



人权理事会
第四十七届会议
2021 年 6 月 21 日至 7 月 9 日
议程项目 2 和 3
联合国人权事务高级专员的年度报告
以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告
促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

关于在气候变化背景下促进和保护老年人权利的分析研究 报告

联合国人权事务高级专员办事处的报告

概要

本报告根据人权理事会第 44/7 号决议提交。报告审查了气候变化对老年人的人权影响以及国家的相关承诺和义务，强调了老年人采取气候行动的益处，例举了有前景的做法，并提出了结论和建议。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 气候变化对老年人的影响.....	3
A. 生命、健康和安全的权利.....	4
B. 人口流动.....	6
C. 适当住房权.....	7
D. 食物权	7
E. 水和环境卫生的权利.....	8
F. 社会保护、照护和支持的权利.....	8
G. 体面工作和生计的权利.....	9
H. 文化权利.....	9
I. 多重和交叉形式的歧视.....	10
三. 在气候变化背景下促进和保护老年人权利	11
A. 法律框架.....	11
B. 老年人应对气候变化不利影响的能力.....	14
四. 有前景的做法.....	16
五. 结论和建议.....	17
A. 结论	17
B. 对国家和其他利益攸关方的建议.....	17

一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 44/7 号决议提交，该决议中，理事会请联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)与相关利益攸关方协商，开展一项关于在气候变化背景下促进和保护老年人权利的研究，内容包括老年人特殊的脆弱性，例如身体和精神健康风险，以及老年人在应对气候变化不利影响方面的贡献。
2. 2020 年 9 月 18 日，人权高专办向会员国和其他利益攸关方，包括国际组织、国家人权机构和民间社会，分发了一份问卷，征求其意见。本研究参考了收到的资料。¹
3. 人权高专办在这项研究中探讨了气候变化对老年人的人权影响以及各国的相关法律和政策承诺及义务。还强调了老年人采取基于人权之气候行动的潜力，并例举了有前景的做法。最后，研究报告就气候变化背景下履行与老年人人权相关的人权义务提出了切实建议。

二. 气候变化对老年人的影响

4. 气候变化紧急情况已在世界各地导致气温升高、海平面上升和海岸侵蚀、森林火灾以及热浪、寒流、洪水、干旱和飓风等极端温度和天气事件。这类事件给所有受影响的人带来了通常是毁灭性的重大人权风险，² 但老年人面临的影响尤为严重。
5. 到 2050 年，预计全球 65 岁及以上的人口将达到 15 亿，占世界总人口的六分之一。³ 令个体更易受气候风险影响的并非年龄本身，而是随年龄而至的一些身体、政治、经济和社会因素。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行期间已体现出，老年人在享受人权方面面临诸多挑战。⁴
6. 老年人并非同质群体，这一群体也并无明确的一致定义。老年人之间在政治和经济权力、经济和社会阶层、社群融入以及性别、残疾、种族和民族、土著身份、性取向和性别认同等其他因素方面存在巨大差异，这种差异对他们享有人权有重大影响。此外，“老年人和老年人中的年长者(80 岁及以上的老年人)的需求、脆弱性和能力有很大的不同”。⁵ 开展研究和收集数据时，老年人往往被排除、忽视或忽略。个体往往并不自我认同为老年人类别，这个复杂类别由社会构建且视背景而定，同时较高年龄段之内的数据通常并非分列数据。⁶

¹ 收到的全部资料可查阅

www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/RightsOlderPersons.aspx。

² 见 A/74/161。

³ 经济和社会事务部，《2019 年世界人口老龄化：亮点》(联合国出版物，2019 年)，第 5 页，参阅 www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/ageing/WorldPopulationAgeing2019-Highlights.pdf。

⁴ 见 A/75/205；以及秘书长关于 COVID-19 对老年人影响的政策简报，参阅 www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_covid-19_and_older_persons_1_may_2020.pdf。

⁵ A/HRC/42/43，第 45 段。

⁶ 大致见 A/HRC/45/14。

7. 年龄歧视加剧了气候变化对老年人的人权影响，它可能导致老年人在法律和政策上被忽略、忽视和边缘化。“认为老年人体弱多病、依赖他人的偏见导致老年人的边缘化和排斥措施的合法化。”⁷ 就气候行动而言，刻板印象对老年人的描绘或许是“被动、无能且孤僻”。⁸ 令这些问题更加严重的是，没有具体文书保障老年人的人权，国际环境协定中也不常提及老年人。

8. 年龄歧视可能是一大因素，导致老年人被排除在应对气候变化之负面影响的政策和方案之外，包括在气候相关紧急情况期间。紧急情况下，救援人员的年龄歧视有时可能导致不平等或者服务与治疗不足。⁹ 诸多因素与气候变化相互作用，对老年人人权产生了不利影响，其中包括年龄歧视观念和年龄歧视行为、社会孤立、忽视、贫困、移民身份和残疾等，下文将作详述。

A. 生命、健康和安全的权利

9. 气候变化的一些影响严重影响老年人的生活和健康，而政策反应没有考虑这些影响。65 岁及以上的成年人最有可能死于高温或热浪，或在极端寒冷的天气、冬季风暴、飓风和其他自然灾害中丧生。¹⁰ 老年人患心血管疾病和糖尿病的比率较高，这些疾病与高温相关的发病率和死亡率有关联。芬兰的一项研究表明，热浪导致 65 岁以上人群的死亡率增加 14%，¹¹ 2003 年欧洲热浪期间，法国新增死亡人数的 80% 是 75 岁以上的人。¹² 美国卡特里娜飓风的遇难者中，75% 的人年龄在 60 岁以上；2013 年，菲律宾台风海燕的遇难者中，约 40% 的人年龄在 60 岁以上；¹³ 同年，阿根廷拉普拉塔洪灾的遇难者中，70% 的人年龄在 60 岁以上。¹⁴

⁷ A/HRC/39/50, 第 25 段。

⁸ Gary Haq, Dave Brown and Sarah Hards, *Older People and Climate Change: The Case for Better Engagement* (Stockholm Environmental Institute, 2010), p. 2.

⁹ A/HRC/42/43, 第 44 段。

¹⁰ G. Adriana Perez, “The impacts of climate change take a heavier toll on older women”, *Aging Today*, (March-April 2018).

¹¹ 芬兰提交的资料，第 3 页。

¹² K.R. Smith et al., “2014: Human health: impacts, adaptation, and co-benefits”, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects*. 第二工作组提交气候变化专门委员会第五次评估报告的资料, C.B. Field et al., eds. (Cambridge University Press, 2014), p. 721.

