫上，从而引起火灾。他补充说，因此，他们逮捕了 11 名与这起事件有关的胡塞士兵，调查正在进行中。[29] 一名男性移民幸存者说：“当人们冲到门口时，那些足够强壮的人都能冲过去。那些生病和虚弱的人被踩踏而过。这是生存之战。每个人只记得救自己的命，何论其它。我以为这是我生命中的最后一

[24] 见 https://migration.iom.int/reports/yemen-%E2%80%94-flow-monitoring-points-migrant-arrivals-and-yemeni-returns-2020。

[25] A/HRC/39/43, 第 34 段。A/HRC/45/CRP.7, 第 81 至 82 段。

[26] 例见，A/HRC/45/CRP.7, 第 194-204 段。

[27] A/HRC/42/CRP.1, 第 639-643 和 823-832 段；A/HRC/45/CRP.7, 第 304 至 309 段。

[28] 见 www.smc.gov.ye/archives/14212(阿拉伯语)。

[29] 可在以下网址查阅：www.ansarollah.com/archives/421005。

天，但谢天谢地，我设法做到了，但遗憾的是，许多人没能做到。我不知道人类的生命会如此廉价和一文不值。”

3. 少数群体

52. 2020 年 7 月，胡塞最高政治委员会在未经正当程序的情况下将 Hamed bin Haydara 和其他 5 名被监禁多年的巴哈伊男子“赦免”，并将他们驱逐出也门。这六名男子在被流放前被剥夺了与家人沟通的机会。2020 年 8 月，当地法院开始对 24 名巴哈伊教徒进行缺席审判，其中包括被驱逐的 6 名男子中的 5 人。2021 年 4 月，法庭诉讼程序休庭。在本报告所述期间，胡塞武装没收并冻结了 70 多名巴哈伊社区成员的资产。

53. 知名专家小组审查了胡塞领导人 AbdulMalik al-Houthi 的言论，这些言论煽动针对包括巴哈伊和犹太社区在内的宗教少数群体的暴力和歧视。例如，在 2021 年 3 月 10 日，他说：“他们不想共存……他们想夺走伊斯兰教的主权。”[30] 专家小组证实，2018 年，胡塞当局在萨那大学的必修课程中加入了歧视巴哈伊社区的出版物。同样，自 2016 年 3 月以来，一名也门犹太男子一直被拘留，尽管有多项司法裁决要求释放他。

54. 知名专家小组的结论是，境内流离失所者、移民和少数群体继续面临更严重的侵犯其权利的情况。

E. 压制记者和人权维护者

55. 记者和人权捍卫者向知名专家小组讲述了他们在也门开展工作所面临的危险。他们中的许多人在经历了任意拘留和酷刑后停止了工作。其他人则因为他们的自由和人身安全受到威胁或他们的家人受到威胁，以及害怕报复而停止了行动。一些人已经彻底离开了这个国家。一名也门人人权维护者确认：“由于一系列对我的工作人员的直接攻击，我被迫关闭了我的组织的办公室。”一名也门记者也是一名前囚犯和酷刑幸存者，他说：“审讯者就以记者的身份为一个国际组织从事间谍活动审问我。他们告诉我：‘我们认识你们家的每个人，如果你惹我们，你知道我们能做什么。’”

56. 在过去四年中，知名专家小组记录了言论和激进主义受到冲突各方“惩罚”的案例，他们强迫记者和人权维护者——他们被视为持不同政见者或反对者——遭受强迫失踪、任意拘留、酷刑甚至死亡。[31]

[30] 见 www.almasirah.com/post/181849/%D9%83%D9%84%D9%85%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%8A%D8%AF-%D8%B9%D8%A8%D8%AF%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%84%D9%83-%D8%A8%D8%AF%D8%B1-%D8%A7%D9%84%D8%AF%D9%8A%D9%86-%D8%A7%D9%84%D8%AD%D9%88%D8%AB%D9%8A-%D9%81%D9%8A-%D8%A7%D9%84%D8%B0%D9%83%D8%B1%D9%89-%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%86%D9%88%D9%8A%D8%A9-%D9%84%D9%84%D8%B4%D9%87%D9%8A%D8%AF-%D8%A7%D9%84%D9%82%D8%A7%D8%A6%D8%AF (阿拉伯文)。

[31] A/HRC/39/43, 第 76 段和第 81-85 段；A/HRC/42/17, 第 69-73 段；A/HRC/45/6, 第 60-67 和 89 段。

57. 知名专家小组调查了 2020 年 6 月在亚丁杀害一名男性摄影记者的事件，这名男性摄影记者此前曾报道过南方各省的战争。[32] 专家小组感到遗憾的是，在本报告所述期间，对他的死亡的调查没有取得实质性进展。杀害事件发生几个月后，一名电视台记者在亚丁机场的炮击中被打死，另有 9 名记者受伤(见上文第 26-30 段)。

58. 知名专家小组还继续调查 2015 年被事实上的管辖当局以“间谍”罪名拘留的 10 名记者的案件。[33] 2020 年 4 月，其中四人被萨那特别刑事法院判处死刑，一人获释。截至 2021 年 6 月 30 日，四名被判刑人员仍在死囚牢房等待上诉。据报道，萨那特别刑事上诉法院于 2021 年 2 月 28 日和 3 月 29 日在记者不在场的情况下举行了听证会。专家小组重申对此案的关切，更广泛地说，对也门违反国际法使用死刑表示关切。专家小组欢迎于 2020 年 10 月 15 日释放其余 5 名记者，作为囚犯交换协议的一部分，并呼吁释放所有仍被任意拘留的记者。

59. 继之前对胡塞武装任意拘留和性暴力侵害妇女活动家案件的调查之后，[34] 在本报告所述期间，知名专家小组核实了一起针对一名女性人权维护者的强迫失踪、任意拘留和酷刑，包括性暴力案件。她被长期单独监禁在一个没有灯光的地下牢房里四个月，每隔两天才被带出牢房，供人强奸。两名扎纳比亚斯[35] 官员会把她带到另一个房间，脱下她的衣服，打电话给一个男人，说：“她准备好了。”正如她所说：“我失去了所有人。当我被释放时，我所有的朋友都拒绝了我，因为胡塞武装散布谣言，说我被指控卖淫。我与家人也有问题…我需要正义。”

60. 在本报告所述期间，知名专家小组收到关于南方过渡委员会企图控制和审查亚丁记者和媒体的指控。专家小组核实了一起强迫失踪、任意拘留和虐待一名流亡记者的案件。2020 年，他被该委员会任意关押了几个月。在他的家人得知他的下落后，当局告诉他的律师，有命令不能释放他。由于缺乏起诉证据，他最近被释放。

61. 知名专家小组仍然有合理理由相信，冲突各方继续侵犯记者和人权维护者，包括女性人权维护者的权利。他们遭受了侵犯，包括生命权、自由和人身安全权利、表达自由权、不受酷刑包括性暴力的权利、工作权、获得公正审判保障的权利。

F. 对儿童的不可弥补的伤害

62. 知名专家小组仍然对各方继续对儿童及其权利的实现造成不可弥补的伤害深感关切。在本任务期内，专家小组继续调查不分皂白的炮击和空袭造成儿童伤亡

[32] A/HRC/45/CRP.7, 第 108 段。

[33] 同上，第 356；和 A/HRC/45/6, 第 89 段。

[34] A/HRC/42/CRP.1, 第 395-402 和 650-654 段；A/HRC/45/6, 第 70 段。

[35] 扎纳比亚斯是胡塞妇女安全团体，她们接受培训，通过，除其他外，维持拘留设施的秩序来支持胡塞武装。

的案件。此外，在也门需要人道主义援助或保护(包括基本医疗保健)的 2,070 万人中，儿童目前占 54%。[36]

63. 知名专家小组自成立以来，广泛调查了冲突各方在敌对行动中招募和使用 18 岁以下儿童，有时是 15 岁以下儿童的情况。[37] 专家小组注意到胡塞武装招募男童和女童的广泛和普遍性。[38] 专家小组还调查了联军和也门政府在也门招募儿童、在沙特阿拉伯训练儿童和在也门的敌对行动中使用儿童的案件。[39] 专家小组进一步调查了儿童据称与冲突各方有关联而被拘留的事件。[40] 由于本报告所述期间可用资源有限，专家小组减少了开展进一步调查的能力，但它记录了胡塞武装在马里卜前线招募和使用两名 16 岁男童的情况。其中一名男童据称在战斗中阵亡。2020 年，秘书长关于武装冲突中儿童的报告报告了 163 起冲突各方招募和使用儿童的核实案件。[41]

64. 冲突造成经济困难，加剧了也门对儿童原有的一些有害传统习俗，如强迫婚姻和早婚。[42] 此外，在调查过程中，知名专家小组注意到儿童的一些叙述：他们的父母或监护人被杀、失踪或流离失所，不得不离开学校，承担养家糊口的角色。专家小组此前曾指出，也门 21%的家庭由 18 岁以下的女童担当家长。[43]

65. 今天，也门有 200 多万儿童因为各种原因(其中之一就是冲突本身)没有上学。[44] 冲突各方将学校用于军事目的，使其成为易受攻击的军事物品。[45] 在本报告所述期间，知名专家小组记录了针对两所学校的袭击，自 2018 年左右以来，这两所学校在荷台达省和塔伊兹省被用于军事目的，使学生无法在这些地方接受教育，并危及后代人的入学机会。

66. 鉴于过去四年的调查结果，知名专家小组重申其对冲突各方公然无视儿童根据国际人权法和国际人道法有权享有的权利的关切。

G. 性别暴力普遍存在

67. 在性别平等方面，也门在世界上排名倒数第二。[46] 冲突各方实施基于性别的暴力行为，包括性暴力；迫害被视为违反性别规范的人；并加剧了现有的不平等。[47]

---

[36] 人道主义事务协调厅，《也门人道主义需求概览》，2021 年 2 月，第 4 页。

[37] A/HRC/42/CRP.1, 第 672 段。

[38] 同上，第 687-688；A/HRC/45/CRP.7, 第 260 至 263 段。

[39] A/HRC/45/CRP.7, 第 247-253 段。

[40] 同上，第 270 段。

[41] A/75/873-S/2021/437, 第 195 段。

[42] A/HRC/42/CRP.1, 第 703 段。

[43] 同上，第 624 段。

[44] 联合国儿童基金会，“教育中断：冲突对也门儿童教育的影响”，2021 年 7 月，第 6 页。

[45] A/HRC/45/CRP.7, 第 283 段。

[46] 世界经济论坛，《2021 年全球性别差距报告：洞察报告》—2021 年 3 月，第 10 页。

[47] A/HRC/42/CRP.1, 第 616 段。

68. 知名专家小组此前调查了阿拉伯联合酋长国支持的安全地带部队在亚丁对移民妇女、女童和男童广泛实施强奸和其他形式性暴力的案件。[48] 它记录了胡塞武装和安全地带部队侵犯性取向和/或性别认同不合常规者的权利的情况增加。[49] 专家小组还调查了 2017 年 12 月至 2019 年 12 月期间胡塞武装在萨那及其周边秘密拘留设施任意拘留和性虐待妇女和女童的案件。在这些案件中，被拘留者经常被指控卖淫和不道德、支持联军、从事间谍活动及与敌人勾结。[50]

69. 知名专家小组继续调查事实上的管辖当局任意拘留和剥夺 Asmaa Omeissy 的公正审判权的情况。[51] 在被判“道德”罪名成立后，她最初的鞭刑被减为 15 年监禁。自从被拘留以来，她大部分时间都被单独监禁。据称，为她提出的监狱外治疗的请求(由于她的健康状况恶化)被拒绝。截至 2021 年 6 月 30 日，她向最高法院提出的上诉请求仍悬而未决。

70. 事实上的管辖当局滥用司法系统加强传统性别规范的另一个例子是，20 岁的也门女演员兼模特 Intisar al-Hammadi 和一名女同事被任意拘留。2021 年 2 月 20 日，在萨那西部的 Shamlan 地区，大约 10 名身着便衣的武装男子搜查了这两名妇女，并将她们带到萨那的刑事调查组，但没有通知她们任何指控。他们被单独拘留了 10 天，没有得到任何食物。在此期间，他们被蒙住眼睛受到虐待和持续审讯，并被迫签署持有大麻和卖淫的供词。知名专家小组获悉，2021 年 2 月下旬，专门的刑事检察局以证据不足为由拒绝受理此案，并将其移交给西萨那的公诉机关。据称后者发布了一项命令，将他们的拘留延长 45 天，并将他们转移到萨那的中央监狱。截至 2021 年 6 月 30 日，al-Hammadi 女士的律师无法查阅她的案件档案，并要求无条件释放她，但未获成功，而他本人则受到威胁。[52]

71. 2020 年底，一名妇女被一群扎纳比亚斯带到萨那的安全和情报监狱，在那里她被单独监禁了几个月，同时听到了据称与母亲一起被关押的婴儿和儿童的尖叫声。她每天都被电棍电击，被剥夺睡眠，在扎纳比亚斯警察的监视下，她被迫单腿站立八个多小时。她每次摔倒都会挨打。当她没有被殴打时，她被带到一个房间，在那里她定期被多群男人强奸。她说：“每次他们强奸我，我都保持沉默以求生存……希望能被释放。”她的经历反映了与专家小组以前记录的几乎相同的侵权模式。[53]

72. 随着冲突的爆发，也门刑事司法系统本已有限的应对性暴力和基于性别的暴力的能力崩溃了。[54] 知名专家小组收到报告说，也门政府内的执法机构和事实上的管辖当局拒绝调查和起诉基于性别的暴力案件。[55] 因此，幸存者继续受到再次伤害，得不到任何程度的安慰和补偿。

[48] A/HRC/42/17, 第 77 段；和 A/HRC/45/CRP.7, 第 194 至 204 段。

[49] A/HRC/42/CRP.1, 第 633 段；A/HRC/45/CRP.7, 第 214 至 222 段。

[50] A/HRC/45/6, 第 70 段；A/HRC/45/CRP.7, 第 205 至 213 段。

[51] A/HRC/45/CRP.7, 第 346 段。

[52] 也门律师协会的声明，2021 年 5 月 2 日，可在以下网址参阅：www.sanaalawyers.org/modules.php?name=News&file=article&sid=1728(阿拉伯语)。

[53] A/HRC/45/6, 第 70 段。

[54] A/HRC/39/43, 第 86 段。

[55] A/HRC/42/CRP.1, 第 635 段。

73. 知名专家小组重申，它强烈谴责冲突各方违反国际人权法和国际人道法，实施基于性别的暴力，包括性暴力。这种行为可能构成战争罪，包括强奸和其他形式的性暴力、残忍待遇和酷刑，以及侵犯个人尊严。专家小组还对滥用司法系统加强传统性别角色的做法深恶痛绝。

五. 问责

74. 要想使受害者重新获得任何希望，其获得真相、正义和赔偿的权利将会实现，就需要采取紧急补救行动。正如一名炮击幸存者先前向知名专家小组所说的那样：“我们正处于战争时期，没有调查，所有各方都把平民作为攻击目标。”问责领域虽略有进展，但根本不能充足或充分地平息专家组先前所说的“有罪不罚大流行”，即也门境内严重违反国际人权法和国际人道法方面的“有罪不罚大流行”，其中一些行为可能构成国际罪行。

