



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 August 2020
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Сорок пятая сессия

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Центральноафриканской Республике

Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике*

Резюме

Настоящий доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике Яо Абгетсе, подготовленный в соответствии с резолюцией 42/36 Совета от 27 сентября 2019 года, охватывает период с июля 2019 по июнь 2020 года. Он содержит информацию об общем развитии ситуации в области прав человека в Центральноафриканской Республике и об основных произошедших событиях.

Отчетный период отмечен приближающимися президентскими выборами, запланированными на декабрь 2020 года. Центральноафриканская Республика готовится к ним с учетом сроков, предусмотренных Конституцией. Вместе с тем следует отметить трудности с осуществлением Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, которому по-прежнему препятствует пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19).

Этот период отмечен также празднованием 6 февраля 2020 года первой годовщины заключения между правительством Центральноафриканской Республики и 14 вооруженными группировками Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике. Это мероприятие стало поводом для подведения всеми сторонам промежуточных итогов осуществления, которое приведет к прочному миру. Это соглашение, позволившее вооруженным группировкам войти в состав правительства, считается символом объединения Центральноафриканской Республики. Однако для того, чтобы мирное соглашение было эффективным, все стороны должны добросовестно выполнять его положения и обеспечивать отправление правосудия.

Проводятся реформы в секторе безопасности, и начался процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Для осуществления этого процесса на национальном уровне необходимо, чтобы все заинтересованные стороны и партнеры как можно скорее мобилизовали требуемые технические и финансовые ресурсы.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего доклад лица.



Несмотря на уже принятые меры по улучшению ситуации в области безопасности, многое еще предстоит сделать, для того чтобы не допустить возобновления насилия, удерживать молодежь в семьях, поддержать мирный процесс и наказать виновных в нарушении мирного соглашения.

В настоящем докладе отмечается также частичное и полное закрытие школ, особенно во внутренних регионах страны, в результате чего дети оказываются вынуждены выбывать из системы образования — несмотря на похвальные усилия, которые прилагаются на местном уровне, — и попадают в группу риска как потенциальные жертвы торговли людьми и вербовки вооруженными группировками.

Независимый эксперт с удовлетворением отмечает принятие ряда законопроектов, предусмотренных мирным соглашением, в том числе закона № 20.008 от 7 апреля 2020 года об организации и функционировании органов местного самоуправления; закона № 20.009 от 7 апреля 2020 года о создании, организации и функционировании Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению; закона № 20.012 от 11 июня 2020 года, устанавливающего схему выплаты пенсии бывшим президентам Республики; и закона № 20.016 от 15 июня 2020 года о Кодексе об охране детства.

Что касается изменения ситуации в области прав человека, то Независимому эксперту известно о ряде случаев применения насилия, которые свидетельствуют об увеличении числа инцидентов, касающихся прав человека и затрагивающих гражданское население. В период с июля 2019 по июнь 2020 года Отдел по правам человека Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике документально подтвердил 880 случаев ущемления и нарушения прав человека и международного гуманитарного права, в результате которых пострадали 1522 человека (895 мужчин, 240 женщин, 83 мальчика, 101 девочка, 107 лиц, личность которых не была установлена, и 96 групп коллективных жертв). За тот же период Отдел задокументировал 191 убийство, связанное с конфликтом.

Вооруженные группировки, подписавшие мирное соглашение, предположительно несут ответственность за 715 инцидентов, в результате которых пострадали 1302 человека, что составляет 81,2 процента от общего числа инцидентов и 85,5 процента от общего числа пострадавших.

Государственные должностные лица, а именно сотрудники Центральноафриканских вооруженных сил, полиции и жандармерии, подозреваются в 83 случаях нарушения прав человека, в результате которых пострадали 103 человека, что составляет 9,4 процента от общего числа документально подтвержденных нарушений и 6,7 процента от общего числа пострадавших.

В течение отчетного периода были документально подтверждены, в частности, следующие нарушения прав человека: убийства; угрозы убийством; сексуальное насилие в связи с конфликтами, в том числе изнасилования; жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение; произвольное лишение свободы; конфискация имущества; уничтожение и разграбление имущества; похищения; нападения на гуманитарный персонал, больницы и миротворцев; отказ в оказании гуманитарной помощи и вербовка детей в состав вооруженных группировок. Наибольшее число нарушений прав человека в течение отчетного периода зарегистрировано в префектурах Уака, От-Котто, Баминги-Бангоран, Ухам-Пенде и Ухам.

Независимый эксперт подчеркивает, что мирный процесс может увенчаться успехом только в случае добросовестного применения положений мирного соглашения всеми сторонами конфликта. Важнейшим звеном в урегулировании кризиса в Центральноафриканской Республике является правосудие, и от него будет зависеть исход мирного процесса.

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 42/36 Совета по правам человека от 27 сентября 2019 года, в которой Совет продлил мандат Независимого эксперта, назначил Яо Агбетсе в качестве нового Независимого эксперта и просил его представить Совету письменный доклад на его сорок пятой сессии.
2. Настоящий доклад охватывает период с июля 2019 по июнь 2020 года, в течение которого новый Независимый эксперт совершил одну поездку в Центральноафриканскую Республику — с 3 по 13 февраля 2020 года. В ходе своей поездки Независимый эксперт встретился с Премьер-министром, Министром по вопросам социальной политики и национального примирения; представителем Министра иностранных дел и по делам соотечественников за рубежом; Министром национальной обороны и реконструкции армии; Министром внутренних дел, ответственным за общественную безопасность и территориальное управление; Министром юстиции, по правам человека, хранителем печати; Министром по делам женщин, семьи и защиты детства и Министром по вопросам разоружения, демобилизации, реабилитации и репатриации. Он провел также встречи с председателем Национальной ассамблеи, председателями и членами Национальной комиссии по правам человека и основным свободам и Высокого совета по вопросам коммуникации, а также с председателем Специального уголовного суда.
3. Независимый эксперт обменялся мнениями также с руководителями и главами различных подразделений Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), страновой группой Организации Объединенных Наций, гуманитарными работниками и представителями дипломатического корпуса, в том числе с представителями Африканского союза, Экономического сообщества центральноафриканских государств, Российской Федерации, Франции, Соединенных Штатов Америки и Европейского союза, с представителями учреждений Организации Объединенных Наций, расположенных в Центральноафриканской Республике, гражданских и военных органов власти, организаций гражданского общества и международных неправительственных организаций, со средствами массовой информации (с которыми была проведена пресс-конференция), а также со всеми другими лицами, которые могли предоставить информацию о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике.
4. Кроме того, Независимый эксперт встретился с представителями вооруженных группировок, гражданского общества, политических партий, в том числе оппозиционных, правозащитных организаций и женских и молодежных организаций, а также с религиозными лидерами. И наконец, Независимый эксперт посетил в Банги квартал ПК-5, тюрьму Нгараба и женскую тюрьму Бимбо.
5. В ходе сорок третьей сессии Совета по правам человека Независимый эксперт принял участие в интерактивном диалоге высокого уровня по Центральноафриканской Республике и выделил проблемы, связанные с изменением ситуации в области прав человека на местах, уделив особое внимание предотвращению вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах, а также защите их прав посредством их демобилизации и реинтеграции.
6. В этом диалоге высокого уровня приняли также участие представители правительства Центральноафриканской Республики, МИНУСКА, Специальный докладчик по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка и неправительственная организация «Дети без границ».
7. По причине ограничений, связанных с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), Независимому эксперту не удалось совершить свою вторую ежегодную поездку до представления своего письменного доклада. Вместо этого в рамках последующих мер в связи с развитием ситуации в области прав человека в Центральноафриканской Республике он провел телемосты с некоторыми субъектами,

находящимися в стране, в том числе с МИНУСКА, Африканским союзом и Экономическим сообществом центральноафриканских государств, гарантами и посредниками Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Программой развития Организации Объединенных Наций.

