

**Совет по правам человека****Сорок пятая сессия**

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости:****последующие меры и осуществление****Дурбанской декларации и Программы действий****COVID-19, системный расизм и глобальные протесты****Доклад Рабочей группы экспертов по лицам африканского
происхождения****Резюме*

Структурная расовая дискриминация усугубляет неравенство в части доступа к медицинскому обслуживанию и лечению, в результате чего складывается расовое неравенство в состоянии здоровья и растут смертность и заболеваемость среди лиц африканского происхождения. Пандемия COVID-19 обнажила расовое неравенство и дискриминацию внутри институтов, призванных обеспечить справедливость, равноправие и возмещение ущерба. В настоящем докладе Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения анализирует взаимосвязь между пандемией COVID-19, безнаказанностью полиции и глобальными протестами и выносит рекомендации в этой связи. В доклад также включен обзор деятельности Рабочей группы за прошедший год.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения провела свою двадцать пятую сессию 9–13 декабря 2019 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) двадцать шестая сессия Рабочей группы состоится 30 ноября — 4 декабря 2020 года. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюциями 9/14, 18/28, 27/25 и 36/23 Совета, в которых Совет просил Рабочую группу представлять ежегодный доклад о всей деятельности, касающейся ее мандата.

II. Деятельность Рабочей группы (июль 2019 года — июль 2020 года)

2. В течение отчетного периода Рабочая группа представила свой ежегодный доклад Генеральной Ассамблее (A/74/274), а 29 октября 2019 года она приняла участие в интерактивном диалоге с Третьим комитетом Генеральной Ассамблеи. 31 октября 2019 года Рабочая группа провела параллельное мероприятие под названием «Преодоление негативных расовых стереотипов и стереотипизации, касающихся лиц африканского происхождения», основным материалом для подготовки которого послужил ее ежегодный доклад. В рамках своей двадцать пятой сессии Рабочая группа провела закрытое заседание, на котором ее члены подготовили предстоящие посещения стран, рассмотрели сообщения, встретились с различными заинтересованными сторонами и утвердили тему двадцать шестой сессии Рабочей группы: на ней будут рассмотрены правозащитные решения, направленные на борьбу с экологической несправедливостью, расовым неравенством, неравенством в защите и особым воздействием климатического кризиса и экологического расизма на лиц африканского происхождения. Кроме того, будет проведено обсуждение в дискуссионной группе, посвященное достижению середины Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Рабочая группа постановила, что в связи с пандемией COVID-19 ее сессия, которая должна была пройти с 30 марта по 3 апреля 2020 года, пройдет в период с 30 ноября по 4 декабря 2020 года. С учетом действующих ограничений на поездки было также принято решение о том, что двадцать седьмая закрытая сессия Рабочей группы, для которой первоначально были определены сроки 31 августа — 4 сентября, будет проведена 23–27 ноября 2020 года. Доклад о работе своих двадцать шестой и двадцать седьмой сессий Совету по правам человека Рабочая группа представит в 2021 году.

3. С 16 по 20 декабря 2019 года Рабочая группа посетила Эквадор (см. A/HRC/45/44/Add.1), а с 25 февраля по 4 марта 2020 года — Перу (см. A/HRC/45/44/Add.2). После каждого посещения Рабочая группа сделала заявление для прессы о своих предварительных выводах и рекомендациях¹. Рабочая группа благодарит все правительства, пригласившие ее посетить свои страны, и призывает правительства в целом продолжать сотрудничество с ней.

4. Рабочая группа подготовила рекомендации в отношении оперативной деятельности по инклюзии лиц африканского происхождения, задуманные как вспомогательный инструмент для страновых групп Организации Объединенных Наций, государств-членов, финансовых учреждений и учреждений по вопросам развития и других заинтересованных сторон в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с уделением особого внимания лицам африканского происхождения. В течение отчетного периода Рабочая группа провела технические совещания в Кито (декабрь 2019 года) и Лиме (февраль 2020 года) с государственными ведомствами, национальными правозащитными учреждениями, национальными механизмами, занимающимися вопросами расовой дискриминации, финансовыми учреждениями и учреждениями по вопросам развития, оперативными

¹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25452&LangID=E и www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25659&LangID=E.

программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, лицами африканского происхождения и другими заинтересованными сторонами. В ходе обсуждения Рабочая группа смогла получить более четкое представление о работе, проводимой на национальном уровне для урегулирования положения в области прав человека лиц африканского происхождения, а также о примерах передового опыта и рекомендациях. Рабочая группа выражает свою признательность организаторам совещаний, благодаря которым она смогла внести дальнейшие коррективы в рекомендации в отношении оперативной деятельности. Рекомендации должны быть утверждены на специальном совещании, запланированном на сентябрь 2020 года, после чего они будут размещены на веб-странице Рабочей группы.

5. За отчетный период, в соответствии со своим мандатом, Рабочая группа направила девять сообщений² в рамках процедуры сообщений специальных процедур, касающихся утверждений о нарушениях прав человека, в частности такие сообщения были адресованы Гаити, Китаю, Колумбии, Нидерландам, Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии и Соединенным Штатам Америки³. Кроме того, Рабочая группа вступила в диалог с правительством Нидерландов и предложила его вниманию представление *amicus curiae* по вопросу о расовой дискриминации в системе социальной защиты детей и прав человека. Рабочая группа настоятельно призывает государства предпринимать серьезные шаги по борьбе с нарушениями прав человека, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, и принять эффективные меры для ликвидации безнаказанности и структурного расизма.

6. По случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации Рабочая группа и Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости призвали государства обеспечить непрерывную динамику в выполнении обязательств по Дурбанской декларации и Программе действий, в том числе в рамках празднования ее двадцатой годовщины в 2021 году.

7. 6 апреля 2020 года Рабочая группа и несколько других мандатариев специальных процедур обратились к правительствам со срочным призывом⁴ взять на себя обязательство обеспечивать расовое равенство и расовую справедливость в процессе преодоления кризиса COVID-19. Рабочая группа указала на то, что структурная дискриминация может усугубить неравенство в части доступа к медицинскому обслуживанию и лечению, в результате чего складывается расовое неравенство в состоянии здоровья и растут смертность и заболеваемость среди лиц африканского происхождения. В последующие месяцы Рабочая группа также присоединилась к нескольким другим заявлениям, касающимся проблем в области прав человека в контексте пандемии COVID-19.

8. 5 июня 2020 года после волны убийств лиц африканского происхождения, включая, в частности, убийства Ахмада Арбери, Брионны Тейлор и Джорджа Флойда, Рабочая группа и несколько мандатариев специальных процедур опубликовали сообщение для прессы, в котором они осудили эти убийства и призвали к проведению системной реформы и вершению правосудия⁵. Они призвали правительство Соединенных Штатов принять решительные меры по борьбе с системным расизмом и расовыми предубеждениями в системе уголовного правосудия страны путем проведения независимых расследований и привлечения к ответственности соответствующих лиц во всех случаях чрезмерного применения силы полицией. Эксперты также выразили обеспокоенность в связи с реакцией полиции на

² Одно совместное сообщение было направлено 33 государствам — участникам Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу).

³ Направленные сообщения и полученные ответы включены в доклады о совместных сообщениях мандатариев специальных процедур, представленных Совету по правам человека (A/HRC/43/77 и A/HRC/44/59).

⁴ <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25768&LangID=E>.

⁵ <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25933&LangID=E>.

антирасистские манифестации в ряде американских городов, характеризовавшейся насилием, произвольными задержаниями, милитаризацией и заключением под стражу тысяч протестующих. Рабочая группа также присоединилась к аналогичному заявлению Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости⁶.

9. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости выступил с совместным заявлением, сделанном также от имени Рабочей группы и совместно с Координационным комитетом специальных процедур⁷, в ходе срочного обсуждения, проведенного Советом по правам человека на его сорок третьей сессии 17 июня 2020 года, о совершающихся в настоящий момент на расовой почве нарушениях прав человека, системном расизме, необоснованно жестких действиях полиции и насилию в отношении мирных протестующих. Мандатарии совместно призвали Совет к срочному вмешательству в отношении отдельных стран в связи с событиями в Соединенных Штатах и к проведению тематического глобального расследования в рамках комиссии по расследованию нарушений прав человека. Кроме того, 19 июня 2020 года Рабочая группа и Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости опубликовали заявление, в котором они призвали к принятию жесткой резолюции по существу вопроса для установления фактов и обстоятельств, касающихся системного расизма, предполагаемых нарушений международного права прав человека и злоупотреблений в отношении африканцев и лиц африканского происхождения⁸.

10. В связи с проведением среднесрочного обзора Международного десятилетия лиц африканского происхождения и в свете пандемии COVID-19 Рабочая группа опубликовала два призыва к представлению материалов. Рабочая группа благодарит всех тех, кто такие материалы прислал⁹. Рабочая группа весьма продуктивно использовала их при подготовке настоящего доклада, а также воспользуется этими материалами для подготовки двадцать шестой сессии и своего следующего доклада.

11. 9 декабря 2019 года Рабочая группа совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), постоянными представительствами Багамских Островов, Барбадоса, Гаити, Гайаны, Тринидада и Тобаго и Ямайки и Представительством Организации восточнокарибских государств организовала в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве специальное мероприятие высокого уровня на тему «Обеспечить признание, справедливость и развитие», с тем чтобы повысить осведомленность государств-членов, организаций гражданского общества и широкой общественности о Международном десятилетии лиц африканского происхождения и декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения, создать возможности для обмена мнениями и заручиться их поддержкой в этой связи.

