Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 May 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Сорок седьмая сессия
21 июня — 9 июля 2021 года
Пункт 2 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи и содержит обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в штаб-квартире и в поле, осуществленной в период с 1 июля 2020 года по 15 марта 2021 года. Корректировка продолжительности отчетного периода объясняется изменением годовой программы работы Совета по правам человека[1]. В докладе освещается работа, проведенная в рамках тематических приоритетов, которые определены в Плане управления УВКПЧ на 2018–2021 годы. С учетом контекста пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с докладом Верховного комиссара Генеральной Ассамблее за 2020 год[2], в котором содержится первоначальная оценка воздействия пандемии на права человека во всем мире.

2. По состоянию на март 2021 года УВКПЧ имело 94 правозащитных полевых отделения по всему миру.

3. Несмотря на то, что пандемия COVID-19 по-прежнему оказывала влияние на деятельность УВКПЧ, оно продолжало активно выполнять свой мандат, быстро адаптируясь к новым обстоятельствам, в том числе посредством дистанционного мониторинга прав человека и предоставления онлайновой технической помощи и поддержки в наращивании потенциала. УВКПЧ оказывало своевременную консультационную поддержку по принятию мер реагирования на COVID-19 с использованием правозащитного подхода и предлагало варианты основанной на фактических данных политики по защите и поощрению прав человека в процессе восстановления от последствий пандемии, в том числе посредством выпуска руководящих записок по вопросам, касающимся гражданского пространства, содержания под стражей, коренных народов, мигрантов, меньшинств, женщин, расовой дискриминации, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, пожилых людей, инвалидов, предпринимательства и прав человека, доступа к вакцинам и чрезвычайного положения[3].

4. Кроме того, УВКПЧ поддерживало непрерывное функционирование правозащитных механизмов и выполнение ими своих мандатов в дистанционном и гибридном форматах, что позволило избежать пробелов в обеспечении защиты.

5. На протяжении года после представления Генеральным секретарем документа под названием «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» УВКПЧ играло центральную роль в продвижении стратегических инициатив по семи тематическим направлениям, опираясь на обширную институциональную архитектуру системы Организации Объединенных Наций. Помощник Генерального секретаря по правам человека в Центральных учреждениях работает в тесном сотрудничестве с помощником Генерального секретаря по стратегической координации в Канцелярии Генерального секретаря по вопросам практической реализации призыва к действиям, в том числе путем организации региональных диалогов с координаторами-резидентами для дальнейшего продвижения предусмотренных в призыве целей на полевом уровне. Параллельно со сфокусированными усилиями по обеспечению коллективного и устойчивого вовлечения системы Организации Объединенных Наций ведется информационно-просветительская работа среди государств-членов и гражданского общества для повышения осведомленности о призыве к действиям.

[1] См. заявления Председателя Совета по правам человека PRST OS/13/1 и PRST OS/14/1.

[2] A/75/36.

[3] Руководящие записки по правам человека и борьбе с COVID-19, выпущенные УВКПЧ, — URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID19Guidance.aspx.

II. Деятельность Управления Верховного комиссара

A. Международные правозащитные механизмы

1. Договорные органы

6. В связи с пандемией 10 договорных органов, поддерживаемых УВКПЧ, перевели значительную часть своей работы, предусмотренной мандатом, в режим онлайн. При этом они столкнулись с рядом оперативных проблем, включая ограниченную доступность онлайн-платформ с синхронным переводом, сложности с планированием онлайн-заседаний из-за широкого географического разброса участников, дополнительные расходы, понесенные экспертами в связи с удаленной работой, и вопросы надлежащей доступности для экспертов, инвалидов и помощников. Верховный комиссар отмечает целеустремленность и самоотверженность, проявленные договорными органами в обеспечении непрерывного функционирования системы в трудных, беспрецедентных обстоятельствах.

7. Помимо своевременного выпуска руководства по последствиям пандемии COVID-19 для прав человека, договорные органы изучили, работая в режиме онлайн, 6 докладов государств-участников, рассмотрели 175 индивидуальных сообщений и приняли 2 замечания общего порядка. Комитет по насильственным исчезновениям зарегистрировал 106 новых запросов о принятии срочных мер.

8. УВКПЧ оказывало поддержку государствам в подготовке докладов для договорных органов, в том числе Белизу, Бразилии, Гватемале, Гондурасу, Замбии, Кении, Коста-Рике, Намибии, Нигеру, Панаме, Республике Молдова, Сент-Винсенту и Гренадинам, Сент-Китсу и Невису, Соединенным Штатам Америки, Сомали[4], Тимору-Лешти, Туркменистану, Чаду, Эсватини и Эфиопии. Благодаря поддержке УВКПЧ Мексика признала компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям рассматривать индивидуальные жалобы, Того ратифицировало Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Фиджи ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и перешло к заключительному этапу ратификации Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

9. УВКПЧ оказывало содействие сокоординаторам, назначенным Председателем Генеральной Ассамблеи на семьдесят четвертой сессии Ассамблеи для рассмотрения состояния системы договорных органов.

10. УВКПЧ предоставило поддержку в проведении пяти конференций государств-участников, созванных для избрания членов Комитета по правам человека, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитета по правам ребенка, Комитета по правам инвалидов и Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

2. Совет по правам человека

11. УВКПЧ оказывало поддержку Совету по правам человека в проведении четырех очередных сессий, используя инновационные виртуальные и гибридные формы работы. В частности, было проведено два срочных обсуждения, одно из которых было посвящено «текущим нарушениям прав человека на расовой почве, системному расизму, жестокости полиции и насилию против мирных демонстрантов», а другое — ситуации в области прав человека в Беларуси. Оно также поддержало проведение специальной сессии по вопросу о последствиях для прав человека кризиса в Мьянме.

[4] В октябре Федеральное правительство Сомали представило свой первый доклад в Комитет по правам человека, просроченный на 30 лет.

12. УВКПЧ также поддержало усилия председателя Совета по правам человека по введению мер, направленных на повышение эффективности и совершенствование методов работы Консультативной группы Совета по правам человека[5], а также принятию заявления Председателя о последствиях кризиса COVID-19 для прав человека[6].

13. Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека организовал онлайновые мероприятия по укреплению потенциала для небольших делегаций, включая два вводно-ознакомительных занятия с участием 71 правительственного должностного лица из 33 стран. Служба поддержки Совета по правам человека проводила виртуальные консультации для небольших делегаций, участвующих в сессиях Совета.

14. УВКПЧ оказывало поддержку органам, уполномоченным Советом проводить расследования, в частности по Бурунди, Венесуэле (Боливарианская Республика), Йемену, Сирийской Арабской Республике и Южному Судану, а также по ситуации в Касаи (Демократическая Республика Конго). Несмотря на сложное общее финансовое положение, УВКПЧ мобилизовало ресурсы для начала работы Независимой миссии по установлению фактов по Ливии[7].

3. Универсальный периодический обзор

15. УВКПЧ оказало содействие в утверждении Советом итогов универсального периодического обзора в июле и сентябре 2020 года и в марте 2021 года, а также в проведении сессий Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в гибридном формате в ноябре 2020 года и январе 2021 года. После утверждения итогов Верховный комиссар в соответствии с обычной практикой направила письма министрам иностранных дел.

16. УВКПЧ оказывало содействие правительствам, национальным правозащитным учреждениям, гражданскому обществу и страновым группам Организации Объединенных Наций в подготовке докладов для универсального периодического обзора в таких странах, как Либерия, Ливан, Малави, Намибия, Нигер, Руанда, Сейшельские Острова, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Чад и Эсватини. УВКПЧ также оказало поддержку в подготовке национального плана Чада по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам обзора, и национального плана Бразилии по контролю за осуществлением.

17. Благодаря Фонду добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора, УВКПЧ смогло отреагировать на просьбы государств о помощи в связи с конкретными рекомендациями универсального периодического обзора.