8. Кроме того, Независимый эксперт выпустил два пресс-релиза, посвященных политической ситуации и предупреждению нарушений и ущемлений прав человека в связи с мерами по охране здоровья, направленными на борьбу с COVID-19.

II. Общее положение

A. Ситуация в области здравоохранения в связи с пандемией COVID-19

9. По состоянию на 22 июля 2020 года в Центральноафриканской Республике было зарегистрировано 57 случаев с летальным исходом (11 в медицинских учреждениях и 46 за пределами таких учреждений) и 1437 случаев выздоровления. Таким образом, в общей сложности было подтверждено 4574 случая заражения.

10. Власти Центральноафриканской Республики оперативно приняли меры по борьбе с распространением COVID-19. Независимый эксперт хотел бы особо отметить то, как Всемирная организация здравоохранения, МИНУСКА и международные партнеры поддержали центральноафриканские власти в их непрерывных усилиях. Эти согласованные усилия следует продолжать, в том числе в контексте выборов, как это делают Программа развития Организации Объединенных Наций и международные партнеры.

11. Учитывая существующие проблемы в области безопасности, политическую обстановку и гуманитарную ситуацию, пандемия COVID-19 представляет собой дополнительный фактор риска для населения; она усугубляет опасность маргинализации, дискриминации, изоляции и стигматизации. Поэтому важно, чтобы ограничительные меры (например, меры, касающиеся свободы передвижения, обязательное ношение масок в общественных местах и общественном транспорте для сдерживания темпов распространения COVID-19 и т. д.) соответствовали закону. В этой связи Независимый эксперт настоятельно призвал правительство и все заинтересованные стороны обеспечить соблюдение этих мер на всей территории страны в соответствии с основными принципами прав человека, включая принципы, касающиеся общественного здравоохранения, таким образом, чтобы любые действия носили пропорциональный, обоснованный и недискриминационный характер.

B. Политический контекст и мирный процесс

1. Политический контекст

12. В отчетный период отмечалась первая годовщина заключения мирного соглашения (6 февраля 2020 года). Несмотря на возобновление обязательств, взятых на себя государством и вооруженными группировками, мирное соглашение, которое стало единственным документом, просуществовавшим целый год с момента начала кризиса в 2013 году, остается хрупкой договоренностью и должно добросовестно выполняться всеми подписавшими его сторонами. Независимый эксперт принял участие в проходившей во Дворце возрождения церемонии, которая стала поводом для оценки сторонами, подписавшими мирное соглашение¹, гарантами, посредниками,

¹ Только одна вооруженная группа не была никем представлена. Она передала заявление, которое было зачитано во время церемонии.

партнерами Центральноафриканской Республики и гражданским обществом хода осуществления мирного соглашения.

13. 28 марта 2020 года Силы обороны и безопасности Центральноафриканской Республики арестовали 16 человек — 11 военнослужащих и 5 гражданских лиц, — которые проводили собрание в районе Галабаджа, в доме Дьёдонне Ндомате, бывшего лидера коалиции «Анти-балака», ставшего в соответствии с подписанным им мирным соглашением Министром искусства, культуры и туризма².

14. 3 апреля 2020 года в квартале Сассара, ПК-12, на северном выезде из Банги сотрудники сил безопасности арестовали несколько человек по подозрению в сговоре с 16 лицами, арестованными 28 марта 2020 года. Это были близкие родственники бывшего главы государства Франсуа Бозизе.

15. В коммюнике от 3 апреля 2020 года генеральная прокуратура при апелляционном суде Банги заявила, что в отношении 16 лиц, арестованных 28 марта, и 6 лиц, арестованных 3 апреля за «организацию преступного сообщества, посягательство на внутреннюю безопасность государства и сговор» — преступления, наказуемые в соответствии со статьями 285, 286, 295, 411 и 412 Уголовного кодекса Центральноафриканской Республики, — было возбуждено судебное следствие и что в отношении бывшего главы государства Франсуа Бозизе не было выдано никакого судебного ордера. Коалиция демократической оппозиции в своем коммюнике от 5 апреля 2020 года в свою очередь заявила, что, по ее мнению, аресты, произведенные 3 апреля, были направлены против бывшего президента Франсуа Бозизе. После этих арестов политический климат ухудшился.

16. Вслед за принятием 20 мая 2020 года указа № 20.182, в котором был закреплён срок составления избирательного списка и который был принят на основании закона № 19-0011 от 20 августа 2019 года об Избирательном кодексе Центральноафриканской Республики, 7 июля 2020 года в ходе внеочередной сессии Национальная ассамблея приняла закон о составе, организации и функционировании Национального избирательного органа. Еще одним элементом усилий по развертыванию учреждений избирательной системы по всей стране стало решение № 0047/ANE/P/VP/RG/20 от 24 апреля 2020 года о назначении членов отделений Национального избирательного органа.

17. Мероприятия по переписи и регистрации избирателей несколько раз переносились и начались в конце июня 2020 года. Они проводились также в консульствах стран, в которых проживают граждане Центральноафриканской Республики, включая беженцев. По мнению Независимого эксперта, Национальный избирательный орган должен обеспечивать транспарентность переписи и регистрации избирателей, с тем чтобы как можно скорее развеять любые мнимые или реальные подозрения в подтасовках и сбоях системы, а также обеспечить охват этими мероприятиями всей территории страны.

18. 25 июля 2020 года Франсуа Бозизе объявил о том, что будет участвовать в президентских выборах, намеченных на декабрь 2020 года, и будет представлять на них свою партию «Ква На Ква». В соответствии с резолюцией 2134 (2014) Совета Безопасности 9 мая 2014 года бывший глава государства был включен в санкционный список Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике³.

19. Первый тур президентских выборов назначен в соответствии со сроками, предусмотренными Конституцией, на 27 декабря 2020 года. Независимый эксперт считает, что дальнейшее укрепление мирного процесса, стабилизация ситуации в стране и действительное возвращение к более благоприятным для соблюдения прав человека условиям будут зависеть от соблюдения намеченного графика, свободного,

² S/2020/662, п. 24.

³ Резолюция 2134 (2014) Совета Безопасности, п. 36. См. также резолюцию 2127 (2013) Совета Безопасности, п. 59 d), и S/2018/729, п. 25.

транспарентного и инклюзивного характера выборов и признания участвующими сторонами их окончательных результатов.

20. 5 июня 2020 года Конституционный суд вынес отрицательное заключение⁴ относительно проекта пересмотра Конституции, предусматривавшего «изменение графика проведения выборов». Старшие судьи призвали к организации органами исполнительной власти «общенациональных консультаций». Как подчеркнул Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, крайне необходимо обеспечить проведение выборов в предусмотренные Конституцией сроки. Возможное решение о смещении графика выборов, принятое без проведения общенациональных консультаций, может вылиться в волнения и поставить под угрозу общественный порядок, что повлечет за собой нарушения прав человека и международного гуманитарного права.

21. Независимый эксперт обеспокоен тем, что политический диалог пробуксовывает, в то время как социально-политическая обстановка в стране характеризуется напряженностью. Грядущие выборы делают настоятельно необходимым полноценное возобновление инклюзивного диалога для восстановления доверия между различными сторонами, с тем чтобы мирный предвыборный период подвел страну к свободным и транспарентным выборам в декабре 2020 года.

2. Мирный процесс

22. Независимый эксперт рассматривает мирное соглашение в качестве консенсусного и надежного фундамента для миростроительства и стабилизации ситуации в стране. Поэтому он призывает стремиться к закреплению достигнутых результатов путем более полного и оперативного осуществления запланированных мер и их мониторинга в целях усиления позитивного воздействия этих мер на население.