¹³ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, 2015, p. 4, 参阅 www.helpage.org/newsroom/latest-news/cop21-helpage-releases-position-paper-on-adapting-to-climate-change-in-an-ageing-world/?keywords=COP21。

¹⁴ Silvia Gascon, HelpAge International, “Older people main victims of recent Argentina floods”, 9 May 2013, 参阅 www.helpage.org/blogs/silvia-gascon-19407/older-people-main-victims-of-recent-argentina-floods-557。

10. 《柳叶刀》杂志发现，世界各地 65 岁及以上人群暴露在极端高温下的风险和脆弱性都在增加。¹⁵ 空气污染与气候变化密切相关，是痴呆症的潜在原因，¹⁶ 对老年人的健康影响严重，老年人因痴呆症而“更多使用初级保健和急诊，更常入院，活动受限，处方药使用量增加”。¹⁷ 一些传染病发病率上升也与气候变化相关，老年人尤其受到影响，COVID-19 大流行就体现了这一点。¹⁸ 在低收入国家，“贫穷和营养不良、基础设施差以及缺乏满足其特定需求的资源，加剧了老年人易受影响的程度”。¹⁹

11. 热浪、洪水和飓风等气候相关紧急情况可能干扰老年人的必要保健和服务。热浪来袭时，老年人可能无法出门，得不到必要的医疗护理。疏散老年人，特别是照护设施的疏散工作需要转移医疗设备、用品和记录，因而更加复杂。²⁰ 紧急情况下，如果现有护理和支助结构不足，老年人可能无法获得相关信息和服务。²¹ 研究表明，紧急情况会使一些老年人的原有健康问题恶化，并对认知和记忆产生负面影响，²² 老年人从灾难对身体的影响中恢复需要的时间往往也更长。²³

12. 气候变化对老年人的心理健康也有重大影响。一些在灾难中幸存的老年人容易产生幸存者愧疚，特别是如果他们失去了子女或孙辈，并且研究表明，洪灾后老年人创伤后应激障碍和抑郁症高发。²⁴ 虽然另有研究表明，老年人中这些情况的发生率与普通人群一致，但老年人仍可能受到严重影响，因为一些老年人更不愿意寻求精神卫生照护。²⁵ 一些老年人还因气候影响而倍感孤独和隔绝，²⁶ 或者面对气候变化的影响，对于将留给子孙后代这样的世界感到愧疚或无力，从而经受严重精神创伤或抑郁。

¹⁵ Nick Watts and others, “The 2019 report of *The Lancet* Countdown on health and climate change: ensuring that the health of a child born today is not defined by a changing climate”, *The Lancet*, vol. 394 (16 November 2019), pp. 1836-1878, see pp. 1837 and 1841.

¹⁶ Ruth Peters and others, “Air pollution and dementia: a systematic review”, *Journal of Alzheimer's Disease*, vol. 70 (2019), pp. 145-163, 参阅 <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30775976>.

¹⁷ G. Adriana Perez, “The impacts of climate change take a heavier toll on older women”.

¹⁸ 大致见 A/75/205。

¹⁹ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*.

²⁰ Janet L. Gamble and others, “Climate change and older Americans: state of the science”, *Environmental Health Perspectives*, vol. 121, No. 1 (1 January 2013), p. 17.

²¹ 欧洲老龄问题平台提交的资料，第 2 页。

²² Janet L. Gamble and others, “Climate change and older Americans: state of the science”, p. 17.

²³ Vukosava Pekovic, Laura Seff and Max B. Rothman, “Planning for and responding to special needs of elders in natural disasters”, *Generations*, vol. 31, No. 4 (Winter 2007/2008), p. 38.

²⁴ Earwin William A. Leyva, A. Beaman and P.M. Davidson, “Health impact of climate change in older people: an integrative review and implications for nursing”, *Journal of Nursing Scholarship*, vol. 49, No. 6 (2017), p. 673.

²⁵ Vukosava Pekovic, Laura Seff and Max B. Rothman, “Planning for and responding to special needs of elders in natural disasters”, p. 38.

²⁶ 欧洲老龄问题平台提交的资料，第 3 页。

13. 紧急情况下，一些老年人也更有可能遭受暴力、剥削、忽视和虐待。紧急情况加剧了这些风险，“因为老年人离开了社区支持和熟悉的服务结构，同时他们在家中和社区中的作用可能有所减损”。²⁷

B. 人口流动

14. 移民和迁移是复杂的现象，有多重相互关联的影响因素。但显然，与气候有关的紧急情况和气候变化的缓发影响都是日益重要的因素，影响着世界各地的人口流动，并且这些现象可能给老年人带来重大人权风险。

15. 发生紧急情况时，行动能力有限的老年人可能难以抵达安全环境。基础设施和政策可能缺失，导致无法确保老年人知晓疏散警告、命令或服务，尤其是当这些信息依靠新技术传播时，还导致无法顾及老年人的需求，包括出行、充足的食物、住所、保健和各种服务。原本对日常生活影响甚微的体力挑战在紧急情况下可能成为严重障碍，限制老年人的行动能力和适应能力。²⁸

16. 因紧急情况而流离失所的老年人中，一些人在返回家园和获得损失赔偿方面面临严重困难，原因包括身体因素，也包括年龄歧视导致他们被排除在重建的人道主义援助之外。²⁹一旦老年人迁移，由于社会关系被切断，在陌生的新环境中缺乏便利、权利和保护，晚年移民和流离失所可能造成极大创伤。³⁰

17. 老年人还可能是无国籍人或在流离失所期间成为无国籍人，这可能对其福祉产生巨大影响。一些老年人可能不符合有些国家立法规定的入籍条件，因而在取得国籍方面面临相关障碍。入籍可能须通过语言和其他测试，这给一些残疾人和/或老年人造成了困难。

18. 获取技术在人类流动方面发挥的作用日益重要。老年人非常依靠家庭关系和非互联网通信来源，并且通常得不到帮助他们使用新技术的支持。这减少了他们获得提高应对能力和促进流动的网络和信息的机会。³¹

19. 流动是应对气候变化之缓发影响的日益普遍的措施，但老年人利用这一战略的机会较少。原因可能包括身体上的局限，不愿在途中或在新居住地给家庭成员增加“负担”，或者难以割舍自己一直以来生活的土地和家园。许多生活在遭受严重气候影响的地区的老年人强调了文化和精神依恋，例如不愿放弃传统家园和土地，不愿离弃祖先的墓地。³²

20. 老年人在其居住地区之内的流动也会受到气候政策的影响。在一些国家，相当大比例的老年人更依赖机动车，而意图减少机动车驾驶的气候法规并未顾及这

²⁷ A/HRC/42/43, 第 70 段。

²⁸ 同上，第 26 段。

²⁹ 同上，第 33 段。

³⁰ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 3.