18. УВКПЧ совместно с Межпарламентским союзом, Международной организацией франкофонии и Содружеством организовали онлайн-мероприятия для парламентариев, направленные на укрепление их потенциала по участию в процессе универсального периодического обзора. УВКПЧ также расширило сотрудничество с национальными правозащитными учреждениями и неправительственными организациями на всех этапах процесса.

19. УВКПЧ выпустило практическое руководство[8], в котором представлены рекомендации руководителям подразделений Организации Объединенных Наций о том, как обеспечить максимальную отдачу от процесса универсального периодического обзора на страновом уровне.

[5] См. PRST OS/14/1 и PRST OS/14/2.
[6] PRST 43/1.
[7] См. резолюцию 43/39 Совета по правам человека.
[8] URL: www.ohchr.org/Documents/HRBodies/UPR/UPR_Practical_Guidance.pdf.

4. Специальные процедуры

20. УВКПЧ поддержало участие 55 мандатариев специальных процедур в процессах Организации Объединенных Наций по таким направлениям, как реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поддержание мира и безопасности, миростроительство и программа превентивной деятельности. Обзор деятельности и достижений мандатариев представлен в документах A/HRC/46/61 и A/HRC/46/61/Add.1. Обзор их выводов и рекомендаций содержится в докладе Генерального секретаря A/HRC/46/24. С примерами эффективности их работы можно ознакомиться на веб-странице www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Making-a-difference.aspx. УВКПЧ также оказывало поддержку Координационному комитету специальных процедур.

21. УВКПЧ оказывало поддержку мандатариям специальных процедур в выработке инструментов и консультативных заключений по реагированию на вызовы в области прав человека, связанные с пандемией COVID-19[9].

22. Несмотря на то, что осуществление некоторых видов деятельности, предусмотренной мандатом, оказалось невозможным из-за ограничений, связанных с пандемией, УВКПЧ помогло мандатариям адаптировать их методы работы в этих чрезвычайных обстоятельствах и справиться с проблемами, возникшими в связи с переходом на виртуальный режим работы.

5. Последующие меры в связи с работой правозащитных механизмов

23. УВКПЧ поддерживало работу Генеральной Ассамблеи в ходе ее семьдесят пятой сессии, особенно работу Третьего комитета, который рассмотрел 81 доклад, подготовленный под руководством УВКПЧ, и провел 65 интерактивных диалогов с правозащитными механизмами.

24. В рамках программы по наращиванию потенциала договорных органов УВКПЧ провело дистанционные тренинги, посвященные укреплению национальных координационных механизмов, разработке планов действий по реализации и мониторингу прогресса с помощью показателей прав человека и Целей в области устойчивого развития.

25. УВКПЧ оказывало помощь в создании или укреплении национальных механизмов по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности в Демократической Республике Конго, Сербии, на Сейшельских Островах и в Черногории.

26. УВКПЧ запустило новый Универсальный указатель по правам человека — базу данных, содержащую более 170 000 рекомендаций правозащитных механизмов[10]. Распределение содержания по тематическим указателям позволяет с помощью искусственного интеллекта осуществлять поиск, например, по конкретной группе, теме прав человека или Цели в области устойчивого развития.

27. По линии Специального фонда, учрежденного в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, были выделены гранты на реализацию 12 проектов в поддержку национальных превентивных механизмов в девяти государствах-участниках.

28. УВКПЧ вело работу по созданию руководства «Вера за права человека» (#Faith4Rights toolkit) при участии религиозных деятелей, мандатариев специальных процедур и договорных органов, организуя ежемесячные мероприятия по взаимному обучению с Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций и Канцелярией Специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, в рамках последующей деятельности для выполнения Глобального обязательства о действиях религиозных деятелей и религиозных

[9] См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/COVID-19-and-Special-Procedures.aspx.
[10] См. https://uhri.ohchr.org/.

организаций по борьбе с пандемией COVID-19 в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций[11].

6. Гуманитарные фонды

29. В 2020 году Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства выделил гранты на реализацию 31 проекта в 28 странах для поддержки реабилитации жертв современных форм рабства. По линии Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток было выделено 180 грантов для оказания помощи более 47 000 жертв пыток в 79 странах. Еще 16 чрезвычайных субсидий было выделено для реагирования на конкретные кризисы, в том числе в связи с пандемией COVID-19.

B. Развитие

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития

30. В период пандемии COVID-19, следуя призыву Генерального секретаря к действиям, УВКПЧ активизировало сотрудничество с государствами-членами, подразделениями и представителями Организации Объединенных Наций, включая координаторов-резидентов, а также гражданским обществом для предоставления консультативной помощи по вопросам социально-экономических мер реагирования на пандемию, основанных на уважении прав человека и учете гендерной проблематики. При этом УВКПЧ также координировало общесистемные усилия по оценке воздействия, которое оказывают меры, принятые Организацией Объединенных Наций и государствами в связи с пандемией, на права человека. Это включало разработку контрольного перечня вопросов для применения правозащитного подхода при оценке социально-экономических мер реагирования, принимаемых странами в связи с COVID-19[12].

31. УВКПЧ оказывало поддержку усилиям по решению проблемы воздействия COVID-19 на наиболее уязвимые слои населения в таких странах, как Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Кения, Либерия, Перу, Республика Молдова, Российская Федерация, Сальвадор, Сербия, Таджикистан, Украина, Филиппины и Черногория, а также Государство Палестина и Косово[13], включая предоставление технической помощи в применении правозащитного подхода к данным. Оно также провело целевой анализ по отдельным странам для подкрепления рекомендаций по данным и политике в отношении групп населения, находящихся в неблагоприятном положении и несоразмерно затронутых пандемией (Кения, Парагвай и Сербия).

32. В рамках своей инициативы по активизации деятельности УВКПЧ направило специалистов в области макроэкономики для проведения анализа стратегий устойчивого развития с точки зрения прав человека по таким аспектам, как ликвидация неравенства при разработке систем социальной защиты (Украина), обеспечение бюджетно-финансовых возможностей для выполнения основных обязательств, касающихся экономических, социальных и культурных прав (Аргентина, Камбоджа и Камерун) и инклюзивное экономическое оживление (Замбия). УВКПЧ наладило партнерские отношения со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Западной и Центральной Африке в целях подготовки докладов по итогам оценки последствий кризиса COVID-19 для различных аспектов жизни затронутого населения.

[11] См. www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx.

[12] См. www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19/Checklist_HR-Based_Approach_Socio-Economic_Country_Responses_COVID-19.pdf.

[13] Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

33. УВКПЧ поддержало проведение третьего межсессионного совещания Совета по правам человека по диалогу и сотрудничеству в области прав человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года 14 января 2021 года, которое было посвящено теме «Восстановление по принципу “лучше, чем было”: интеграция прав человека в процесс жизнеспособного и устойчивого восстановления после пандемии COVID-19» и внесло вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию[14]. УВКПЧ также оказало техническую помощь странам, которые готовили добровольные национальные обзоры для представления на форуме.

34. УВКПЧ внесло вклад в сбор данных для официальных показателей достижения Целей в области устойчивого развития, в частности по дискриминации, гибели гражданского населения в конфликтах, гибели и исчезновению правозащитников, журналистов и профсоюзных активистов, а также по национальным правозащитным учреждениям.

2. Право на развитие

35. УВКПЧ активизировало усилия по практической реализации права на развитие в контексте пандемии COVID-19, организовав, в частности, первое обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о праве на развитие, которое будет проводиться раз в два года в соответствии с резолюцией 42/23 Совета по правам человека, по теме «Пандемия COVID-19 и право на развитие: мы все в одной лодке». Это мероприятие позволило усилить призывы к совместному использованию благ развития, включая равный доступ к вакцинам, медицинским технологиям, знаниям, интеллектуальной собственности, данным[15] и открытой науке[16].

36. УВКПЧ инициировало серию диалогов памяти Эрнана Санта-Круса, которая послужит новой глобальной платформой для продвижения Повестки дня на период до 2030 года, социально-экономических прав и права на развитие[17].