23. Спустя год после подписания мирного соглашения уровень насилия в целом снизился, хотя продолжают происходить редкие, но серьезные инциденты, связанные с насилием и нарушениями прав человека. Достигнут прогресс по таким приоритетным направлениям, как механизмы осуществления, нормативная база, усилия по борьбе с безнаказанностью, механизмы примирения на местном уровне и подготовка к президентским выборам. Несмотря на этот прогресс, наблюдаются задержки, вызванные продолжающимся отсутствием доброй воли среди сторон, подписавших соглашение, — в частности, трех основных вооруженных группировок, ранее входивших в состав коалиции «Селека», группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» (3 R) и ополчения «Анти-балака», — минимальными обязательствами со стороны некоторых государственных субъектов, в частности Центральноафриканских вооруженных сил, а также такими сложными вопросами, как механизмы обеспечения безопасности и правосудия в переходный период.

24. Власти страны назначили крайний срок для завершения разоружения и демобилизации — конец января 2020 года, но он не был соблюден. Тем не менее на западе страны возобновились операции по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации, хотя некоторые вооруженные группировки продолжили заниматься незаконной деятельностью. Независимому эксперту сообщили о том, что 16 декабря 2019 года 253 бывших комбатанта, которые сложили оружие, были демобилизованы и отобраны для включения в состав совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности на северо-западном участке обороны, завершили подготовку в Буаре вместе с 266 сотрудниками сил внутренней безопасности. Это подразделение пока не начало функционировать.

⁴ Мнение № 015/CC/20 от 5 июня 2020 года о пересмотре некоторых положений Конституции, принятой 30 марта 2016 года.

25. Для достижения ожидаемых результатов необходимо укрепить органы по наблюдению за осуществлением мирного соглашения⁵. Что касается вооруженных группировок, подписавших соглашение, то, несмотря на свои обязательства по этому документу, они многократно нарушали права человека и положения международного гуманитарного права.

26. Независимый эксперт глубоко обеспокоен столкновениями между вооруженными группировками, которые перерастают в конфликты между общинами, включая столкновения, произошедшие в январе 2020 года в городе Бриа между общинами рунга, кара и гула и в марте и апреле 2020 года в городе Нделе между двумя основными этническими группами Народного фронта за возрождение Центральной Африки (бывшая «Селека»).

27. 18 марта 2020 года 16 группировок из города Бриа, включая представителей вооруженных группировок и вождей племен, подписали протокол о прекращении огня под эгидой Союза за мир в Центральной Африке. Протокол включает положения о возвращении комбатантов на свои базы, о свободе передвижения людей и товаров, о создании смешанной бригады для координации обеспечения режима прекращения огня и о создании комитета по осуществлению, гарантом которого является глава Союза за мир в Центральной Африке Али Дарасса. Распад Народного фронта за возрождение Центральной Африки из-за этнических противоречий между этническими группами рунга и гула негативно сказался на осуществлении этого протокола.

28. В соглашении, заключенном 30 июля 2020 года между правительством, гарантами и посредниками мирного соглашения и Али Дарасса, было указано, что Али Дарасса обязуется, в частности, не препятствовать развертыванию каких-либо государственных органов власти, создать условия для перехода к процессу разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации совместно с Союзом за мир в Центральной Африке, воздерживаться от любых действий, входящих в суверенную компетенцию правительства страны, и поддерживать избирательный процесс, обеспечивая свободное передвижение представителей Национального избирательного органа и других субъектов⁶. Независимый эксперт напоминает, что в мирном соглашении прямо говорится, что ни один субъект не будет освобожден от наказания.

29. Своей резолюцией 2536 (2020) Совет Безопасности продлил срок действия эмбарго на поставки оружия до 31 июля 2021 года.

С. Положение в сфере безопасности

30. Ситуация в области безопасности несколько улучшилась, но остается нестабильной. Эта ситуация влияет, в частности, на нормальное осуществление сельскохозяйственных и школьных мероприятий, на соблюдение мер социального дистанцирования, связанных с COVID-19, на доступ к источникам воды, на свободное передвижение товаров и людей, на доступ к полицейским участкам, отделениям жандармерии и судам для подачи жалоб или просьб об оказании услуг, на регистрацию рождений в органах записи актов гражданского состояния и на проведение расследований судами общей юрисдикции, Специальным уголовным судом и Комиссией по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению.

31. Уровень насилия в целом снизился. В четвертом квартале 2019 года было документально подтверждено 234 случая ущемления и нарушения прав человека и международного гуманитарного права, в результате которых пострадало по меньшей

⁵ К ним относятся, в частности, совместные специальные подразделения по обеспечению безопасности, Национальный комитет по осуществлению, комитеты по осуществлению, действующие на уровне префектур, и Исполнительный комитет по мониторингу.

⁶ Протокол закрытого заседания между правительством, гарантами, посредниками и Али Дарасса, № 0161/PM/DIRCAB.20 от 30 июля 2020 года.

мере 421 гражданское лицо (249 мужчин, 61 женщина, 20 девочек, 11 мальчиков, 47 жертв, личность которых не установлена, и 33 группы коллективных жертв). По сравнению с предыдущим кварталом (июль–сентябрь 2019 года), когда было зафиксировано 229 инцидентов, в результате которых пострадали 470 гражданских лиц, число инцидентов несколько возросло (на 2,13 процента), а число жертв сократилось (на 10,42 процента). Наибольшее число нарушений прав человека в течение отчетного периода зарегистрировано в префектурах Ухам, Уака, Ухам-Пенде, Баминги-Бангоран и От-Котто.

32. Кроме того, первый квартал 2020 года был отмечен нападениями на гражданских лиц, миротворцев и сотрудников Центральноафриканских вооруженных сил. Вдобавок к этому угрозу для защиты гражданского населения представляли ожесточенные столкновения между соперничающими вооруженными группировками и внутри них, а также многочисленные одиночные инциденты. Эти инциденты, большинство из которых произошли в восточных и центральных районах страны, в частности в префектурах От-Котто, Бас-Котто и Уака, привели к вынужденному перемещению тысяч гражданских лиц на многих территориях, усугубив тем самым проблемы, связанные с гуманитарной ситуацией.

III. Положение в области прав человека

A. Общее положение

33. Виновными в большом числе нарушений и случаев ущемления прав человека в период с июля 2019 года по июнь 2020 года были Центральноафриканские вооруженные силы и группировки. Независимый эксперт был проинформирован о том, что Отдел по правам человека МИНУСКА документально подтвердил 880 случаев ущемления и нарушения прав человека и международного гуманитарного права, в результате которых пострадали 1522 человека (895 мужчин, 240 женщин, 83 мальчика, 101 девочка, 107 жертв, личность которых не установлена, и 96 групп коллективных жертв). Отдел задокументировал также 191 убийство, совершенное за тот же период в связи с конфликтом.

34. В течение отчетного периода были документально подтверждены, в частности, следующие нарушения прав человека: убийства, угрозы убийством, сексуальное насилие в связи с конфликтом, в том числе изнасилования, жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, произвольное лишение свободы, конфискация имущества, уничтожение и разграбление имущества, похищения, нападения на гуманитарный персонал, больницы и миротворцев, отказ в оказании гуманитарной помощи и вербовка детей в состав вооруженных группировок. Наибольшее число нарушений прав человека в течение отчетного периода зарегистрировано в префектурах Уака, От-Котто, Баминги-Бангоран, Ухам-Пенде и Ухам.

35. Как и в ходе третьего цикла универсального периодического обзора по Центральноафриканской Республике (см. A/HRC/40/12 и Согг.1), в своих заключительных замечаниях по третьему периодическому докладу Центральноафриканской Республики Комитет по правам человека выразил, в частности, обеспокоенность по поводу коррупции в судебной системе, Национальной комиссии по правам человека и основным свободам, а также по поводу безнаказанности и сексуального насилия (CCPR/C/CAF/CO/3, пп. 7, 9, 13 и 27)⁷.

⁷ Что касается содержащихся в пункте 40 рекомендаций, касающихся Национальной комиссии по правам человека и основным свободам и безнаказанности, то Комитет по правам человека предлагает Центральноафриканской Республике представить информацию о последующих мерах по их выполнению к 20 марта 2022 года.