³¹ Ingrid Boas, “Environmental change and human mobility in the digital age”, *Geoforum*, vol. 84 (October 2017).

³² Caroline Zickgraf, “Keeping people in place: political factors of (im)mobility and climate change”, *Social Sciences*, vol. 8, No. 8 (2019), p. 9, 参阅 www.mdpi.com/2076-0760/8/8/228。

一点。³³ 其他老年人依赖公共交通，而公共交通可能因气候事件而受到干扰，此外，气候变化加重预算负担，加之人们迁离受气候影响地区，因而导致服务供应减少，也会令公共交通受到干扰。³⁴

C. 适当住房权

21. 气候变化对老年人居住的空间也有重大影响。在有些地区，老年人依赖传统建筑材料，而这些材料越来越少。³⁵ 老年人的居所更有可能因供暖和制冷系统不足而无法适应新的温度极值，也更有可能能效较低，³⁶ 他们严重缺少利用安全、清洁、健康和可持续能源的机会。³⁷ 国家为促进更加节能或适应气候的住宅而采取的措施有时不包括确保老年人的能源使用所需的规定。³⁸

22. 美国的多起灾害期间进行的研究表明，老年人的生活辅助设施通常不包括在社区应急准备规划中，并且得到的灾后援助较少。³⁹ 接收被疏散人员的设施因疏散工作而资源紧张。⁴⁰ 避难所的设计通常不能满足老年人的具体需求，例如靠近无障碍厕所或者在家人身边的需要。⁴¹ “老年人也更有可能因为没有保险，个人财力有限，信用评级低而受到财产损失的影响”，⁴² 灾难过后，由于身体上的限制和得不到人道主义援助，重建和修复受损的住所对他们而言可能特别困难。

D. 食物权

23. 气候变化正在对世界各地的粮食和农业系统产生变革性的影响，往往导致农业生产率降低，粮食供应减少，对老年人的影响尤为严重。老年人经常生活在贫困中，依靠固定收入，因此难以应对不断上涨的食品开支。⁴³ 食物匮乏时，有

³³ Gary Haq, John Whitelegg and Mervyn Kohler, *Growing Old in a Changing Climate* (Stockholm Environmental Institute, 2008), pp. 5-6.

³⁴ 同上，第 12 页。

³⁵ Mirjam Macchi and others, *Indigenous and Traditional Peoples and Climate Change* (International Union for Conservation of Nature, March 2008), p. 21, 参阅 www2.ohchr.org/english/issues/climatechange/docs/IUCN.pdf。

³⁶ Gary Haq, John Whitelegg and Mervyn Kohler, *Growing Old in a Changing Climate*, p. 6.

³⁷ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 10.

³⁸ 欧洲老龄问题平台提交的资料，第 2-3 页。

³⁹ Sarah B. Laditka and others, “Providing shelter to nursing home evacuees in disasters: lessons from Hurricane Katrina”, *American Journal of Public Health*, vol. 98, No. 7 (July 2008), pp. 1288 and 1290.

⁴⁰ 同上，第 1290 页。

⁴¹ A/HRC/42/43, 第 51 段。

⁴² Janet L. Gamble and others, “Climate change and older Americans: state of the science”, p. 18.

⁴³ 同上。

些家庭在分配食物时优先照顾家中的年轻成员，而一些老年人则因体力较弱而无法前往食物分发点，或被排除在救济之外。⁴⁴

24. 对许多人而言，气候变化不仅改变了可获得的食物数量，也改变了可获得的食物质量和类型，老年人因此受到影响，他们尤其容易营养不良，并且可能特别依赖专门饮食。⁴⁵ 在小岛屿发展中国家，农业用地丧失导致对工业和加工食品的依赖加重，从而增加了老年人患糖尿病等非传染性疾病的机率。获得传统食品的机会有限，也可能对健康权和文化生活权产生负面影响。⁴⁶ 紧急情况和应急反应不力也可能令老年人更加难以获得足量、优质、多样的食物以满足其健康和生存所需。⁴⁷

E. 水和环境卫生的权利

25. 世界许多地区的水质、水量以及可获得性的可预测程度正在因气候变化而降低。⁴⁸ 供水无保障严重影响着老年人；体力、财力和设计上的障碍都导致他们无法充分利用已有的供水和卫生服务，而气候变化只会加剧这种情况。⁴⁹ 老年人特别容易受到脱水和与卫生条件差有关的传染病的影响，⁵⁰ 因此这将对老年人的健康产生重大影响，也是流离失所的一个成因。

F. 社会保护、照料和支持的权利

26. 灾害和极端天气事件日益频繁，给社会服务资源和能力带来压力，有可能占用老年人可获得的照料和支持。⁵¹ 受气候影响地区的年轻人外迁可能导致留下来的老年人得到的照料和支持减少，⁵² 尽管这种移民的部分动机可能是希望寄回汇款，用于照顾年长的亲属。⁵³

27. 老年人人权问题独立专家曾提请人们注意紧急情况下社会保护制度(包括老年人养老金体系)面临的压力，同时注意到因跨境而发生的社会保护中断，丢失或遗忘身份证件及行动受限造成的困难，或者与养老金可携性制度不同相关的挑

⁴⁴ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 7.

⁴⁵ 同上，第 6-7 页。

⁴⁶ Human Rights Watch, “Canada: climate crisis toll on First Nations’ food supply”, 21 October 2020, available at www.hrw.org/news/2020/10/21/canada-climate-crisis-toll-first-nations-food-supply.

⁴⁷ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 7.

⁴⁸ 政府间气候变化专门委员会，《气候变化中的海洋和冰冻圈特别报告》，参阅 www.ipcc.ch/srocc。

⁴⁹ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 5.

⁵⁰ 同上。

⁵¹ Gary Haq, John Whitelegg and Mervyn Kohler, *Growing Old in a Changing Climate*, p. 11.

⁵² Shahnaj Begum, “Effects of livelihood transformation on older persons in the Nordic Arctic: a gender-based analysis”, *Polar Record*, vol. 52 (2016), pp. 164-165.