12. Помимо этого, 11 и 12 февраля 2020 года член Рабочей группы Сабело Гумедзе выступил в качестве приглашенного лектора по теме «Лица африканского происхождения и права человека» в Университете им. генерала Сан-Мартина (Аргентина). Заместитель Председателя Доминик Дэй приняла участие в нескольких мероприятиях, в том числе 19 сентября 2019 года в Новой Шотландии (Канада) по случаю начала осуществления плана действий Новой Шотландии по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Начиная с марта 2020 года, после введения ограничений на поездки в связи с COVID-19, она

⁶ <https://ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25927&LangID=E>.

⁷ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25969&LangID=E.

⁸ <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25977&LangID=E>.

⁹ Рабочая группа получила шесть представлений в рамках среднесрочного обзора Международного десятилетия (пять от организаций гражданского общества и один от Канадской комиссии содействия деятельности ЮНЕСКО). По вопросу пандемии COVID-19 она получила 42 представления.

участвовала в нескольких мероприятиях в виртуальном формате, в том числе в семинаре по теме «Пост-пандемические перспективы», организованном в Бразилии ассоциацией бразильских организаций социального сектора GIFE, и в различных обсуждениях в дискуссионной группе, проведенных организациями «Афро-сопротивление», «Международные права человека и бизнес», «Перри уорлд хаус» (Пенсильванский университет), Всемирный совет церквей, «Закон в маргинальной зоне», Международная федерация поселений и микрорайонов, Инициатива в защиту сексуальных прав, Правозащитная сеть США и УВКПЧ. 25 июля г-жа Дэй записала заявление по случаю Международного дня женщин африканского происхождения Латинской Америки, Карибского бассейна и диаспоры. Члены Рабочей группы Ахмед Рейд и г-жа Дэй приняли участие в Найробийском саммите, посвященном двадцать пятой годовщине Международной конференции по народонаселению и развитию. Г-н Рейд выступил с докладами на виртуальном совещании экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), состоявшемся 13–18 мая 2020 года, на тему «Образование как инструмент профилактики: борьба с ненавистническими высказываниями и их пресечение», а также 23 июля 2020 года в ходе глобальной серии бесед Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения на тему «Мы преодолеем и это: COVID-19 и лица африканского происхождения».

III. COVID-19, системный расизм и глобальные протесты: проверка системы прав человека на прочность

13. В 1951 году американский поэт африканского происхождения Лэнгстон Хьюз написал стихотворение «Гарлем», в котором он задался таким вопросом: «Что происходит с отложенной мечтой?». Он спрашивал, чьим правам и свободам отдавался приоритет уже в сам момент создания Организации Объединенных Наций и принятия Всеобщей декларации прав человека. В эру мира, благосостояния и созидания новой мечты Хьюз указал на то, что отложенные мечты становятся почвой для протестов, бунтов и сопротивления. Пандемия COVID-19 обнажила расовое неравенство и дискриминацию внутри институтов, призванных обеспечить справедливость, равноправие и возмещение ущерба, и заставила еще громче прозвучать вопрос о том, исполняют ли эти институты, в том числе правоохранительные органы, свое предназначение или же служат противоположным целям. Во многих отношениях для лиц африканского происхождения система прав человека остается невыполненным обещанием и отложенной мечтой.

14. Системный расизм является центральным элементом этой неизменной реальности. Структурная дискриминация усугубляет неравенство в части доступа к медицинскому обслуживанию и лечению, в результате чего складывается расовое неравенство в состоянии здоровья и растут смертность и заболеваемость среди лиц африканского происхождения. В Дурбанской декларации было признано, что социальная предвзятость и дискриминация, распространенные в государственных и частных институтах, продолжают создавать трудности для лиц африканского происхождения, в том числе в части реализации прав человека. Государства должны признавать специфику потребностей конкретных сообществ, в противном случае возникает опасность того, что лица африканского происхождения перестанут быть приоритетом в вопросах права и политики.

A. Раса как сквозная нить, связующая COVID-19, безнаказанность полиции и глобальные протесты

15. Важно отметить, что таксономия (или система классификации) может скрывать расово дифференцированное воздействие определенных политических решений. Пандемия COVID-19 представляет собой не только проблему общественного здравоохранения, для решения которой принимаются меры политики, не основанные прежде всего на научных данных; она также является отражением приоритетов, обусловленных соображениями расового порядка. Полицейское насилие в отношении

чернокожих — это не только вопрос деятельности полиции, ведь безнаказанность, неправомерные действия и необоснованная жесткость широко практикуются в условиях, в целом благоприятных для неправомерных действий, обусловленных расовой принадлежностью. Пытаться закрыть на это глаза означает игнорировать дифференциацию по расовому признаку, которая сквозной нитью пронизывает разные области и приводит к занижению ожиданий и ухудшению итогов по признаку расовой принадлежности. Параллельное функционирование системного расизма в многочисленных секторах является отражением исторического развития взаимосвязанных систем, которые эксплуатируют лиц африканского происхождения вместо того, чтобы их защищать.

16. Исторически сложилось так, что приоритеты классификации оказывают огромное влияние на конечные результаты. Пандемия COVID-19 не является исключением. Небрежение расовыми факторами привело к критическим провалам в производстве знаний о пандемии, в том числе в научных областях и несмотря на расово предопределенные результаты. Структурная дискриминация усугубила неравенство в части доступа к медицинскому обслуживанию и лечению, в результате чего складывается расовое неравенство в состоянии здоровья и растут смертность и заболеваемость среди лиц африканского происхождения. Однако большинство государств не учли социальные детерминанты здоровья¹⁰. Тот факт, что риски, с которыми сталкивается население африканского происхождения, не были оценены, способствовал расовому неравенству в ходе пандемии.

1. Предсказуемые риски, специфические для лиц африканского происхождения

17. Еще до вспышки COVID-19 ученые высказывали предположение о том, что пандемия какого-либо заболевания непропорционально сильно затронет лиц африканского происхождения. Расовые различия в степени подверженности, восприимчивости, доступе к медицинской помощи и ощущении дискриминации были ключевыми факторами пандемии гриппа А (H1N1)¹¹. Вопреки широко распространенному мнению, восприимчивость к COVID-19 и тяжесть заболевания обуславливаются не только состоянием здоровья конкретного человека. Эксперты в области общественного здравоохранения отмечают, что сопутствующие патологии («коморбидные заболевания») не позволяют адекватно объяснить расовое неравенство, наблюдаемое при инфицировании COVID-19¹². Восприимчивость к COVID-19 обусловлена предсказуемым и «пагубным воздействием неблагоприятных социальных детерминантов здоровья, а также отсутствием привилегий, в результате чего человек не может себе позволить не ходить на работу без серьезных последствий для обеспечения средств к существованию, следовать безопасным практикам и даже соблюдать безопасную дистанцию примерно в 2 метра»¹³. Возможно, в некоторых государствах расовое неравенство было несколько смягчено благодаря системе всеобщего здравоохранения.

18. Одним из источников риска и уязвимости является непропорционально высокая представленность лиц африканского происхождения в сфере услуг. Возможность осуществления таких широко распространенных мер, как карантин, социальное дистанцирование и ношение масок в значительной степени обеспечивается постоянным наличием «критически важной» рабочей силы, позволяющей остальным

¹⁰ См. Public Health England, *Disparities in the risk and outcomes of COVID-19* (2020).

¹¹ См. Supriya Kumar et al., “The impact of workplace policies and other social factors on self-reported influenza-like illness incidence during the 2009 H1N1 pandemic”, *American Journal of Public Health*, vol. 102, no. 1 (January 2012), p. 34; Sandra Crouse Quinn et al., “Racial disparities in exposure, susceptibility, and access to health care in the US H1N1 influenza pandemic”, *American Journal of Public Health*, vol. 101, No. 2 (2011), p. 285; Philip Blumenshine, et al., “Pandemic influenza planning in the United States from a health disparities perspective”, *Emerging Infectious Diseases*, vol. 14, No. 5 (2008), p. 709.

¹² См. Richard Opiel et al., “The Fullest Look Yet at the Racial Inequity of Coronavirus”, *New York Times*, 5 July 2020.

¹³ Clyde W. Yancy, “COVID-19 and African Americans”, *Journal of the American Medical Association*, 15 April 2020.

людям не покидать свои дома и тем самым сократить число случаев передачи инфекции. Во многих государствах непропорционально большое число лиц африканского происхождения работает именно в сфере услуг, выполняя функции патронажного медицинского персонала, сиделок, персонала розничной продуктовой торговли и доставки, который должен работать полный рабочий день и ежедневно пользоваться общественным транспортом¹⁴. Они позволяют больницам и системам здравоохранения сосредоточиться на серьезных случаях заболевания. В Соединенном Королевстве среди персонала сферы услуг, такого как охранники, таксисты, водители автобусов и работники социальной сферы, был зафиксирован значительно более высокий уровень смертности от COVID-19¹⁵. Во всем мире критически важный персонал ограничивает пути передачи инфекции и облегчает нагрузку на перегруженные системы здравоохранения.

19. Кроме того, государства объявили работников «критически важными», не предусмотрев мер, обеспечивающих возможность выполнения таких критически важных функций лицам, чье правовое положение не урегулировано. В Испании домашние работники не были обеспечены средствами индивидуальной защиты и ухаживали за больными и престарелыми, подвергая себя значительному риску. Критически важным работникам, не имеющим документов (т. е. их правовой статус не позволял работодателю выдать им разрешение для поездки на работу), приходилось преодолевать крайне высокие риски задержания, заключения под стражу и заражения. Около 30 процентов домашних работников получили штрафы и подверглись притеснениям в связи с отсутствием необходимых проездных документов. Они сообщали об угрозах, например адресованных им высказываниях типа «возвращайся туда, откуда приехал», об отказе полиции признать, что они должны ехать на работу, являющуюся критически важной, и о страхах выходить из дома даже для того, чтобы купить еду.