В. Правонарушения, предположительно совершенные вооруженными группировками

36. Большая часть территории по-прежнему находится под влиянием вооруженных группировок, включая те из них, которые подписали мирное соглашение. Несмотря на свои обязательства по соглашению, эти группировки совершили большое число нарушений прав человека и международного гуманитарного права. Согласно данным Отдела по правам человека МИНУСКА за период с июля 2019 года по июнь 2020 года, вооруженные группировки, подписавшие соглашение, ответственны за 715 инцидентов, в результате которых пострадали 1302 человека, что составляет 81,2 процента от общего числа инцидентов и 85,5 процента от общего числа пострадавших.

37. С учетом полученной информации Независимый эксперт с обеспокоенностью отмечает увеличение числа нарушений с начала года. Так, с января по июнь 2020 года произошло 345 инцидентов, связанных с нарушениями прав человека и международного гуманитарного права, в результате которых пострадало не менее 503 человек. При этом за период с января по июнь 2019 года было зарегистрировано 243 инцидента, а в период с июля по декабрь 2019 года — 101. По меньшей мере 80 процентов этих нарушений и случаев ущемления прав предположительно совершены вооруженными группировками, подписавшими мирное соглашение. Речь идет о коалиции «Анти-балака», Народном фронте за возрождение Центральной Африки, Союзе за мир в Центральной Африке, Патриотическом движении за Центральную Африку, «Революции и справедливости», группе «Возвращение, восстановление и реабилитация» (3 R), Движении центральноафриканских освободителей за справедливость и связанных с ними вооруженных группировках.

38. Отдел по правам человека МИНУСКА документально подтвердил следующие нарушения: убийства; угрозы убийством; жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение; нанесение телесных повреждений; сексуальное насилие в связи с конфликтом; похищения; вербовку и использование детей в вооруженных силах и вооруженных группировках; произвольное лишение свободы; нападения на больницы, гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций; конфискацию, разграбление и уничтожение имущества, а также незаконное налогообложение. Наибольшее число нарушений прав человека в течение отчетного периода зарегистрировано в префектурах Уака, От-Котто, Баминги-Бангоран, Ухам-Пенде и Ухам.

С. Ущемления и нарушения прав человека, предположительно совершенные государственными должностными лицами

39. Государственные служащие, включая сотрудников Центральноафриканских вооруженных сил, полиции и жандармерии, предположительно ответственны за 83 случая нарушения прав человека, от которых пострадали 103 человека, что составляет 9,4 процента от общего числа документально подтвержденных нарушений и 6,7 процента от общего числа пострадавших.

40. Так, согласно информации, полученной Независимым экспертом, 14 января 2020 года во время совместного патрулирования в Баянга-Бодэ было документально подтверждено присутствие двоих юношей в возрасте от 13 до 15 лет на полицейской заставе в районе Баоро, вдоль трассы, ведущей в Босемптеле (префектура Нана-Мамбере). Представители Отдела по правам человека МИНУСКА встретились с командиром бригады и заместителем префекта Баоро и просили их провести разъяснительную работу среди сотрудников сил внутренней безопасности, с тем чтобы они прекратили использовать детей на контрольно-пропускных пунктах, поскольку это является серьезным нарушением прав ребенка.

41. 3 января 2020 года в деревне Бедого-1, расположенной в 60 километрах к северу от Пауа в префектуре Ухам-Пенде, два солдата Центральноафриканских вооруженных

сил напали на двух пастухов иностранного происхождения и отобрали у них принадлежавшие им 90 голов крупного рогатого скота и 165 000 франков КФА.

42. Независимому эксперту сообщили, что 17 марта 2020 года в Бриа Отдел по правам человека МИНУСКА провел беседу с 20-летней женщиной, находившейся на пятом месяце беременности и проживавшей в лагере для внутренне перемещенных лиц в ПК-3. Она утверждала, что около шести часов вечера 5 февраля 2020 года неизвестный сотрудник Центральноафриканских вооруженных сил ворвался в душ, в котором она находилась, и изнасиловал ее. Этот случай произошел в квартале Галабаджа.

43. Государственные должностные лица, в том числе сотрудники Центральноафриканских вооруженных сил и сил внутренней безопасности, продолжают нарушать права человека, совершая такие действия, как произвольные задержания, пытки, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, а также незаконное налогообложение. По мнению высших должностных лиц, с усилением подготовки сотрудников сил обороны и безопасности наметилась тенденция к более широкому соблюдению прав человека. Кроме того, по их словам, виновные в совершении противоправных действий незамедлительно подвергаются наказанию.

44. Отсутствие судей и тюремного персонала в некоторых регионах страны, о котором было сообщено Независимому эксперту, способствует укоренению безнаказанности в Центральноафриканской Республике. В результате этого продолжают нарушения и иногда даже создается параллельная система отправления правосудия, которая может стать источником многочисленных злоупотреблений. Хотя Независимый эксперт осведомлен об отсутствии безопасности, которое может помешать некоторым судьям совершать поездки в место их службы, а также о материально-технических трудностях, с которыми они сталкиваются, Независимый эксперт призывает судей содействовать соблюдению права на доступ к правосудию для всех и предупреждению нарушений.

D. Сексуальное насилие в связи с конфликтом и гендерное насилие

45. Сексуальное насилие в связи с конфликтом по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность у Независимого эксперта. Он отмечает, что мирное соглашение налагает на все подписавшие его стороны обязательство предупреждать акты сексуального и гендерного насилия, наказывать виновных и не допускать применения в отношении виновных амнистии де-факто и де-юре, а также поощрять активное участие женщин в процессе достижения мира и примирения.

46. Отдел по правам человека МИНУСКА, в котором имеется отдельная секция, занимающаяся вопросами сексуального насилия, отслеживает случаи гендерного насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтами. 31 мая 2019 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и министр-делегат при Министре иностранных дел и по делам соотечественников за рубежом подписали совместное коммюнике о предотвращении сексуального насилия в связи с конфликтом и борьбе с ним⁸. Важную техническую поддержку властям оказывает Совместная группа быстрого реагирования и борьбы с сексуальным насилием в отношении женщин и детей. Следует отметить, что выполнение обязательств по совместному коммюнике по-прежнему необходимо.

47. По имеющейся информации, воюющие стороны, в частности вооруженные группировки, несут ответственность за многочисленные акты сексуального насилия,

⁸ Центральноафриканская Республика и Организация Объединенных Наций, "Communiqué conjoint entre la République centrafricaine et l'Organisation des Nations Unies : prévention et lutte contre les violences sexuelles liées au conflit" («Совместное коммюнике Центральноафриканской Республики и Организации Объединенных Наций: предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и реагирование на него»), 31 мая 2019 года.

связанного с конфликтом, главным образом изнасилования, покушения на изнасилование, покушения на сексуальное рабство и принудительные браки. Жертвы часто не желают подавать жалобы, опасаясь мести и стигматизации. Кроме того, возможности оказания медицинской, судебной и психосоциальной помощи весьма ограничены.

48. Независимый эксперт настаивает на проверке членов сторон конфликта, с тем чтобы личности людей, совершивших акты сексуального насилия, и их сообщников должным образом устанавливались и чтобы эти лица передавались в распоряжение органов правосудия. Он считает, что важно не только преследовать виновных по суду, но и оказывать жертвам психосоциальную помощь и осуществлять программы их социально-экономической реинтеграции в целях их реабилитации и реинтеграции.

49. Гуманитарная страновая группа взялась за работу по выявлению районов, в которых чаще всего совершаются акты сексуального насилия, чтобы скорректировать принимаемые меры по защите и усилить безопасность в этих районах в приоритетном порядке. Кроме того, в Банги был создан многоцелевой центр приема пострадавших лиц.

50. Помимо этого, в начале 2020 года страновая группа провела исследование восприятия мира, справедливости и безопасности, по итогам которого в этом году будет опубликован доклад, посвященный жертвам сексуального насилия и содержащий более свежие данные.