75. 在本报告所述期间，知名专家小组了解到，也门政府国家调查委员会继续监测和记录大量侵权行为，尽管 2019 冠状病毒病大流行和安全环境带来了挑战。然而，刑事检控的总数并未增加。2020 年据说将提交法院审理的 19 起案件仍悬而未决。在 2020 年 9 月举行的人权理事会第四十五届会议上，也门政府宣布打算设立一个特别法庭来起诉侵犯人权行为。截至 2021 年 6 月 30 日，尚未为设立这样一个法院采取任何正式行动。专家小组欢迎也门政府表示致力于确保问责，但专家小组指出，仅靠这一举措并不能缓解解决司法系统根深蒂固的弱点之需要，其中包括司法独立和政治化程度受损、受害者和证人安全不足、经常侵犯公平审判权和性别偏见。

76. 关于联军，知名专家小组注意到，联合事件评估小组在本报告所述期间又完成了 18 项调查(使调查总数达到 200 多项)，主要涉及空袭。另有两起案件因违反交战规则而被移交军事检察官。在之前移交的 8 起案件中，据信只有 1 起案件完成了一审审理，另有两起案件据称在 2020 年末接近尾声。目前还没有关于诉讼情况的公开信息。然而，专家小组继续感到关切的是，联军成员在调查和起诉方面没有采取适当的速度、勤奋和透明度，起诉可能不能反映违反国际人道法行为和可能涉及的国际罪行的严重性。

77. 事实上的管辖当局一直不愿意承认潜在的侵权行为并采取补救行动。他们一再将针对其人员的指控定性为基于不可靠或敌对消息来源。2021 年 7 月，事实上的管辖当局通知知名专家小组，他们打算成立一个独立的国家调查委员会。他们报告说，专家小组报告中的指控已提交有关当局，尽管他们批评专家小组采用的消息来源和使用的方法。然而，几乎看不到具体的行动。事实上的管辖当局继续未能进行适当的调查，尽管专家小组几年来一直在作出报告，这表明他们对其人员所犯下的侵权行为的严重性，要么令人震惊地忽视，要么故意视而不见。

78. 问责的范围扩大到刑事司法领域以外，它包括受害者获得真相、正义和赔偿权利的所有方面。虽然全面应对措施的许多方面可能需要等待冲突后时期，但当务之急是当局在与受害者协商的基础上，采取措施减轻目前正在经历的伤害。例如，迫切需要提供即时医疗援助；心理社会支持；在就业、住房和食品方面提供援助；以及其他物质支持。正如一位对话者在描述空袭受害者时对知名专家小组所说的那样：“这是一个非常贫穷的家庭，几乎没有食物可吃。事件发生后，他

们没有得到任何人的帮助，除了来自一个人道主义组织的一些食品，但这只使他们维持了一个月。”

79. 根据受害者了解真相的权利，可以而且必须分享关于失踪亲属命运和下落的现有信息。对已经发生的侵权行为可以进行确认。可以对程序进行修改，以最大限度地减少再次发生侵权行为的可能性。

80. 目前，联军有一个提供救济的方案。通过联合委员会机制向受空袭影响的人提供经济援助。到 2020 年底，联军报告已经向那些受到六次空袭影响的人支付了款项。然而，这只是当时被转交进行“问责行动”或已承认发生了“技术错误”的 18 起案件中的一小部分。选定哪些空袭或确定哪些人可受益的确切机制仍然不透明。

81. 也门政府和事实上的管辖当局似乎都没有任何当前的补救计划。

82. 鉴于也门持续存在的重大问责差距，知名专家小组再次呼吁立即采取更大的国际行动。专家小组再次敦促安全理事会将也门局势作为优先事项提交国际刑事法院。专家小组欢迎安理会以人权为由，将萨那刑事调查局前局长(现已去世)指定为受第 2140(2014)号决议制裁制度的对象，但它鼓励进一步作出全面的指定。建立一个类似于为缅甸和阿拉伯叙利亚共和国设立的国际刑事调查机构，实际上可以支持今后的起诉，无论是在国家、区域还是国际一级。鼓励第三国使用所有可能形式的管辖权，包括普遍管辖权。同样，鉴于有记录的侵权模式之背景，专家小组重申，它对第三国向冲突各方转让武器表示严重关切。

83. 为了使也门的和平可持续，至关重要的是，和平必须建立在尊重人权、包括问责的核心原则的基础上。即使在现阶段，也可以采取措施加强“和平准备”。有四个领域特别值得关注。第一，有必要增强和平进程的包容性。应采用更进一步的方式，以确保代表性不足的群体(包括妇女、青年和少数群体)和民间社会的声音得到倾听，并能够影响任何潜在的和平协定。第二，鼓励在讨论的早期阶段对问责作出明确的原则性承诺，将大大有助于以后将问责和过渡司法问题概念化并予以实施的方式。第三，至关重要的是创造和保留讨论全面过渡司法对策的空间，优先考虑受害者的参与。第四，有针对性的举措可以加强也门民间社会在记录侵权行为、纳入性别、考虑过渡司法机制的比较模式以及引导和影响和平进程等领域的能力。

六. 结论和建议

A. 结论

84. 知名专家小组在本报告中提出的侵权行为的调查结果，以及过去四年来的调查结果，仅代表也门每天给平民造成极端痛苦的事件中的一个样本。

85. 知名专家小组仍有合理理由相信，也门、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国等国政府，以及南方过渡委员会，凡在它们管辖范围内的，并在分别对各方适用的情况下，都应对侵犯人权行为负责，包括对任意剥夺生命、强迫失踪、任意拘留、包括性暴力在内的性别暴力、酷刑和其他形式的残忍、不人道或有辱人格的待遇、在敌对行动中招募和使用儿童、剥夺公正审判权以及侵犯基本自由和经济、社会及文化权利等行为负责。

86. 知名专家小组仍有合理理由相信，事实上的管辖当局应对其有效控制地区的侵犯人权行为负责，包括对任意剥夺生命、强迫失踪、任意拘留、包括性暴力在内的性别暴力、酷刑和其他形式的残忍、不人道或有辱人格的待遇、在敌对行动中招募和使用儿童、剥夺公正审判权以及侵犯基本自由和经济、社会及文化权利等行为负责。

87. 知名专家小组仍有合理理由相信，也门武装冲突各方犯下了大量违反国际人道法的行为。专家小组作出如下认定，但以一个独立主管法院的裁断为准：

(a) 联军中的个人，特别是来自沙特阿拉伯的个人，可能违反区分、相称和审慎的原则进行了空袭，这些行为可能构成战争罪；

(b) 也门政府和联军(特别是来自沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的联军)和南方过渡委员会内的个人，在分别对各方适用的情况下，犯了可能构成战争罪的行为，包括谋杀平民、酷刑、残忍或不人道待遇、强奸和其他形式的性暴力、损害个人尊严、剥夺公平审判，以及招募未满 15 岁儿童或利用他们积极参加敌对行动；

(c) 也门政府和联军中的个人使用间接火力武器进行无差别攻击，这些行为可能构成战争罪；

(d) 事实上的管辖当局中的个人使用间接火力武器进行无差别攻击并使用了杀伤人员地雷，这些行为可能构成战争罪；

(e) 事实上的管辖当局内的个人实施了可能构成战争罪的行为，包括谋杀平民、酷刑、残忍或不人道待遇、强奸和其他形式的性暴力、损害个人尊严、拒不进行公平审判、阻碍人道主义救济物资以及招募未满 15 岁儿童或利用他们积极参与敌对行动。

B. 建议

88. 在过去三个任务期间，知名专家小组向冲突各方、各国以及区域和国际组织提出了建议。专家小组感到遗憾的是，在很大程度上，这些建议没有得到落实。因此，如果结束平民深重苦难能有任何的合理前景，所有建议都仍然具有现实意义而且必须得到落实。实施这些建议所需要的只是政治意愿。

89. 知名专家小组建议冲突各方：

(a) 同意全面停止敌对行动，通过一个包括妇女、青年和少数群体充分参与的和平进程，实现可持续和包容各方的和平；

(b) 立即停止违反适用的国际人权和国际人道法对平民实施的一切暴力行为，并采取一切可行的预防措施，保护平民和民用基础设施；

(c) 立即停止任何加剧人道主义危机的措施，特别是取消对安全和迅速进入也门并向平民分发人道主义用品和平民人口不可或缺的其他物品的所有限制，停止影响到医院和平民人口生存所不可或缺的物品的袭击，并采取适当步骤确保人民享有适当生活水准权；

(d) 立即通过主管司法当局审查在官方和非官方拘留设施中拘留所有囚犯的合法性，释放被任意拘留的人，并确保尊重被拘留者的所有权利，包括不遭受酷刑，包括不遭受性暴力和虐待的权利，以及获得公平审判的权利；

(e) 尊重和保护表达、宗教或信仰自由的权利以及其他基本权利和自由，停止旨在阻止自由行使这些权利的任意逮捕和骚扰行为，包括针对记者、人权维护者和少数群体的任意逮捕和骚扰行为。

90. 尊重人权要求冲突各方做更多工作，以确保追究侵犯行为的责任，并为受害者提供有效补救。为此目的，知名专家小组建议冲突各方：

(a) 对冲突期间犯下的所有侵权行为和罪行进行迅速、透明、独立、公正、彻底、可信、有效和对性别问题有敏感认识的调查，并确保追究肇事者的责任，为受害者伸张正义，并采取措施，确保在这些程序中对受害者和证人的保护；

(b) 与全国调查委员会充分合作并给予有效支持，调查也门武装冲突各方实施的侵权和践踏行为的指控；

(c) 加强地方组织和国际非政府组织的能力，以监测违反人权法和人道法行为，包括性别暴力和侵犯儿童权利行为；

(d) 与知名专家小组充分合作。

91. 知名专家小组建议其他国家以及区域和国际组织：

(a) 促进并支持所有努力，特别是秘书长也门问题特使的努力，以实现停止敌对行动和实现可持续和包容各方的和平；

(b) 采取一切合理措施，确保冲突各方尊重国际人道法和国际人权法；特别是停止向各方提供武器和军事支持；

(c) 支持各方加强问责机制，并酌情在开展问责方面在国际一级或在第三国采取具体举措；

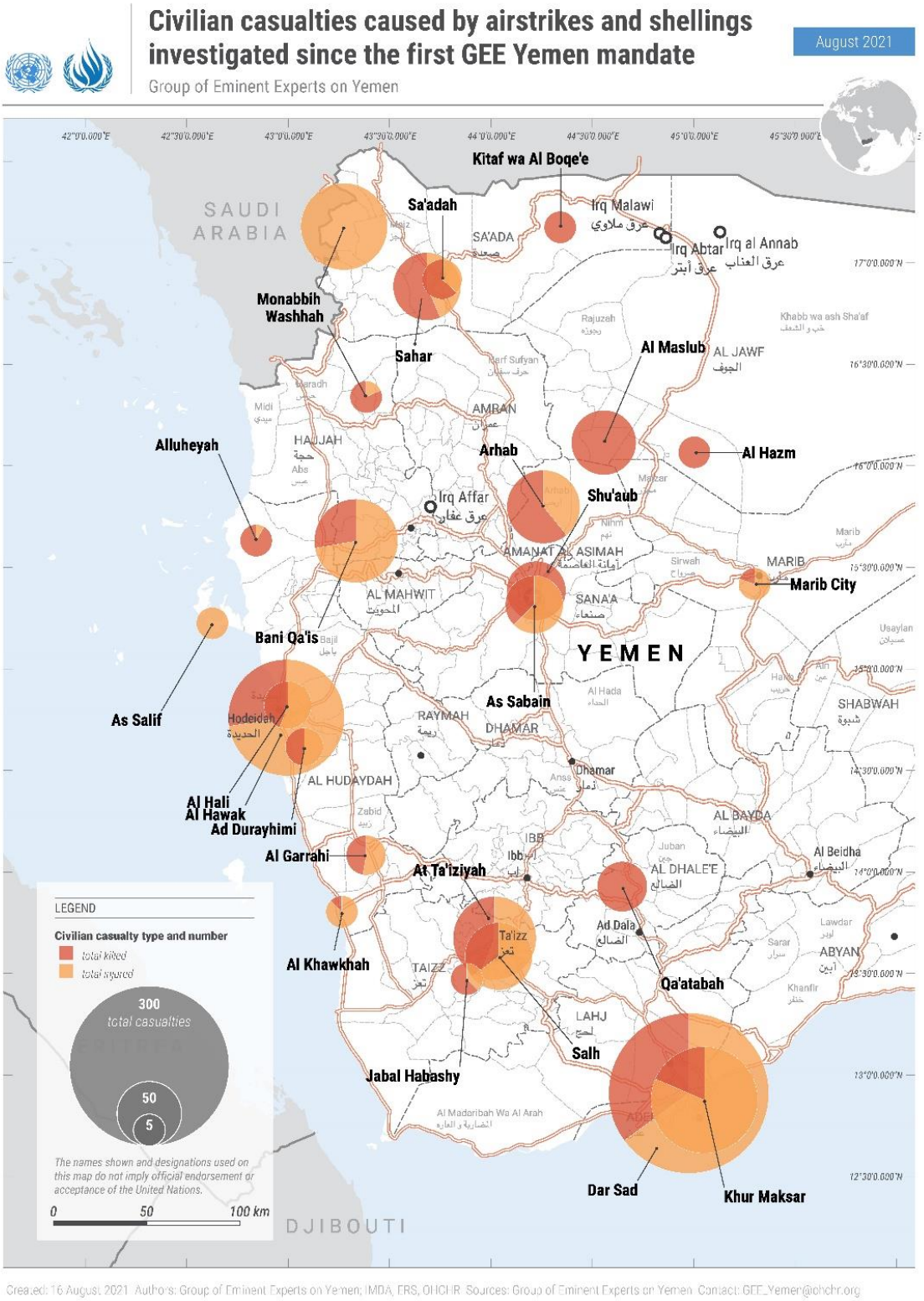
(d) 提供适当的人道主义援助资金，以支持也门实现人权；

(e) 将也门的人权状况列入人权理事会的议程，并向联合国人权事务高级专员办事处提供必要的支持，以确保在延长知名专家小组任务的同时，提供有效履行其任务所需的人力和财政资源，包括将其临时任务期限延长一年以上。

92. 最后，知名专家小组重申，安全理事会应该将也门冲突的人权层面更充分地纳入其议程，并确保对最严重的罪行实行惩罚，包括为此将也门局势提交国际刑事法院，并扩大受安全理事会第 2140 号决议(2014 年)制裁的人员名单。