20. В отношении населения африканского происхождения, входящего в группу риска, никаких специальных мер принято не было. Недавние исследования подтверждают повышенный риск положительного тестирования на COVID-19 среди работников первой линии и позволяют заключить, что в системах здравоохранения следует разрабатывать дополнительные стратегии по защите от COVID-19 медицинских работников, особенно из числа чернокожего населения, населения азиатского происхождения и этнических меньшинств¹⁶.

21. В результате отсутствия надлежащей оценки рисков лица африканского происхождения оказались особенно уязвимы даже в богатых странах. В Соединенных Штатах Америки афроамериканцы испытали гораздо более сильную, чем другие группы населения, нехватку продовольствия. В Детройте, населенном преимущественно афроамериканцами, около 20 000 детей с марта 2020 года не имели контактов со школой, в частности не получали питания и обучались онлайн¹⁷.

22. В некоторых государствах риски, связанные с пандемией COVID-19, для лиц африканского происхождения еще более высоки. В Бразилии в период пандемии продолжают перемещения больших групп населения и обстановка остается нестабильной, например идет ликвидация фавел, частично в результате джентрификации отдельных районов. Кроме того, высокий уровень безработицы, обусловленный коронавирусом, привел к появлению значительного числа бездомных и новых фавел¹⁸. В Соединенных Штатах Америки, несмотря на опасность заражения, были отмечены случаи целенаправленных действий полиции и насилия в отношении

¹⁴ См., например, Scott M. Stringer, “New York City’s Frontline Workers”, Office of the New York City Comptroller, 26 March 2020.

¹⁵ Public Health England, Disparities in the risk and outcomes of COVID-19, p. 50.

¹⁶ Long H. Nguyen et al., “Risk of COVID-19 among front-line health-care workers and the general community: a prospective cohort study”, *Lancet Public Health*, 31 July 2020 (preprint).

¹⁷ Joseph Llobera, “Food Security Impacts on People of Color Highlight Need for Aid”, Center on Budget and Policy Priorities, 13 May 2020.

¹⁸ Arturo Rodrigues, “SP mantém remoções e vê nascer favela com ‘desabrigados da quarentena’”, *Folha de S. Paulo*, 11 July 2020 (на португальском языке).

лиц африканского происхождения. Государства действуют, не принимая мер государственной политики или государственного управления по защите традиционно уязвимых групп населения, не проводя социальных программ и не оказывая государственной помощи населению.

23. В Соединенных Штатах 15-летняя девочка африканского происхождения с синдромом дефицита внимания и гиперактивности после закрытия школ из-за пандемии испытывала трудности с переходом на виртуальное обучение. В мае 2020 года она была направлена в исправительное учреждение в связи с нарушением условий условного осуждения, а именно за то, что «не выполняла домашние задания и не вставала для школьных занятий»¹⁹. Она была освобождена из исправительного учреждения для несовершеннолетних только 31 июля, после отмены решения председательствующего судьи по ее делу в апелляционной инстанции²⁰. Этот шокирующий пример структурного расизма показывает, что к афроамериканскому ребенку, не получающему никакой дополнительной поддержки, были предъявлены более высокие требования, чем к большинству взрослых в период преодоления пандемии COVID-19. Такое несоразмерно жесткое обращение с детьми африканского происхождения вызывало серьезную обеспокоенность Рабочей группы в ходе ее посещения Соединенных Штатов (см. A/HRC/33/61/Add.2).

24. В некоторых случаях отсутствие оценки и мер по смягчению рисков, связанных с пандемией COVID-19 и системным расизмом, приводило к фатальному исходу. Примером такого случая в Бразилии является трагическая смерть пятилетнего афробразильского ребенка Мигеля Отавиу Сантаны да Силвы²¹. В Бразилии домашние работники считаются критически важными. Школы и детские учреждения были закрыты, поэтому мать Мигеля Миртес Сантана брала его с собой на работу. Пока она выгуливала хозяйскую собаку, ее недовольная работодательница оставила Мигеля одного в лифте. Оставшийся без присмотра пятилетний ребенок выпал из окна девятого этажа, на котором остановился лифт, и разбился насмерть. Мать Мигеля осудила расистское поведение хозяйки, пренебрегшей младшим возрастом, неспособностью оценить ситуацию и уязвимостью ее сына. Многие домашние работники в Бразилии работают шесть дней в неделю, а это позволяет полагать, что они оказываются в неблагоприятном положении чаще, чем принято считать, и что в контексте пандемии необходимо принимать соответствующие меры по смягчению риска.

25. Распространенные в медицинской сфере предубеждения также являются источником проблем для лиц африканского происхождения. Исследователи нашли примеры расового неравенства и предвзятости во всех изученных ими сферах. Во многих случаях отсутствие достаточных мер контроля, препятствующих расистским проявлениям при принятии решения по усмотрению врача, способствует проявлениям расовых предубеждений; например исследования показывают, что у лиц африканского происхождения врачи реже диагностируют заболевания, не принимают во внимание их жалобы на боль, делают вывод о меньшей интенсивности боли и страданий при одинаковых заболеваниях и реже выписывают им обезболивающие, в том числе при тяжелых заболеваниях. Очевидно, что врачи, особенно если они находятся в состоянии стресса или недосыпают, принимают решения под воздействием предубеждений против чернокожих.

26. Во многих странах протоколы медицинской сортировки предусматривают недопустимо широкие дискреционные полномочия медицинских работников, фармацевтических и страховых компаний, позволяющие им отдавать предпочтение «ценным для общества» пациентам, устанавливать ограничения на основании социально-экономического статуса или ограничивать медицинское обслуживание и

¹⁹ Joe Jurado, “Judge denies release for 15-year-old detained for not doing homework”, *The Root*, 21 May 2020.

²⁰ Jodi S. Cohen, “Grace, black teen jailed for not doing her online coursework, is released”, *ProPublica*, 31 July 2020.

²¹ См. Dom Phillips, “Five-year-old’s fatal plunge provokes hard questions about Brazil’s racism”, *Guardian*, 12 June 2020.

возможность получать лекарства, не связанные с пандемией. Люди с заболеванием волчанкой сообщали об отказах в назначении им рецептурных препаратов, перенаправленных на борьбу с COVID-19. В одной из больниц врачам было заявлено, что время, данные или участие комиссии являются «роскошью» при сортировке пациентов в критических условиях²², при этом в расчет не было принято то, что социально обусловленные действия позволяют институциональному расизму продолжать существовать и что отсутствие протоколов, подробно описывающих допущения, обусловленные расовой принадлежностью (особенно при пересечении с такими характеристиками, как инвалидность, хронические заболевания, гендерная принадлежность, сексуальная ориентация, гендерная идентичность и бедность), может помешать обеспечению расового равенства в борьбе с COVID-19²³.

27. Обращение с лицами африканского происхождения как с бросовым материалом заставляет вспомнить об их эксплуатации в прошлом и наводит на мысль о том, что директивные органы минимизируют потребности и риски лиц африканского происхождения в условиях нынешнего кризиса. Даже в тех случаях, когда политика на первый взгляд расово нейтральна, прятие рисков для лиц африканского происхождения без проведения анализа по факторам расовой принадлежности может способствовать дискриминации. Такие решения, как ограничение тестирования тяжело больными, исключение лиц без документов из программ государственной поддержки в виде денежных выплат и отказ признать тот факт, что практика лишения свободы в виде задержания и заключения под стражу сопровождается дополнительными рисками для общественной безопасности, оказывают непропорционально сильное воздействие на лиц африканского происхождения во многих государствах. А в связи с тем, что врачи, как показали исследования, не принимают во внимание жалобы лиц африканского происхождения на болезнь, появляется еще один пласт рисков.

2. Влияние системного расизма на приоритизацию и последующий вред для лиц африканского происхождения

28. Отказ от приоритизации и игнорирование при разработке политики на протяжении всей пандемии усугубили вред, наносимый лицам африканского происхождения. В самом начале пандемии были прерваны цепочки поставок в африканские и карибские страны, несмотря на неотложную необходимость в медицинских изделиях и оборудовании. В некоторых случаях страны оплачивали поставку товаров, которые после этого «захватывались», перенаправлялись или блокировались²⁴. Каналы, используемые странами-донорами для доставки помощи, включая гуманитарные и медицинские поставки в натуральной форме, были немедленно закрыты.

29. По мере осознания государствами того, насколько заразен и потенциально серьезен новый коронавирус, некоторые из них стали создавать запасы медицинских товаров, проигнорировав повышенный риск для уязвимых групп населения. Лица африканского происхождения сообщали о том, что их игнорировали и предоставляли им недостаточную возможность осуществления права на здоровье даже в богатых странах. Гражданское общество Канады сообщило об игнорировании нужд и длительных задержках в выделении средств для пожилых людей, а также об обострении рисков в области продовольственной безопасности.

²² См. Shalini Ramachandran and Joe Palazzolo, “NYU Langone tells ER doctors to ‘think more critically’ about who gets ventilators”, *New York Post*, 31 March 2020.

²³ См. Charles Camosy, “COVID-19 patient was black and paralyzed, so doctors decided his life wasn’t worth saving”, *New York Post*, 10 July 2020.