51. В ходе своей поездки в страну в феврале 2020 года Независимый эксперт встретился с руководством Совместной группы быстрого реагирования и борьбы с сексуальным насилием в отношении женщин и детей. Это специальное подразделение, состоящее из сотрудников полиции и жандармерии, занимается главным образом сбором информации и обеспечением безопасности населения.

52. Что касается утверждений относительно сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала МИНУСКА, то, как представляется, меры, принятые Генеральным секретарем для сдерживания таких проявлений в рамках его политики нулевой терпимости, доказали свою эффективность. Согласно представленной информации, в 2019 году поступило 41 заявление о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. В 2019 году произошло в общей сложности 14 случаев, в предыдущие годы — 26, и 1 — в неизвестное время. Большинство этих событий имели место в 2018 году и ранее. В 2020 году было зарегистрировано 12 обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала МИНУСКА или в его отношении. Вместе с тем Независимый эксперт с сожалением отмечает, что результаты проведенных расследований редко предаются огласке и по итогам этих расследований редко выносятся обвинительные приговоры. Он призывает Организацию Объединенных Наций продолжать работать над этими вопросами, а соответствующие государства проводить расследования по соответствующим утверждениям, всегда уделяя приоритетное внимание правам и потребностям жертв. Поскольку эти жертвы чаще всего принадлежат к малоимущим слоям общества, им должна оказываться финансовая поддержка и психотерапевтическая помощь, с тем чтобы они могли принимать конструктивное участие в расследованиях, совершать поездки в места допроса, получать помощь переводчиков и адвокатов с самого начала их взаимодействия со следователями, до и во время разбирательства.

Е. Права женщин

53. В феврале 2020 года Независимый эксперт встретился с Министром по делам женщин, семьи и защиты детства и смог оценить усилия правительства по обеспечению министерства стратегическими и оперативными ресурсами. Вместе с тем Независимый эксперт считает, что с учетом проблем, с которыми сталкивается министерство, имеющихся в его распоряжении ресурсов недостаточно для выполнения поставленных перед ним задач.

54. Независимый эксперт встретился также с женскими группами в Банги. Основное внимание в ходе обсуждений было уделено вопросам участия женщин в политической жизни и расширения их прав и возможностей. Женщины выразили обеспокоенность по поводу невыполнения сторонами, подписавшими мирное соглашение, особенно вооруженными группировками, взятых ими на себя обязательств, которые эти женщины помогли популяризировать среди населения. Они осудили продолжающиеся нарушения и ущемления прав человека в стране. Помимо этого, они призвали уделять больше внимания их участию в текущем мирном процессе и соблюдению закона № 16.004 от 24 ноября 2016 года о гендерном равенстве в Центральноафриканской Республике, включая равный доступ мужчин и женщин к избирательным мандатам.

55. Независимый эксперт посетил женскую тюрьму в Бимбо, где он встретился с тюремным персоналом, женщинами-солдатами, техническими специалистами МИНУСКА и женщинами-заключенными. Санитарные условия в тюрьме находятся на удовлетворительном уровне, заключенные имеют доступ к питьевой воде, медикаментам первой необходимости и профессионально-техническому обучению, в частности благодаря значительным инвестициям со стороны МИНУСКА и организаций гражданского общества. Большинство женщин содержатся в предварительном заключении и не получают юридической и судебной помощи, необходимой для обеспечения в их отношении справедливого судебного разбирательства в разумные сроки.

56. Несколько женщин, находящихся в тюрьме в Бимбо, обвиняются в шарлатанстве и колдовстве⁹ на основании закона № 10.001 от 6 января 2010 года об Уголовном кодексе Центральноафриканской Республики. Однако ни в законодательстве, ни в материалах судебной практики не определены ни эти правонарушения, ни их признаки. В таких условиях судьи оказываются бессильны, сталкиваясь с требованием о наличии объективных, существенных и подтверждающих доказательств для обоснования или опровержения обвинений в колдовстве и шарлатанстве.

Е. Положение детей и молодежи

57. Дети по-прежнему не получают надлежащей защиты, в частности из-за разлуки с семьями, призыва в армию, вербовки и использования вооруженными группировками, сексуального насилия, эксплуатации и других видов пагубной практики, которым они подвергаются, включая торговлю детьми, обвинения в колдовстве, проведение калечащих операций на женских половых органах и ранние браки. По сообщениям Отдела по правам человека МИНУСКА, в 2019 году вооруженные группировки завербовали 208 детей, что на 167 процентов больше, чем в 2018 году, когда было завербовано 75 детей. МИНУСКА сообщила также, что в префектуре От-Котто в рядах Народного фронта за возрождение Центральной Африки и «Анти-балака» было выявлено 110 детей, связанных с вооруженными группировками и вооруженными силами. Детский фонд Организации Объединенных Наций в свою очередь подчеркнул, что, хотя невероятно трудно подсчитать, сколько детей по-прежнему связаны с вооруженными группировками, эти дети относятся к числу наиболее уязвимых в стране и их судьба остается неопределенной¹⁰. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей разделяют эту обеспокоенность.

⁹ CCPR/C/CAF/CO/3, п. 19.

¹⁰ Детский фонд Организации Объединенных Наций, "République centrafricaine : des millions d'enfants toujours en danger, un an après l'accord de paix" («Центральноафриканская Республика: год спустя после подписания мирного соглашения миллионы детей все еще находятся в опасности»), пресс-релиз, 6 февраля 2020 года.

58. Независимый эксперт настоятельно призывает три группировки, ранее входившие в состав «Селека» и подписавшие вместе с Организацией Объединенных Наций планы действий по предотвращению и пресечению грубых нарушений прав детей, соблюдать свои обязательства. Он настоятельно призывает все вооруженные группировки воздерживаться от нападений на гражданских лиц, защищать детей и соблюдать свои обязательства по мирному соглашению.

59. В рамках Национальной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации вооруженные группировки заключили с властями протоколы и планы действий, по которым они обязались освободить детей из своих рядов и воздерживаться от их повторной вербовки. Вызывает сожаление тот факт, что во время инцидентов, имевших место в марте 2020 года в Нделе, и Народный фронт за возрождение Центральной Африки, и другие вооруженные группировки использовали детей и что эти группировки продолжают их вербовать и использовать. Выход детей из состава вооруженных группировок и сил зависит также от того, как развивается процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Крайне важно, чтобы государство осуществляло скоординированный план по предотвращению призыва, вербовки и использования детей вооруженными группировками и по их реинтеграции, хотя следует признать, что после подписания протоколов с вооруженными группировками некоторые дети были ими освобождены.

60. Вне зависимости от конфликта крайне необходимо принять меры для обеспечения полного осуществления прав детей с учетом, в частности, рекомендаций, вынесенных Комитетом по правам ребенка в его заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Центральноафриканской Республики (CRC/C/CAF/SO/2). В этой связи Независимый эксперт высоко оценивает обнародование правительством закона № 20.016, который предусматривает судебное преследование за нарушения прав детей, включая призыв, вербовку и использование несовершеннолетних в вооруженных группировках и силах, а также за нападения на гуманитарный персонал, школы и больницы. Этот значительный прогресс на законодательном уровне должен быть воплощен в конкретные действия, а именно в принятие Центральноафриканской Республикой имплементационных мер, которые позволят ей создать национальную правовую базу, согласующуюся с Конвенцией о правах ребенка и Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, в частности для предупреждения вербовки и использования детей вооруженными группировками и силами и для их демобилизации и реинтеграции в общество.

61. Во время интерактивного диалога высокого уровня, состоявшегося в рамках сорок третьей сессии Совета по правам человека, Независимый эксперт обратил внимание на частичное или полное закрытие в результате вооруженного конфликта нескольких школ, особенно во внутренних районах страны. Эта ситуация заставляет детей выбывать из системы образования и делает их уязвимыми перед эксплуатацией, торговлей людьми и вербовкой вооруженными группировками.