37. Совместно с партнерами УВКПЧ организовало онлайн-обучение, посвященное праву на развитие, для 214 заинтересованных сторон из 83 стран, в результате чего общее число слушателей составило 520 человек из 135 стран.

38. В октябре 2020 года УВКПЧ поддержало проведение Социального форума, который состоялся в гибридном формате при участии более 1000 человек из более чем 100 стран и был посвящен рассмотрению передовой практики, успешного опыта, извлеченных уроков и текущих проблем в борьбе с нищетой и неравенством[18].

3. Международные финансовые учреждения

39. УВКПЧ созвало региональные консультации с учреждениями, занимающимися финансированием развития, из различных регионов, а также их механизмами подотчетности в связи с реализацией своего проекта по обеспечению доступа к средствам правовой защиты в контексте финансирования развития. Проект станет вкладом в процессы обзора подотчетности учреждений, занимающихся финансированием развития.

40. Верховный комиссар углубила обмены мнениями с руководителями многосторонних банков развития по проблемам в области прав человека, включая риски для прав человека, возникающие в связи с принятием мер по реагированию на пандемию COVID-19.

[14] См. A/HRC/46/48.

[15] См. www.who.int/initiatives/covid-19-technology-access-pool/solidarity-call-to-action.

[16] См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26433&LangID и www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/Open-Science-Appeal.aspx.

[17] См. www.ohchr.org/EN/Issues/ESCR/Pages/hernan-santa-cruz-dialogues.aspx.

[18] См. A/HRC/46/59 и www.ohchr.org/EN/Issues/Poverty/SForum/Pages/SForum2020.aspx.

41. УВКПЧ оказывало поддержку деятельности в поле в отношении инвестиционных проектов, осуществляемых при содействии учреждений по финансированию развития в Азиатском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также внесло вклад в процессы пересмотра политики Африканского банка развития, Азиатского банка инфраструктурных инвестиций, Группы Межамериканского банка развития и Международной финансовой корпорации в области гарантий, подотчетности и репрессалий.

4. Экономические, социальные и культурные права

42. В рамках специальной инициативы по активизации деятельности, полевые отделения УВКПЧ проанализировали влияние пандемии COVID-19 на реализацию экономических, социальных и культурных прав, особенно в отношении маргинализированных групп населения, а также изучили совместно с государствами и другими ключевыми заинтересованными сторонами вопрос о том, каким образом могут быть оптимально использованы рекомендации правозащитных механизмов.

43. Верховный комиссар выступила за принятие комплексных мер социальной защиты, основанных на правах человека, а также обеспечение всеобщего доступа к медицинским услугам и всеобщей социальной защиты в условиях кризиса COVID-19 в качестве важнейших элементов нового общественного договора, к которому призвал Генеральный секретарь.

44. В Аргентине УВКПЧ разработало стратегию реагирования на чрезвычайную ситуацию, вызванную кризисом в области здравоохранения, продовольствия и социальной защиты, который затронул общины коренных народов. В Гондурасе оно поддержало работу межправительственного координационного механизма по поощрению экономических и социальных прав людей, находящихся в уязвимом положении, а в Мавритании оказало поддержку министерству, отвечающему за рыболовство, в разработке стратегии устойчивого развития сектора рыбного хозяйства.

45. УВКПЧ предоставило техническую помощь Гватемале для предотвращения распространения COVID-19 в общинах коренных народов. Оно также оказало помощь Мексике в пересмотре национальных руководящих положений в области охраны материнского здоровья в контексте пандемии COVID-19. Была проведена оценка воздействия пандемии COVID-19 и связанных с ней мер на права человека подверженных риску групп населения на Украине.

46. УВКПЧ продолжало укреплять потенциал правительств, национальных правозащитных учреждений и гражданского общества в области социальных и экономических прав в таких странах, как Аргентина, Багамские Острова, Гватемала, Гондурас, Демократическая Республика Конго, Колумбия, Мавритания, Республика Молдова, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Сомали, Судан и Уганда.

5. Предпринимательская деятельность и права человека

47. УВКПЧ продолжало осуществление своего глобального проекта «Предпринимательская деятельность и права человека в сфере технологий» (Проект «Би-тех»)[19], направленного на закрепление принципов соблюдения прав человека при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере цифровых технологий. Оно также выпустило руководство для представителей директивных органов, ответственных за разработку регулирующих положений в отношении должной осмотрительности[20]. УВКПЧ расширило оказание технической помощи по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в Аргентине, Бразилии, Гватемале, Гвинее, Гондурасе, Демократической Республике Конго, Кении, Колумбии, Коста-Рике, на Мадагаскаре, в Мексике, Панаме, Перу, Руанде, Сербии, Сьерра-Леоне, Таиланде, Уганде, Чили и Эквадоре, а также на региональном уровне в островных государствах Тихого океана. УВКПЧ также рассмотрело проблемы в

[19] См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/B-TechProject.aspx.
[20] См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/MandatoryHR_Due_Diligence_Issues_Paper.pdf.

области прав человека в контексте горнодобывающей деятельности в Гвинее, Гондурасе, Демократической Республике Конго, на Мадагаскаре, в Мексике и Папуа — Новой Гвинее.

48. В октябре 2020 года УВКПЧ оказало поддержку межправительственной рабочей группе открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека. УВКПЧ также внесло существенный вклад в этот процесс, основываясь на результатах своего проекта в области подотчетности и правовой защиты[21].

6. Окружающая среда, изменение климата и права человека

49. УВКПЧ выступало за поощрение и осуществление права человека на здоровую окружающую среду, в том числе в рамках своих усилий по практической реализации призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека. По предложению Верховного комиссара в рамках Группы по рациональному природопользованию была создана новая профильная группа, призванная содействовать выработке общего подхода системы Организации Объединенных Наций к природоохранной деятельности, основанной на соблюдении прав человека, и «зеленому» восстановлению после пандемии COVID-19.

50. УВКПЧ совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и отделением ЮНИСЕФ для Восточной Азии и Тихого океана разработали политические указания, касающиеся права детей на здоровую окружающую среду в Юго-Восточной Азии. В Кении, благодаря поддержке, оказанной УВКПЧ общине Овино Ухуру в рамках судебного процесса против свинцовоплавильного завода, Суд по делам окружающей среды и земельным вопросам вынес исторически значимое решение в пользу пострадавшей стороны.

51. УВКПЧ совместно со Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов организовало вебинары в Юго-Восточной Азии, посвященные влиянию изменения климата и предпринимательской деятельности на коренные народы, включая защитников окружающей среды.

C. Мир и безопасность

1. Оказание поддержки миротворческим миссиям

52. Несмотря на то, что пандемия COVID-19 создала дополнительные трудности для осуществления миротворческих операций Организации Объединенных Наций, УВКПЧ продолжало содействовать интеграции проблематики прав человека в миротворческие операции, в том числе в контексте инициативы Генерального секретаря «Действия по поддержанию мира». Управление участвовало в создании Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане и поддерживало меры по сокращению численности сил Смешанной операции Африканского союза/Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау.

53. УВКПЧ внесло вклад в организацию вводно-ознакомительных занятий для гражданского и военного руководства миротворческих операций, интеграцию проблематики прав человека в руководящие указания по порядку действий на начальном этапе развертывания, поведению и дисциплине в рамках специальных политических миссий, а также деятельность по отбору глав полицейских компонентов и продлению их полномочий.

54. УВКПЧ также оказывало поддержку правозащитным компонентам миротворческих операций в документировании сексуального насилия в условиях конфликта на основе подхода, ориентированного на интересы жертвы.

[21] См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/OHCHRaccountabilityandremedyproject.aspx.

55. В июле Верховный комиссар выступила в Совете Безопасности в ходе его первых открытых прений по правам человека в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В октябре УВКПЧ опубликовало исследование, в котором освещается вклад правозащитных компонентов в выполнение мандатов миссий Организации Объединенных Наций[22].

2. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека и система соблюдения

56. УВКПЧ внесло вклад в осуществление утвержденных Генеральным секретарем правил проверки на предмет соблюдения прав человека персоналом, предоставив методологическое руководство Секретариату и другим подразделениям Организации Объединенных Наций. Оно также подготовило руководящие указания по обеспечению применения этих принципов проверки в соответствующих структурах и механизмах Организации Объединенных Наций и силах, уполномоченных Советом Безопасности.

57. УВКПЧ продолжало взаимодействие с Африканским союзом в целях создания и введения в действие системы соблюдения прав человека, международного гуманитарного права и норм поведения и дисциплины. Оно также поддержало введение в действие системы соблюдения прав человека и международного гуманитарного права Объединенных сил Сахельской группы пяти. В результате было сформировано подразделение по отслеживанию и оценке инцидентов и потерь среди населения, а также создана мобильная группа инструкторов и полноценная учебная программа.

58. УВКПЧ начало реализацию проекта по наращиванию потенциала сил внутренней безопасности Буркина-Фасо, Мавритании и Чада для предотвращения и устранения нарушений прав человека. В Малави и Сомали УВКПЧ продолжало содействовать осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Оно также внесло вклад в укрепление механизма Миссии Африканского союза в Сомали по предотвращению нарушений со стороны сил, входящих в ее состав, и реагированию на такие нарушения.

3. Превентивная деятельность, раннее предупреждение и реагирование на чрезвычайные ситуации

59. УВКПЧ направило группы в Боливию (Многонациональное Государство), Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Нигер, Перу и Уганду в ответ на потенциальные и зарождающиеся кризисы. Оно также создало механизм дистанционного мониторинга, в том числе для Эфиопии и Мьянмы, а также в отношении зоны конфликта в Нагорном Карабахе.

60. В Боливии (Многонациональное Государство), Гайане, Гондурасе, Никарагуа и Тринидаде и Тобаго УВКПЧ предоставило правительствам и страновым группам Организации Объединенных Наций информацию и практические рекомендации по вопросам раннего предупреждения в целях смягчения последствий социально-политических конфликтов и нарушений прав человека, в том числе в контексте избирательных процессов, а также в целях решения системных проблем, провоцирующих повторяющиеся вспышки напряженности. В Южном Судане УВКПЧ совместно с ЮНИСЕФ и Программой развития Организации Объединенных Наций осуществляло работу по устранению коренных причин и факторов, способствующих увеличению числа локальных конфликтов. В Камбодже УВКПЧ поддержало разработку информационной панели по рискам в области прав человека для общей страновой оценки, увязав превентивные механизмы Организации Объединенных Наций с социально-экономическими мерами реагирования.

[22] См. www.ohchr.org/Documents/Press/WebStories/Going_Further_Together_advance_unedited_version.pdf.

61. УВКПЧ укрепило собственный потенциал в области управления информацией и анализа данных для поддержки превентивных процессов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, также используя рекомендации правозащитных механизмов. Оно ввело в действие онлайновую систему отслеживания для централизованного сбора информации по проблемам в области прав человека, связанным с пандемией, и повышения эффективности анализа рисков. Оно также поддержало укрепление систем раннего предупреждения Африканского союза и региональных экономических сообществ.

62. УВКПЧ провело первый полностью дистанционный курс обучения по мониторингу соблюдения прав человека с использованием новых образовательных технологий для ознакомления наблюдателей в области прав человека с высочайшими методологическими стандартами. Оно также выпустило серию удобных для использования материалов, содержащих ноу-хау по мониторингу в области прав человека, которые собраны в онлайновом хранилище.

63. В Юго-Восточной Азии, регионе Ближнего Востока и нескольких регионах Африки УВКПЧ провело анализ рисков и тенденций, связанных с воздействием пандемии COVID-19 на права человека, уделяя особое внимание чрезвычайным мерам, принятым правительствами, и последствиям для групп, которым грозит опасность быть забытыми.

4. Миростроительство

64. УВКПЧ продолжало усилия по интеграции проблематики прав человека в работу Организации Объединенных Наций по миростроительству и поддержанию мира. Новый совместный план работы на 2021–2022 годы предусматривает стратегическое партнерство между Управлением по поддержке миростроительства и УВКПЧ на уровне программ, политики и институтов. Вместе они также поддерживают деятельность по выполнению резолюции 45/31 Совета по правам человека, в которой председателю Комиссии по миростроительству предлагается ежегодно проводить брифинги для Совета.

65. В 2019/20 году УВКПЧ реализовало проекты в 10 странах при поддержке Фонда миростроительства и три проекта (в качестве прямого получателя) в рамках инициативы Фонда миростроительства по поощрению гендерного равенства и молодежи 2020 года, направленной на продвижение прав человека среди женщин и молодых людей, участвующих в миростроительстве, а также их защиту.

66. УВКПЧ поддержало разработку Африканским союзом консультативного заключения в качестве руководящей основы для усилий по расширению значимого участия женщин в мирных процессах.

5. Сексуальное и гендерное насилие, сексуальная эксплуатации и надругательства, торговля людьми и связанная с ней эксплуатация

67. УВКПЧ способствовало закреплению в рамках Организации Объединенных Наций правозащитного и ориентированного на жертв подхода в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств.

68. УВКПЧ внесло вклад в информационно-пропагандистскую деятельность и связанные с политикой инициативы Организации Объединенных Наций, касающиеся гендерного насилия в контексте пандемии COVID-19, в соответствии со стратегией политического участия Генерального секретаря, а также в рамках инициативы «Луч света» и кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин». В Африке УВКПЧ оказало поддержку Африканскому союзу в налаживании его политического диалога по вопросам гендерного насилия и COVID-19. В Латинской Америке УВКПЧ содействовало проведению вебинаров для национальных заинтересованных сторон по вопросам механизмов отчетности и поддержки жертв гендерного насилия во время пандемии, включая работу горячих линий. В некоторых странах Ближнего Востока УВКПЧ содействовало проведению кампаний в социальных сетях против гендерного насилия в контексте COVID-19.

69. УВКПЧ поддерживало усилия по предотвращению, привлечению к ответственности, защите жертв и регистрации случаев гендерного насилия, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, в Венесуэле (Боливарианская Республика), Ираке, Йемене, Центральноафриканской Республике, Южном Судане, а также на оккупированной палестинской территории. Оно также провело онлайновые дискуссии с участием экспертов, посвященные судебным стратегиям в случаях гендерного насилия, в частности сексуального насилия, в Латинской Америке.

70. УВКПЧ предоставило консультативную помощь по осуществлению законодательных реформ в Сомали, а также по реализации планов действий в области борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта в Демократической Республике Конго и Южном Судане. Кроме того, оно оказывало содействие национальным учреждениям в расследовании случаев сексуального и гендерного насилия, а также предоставляло поддержку гражданскому обществу в оказании помощи жертвам в Гондурасе, Йемене, Кении, Малави, Судане, Уганде и Сальвадоре. В ряде стран Латинской Америки УВКПЧ способствовало принятию типового протокола для расследования гендерно мотивированных убийств женщин[23].

71. УВКПЧ оказывало поддержку государствам, организациям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам в борьбе с торговлей людьми и связанной с ней эксплуатацией. В партнерстве с другими организациями была выпущена руководящая записка по торговле людьми и COVID-19.

72. В партнерстве с Международной организацией гражданской авиации было разработано учебное пособие для экипажей воздушных судов по информированию о случаях торговли людьми, выявленных на борту самолетов или в аэропортах.

6. Гуманитарная деятельность

73. УВКПЧ продолжало участвовать в работе Межучрежденческого постоянного комитета, Глобальной группы по защите и Антикризисной группы Организации Объединенных Наций по COVID-19. Оно внесло вклад в формулирование основных постулатов по обеспечению защиты, особенно в отношении COVID-19 и изменения климата, а также в подготовку совместного заявления руководителей Межучрежденческого постоянного комитета о расизме и расовой дискриминации в гуманитарном секторе[24]. С марта 2021 года УВКПЧ входит в состав Глобальной группы по вопросам здравоохранения в целях содействия защите уязвимых групп населения при реализации планов вакцинации.