Annex I

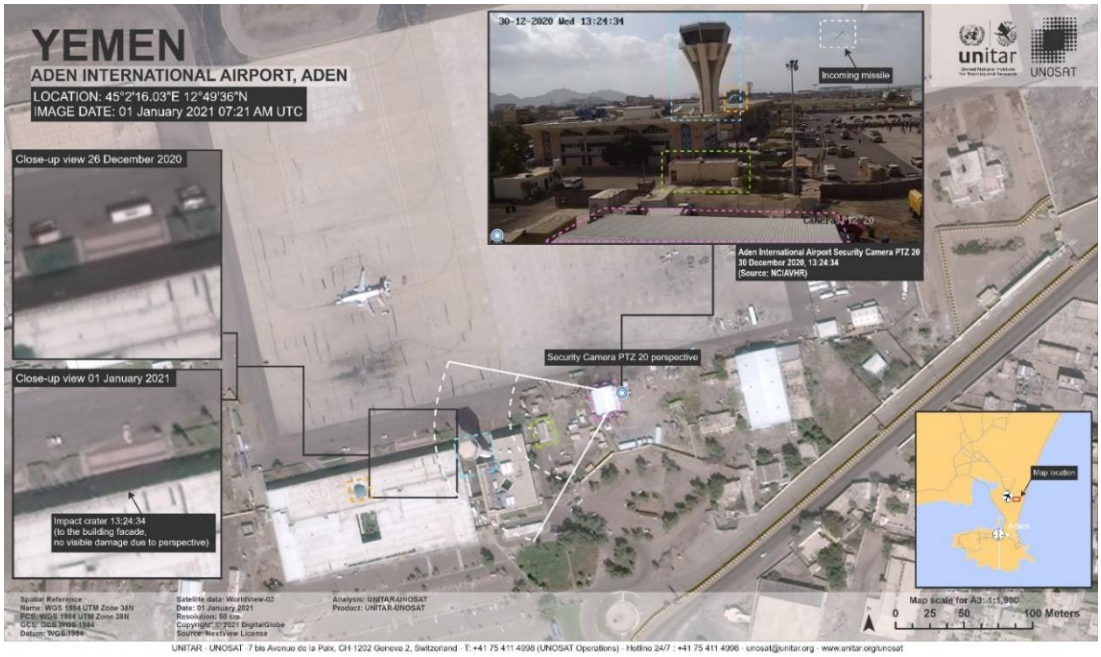
Airstrikes and shelling attacks documented by the Group since its establishment – nowhere safe



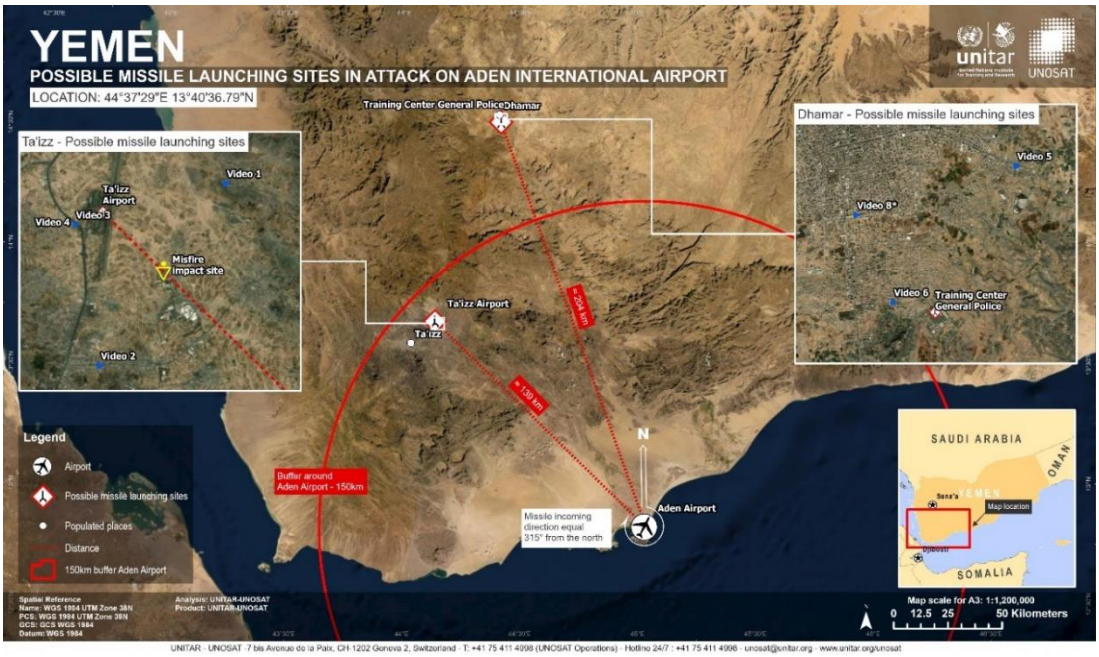
Annex II

Satellite imagery analysis

A. Shelling in Aden International Airport, 30 December 2020 (para. 27)



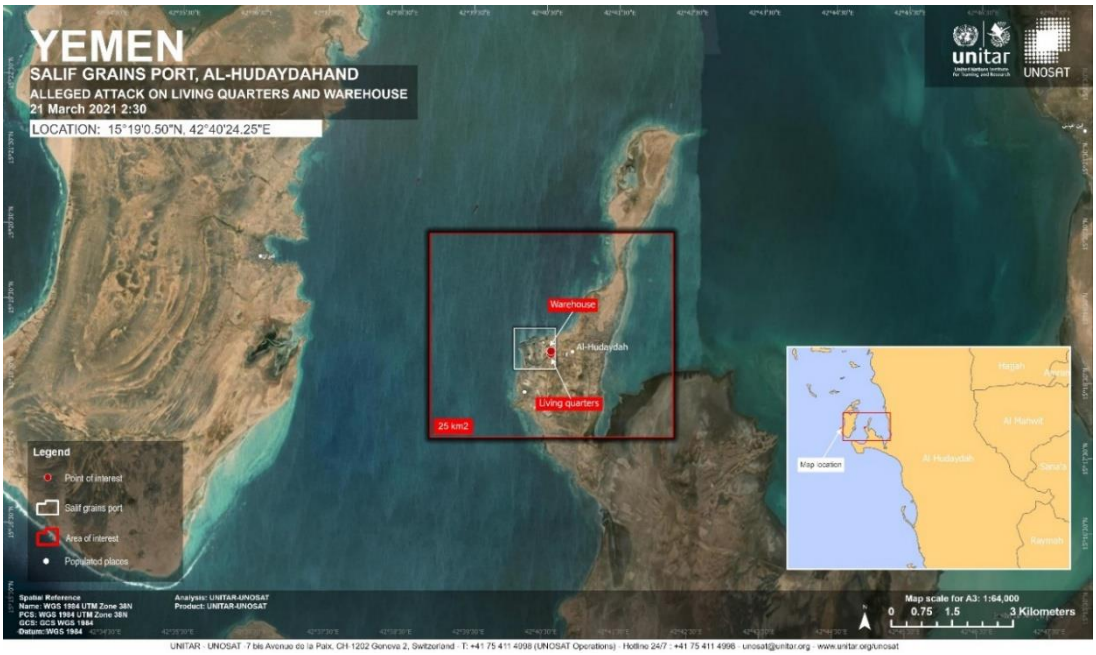
1 January 2021 DigitalGlobe WorldView-2 image © 2021 DigitalGlobe Inc. / US Department of State, Humanitarian Information Unit, NextView License / Analysis conducted by the United Nations Satellite Center (UNOSAT).



1 January 2021 DigitalGlobe WorldView-2 image © 2021 DigitalGlobe Inc. / US Department of State, Humanitarian Information Unit, NextView License / Analysis conducted by the United Nations Satellite Center (UNOSAT).

1 January 2021 DigitalGlobe WorldView-2 image © 2021 DigitalGlobe Inc. / US Department of State, Humanitarian Information Unit, NextView License / Analysis conducted by the United Nations Satellite Center (UNOSAT).

B. Airstrike in Salif Grains Port, 21 March 2021 (para. 34)



25 March 2021 Pléiades image © 2021 Airbus D&S / Analysis conducted by the United Nations Satellite Center (UNOSAT).

25 March 2021 Pléiades image © 2021 Airbus D&S / Analysis conducted by the United Nations Satellite Center (UNOSAT).

25 March 2021 Pléiades image © 2021 Airbus D&S / Analysis conducted by the United Nations Satellite Center (UNOSAT).

Annex III

Map of Yemen

Annex IV

Mapping of the main actors[1]

A. Kingdom of Saudi Arabia

Serial	*Name*	*Position*	*Remarks*
1	Crown Prince Mohammad Bin Salman الامير محمد بن سلمان	Minister of Defence	23 January 2015
2	General Fayyadh al-Ruwaili[2] فريق اول ركن فياض بن حامد الرويلي	Chairman of the Joint Chiefs of Staff	27 February 2018
3	Lieutenant General Mutlaq bin Salim bin Mutlaq Al-Azima فريق ركن مطلق بن سالم بن مطلق الازيمع	Joint Forces Commander	31 August 2020[3]
4	Lieutenant General Fahd bin Abdallah al-Mtair[4] فريق ركن فهد بن عبدالله المطير	Land Forces Commander	27 February 2018
5	Prince Lieutenant General Turki bin Bandar bin Abdalazeez al-Saud[5] الامير فريق ركن تركي بن بندر بن عبدالعزيز آل سعود	Air Force Commander	27 February 2018
6	Admiral Fahd bin Abdulla al-Ghufaili[6] فريق ركن فهد بن عبدالله الغفيلي	Naval Commander	4 November 2017
7	Lieutenant General Mazyad Sulaiman al-Amro[7] فريق ركن مزيد بن سليمان العمرو	Air Defence Commander	27 February 2018
8	Lieutenant General Jarallah bin Mohammed bin Jarallah al-Elwait فريق ركن جار الله بن محمد العلويط	Strategic Missile Force Commander	27 February 2018

[1] This annex represents the main actors in Yemen during the reporting period, and is separate and distinct from the strictly confidential list of alleged perpetrators that is provided to the United Nations High Commissioner for Human Rights.

[2] Replaced General Abdulrahman bin Saleh al-Bunyan who had this post since 2014. See: https://www.spa.gov.sa/viewfullstory.php?lang=en&newsid=1729621.

[3] On 31 August 2020, Prince Lieutenant General Fahad bin Turki was replaced by Lieutenant General Mutlaq, Deputy Chief of the General Staff, as Acting Commander of the Joint Forces. See: https://www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=en&newsid=2127629.

[4] Replaced Prince Lieutenant General Fahad bin Turki bin Abdalazeez. See: https://saudigazette.com.sa/article/529303.

[5] Replaced Major General Mohammed Saleh al-Outaibi. See: https://www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=en&newsid=1729618.

[6] Replaced Admiral Abdullah bin Sultan bin Mohammad al-Sultan. See: https://www.tacticalreport.com/saudi-admiral-al-ghufaili-new-rsnf-commander/.

[7] Replaced Lieutenant General Mohammed bin Awadh bin Mansour Suhaim. See: http://www.defense-aerospace.com/articles-view/release/3/191093/surprise-reshuffle-of-top-saudi-military-leaders.html.

Serial	*Name*	*Position*	*Remarks*
9	Major General Pilot Abdullah al-Ghamdi لواء ركن طيار عبدالله الغامدي	Air Operations Director	Coalition Deputy Commander
10	Major General Majed Hamdi al-Harbi[8] لواء ركن ماجد بن حمدي الحربي	Task Force 7070 Commander (Jazan Task Force)	Saudi Southern Border, Jazan
11	Brigadier General Abdullah bin Haseed al-Inezi عميد ركن عبدالله بن حصيد العنزي	Task Force 1501 Commander[9]	Coalition HQs in the 6th Yemeni Military District
12	Brigadier General Abdulrhman bin Suliman al-Haji عميد ركن عبدالرحمن بن سليمان الحجي	Task Force 808 Commander[10]	Socotra
13	Brigadier General Hani bin Abdulateef bin Abid عميد ركن هاني بن عبداللطيف بن عابد	Task Force 808 Commander	Socotra, since August 2020
14	Brigadier General Nafia' al-Harbee عميد ركن نافع الحربي	Task Force 808 Commander	Socotra, since 24 February 2021
15	Brigadier General Pilot Mujahed al-Outaibi عميد ركن طيار مجاهد العتيبي	Task Force 802 Commander[11]	Aden
16	Brigadier General Naif bin Munif al-Outaibi عميد ركن نايف بن منيف العتيبي	Task Force 802	Aden
17	Brigadier General Mukhtar el-Mtairi عميد ركن مختار المطيري	Task Force 800 Commander[12]	Saudi Southern Border, Samtah, Jazan
18	Major General Yusef al-Shahrani لواء ركن يوسف الشهراني	Task Force Commander	Ma'rib, 8 July 2020[13]
19	Major General Mohammad bin Ali al-Amri لواء ركن محمد بن علي العمري	South Military Regional Commander[14]	Saudi Southern Border

[8] See: http://www.saudpost.com/44415/ also, see: https://alwatanalan.com/?p=48620.

[9] See: https://freedom-ye.com/tweet/5234.

[10] See: http://www.alriyadh.com/1815418.

[11] See: https://almasdaronline.com/articles/179006. Also, see: https://www.spa.gov.sa/2005057.

[12] See :http://www.saudpost.com/44415/.

[13] Major General Yusef al-Shahrani was appointed to replace Major General Abdul Hameed al-Muzaini. See: http://www.ypagency.net/278376.

[14] See: https://www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=ar&newsid=2020433.

Serial	*Name*	*Position*	*Remarks*
20	Brigadier General Hassan Abdullah al-Shihri عميد ركن حسن عبدالله الشهري	Sharurah Operations Centre Commander[15]	Saudi Southern Border[16]
21	Major General Saad al-Jaber لواء ركن سعد الجابر	The Saudi official in charge of the Mobilization Committee	Saudi Southern Border
22	Brigadier General Ahmed Rashid al Shihri عميد ركن أحمد راشد الشهري	4th Armoured 'King Khaled Force' Brigade	Saudi Southern Border
23	Brigadier General Fahd bin Daham al-Markhan[17] عميد ركن فهد بن دهام المرخان	11th Brigade Commander	Saudi Southern Border

B. United Arab Emirates

Serial	*Name*	*Position*	*Remarks*
1	Sheikh Mohammed bin Zayed al-Nahyan الشيخ محمد بن زايد آل نهيان	Deputy Supreme Commander	
2	Mohammed bin Rashid al-Maktoum[18] الشيخ محمد بن راشد آل مكتوم	Minister of Defence	
3	Lieutenant General Hamad Mohammed Thani al-Romaithi[19] فريق ركن حمد محمد ثاني الرميثي h	Chief of Staff of the Armed Forces	3 January 2005
4	Major General Eisa Saif al-Mazrouei لواء ركن مهندس عيسى سيف المزروعي	Deputy Chief of Staff	Joint Operations Commander until 4 March 2021[20]

15 See: http://www.masa-press.net/2018/11/11/%D8%A7%D9%84%D8%B3%D8%B9%D9%88%D8%AF%D9%8A%D8%A9-%D8%AA%D9%88%D8%B3%D8%B9-%D9%85%D9%86-%D9%85%D8%B7%D8%A7%D9%85%D8%B9%D9%87%D8%A7-%D8%A8%D8%A7%D9%84%D9%8A%D9%85%D9%86-%D8%A7%D9%84%D8%AC%D9%88%D9%81/.