62. Независимый эксперт настоятельно призывает власти Центральноафриканской Республики укреплять существующие инициативы и уделять первоочередное внимание инвестициям в молодежь. Эти инвестиции помогут в борьбе с проблемой безделья молодежи, ее вербовкой вооруженными группировками и массовой безработицей, с которой она сталкивается, тем самым уменьшая ее подверженность экстремистской риторике и манипуляциям, а также содействуя развитию в полной мере потенциала молодежи в рамках Национального плана восстановления и миростроительства.

63. Независимый эксперт был проинформирован о том, что, как сообщается, гражданское состояние некоторых центральноафриканских детей, в том числе детей, перемещенных в результате конфликта или затронутых конфликтом, не регистрируется; такая ситуация наблюдается, например, в Банги, в частности в квартале РК-5, и особенно во внутренних районах страны, где службы записи актов гражданского состояния и реестры декларирования и регистрации рождений были уничтожены или повреждены. Эта ситуация препятствует доступу детей к их правам,

в том числе к образованию и медицинским услугам, и подвергает их опасности стать жертвами торговли детьми и других форм эксплуатации.

Г. Экономические, социальные и культурные права

64. В течение отчетного периода секретариат Национального плана восстановления и миростроительства при поддержке Организации Объединенных Наций и ее партнеров провел анализ распределения среди населения благ, связанных с миром в стране, и отметил определенный прогресс, достигнутый с 2016 года в том, что касается доступа к социальным услугам и экономического восстановления. По состоянию на 1 февраля 2020 года из 3,45 млрд долларов США, предусмотренных для исполнения Плана, было выплачено 1,99 млрд долл. США, в результате чего показатель финансового исполнения достиг 57,6 процента.

65. Санитарный контроль на границе и транспортные ограничения, направленные на сдерживание распространения COVID-19, приводят к замедлению торговых потоков. Сокращение предложения на местных рынках, сезонные факторы и спекулятивное поведение коммерсантов приводят к аномально высоким ценам на основные продовольственные товары.

66. Благодаря в целом более спокойной обстановке в плане безопасности и благоприятным прогнозам выпадения осадков на территории страны в период с июня по сентябрь 2020 года, объем сельскохозяйственной продукции в конце сезона может оказаться выше среднего показателя за последние пять лет, но ниже среднего докризисного уровня. Тем не менее отсутствие безопасности, болезнь маниока, недостаточное количество улучшенных семян и периодическое нанесение урона полям в результате сезонных перегонов скота могут привести к локальному снижению урожаев в затронутых районах.

67. Рост цен на основные продовольственные товары также подрывает покупательную способность бедных домохозяйств в городских центрах, особенно в столице, в условиях, при которых потеря работы затрагивает бедные слои населения, занятые в неформальном секторе. Они вынуждены питаться меньше, хуже и реже. В январе 2020 года в результате снижения своей покупательной способности они столкнулись с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности, усугубляемой последствиями COVID-19. По оценкам Организации Объединенных Наций, 2,36 млн человек испытывают острую нехватку продуктов питания, которая усугубляется эпидемией COVID-19.

68. С конца мая 2020 года объем еженедельных поставок продовольствия из Камеруна вернулся на уровень 2019 года. Однако поставка продуктов питания в Банги и на местные рынки по-прежнему затруднена. Цены все еще на 30–60 процентов выше, чем в июне 2019 года.

69. Нестабильности снабжения местного рынка способствуют, по всей видимости, санитарно-профилактические мероприятия, сезонное ухудшение состояния дорог и спекулятивная торговля. В результате цены на основные продовольственные товары будут оставаться высокими до августа, когда начнет поспевать следующий урожай. Новый урожай приведет к сезонному снижению цен на основные продукты питания. Ожидается, что цены будут находиться примерно на уровне конца 2019 года. Однако цены на импортные продукты питания, возможно, останутся на более высоком уровне.

70. С учетом относительного затишья конфликта в связи с начавшимся в апреле посевным сезоном и прогнозов осадков, превышающих среднюю норму, ожидается, что в 2020 году объем произведенной сельскохозяйственной продукции будет выше среднего уровня за последние пять лет, но все же ниже доконфликтного уровня.

IV. Гуманитарная обстановка

A. Замечания

71. Нестабильность ситуации в области безопасности усугубила гуманитарную ситуацию в стране и вызвала вынужденное перемещение населения из районов активных боевых действий в районы, считающиеся относительно спокойными. Согласно данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, общее число внутренне перемещенных лиц в стране, рассчитанное на основе данных Управления по координации гуманитарных вопросов, к маю 2020 года достигло более 697 000 человек, в то время как около 615 000 гражданских лиц по-прежнему остаются в соседних странах и являются беженцами. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, 2,6 млн человек нуждаются в гуманитарной помощи, однако план гуманитарного реагирования по-прежнему не обеспечен достаточным финансированием и дефицит этого бюджета только предстоит покрыть.

B. Беженцы и внутренне перемещенные лица

72. Сообщалось о стихийном возвращении внутренне перемещенных лиц в некоторые районы страны, однако как в 2019, так и в 2020 году десятки тысяч людей продолжали покидать свои дома из-за боевых действий и нападений вооруженных группировок. Столкновения в сентябре 2019 года в Бирао между Народным фронтом за возрождение Центральной Африки и Движением центральноафриканских освободителей за справедливость привели к перемещению примерно 14 000 гражданских лиц.

73. Общее число внутренне перемещенных лиц превысило, по данным ООН, 600 000 человек, и по состоянию на февраль 2020 года общее число беженцев тоже составляло 600 000 человек. Условия жизни внутренне перемещенных лиц и беженцев, большинство из которых проживают в лагерях, остаются тяжелыми, а доступ к гуманитарной помощи весьма ограничен или вовсе отсутствует.

74. От продолжающегося насилия по-прежнему сильнее всего страдает мирное население. Тяжелые жизненные условия, сложившиеся в результате вынужденного перемещения, усугубляются присутствием в затронутых районах вооруженных элементов, что по-прежнему создает серьезную угрозу для защиты перемещенных лиц, в частности из-за случаев незаконного налогообложения, сексуального насилия, произвольных арестов, убийств и вербовки молодых людей и детей.

75. Недостаточное финансирование помощи, ограничительные меры, связанные с COVID-19, и бесчинства со стороны вооруженных группировок препятствуют системному оказанию помощи перемещенным лицам и принимающему населению в затронутых конфликтом префектурах с ограниченным доступом. Что касается их участия в президентских выборах, запланированных на декабрь 2020 года, то Независимый эксперт был проинформирован о том, что правительство инициировало обсуждение вопроса о предоставлении беженцам возможности участвовать в выборах, для чего до сих пор не создано необходимой правовой основы. Независимый эксперт призывает все стороны содействовать добровольному и достойному возвращению беженцев в рамках программы переселения.

V. Борьба с безнаказанностью и отправлением правосудия в переходный период

76. В ходе своей поездки в страну в феврале 2020 года Независимый эксперт отметил весьма решительный призыв всех субъектов положить конец безнаказанности. После своих встреч с ассоциациями жертв, а также с ассоциациями, занимающимися вопросами правосудия в переходный период, Независимый эксперт

хотел бы подчеркнуть основополагающее значение проведения тщательных проверок, в том числе в процессе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, для недопущения того, чтобы лица, подозреваемые в нарушении прав человека, включая сексуальное насилие, могли избежать правосудия.

77. Проведение в феврале 2020 года апелляционным судом Банги слушаний по уголовным делам против исполнителей преступлений, совершенных в Бангасу в 2017 году, и их сообщников вселяет надежду. Однако лишь частичное функционирование судебных органов во внутренних регионах страны по-прежнему вызывает обеспокоенность.

78. Специальный уголовный суд только что завершил расследования примерно по десяти делам. Тем не менее отсутствие безопасности не позволяет генеральной прокуратуре при суде получить доступ ко всей территории для проведения расследований. Кроме того, одной из нерешенных проблем остается фактическое назначение и развертывание корпуса международных судей¹¹.