²⁴ См. Jacqueline Charles and Alex Harris, “Caribbean nations can’t get U.S. masks, ventilators for COVID-19 under Trump policy”, *Miami Herald*, 11 April 2020; Sophia Ankel, “At least 5 countries — including a small Caribbean island — are accusing the US of blocking or taking medical equipment they need to fight the coronavirus”, *Business Insider*, 7 April 2020.

30. Во многих случаях страны-доноры удерживали поставки всех медицинских изделий, а не только хирургических масок или защитной одежды²⁵. Одно богатое государство-донор даже пыталось вернуть медицинские товары на своем грузовике с гуманитарной помощью²⁶. Нетипичный пример представляет собой такая страна, как Куба, которая оказывает помощь на региональном и глобальном уровнях с первых дней пандемии.

31. В начале пандемии несколько государств-членов законодательно закрепили порядок оказания индивидуальной финансовой помощи. «Всеобщая» помощь включала в себя стимулирующие выплаты, пособия по безработице и другие выплаты. Несмотря на особую уязвимость и непрочность положения лиц, не имеющих документов, несколько государств полностью исключили их из круга лиц, имеющих право на получение финансовой помощи. Эта группа населения в непропорционально большой степени представлена лицами африканского происхождения и лицами, являющимися критически важными работниками.

32. Во многих государствах мигранты и беженцы по-прежнему содержатся в бесчеловечных условиях, несовместимых с требованиями в отношении физического дистанцирования в связи с COVID-19. Некоторые государства осуществляют массовые высылки, в том числе высылают лиц, которые могут быть инфицированы. Например, Соединенные Штаты осуществили сотни депортационных рейсов в страны Карибского бассейна и Центральной Америки, независимо от обстановки по COVID-19, что вызвало тревогу в связи с возможностью «экспорта вируса» из глобального эпицентра²⁷.

33. Исправительные учреждения в Соединенных Штатах, Бразилии и других государствах стали «горячими точками» по COVID-19: в них высок уровень инфицирования, а государство принимает недостаточно сдерживающих или профилактических мер. Содержащиеся под стражей лица африканского происхождения особенно уязвимы к COVID-19. В закрытых, переполненных исправительных учреждениях практически невозможно осуществлять такие базовые меры защиты, как физическое дистанцирование и соблюдать правила гигиены. Лиц африканского происхождения непропорционально много как среди заключенных, так и среди погибших от COVID-19 во всем мире. Отсутствие эффективных мер по смягчению в местах содержания под стражей рисков, возникающих в связи с этим, ставит вопрос о расовой дискриминации и расовой справедливости. Поступили вызывающие беспокойство сообщения, в которых указывается на несоблюдение прав заключенных, включая использование для ограничения распространения COVID-19 в тюрьмах Соединенных Штатов такой негуманной практики, как одиночное заключение²⁸.

34. Отсутствие единообразных, универсальных дезагрегированных данных также усугубляет последствия для лиц африканского происхождения. В Перу, несмотря на сбор в административном порядке в ходе переписи населения данных о расовой самоидентификации, данные по COVID-19 не дезагрегированы по признаку принадлежности к «афроперуанцам». Из окончательного текста закона, принятого 30 мая 2020 года, термин «афроперуанцы» был исключен, поскольку «законодательного требования» о сборе данных в разбивке по расовой

²⁵ Kim Willsher et al., “US hijacking mask shipments in rush for coronavirus protection”, *Guardian*, 3 April 2020.

²⁶ Dan De Luce, “Tables turned: USAID asks relief groups around the world for protective gear for U.S. use”, *NBC News*, 3 April 2020.

²⁷ См. Melissa del Bosque and Isabel MacDonald, “Exporting the virus: How Trump’s deportation flights are putting Latin America and the Caribbean at risk”, *The Intercept*, 26 June 2020; Alter Presse, “Des centaines de militantes et militants de droits humains exigent la cessation des déportations vers Haïti”, *Le Projet d’Information Canada-Haïti*, 19 June 2020.

²⁸ Walter Palvo, “Bureau of Prisons using solitary confinement as a means to curb Covid-19 contagion”, *Forbes* (16 July 2020). Согласно Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), более 15 дней одиночного заключения представляют собой жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, доведенное до уровня пытки.

принадлежности не существует. Представители гражданского общества Испании сообщили об отсутствии данных в разбивке по расовой и этнической принадлежности. В Соединенных Штатах, где сбор дезагрегированных данных практикуется широко, многие учреждения не хранят, не ведут и не публикуют данные по COVID-19 в разбивке по признаку расовой принадлежности до тех пор, пока их не вынуждает к этому давление общественности. В Бразилии, со своей стороны, требование о регистрации смертей от COVID-19 по признаку расовой принадлежности не предусмотрено, в результате чего крайне сложно составить какое-либо понимание об этом ключевом показателе.

В. Злоупотребление властью и расовые предубеждения

35. Возможность принимать решения по своему усмотрению, даже если соответствующие лица наделены только минимальными полномочиями, является существенной движущей силой системного расизма. В отсутствие контроля предубеждения могут играть значительную роль, особенно если решение принимается в стрессовой ситуации. Для ослабления воздействия расовых предубеждений в процессе принятия решений, касающихся пандемии COVID-19, было принято недостаточно мер, о чем свидетельствуют итоги пандемии.

1. Расовые предубеждения и различия в инфицировании COVID-19, лечении и смертности

36. На протяжении всей пандемии COVID-19 дезагрегированные данные (при их наличии) свидетельствуют о сильных различиях, обусловленных расовой принадлежностью, которые непропорционально сильно появились в группе населения африканского происхождения. В своем заявлении от 6 апреля 2020 года по вопросу о COVID-19, расовом равноправии и расовом равенстве Рабочая группа призвала незамедлительно уделить внимание непропорционально высоким рискам, которым подвергаются лица африканского происхождения. Различия, обусловленные расовой принадлежностью, особенно сильны в том, что касается отсутствия у лиц африканского происхождения и других реального доступа к медицинскому обслуживанию, их причисления к категории критически важных работников и наличия возможности соблюдать карантин, а опыт предвзятого отношения при обращении за медицинской помощью и лечением мог усугубить эти риски. Многие государства не приняли мер для смягчения предсказуемых рисков.

37. В Соединенных Штатах сильные различия, обусловленные расовой принадлежностью, были отмечены в показателях инфицирования и смертности от COVID-19. Лица африканского происхождения всех возрастов подвергаются большему риску инфицирования. По сравнению с белыми американцами уровень инфицирования среди них выше в три раза, уровень госпитализации — почти в пять раз, а уровень смертности — в два раза²⁹. Подобные диспропорции наблюдаются также в Соединенном Королевстве: Управление национальной статистики установило, что вероятность смерти от COVID-19 для женщин и мужчин африканского происхождения в 4,3 и соответственно 4,2 раза выше, чем для белых, причем по сравнению с остальными этническими группами эта диспропорция наиболее сильна для данной группы населения.

38. В некоторых государствах из-за нехватки аппаратов ИВЛ и гемодиализа лечение рационировалось. Представители гражданского общества Соединенного Королевства сообщили о том, что распоряжения об отказе от реанимационных мероприятий, касающиеся лиц африканского происхождения, толковались некорректно. В Соединенных Штатах в государственных больницах, в основном обслуживающих пациентов африканского происхождения, «рационирование терапии»

²⁹ State of Black America Unmasked, National Urban League, 2020, pp. 12–13.

гемодиализа предусматривало сокращение длительности процедур и ротацию пациентов, что привело к смерти по крайней мере одного человека³⁰.

2. Расовые предубеждения и неравенство в обеспечении соблюдения социальных ограничений, связанных с COVID-19

39. Чтобы сдерживать распространение инфекции на местном уровне многие государства ввели связанные с COVID-19 социальные ограничения. Вместе с тем обязательные ограничения в некоторых случаях послужили предлогом для непропорциональных правоприменительных действий и насилия в отношении лиц африканского происхождения. В случае вызова полиции увеличивалась вероятность задержания³¹ и того, что действия сотрудников правоохранительных органов останутся безнаказанными; кроме того, при действиях по обеспечению соблюдения социальных ограничений в отношении лиц африканского происхождения явно применялось насилие. В Соединенных Штатах в парках, посещаемых белыми, сотрудники полиции раздавали маски³², но прибегали к силе и насилию в отношении лиц африканского происхождения под предлогом контроля за соблюдением комендантского часа или требований о ношении маски³³. Аналогичным образом, в Соединенном Королевстве вероятность быть оштрафованным за нарушение правил режима изоляции для чернокожих и лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, была на 54 процента выше, чем для белых³⁴. В Испании 70 процентов опрошенных лиц африканского происхождения сообщили о том, что они становились объектом полицейского контроля по расовому признаку. В Китае полиция исполняла распоряжения о выселении лиц африканского происхождения из квартир и запрещала им пребывать в гостиницах и посещать рестораны. Некоторые заинтересованные стороны отметили, что меры по пресечению этого неправомерного поведения, принятые властями в Гуанчжоу, не возместили репутационного ущерба, причиненного лицам африканского происхождения.

40. Группы населения, выделяемые по перекрестным признакам, во время пандемии COVID-19 часто становились объектом полицейских мероприятий. Рабочая группа была проинформирована о том, что в Испании отношение полиции к лицам африканского происхождения, имеющим психические заболевания, характеризуется особой черствостью и сопровождается применением особых силы и насилия. В частности, мужчина африканского происхождения подвергся жесткому задержанию полиции, тогда как он пытался сообщить ее сотрудникам о своем психическом заболевании. Когда женщина африканского происхождения попыталась объяснить полицейским, что у ее сына имеется психическое заболевание, они, как сообщается, ответили, что «даже сумасшедшие должны сидеть дома».