⁵³ 与 Ingrid Boas 的访谈, Wageningen University, 13 November 2020。

战。⁵⁴ 老年移民，特别是非常规处境的移民，更有可能无法享有养老金或社会保护的权力。

G. 体面工作和生计的权利

28. 刻板印象可能认为老年人基本上在劳动力之外，但现实情况是，许多老年人负担不起退休并且年老后仍继续工作。⁵⁵ 老年人可能从事的劳动类型，包括糊口型农业和非正规劳动，特别容易受到气候变化的影响。

29. 在世界许多地区，老年人，特别是老年妇女过度依赖糊口型农业维持生计。⁵⁶ 这给老年人造成了严重影响，因为气候影响农业生产力，并且气候变化适应与减缓措施可能扰乱农业实践，例如计划搬迁和为生生物燃料而转换土地。⁵⁷

30. 传统生计，例如耕作、放牧和手工业之可能性方面的变化，也严重影响着老年人，他们往往更加依赖传统生计，并且获得适应新生计所需支持的机会有限。失去传统生计不仅影响经济稳定，也影响健康、福祉和社会文化安全。⁵⁸

31. 旨在解决气候变化对生计之影响的方案和资金可能由于无意的疏忽或有意的年龄限制而排除老年人。这类方案中，老年人有时面临来自年轻人的激烈竞争，或者技能和能力被低估。⁵⁹

H. 文化权利

32. 气候变化对文化传统、习俗和遗产地有毁灭性的影响。⁶⁰ 老年人并非掌控文化或传统的必然或唯一群体，但许多老年人感到对文化习俗或场所有特定且长久的义务，许多社区也在保护文化和传统习俗与知识方面赋予老年人某种角色。

33. 因此，当文化遗产地丧失，具有重要文化意义的食物或材料越来越难获得，或者传统生态知识由于气候变化而变得不可靠时，一些老年人会产生巨大的丧失感。⁶¹ 一些老年人因此而不愿接受涉及远离或丧失文化习俗或遗产地的气候变化适应措施。⁶²

⁵⁴ A/HRC/42/43, 第 56-57 段。

⁵⁵ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 6.

⁵⁶ 同上。

⁵⁷ 同上。

⁵⁸ Shahnaj Begum, “Effects of livelihood transformation on older persons in the Nordic Arctic: a gender-based analysis”, pp. 159 and 164.

⁵⁹ A/HRC/42/43, 第 60 段。

⁶⁰ 大致见 A/75/298。

⁶¹ Karletta Chief and others, “Indigenous experiences in the U.S. with climate change and environmental stewardship in the Anthropocene”, *Forest Conservation and Management in the Anthropocene: Conference Proceedings* (United States Department of Agriculture, Forest Service, 2014), p. 165; and Samantha Chisholm Hatfield and others, “Indian time: time, seasonality and culture in Traditional Ecological Knowledge of climate change”, *Ecological Processes*, vol. 7 (2018), p. 7.

⁶² Caroline Zickgraf, “Keeping people in place: political factors of (im)mobility and climate change”.

I. 多重和交叉形式的歧视

1. 性别的区别影响

34. 老龄化和气候变化这二者的影响都因性别而有所区别。女性往往寿命更长，因此老年女性比老年男性人数更多，而且异性伴侣中的女性往往比自己的伴侣长寿，所以有更多老年女性独居。⁶³ 生理与体力差异，社会规范与角色，以及获得资源和权力方面的性别歧视与不平等都是影响因素，令老年妇女格外易受气候影响。⁶⁴

35. 老年妇女的贫困率高于老年男性并面临其他经济困难，这些困难因气候变化而加剧。她们还面临严重的健康风险，包括更有可能遭受慢性疾病和空气污染，⁶⁵ 因极端高温事件而死亡或其遭受他并发症的比率也高于其他任何人群。⁶⁶ 反之，台风期间，老年男性死亡的风险更大。⁶⁷

36. 按性别划分的社会角色和预期对老年人的气候风险有复杂影响。一些社会中，老年男性在社会上更加孤立，因此在应对气候变化的负面影响时更难以获得援助。⁶⁸ 然而，因气候影响而发生紧急情况或造成家庭资源紧张的情况下，老年妇女有时更有可能被视为负担并遭受虐待或忽视。⁶⁹ 在一些国家，老年妇女被指责为极端天气的罪魁祸首，她们被指控施行巫术，并因此面临暴力或排斥。⁷⁰ 男性和女性社会角色不同，因而传统生计和文化社会习俗的转变对他们的影响也不相同。⁷¹ 围绕性取向和性别认同的社会常规也可能加剧气候变化对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者老年人的负面人权影响。

2. 老年残疾人

37 气候变化严重影响残疾人的人权，包括在健康、粮食安全、生计、住房以及获得水和卫生设施方面对他们产生负面影响。⁷² 残疾率随年龄而上升：全世界

⁶³ 消除对妇女歧视委员会第 27 号一般性建议(2010 年)，第 5 段。

⁶⁴ 同上，第 25 段。

⁶⁵ G. Adriana Perez, “The impacts of climate change take a heavier toll on older women”.

⁶⁶ *Senior Women for Climate Protection et al. v. Swiss Federal Council et al.*, complaint (2016), paras. 88-95, 参阅 https://klimaseniorinnen.ch/wp-content/uploads/2017/05/request_Klima_Seniorinnen.pdf。

⁶⁷ Earwin William A. Leyva, A. Beaman and P.M. Davidson, “Health impact of climate change in older people: an integrative review and implications for nursing”, p. 674.

⁶⁸ Kirsten Vinyeta and others, *Climate Change Through an Intersectional Lens: Gendered Vulnerability and Resilience in Indigenous Communities in the United States* (United States Department of Agriculture, Forest Service, December 2015), p. 34.

⁶⁹ 联合国难民事务高级专员公署(难民署)，《关于与被迫流离失所的老年人工作的指南》(2013 年)，第 12 页，参阅 <https://cms.emergency.unhcr.org/documents/11982/43853/Working+with+Older+Persons+in+Forced+Displacement+2013/679812f8-c119-444b-9081-40ca66c08782>。

⁷⁰ Evan Fraser and others, “Toil and trouble: how conflict and climate change are triggering witch hunts”, *Foreign Affairs* (16 August 2015).