16 On 3 March 2021 he retired. See: https://h2a1.com/%D8%A7%D9%84%D8%B9%D9%85%D9%8A%D8%AF-%D8%A7%D9%84%D8%B1%D9%83%D9%86-%D8%AD%D8%B3%D9%86-%D8%A8%D9%86-%D8%B9%D8%A8%D8%AF-%D8%A7%D9%84%D9%84%D9%87-%D8%A7%D9%84%D8%B4%D9%87%D8%B1%D9%8A-%D9%8A%D8%A7%D8%A%D8%B1/.

17 See: https://ajeksa.zhiro.ru/.

18 See: https://uaecabinet.ae/en/details/news/ chief-of-staff-of-armed-forces-promoted-to-the-rank-of-minister.

19 Ibid.

20 See: https://wam.ae/ar/details/1395302915320

Serial	*Name*	*Position*	*Remarks*
5	Major General Saleh Mohammad Saleh al-Ameri لواء ركن صالح محمد صالح العامري	Joint Operations Commander	4 March 2021[21]
6	Major General Rashid Saeed al-Shahi لواء ركن سعيد راشد الشحي	Commander of Ground Forces	4 March 2021[22]
7	Major General Ibrahim Nasser Mohammed al-Alawi لواء ركن طيار ابراهيم ناصر محمد العلوي	Commander of Air Force and Air Defence	
8	Major General Sheikh Saeed Bin Hamdan Bin Mohammad al-Nahyan[23] لواء ركن الشيخ سعيد بن حمدان بن محمد آل نهيان	Commander of Navy	11 October 2017
9	Brigadier General Ali Ahmed el-Tanjee عميد ركن علي احمد الطنيجي	Coalition Commander	Aden, May 2015–January 2016 Hudaydah[24], 2018–2019
10	Brigadier General Ali el-Nuaimee عميد ركن علي سيف النعيمي	Coalition Commander	Aden, January 2016–July 2016
11	Brigadier General Sultan el-Habsee عميد ركن سلطان الحبسي	Coalition Commander	Aden, July 2016–January 2017
12	Brigadier General Naser el-Otaibee عميد ركن ناصر مشبب العتيبي	Coalition Commander	Aden, January 2017–July 2017
13	Brigadier General Ahmed el-Blushee عميد ركن احمد البلوشي	Coalition Commander	Aden, July 2017–January 2018
14	Brigadier General Muhammad el-Hasani عميد ركن محمد الحساني	Coalition Commander	Aden, January 2018–July 2018

[21] Ibid.

[22] Ibid.

[23] His rank Major General (Rear Admiral).

[24] The leader of the Arab Alliance on the West Coast of Yemen talks about a qualitative operation for the "liberation of Hudaydah", Middle East, https://arabic.cnn.com/middle-east/article/2018/09/18/saudi-led-coalition-launches-offensive-strategic-yemeni-port-city, September 2018. Also, Brigadier General Ali Al-Tanaiji. "Commander of major battles against Houthi coup in Yemen", Al-Ain, 18 September 2018. See: https://al-ain.com/article/al-hodeidah-yemen-arab-alliance-al-taniji.

Serial	*Name*	*Position*	*Remarks*
15	Brigadier General Awad Saeed al-Ahbabi[25] عميد ركن عوض سعيد الاحبابي	Coalition Commander	Aden, July 2018–January 2019
16	Brigadier General Rashed Saeed al-ghafli aka Abu Mohammed[26] عميد ركن راشد سعيد الغفلي المكنى ابو محمد	Coalition Commander	Aden January 2019–July 2019
17	Brigadier General Abd el-Salam al-Shahi[27] عميد ركن عبد السلام الشحي	Coalition Commander	Western Coast, 2015–2019
18	Abu Khalifa Said el-Mahri ابو خليفة سعيد المهري	Coalition Intelligence Officer	Aden, Abyan, Lahj, 2015–2019
19	Brigadier General Matar Abu Said,[28] عميد ركن مطر أبوسعيد	Coalition Commander	Western Coast since 2019

C. Government of Yemen (International Recognized Government)

1. The Government of Yemen Armed Forces

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
1	President Abd Rabbu Mansour Hadi الرئيس عبد ربه منصور هادي	Supreme Commander of the Armed Forces	Riyadh, KSA	February 2012
2	Major General Ali Mohsen al-Ahmar لواء ركن علي محسن الاحمر	Vice President[29]	Riyadh, KSA	3 April 2016

[25] Hadi meets with coalition commander in Aden, stresses need for coordination, al-mawqea post, 18 July 2018. Available at: https://almawqeapost.net/news/32379. Also, see: Al-Islah leader detained by pro-Uae forces released in Aden, Alquds, 18 July 2018, available at: https://www.alquds.co.uk/%EF%BB%BF%D8%A7%D9%84%D8%A5%D9%81%D8%B1%D8%A7%D8%AC-%D8%B9%D9%86-%D9%82%D9%8A%D8%A7%D8%AF%D9%8A-%D9%81%D9%8A-%D8%AD%D8%B2%D8%A8-%D8%A7%D9%84%D8%A5%D8%B5%D9%84%D8%A7%D8%AD-%D8%A7%D8%AD%D8%AA%D8%AC.

[26] In the presence of the leader of the Arab coalition. Emergency forces launch second phase of training year, al-ayyam, 16 July 2019. Available at: https://www.alayyam.info/news/7V89EB9O-3B9G6V-A58A. Also see: https://www.alwatanvoice.com/arabic/news/2019/07/15/1259578.html. Arab Coalition Commander Visits Facility Protection Brigade Camp, see: https://www.cratersky.net/posts/19296.

[27] West Coast Coalition Commander Announces Complete Liberation of Hudaydah Airport, Sky news, 20 June 2018, see: https://www.skynewsarabia.com/middle-east/1065290.

[28] See: https://www.alwattan.net/news/114450.

[29] Presidential Decree 48 (2016). https://www.facebook.com/alimohsensalehalahmar/posts/1011971235550346/.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
3	Lieutenant General Mohammad Ali al-Maqdashi فريق ركن محمد علي المقدشي	Minister of Defence[30]	Ma'rib	8 November 2018
4	Lieutenant General Zghair Hammoud Aziz[31] فريق ركن صغير حمود عزيز	Chief of the General Staff[32]	Ma'rib	28 February 2020
5	Major General Tahir Ali al-Aqaili لواء ركن طاهر علي العقيلي	Adviser to the Supreme Commander[33]	Ma'rib	8 November 2018
6	Major General Adel al-Qumari لواء ركن عادل هاشم القميري	General Inspector	Ma'rib	
7	Major General Ahmad Mohsen Salem al-Yafa'ay لواء ركن أحمد محسن سالم اليافعي	Chief of Intelligence Staff[34]	Ma'rib	22 January 2019
8	Major General Nasser al-Tibabani لواء ركن ناصر الذيباني	Chief of Operations Staff[35]	Ma'rib	
9	Major General Ahmed al-Wali لواء احمد الولي	Chief of Logistic Staff[36]	Ma'rib	
10	Major General Ahmed al-Marzouki لواء ركن أحمد المرزوقي	Chief of Human Resources Staff[37]	Ma'rib	
11	Major General Mohammed al-Radvani لواء ركن محمد الردفاني	Chief of Training Staff[38]	Ma'rib	
12	Major General Saleh Mohammad Timis لواء ركن صالح محمد طميس	1st Military District Commander[39]	Sayun, Hadramaut	22 November 2016

[30] Presidential Decree 71 (2018). Available at: https://buyemen.net/news67338.html. Also available at https://almasdaronline.com/article/republic-decrees-appointing-minister-of-defence-chief-of-staff-and-governor-of-aden. Also, see UN document S/2019/83.

[31] Replace Major General Abdullah Salem Ali Al-Nakhai.

[32] Presidential Decree 10 (2020). Available at: https://almasdaronline.com/articles/178267.

[33] Presidential Decree 182 (2018). Available at: https://www.almashhad-alyemeni.com/121600.

[34] Presidential Decree 12 (2019). Available at: https://naba-ye.com/news1105.html.

[35] See: https://almasdaronline.com/articles/212047.

[36] Ibid.

[37] Ibid.

[38] Ibid.

[39] Presidential Decree 154 (2016). Available at: https://www.almashhad-alyemeni.com/61690.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
13	Major General Faraj Salamin al-Bahasani لواء ركن فرج سالمين البحسيني	2nd Military District Commander[40]	Mukalla, Hadramaut	Since 2015
14	Major General Mansour Thawabah عميد ركن منصور ثوابه	3rd Military District Commander[41]	Ma'rib	14 November 2020
15	Major General Fadhl Hasan لواء ركن فاضل حسن	4th Military District Commander[42]	Aden	21 November 2016
16	Major General Yahya Hussien Salah لواء ركن يحيى حسين صلاح	5th Military District Commander[43]	Midi, Hajjah	17 February 2018
17	Major General Omar Yahya Sjaf لواء ركن عمر يحيى سجاف	6th Military District Commander	Jawf	27 March 2021[44]
18	Major General Ahmad Hassan Gubran لواء أحمد حسن جبران	7th Military District Commander[45]	Nihm	27 January 2020
19	Brigadier General Sanad Al-Rahwa عميد ركن سند الرهوه	Commander of 1st Presidential Protection Brigade[46]	Shaqra, Abyan	Brigade has been located in Shaqra since August 2019[47]
20	Brigadier General Abdulhakeem Dawkam[48] عميد ركن عبد الحكيم دوكم	Commander of 2nd Presidential Protection Brigade[49]	Abr, Hadramaut	Responsible for protecting Vice President Ali Mohsen al-Ahmar

[40] On 29 June 2017, President Hadi named Major General Faraj al-Bahasani, Governor of Hadramaut, to replace Major General Ahmed bin Breik, Presidential Decree 34 (2017) available at: https://buyemen.net/news48340.html. Also see: https://arabic.sputniknews.com/arab_world/201508161015325772.

[41] See: https://almahriah.net/local/6166.

[42] Yemen's Southern Powder keg, Chatham House, Peter Salisbury, 2018. Presidential Decree 155 (2016).

[43] Presidential Decree 20 (2018). Available at: https://www.almashhad-alyemeni.com/104230. Also, see: https://www.youtube.com/watch?v=tbu9zpVUNPM.

[44] Replaced Major General Ameen al-Waeli who was killed on 26 March 2021 in the battle for Ma'rib. See: https://almashhadalkhaleeji.com/news27927.html.

[45] Presidential Decree 10 (2020). See: http://aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=114859.

[46] The 1st Brigade was specifically named in the Military Arrangements annex of the Riyadh Agreement.

[47] Before that it was based in the Presidential Palace in Aden's Crater district.

[48] The Presidential Protection Brigades: Hadi's muscle in the south, 11 May 2020. Available at: https://al-masdaronline.net/national/771.

[49] This brigade's forces have been protecting the vice president since 2017, while some units in the brigade are fighting on the front lines between Ma'rib and Sana'a.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
21	Brigadier General Louay Awad Mohamed Zamiki[50] عميد لؤي عوض الزامكي	Commander of 3rd Presidential Protection Brigade	Lawdar and Shaqra, Abyan	Previously stationed in Khur Maksar district of Aden, in the Jabal Hadid camp
22	Brigadier General Mahran Qubati عميد مهران القباطي	Commander of 4th Presidential Protection Brigade[51]	Shaqra, Abyan	Located in Dar Sad, Aden. Then in the "Reception" military camp in Ma'rib Governorate.[52]
23	Brigadier General Abdullah al-Subaihi عميد ركن عبد الله الصبيحي	Commander of 39th Armoured Brigade[53]	Shaqra, Abyan. Since 3 September 2019[54]	Before 10 August 2019 was stationed in Bader Camp, Khur Maksar, Aden
24	Brigadier General Mohammad Ali Jaber[55] عميد محمد علي جابر	Commander of 89th Infantry Brigade	Shaqra, Abyan. Since 3 September 2019[56]	Before 10 August 2019 was stationed in Bader Camp, Khur Maksar, Aden
25	Major General Abu Baker Hussien Salim لواء ابو بكر حسن سالم	Commander of Abyan Axis[57]	Abyan Axis, Zingibar	11 March 2017
26	Brigadier General Mohammad Ahmed Mulhem عميد ركن محمد أحمد ملهم	Commander of 111th Infantry Brigade[58]	Ahwar, Abyan	6 July 2015
27	Brigadier General Saif Ali Mohammed al-Qefish عميد ركن سيف علي القفيش	Commander of 115th Infantry Brigade[59]	Shaqra, Abyan	On 15 May 2020, STC captured BG Saif[60]

[50] Presidential Decree 51 (2019). Available at: https://www.facebook.com/1784290338507592/photos/a.1795004187436207/2304017236534897/?type=3. Also, see: https://mandabpress.com/news55247.html.

[51] See: Who rules the grip on the interim capital? Available at: https://almasdaronline.com/articles/168745.

[52] The brigade suffered heavy losses in January 2020 when the Houthis fired a ballistic missile at the Reception camp, killing more than 110 people. See: https://almawqeapost.net/news/47339.

[53] Military commanders appointed to merge southern resistance with army. See: http://www.al-mlab.com/news/437489.

[54] See: https://almasdaronline.com/articles/171279.

[55] Presidential Decree 67 (2019). Available at: http://alwattan.net/news/79294.

[56] See: https://almasdaronline.com/articles/171279.

[57] On 11 March 2017 appointed as a governor, Presidential Decree 20 (2017). Available at: https://almawqeapost.net/news/17543, also at: http://aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=22963.

[58] See: https://adengad.net/post/amp/288548

[59] Presidential Decree 45 (2018). Available at: https://almandeb.news/?p=98572. Also see: https://www.eremnews.com/news/arab-world/yemen/1247463.

[60] See: https://yemen-press.com/news116823.html.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
28	Brigadier General al-Hamzah Ali Salim al-Jadani عميد ركن الحمزه علي الجعدني	Commander of 119th Infantry Brigade[61]	Abyan	Died in June 2020[62]
29	Brigadier General Abd al-Qader al-Jaari عميد ركن عبد القادر الجفري	Commander of 103rd Infantry Brigade	Hajeen, Abyan	August 2020[63]
30	Brigadier General Azeez Naser al-'Atiqi[64] عميد ركن عزيز ناصر العتيقي	Atiq Axis commander and 30th Infantry Brigade commander[65]	Atiq, Shabwah	January 2017
31	Brigadier General Jahdal Hanash al-Awlaki[66] عميد جحدل حنش العولقي	Commander of 21st Brigade[67]	Bayhan–Atiq, Shabwah	Since 2015
32	Brigadier General Mahdi Mashfar al-Qomishi عميد مهدي مشفر القميشي	Commander of 2nd Mountain Infantry Brigade[68]	Atiq, Shabwah	January 2019
33	Major General Khaled Qassem Fadhal لواء ركن خالد قاسم فاضل	Ta'izz Axes Commander and 145th Infantry Brigade[69]	Ta'izz	November 2019
34	Brigadier General Abdelmalik al-Ahdal عميد ركن عبد الملك الاهدل	Commander of 17th Infantry Brigade	Ta'izz	5 September 2020[70]
35	Brigadier General Mohammed Al-Mahfadi عميد ركن محمد المحفدي	Commander of 22nd Armoured Brigade[71]	Ta'izz	20 December 2020
36	Brigadier General Abdul Rahman Thabet Shamsan[72] عميد ركن عبدالرحمن ثابت شمسان	Commander of 35th Armoured Brigade	Ta'izz	July 2020

[61] Brigadier General Hamza al-Jadani assigned acting commander of 119th Infantry Brigade. See: http://www.marsad.news/news/31106 also see: https://golden.news/articles/28313/.