3. Полицейское насилие во время пандемии

41. Во время пандемии COVID-19 лица африканского происхождения во многих государствах сообщали о росте насилия со стороны полиции, особенно под предлогом контроля соблюдения требований о социальном дистанцировании. Рабочая группа была проинформирована о том, что в Испании 70 процентов лиц африканского происхождения, которых останавливали сотрудники полиции, сообщили о применении силы или жестких действий. Например, молодой человек африканского происхождения, направлявшийся в аптеку, подвергся оскорблениям, был оштрафован и получил угрозы со стороны полиции, когда попытался отстоять свое право на

³⁰ Fred Mogul, “Shortage of dialysis equipment leads to difficult decisions in New York ICUs”, *WNYC*, 20 April 2020.

³¹ “Racial disparities in NYPD’s COVID-19 policing”, New York City Legal Aid Society, May 2020.

³² См., например, Joseph Goldstein and Corey Kilgannon, “Balmy weekend presents a challenge: New Yorkers rushing to parks”, *New York Times*, 2 May 2020.

³³ См., например, Josiah Bates, “Police data reveals stark racial discrepancies in social distancing enforcement across New York City”, *Time*, 8 May 2020); Ashley Southall, “Scrutiny of social-distance policing as 35 of 40 arrested are black”, *New York Times*, 7 May 2020.

³⁴ Chris Baynes, “Coronavirus: Police twice as likely to fine young Bame men for breaching lockdown rules”, *Independent*, 27 July 2020.

покупку лекарств. Женщине африканского происхождения не позволили войти в отделение полиции для подачи жалобы на угрозу избиения со стороны сотрудников полиции, которые сфотографировали ее жалующейся на улице. Многие из тех, кто испытал на себе ненадлежащее обращение со стороны сотрудников правоохранительных органов, заявили, что больше не выходят из дома даже в случае крайней необходимости, например чтобы купить продукты или лекарства. В некоторых случаях насилие со стороны полиции в отношении граждан фиксировалось на видео, что в дальнейшем являлось основанием для задержания свидетелей полицейского насилия и заключения их под стражу. В Испании основным нарушителем прав человека была названа Национальная полиция, хотя в подобные инциденты были вовлечены и другие правоохранительные органы.

42. Представители гражданского общества Бразилии проинформировали Рабочую группу об усилении оперативного присутствия военных в фавелах, что привело к росту числа смертей и случаев насилия. Как они сообщили, за последние три месяца количество совершаемых полицией убийств увеличилось на 36 процентов, в том числе многие из жертв были детьми. Бразильцы африканского происхождения жалуются на безнаказанность и отсутствие у них средств правовой защиты. Источники из гражданского общества Колумбии сообщают о резком росте насилия со стороны полиции и непропорциональности мер по обеспечению соблюдения связанных с COVID-19 ограничений, принимаемых в отношении лиц африканского происхождения.

43. Рабочая группа назвала убийства Амада Арбери, Джорджа Флойда и Брионны Тейлор трагедиями, заставляющими вспомнить о климате террора, создать который был призван существовавший в Соединенных Штатах режим линчеваний, отметив при этом, что история полицейской деятельности в Соединенных Штатах началась с рабовладельческих патрулей и социального контроля, когда людская собственность рабовладельцев «защищалась» посредством насилия и безнаказанности в отношении лиц африканского происхождения. В Соединенных Штатах это наследие расового террора продолжает проявляться в полицейской деятельности и сегодня³⁵.

44. Злоупотребления властью, отмечавшиеся во время пандемии, также подготовили почву для глобальных протестов против системного расизма в правоохранительных и квази-правоохранительных органах в связи с убийствами нескольких лиц африканского происхождения. Во всем мире широкие протесты показали, насколько сильно лица африканского происхождения и другие ощущают недостаточность внимания к ним, а также пренебрежение и насилие со стороны полиции, жертвами которых они становятся в местах своего собственного проживания. Продлившиеся несколько недель массовые манифестации прошли в столицах разных стран мира, включая все 50 штатов США.

4. Воздействие системного расизма на терапию и разработку вакцин

45. Чтобы обеспечить равную защиту, государства должны проанализировать не только вопрос о том, кого защищают, но и о том, кто защитой не охвачен. Действия, которые на первый взгляд кажутся нейтральными, на самом деле могут поощрять расовые предубеждения и стереотипы или способствовать их распространению, если не предпринять конкретные усилия во избежание подобного эффекта. Во время пандемии COVID-19 на этапе первоначальных усилий по планированию и защите вопросы общественного здравоохранения, специфические для лиц африканского происхождения, приняты во внимание не были. В результате обусловленные расовой принадлежностью различия оказались огромными.

46. В связи с вышеописанной ситуацией возникает еще одна обеспокоенность, а именно что в ходе исследований и накопления знаний в связи с кризисом не будут изучены обусловленные расовой принадлежностью барьеры, препятствующие получению медицинской помощи, или что не будут признаны факт содержания в той

³⁵ OHCHR, “UN experts condemn modern-day racial terror lynchings in US and call for systemic reform and justice”, press statement, 5 June 2020.

или иной политике расово дискриминационных положений или ее расово дискриминационные последствия. В Соединенных Штатах в некоторых ранних исследованиях по разработке вакцины лица африканского происхождения представлены незначительно, несмотря на выявленные во время пандемии сильные различия, обусловленные расовой принадлежностью, и проведение клинических исследований в Атланте, городе с преимущественно чернокожим населением³⁶.

47. Во многих государствах на высшем уровне принятия решений, связанных с кризисом, нет достаточно представленности, опыта и понимания, необходимых для ответственного планирования от лица сообществ лиц африканского происхождения. Для того, чтобы принимать надлежащие меры по преодолению пандемии COVID-19, необходимо понимать, а не отрицать многообразие. Например, в одном из переданных Рабочей группе представлений представители гражданского общества выразили сомнения в правомерности формирования руководящего состава больниц Лондона только из белых. Государства имеют возможность использовать опыт, имеющийся у гражданского общества, для выявления ключевых проблем и для эффективного осуществления политики. В Соединенных Штатах первые вакцинные препараты, дошедшие до третьей фазы исследований, были разработаны врачом — женщиной африканского происхождения. Подлинное понимание сообществ лиц африканского происхождения при участии затрагиваемых лиц и с учетом различных мнений на всех уровнях должно способствовать сбору информации для создания инноваций и придания импульсу этому процессу.

48. Без целенаправленных усилий по сдерживанию системного расизма может получиться так, что государства будут по умолчанию использовать лиц африканского происхождения как инструмент для целей научных инноваций. В 2019 году в Соединенных Штатах основные коммерческие алгоритмы, применяемые в системе здравоохранения, рекомендовали в случаях лиц африканского происхождения меньший объем лечения, вмешательств и ухода, чем для белого населения в таком же положении (на основе различной балльной оценки рисков)³⁷. В научных исследованиях различные факторы, такие как «план исследования» и «логистика», приводят к исключению лиц африканского происхождения. В Бразилии лекарственный препарат «гидроксихлорохин», который пропагандировали Соединенные Штаты, предоставлялся коренному населению и рекламировался как обладающий лечебным эффектом до и после того, как была установлена его неэффективность в лечении COVID-19.

49. Использование лиц африканского происхождения в качестве «подопытных кроликов» в исследованиях COVID-19 публично обсуждалось в апреле 2020 года в ходе телевизионной передачи с участием заведующего отделением интенсивной терапии крупной государственной университетской больницы в Париже и руководителя исследовательского проекта Национального института здравоохранения и медицинских исследований Франции (INSERM). Один из врачей предложил использовать африканцев для испытаний вакцины, сославшись на то, что у них доступа к маскам, лечению и реанимационным мероприятиям. Другой врач говорил о существующих планах проведения именно таких исследований. После того, как общественность выразила свое возмущение, последний принес извинения, однако не признал своей ответственности за какие-либо ненадлежащие действия, расизм по существу или использование колониальной риторики, а только извинился за то, что его высказывания «оскорбили чьи-то чувства». Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения осудил эти заявления в их первоначальной форме, недвусмысленно заявив, что «Африка не может быть и не станет испытательной площадкой ни для какой вакцины. Пережиткам колониального менталитета нужно положить конец».

³⁶ См., например, Lisa A. Jackson et al., “An mRNA Vaccine against SARS-CoV-2 – Preliminary Report”, *New England Journal of Medicine*, 14 July 2020.

³⁷ См. Ziad Obermeyer et al., “Dissecting racial bias in an algorithm used to manage the health of populations”, *Science*, vol. 366, No. 6464 (25 October 2019).

50. Такие «пережитки колониального менталитета» создают препятствия для осуществления прав человека лиц африканского происхождения. Например, на Гаити меры политики, приводящие к отказу в предоставлении дорогостоящих препаратов для ВИЧ-терапии, основаны на предубеждениях, а не на финансовых соображениях. В 2001 году правительство Соединенных Штатов Америки выступило против предоставления гаитянам препаратов для ВИЧ-терапии, которые необходимо принимать по определенному расписанию, на том основании, что гаитяне не носят часов. Некоторые должностные лица Организации Объединенных Наций заявляли, что младенцев следует кормить грудным молоком, в котором присутствует ВИЧ, поскольку переход на кормление молочными смесями «приводит к зависимости», которая не «рентабельна» и не «эффективна»³⁸. Исследователям пришлось доказывать, что если гаитянам предоставить возможность получать жизненно важные лекарственные средства, то они вполне способны принимать лекарства согласно инструкции, т. е. приложить со своей стороны необходимые для выживания усилия³⁹.