⁷¹ Shahnaj Begum, “Effects of livelihood transformation on older persons in the Nordic Arctic: a gender-based analysis”, pp. 159-160.

⁷² 大致见 A/HRC/44/30。

近半数老年人患有某种形式的残疾，老年人进入“老年”年龄段之后继续老龄化，残疾率也随之增加，残疾人中老年人占大多数。⁷³ 因此，气候变化对残疾人的影响更有可能由老年人承担。

38 在另一些领域，年龄和残疾令问题更加严重。例如，很多老年残疾人住房条件差，因而更容易遭受与气候有关的紧急情况和温度效应的影响。⁷⁴ 交叉形式的偏见和歧视可能导致老年人，特别是认知障碍者被无视，并被排除在政策回应之外。⁷⁵

3. 种族和族裔少数群体

39. 全世界的许多国家和社会中，种族和族裔少数群体面临严重的贫困和歧视，获得人权的机会也较少。老龄化可能加剧这些不平等，从而令这些群体加倍易受气候影响。例如，美国的非白人老年人中，高温相关死亡的风险更高。⁷⁶

4. 土著人民

40. 土著人民的贫困率和受歧视程度也很高，有些土著人民的生活方式与自然环境深度相互关联，因而可能格外受气候变化影响。土著社区的老年人有时与受气候变化威胁的传统生计、食物或文化习俗关联更密切。⁷⁷ 他们可能由于文化习俗和传统生活方式消失而体验到一种独有的失落感。⁷⁸

三. 在气候变化背景下促进和保护老年人权利

A. 法律框架

1. 主要国际人权文书

41. 上文详述了气候变化如何影响残疾人有效享有人权，包括生命权、健康权、食物权、水 and 环境卫生权、住房权、体面工作权和发展权。这些权利载于各项国际文书，包括《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《残疾人权利公约》和《发展权利宣言》。尽管没有专门关于老年人人权的条约，尽管其中许多文书没有明确将年龄列为禁止的歧视理由，但所有这些文书都保护老年人的人权。国家也有法律义务，包括根据国际人权法之下的义务，执行增强所有人，包括老年人人权的气候政策，为此应确保老年人充分有效地参与各级气候行动。

⁷³ A/74/186, 第 4 段。

⁷⁴ A/HRC/42/43, 第 51 段。

⁷⁵ 与 Caitlin Littleton 的访谈，HelpAge Asia, 18 November 2020。

⁷⁶ Earwin William A. Leyva, A. Beaman and P.M. Davidson, “Health impact of climate change in older people: an integrative review and implications for nursing”, p. 674.

⁷⁷ Shahnaj Begum, “Effects of livelihood transformation on older persons in the Nordic Arctic: a gender-based analysis”, pp. 159-160.

⁷⁸ William Nikolakis, Quentin Grafton and Aimee Nygaardand, “Indigenous communities and climate change: a Recognition, Empowerment and Devolution (RED) framework in the Murray-Darling Basin, Australia”, *Journal of Water and Climate Change*, vol. 7, No. 1 (March 2016), p. 174.

42. 多项人权文书载有与受气候变化影响的老年人的权利相关的条款。《残疾人权利公约》第十一条保护残疾人在自然灾害后获得人道主义救济的平等权利，第二十五条则专门呼吁提供旨在尽量减轻残疾和预防残疾恶化的卫生服务。⁷⁹《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第1条第1款和第7条禁止年龄歧视。《消除对妇女一切形式歧视公约》第十一条第1款(e)项规定，老年妇女享有相同的社会保障权利。

43. 经济、社会及文化权利委员会第6号一般性意见(1995年)解释道，《经济社会文化权利国际公约》缔约国“有义务特别注意促进和保护老龄人的经济、社会和文化权利”。⁸⁰ 这包括特别关注老年人在工作、社会保障、适足生活水平、健康、教育和文化方面的权利。

44. 消除对妇女歧视委员会第27号一般性建议(2010年)第25段提请注意气候变化对老年妇女的严重影响，第35段建议各国“确保气候变化和减灾措施具有性别针对性并照顾到老年妇女的需要和脆弱性”，并“便利老年妇女参与关于气候变化的减缓和适应问题的决策”。消除对妇女歧视委员会第37号一般性建议(2018年)也多次提及，需要顾及气候变化对老年妇女的区别影响。⁸¹ 消除对妇女歧视委员会在其结论意见中也曾结合气候变化和灾害的人权影响提及老年妇女的权利。⁸²

45. 特别程序任务负责人，包括老年人人权问题独立专家⁸³ 和极端贫困与人权问题特别报告员，⁸⁴ 在国别访问中已开始关注气候变化对老年人的人权影响，各国也开始在普遍定期审议的建议中提出这些问题。2019年和2020年，有五项建议建议各国将老年人的权利纳入其气候政策。⁸⁵

46. 有两项区域协定专门保护老年人的人权。目前有7个国家批准了2015年《美洲保护老年人人权公约》。⁸⁶《公约》第25条保护老年人享有健康环境的权利，第29条就危险和人道主义紧急情况下老年人的安全、需要和参与做出了规定。老年人人权问题独立专家称赞该公约是良好做法的典范。⁸⁷

⁷⁹ 另见 A/HRC/42/43, 第 37 段。

⁸⁰ 见第 13 段。

⁸¹ 见第 2、第 6、第 26、第 54 和第 68 段。

⁸² CEDAW/C/ATG/CO/4-7, 第 10 和第 51 段。

⁸³ A/HRC/42/43/Add.2, 第 35 和第 89 段; A/HRC/39/50/Add.2, 第 98 段; A/HRC/36/48/Add.2, 第 99 段; A/HRC/33/44/Add.1, 第 97 段。

⁸⁴ A/HRC/44/40/Add.1, 第 83、第 85 和第 86 段。

⁸⁵ A/HRC/44/13, 第 94.68 段; A/HRC/42/9, 第 104.63 段; A/HRC/42/12, 第 11.46 段; A/HRC/42/4, 第 95.29 段; A/HRC/42/13, 第 122.52 段。

⁸⁶ 参阅 www.oas.org/en/sla/dil/inter_american_treaties_a-70_human_rights_older_persons.asp#:~:text=The%20purpose%20of%20this%20Convention,integration%2C%20and%20participation%20in%20society.