[62] See: https://www.alminasapress.com/news266698.

[63] Replaced Brigadier General Ali Mohammad al-Qamali who died in June 2020. See: https://www.alwattan.net/news/129124.

[64] UN Document, S/2020/326, Annex 10. Available at: https://undocs.org/ar/S/2020/326.

[65] Presidential Decree 6 (2017). Available at: https://aden-alhadath.info/news/17275, also available at: https://www.aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=20035.

[66] UN Documents, S/2020/326. Annex 10. Available at: https://undocs.org/ar/S/2020/326.

[67] UN Documents S/2019/83, Annex 8. Available at: https://undocs.org/en/S/2019/83.

[68] Ibid.

[69] See: https://www.deeproot.consulting/single-post/2018/08/16/caught-in-the-middle-a-conflict-mapping-of-taiz-governorate.

[70] See: http://newsyemen.news/new/60836.

[71] Replacing Brigadier General Sadiq Sarhan. See: https://yemennownews.com/details/1147340.

[72] Presidential Decree 33 (2020). See: https://www.almashhadalaraby.com/amp/199770.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
37	Abu Bakr al-Jabuli أبو بكر الجبولي	Commander of 4th Mountain Infantry Brigade[73]	Ta'izz	Not a military officer
38	Brigadier General Amin Abdo Hassan Jaish عميد أمين هبده حسن جعيش	Commander of 170th Air defence Brigade	Ta'izz	10 July 2020[74]
39	Adnan Rozaiq عدنان رزيق	Commander of 5th Presidential Protection Brigade	Ta'izz	Head of Ta'izz Axis Operation Branch
40	Brigadier General Amjad Khalid عميد ركن امجد خالد	Commander of the Transportation Brigade[75]	Mukha, Hudaydah	The brigade was stationed in Aden till December 2019
41	Brigadier General Khaled Yaslam عميد ركن خالد يسلم	Commander of 107th Infantry/Safe Brigade[76]	Safer, Ma'rib	August 2013
42	Brigadier General Ali Mohammad al-Houri عميد ركن علي محمد الحوري	Commander of 13th Infantry Brigade	Ma'rib	
43	Brigadier General Ali Ammar al-Jaifi عميد علي عمار الجائفي	Commander of 14th Armoured Brigade[77]	Sahn al Jin, Ma'rib	September 2019
44	Brigadier General Mujahid al-Shaddadi عميد ركن مجاهد الشدادي	180th Air Defence Brigade	Sahn al Jin, Ma'rib	
45	Brigadier General Mohammed al-Asoudi[78] عميد محمد العسودي	Commander of 203rd Infantry Brigade	Sirwah, Ma'rib	Killed on 14 February 2021 in Ma'rib fronts
46	Major General Mufreh Muhammad Bahih[79] لواء مفرح محمد علي بحيبح	Commander of 26th Infantry Brigade and Bayhan Axis	Harib, Ma'rib	March 2018
47	Colonel Yahya Tamah عقيد يحيى تامه	Commander of 29th Infantry Brigade	Ma'rib	
48	Brigadier General Hamid Muhammad al-Theifani عميد محمد أحمد الذيفاني	Commander of 310th Armoured Brigade	Mass, Ma'rib	Killed on 4 April 2020[80]

[73] See: https://almadaniya.net/articles/1150.htm.

[74] See: http://yemeninews.net/show1471967.html.

[75] Transport Brigade Commander Amjad Khalid promoted to Brigadier General. Available at: https://www.almashhad-alyemeni.com/150504.

[76] S/2020/326. Annex 8. Available at: https://undocs.org/ar/S/2020/326.

[77] See: https://www.almashhad-alyemeni.com/143979.

[78] Replaced Zaid al-Shoumi who was killed in January 2020.

[79] Presidential Decree 37 (2018). Available at: http://aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=43845.

[80] See: https://almawqeapost.net/news/49368.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
49	Brigadier General Ahmed Al-Barihi عميد ركن أحمد البريهي	Commander of 139th infantry brigade	Nihm	
50	Brigadier General Aidroos al-Dumani[81] عميد عيدروس الدميني	Commander of 312th Armoured Brigade	Sirwah, Ma'rib	Mashjah

(a) Brigades deployed to the 5th Military District Area of Responsibility in Hajjah Governorate at the Saudi Southern Borders, which are supported by SLC[82]

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
1	Brigadier General Abdo Suleiman عميد عبده سليمان	Commander of 25th Mika Brigade	Hajjah	Also, Chief of Staff of the 5th Military District (MD)[83]
2	Brigadier General Taha al-Amiri عميد طه العامري	Commander of 105th Infantry Brigade	Hajjah	5th MD
3	Brigadier General Abdullah al-Malaji عميد عبدالله الملاحي	Commander of 2nd Brigade, Border Guard	Hajjah	5th MD[84]
4	Brigadier General Muhammad Salman[85] عميد محمد سلمان	Commander of 82nd Infantry Brigade	Hajjah	5th MD
5	Brigadier General Fayez al-Tahesh[86] عميد فايز الطاهش	Commander of 3rd Brigade, Border Guard	Hajjah	5th MD
6	Brigadier General Brigadier Faris al-Rubadi عميد فارس الربادي	Commander of 7th Brigade, Border Guard	Hajjah	5th MD
7	Brigadier General Mohammed al-Salami[87] عميد محمد السلمي	Commander of 10th Brigade, Commandos	Hajjah	5th MD

[81] He replaced Brigadier General Abdo al-Habaishi in February 2021. On 6 May 2021, he rejected the chief of staff's orders to hand over the brigade to Brigadier General Sadiq Moawada. See: https://almashhad-alduali.com/news12330.html.

[82] All brigades have deployed to Hajjah fronts, and belong to the 5th MD except Al Fursan brigade. These brigades are under the operational control of the Task Force 800, Saudi-led Coalition.

[83] See: https://alarshnews.net/?p=6292.

[84] See: https://yemen-press.net/news99470.html.

[85] See: http://newsyemen.news/new/35983.

[86] Ibid.

[87] Replaced Brigadier General Bilal Shedawah.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
8	Brigadier General Mohammed al-Hajjouri[88] عميد محمد الحجوري	Special Forces Brigade Commander	Haradh Hajjah	Died in June 2020[89]
9	Brigadier General Abdo Tarmoum[90] عميد عبده طرموم	Commander of Special Security Brigade	Hajjah	Deployed in the 5th MD AoR
10	Zaid al-Hajouri زيد الحجوري	Al Fursan Brigade Commander[91]	Hajjah	Salafist

(b) Brigades deployed to the 6th Military District Area of Responsibility in Jawf and Sa'ada Governorates at the Saudi Southern Borders[92]

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
1	Brigadier Hadi Shalfat عميد هادي شلفط	Commander of Al-Dhafer Brigade, Border Guards[93]	Khabb wa ash Sha'af	Jawf fronts
2	Brigadier General Muhammad bin Rasiya عميد محمد بن راسية	Commander of 101st Brigade	Jawf	Jawf fronts
3	Brigadier Heikal Hanaf عميد هيكل حنتف	Commander of 1st Brigade, Border Guards	North Axis	Jawf fronts
4	Brigadier Abdullah al-Dawi عميد عبدالله الضاوي	Commander of 127th Infantry Brigade	Jawf	Jawf fronts
5	Brigadier General Mutti Al-Damini عميد مطيع الدميني	Commander of 161st Infantry Brigade	Jawf	Jawf fronts
6	Colonel Dhafer Haqqan al-Juaidi عقيد ظافر حقان الجعيدي	Al Hasm Brigade Border Guard	Jawf	Jawf fronts
7	Major General Amin al-Okimi لواء أمين العكيمي	Jawf axis battalions	Jawf	Governor
8	Brigadier Manea Abu Saeed عميد مناع ابو السعيد	Al Amal Brigade	Hazm	Jawf fronts

88 See: http://newsyemen.news/new/35983.

89 See: https://sabanew.net/story/ar/63038.

90 Ibid.

91 Al-Fursan brigade is an independent brigade backed by Saudi Arabia.

92 These brigades are under the operational control of Task Force 1501, SLC. Some of these brigades are led by Salafist leaders backed by Saudi Arabia. Some of the brigades do not exceed 100 persons.

93 See: https://www.almashhad-alyemeni.com/125453.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
9	Colonel Hamad Rashid al-Azmi عقيد حمد راشد الحزمي	Al Izz Brigade	Jawf	Defected from the Yemeni forces and joined the Houthis[94]
10	Brigadier Taher Zemam عميد طاهر زمام	Commander of 9th Infantry Brigade	Kitaf wa Al Boqe'e	Sa'ada fronts
11	Brigadier Abdo al-Mikhlafi عميد عبده المخلافي	Commander of 122nd Infantry Brigade	Kitaf wa Al Boqe'e	Merged with Al Fateh brigade
12	Radad al-Hashimi رداد الهاشمي	Commander of Al Fateh Brigade[95]	Kitaf wa Al Boqe'e	Salafist
13	Abd al-Rahman Alloom عبد الرحمن اللوم	Commander of Al Tawhid Brigade[96]	Kitaf wa Al Boqe'e	In May 2020 merged with Al Tahrir Brigade
14	Brigadier General Saleh al-Majeedi عميد صالح المجيدي	Commander of 6th Brigade, Border Guard[97]	Razih	Sa'ada fronts
15	Brigadier General Abdullah Al-Ashraf عميد عبدالله الاشرف	Commander of 7th Brigade, Border Guards	Razih	Sa'ada fronts
16	Amin Yahya Hassan al-Suwaidi أمين يحيى حسن السودي	Commander of the 2nd Special Forces Brigade	Razih	Sa'ada fronts
17	Brigadier General Adeeb al-Shuhab عميد اديب شهاب	Commander of the 9th brigade, Border Guard	Baqim	Sa'ada fronts
18	Brigadier General Yaser al-Harthi عميد ياسر الحارثي	Commander of the 102 Special Forces Brigade	Baqim	Sa'ada fronts
19	Brigadier General Yaser Hussien Mujali عميد ياسر حسين مجلي	Commander of the 63rd Brigade	Elb and Baqim	Sa'ada fronts
20	Brigadier General Abdul Karim al-Sadie عميد عبد الكريم السدعي	Commander of the Third Brigade, Ourouba[98]	Malaheet, Dhahir	Sa'ada fronts
21	Brigadier General Mohammed al-Ajani عميد محمد العجاني	Commander of the Third Brigade, Storm[99]	Shada Front, Sa'ada	Sa'ada fronts

[94] See https://www.26sep.net/index.php/local/35-26sept/army/3603-40.

[95] Al Fateh brigade is an independent brigade backed by Saudi Arabia.

[96] Al Tawhid brigade is an independent brigade backed by Saudi Arabia.

[97] See: https://www.youtube.com/watch?v=N2Cyo6F-Pew.

[98] See: https://lahjpress.com/news/15498.

[99] See: https://www.al-tagheer.com/news109622.html.

2. Intelligence, Security, Political, and Civil Administration Actors

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
1	Major General Abdo Mohammed al-Huthaifi لواء عبده محمد الحذيفي	Political Security Organization	Aden	
2	Major General Ahmed Abdullah al-Musabi[100] لواء أحمد عبدالله المصعبي	Head of National Security Bureau	Aden	29 August 2016
3	Major General Mohammad Musleh Eidah, لواء ركن محمد مصلح العيضه	National Security Bureau	Aden	Head of the Yemeni governmental team, RCC
4	Moeen Abdul Malik Saeed معين عبد الملك سعيد	Prime Minister	Riyadh	15 October 2018. On 29 July 2020 he was charged with reforming the cabinet.[101]
5	Major General Ibrahim Ali Ahmed Haydan لواء ركن إبراهيم علي أحمد حيدان	Minister of Interior		December 2020[102]
6	Dr. Ahmed Awad Bin Mubarak د. احمد عوض بن مبارك	Minister of Foreign Affaires	Riyadh	December 2020[103]
7	Salem Saleh Salem bin Brik سالم صالح سالم بن بريك	Minister of Finance	Riyadh	September 2019
8	Dr. Ahmed Obaid al-Fadhli الدكتور احمد عبيد الفضلي	Central Bank Governor	Aden	September 2019
9	Ahmed Hamed Limlis[104] أحمد حامد لملس	Governor	Aden	29 July 2020
10	Ahmed Abdullah al-Turky احمد عبدالله التركي	Governor[105]	Lahj	24 December 2017
11	Abu Baker Hussien Salim ابو بكر حسن سالم	Governor	Abyan	13 March 2017

100 Presidential Decree 115 (2016). Available at: https://www.yen-news.net/news25103.html.

101 Presidential Decree 35 (2020). Available at: https://www.spa.gov.sa/viewfullstory.php?lang=ar&newsid=2115408.

102 Presidential Decree 7 (2020). Available at: https://www.sabanew.net/viewstory/69728.

103 Ibid.

104 Presidential Decree 5 (2020). Available at: https://www.spa.gov.sa/viewfullstory.php?lang=ar&newsid=2115408.

105 UN Document, S/2018/68. Available at: https://undocs.org/en/S/2018/68.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
12	Mohammed Saleh bin Adio محمد صالح بن عديو	Governor[106]	Shabwah	26 November 2018
13	Nabil Abdu Shamsan نبيل عبده شمسان	Governor[107]	Ta’izz	31 December 2018
14	Amin al-Okimi أمين العكيمي	Governor[108]	Jawf	12 August 2016
15	Sultan bin Ali al-Aradah سلطان بن علي العرادة	Governor	Ma’rib	Since 2012
16	Ali Moqbel Saleh علي مقبل صالح	Governor[109]	Dhale’	24 December 2017
17	Nasser Al-Khidr al-Sawadi ناصر الخضر السوادي	Governor[110]	Bayda’	6 June 2018
18	Faraj Salamin al-Bahasani فرج سالمين البحسيني	Governor[111]	Hadramaut	29 June 2017
19	Mohammad Ali Yasser محمد علي ياسر	Governor[112]	Maharah	23 February 2020
20	Ramzi Mahrous رمزي محروس	Governor[113]	Socotra	12 April 2018
21	Brigadier Mathar al-Shuaibi عميد مطهر الشعيبي	Director of General Security	Aden	Replaced Major General Shallal al-Shaye, 29 December 2020[114]
22	Major General Saleh Ahmed Mohammed Al Sayed[115] لواء صالح أحمد محمد السيد	Director of General Security	Lahj	20 November 2016