74. УВКПЧ продолжало интегрировать проблематику права человека в операции Организации Объединенных Наций, связанные с оказанием гуманитарной помощи, в том числе в контексте пандемии COVID-19. Это включало участие в мерах гуманитарного реагирования на последствия ураганов «Эта» и «Йота» в Гондурасе и Гватемале, ситуацию после выборов в Кот-д'Ивуаре, конфликт в регионе Тыграй в Эфиопии и взрыв в порту Бейрута, а также продолжение работы в Афганистане, Буркина-Фасо, Венесуэле (Боливарианская Республика), Гаити, Гватемале, Гондурасе, Демократической Республике Конго, Ираке, Йемене, Камеруне, Колумбии, Ливии, Малави, Мали, Мозамбике, Мьянме, Нигерии, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане, Украине, Фиджи, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, на региональном уровне с островными странами Тихого океана и на оккупированной палестинской территории.

[23] См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/ProtocoloLatinoamericanoDeInvestigacion.pdf (на испанском языке).

[24] См. https://interagencystandingcommittee.org/inter-agency-standing-committee/statement-principals-inter-agency-standing-committee-iasc-racism.

D. Недискриминация

1. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость

75. Будучи координатором Международного десятилетия лиц африканского происхождения, Верховный комиссар в своем промежуточном докладе о десятилетии подчеркнула, что необходимо прилагать еще больше усилий для укрепления равенства и достоинства лиц африканского происхождения[25].

76. УВКПЧ и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна разработали показатели для оценки этнического и расового неравенства между населением африканского и неафриканского происхождения[26]. Был осуществлен экспериментальный проект по оценке неравенства, с которым сталкиваются перуанцы африканского происхождения.

77. В Тунисе УВКПЧ оказало поддержку в разработке закона о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В Южной Африке оно осуществляло взаимодействие с представителями СМИ в рамках борьбы против расизма, ксенофобии и языка ненависти.

78. УВКПЧ выпустило руководящую записку по вопросу о расовой дискриминации в контексте кризиса COVID-19, в которой освещаются проблемы, затронувшие в особой степени лиц африканского происхождения[27]. Совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оно содействовало проведению встречи лидеров африканского происхождения из Латинской Америки и Карибского бассейна для обсуждения воздействий кризиса COVID-19 на их общины.

79. Верховный комиссар создала специальную группу для работы по выполнению резолюции 43/1 Совета по правам человека, в которой Совет просил ее подготовить доклад о системном расизме, нарушениях международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов, особенно тех инцидентах, которые привели к гибели Джорджа Флойда и других африканцев и лиц африканского происхождения, с тем чтобы способствовать привлечению к ответственности и возмещению ущерба для жертв.

2. Мигранты

80. УВКПЧ осуществляло мониторинг прав человека мигрантов во всем мире, в том числе в контексте пандемии COVID-19. Оно направило мониторинговую миссию на Мальту для изучения проблем в области прав человека, касающихся мигрантов в Ливии и соседнем регионе.

81. При поддержке УВКПЧ была принята национальная миграционная политика в Нигере. В Южной Африке УВКПЧ внесло вклад в реализацию экспериментальной программы Организации Объединенных Наций по укреплению интеграции мигрантов и социальной сплоченности. В Панаме УВКПЧ способствовало укреплению потенциала национальных субъектов по представлению докладов о ситуации в области прав человека мигрантов. В Гондурасе была запущена кампания по информированию общественности с целью предотвращения дискриминации и ксенофобии в отношении мигрантов, беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в контексте пандемии COVID-19. В Гондурасе, Гватемале и Мексике УВКПЧ осуществляло наблюдение за ситуацией в области прав человека в связи с таким явлением, как караваны мигрантов. УВКПЧ направило эксперта для оказания консультационной поддержки Европейскому агентству пограничной и береговой охраны («Фронтекс») по вопросам политики, обеспечивающей соблюдение прав человека.

[25] A/HRC/45/47, п. 23.

[26] См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/19-00854_people_of_african_descent-web.pdf.

[27] См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf.

82. УВКПЧ оказывало поддержку государствам-членам в реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в рамках Сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции на глобальном, региональном и национальном уровнях.

83. По случаю Международного дня мигранта УВКПЧ запустило глобальную кампанию, посвященную миграции, а также представило онлайн-инструментарий, содержащий информацию и предлагающий практические шаги по изменению негативных представлений о миграции.

3. Дискриминация по признаку принадлежности к коренным народам или меньшинствам

84. УВКПЧ созвало первое совещание высокого уровня сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, по итогам которого было опубликовано руководство для страновых групп Организации Объединенных Наций по борьбе с расовой дискриминацией и защите меньшинств, в том числе в контексте пандемии COVID-19[28].

85. УВКПЧ содействовало диалогу между коренными народами и государственными органами власти по вопросам принудительных выселений коренных народов (Кения) и применения государством стандартов в области прав человека для предотвращения и смягчения социальных конфликтов и возникающих кризисов (Гватемала). Оно оказало поддержку в осуществлении законодательных и политических преобразований, касающихся доступа к правосудию, отвечающего культурным традициям образования, земельных прав и свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов (Демократическая Республика Конго и Уганда, среди прочих).

86. УВКПЧ оказывало поддержку Экспертному механизму по правам коренных народов, в том числе по вопросу возвращении священных предметов коренным народам.

87. УВКПЧ внесло вклад в подготовку законопроектов о правах меньшинств в Ираке, Таджикистане и на Украине, а также в разработку законопроекта о правах пигмейских коренных народов в Демократической Республике Конго. В Гондурасе УВКПЧ способствовало укреплению потенциала правительственных учреждений для работы по борьбе с дискриминацией в отношении коренных народов и лиц африканского происхождения. В Республике Молдова УВКПЧ провело оценку неравенства, с которым сталкиваются общины рома в Приднестровье. В Кении УВКПЧ осуществляло документирование по аспектам пандемии COVID-19, связанным с соблюдением прав человека, среди коренных общин в 512 деревнях. Оно также осуществляло наблюдение за соблюдением прав далитов в Индии и Непале в период пандемии. В Ираке УВКПЧ провело семинары, посвященные защите прав меньшинств в Курдистане и на равнинах Найнавы.

4. Гендерное равенство и права женщин

88. УВКПЧ поддержало включение принципа гендерного равенства в меры реагирования на пандемию COVID-19, в том числе путем разработки руководства УВКПЧ по COVID-19 и правам человека женщин и девочек.

89. УВКПЧ развернуло Программу гендерной аккредитации в рамках своего представительства в Колумбии и миссии по наблюдению за правами человека на Украине для продвижения гендерного равенства и обеспечения разнообразия.

90. В Судане УВКПЧ поддержало принятие Советом министров законопроекта о борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. В Северной Македонии оно вело работу по приведению нового законодательства о гендерном и бытовом насилии в соответствие с международными нормами. Благодаря информационно-пропагандистской деятельности УВКПЧ был создан национальный наблюдательный

[28] См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/AnnotatedChecklist.docx.

орган по правам женщин и девочек в Мавритании. В Южной Африке и Уругвае УВКПЧ провело учебные занятия по борьбе с гендерными стереотипами в рамках судебной системы. В Сальвадоре оно поддержало кампанию в СМИ против сексистских стереотипов. В Косово УВКПЧ помогло создать первый приют для женщин, ставших жертвами домашнего насилия.

91. УВКПЧ внесло вклад в празднование двадцать пятой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий.

92. УВКПЧ выступило одним из инициаторов создания серии видеороликов «Право на лучший мир», в которых рассказывается о возможностях использования мер, основанных на правах человека, для реализации прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья для всех[29]. Оно также выпустило публикацию «Гендерные стереотипы и система правосудия: руководство по семинару»[30].

5. Инвалиды

93. В Беларуси, Грузии, Демократической Республике Конго, Марокко, Намибии и Тунисе УВКПЧ предоставляло консультативную помощь по принятию или пересмотру законодательства в отношении инвалидов. УВКПЧ содействовало проведению коммуникационных кампаний в Гватемале и Демократической Республике Конго, а также способствовало укреплению потенциала организаций инвалидов в Белизе, Гайане, Северной Македонии, Тунисе и нескольких восточно-карибских странах.

