



人权理事会
第四十五届会议
2020年9月14日至10月2日
议程项目4
需要理事会注意的人权状况

阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的报告^{*}、^{**}

概要

本报告根据人权理事会第43/28号决议提交理事会。阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会在报告中提交2020年1月11日至2020年7月1日所进行调查的结果。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。

** 本报告附件不译，原文照发。



一. 任务和方法

1. 根据其基于调查委员会和人权调查标准做法的既定方法，阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会¹在编写本报告时主要依靠在该区域和日内瓦亲自进行的 538 次访谈。²分析了从多个来源收集的正式文件、报告、照片、视频和卫星图像，包括在委员会要求提交材料³之后受到的资料。委员会如有合理理由认为事件如所述那样发生，并且所确认的交战方实施了侵权行为，证据标准即得到满足。

2. 由于无法进入该国以及与受访者相关的保护问题，委员会的调查仍然受到限制。在所有情况下，委员会始终遵循“不造成损害”的原则。在所有情况下，委员会始终遵循“不伤害”原则。

3. 委员会感谢所有提供信息的人，特别是受害者和证人。

二. 政治和军事动态

4. 尽管最近几个月，由于总体冲突动态和冠状病毒病(COVID-19)的影响，大规模敌对行动相对减少，但在整个阿拉伯叙利亚共和国，暴力事件经常激增，侵犯人权事件持续发生。2020 年上半年，伊德利卜省及其周边地区仍然是亲政府部队⁴和反对派武装团体之间对抗的中心。⁵虽然 3 月 5 日开始的停火提供了喘息的机会，但亲政府部队和恐怖主义团体⁶之间在 5 月份恢复了零星战斗，并在 6 月份加剧，包括在伊德利卜省南部农村的加布平原和杰贝勒扎维耶周边。

5. 在该国东北部，虽然土耳其—俄罗斯在叙利亚—土耳其边境恢复了⁷联合军事巡逻，但库尔德人民保卫部队、叙利亚国民军⁸和土耳其军队之间的经常性的冲突仍在继续。汽车炸弹袭击(例如 1 月 9 日在雷斯艾因发生的导致 4 名土耳其士兵死亡的袭击)或 4 月 28 日在阿夫林发生的造成 100 多人伤亡的市场袭击(见下文第 42 段)，进一步破坏了该区域的稳定。代尔祖尔的安全局势也有所

¹ 委员会成员如下：保罗·塞尔吉奥·皮涅罗(主席)、卡伦·科宁·阿卜扎伊德和哈尼·梅加利。

² 鉴于与 COVID-19 相关的旅行限制，大部分采访都是远程进行的。

³ 见 www.ohchr.org/coisyrria。

⁴ 见 A/HRC/31/68，脚注 3。

⁵ 见 A/HRC/44/61。

⁶ 委员会继续将伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)、沙姆解放组织、宗教组织守护者和与其他与基地组织结盟的团体视为安全理事会第 1267(1999)号、第 1989(2011)号、第 2170(2014)号和第 2253(2015)号决议认定的恐怖实体。

⁷ 2020 年 1 月和 2 月，在政府在阿拉伯叙利亚共和国西北部的行动高峰期，联合巡逻暂时停止。

⁸ A/HRC/43/57，脚注 3。

恶化，叙利亚民主力量⁹增加了对据称与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)有关联的平民的袭击和逮捕。3月至5月，叙利亚民主力量管理的 Ghweran 和 Hasakah 监狱爆发了两次大规模骚乱，导致数名囚犯越狱。6月收到了关于土耳其支持的团体和叙利亚民主力量在巴卜地区发生战斗、叙利亚国民军团体在雷斯艾因发生内斗以及伊黎伊斯兰国在代尔祖尔农村袭击阿拉伯叙利亚陆军部队的报告。

6. 在阿拉伯叙利亚共和国的中部地区，伊黎伊斯兰国仍然活跃。1月和2月，该恐怖主义团体袭击了霍姆斯省 Sukhnah 地区的阿拉伯叙利亚陆军的阵地。这些袭击促使政府加强了霍姆斯省东部的安全措施，到4月中旬，政府重新控制了该省的炼油厂。尽管如此，伊黎伊斯兰国小分队对 Badiya Al-Sham 地区和 Resafa 周边的阿拉伯叙利亚陆军阵地的袭击持续发生。

7. 该国南部动荡加剧。在苏韦达，由于价格上涨、腐败和生活水平不断恶化，抗议活动于2020年1月份爆发，并在前六个月持续进行。在德拉，当地反对派战斗人员和政府军以及平民之间的紧张关系升级。3月中旬，阿拉伯叙利亚陆军炮击了南部的德拉省，引发了纳瓦附近当地武装分子的报复性袭击。在 Muzayrib 发生冲突、定点清除和9名叙利亚警察被杀后，5月和6月局势仍然动荡不安。针对这些事件，阿拉伯叙利亚陆军向该地区增派了部队。在本报告所述的整个期间，以色列空袭打击的目标遍及阿拉伯叙利亚共和国各地，包括伊朗行为体和伊朗支持的行为体。