106 Presidential Decree 76 (2018). Available at: https://almawqeapost.net/reports/37080.

107 Presidential Decree 79 (2018). Available at: https://almawqeapost.net/news/37080.

108 Presidential Decree 96 (2016). Available at: https://suhail.net/news_details.php?lng=arabic&sid=5222.

109 See: https://adengd.net/news/294350/.

110 Presidential Decree 40 (2018). Available at: https://www.spa.gov.sa/1774040?lang=ar&newsid=1774040.

111 Presidential Decree 34 (2017). Available at: https://buyemen.net/news48340.html.

112 Presidential Decree 1 (2020). Available at: https://almahrahpost.com/news/15507#.Xv2C1SgzaUk.

113 Presidential Decree 30 (2018). Available at: https://www.sabanew.net/viewstory/31699.

114 See: https://aden24.net/news/74065.

115 See: http://aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=17541.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
23	Colonel Ali Naser Abu Zaid Ba'azab Abu Mashal al-Kazmi[116] عقيد علي ناصر بو زيد ابو مشعل الكزمي	Director of General Security	Abyan	20 June 2019
24	Brigadier General Awad Massod al-Dahboul[117] عميد عوض مسعود الدحبول	Director of General Security	Shabwah	3 June 2016
25	Brigadier General Mansour Abdul Rab al-Akhali عميد منصور عبد رب الاكحلي	Director of General Security[118]	Ta'izz	1 January 2018
26	Brigadier General Murad Abu Hatim عميد مراد ابو حاتم	Director of General Security	Jawf	
27	Brigadier General Yahya Ali Abdullah Hamid عميد يحيى علي عبدالله حميد	Director of General Security[119]	Ma'rib	23 May 2019
28	Brigadier General Ahmed Mohamed el-Haddad عميد محمد الحداد	Director of General Security[120]	Bayda'	25 April 2019
29	Major General Saeed Ali Ahmad Naseeb al-Amri عميد سعيد علي احمد نصيب العمري	Director of General Security[121]	Hadramaut	15 May 2020
30	Brigadier General Mufti Suhail Samouda عميد مفتي سهيل صمودة	Director of General Security[122]	Maharah	14 July 2018
31	Colonel Fayez Salem Musa Tahs عقيد فايز سالم موسى طاحس	Director of General Security[123]	Socotra	3 October 2019
32	Colonel Abd Rabbo al A'tab al-Sharif عقيد عبد ربه الاكعب الشريف	Commander of Special Security Forces[124]	Shabwah	4 September 2019

116 See: https://imoyemen.com/news/7726.

117 Ministerial Decree 33 (2016). Available at: https://shabwaah-press.info/news/35417.

118 Presidential Decree 1 (2018). Available at: https://yemenshabab.net/locales/31572.

119 Presidential Decree 7 (2019). Available at: https://yemenpressapp.info/news106432.html.

120 See: https://www.almashhad-alyemeni.com/131767.

121 See: https://almawqeapost.net/news/50531.

122 See: https://almawqeapost.net/news/32281.

123 Presidential Decree 34 (2019). See: https://sahafahnet.com/show6492465.html.

124 See: https://www.alwattan.net/news/84397.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
33	Brigadier General Salim al-Sayagi العميد/ سليم السياغي	Commander of Special Security of Special Forces[125]	Ma'rib	22 February 2021

D. Armed Groups – Non-State Actors

1. Armed groups affiliated to the Southern Transitional Council[126]

(a) Security Belt Forces and Support Brigades

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
1	Major General Saleh Ahmed Mohammed Al Sayed لواء صالح أحمد محمد السيد	Logistic and Support Brigades commander[127]	Lahj	25 June 2021
2	Brigadier General Ali Nasser Muthanna al-Mu'akr عميد علي ناصر مثنى المعكر	Logistic and Support Brigades, Chief of Staff[128]	Lahj	25 June 2021
3	Brigadier General Abdul Salam Zain Ali al-Bihani عميد عبدالسلام زين علي البيحاني	Logistic and Support Brigades, Operations Staff[129]	Lahj	25 June 2021
4	Brigadier General Mohsen Abdullah al-Wali[130] عميد محسن عبدالله الوائلي	Security Belt Commander	Aden	25 June 2021
5	Brigadier General Mukhtar Ali Muthanna al-Nubian عميد مختار علي مثنى[131] النوبي	Deputy of the Security Belt Commander	Aden	25 June 2021
6	Brigadier General Obaid Muthanna Qassem[132] عميد عبيد مثنى قاسم	Security Belt Forces, Operations Staff	Aden	25 June 2021

[125] Replaced Brigadier General Abdul Ghani al-Sha'alan, who was killed at the Battle of Ma'rib. See: https://www.almashhad-alyemeni.com/196078.

[126] The Southern Transitional Council was established in 2017, headed by Adroos Al-Zubaidi. His deputy is Sheikh Hani bin Brik. STC inherited the entirety of the military forces established by the UAE in Aden and other southern governorates.

[127] Decree of the Southern Transitional Council President 13 (2021), which includes the transfer of the headquarters of the Support Brigade, its brigades outside Aden, and its incorporation within the southern armed forces under the Ministry of Defence. See: https://stcaden.com/news/15076.

[128] Ibid.

[129] Ibid.

[130] Decree of the Southern Transitional Council President 14 (2021), which includes in article 4 that the Security Belt Forces carry out security and police tasks and operate within the Ministry of Interior. See: https://stcaden.com/news/15077.

[131] Ibid.

[132] Ibid.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
7	Lieutenant Colonel Nasr Atef al-Mashushi مقدم ناصر عاطف المشوشي	Commander 1st Support Brigade Emergency Forces[133]	Yafa'a, Lahj	April 2020
8	Brigadier General Nabil al-Mashushi عميد نبيل المشوشي	Commander of 3rd Support Brigade	Ras Abbas camp	
9	Colonel Abd al-Latif al-Sayyad[134] عقيد عبد اللطيف السيد	Commander of Security Belt Forces[135]	Abyan	Mid-2016
10	Brigadier General Wadhah Omar Abdalaziz عميد وضاح عمر عبدالعزيز	Security Belt Commander[136]	Aden	Now in Lahj
11	Jalal Nasser al-Rubaie جلال ناصر الربيعي	Security Belt Commander[137]	Aden	22 December 2018
12	Colonel Hader al-Shukhaty عقيد حدار الشوحطي	Commander 4th Support Brigade[138]	Lahj, al-Rebat	
13	Ali Omar Kafaien[139] علي عمر كافين	Security belt commander	Socotra	
14	Osan al-Anshly اوسان العنشلي	Commander of 12 Storm Brigade	Aden	
15	Colonel Ahmed Qaid al-Qubbah عقيد احمد قايد القبه	Security Belt Commander	Dhale'	
16	Major General Shallal al-Shaye لواء شلال الشايع	Counter Terrorism Unit commander[140]	Aden	29 May 2021

133 See: https://almandeb.news/?p=245302.

134 The Daily Mail, 24 March 2015. http://www.dailymail.co.uk/wires/ap/article-3009836/In-south-Yemen-militia-leader-presidents-ally.html.

135 Nadwa Al-Dawsari, "The Popular Committees of Abyan: A Necessary Evil or an Opportunity for Security Reforms?" Middle East Institute, March 5, 2014, https://www.mei.edu/publications/popular-committees-abyan-yemen-necessary-evil-or-opportunity-security-reform.

136 See: https://www.4may.net/news/43846.

137 New appointments in the leadership of the Security Belt in Lahj, 22 December 2018, see: https://almashhadalaraby.com/news/58755 . Also, see: https://cratersky.net/posts/7810.

138 UN document S/2019/83 and UN document S/2018/68 annex 6. Also, see: https://www.marsad.news/news/77129. And https://almashhadalaraby.com/news/101775; https://almashhadalaam.com/posts/6593.

139 See: https://almandeb.news/?p=255528.

140 On 29 May, STC President Aidarous al-Zubaidi appointed Shallal as commander of the Counter-Terrorism Unit within the STC forces. See: https://stcaden.com/news/14826.

(b) Shabwah Elite Forces

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
1	Lt. Col. Mohammed Salem al-Buhair al-Qamishi[141] مقدم محمد سالم البوحير القمشي	Shabwah Elite Forces Commander	Belhaf	October 2017
2	Lt. Col. Wajdi Ba'aum al-Khelaifi[142] مقدم وجدي باعوم الخلافي	Commander of 4th Brigade, Shabwah Elite Forces	Nassab and Markha	
3	Major Mahdi Mohammed Barahma رائد مهدي محمد براهمه	Shabwah Rapid Intervention Forces[143]		
4	Muhammed Saleh Farah al-Kirby[144] محمد صالح فرح الكربي	Commander of 6th Brigade, Shabwah Elite Forces	Shabwah	Died on 20 July 2020[145]

2. Armed Groups in the West Coast Front

a) Giants Brigades[146]

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
1	Abu Zar'a Abd al-Rahman Al-Muharrami Al-Yafei[147] ابو زرعه عبدالرحمن المحرمي اليافعي	Giants Forces Commander	West Coast, Hudaydah[148]	Salafist leader
2	Ra'ed Hassan Abdulrahman Saleh al-Habhi رائد حسن عبدالرحمن صالح الحبهي	Commander of the 1st Giants Brigade[149]	The coast-Ad Durayhimi	Salafist leader, studied at Dar Al-Hadith Center in Dammaj
3	Hamdi Shukri[150] حمدي شكري	Commander of the 2nd Giants Brigade	Zabid-Garrahi	Salafist leader

141 Press interview with commander of Shabwah Elite Forces, Al-Omana post, 2 November 2017, https://al-omana.com/news65261.html.

142 S/2020/326, Annex 10. Available at: https://undocs.org/en/S/2020/326.

143 UN document S/2018/68. Available at: https://undocs.org/en/S/2018/68.

144 Ibid.

145 See: https://www.alayyam.info/news/89YGUE54-DRXX6P-DF70.

146 Giants brigades are armed groups created between 2016 and 2019, emerging from the Southern Resistance in Aden, Lahj and Abyan. They are led by Abu Zar'a Abd al-Rahman Al-Muharrami Al-Yafei.

147 See: https://almasdaronline.com/articles/212047.

148 See: https://reliefweb.int/report/yemen/who-are-uae-backed-forces-fighting-western-front-yemen.

149 See: https://abaadstudies.org/news-59781.html. Also, see: https://almasdaronline.com/article/source-assignment-of-major-general-haitham-qassem-as-a-commander-of-a-military-council-leading-combat-operations-on-the-west-coast. Also see: https://reliefweb.int/report/yemen/who-are-uae-backed-forces-fighting-western-front-yemen.

150 Ibid.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
4	Ali Nasser al-Awadali علي ناصر العوذلي	Commander of the 3rd Giants Brigade	Hudaydah	
5	Nizar Salim Muhsen al-Wajeh نزار سالم محسن الوجيه	Commander of the 4th Giants Brigade	At Tuhayat[151]	Salafist leader
6	Rashid Salim al-Amri رشيد سالم العامري	Commander of the 5th Giants Brigade	Fazzah[152]	Salafist leader
7	Murad Saif Joubeh مراد سيف جوبح	Commander of the 6th Giants Brigade	Wazi'iyah	Salafist leader
8	Ali al-Kanini علي الكنيني	Commander of the 7th Giants Brigade	Hays[153]	Salafist leader
9	Mohammad Ali Muqbel محمد علي مقبل	Commander of the 8th Giants Brigade	Hudaydah	Salafist leader
10	Sulaiman Yahya Munaser al-Zarnouki[154] سليمان يحيى منصور الزرنوقي	Commander of Al Zaraniq Brigades	Hudaydah	Salafist leader
11	Bassam al-Mahdhar بسام المحضار	Commander of the 3rd Infantry Brigade	Hudaydah	Salafist leader
12	Safwan al-Azzibi[155] صفوان العزيبي	Commander of 13th Giant Brigade	Hudaydah	Salafist Leader

b) Tuhama Resistance Forces

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
1	Ahmad al-Kawkabani[156] احمد الكوكباني	1st Tuhama Resistance Brigade Commander	Mujaylis, Ad Durayhimi, Hudaydah	
2	Major General Haitham Qasim Tahir[157] اللواء هيثم قاسم طاهر	Field Commander	Jabaliyah[158]	Previous minister of defence

[151] UN document, S/2019/206. Available at: https://undocs.org/en/S/2019/206.

[152] https://abaadstudies.org/news-59781.html. Also, see: https://almasdaronline.com/article/source-assignment-of-major-general-haitham-qassem-as-a-commander-of-a-military-council-leading-combat-operations-on-the-west-coast; https://reliefweb.int/report/yemen/who-are-uae-backed-forces-fighting-western-front-yemen.

[153] UN document, S/2019/206. Available at: https://undocs.org/en/S/2019/206.

[154] Ibid.

[155] See: https://almawqeapost.net/reports/44483.

[156] Ibid.

[157] UN document, S/2019/206. Available at: https://undocs.org/en/S/2019/206.

[158] Ibid.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
3	Abd Al-Rahman Hajri[159] عبد الرحمن حجري	2nd Tuhama Resistance Brigade Commander	Hudaydah	

E. Armed Non-State Actors/Houthi De-Facto Authorities

1. Political, Military and Security Main Actors

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
1	Abdulmalik Badr al-Din al-Houthi عبد الملك بدر الدين الحوثي	Leader of the Houthis'[160]	Sana'a	Political, no military rank
2	Mahdi al-Mashat مهدي المشاط	President of Supreme Political Council	Sana'a	Promoted to marshal rank[161]
3	Mohammed Ali Abdulkarim al-Houthi محمد علي عبد الكريم الحوثي	Member of the Supreme Political Council[162]	Sana'a	Military, no rank 18 March 2019
4	Major General Yahya Mohammed al-Shami لواء يحيى محمد الشامي	Assistant of Supreme Commander[163]	Sana'a	Died on 26 April 2021[164]
5	Major General Hussein Naji Hadi Khairan لواء حسين ناجي هادي خيران	Presidential Adviser for Defense and Security	Sana'a	Former Chief of General Staff
6	Yahya Badr al-Din al-Houthi يحيى بدر الدين الحوثي	Minister of Education	Sana'a	April 2016
7	Dr Rashid Aboud Shiryan Abu-Lahem[165] الدكتور رشيد عبود أبو لحوم	Minister of Finance	Sana'a	September 2019

159 See: https://almasdaronline.com/articles/212047.

160 United Nations Security Council, available at: https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/2140/materials/summaries/individual/abdulmalik-al-houthi.

161 On 24 April 2019, the House of Representatives granted Mahdi Al-Mashat the rank of marshal. Available at: https://www.yemenipress.net/archives/143698.

162 See: https://almasdaronline.com/articles/165447.

163 See: https://ar-ar.facebook.com/ymmalshami/.

164 See: https://almasdaronline.com/articles/222905.

165 SPC decree 41 of 2019. See: https://www.ansarollah.com/archives/229061.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
8	Hashem Ismail Ali Ahmed[166] هاشم اسماعيل علي احمد	Governor of the Central Bank	Sana'a	18 April 2020
9	Amer Ali Amer Al-Marani عامر علي عامر المراني	Minister of Transportation	Sana'a	24 April 2021[167]
10	Judge Nabil Nasser Al-Azani القاضي نبيل ناصر العزاني	Minister of Justice	Sana'a	24 April 2021[168]
11	Hisham Sharaf هشام شرف	Minister of Foreign Affairs	Sana'a	28 November 2016
12	Hussein Hamud Al Azi حسين حمود العزي	Assistant of the Minister of Foreign Affairs[169]	Sana'a	Since 2018
13	Major General Abdulkarim Ammer Aldain al-Houthi[170] لواء عبد الكريم امير الدين الحوثي	Minister of Interior	Sana'a	5 May 2019
14	Ahmed Mohammed Yahyah Hamid (Abu Mahfouz) أحمد محمد يحيى حميد (أبو محفوظ)	Head of the Supreme Council for the Management and Coordination of Humanitarian Affairs (SCMCHA)[171]	Sana'a	He is also a Director of the Office of the President of the Supreme Political Council
15	Abdul Mohsen Abdullah Qasim Attawoos (Abu Adel) عبد المحسن عبد الله قاسم الطاووس المكنى ابو عادل	Secretary General of the Supreme Council for the Management and Coordination of Humanitarian Affairs (SCMCHA)[172]	Sana'a	New Organization, 6 November 2019

166 SPC Decree 6 (2020). Available at: http://althawrah.ye/archives/621176.

167 Replacing Major General Zakaria Yahya al-Shami who died on 21 March 2021. SPC Decree 31 (2021). See: https://www.saba.ye/ar/news3137707.htm.