94. УВКПЧ опубликовало пакет материалов для использования государствами при реализации Целей в области устойчивого развития на основе Конвенции о правах инвалидов[31]. Кроме того, оно разработало собственную стратегию в области прав инвалидов в соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью.

6. Сексуальная ориентация, гендерная идентичность и половые характеристики

95. УВКПЧ продолжало работу по повышению осведомленности о проблемах в области прав человека, с которыми сталкиваются лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы, в том числе в рамках общественных информационных кампаний Организации Объединенных Наций «Свободные и равные». УВКПЧ оказывало техническое содействие в связи с положением в области прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов в Бенине, Боливии (Многонациональное Государство), Гамбии, Гане, Гватемале, Гондурасе, Доминиканской Республике, Кабо-Верде, Коста-Рике, Либерии, Мексике, Панаме, Сенегале, Сербии, Тунисе, Украине и Уругвае, а также на региональном уровне в Западной Африке.

96. Верховный комиссар обратилась в Межамериканский суд по правам человека с представлением, касающимся обязательств государства по обеспечению надлежащего расследования убийства женщины-трансгендера.

97. УВКПЧ организовало электронный учебный курс для сотрудников Организации Объединенных Наций по интеграции проблематики прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов в их работу. Оно в сотрудничестве со Всемирным экономическим форумом также осуществляло взаимодействие с деловыми кругами и гражданским обществом по внедрению стандартов поведения для предприятий в целях борьбы с дискриминацией в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов.

[29] См. www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WRGS/Pages/RightBetterWorld.aspx.
[30] См. www.ohchr.org/Documents/Publications/GenderStereotyping_EN.pdf и www.ohchr.org/EN/PublicationsResources/Pages/GenderStereotypingWorkshopGuide.aspx.
[31] См. www.ohchr.org/EN/Issues/Disability/Pages/SDG-CRPD-Resource.aspx.

7. Пожилые люди

98. УВКПЧ усилило информационно-пропагандистскую работу по поощрению прав человека пожилых людей в условиях пандемии COVID-19. Оно выступило одним из инициаторов нового Глобального доклада по проблемам эйджизма, а также региональной инициативы по защите прав и достоинства пожилых людей в связи с осуществлением мер реагирования на COVID-19 в Восточной Европе и Центральной Азии.

8. Дети и молодежь

99. В партнерстве с Международной организацией труда УВКПЧ представило доклад, посвященный Глобальному исследованию по проблемам молодежи в условиях пандемии COVID-19, в котором рассматривается особое воздействие пандемии на положение молодежи[32]. Сотрудники сети молодежного звена УВКПЧ продолжали свою деятельность по поощрению прав человека с участием молодых людей и в интересах молодых людей в полевых отделениях.

100. УВКПЧ расширило свою молодежную сеть в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, которая теперь насчитывает более 150 молодых активистов. Кроме того, УВКПЧ поддержало разработку законодательства о защите детей в Гвинее-Бисау.

9. Лица с альбинизмом

101. УВКПЧ предоставило техническую поддержку Малави в целях обеспечения участия лиц с альбинизмом во всех сферах общественной жизни, а также решения проблемы дискриминации в отношении них и привлечения к ответственности за такие действия.

E. Подотчетность

1. Правосудие переходного периода

102. УВКПЧ поддержало разработку законопроекта о создании комиссии по правосудию переходного периода в Судане. В Центральноафриканской Республике УВКПЧ, Программа развития Организации Объединенных Наций и Фонд миростроительства оказали техническую и финансовую помощь комитету по отбору кандидатов для недавно созданной Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению. В Либерии УВКПЧ поддержало создание группы по вопросам правосудия переходного периода в рамках Независимой национальной комиссии по правам человека. В Колумбии УВКПЧ оказывало техническую помощь системе правосудия переходного периода, созданной в соответствии с мирным соглашением. В Мексике УВКПЧ предоставило техническую помощь федеральной прокуратуре в целях установления истины и обеспечения справедливости в связи с исчезновением 43 студентов из города Айоцинапа в 2014 году. В Косово оно поддерживало процессы отправления правосудия переходного периода в отношении пропавших без вести лиц и оказывало помощь жертвам сексуального насилия в условиях конфликта.

103. В Колумбии, Гватемале и Гаити УВКПЧ осуществляло мониторинг резонансных дел, связанных с нарушением прав человека. В Многонациональном Государстве Боливия УВКПЧ оказало техническую помощь Генеральной прокуратуре в расследовании нарушений прав человека, имевших место после выборов в октябре 2019 года. В Гондурасе благодаря усилиям УВКПЧ была организована трансляция слушаний по резонансным делам, включая убийство правозащитницы Берты Касерес.

[32] См. www.decentjobsforyouth.org/campaign/COVID19-survey.

2. Смертная казнь

104. УВКПЧ продолжало выступать совместно с государствами за введение или сохранение моратория на смертную казнь в соответствии с резолюцией 73/175 Генеральной Ассамблеи, а также за защиту прав лиц, которым грозит смертная казнь, в таких странах, как Бангладеш, Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Египет, Ирак, Иран (Исламская Республика), Мали, Нигерия, Пакистан, Саудовская Аравия и Соединенные Штаты Америки.

105. В рамках недели высокого уровня семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи УВКПЧ выступило в качестве одного из организаторов виртуального мероприятия высокого уровня по вопросу смертной казни и ее гендерных аспектов, в ходе которого Верховный комиссар обратила внимание на дискриминационное и несоразмерное применение смертной казни в отношении женщин.

3. Борьба с терроризмом и предупреждение насильственного экстремизма

106. В качестве Председателя Рабочей группы по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом и в процессе оказания поддержки жертвам терроризма, действующей в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, УВКПЧ продолжало обеспечивать учет проблематики прав человека в антитеррористической деятельности Организации Объединенных Наций.

107. УВКПЧ организовало обучение для сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав человека и борьбы с терроризмом в Камеруне, благодаря чему страна начала работу над своим законом о борьбе с терроризмом.

108. УВКПЧ инициировало исследовательский проект по изучению последствий для прав человека при использовании искусственного интеллекта в контексте борьбы с терроризмом .

109. УВКПЧ сотрудничало с другими подразделениями Организации Объединенных Наций в разработке глобальной рамочной основы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки гражданам третьих стран, возвращающимся из Ирака и Сирийской Арабской Республики, и следило за тем, чтобы права человека были центральным компонентом этой программы, который осуществляется на практике. Это взаимодействие сопровождалось общественной информационной кампанией УВКПЧ в связи с мерами, принимаемыми государствами в отношении граждан третьих стран, находящихся в лагерях для перемещенных лиц, центрах содержания под стражей и других местах в Ираке и Сирийской Арабской Республике[33].

4. Отправление правосудия и правоприменение

110. УВКПЧ совместно с Центром по правам человека в Беркли выпустило знаковую публикацию о принципах и стандартах, которым должны соответствовать материалы из открытых источников для того, чтобы их можно было использовать в качестве доказательств в суде, процедурах проверки или механизмах правосудия переходного периода[34].

111. УВКПЧ также поддержало разработку проекта универсального протокола об эффективном непринудительном ведении допросов и отдельного пособия для полиции Организации Объединенных Наций по этому же вопросу, а также оказало консультативную помощь в обзоре Руководства по эффективному расследованию и

[33] См., например, выступление Верховного комиссара от 22 июня 2020 года — URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25986&LangID=E), и доклад Верховного комиссара о терроризме и правах человека (A/HRC/45/27).

[34] *Berkeley Protocol on Digital Open Source Investigations: A Practical Guide on the Effective Use of Digital Open Source and Information in Investigating Violations of International Criminal, Human Rights and Humanitarian Law* (2020).

документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) с внесенными в него правками.