⁸⁷ A/HRC/33/44, 第 22 段。

47. 《非洲人权和民族权宪章关于老年人权利的议定书》⁸⁸ 于 2016 年通过。

《议定书》第 14 条规定，在冲突和灾害中须保护老年人，并规定，各国义务确保在紧急情况下优先获得援助的人群包括老年人，并确保老年人一向得到人道待遇、必要的医疗、保护和尊重。⁸⁹ 此外，《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》第 9 条第 2 款要求各国向境内流离失所的老年人提供特别保护和援助。

2. 其他相关法律和政策框架

48. 许多国际文书并未具体提及老年人及其人权，但也有多份国际法律和政策文件表示，致力于应对人口老龄化带来的机遇和挑战。《马德里老龄问题国际行动计划》是回应老年人关切的重要全球文件。老年人享有人权问题独立专家曾解释道，《行动计划》不足以确保老年人充分享有人权。⁹⁰ 但它确实采用了“符合人权原则的概念性方法”，并重申了对特定权利的保护，⁹¹ 包括参与权、工作权、健康权、自主权及无障碍。《行动计划》没有明文提及气候变化，但确实将紧急情况确认为一个问题领域，并呼吁各国认识到紧急情况下老年人的脆弱性和能力。⁹² 《行动计划》还结合农村发展、移徙和城市化谈及老年人的需要，⁹³ 并提及环境污染给老年人带来的沉重健康负担。⁹⁴

49. 2020 年 12 月，从 2021 年到 2030 年这十年被宣布为“联合国促进老龄健康十年”，这一举措旨在促进协调、具有推动作用的合作行动，以改善老年人和家人的生活以及他们生活的社区。⁹⁵ 联合国促进老龄健康十年，包括“十年”关于应对年龄歧视和促进年龄友好的环境的优先领域，带来了机会，有助于确保全球对老年人人权的关注，并有助于在气候变化背景下实现这些权利的行动中确保政策一致性。

50. 《联合国气候变化框架公约》、《巴黎协定》和其他全球气候(包括气候资金)框架并未专门提及老年人，但确有一些与气候变化相关的国际法律和政策框架包含关于老年人的具体条款。《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标提及了老年人，特别是目标 3，尽管目标 3 的具体目标或指标无一专门提及老年人。《仙台减少灾害风险框架》肯定了让老年人参与和利用他们的知识、智慧与

⁸⁸ 参阅 <https://au.int/en/treaties/protocol-african-charter-human-and-peoples-rights-rights-older-persons>。

⁸⁹ A/HRC/42/43, 第 39 段。

⁹⁰ A/HRC/33/44, 第 123 段。

⁹¹ 同上，第 96 段。

⁹² 《马德里老龄问题国际行动计划》第 54 段及以后各段，参阅 www.un.org/esa/socdev/documents/ageing/MIPAA/political-declaration-en.pdf。

⁹³ 同上，第 29 段及以后各段。

⁹⁴ 同上，第 65 段。

⁹⁵ 世界卫生组织，“促进老龄健康十年”，参阅 www.who.int/initiatives/decade-of-healthy-ageing#:~:text=The%20United%20Nations%20Decade%20of,of%20older%20people%2C%20their%20families%2C。

技能的重要性。⁹⁶ 难民问题全球契约以及安全、有序和正常移民全球契约都强调老年人的特殊需求及参与，⁹⁷ 并谈及移民、灾害、气候变化和环境退化之间的关联。⁹⁸ 《关于境内流离失所问题的指导原则》强调，老年人有权获得专门保护和援助，并有权获得考虑他们特殊需要的待遇。⁹⁹ 最后，联合国难民事务高级专员公署也在其政策框架中纳入了对老年人的特别关注。¹⁰⁰

B. 老年人应对气候变化不利影响的能力

51. 有意义和有效的气候行动需要所有受影响社区和群体的参与，这种参与受到国际人权法的保障。必须尊重、保护和实现老年人的参与权，并为他们参与气候行动创造真正的机会，包括采取必要步骤，为他们提供相关气候信息，并消除他们融入的障碍。

52. 老年人对气候行动有独特的重要贡献。他们往往以资金和非正式照护工作的方式支持家人和社区，并为决策和解决冲突出力。老年人掌握着重要的科学、历史、传统和文化知识，可以激励并支持当前一代人和后代采取气候行动。¹⁰¹ 他们还掌握重要的投票权和经济权力，可调动这种权利以支持有效的气候政策。

1. 老年人是顾问和知识保管者

53. 务必避免陷入刻板印象，例如不能将所有老年人，特别是老年土著人民一概定性为拥有先天智慧或知识。但许多老年人确实积累了多年的知识，某些社区有时任命老年人为环境相关传统知识的守护者。一些老年人还掌握着关于如何奉行更可持续的生活方式的重要知识，例如减少对物质产品的依赖以及可持续地利用和再利用原材料，因此，在向循环经济转型的过程中，他们是重要参与者和潜在引领者。¹⁰²

54. 传统的环境知识有可能在减缓和适应气候变化方面发挥关键作用。传统知识可用于以下方面：确定早期环境基线，确定需减缓的影响，为建模提供观察证据，提供适应技术，以及为防止直接影响或防止适应措施本身的影响确定合乎文化的价值观。¹⁰³ 传统知识可能包括对以下方面的了解：天气模式和预示灾难将至的信号，降低此类灾难风险及幸存的方法，¹⁰⁴ 以及所致环境损害较少同时能

⁹⁶ 《仙台减少灾害风险框架》，第 36 段，参阅 www.preventionweb.net/files/43291_sendaiframeworkfordrren.pdf。

⁹⁷ 见 www.unhcr.org/the-global-compact-on-refugees.html 和大会第 73/195 号决议。

⁹⁸ 大会第 73/195 号决议。

⁹⁹ A/HRC/42/43, 第 43 段。

¹⁰⁰ 难民署，老年难民政策，参阅 www.unhcr.org/older-persons。

¹⁰¹ 难民署，《关于与被迫流离失所的老年人工作的指南》(2013 年)，第 3 页；另见 A/HRC/42/43, 第 35 段。

¹⁰² 欧洲老龄问题平台提交的资料，第 3 页。

¹⁰³ Terry Williams and Preston Hardison, “Culture, law, risk and governance: contexts of traditional knowledge in climate change adaptation”, *Climatic Change*, vol. 120 (2013), p. 532.

¹⁰⁴ Joseph U. Almazan and others, “Coping strategies of older adult survivors following a disaster”, *Ageing International*, vol. 44 (2019), p. 148.