168 SPC Decree 31 (2021). See: https://www.saba.ye/ar/news3137707.htm.

169 SPC Decree 11 (2018). Available at: https://laamedia.net/news.aspx?newsnum=18890.

170 SPC Decree 90 of 2019. Available at: http://en.althawranews.net/2019/05/president-al-mashat-appoints-minister-of-interior/.

171 UN document S/2021/79, para 46. Available at: https://undocs.org/en/S/2021/79.

172 SPC Decree 133 (2019). Available at: http://althawrah.ye/archives/583978. Also see: SPC Decree 201 (2019). Available at: http://althawrah.ye/archives/600344. Leadership of SCMCHA remains unchanged from its predecessor, with Abdul Mohsen Abdullah Qasim Attawoos continuing as secretary general, see: Sana'a Center, the Yemen Review, November 2019, Houthis Replace Aid Coordination Body, available at: https://sanaacenter.org/publications/the-yemen-review/8501#Houthis-Replace-Aid-Coordination-Body.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
16	Major General Abdul Hakim Hashim Ali al-Khiyawani لواء عبد الحكيم هاشم علي الخيواني	Head of Security and Intelligence Service[173]	Sana'a	New Organization 1 September 2019 US Treasury sanction list[174]
17	Major General Abdulqader Qasim Ahmad al-Shami لواء عبد القادر قاسم احمد الشامي	Deputy Head of Security and Intelligence Service	Sana'a	1 September 2019
18	Major General Abdul Wahid Naji Abu Ras لواء عبد الواحد ناجي ابو راس	Under Secretary of the Security and Intelligence Service for External Operations Affairs	Sana'a	1 September 2019
19	Major General Abdullah Aida al-Razmi لواء عبد الله عيضه الرازمي	The Inspector General of the Ministry of Interior	Sana'a	Sa'ada supervisor
20	Colonel Sultan Saleh Zabin aka Abu Saqer عقيد سلطان صالح الزابن المكنى ابوصقر	Criminal Investigation Directorate	Sana'a	US Treasury sanction list[175] Died on 5 April 2021
21	Major General Muhammad Nasser Ahmed al-Atefi[176] لواء ركن محمد ناصر احمد العاطفي	Minister of Defence	Sana'a	28 November 2016
22	Brigadier General Mohamed Ahmed Talbi عميد محمد احمد طالبي	Assistant Minister of Defence for Logistics	Sana'a	
23	Major General Ali Muhammad al-Kahlani. لواء علي محمد الكحلاني	Assistant Minister of Defence for Human Resources	Sana'a	Former Chief of Logistic Staff
24	Major General Mohammed Abdulkarim al-Ghumari لواء ركن محمد عبد الكريم الغماري	Chief of General Staff	Sana'a	U.S. Treasury sanction list[177]

[173] UN Documents, S/2020/326. Annex 7. See: https://undocs.org/en/S/2020/326.

[174] See: https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=30623.

[175] See: https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=30624.

[176] Decree 56 (2016). Available at: https://yemen-nic.info/ministations/detail.php?ID=10028.

[177] See: https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=31193.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
25	Major General Ali Hamud al-Mushki لواء ركن علي حمود الموشكي	Deputy Chief of General Staff[178]	Sana'a	Former commander of Bayda' Axis
26	Major General Abdullah Yahya al-Hakim aka Abu Ali al-Hakim[179] لواء عبدالله يحيى الحاكم المكنى ابو علي الحاكم	Chief of Military Intelligence Staff[180]	Sana'a	22 August 2017 US Treasury sanction list[181]
27	Major General Abdullah Al-Bazaghi لواء عبدالله البزاغي	Chief of Human Resources Staff[182]	Sana'a	
28	Major General Muhammad Muhammad Ghaleb al-Miqdad لواء ركن محمد محمد غالب المقداد	Chief of Military Operations Staff	Sana'a	
29	Major General Salih Mosfir Alshaer[183] لواء صالح مسفر الشاعر	Chief of Logistic Support Staff	Sana'a	
30	Brigadier General Ali Muhammad Abu Haleeqa عميد ركن علي محمد ابو حليقه	Director of Military Intelligence[184]	Sana'a	Report to the Chief of Military Intelligence
31	Brigadier General Zakaria Hassan Mohamed al-Sharafi عميد زكريا حسن محمد الشرفي	Officers Affairs Director	Sana'a	Reports to the Chief of Human Resources Staff
32	Brigadier General Muhammad Muhammad Salih al-Azima عميد محمد محمد صالح العظيمه	Legal Affairs Director	Sana'a	Reports to the Chief of Human Resources Staff

178 UN documents, S/2018/68 and S/2019/83.

179 United Nations Security Council, available at: https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/2140/materials/summaries/individual/abdullah-yahya-al-hakim.

180 See: https://al-ain.com/article/al-hakim-a-houthi-terrorist-with-the-rank-of-chief-of-intelligence.

181 See: https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=17386.

182 See: https://www.26sep.net/index.php/local/17860-2021-06-11-14-36-02.

183 UN document, S/2018/68, available at: https://undocs.org/en/S/2018/68.

184 See: http://althawrah.ye/archives/675475.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
33	Major General Abdul Malik Yahya Muhammad al-Durrah لواء ركن عبد الملك يحيى محمد الدره	Logistic Support Director	Sana'a	Reports to the Chief of Logistic Staff
34	Colonel Ibrahim Mohamed al-Mutawakkil عقيد ابراهيم محمد المتوكل	Military Operations Director	Sana'a	Reports to the Chief of Operations Staff
35	Brigadier General Muhammad Ahmad al-Kahlani عميد ركن محمد أحمد الكحلاني	Supply and Logistic Director	Sana'a	Reports to the Chief of Logistic Staff
36	Colonel Muhammad Abdul-Malik Muhammad Ismail al-Marouni عقيد محمد عبد الملك محمد المروني	Housing Director	Sana'a	Reports to the Chief of Logistic Staff
37	Brigadier General Muhammad Muhammad Qaid al-Haimi عميد محمد محمد قايد الحيمي	Military Police Commander	Sana'a	Reports to the Chief of Human Resources Staff
38	Major General (Pilot) Ahmed Ali al-Hamzi لواء طيار أحمد علي الحمزي	Air Force Commander	Sana'a	Reports to the Chief of the General Staff U.S. Treasury sanction list[185]
39	Brigadier General Yahya Abbad al-Ruwaishan عميد يحيى عباد الرويشان	Deputy Air Defence Commander	Sana'a	Reports to the Air Force Commander
40	Colonel Muhammad Abdullah Saeed عقيد محمد عبد الله سعيد	Tariq Air Base Commander	Ta'izz Airport	Reports to the Air Force Commander
41	Brigadier General Najib Abdullah Dhamran عميد نجيب عبد الله ذمران	Air Base Commander	Sana'a	Reports to the Air Force Commander

[185] See: https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=31195.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
42	Brigadier General (Pilot) Zaid Ali bin Ali al-Akwa عميد طيار زيد علي بن علي الاكوع	2nd Aviation Brigade Commander	Sana'a	Reports to the Air Force Commander
43	Brigadier General Mansour Ahmed al-Saadi عميد منصور أحمد السعادي	Naval Forces Chief of Staff[186]	Sana'a	Reports to the Chief of the General Staff U.S. Treasury sanction list[187]
44	Brigadier General Ali Saleh al-Ansi عميد علي صالح الانسي	Commander of the Coastal Defence Brigade[188]	Hudaydah	Reports to the Naval Forces Chief of Staff
45	Brigadier General Abdul Razzaq Ali Abdullah al-Moayad عميد عبد الرزاق علي عبدالله المؤيد	Head of the Coast Guard Authority	Hudaydah	
46	Brigadier General Nasser Ahmed Subhan al-Muhammadi عميد ناصر أحمد صبحان المحمدي	Border Guard Commander[189]	Sa'ada	Reports to the Chief of the General Staff
47	Brigadier General Yousef Abdullah al-Fishi عميد يوسف عبدالله الفيشي	Border Guard Brigades Commander	Sana'a	Reports to the Border Guard Commander
48	Brigadier General Abdullah Yahya al-Hassani عميد عبد الله يحيى الحسني	Presidential Protection Brigades Commander[190]	Sana'a	Reports to the Supreme Commander
49	Major General Hussein Muhammad Mohsen al-Rouhani لواء حسين محمد محسن الروحاني	Special Operations Commander	Sana'a	Reserve Forces
50	Brigadier General Ahmed al-Shuaibi عميد احمد الشعيبي	1st Presidential Protection Brigade Commander[191]	Dhale'	

[186] See: https://www.yemenipress.net/archives/129814.

[187] See: https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=31194.

[188] See: https://www.yemenipress.net/archives/129814.

[189] SPC Decree 25 (2017). Available at: https://www.ansarollah.com/archives/90120.

[190] See: http://althawrah.ye/archives/608851.

[191] See: https://adennews.net/100968.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
51	Brigadier General Khaled al-Jabri عميد خالد الجبري	2nd Presidential Protection Brigade Commander[192]	Sana'a	
52	Brigadier General Fouad Abdullah Yahya al-Imad عميد فؤاد عبدالله يحيى العماد	3rd Presidential Protection Brigade Commander[193]	Sana'a	
53	Major General Mubarak Saleh al-Mishn al-Zaidi لواء مبارك صالح المشن الزايدي	3rd Military Region Commander[194]	Ma'rib	Member of the Supreme Political Council
54	Brigadier General Abdulwali al-Houthi[195] عميد ركن عبد الوالي محمد عبد الله الحوثي	3rd Military Region, Chief of Operations Branch	Ma'rib	Military supervisor in Sirwah front
55	Major General Abdulatif Homood Almahdi لواء عبد اللطيف حمود يحيى المهدي	4th Military Region Commander	Ta'izz	Previously was Major General Abu Ali al-Hakim
56	Major General Hmoud Ahmad Dahmush لواء حمود احمد دهمش	Chief of staff, 4th Military Region[196]	Ta'izz	April 2017
57	Major General Yusif Ahssan Ismail al-Madani لواء يوسف احسان اسماعيل المدني	5th Military Region Commander	Hajjah	Reports to the Chief of the General Staff In US Treasury sanction list[197]
58	Major General Hilal Mansour Al-Ahumi لواء هلال منصور الأقهومي	Chief of staff, 5th Military Region	Hajjah	Killed on 14 October 2020[198]
59	Major General Jamil Yahya Mohammed Zarah عميد جميل يحيى محمد زرعه	6th Military Region Commander[199]	Sa'ada	Reports to the Chief of the General Staff

[192] See: https://www.26sep.net/index.php/newspaper/26topstory/6056-2021-01-10-19-24-44.

[193] See: https://yemenisport.com/print/641626.

[194] See: http://www.ypagency.net/362963.

[195] See: https://www.almashhad-alyemeni.com/161287.

[196] Ibid.

[197] See: https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=31971.

[198] See: https://yemenshabab.net/news/60419.

[199] SPC Decree 171 (2018). Available at: http://yemen-tv.net/index.php?mod=contents&do=view&cid=51&id=13284.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
60	Brigadier General Ali Abdullah al-Aqel عميد علي عبد الله العاقل	6th Military Region, Chief of Operations Branch	Sa'ada	
61	Colonel Ali Saeed al-Razami عقيد علي سعيد الرزمي	6th Military Region, Chief of Staff	Sa'ada	
62	Major General Abd al-Khaliq Badr al-Din al-Houthi aka Abu-Yunus[200] لواء عبد الخالق بدر الدين الحوثي	Central Military Regional Command (Republican Guard & Special Forces)	Hudaydah	Nihm, Jawf, and Ma'rib fronts commander US Treasury sanction list[201]
63	Brigadier General Ahmad Abdullah al-Sharafi عميد أحمد عبد الله الشرفي	Ta'izz Axis Commander[202]	Ta'izz	Replaced Abdullah Hizam Naji al-Dhaban[203]
64	Major General Yahya Abdullah Muhammad al-Razami لواء يحيى عبد الله محمد الرازمي	Hamdan Axis Chief of Staff[204]	Sana'a	
65	Brigadier General Abed Abdullah al-Joud عميد ركن عابد عبد الله الجود	Al Fardhah Axis Commander	Sana'a	
66	Colonel Qasim Muhammad al-Ayani عقيد فاسم محمد العياني	Ibb Axis Commander	Ibb	
67	Colonel Ahmed Mohammed Ghaylan al-Qahm عقيد أحمد محمد غيلان القحم	Al Boqe'e Axis Commander	Sa'ada	
68	Major General Amin Ali Abdullah al-Bahr لواء أمين علي عبد الله البحر	Samad 2 Brigade Commander	Ta'izz	Former Governor of Ta'izz

200 Security Council 2140 Sanctions Committee amends two entries on its List. Available at: https://www.un.org/press/en/2016/sc12493.doc.htm.

201 See: https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=17368.

202 Security Council 2140 Sanctions Committee amends two entries on its List. Available at: https://www.un.org/press/en/2016/sc12493.doc.htm.

203 UN document, S/2017/81. Available at: https://undocs.org/en/S/2018/81.

204 See: https://www.saba.ye/ar/news3110811.htm.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
69	Colonel Haitham Mansour Zahran عقيد هيثم منصور زهران	Murad Brigade Commander	Sana’a	
70	Brigadier General Ahmed al-Wishah[205] عميد أحمد وشاح	Ghmadan Brigade Commander	Sana’a	
71	Brigadier Mohamed Ahmed al-Nazili عميد محمد احمد النزيلي	Heavy Transportation Brigade Commander[206]	Ibb	
72	Colonel Ahmed Abdullah al-Siyani عقيد احمد عبد الله السياني	Light Transportation Brigade Commander[207]	Sana’a	
73	Brigadier General Hussein Ali al-Maqdashi عميد ركن حسين علي المقدشي	3rd Mountain Infantry Brigade Commander[208]	Ma’rib	
74	Brigadier General Zakaria Mohamed Ahmed Mohamed al-Mutaa عميد زكريا محمد أحمد محمد المطاع	4th Armoured Brigade Commander		
75	Brigadier General Ahmed Jaber Naji al-Matari عميد أحمد جابر ناجي المطري	10th Special Forces Brigade Commander	Jawf	Killed on 14 October 2020[209]
76	Brigadier General Muhammad Ali Saeed عميد محمد علي سعيد	17th Infantry Brigade Commander	Ta’izz	
77	Brigadier General Ahmed Saleh Ali al-Qarn عميد أحمد صالح علي القرن	22nd Armoured Brigade Commander	Ta’izz	
78	Brigadier General Talal Muhammad Thabet al-Ajal عميد طلال محمد ثابت العجل	33rd Armoured Brigade Commander	Al-Dhale’	

[205] See: https://www.26sep.net/index.php/newspaper/26topstory/6056-2021-01-10-19-24-44.