112. УВКПЧ рассмотрело проект уголовно-процессуального кодекса Эфиопии, а также протоколы применения силы для специализированных полицейских подразделений в Боливарианской Республике Венесуэла. Оно проводило консультации для прокуроров в Многонациональном Государстве Боливия по вопросам, касающимся международных норм и стандартов в области применения силы и прав человека. Оно также рассмотрело проект решения о создании надзорного механизма для контроля за применением силы сотрудниками «Фронтекс».

113. УВКПЧ внесло вклад в подготовку справочника под названием «Сбор данных о боеприпасах стрелкового оружия в условиях вооруженного насилия», недавно опубликованного Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения[35].

5. Права человека и наркополитика

114. УВКПЧ провело исследование в отношении влияния политики по борьбе с наркотиками на переполненность тюрем в Юго-Восточной Азии.

115. В ноябре УВКПЧ совместно с несколькими партнерами организовало второй региональный диалог по осуществлению Международного руководства по правам человека и наркополитике в Южной и Юго-Восточной Азии.

F. Участие

1. Расширение и защита возможностей для гражданской активности и участия общественности

116. В рамках межучрежденческого процесса, осуществляемого под совместным руководством УВКПЧ и Структуры «ООН-женщины», была выпущена общесистемная руководящая записка Организации Объединенных Наций по развитию и защите гражданского пространства, в которой признается, что этот вопрос имеет основополагающее значение для успешной работы Организации Объединенных Наций по всем трем направлениям[36].

117. УВКПЧ оказывало поддержку государствам-членам в реализации руководящих принципов по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел и внесло вклад в пересмотр руководящей записки Генерального секретаря о содействии Организации Объединенных Наций в решении конституционных вопросов.

118. УВКПЧ осуществляло наблюдение за положением в области прав человека, представляло доклады и вело пропагандистскую работу в связи с принятием чрезвычайных мер в контексте пандемии COVID-19[37]. Оно выступало за участие гражданского общества в мерах по борьбе с пандемией, включая участие молодежи (Сербия) и женщин-правозащитников (Азиатско-Тихоокеанский регион, Ближний Восток и Северная Африка, Северная и Южная Америка), в том числе на основе использования новых технологий. В Многонациональном Государстве Боливия УВКПЧ способствовало внесению поправок в указ, который в противном случае привел бы к ограничению свободы выражения мнений в контексте COVID-19.

119. УВКПЧ также поддерживало работу журналистов, в том числе путем совместной организации экспериментального учебного курса для женщин-журналистов и работников СМИ по расследованию и освещению гендерных вопросов в условиях сужения гражданского пространства для Южной и Юго-Восточной Азии,

[35] См. https://unidir.org/publication/handbook-profile-small-arms-ammunition-armed-violence-settings.
[36] См. www.ohchr.org/EN/Issues/CivicSpace/Pages/UNRoleCivicSpace.aspx.
[37] См. www.ohchr.org/Documents/Events/EmergencyMeasures_COVID19.pdf.

а также проведения многостороннего обсуждения по вопросу о безопасности журналистов и прекращении безнаказанности в конфликтных ситуациях для Арабского региона. Кроме того, УВКПЧ осуществляло мониторинг и подготовку докладов в контексте мирных протестов в Ираке, Кыргызстане и на Украине.

120. УВКПЧ оказывало поддержку правозащитникам и журналистам в получении доступа к правозащитным механизмам в Гватемале, Гаити, Гондурасе, Колумбии и Мексике. В Мексике были инициированы кампании с целью положить конец безнаказанности за преступления против журналистов. В Сомали было организовано обучение по правам человека для журналистов в регионе Джубба-Хус.

121. УВКПЧ внесло вклад в создание веб-сайта для гражданского общества в Эфиопии и организацию форума правозащитников в Йемене. В Таиланде УВКПЧ организовало ежегодные мероприятия в рамках школы правозащитников для укрепления потенциала правозащитников, главным образом женщин, в области физической и цифровой безопасности. УВКПЧ также способствовало укреплению потенциала женщин-правозащитников в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, а также в Северной и Южной Америке. В октябре УВКПЧ организовало онлайн-обучение для правозащитников из числа рома в Северной и Южной Америке с целью повышения их потенциала и укрепления проводимой ими информационно-пропагандистской деятельности в области защиты прав меньшинств. В Косово УВКПЧ оказало поддержку организациям, представляющим разные этнические группы, в обеспечении документирования и мониторинга прав человека на общей платформе.

122. В 2020 году УВКПЧ оказало поддержку 34 «старшим стипендиатам» из групп меньшинств и коренных общин для прохождения обучения непосредственно на рабочем месте в УВКПЧ и полевых отделениях Организации Объединенных Наций. В рамках еще одной программы стипендий оно организовало обучение в виртуальном формате по вопросам наращивания потенциала для 28 участников африканского происхождения из 14 стран, а также приняло у себя трансгендерного правозащитника в рамках программы стипендий для ЛГБТИ. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток продолжил осуществлять свою программу стажировок, выделив две стипендии.

2. Цифровое пространство

123. УВКПЧ выступило за то, чтобы нормы и принципы в области прав человека лежали в основе стратегий по управлению использованием цифровых технологий, особенно когда такие технологии применяются для наблюдения и отслеживания контактов в ответ на пандемию COVID-19. В рамках реализации призыва Генерального секретаря к действиям УВКПЧ возглавило работу по созданию Центра по правам человека и цифровым технологиям, размещенного на сайте УВКПЧ.

124. УВКПЧ использовало новые технологические инструменты для отслеживания тенденций общественного дискурса онлайн в период пандемии, включая язык ненависти во время проведения выборов в Боливии (Многонациональное Государство) и Эквадоре. Оно также исследовало данные об интенсивности использования Интернета, чтобы получить представление о массовых изменениях в поведении или их отсутствии в связи с введенным правительствами режимом изоляции и общей осведомленностью населения о разворачивающейся пандемии.

125. УВКПЧ участвовало в кампании в пользу принятия закона о цифровых услугах, предложенного Европейской комиссией. В сентябре Верховный комиссар направила открытое письмо Председателю Европейской комиссии, в котором она призвала к обеспечению большей прозрачности, установлению надежных гарантий для свободы выражения мнений и укреплению механизмов возмещения ущерба. В ноябре УВКПЧ созвало совместное обсуждение в рамках дискуссионной группы по вопросам демократии в цифровую эпоху, в котором приняли участие заместитель Председателя Европейской комиссии, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, представители гражданского общества и представитель сети «Твиттер».

126. УВКПЧ организовало виртуальный симпозиум по защите данных при рассмотрении дел о насильственных исчезновениях в Ливане.

3. Избирательные процессы

127. УВКПЧ осуществляло мониторинг положения в области прав человека, проводило соответствующие информационно-пропагандистские мероприятия и оказывало техническую помощь в контексте избирательных процессов в Боливии (Многонациональное Государство), Буркина-Фасо, Венесуэле (Боливарианская Республика), Гондурасе, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Нигере, Объединенной Республике Танзания, Уганде, Украине, Центральноафриканской Республике, Чаде и Эквадоре.

128. В результате информационно-пропагандистских усилий УВКПЧ были введены квоты на участие женщин, молодежи, представителей коренных народов и инвалидов в качестве кандидатов на региональных выборах в Камеруне. УВКПЧ начало кампанию в Харгейсе (Сомали), направленную на обеспечение политического участия представителей групп меньшинств и женщин в выборах. В Нигере, Уганде и Центральноафриканской Республике УВКПЧ способствовало укреплению потенциала государственных субъектов и гражданского общества для осуществления усилий по раннему предупреждению и мониторингу положения в области прав человека во время выборов. УВКПЧ выступило с ранним предупреждением о гражданском пространстве и основных свободах в преддверии местных выборов на Украине.