8. 在政治层面，巴沙尔·阿萨德总统发布了一项法令，赦免了2020年3月22日之前犯下的范围狭窄的罪行，并提议对逃兵实行有限的大赦。政府宣布，政府控制区的议会选举将于4月举行，但由于 COVID-19 大流行，选举随后被推迟到2020年7月19日。6月1日，总统批准霍姆斯省、库奈特拉省、德拉省和哈塞克省的新省长宣誓就职。

9. 在本报告所述期间，该国的经济危机加速。1月18日，颁布了两项立法令，¹⁰禁止使用外币支付商业交易，并对传播政府认为造成货币贬值的错误信息规定了更严厉的处罚。货币危机因全球疫情而加剧，导致粮食价格迅速上涨、粮食不安全和贫困日益加剧。¹¹为了应对这一状况，叙利亚当局加大了打击外汇投机者的力度，并强制关闭了外汇交易所。尽管采取了这些措施，叙利亚镑进一步贬值，促使总统于5月11日更换了贸易部长，并于6月11日更换了总理。6月接下来的一周，美利坚合众国使《凯撒叙利亚平民保护法》¹²生效，对阿拉伯叙利亚共和国政府官员以及军事官员和商业伙伴实施了新的制裁。

⁹ A/HRC/31/68，第11段。人民保卫部队(库尔德人民保卫部队/妇女保护部队)处于叙利亚民主力量的实际指挥和控制下；见 <https://childrenandarmedconflict.un.org/2019/07/syrian-democratic-forces-sign-action-plan-to-end-and-prevent-the-recruitment-and-use-of-children/>。

¹⁰ 第3/2020和第4/2020号。

¹¹ 叙利亚目前粮食不安全的人数为930万，2020年增加了140万。见 www.wfp.org/news/more-syrians-ever-grip-hunger-and-poverty。

¹² 见 A/HRC/43/57。

10. 在国际上，寻求政治解决冲突的外交努力仍在继续。1 月，秘书长叙利亚问题特使裴凯儒前往莫斯科和大马士革，会见了俄罗斯和叙利亚的高级官员，讨论叙利亚和平进程。在本报告所述期间，安全理事会就人道主义局势和政治进程举行了六次会议。此外，7 月 11 日，经过数周的讨论和四次努力，安全理事会批准了从土耳其向阿拉伯叙利亚共和国西北部提供跨境人道主义援助，为期一年，联合国的跨境援助只能从伊德利卜省的 Bab al-Hawa 过境点。与此同时，政府和反对派代表同意，一旦疫情状况允许，就在日内瓦重新召开宪法委员会小型机构的第三轮会谈。¹³

11. 联合国秘书长还向安全理事会提交了联合国总部调查委员会关于 2018 年 9 月 17 日以来在叙利亚西北部发生的某些事件的报告概要。¹⁴ 调查委员会分析了对医院、学校和境内流离失所者营地的七次袭击，并就其中六个地点提出了结论。另外，4 月 8 日，禁止化学武器组织公布了其调查和鉴定小组关于阿拉伯叙利亚空军在拉塔米奈使用化学武器的情况的第一份报告¹⁵ 的调查结果。此外，4 月，世界上第一次关于阿拉伯叙利亚共和国国家酷刑的审判在德国科布伦茨开始。

12. 3 月 22 日，阿拉伯叙利亚共和国政府确认了第一例 COVID-19 病例。作为对策，当局宣布了一系列措施，包括暂时关闭商业、禁止各省之间的流动、宵禁和建立医疗急救中心。鉴于 COVID-19 大流行，秘书长发出呼吁，要求在全国范围内停火，并鼓励二十国集团成员取消对各国的制裁，以确保获得食物、基本卫生用品和 COVID-19 医疗支持。¹⁶ 秘书长叙利亚问题特使重申了这一信息，并呼吁各方单方面释放被拘留者和被绑架者。¹⁷ 与此同时，政府加紧呼吁取消单方面强制性措施，表明这些措施对抗击疫情构成了挑战。¹⁸ 与叙利亚民主力量有关联的叙利亚东北部自治政府(以下简称自治政府)关闭了所有进入政府控制区的过境点，禁止各城镇间的流动，实行宵禁，并设立了一家专科医院。

三. 政府控制区

“每个月我都会去看看……他们会回答说，他们没有关于他的消息，甚至在他们的记录中也没有他的名字。这种情况持续了一年。然后我放弃了任何希望。”

— 一名失踪者的父亲，大马士革农村省，2020 年 2 月

¹³ 见 [www.unog.ch/unog/website/news_media.nsf/\(httpNewsByYear_en\)/A8CE345167D1CD0FC12584A9006285A9?OpenDocument](http://www.unog.ch/unog/website/news_media.nsf/(httpNewsByYear_en)/A8CE345167D1CD0FC12584A9006285A9?OpenDocument)。

¹⁴ 见 www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/NWS_BOI_Summary_06_April_2020.pdf。

¹⁵ S/1867/2020 号文件。

¹⁶ 见 www.un.org/sg/en/content/sg/note-correspondents/2020-03-24/note-correspondents-letter-the-secretary-general-g-20-members。