79. Кроме того, для обеспечения соблюдения основных гарантий и условий справедливого судебного разбирательства необходимы Служба поддержки защиты и потерпевших — секция секретариата Специального уголовного суда, отвечающая за фактическое осуществление статьи 46 органического закона № 15.003 от 3 июня 2015 года о создании, организации и функционировании Суда, — и Группа поддержки и защиты потерпевших и свидетелей. То же относится и к фонду выплат компенсаций потерпевшим, который еще не создан, но создание которого следует предусмотреть, в том числе в консультации с Международным уголовным судом, имеющим свое отделение в Центральноафриканской Республике. Независимый эксперт призывает международное сообщество оказать Специальному уголовному суду поддержку, выделив ему ресурсы, необходимые для его функционирования.

80. Ни при каких обстоятельствах инструменты правосудия переходного периода и политические соглашения любого рода не могут гарантировать освобождение от ответственности или создавать условия, которые могут привести к безнаказанности, включая блокирование судебного преследования лиц, предположительно ответственных за нарушения прав человека.

81. В феврале 2020 года Независимый эксперт встретился с председателем и руководством Комиссии правосудия широкого состава, утвержденной в соответствии со статьей 11 мирного соглашения. При поддержке Отдела по правам человека МИНУСКА эта комиссия организовала общенациональные консультации в восьми регионах страны для изучения всех аспектов трагических событий, произошедших в ходе конфликта. Доклад, подготовленный и одобренный всеми сторонами по завершении этого процесса, будет служить базовым документом для Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению. Закон № 20.009, касающийся этой Комиссии, представляет собой значительный прогресс в контексте правосудия переходного периода. 30 июля 2020 года был издан указ № 20.270 о назначении членов Комиссии, отвечающих за отбор кандидатур, и указ № 20.271 о функционировании отборочной комиссии и ее технического секретариата. Процесс отбора и назначения необходимо ускорить, с тем чтобы обеспечить скорейшее начало функционирования Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению, задача которой заключается в содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и обеспечению гарантий неповторения в дополнение к деятельности Специального уголовного суда¹². Для того чтобы гарантировать реабилитацию жертв и возмещение нанесенного им ущерба, следует создать целевой фонд, предусмотренный статьей 12 мирного соглашения.

¹¹ CCPR/C/CAF/CO/3, п. 9.

¹² Статья 10 мирного соглашения гласит, что Комиссия по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению «должна в обязательном порядке начать свою работу в течение девяноста (90) дней с момента подписания Соглашения».

VI. Выводы и рекомендации

A. Замечания

82. Независимый эксперт приветствует сотрудничество властей страны в контексте его мандата по оценке положения в области прав человека в Центральноафриканской Республике. Он приветствует также поддержку в осуществлении его мандата, которую ему оказывают Организация Объединенных Наций по линии МИНУСКА, страновой группы Организации Объединенных Наций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также другие международные партнеры, включая Африканский союз, Европейский союз и различные дипломатические представительства. Кроме того, он наладил более тесное сотрудничество с различными мандатариями специальных процедур и всеми соответствующими механизмами по защите прав человека в Центральноафриканской Республике. Независимый эксперт выражает наконец признательность мужчинам и женщинам Центральноафриканской Республики, которые поделились с ним не только своей болью и мнениями, но и надеждами в отношении своей страны. Независимый эксперт стремится, с одной стороны, содействовать посредством своей информационно-пропагандистской деятельности полному осознанию важности отстаивания, защиты и осуществления прав человека всеми субъектами и укреплению правовых и институциональных рамок посредством расширения технической помощи и сотрудничества со стороны международных партнеров и, с другой стороны, поощрять учет правозащитных аспектов в мирных инициативах и деятельности по оказанию помощи в целях развития.

83. Что касается положения в области прав человека в Центральноафриканской Республике, то Независимый эксперт обращает вместе с тем внимание на то, что первый квартал 2020 года был отмечен нападениями вооруженных группировок на гражданских лиц, сотрудников Центральноафриканских вооруженных сил и миротворцев. В этом квартале имели место также столкновения между вооруженными группировками. Это насилие привело к массовому перемещению населения в различных районах и, следовательно, к усугублению гуманитарных вызовов в условиях опасности распространения COVID-19. Акты насилия чаще всего совершают вооруженные группировки, подписавшие мирное соглашение, в частности Народный фронт за возрождение Центральной Африки, Союз за мир в Центральной Африке, Движение центральноафриканских освободителей за справедливость и коалиция «Анти-балака». Это представляет собой вопиющее нарушение мирного соглашения. Несмотря на многократные заявления лидеров вооруженных группировок о приверженности выполнению обязательств, взятых ими на себя по мирному соглашению, приходится констатировать, что по прошествии более чем года с момента его подписания вооруженные группировки и в определенной степени государственные службы и субъекты продолжают совершать действия, противоречащие положениям этого документа.

84. Функционирование Центральноафриканской Республики в значительной степени зависит от международного финансирования, без которого страна не могла бы выполнять свои задачи, в том числе предусмотренные ее суверенными обязательствами. Независимый эксперт хотел бы воздать должное международному сообществу за его щедрость и призвать технических и финансовых партнеров продолжать оказывать Центральноафриканской Республике поддержку и наращивать ее масштабы.

85. Пандемия COVID-19 представляет угрозу для социально-политической ситуации. С учетом того, к каким последствиям привел кризис в области здравоохранения, он может перерасти также в продовольственный, гуманитарный и социальный кризис, если не будет обеспечена более существенная поддержка неформального сектора, сельскохозяйственных

мероприятий, доступа к питьевой воде и восстановления основных социальных служб, разрушенных конфликтом. Правительству следует избегать ограничения индивидуальных и коллективных свобод посредством принятия мер, которые считаются приемлемыми по международному праву лишь в контексте борьбы с пандемией и при условии их ограниченной продолжительности и контроля за соблюдением законности.

86. Нападения и подрывные действия вооруженных группировок, совершаемые вопреки их обязательствам по мирному соглашению, которые были вновь подтверждены в ходе празднования 6 февраля 2020 года первой годовщины его подписания, должны побудить гарантов и посредников мирного соглашения в консультации с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике, рассмотреть вопрос о принятии в их отношении более серьезных сдерживающих мер. Без мер реагирования, которые были бы по меньшей мере пропорциональны потенциальному негативному воздействию вооруженных группировок, им сходит с рук то, что они сеют семена этнического конфликта среди населения, срывают развертывание государственных служащих и служб в рамках усилий по восстановлению государственной власти, поддерживают собственную параллельную экономическую систему, возводят дорожные заграждения и взимают незаконные налоги. Вооруженные группировки могут подорвать организацию будущих выборов, поскольку они по-прежнему оккупируют почти три четверти территории Центральноафриканской Республики.

87. Текущая политическая обстановка характеризуется напряженностью; это не способствует обеспечению мирного избирательного процесса, способного увенчаться транспарентными и свободными выборами. Эта напряженность отчасти связана с вялостью инклюзивного формата диалога и консультаций, задуманного как пространство для обсуждения разногласий и восстановления доверия между задействованными сторонами. В ней также кроются зародыши насилия, которое может разразиться до, во время и после выборов, и неизбежных в таком случае нарушений прав человека. Все стороны должны воздерживаться от пропаганды насилия своими действиями и выступлениями и избегать манипуляций и подстрекательства к насилию.

88. Все национальные или международные компании, осуществляющие деятельность в Центральноафриканской Республике или желающие осуществлять деятельность в этой стране, в том числе в области эксплуатации природных ресурсов, должны соблюдать Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, и проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека, руководствуясь рамками Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты».