够保持生产水平的农业和畜牧方法。¹⁰⁵ 传统的环境知识还可包括对自然生态系统的整体理解，这种知识使人们更清楚地了解环境变化和人类对环境变化的责任。¹⁰⁶ 时间尺度较长的传统知识认识到人们惯于生活在变动的环境中，因而可能也有助于促生对气候变化的适应能力。¹⁰⁷

2. 专业知识和领导力

55. 除知识之外，许多老年人还具备习得的经验、技能和能力，因而能够为气候行动做出重大贡献。世界上许多最有权力和最富有的人，包括国家元首、商界和社区领袖，都属于老年群体。对于寻求气候解决方案和解决气候变化的负面人权影响而言，这一人群掌握的巨大资源十分宝贵。他们曾经在导致气候变化的情况中获得巨大利益，因而负有解决其负面后果的人权责任。

56. 年轻的活动人士因其创新和勇敢的气候行动得到了大量关注和赞誉，他们当之无愧，但气候行动中也越来越多地出现老年人的运动，他们开展运动的动机通常是对自己可能留下的遗产感到关切。¹⁰⁸ 老年人曾发起气候诉讼，理由是气候变化带来的高温相关效应已对他们产生严重影响。¹⁰⁹ 他们还参与了抗议和其他形式的政治行动，并开展了形式创新的活动。¹¹⁰ 老年人的活动可能是有效的，因为他们可以颠覆社会对老年人的刻板印象，包括令人们尊老的刻板印象，也包括令人们低估老年人的刻板印象。¹¹¹ 他们或许能够在气候运动中建设代际团结，因为年轻人赞成他们的建议，也寻求他们的肯定。¹¹² 掌握权力的老年人可以利用其地位放大年轻人的声音和气候行动中常被忽视的其他声音。¹¹³

57. 一些社会和心理因素也使得老年人能够为解决气候问题作出贡献。退休的老年人可能有时间充分了解气候问题并参与气候行动。¹¹⁴ 一些老年人已发展出较

¹⁰⁵ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 6.

¹⁰⁶ Samantha Chisholm Hatfield and others, “Indian time: time, seasonality and culture in Traditional Ecological Knowledge of climate change”, p. 8.

¹⁰⁷ Frank Duerden, “Translating climate change impacts at the community level”, *Arctic*, vol. 57, No. 2 (June 2004), p. 208.

¹⁰⁸ Howard Frumkin, Linda Fried and Rick Moody, “Aging, climate change, and legacy thinking”, *American Journal of Public Health*, vol. 102, No. 8 (August 2012).

¹⁰⁹ Cordelia Christiane Bahr and others, “KlimaSeniorinnen: lessons from the Swiss senior women’s case for future climate litigation”, *Journal of Human Rights and the Environment* (September 2018), p. 203, 参阅 www.elgaronline.com/view/journals/jhre/9-2/jhre.2018.02.04.xml。

¹¹⁰ Lorraine Larri and Hilary Whitehouse, “Nannagogy: social movement learning for older women’s activism in the gas fields of Australia”, *Australian Journal of Adult Learning*, vol. 59, No. 1 (April 2019), pp. 36-37.

¹¹¹ 与 Knitting Nannas against gas and greed 的 Judi Summers 和 Cherry Hardacker 的访谈，11 November 2020；另见 Lorraine Larri and Hilary Whitehouse, “Nannagogy: social movement learning for older women’s activism in the gas fields of Australia”, p. 32。

¹¹² 与 Knitting Nannas against gas and greed 的 Judi Summers 和 Cherry Hardacker 的访谈。

¹¹³ 见 www.theelders.org/news/it-will-take-all-us-never-too-young-lead-climate-crisis。

¹¹⁴ 与 Knitting Nannas against gas and greed 的 Judi Summers 和 Cherry Hardacker 的访谈。

强的解决问题的和照护技能，包括缓解负面情绪的能力，¹¹⁵ 根据新信息改变观念和采取新视角的能力，公平调解争端的能力，¹¹⁶ 以及采用长期思考和规划的能力。¹¹⁷

58. 受到气候相关灾害威胁或发生气候相关灾害之后，老年人的贡献有助于社区恢复和发展复原力。¹¹⁸ 老年人或许能够利用以往灾难或其他威胁的经验。¹¹⁹ 一项研究表明，在洪水多发地区，“有紧急疏散计划和三天药物供应的老年人是年轻人的 4.49 倍”。¹²⁰

四. 有前景的做法

59. 响应人权高专办呼吁提供了资料的利益攸关方指出了国家和其他行为方顾及气候变化对老年人人权的不同影响的一些做法，同时大多也承认，这一政策领域值得更多研究和关注。

60. 一些利益攸关方指出了环境和可持续性规划中一些纳入对老年人的考虑的努力。芬兰和斯洛伐克的国家气候变化适应计划要求考虑包括老年人在内的风险群体的视角，¹²¹ 瑞士的计划包括减少热浪对老年人影响的措施。¹²² 孟加拉国的一些气候和灾害法律及政策条款对老年人给予了关注。¹²³ 墨西哥已在执行《巴黎协定》之下的国家自主贡献、与森林和砍伐森林有关的战略¹²⁴ 以及专为从事可持续农业活动的老年农民提供支持的方案¹²⁵ 的工作中纳入了尊重老年人权利。德国科隆市制定了一项“老年人高温行动计划”，大不列颠及北爱尔兰联合王国的曼彻斯特则将气候行动纳入了“老龄友好战略”。¹²⁶

61. 其他利益攸关方已将老年人纳入减少灾害风险和灾害应对工作。柬埔寨在灾害疏散中优先考虑老年人，¹²⁷ 菲律宾国家经济和发展管理局的《灾后复原及恢

¹¹⁵ Odeya Cohen and others, “Community resilience throughout the lifespan: the potential contribution of healthy elders”, *PLoS ONE*, vol. 11, No. 2 (4 February 2016), p. 11.

¹¹⁶ Howard Frumkin, Linda Fried and Rick Moody, “Aging, climate change, and legacy thinking”, p. 1435.

¹¹⁷ 同上。

¹¹⁸ 大致见 Odeya Cohen and others, “Community resilience throughout the lifespan: the potential contribution of healthy elders”。

¹¹⁹ 同上，第 2 页；Joseph U. Almazan and others, “Coping strategies of older adult survivors following a disaster”。

¹²⁰ Earwin William A. Leyva, A. Beaman and P.M. Davidson, “Health impact of climate change in older people: an integrative review and implications for nursing”, p. 673.