[206] See: https://yemen-press.net/news50374.html.

[207] See: https://www.saba.ye/ar/news3084419.htm.

[208] See: https://www.saba.ye/ar/news3138232.htm.

[209] See: https://yemenshabab.net/news/60419.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
79	Brigadier General Mansour Mohsen Ahmed Muajir عميد منصور محسن أحمد معجير	35th Armoured Brigade Commander	Ta'izz	Since 2014
80	Brigadier General Ahmed Ali Ahmed Qassem al-Maori عميد ركن أحمد علي أحمد الماوري	39th Armoured Brigade Commander	Ibb	
81	Brigadier General Abdallah al-Hamzi[210] عميد عبدالله الحمزي	89th Brigade Commander	Sana'a	
82	Brigadier General Abdul Wali Abdo Hassan al-Jabri عميد عبد الوالي حسن الجابري	115th Infantry Brigade Commander	Dhale'	
83	Major General Jihad Ali Antar لواء جهاد علي عنتر	127th Brigade Commander[211]	Dhale'	Dhale' Axis Commander
84	Brigadier General Abdullah Jamil al-Hadri عميد عبد الله جميل الحاضري	145th Infantry Brigade Commander	Hudaydah	
85	Brigadier General Radwan Mohamed Salah عميد رضوان محمد صلاح	201st Brigade Commander[212]	Dhale'	
86	Colonel Khaled Ali Hussein al-Andouli عقيد خالد علي حسين العندولي	310th Armoured Brigade Commander	Amran	
87	Brigadier General Saleh Ali Nasser al-Shami عميد صالح علي ناصر الشامي	312th Infantry Brigade Commander	Sana'a	
88	Brigadier General Hussein Saleh Sabr عميد ركن حسين صالح صبر	314th Infantry Brigade Commander	Sana'a	

[210] See: https://www.26sep.net/index.php/newspaper/26topstory/6056-2021-01-10-19-24-44.

[211] See: https://adennews.net/100968.

[212] See: https://aden24.net/news/91005.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
89	Khaled al Jaaq خالد الجق	Director of the Military Intelligence Detention Facility	Hudaydah	
90	Harith al-Azi[213] حارث العزي	Ibb Security Directorate	Ibb	January 2019
91	Major General Saleh bin Saleh Al-Wahbi لواء صالح بن صالح الوهبي	Commander of the Al-Wahbi Brigades	Bayda'[214]	

2. De-Facto Governors and Supervisors

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
1	Abdul Basit Ali al-Hadi عبد الباسط علي الهادي	Governor	Sana'a	1 September 2019
2	Muhammad Jaber Awad محمد جابر عوض	Governor	Sa'ada	
3	Dr. Faisal Jamaan دكتور فيصل جمعان	Governor	Amran	
4	Major General Hilal Abdo Ali Hassan al-Sufi[215] لواء هلال عبده علي حسن الصوفي	Governor	Hajjah	10 December 2017
5	Faisal Ahmed Qaid Haider فيصل أحمد قائد حيدر	Governor	Jawf	24 April 2021[216]
5	Mohammed Nasser Al-Bakhiti[217] محمد ناصر البخيتي	Governor	Dhamar	Member of the Supreme Political Council
6	Sheikh Abdul Wahid Salah الشيخ عبد الواحد صالح	Governor	Ibb	
7	Major General Mohammed Saleh al-Haddi لواء محمد صالح الهدي	Governor	Dhale'	

[213] How al-Qaeda leader Harith al-Azi escaped to the Houthis. What is the reality of appointing him to manage Ibb security (details), Taiz online, January 2019. Available at: https://taizonline.com/news13232.html.

[214] See: https://www.saba.ye/ar/news3120317.htm.

[215] See: https://www.saba.ye/ar/news481408.htm?utm=sahafah24com_D.

[216] Decree 32 (2021). See: https://www.saba.ye/ar/news3137708.htm.

[217] See: https://almahrahpost.com/news/18791#.YRNeKnnV7IU.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
8	Haneen Muhammad Abdullah Saleh Quttaineh حنين محمد عبدالله صالح قطينة	Governor	Al Mahwit	25 April 2021[218]
9	Major General Faris Mujahid al-Habari لواء فارس مجاهد الحباري	Governor	Raymah	Early 2018
10	Mohammed Ayash Qahim محمد عياش قحيم	Governor	Hudaydah	5 June 2021[219]
11	Colonel Salim Muhammad Numan Mughalas عقيد سليم محمد نعمان مغلس	Governor	Ta'izz	On 25 April 2021, appointed as Minister of Civil Service[220]
12	Yahya Al-Moayadi يحيى المويدي	Deputy of Sana'a General Supervisor	Sana'a	
13	Abdullah al-Moroni عبد الله المروني	Supervisor	Manakhah, Sana'a	
14	Fadel Mohsen Al Sharafi Abu Aqeel فاضل محسن الشرفي ابو عقيل	General Supervisor	Dhamar	Replaced Abdul Mohsen Abdullah Qasim Attawoos (Abu Adel)
15	Yahya al-Yousifi يحيى اليوسفي	General Supervisor	Ibb	
16	Brigadier General Yahya al Qasimi عميد يحيى القاسمي	Social Supervisor	Ibb	
17	Colonel Shaker Amin al-Shabibi عقيد شاكر أمين الشبيبي	Security Supervisor	Al Udayn, Ibb	
18	Aziz Abdullah al-Hatfi عزيز عبد الله العاطفي	General Supervisor	Al Mahwit	
19	Abdul Quddus al-Hakim عبد القدوس الحاكم	The Martyrs Supervisor	Al Mahwit	
20	Zaid Yahya Ahmed al-Wazir زيد يحيى احمد الوزير	General Supervisor	Raymah	

[218] Decree 37 (2021). See: https://www.saba.ye/ar/news3142612.htm.

[219] Decree 37 (2021). See: https://www.saba.ye/ar/news3142612.htm.

[220] Ibid.

Serial	*Name*	*Position*	*Location*	*Remarks*
21	Mansour Ali al-Lakumi, aka Abu Naser al-Jahli[221] منصور علي اللكومي المكنى ابو ناصر الجحلي	General Supervisor	Ta'izz	Since 2014
22	Abu Wael al-Houbara, ابو وائل الحباري	Social supervisor[222]	Ta'izz	
23	Ibrahim Amer, ابراهيم عامر	Educational Supervisor[223]	Ta'izz	
24	Amin Hamidan أمين حمدان	Ta'izz Province's Deputy, Supervisor of Ta'izz Coastal Districts	Ta'izz	
25	Naef Abdullah Abdullah Sagheer Abu Khurfshah عميد نائف عبد الله صغير ابو خرفشة	Supervisor	Hajjah	Military Leader
26	Hadi Mohammed al-Kouhlani Abu Ali هادي محمد الخولاني المكنى ابو علي	Security Supervisor[224]	Hudaydah	Former bodyguard and protection officer of Abdul Malik al-Houthi
27	Ali Hassan al-Marani, aka Abu Muntather[225] علي حسن المراني المكنى ابو المنذر	Supervisor	West Coast	Likely killed in June 2018
28	Abdul Lateef Alsharafee عبد اللطيف الشرفي	Supervisor of Hunesh Detention Facility	Hudaydah	

[221] He is also the general supervisor of al-Saleh prison. See https://yemen-press.net/news111720.html.

[222] See: https://almethaqnews.com/news51956.html.

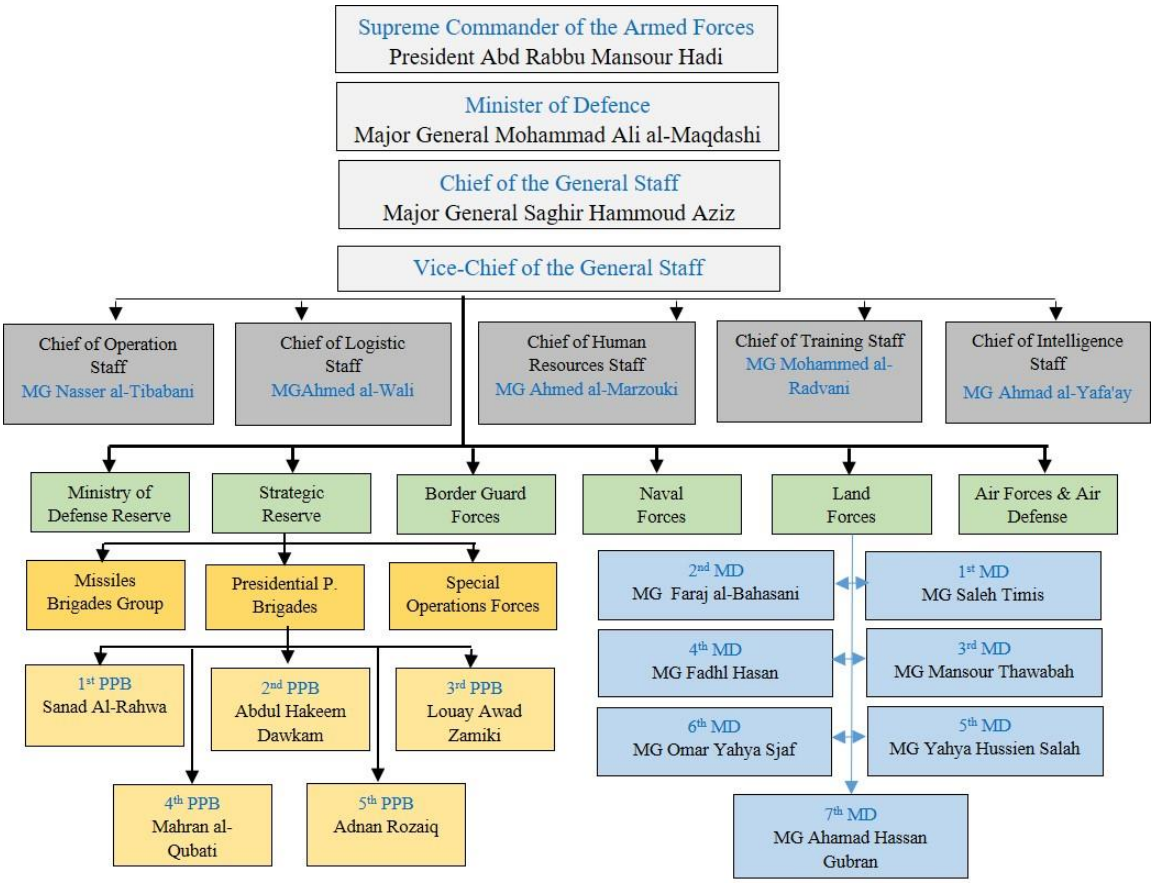
[223] "Ansar Allah" Chants (2/2): Prophecies of Hussein Fulfilled? Al-Arabi, May 2016. Available on: https://www.al-arabi.com/s/2062.

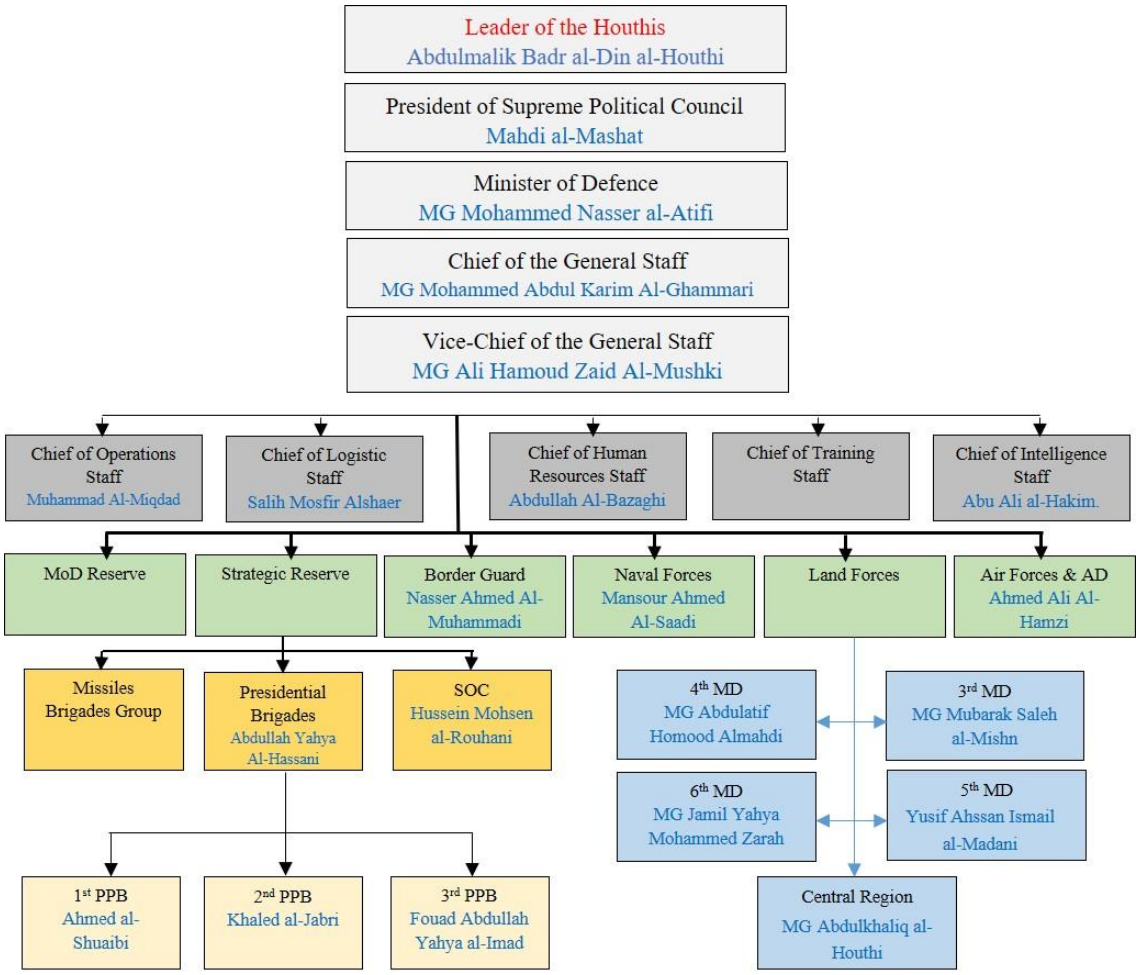
[224] The appearance of "The Hodeidah Butcher" next to General Kamret sparks a lot of controversy, 25 December 2018, available at: https://mancheete.com/posts/3946. Also see: Arab coalition's 39th wanted image angers Yemenis, Erem news. Available at: https://www.eremnews.com/news/arab-world/yemen/1620129.

[225] Two Houthi leaders killed on west coast, Mandab press, 14 June 2018. Available at: https://www.mandabpress.com/news49514.html.

Appendix 1

Government of Yemen Command and Control



Appendix 2

De Facto Authorities Command and Control