51. При принятии мер в связи с пандемией COVID-19 государства должны учитывать также другие экзистенциальные угрозы для своего населения. В Африке и Латинской Америке ряд государств, в которых неформальная экономика играет первостепенную роль, ввели режим изоляции по аналогии с богатыми западными странами, несмотря на вероятность недоедания и голода среди населения. На Гаити заболеваемость COVID-19 в пересчете на душу населения никак не приблизилась к заболеваемости холерой, завезенной в страну миротворцами Организации Объединенных Наций: ей заразился почти 1 млн человек, а 10 000 человек умерли. В результате совокупных последствий этой вспышки холеры и землетрясения 2010 года у государства осталось мало возможностей для решения дополнительных проблем в связи с COVID-19⁴⁰.

C. Раса как сквозная нить

52. Анализ системного расизма показывает, каким образом предубеждения укоренены в практике и политике, регулирующих различного рода деятельность, профессиональные отрасли, экономику и менталитет. Исторически системный расизм использовался для обоснования колониализма и торговли африканскими невольниками путем встраивания оправдывающих их причин в систему общественных отношений. Поработители и колонизаторы тщательно разработали социальные, экономические и моральные обоснования, превратив белую кожу в самостоятельную ценность, в признак превосходства и несомненного морального авторитета. Унифицированная социальная концепция расы была распространена везде. Подобная практика, а также торговля африканскими невольниками представляют собой один из наиболее ранних примеров глобализации и глобального сотрудничества, а сегодняшняя глобальная экономика основана на торговле людьми и порабощении и эксплуатации лиц африканского происхождения. Хотя современные законы запрещают порабощение, торговлю людьми и расизм, унаследованный от прошлого менталитет не исчез и соответствующие аналогии широко распространены. Эти умонастроения продолжают проявляться в ходе пандемии COVID-19, реагирования на нее на глобальном уровне и в ее последствиях, а кроме того очевидна и их глубокая связь с исторической эксплуатацией, в том числе в области медицинских и научных исследований. Некоторые представители диаспоры лиц африканского происхождения называют это явление сквозной нитью, соединяющей 1619 год с COVID-19.

³⁸ David A. Walton et al., “Integrated HIV prevention and care strengthens primary health care: lessons from rural Haiti”, *Journal of Public Health Policy*, vol. 25, No. 2 (28 April 2004).

³⁹ См., например, Paul Farmer et al., Community-based treatment of advanced HIV disease: introducing DOT-HAART (directly observed therapy with highly active antiretroviral therapy), *Bulletin of the World Health Organization*, vol. 79, No. 12 (2001).

⁴⁰ См., например, Sandra Wisner and Beatrice Lindstrom, “COVID-19 brings renewed urgency to remedies for cholera in Haiti”, *Al Jazeera*, 22 May 2020.

1. Злоупотребления и эксплуатация в медицинских целях во имя научной инновации

53. Помимо эксплуатации их тел, труда, земли и ресурсов в целях получения экономической выгоды, лица африканского происхождения стали объектом существенной легализованной эксплуатации во имя научных инноваций и прогресса. В частности это включало в себя медицинскую эксплуатацию и эксперименты, демонстрацию чернокожих на показ публике, разработку хирургических методов с использованием в качестве подопытных лиц африканского происхождения, вскрытия, а также инфицирование и повторное инфицирование лиц африканского происхождения для изучения различных болезней и заболеваний, включая лучевую болезнь и инфекции, передаваемые половым путем⁴¹. Ученые, занимавшиеся евгеническими исследованиями и проводившие различные эксперименты, стремились «доказать», что лица африканского происхождения относятся к низшему виду, и часто проводили исследования на людях, не наделенных действительной способностью давать согласие, включая детей, невольников или лишенных свободы лиц⁴².

54. Примеров тому предостаточно. Самым известным, пожалуй, является исследование сифилиса в Таскиги, и этот печальный опыт послужил толчком для разработки этических протоколов экспериментов на людях, которые действуют сегодня. С 1932 по 1972 год афроамериканцев инфицировали сифилисом и намеренно не лечили их, чтобы изучить характер и течение болезни. В Бельгии лиц африканского происхождения несколько раз помещали в «человеческие зоопарки», причем в последний раз это произошло в 2002 году (A/HRC/42/59/Add.1, пункт 10). Саарти Баартман, известную как «готтентотская Венера», насильно вывезли с территории современной Южной Африки, поработили, подвергли сексуальным посягательствам и эксплуатации (включая «экспериментальное» оплодотворение) и выставляли на показ в Европе: ее наблюдали и изучали даже после ее смерти, вплоть до конца 1970-х годов. Баартман выучила несколько европейских языков и широко известна тем, что не позволила ученым исследовать свои половые органы, однако никто не рассматривал ее как субъекта или человеческое существо.

55. В Соединенных Штатах врачи использовали свободных людей и невольников для вскрытий и экспериментов. Один такой врач изучал восприимчивость лиц африканского происхождения к тепловому удару, чтобы определить крайний предел, при котором рабы-африканцы способны работать на летнем солнце⁴³. Другой врач, д-р Марион Симс, известен своими экспериментами на женщинах африканского происхождения по оперированию мочепузырно-влагалищного свища без анестезии или обезболивающих средств; он лично задокументировал свою жестокость и мучения женщин, принужденных перенести до 30 инвазивных вмешательств.

56. Лица африканского происхождения также открыто эксплуатировали во имя научного прогресса. Афроамериканка Генриетта Лакс, из организма которой получена линия «бессмертных» клеток HeLa, была бедна. Исследователи же заработали миллионы долларов на использовании ее клеток, выращиваемых без ее ведома или согласия. Медицинские эксперименты, включая клинические исследования лекарств, протоколов и методов лечения на людях, уже давно проводятся в странах Африки к югу от Сахары, на Гаити и других государствах. Однако, как правило, лицам африканского происхождения в странах, где лекарства испытывались и совершенствовались, сложно получить доступ к жизненно важной терапии.

2. Международная нормативная база в области прав человека и системный расизм

57. Эксплуатация лиц африканского происхождения во имя «научных инноваций» или «необходимости» и системная расовая дискриминация существовали параллельно с прочной нормативной базой в области прав человека. Равенство, включая право на

⁴¹ См. Harriet A. Washington, *Medical Apartheid: The Dark History of Medical Experimentation on Black Americans from Colonial Times to the Present* (New York, Random House, Inc., 2006).

⁴² Ibid.

⁴³ См. V. N. Gamble, "Under the shadow of Tuskegee: African Americans and health care", *American Journal of Public Health*, vol. 87, No. 11 (1997), p. 1773.

свободу от дискриминации, лежит в основе системы прав человека и включено во все правозащитные документы. Статья 2 Всеобщей декларации прав человека предусматривает равное пользование правами и свободами «без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы...». Пункт 2 статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах запрещает всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию.

58. В Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации признается системный расизм и предусматривается обязанность государств-участников активно бороться с ним. В своем замечании общего порядка № 34 (2011) о дискриминации в отношении лиц африканского происхождения Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь заявил, что лица африканского происхождения должны пользоваться всеми правами человека и основными свободами в соответствии с международными нормами на условиях равенства и без какой-либо дискриминации.

59. В принятых в 2001 году Дурбанской декларации и Программе действий были еще раз подтверждены принципы равенства и недискриминации, а основная ответственность за борьбу с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью возлагается на государства как на правообязанных лиц; в этих документах содержится также призыв к активному участию международных и неправительственных организаций, политических партий, национальных правозащитных учреждений, частного сектора, средств массовой информации и гражданского общества⁴⁴. В Дурбанской декларации было признано, что социальная предвзятость и дискриминация, распространенные в государственных и частных институтах, продолжают создавать трудности для лиц африканского происхождения, в том числе в части реализации прав человека. В связи с приближением 20-й годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий, которая наступит в 2021 году, у государств появляется возможность вновь заявить о своей приверженности делу преодоления наследия прошлых лет, а также установлению истины, примирению и вершению восстановительного правосудия за преступления против человечности.

D. Представители диаспоры лиц африканского происхождения из диаспоры, добывающиеся возмещения ущерба в связи с системным расизмом в Организации Объединенных Наций

60. Случаи обращения лиц африканского происхождения за возмещением ущерба в Организацию Объединенных Наций имели место и ранее⁴⁵. В момент создания Организации Объединенных Наций Национальная ассоциация содействия прогрессу цветного населения (НАСПЦН) и социолог и идейный лидер афроамериканец У.Э.Б. Дюбуа обратились в зарождающийся межправительственный орган и просили о признании систематических нарушений прав человека и отказа в осуществлении этих прав, с которыми сталкивались лица африканского происхождения в Соединенных Штатах⁴⁶. В связи с этой инициативой вновь проявилось беспокойство Соединенных Штатов, выразившееся ими уже на раннем этапе, в связи с тем, что

⁴⁴ В Дурбанской декларации и Программе действий государствам адресуется призыв принять и разработать всеобъемлющие национальные планы действий. Все большее число государств создают органы по вопросам равенства и проводят политику борьбы с расовой дискриминацией; в то же время для осуществления закона необходимы бдительность и активность гражданского общества. По состоянию на 2017 год лишь 14 государств — членов Европейского союза приняли планы действий по борьбе с расизмом, расовой/этнической дискриминацией и связанной с ними нетерпимостью.