4. Поддержка национальных правозащитных учреждений и региональных механизмов

129. УВКПЧ поддержало принятие законодательства о национальных правозащитных учреждениях в Лесото и Судане, обеспечив их соответствие принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Оно также способствовало укреплению потенциала национальных правозащитных учреждений в Бурунди, Габоне, Гаити, Гамбии, Гватемале, Катаре, Либерии, Ливане, Малави, Сальвадоре, Фиджи и Чаде. УВКПЧ также содействовало укреплению национального механизма по предупреждению пыток в Нигере.

5. Образование в области прав человека

130. УВКПЧ опубликовало руководящие указания по эффективной практике обучения в области прав человека[38], а также вело совместную работу с ЮНЕСКО и Канцелярией Посланника Генерального секретаря по делам молодежи в целях поощрения образования молодежи в области прав человека на национальном уровне. В контексте пандемии COVID-19 УВКПЧ разработало стратегию (2020–2021 годы) по наращиванию потенциала своих сотрудников для применения технологий в обучении по вопросам прав человека.

131. УВКПЧ на совместной основе организовало региональный онлайн-семинар в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, посвященный возможностям использования коммуникационных технологий в образовании в области прав человека, и региональный круглый стол по гендерным стереотипам в школьных учебных программах.

III. Выводы

132. **Как отметила Верховный комиссар в своем докладе Генеральной Ассамблее[39], пандемия COVID-19 оказала значительное воздействие на права человека во всем мире, а также на работу УВКПЧ. Ограничения на проведение массовых мероприятий, передвижение и поездки отразились на взаимодействии**

[38] См. *Evaluating Human Rights Training Activities: Workshop Guide*, а также испанское издание *From Planning to Impact: A Manual on Human Rights Training Methodology.*

[39] A/75/36.

УВКПЧ с партнерами, включая государства-члены, экспертов и членов гражданского общества.

133. **УВКПЧ приспособилось к трудностям. Совет по правам человека был последним крупным межправительственным органом в Женеве, который временно прервал свою деятельность в очном формате. С помощью инновационных методов УВКПЧ удалось перевести работу Совета в онлайн-режим. Сорок пятая и сорок шестая сессии Совета, а также сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору были проведены полностью дистанционно с участием большого числа заинтересованных сторон.**

134. **Работа договорных органов и мандатариев специальных процедур также была переведена в виртуальный формат, при этом эксперты и сотрудники УВКПЧ проявили исключительную самоотверженность. УВКПЧ придает большое значение сохранению способности правозащитных механизмов выполнять свои мандаты и не допускать существенных пробелов в области защиты. Тем не менее следует отметить, что их работа в значительной степени строится на личном общении.**

135. **УВКПЧ скорректировало свою работу в поле, начав оказывать поддержку странам в принятии мер реагирования на COVID-19, основанных на соблюдении прав человека, а также усовершенствовало свои методы работы для дальнейшего расширения дистанционного мониторинга в сотрудничестве с партнерами.**

136. **Пандемия COVID-19 также наглядно продемонстрировала, что проблемы равенства и прав человека занимают центральное место в глобальной повестке дня. Пандемия обнажила последствия десятилетий недостаточного финансирования сектора государственных услуг и еще более наглядно показала, как неэффективное управление, коррупция, несоблюдение принципа верховенства права, ограниченный доступ к правосудию, дискриминация, слабые или предвзятые институты угрожают принципам равенства, достоинства и прав человека в условиях кризиса. Поэтому государственные инвестиции в эти сферы имеют ключевое значение для обеспечения коллективных интересов и надлежащего управления. Они закладывают основу для прочного восстановления при соблюдении прав человека и уделении первостепенного внимания интересам людей и имеют огромное значение для перехода к устойчивому развитию и углеродной нейтральности в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и Парижским соглашением.**

137. **УВКПЧ сыграло важную роль в разработке рамочной программы Организации Объединенных Наций по незамедлительным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19, а также внесло решающий вклад в интеграцию тематических показателей прав человека в меры реагирования системы Организации Объединенных Наций на COVID-19. В рамках специальной инициативы по активизации деятельности УВКПЧ усилило работу по таким направлениям, как Цели в области устойчивого развития, экономические, социальные и культурные права, и предоставляло техническую помощь в реализации усилий по восстановлению экономики в связи с пандемией на основе соблюдения прав человека и учета гендерной проблематики.**

138. **УВКПЧ отметило, что в течение отчетного периода наблюдались случаи, когда в ответ на протесты и инакомыслие со стороны носителей прав, зачастую спровоцированные действиями по борьбе с пандемией и/или устоявшимся неравенством, принимались непропорциональные и даже силовые меры; это привело к постепенному сужению гражданского пространства, в том числе в онлайн.**

139. **Пандемия усугубила положение многих уязвимых народов и общин, которые по-прежнему оставались забытыми. Внутри стран бедные слои населения, а также маргинализированные и уязвимые группы, такие как пожилые люди, женщины и девочки, меньшинства и коренные народы, испытывают на себе всю тяжесть различных ограничений. Они в большей степени страдают от нехватки продовольствия и отсутствия доступа к медицинскому обслуживанию, воде и санитарии, образованию, достойной работе и социальному обеспечению.**

140. **УВКПЧ последовательно выступало за проявление солидарности в борьбе с пандемией. Это включает более настоятельный призыв в отношении обеспечения равного для всех доступа к вакцинам как к общественному благу, которое должно быть доступно для всех и везде; необходимость в отношении облегчения бремени задолженности и оказания скорейшей и щедрой финансовой и технической международной поддержки[40]; и необходимость в отношении ослабления санкций, чтобы дать возможность медицинским системам бороться с пандемией и тем самым ограничить глобальное заражение.**

141. **Реагирование на пандемию COVID-19 предоставило уникальную возможность обеспечить восстановление по принципу «лучше, чем было» на основе нового общественного договора между правительствами, народом, гражданским обществом, деловыми кругами и другими сторонами. Этот процесс должен быть подкреплен новым глобальным соглашением, которое будет измерять успех в человеческих, а не чисто экономических категориях и позволит мировому сообществу встать на путь достижения целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, Парижском соглашении и Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Центральная роль в процессе восстановления по принципу «лучше, чем было» должна быть отведена правам человека, чтобы никто не остался забытым. Права человека имеют ключевое значение в определении мер реагирования на пандемию и ее последствия. В этой связи УВКПЧ продолжит взаимодействие с государствами-членами, гражданским обществом и системой Организации Объединенных Наций в соответствии с призывом Генерального секретаря к действиям, а также своей более масштабной задачей — добиться ощутимых результатов для людей на местах. В этом разрезе УВКПЧ будет содействовать работе над общей повесткой дня по итогам семьдесят пятой годовщины Организации.**

142. **Пандемия COVID-19 подтвердила актуальность основных приоритетов, которые были определены УВКПЧ в преддверии кризиса: Цели в области устойчивого развития, экономические, социальные и культурные права, неравенство, технологии и права человека, а также изменение климата были и остаются основными приоритетами на 2021 и последующие годы.**

143. **На протяжении всего кризиса УВКПЧ пересматривало свои приоритетные направления и методы работы. Чтобы приспособиться к новой реальности, УВКПЧ будет вносить коррективы в свой план организационной деятельности, а также планы повышения организационной эффективности, чтобы сохранить результативность и катализирующую роль УВКПЧ там, где его работа особенно необходима и оказывает наибольшее воздействие.**

144. **По мере продвижения вперед мы и все наши партнеры неизменно стремимся к тому, чтобы превратить обещания Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека в изменения реального мира на местах. УВКПЧ благодарит государства-члены за оказанное ему доверие, свидетельством которого является поддержка существующих мандатов и беспрецедентное количество новых мандатов, добавленных в 2020 году. Постоянная нехватка ликвидных средств в регулярном бюджете и сохраняющиеся ограничения на поездки в связи с пандемией COVID-19**

[40] См., например, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25833.

продолжают оказывать влияние на работу УВКПЧ и результаты его деятельности. Верховный комиссар напоминает о важности непрерывной поддержки, оказываемой УВКПЧ государствами-членами как в рамках регулярного бюджетного процесса, так и в виде добровольных взносов, для эффективного выполнения его мандата.