¹²¹ 芬兰提交的资料，第 3 页。斯洛伐克国家人权中心提交的资料，第 3 页。

¹²² 瑞士提交的资料，第 2 页。

¹²³ 青年力量社会行动提交的资料，第 3 页。

¹²⁴ 墨西哥提交的资料，第 6 和第 8 页。

¹²⁵ 同上，第 22-28 页。

¹²⁶ 欧洲老龄问题平台提交的资料，第 4-5 页。

¹²⁷ 柬埔寨社会事务、退伍军人和青年改造部提交的资料，第 3 页。

复规划指南》要求收集按年龄分列的数据。¹²⁸ 柬埔寨、萨尔瓦多、尼加拉瓜和菲律宾的民间社会举措寻求在应灾和减少风险的工作中考虑老年人。¹²⁹ 孟加拉国为气候流离失所者提供住房援助的非政府组织“青年力量社会行动”将家中有老人作为优先援助对象的标准。¹³⁰

62. 利益攸关方指出了获取气候资料方面有前景的做法。例如，伊拉克开展了媒体宣传活动，帮助老年人了解与传染病有关的风险，¹³¹ 墨西哥的社会保障研究所为老年人编写了关于环境问题的新闻资料。¹³²

63. 老年人参与了各种各样的气候行动，并与其他人形成了代际团结的纽带。一些国家促进或协助了这种参与和团结。例如，柬埔寨曾协助老年人协会采取社区层面的行动，包括围绕气候变化的行动；¹³³ 伊拉克的咨询方案“我的经验”旨在借鉴老年人的经验并促进代际联系。¹³⁴

五. 结论和建议

A. 结论

64. 老年人是异质群体，本身并不脆弱，但一些因素可能令他们在与气候变化的负面人权影响方面面临更大风险。气候变化的影响可能有损老年人的生命权、健康权、食物权、水和环境卫生权、住房权、行动自由权、生计权、社会保护权、发展权和文化权的实现。多重交叉形式歧视，包括基于性别、种族和民族、残疾以及移民身份的歧视，可能加剧这些影响。

65. 年龄歧视、贫困和社会排斥也会放大气候变化的影响。大量老年人由于无法获得资源、忽视和虐待而生活在脆弱处境中。尚无专门保护老年人人权的具有约束力的国际文书，主要国际气候文书也极少提及老年人，这说明老年人在国内法和国际法中受重视不足，缺少可见度。

66. 老年人拥有丰富的知识、经验、技能和复原力，使他们有能力为全球减缓和适应气候变化负面影响的努力作出关键贡献。在气候行动中培养和促成老年人的参与不仅是人权的当务之急，也是确保为所有人和地球找到有效解决办法的手段。

B. 对国家和其他利益攸关方的建议

67. 加强保护老年人的国际法律制度和行动，具体行动如下：

¹²⁸ 菲律宾人权委员会提交的资料，第 3 页。

¹²⁹ 萨尔瓦多维护人权办公室提交的资料，第 5-6 页；柬埔寨环境部提交的资料，第 2-3 页；菲律宾人权委员会提交的资料，第 5 页。

¹³⁰ 青年力量社会行动提交的资料，第 3-5 页。

¹³¹ 伊拉克提交的资料，第 4 页。

¹³² 墨西哥提交的资料，第 29 页。

¹³³ 柬埔寨环境部提交的资料，第 2 页。

¹³⁴ 伊拉克提交的资料，第 3 页。

(a) 针对气候变化对老年人及其人权的影响进行系统、具体的实证研究，使用年龄包容型指标收集数据，按性别、残疾和年龄分列，并对 60 岁以上年龄段的数据作进一步细分；

(b) 根据《巴黎协定》和国际人权法之下的承诺，将老年人权利纳入联合国气候变化框架公约缔约方会议今后的决定和其他气候政策协议，包括气候融资协议；

(c) 考虑通过一项保护老年人人权的国际法律文书，为此应加快大会第 67/139 号决议授权的老龄问题不限成员名额工作组的进度，应特别注意气候变化对老年人的影响，并确保他们享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利；

(d) 确保环境及可持续承诺与旨在满足老年人需求的举措(例如世界卫生组织的对老年人友好城市倡议和联合国促进老龄健康十年(2021-2030))之间的政策一致和一体化。

68. 立即采取有意义且目标宏大的减缓和适应气候变化的行动，以保护所有人，包括老年人的人权，具体行动如下：

(a) 制定、承诺开展并且实施目标宏大的气候行动计划，将全球变暖控制在不超过 1.5 摄氏度，包括立即采取行动减少对化石燃料的依赖，并解决已出现的负面人权影响；

(b) 确保气候变化和减少灾害风险的措施顾及年龄和性别并且包容残疾，同时考虑到老年妇女和男性的需求和权利；

(c) 确保在应对气候变化对人类健康影响的努力中征求老年人和致力于维护老年人权利的组织的意见。参与促进性别平等的、切合实际的并且便于老年人获得的公共卫生宣传；

(d) 让老年人参与决策和规划，以创建顾及老年人需求和权利的可持续基础设施、当地空间和社区；

(e) 确保为老年人提供优质的全民保健和其他社会服务，并确保社会保护系统顾及气候影响并有助于建设复原力；

(f) 让老年人能够参与向可持续生计的公正过渡，包括便利他们参加就业培训和技能建设方案，并帮助他们获得相关信贷和资源；

(g) 请社区长者参与，采取具体行动，保护受到气候变化威胁的文化遗产及传统和土著知识。

69. 促成并支持老年人参与气候行动，具体行动如下：

(a) 投资于面向老年人的气候宣传和教育，包括围绕极端天气事件和紧急情况进行有针对性的宣传，并确保老年人能够接触到此类宣传；

(b) 支持多样性，支持让残疾人加入参加《联合国气候变化框架公约》进程的国家代表团；

(c) 寻找新的、有创意的方式，让老年人加入环境志愿服务和应对气候变化的努力，包括消除诸如强制退休年龄等潜在的参与障碍，并将这些方式制度化；

(d) 支持老年人的能力建设，以便最大限度地提高他们的话语权、信心和谈判技能，并提供高质量的晚年学习机会，以帮助关心自身社区面对气候变化时的可持续性的老年人增进认识；

(e) 促进围绕气候变化和环境进行代际对话；

(f) 征得土著人民自由、事先和知情同意后，将传统知识纳入气候解决方案，同时确保将这类知识的运用带来的效益，包括经济利益，公平地分配给社区和老年人。