⁴⁵ См. Ursula Tracy Doyle, “Strange fruit at the United Nations”, *Howard Law Journal*, vol. 61, No. 187, 2018.

⁴⁶ An Appeal to the World: A Statement of Denial of Human Rights to Minorities in the Case of citizens of Negro Descent in the United States of America and an Appeal to the United Nations for Redress (1947).

создание Организации Объединенных Наций может позволить добиваться возмещения ущерба лицам африканского происхождения из Соединенных Штатов, которые в то время терпели узаконенную расовую дискриминацию, в частности проявлявшуюся в форме тяжелой эксплуатации, насилия и неравенства. Данная просьба была отклонена с ведома Элеоноры Рузвельт, являвшейся членом правления НАСПЦН и ключевым участником процесса разработки Устава Организации Объединенных Наций.

61. В июне 1946 года Национальный негритянский конгресс (Соединенные Штаты) обратился в Секретариат Организации Объединенных Наций с просьбой о возмещении ущерба, причиненного системным расизмом, и представил на рассмотрение Экономического и Социального Совета *Петицию в Организацию Объединенных Наций от имени 13 миллионов угнетенных негритянских граждан Соединенных Штатов Америки*. Несмотря на то, что системный расизм в отношении афроамериканцев прочно укоренился и был закреплен в законодательстве, Генеральный секретарь заявил, что, для того чтобы Организация могла рассмотреть данное обращение, ей необходимы дополнительные данные⁴⁷. Международный Суд не дал ни одного консультативного заключения относительно законности институционализованного системного расизма, со всей очевидностью существовавшего во многих государствах-членах⁴⁸.

62. Среднесрочный обзор Международного десятилетия лиц африканского происхождения и его программы действий и мероприятий, которые Генеральная Ассамблея приняла консенсусом, предоставляет государствам-членам возможность продемонстрировать свою приверженность борьбе с расовой несправедливостью в отношении лиц африканского происхождения, осуществлению программы мероприятий, созданию постоянного форума и начала работы над декларацией о защите прав человека лиц африканского происхождения.

63. Благодаря срочному обсуждению, проведенному Советом по правам человека на его сорок третьей сессии в июне 2020 года, государства — члены Организации Объединенных Наций получили возможность на глобальном уровне принять меры по борьбе с системным расизмом в отношении лиц африканского происхождения, особенно среди сотрудников правоохранительных органов. Несколько государств обязались обеспечить расовую справедливость, выразив при этом свою озабоченность в связи с пережитками таких явлений, как торговля африканскими невольниками и колониализм. В своей резолюции 43/1 Совет признал системный расизм серьезным нарушением прав человека, решительно осудил продолжающуюся расовую дискриминацию и насилие, практикуемые правоохранительными органами в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, выразил сожаление по поводу недавних инцидентов, сопровождавшихся чрезмерным применением силы и другими нарушениями прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов в отношении мирных демонстрантов, просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека при содействии соответствующих специальных процедур Совета подготовить доклад о системном расизме, нарушениях международного права прав человека, совершенных в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, и о мерах, принятых правительствами в связи с антирасистскими протестами, а также призвал государства-члены и заинтересованные стороны сотрудничать в подготовке этого доклада.

64. Срочное обсуждение также заставило вспомнить о предыдущей безуспешной попытке добиться возмещения ущерба через международную систему прав человека. В 1964 году под давлением Соединенных Штатов африканские государства отказались от идеи поддержать срочный призыв, адресованный Организации Объединенных Наций американским борцом за гражданские права Малькольмом Икс, о проведении расследования положения афроамериканцев⁴⁹.

⁴⁷ См. Doyle, “Strange fruit at the United Nations”, p. 226.

⁴⁸ Ibid., p. 235.

⁴⁹ См. OHCHR, Statement on the Human Rights Council Urgent Debate Resolution, 19 June 2020.

65. 12 июня 2020 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации инициировал процедуру раннего предупреждения и незамедлительных действий в отношении Соединенных Штатов, призвав данное государство, в частности, выполнять свои обязательства по международным договорам, принять меры для сдерживания неправомерных действий полиции, признать существование структурной дискриминации, не задействовать вооруженные силы против мирных демонстрантов, а также провести реформу полиции и ликвидировать практику расового профилирования.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

66. Рабочая группа приветствует то внимание, которое в настоящее время уделяется проблеме системной расовой дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения, и благодарит движение «Жизни чернокожих имеют значение» («Black Lives Matter») и участников антирасистских протестов за привлечение внимания к этому неотложному вопросу. Теперь необходимо, чтобы государства-члены приняли реальные меры для эффективного устранения коренных причин проблемы, осуществления международных норм в области прав человека и обеспечения справедливости. Необходимо продолжать предпринимать позитивные шаги на местном уровне до тех пор, пока наконец не будет обеспечена равная справедливость.

67. Из имеющихся данных можно заключить, что настоящий момент стал сложным испытанием для системы прав человека, включая ее способность устранять серьезные нарушения и обязательства государств по соблюдению и обеспечению соблюдения правозащитных норм. В связи с лицами африканского происхождения пандемия COVID-19 показала, что системный расизм затрагивает жизнь лиц африканского происхождения широко. Структурная дискриминация усугубляет неравенство в части доступа к медицинскому обслуживанию и лечению, в результате чего складывается расовое неравенство в состоянии здоровья и растут смертность и заболеваемость среди лиц африканского происхождения. Эти расовые диспропорции свидетельствуют о том, что неблагоприятное положение, в котором находятся многие лица африканского происхождения, особенно из групп населения, выделяемых по перекрестным признакам, в дальнейшем усугубится.

68. Исход COVID-19 явно социально детерминирован, а расовая принадлежность является в нем одним из главных значимых факторов, несмотря на широко распространенные коммуникативные высказывания о том, что вирус расово нейтрален, и заверения в том, что «мы все в одной лодке». Директивные органы не признали и не скорректировали существующие социальные детерминанты здоровья, тем самым создавая еще больший риск для лиц африканского происхождения. В результате появилось и сохраняется расовое неравенство. Недавние исследования подтверждают важность принятия упреждающих мер по защите работников первой линии из числа африканского происхождения, т. е. отдельной группы высокого риска внутри группы высокого риска работников первой линии⁵⁰.

69. Проблему расовой дискриминации нельзя решить, просто игнорируя такой признак, как раса, и считая, что унаследованный от колониализма менталитет и торговля африканскими невольниками исчезли⁵¹. Это особенно

⁵⁰ См. Nguyen et al., “Risk of COVID-19 among front-line health-care workers”.

⁵¹ Автор афроамериканского происхождения Тони Моррисон выразила эту обеспокоенность в 1975 году, определив функцию расизма как «отвлекающий маневр», «способ» не дать тебе сделать то, что ты должен. Он заставляет тебя снова и снова объяснять, зачем ты существуешь».

актуально в контексте пандемии COVID-19, в контексте которой имеется риск того, что при производстве знаний в качестве стандарта за основу будут приняты данные, касающиеся белых, т. е. воздействие системного расизма в этом контексте не будет проанализировано как одна из характеристик пандемии, которую необходимо устранить, а не просто сократить разницу между лицами африканского происхождения и нормой, определенной в отношении белых.

70. На фоне непрекращающихся антирасистских протестов многие государственные и негосударственные учреждения вносят в свою структуру символические изменения и высказываются в поддержку ключевых лозунгов. Однако эти действия представляют собой только первый шаг. Пагубные последствия системного расизма можно устранить только посредством приложения значительных усилий для обуздания насилия со стороны полиции, борьбы с безнаказанностью и обеспечения расового равенства и равноправия.

71. Помимо этого, одним из важных, и также политизированных, ресурсов в период пандемии COVID-19 являются дезагрегированные данные. Отсутствие дезагрегированных данных содействует нарушениям прав человека лиц африканского происхождения во всем мире и скрывает их картину. Несмотря на это некоторые государства не хранят и не публикуют такие данные. В случае пандемии имеющиеся дезагрегированные данные указывают на сильные различия, обусловленные расовой принадлежностью, в показателях инфицирования и смертности. Расовые различия также налицо в том, что касается обеспечения соблюдения социальных ограничений, связанных с COVID-19.

72. Некоторые государства использовали нынешнюю чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения в политических целях, а именно чтобы уклониться от выполнения своих обязательств в области прав человека, и выступили с тревожными публичными заявлениями о необходимости временного ограничения гражданских прав и прав человека, включая возможность бессрочного содержания под стражей, отказ в возможности просить убежища, приостановку программ позитивных действий и действия экологических норм, а также ограничение репродуктивных прав. Такие меры способствуют серьезным нарушениям прав человека лиц африканского происхождения. Своими действиями по преодолению пандемии COVID-19 государства не должны усугублять кризисное положение лиц африканского происхождения или создавать для них дополнительные кризисы.

73. Важно отметить, что система прав человека позволяет воспользоваться важными примерами опыта глобальных пандемий, в ходе которых лица африканского происхождения рискуют остаться без внимания в части доступа к праву на здоровье, включая лекарственные средства, терапию и вакцины. Например, в Южной Африке гражданское общество сформулировало свое требование обеспечить доступ к препаратам для ВИЧ-терапии в рамках права на здоровье⁵², что способствовало снижению цен на лекарственные средства, предотвращению сотен тысяч смертей, связанных с ВИЧ, и выделению значительных дополнительных ресурсов на нужды системы здравоохранения, в частности людей, живущих в нищете.