В. Рекомендации

89. С учетом ситуации, описанной выше, Независимый эксперт рекомендует правительству принять следующие меры:

- а) начать расследования в отношении всех серьезных случаев нарушения прав человека и международного гуманитарного права;
- б) продолжать и укреплять процесс восстановления государственной власти на территории всех префектур страны путем развертывания сил безопасности и организации работы гражданских должностных лиц, а также ускорения процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и реформирования сектора безопасности;
- в) ускорить процесс назначения членов Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению и

как можно скорее принять остальные меры по осуществлению закона № 20.009, с тем чтобы обеспечить эффективное функционирование этого механизма;

d) продолжать и укреплять посредством консультаций политический диалог со всеми участниками, включая политические партии, вооруженные группировки и организации гражданского общества, в частности молодежные и женские организации, с тем чтобы обеспечить осуществление мирного соглашения и законов, касающихся избирательного процесса;

e) укреплять субрегиональное сотрудничество и диалог с соседними странами для решения общих проблем, в частности связанных с сезонным перегоном скота, безопасностью (включая соблюдение эмбарго на оружие) и гуманитарными вопросами;

f) предпринять активные шаги по борьбе с милитаризацией мест содержания под стражей;

g) продолжать усилия по обеспечению защиты гражданского населения и восстановлению государственной власти на всей территории страны;

h) обеспечить эффективное функционирование Национального наблюдательного центра по гендерным вопросам, Высокого совета по вопросам коммуникации и Национального комитета по предупреждению и пресечению преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и любых форм дискриминации и Национальной комиссии по правам человека и основным свободам, а также выделить необходимые ресурсы Совместной группе быстрого реагирования и противодействия сексуальному насилию в отношении женщин и детей;

i) сделать борьбу с сексуальным и гендерным насилием в связи с конфликтами, а также поддержку и реабилитацию жертв одним из национальных приоритетов и назначить высокого представителя или видных общественных деятелей, поручив им отстаивать важность этих усилий в соответствии с обязательствами, которые взяло на себя правительство;

j) создать необходимые условия для организации свободных и транспарентных выборов в мирной обстановке и в сроки, предусмотренные Конституцией;

k) организовать в кратчайшие сроки общенациональные консультации в соответствии с рекомендацией, вынесенной Конституционным судом в его заключении № 015/CC/20 от 5 июня 2020 года;

l) принять практические меры по выполнению рекомендаций, вынесенных договорными органами и в ходе универсального периодического обзора;

m) продолжить осуществление реформы сектора безопасности и стратегии отправления правосудия в переходный период, уделяя приоритетное внимание правам и потребностям жертв;

n) предпринять шаги по выполнению законов, принятых на двух специальных сессиях Национальной ассамблеи — в феврале, а затем в июне–июле 2020 года;

o) укрепить конкретные и практические меры, в том числе ориентированные на неформальный сектор, с тем чтобы не допустить превращения кризиса в области здравоохранения, связанного с COVID-19, в продовольственный и социальный кризис;

p) принять все необходимые меры для выполнения рекомендаций, сформулированных Независимым экспертом в предыдущих докладах о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике.

90. Обращаясь к вооруженным группировкам, Независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

a) немедленно прекратить боевые действия и нападения на гражданское население, миротворцев и сотрудников гуманитарных организаций и положить конец нарушениям прав человека, как того требуют обязательства, взятые ими на себя в соответствии с мирным соглашением;

b) безотлагательно освободить все незаконно занятые государственные объекты инфраструктуры (школы, поликлиники, суды, мэрии и т. д.) и воздерживаться от нарушения прав государственных служащих в составе органов власти, которые постепенно вновь развертываются на территории страны;

c) следовать призывам Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Экономического сообщества центральноафриканских государств и Независимого эксперта к немедленному прекращению огня на всей территории страны и оказывать помощь в осуществлении мер, связанных с противодействием пандемии COVID-19 и с президентскими выборами в районах, которые по-прежнему находятся под оккупацией этих групп;

d) принять безоговорочное участие в программе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, как это предусмотрено в мирном соглашении, и выполнять свои обязательства в отношении освобождения, демобилизации и реинтеграции детей, состоящих в их рядах;

e) положить конец незаконной эксплуатации природных ресурсов;

f) содействовать восстановлению государственной власти на всей территории страны, в частности посредством поддержки процесса установления истины, восстановления справедливости и возмещения нанесенного ущерба;

g) воздерживаться от любых действий, препятствующих организации свободных и транспарентных выборов на всей территории Центральноафриканской Республики в сроки, предусмотренные Конституцией.

91. Обращаясь к МИНУСКА, Независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

a) уделять первоочередное внимание укреплению потенциала национальных институтов путем совершенствования стратегии передачи техническими службами поддержки и помощи своего опыта и своих знаний органам власти и государственным службам Центральноафриканской Республики, которые постепенно проходят подготовку и развертываются на территории страны;

b) продолжать наращивать потенциал организаций гражданского общества, в частности организаций журналистов, женщин и молодежи, и еще более активно осуществлять эту деятельность;

c) мобилизовать ресурсы системы Организации Объединенных Наций, в том числе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, для оказания правительству поддержки в осуществлении недавно принятых законов и рекомендаций, вынесенных в ходе универсального периодического обзора, а также рекомендаций договорных органов и Независимого эксперта.

92. Обращаясь к международному сообществу, Независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

a) усилить поддержку гуманитарной деятельности в различных районах страны, в которых находятся внутренне перемещенные лица, с тем чтобы обеспечить предоставление достаточной гуманитарной помощи, включающей меры защиты от COVID-19;

b) и далее поддерживать реформы сектора безопасности и правосудия, оказывая содействие в подготовке, развертывании и оснащении Центральноафриканских вооруженных сил и сил внутренней безопасности, а также государственных должностных лиц, представляющих сектор безопасности и правосудия в территориальных органах власти;

c) продолжать необходимым образом поддерживать и укреплять процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, следя за тем, чтобы демобилизованные районы были заняты Центральноафриканскими вооруженными силами и силами внутренней безопасности, прошедшими подготовку;

d) расширить поддержку осуществления стратегии в области правосудия в переходный период, в том числе путем наращивания объемов необходимой технической помощи в целях обеспечения эффективного функционирования механизмов контроля за выполнением мирного соглашения (совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности, Национального комитета по осуществлению, комитетов по осуществлению на уровне префектур и Исполнительного комитета по мониторингу), а также Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению и Специального уголовного суда;

e) оказывать поддержку Специальному уголовному суду путем содействия набору и направления в страну международных судей, ввода в действие Службы поддержки защиты и потерпевших и Группы поддержки и защиты потерпевших и свидетелей, а также создания фонда выплат компенсаций потерпевшим;

f) усилить поддержку мер по обеспечению доступа к правосудию для жертв сексуального насилия посредством комплексных программ, направленных на решение правовых, судебных, психологических, медицинских и социально-экономических проблем;

g) обеспечивать защиту демократического пространства, способствуя подготовке и действительному вовлечению организаций гражданского общества, в том числе организаций журналистов, женщин и молодежи, в мирный процесс, избирательный процесс и в восстановление страны;

h) и далее оказывать техническую и финансовую помощь в области прав человека в целях укрепления потенциала государственных учреждений;

i) усилить техническую, финансовую, логистическую и иную помощь, необходимую для подготовки и организации президентских выборов в декабре 2020 года в соответствии с мерами по борьбе с распространением COVID-19, напоминая при этом Национальному избирательному органу о важности соблюдения сроков, предусмотренных Конституцией, и графика проведения выборов;

j) продолжать по мере необходимости принимать меры по предупреждению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны международных сил и наказывать виновных согласно политике нулевой нетерпимости;

k) и далее поддерживать операции по выводу детей из состава вооруженных группировок, в том числе путем финансирования программ социально-экономической реинтеграции;

l) поощрять и поддерживать организацию субрегиональной конференции, посвященной трансграничным вопросам, а также продолжать поддерживать комиссии, созданные совместно с соседними странами;

m) настоятельно призывать всех субъектов, включая политические партии, средства массовой информации и вооруженные группировки, воздерживаться от ненавистнических высказываний, разжигания ненависти, манипулирования и применения насилия в любой форме;

п) обеспечить соблюдение эмбарго на поставки оружия, особенно в период выборов, и включить в мандат Группы экспертов по Центральноафриканской Республике согласование мер с гарантами и посредниками мирного соглашения, в частности в соответствии со статьей 35 этого соглашения.