74. В ряде случаев граждане и протестующие, осуществившие видеосъемку серьезных неправомерных действий полиции, были оштрафованы или привлечены к ответственности за осуществление такой съемки, в отсутствие которой сам факт неправомерных действий не мог бы быть установлен. В частности, такие случаи часто наблюдались в Испании при осуществлении мероприятий по обеспечению соблюдения ограничений, связанных с COVID-19. Как сообщается, крайне отрицательные последствия Закона о безопасности

⁵² См. Mark Heywood, "South Africa's treatment action campaign: combining law and social mobilization to realize the right to health", *Journal of Human Rights Practice*, vol. 1, No. 1, (March 2009), p. 14.

граждан для прав лиц африканского происхождения выразились в самоцензуре с их стороны, вследствие чего о многих дискриминационных действиях не сообщается, расследования и судебное преследование виновных не осуществляются и возмещение жертвам не предоставляется (A/HRC/39/69/Add.2, пункт 21).

75. Пандемия COVID-19 показала также, что наличие дискреционных полномочий санкционирует системный расизм в образовании. Во всем мире пробелы в знаниях учащихся африканского происхождения, образовавшиеся в результате перерыва в учебном процессе или нехватки ресурсов, могут ошибочно относиться на счет отсутствия способностей у учащихся, тем самым усиливая расовые предубеждения педагогов. Продолжается криминализация нарушений школьной дисциплины. Отказ от критериального оценивания (т. е. необходимости стремиться к достижению образовательных целей независимо от пробелов в знаниях) и использование вместо него нормативно ориентированного подхода к оцениванию может трансформироваться в разрушительное политическое решение не вкладывать в наиболее отстающих учащихся, замаскированное удовлетворением в связи с улучшением результатов учащихся, но не их соответствием.

76. В Соединенных Штатах 17 процентов учащихся не имеют доступа к Интернету, необходимого для онлайн-обучения; дома у еще 18 процентов учащихся имеется только одно подключенное устройство. В Соединенном Королевстве, где семьи сообщили о наличии доступа к Интернету, имевшиеся компьютеры в приоритетном порядке использовались для выполнения детьми школьных заданий. Потребности в интернет-доступе учащихся африканского происхождения вступают в конкуренцию с потребностями в таком доступе, имеющимися у их родителей и братьев и сестер.

77. В Соединенном Королевстве общепринятая практика занижения прогнозных оценок чернокожих учащихся может усилить расовую дискриминацию, поскольку учащихся оценивали на основании прогнозов преподавателя, а затем эти оценки нормировались. Для примерно 40 процентов учащихся оценки, выставленные на основе прогноза преподавателей, ухудшились, что само по себе иногда может становиться источником системного расизма⁵³. Эти данные в разбивке по расовой принадлежности пока не опубликованы, несмотря на высказанные опасения о воздействии предубеждений⁵⁴. В Соединенных Штатах, где большинство критически важных работников являются лицами африканского происхождения, резкое уменьшение числа заявлений на получение федеральной финансовой помощи в 2020 году указывает на вероятный рост показателей отсева из вузов студентов, присутствие которых потребовалось дома⁵⁵.

78. Введенные во время пандемии временные меры по организации дистанционного обучения и образования были неравноправными. После закрытия школ многие учащиеся исчезли. В Соединенных Штатах в период с марта по июль 2020 года 20 000 (преимущественно афроамериканских) детей Детройта не имели никакого контакта ни с одним представителем школьного учреждения. В Соединенных Штатах это явление системно и наблюдается на национальном уровне: Университетский совет (некоммерческая организация, проводящая стандартизированные тесты для абитуриентов вузов) предложил одному учащемуся сдавать сложный экзамен программы Advanced Placement сидя на улице около ресторана «Макдональдс»⁵⁶. Случай девочки африканского происхождения, заключенной под стражу за невыполнение школьных заданий во

⁵³ Sean Coughlin, "Why did the A-level algorithm say no?", *BBC*, 15 August 2020).

⁵⁴ Hannah Richardson, "GCSE and A-level results 'could be affected by bias'", *BBC*, 11 July 2020.

⁵⁵ Madeline St. Amour, "FAFSA renewals down, especially for lower-income students", *Inside Higher Ed*, 27 May 2020.

⁵⁶ Stephanie Sun, "Taking an AP test outside McD's: The low-income student's predicament", *New York Daily News*, 18 May 2020.

время пандемии, является особо серьезным примером неравного обращения и структурного расизма.

В. Рекомендации

79. Рабочая группа рекомендует государствам:

a) специально изучить воздействие системного расизма в работе полиции, здравоохранении, политике борьбы с пандемией COVID-19 и других областях дискреционного принятия решений на сообщества лиц африканского происхождения и направлять прямые усилия на то, чтобы устранить таксономию, скрывающую или недооценивающую это воздействие;

b) считать права человека, равенство и расовую справедливость своим приоритетом даже в чрезвычайных ситуациях и принимать меры для смягчения последствий расовых предубеждений в случаях принятия решений в условиях стресса или сжатости сроков;

c) отдавать приоритет вакцинации критически важных работников, включая, в частности, работников первой линии в сфере здравоохранения и патронажного обслуживания, сиделок и других лиц, обеспечивающих возможность принятия такой широко распространенной меры, как карантин, и продолжающих подвергаться непропорционально большому риску;

d) развернуть кампании, направленные на ликвидацию стереотипов и искоренение убеждений общественности в том, что лица африканского происхождения могут быть ответственны за распространение COVID-19 в местных сообществах;

e) в тех случаях, когда лица африканского происхождения непропорционально часто становятся объектом злоупотребления властью со стороны сотрудников правоохранительных органов, пересмотреть применимые законодательные положения, практику и политику, чтобы определить, какие реформы позволят обеспечить в будущем справедливое положение дел;

f) выдавать документы, позволяющие критически важным работникам, включая мигрантов, беспрепятственно совершать поездки на работу и с работы, обеспечивая при этом получение мигрантами услуг социальной помощи в равном объеме;

g) устранить правовые барьеры, препятствующие осуществлению видеосъемки или обнародованию информации о поведении сотрудников правоохранительных органов.

80. Кроме того, Рабочая группа рекомендует заинтересованным сторонам предусмотреть требования к анализу в процессах принятия решений в целях уменьшения воздействия предубеждений при принятии решений. Неограниченность дискреционных полномочий подпитывает институциональный расизм, даже среди высококвалифицированного и образованного персонала. Одной из эффективных мер противодействия неосознанной предвзятости является включение в процессы принятия решений процедур анализа, сдерживающих реактивные процессы в работе мозга: тип мышления, ориентированный на анализ, а не на реакцию.

81. В связи с пандемией COVID-19 следует собирать и анализировать данные, дезагрегированные в разбивке по признаку расовой принадлежности, в том числе данные об обеспечении государствами соблюдения ограничений, связанных с COVID-19.

82. Государствам следует уменьшить количество лиц, содержащихся в местах лишения свободы, и переселять мигрантов из центров содержания под стражей для защиты их здоровья и достоинства в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Им следует обеспечить лицам

африканского происхождения, содержащимся под стражей, доступ к медицинскому обслуживанию того же уровня, что и в местном сообществе, независимо от гражданства, национальности или миграционного статуса.

83. Рабочая группа рекомендует Организации Объединенных Наций продолжать вести мониторинг соблюдения и осуществления государствами международных стандартов в области прав человека и задействовать ответственность государств-членов за положение в области прав человека лиц африканского происхождения на их территории.

84. Государства, корпорации, учреждения и отдельные лица должны выработать способность распознавать расовую дискриминацию во избежание обоснования всякого различия в доступе к лекарственным средствам, терапии или ресурсам.

85. Рабочая группа рекомендует государствам незамедлительно обеспечить равный доступ к средствам обучения и профессиональной подготовки, включая широкополосный доступ к сети Интернет. Органам регулирования в развитых регионах, таким как Федеральная комиссия связи в Соединенных Штатах Америки и Орган европейских регуляторов в сфере электронных коммуникаций в Европе следует обязать предприятия, предоставляющие широкополосный интернет-доступ, предоставить детям и семьям бесплатный или субсидируемый в своей большей части доступ к широкополосной сети Интернет, точкам доступа в сеть Интернет или иным подобным средствам. Школьникам следует предоставить портативные компьютеры или устройства, позволяющие онлайн-обучение.

86. В менее развитых регионах государствам следует обеспечить бесплатные точки доступа в сеть Интернет и субсидировать подключенные к Интернету устройства, доступные сообществам лиц африканского происхождения, а также высококачественный образовательный контент, предоставляемых посредством мобильной телефонии или других широкодоступных средств.

87. Государствам и заинтересованным сторонам сферы образования следует принять меры по смягчению последствий наличия пробелов в знаниях учащихся. Во избежание дальнейшего укоренения системного расизма в образовательных процессах, государствам следует рассмотреть возможность применения критериального оценивания для оценки знаний учащихся, разработать конкретные планы и соответственно откорректировать ресурсы для обеспечения достижения целей образования учащимися африканского происхождения. Государствам следует ликвидировать модели, усиливающие предвзятость педагогов. Для улучшения результатов обучения следует рассмотреть возможность введения инновационных программ, объединяющих программы средней школы и вузов, удлинения учебного дня или учебного года или другие стратегии.

88. Рабочая группа рекомендует государствам оказывать поддержку учебным заведениям, традиционно ориентированным на учащихся африканского происхождения и оказавшимся под угрозой закрытия из-за пандемии, включая вузы и университеты, по традиции принимающие преимущественно чернокожих студентов, поскольку исчезновение таких учреждений на неограниченный срок затруднит доступ к образованию учащимся африканского происхождения.