¹⁷ 见 [www.unog.ch/unog/website/news_media.nsf/\(httpNewsByYear_en\)/D6B51AE793261B7BC12585AE00587A85?OpenDocument](http://www.unog.ch/unog/website/news_media.nsf/(httpNewsByYear_en)/D6B51AE793261B7BC12585AE00587A85?OpenDocument)。

¹⁸ 见 S/2020/471。

13. 在德拉和苏韦达，安全局势严重恶化，争夺控制权的众多武装行为体之间发生了一些武装暴力事件。在大马士革以及大马士革农村省、苏韦达省和德拉省周围，任意拘留、强迫失踪和酷刑仍然非常普遍。政府控制区的食品和基本商品价格大幅上涨，叙利亚镑贬值加剧了本已困难的生活状况。与此同时，政府继续阻止成千上万的人返回在过去五年中被夺回的地区的家园。在这些地区，剥夺行动自由也继续影响人们获得保健、教育和其他关键服务以及行使基本权利的能力。

A. 敌对行动

14. 在德拉省和苏韦达省，武装冲突导致了平民伤亡。例如，3月1日，阿拉伯叙利亚陆军第4师和第9师对德拉省的 Sanamayn 镇发动了地面攻击。在这次攻击之前，政府军和盟军¹⁹进行了一系列逮捕和杀戮，武装团体实施了报复行为，将阿拉伯叙利亚陆军士兵扣为人质。3月1日，至少有3名平民死于政府军对 Sanamayn 的狂轰滥炸和火箭弹攻击，其中一名伊玛目在祈祷时受到火箭弹攻击身亡，另外两名男子分别在家中和在探望亲属时被间接击中身亡。一些受伤人员被转移到 Sanamayn 的军医院。委员会还收到报告称，刑事安全部成员即决处决了一名18岁男子，政府军和盟军在夺回该镇后故意摧毁房屋。冲突在第五突击队介入后结束，第五突击队通过谈判，以允许武装团体成员撤离换取阿拉伯叙利亚陆军士兵获释。

15. 3月18日下午2时左右，阿拉伯叙利亚陆军在德拉省 Jallayn 开始利用迫击炮和火箭弹狂轰滥炸，造成包括2名儿童在内的6名平民死亡，1名平民受伤。炮击据称源自 Izra 的第5师和第175炮兵团的基地，以及位于德拉市市政体育场的军事基地。事件发生之前，在 Jallayn 周围设立检查站引起了局势紧张。作为对设立检查站的回应，中央谈判委员会²⁰成员试图接近阿拉伯叙利亚陆军士兵，据称是为了进行讨论。在接近检查站时，两名委员会成员被打死，一人受伤。随后，检查站遭到袭击，阿拉伯叙利亚陆军士兵被打死。袭击发生后，政府军炮击了该镇。

16. 3月下旬，第五突击队在苏韦达省 Al-Qurayya 的一次侵入导致10名平民在小武器交火中丧生。该事件发生之前，该地区发生了一连串绑架和报复行为，涉及第五突击队、隶属于 Yahya Raed Najm²¹的当地武装团体成员和平民。3月26日在苏韦达省 Busra al-Sham 两名牛贩子遭到绑架成为了这一事件的催化剂。第二天，即3月27日，Druze 村的村民(他们持有武器，但据多名受访者称，他们不是武装团体成员)介入事件，据称是为了防止更多的绑架行为。在交火中，8名 Al-Qurayya 村民被打死，6人被绑架。几天后，在叙利亚阿拉伯红新月会的介入下，六名村民的尸体被归还给他们的家人；据称他们是被第五突击队处决的。

¹⁹ “政府军和盟军”指在阿拉伯叙利亚共和国南部活动的实体，其中包括阿拉伯叙利亚陆军、叙利亚情报机构、人民委员会和第五突击队。

²⁰ 该委员会由前武装团体成员、平民活动人士、酋长和法学家组成，充当平民、政府和俄罗斯联邦之间的中间人。

²¹ 当地武装团体的一个头目。

17. 在本报告所述期间，德拉省和苏韦达省关于对个人实施定点清除的报告有所增加，²² 这似乎是许多当地武装行为体的报复行为。据报告，在 1 月至 6 月期间，整个德拉省至少发生了 53 起此类杀害事件，袭击目标是医疗专业人员、持支持和反对政府立场的政治行为者、法官、身份经过“和解”的武装团体成员以及安全机构成员。在几乎所有记录在案的案件中，杀害行为都是由骑摩托车的男子使用小武器实施的，因此很难查明犯罪人。例如，5 月 27 日下午 8 时左右，Muzayrib 和 Tafas 两地之间发生了针对德拉中央委员会成员及其警卫的明显伏击，造成 4 人死亡(一名委员会成员和 3 名警卫)，2 人因小武器交火受伤。

18. 委员会调查了至少五起平民被杀的案件。在一些事件中，积极治疗战斗人员的医生似乎成为了专门的目标，在离开诊所时遭到袭击。根据从受访者那里收集的信息，委员会没有得到任何证据表明主管当局对这些事件进行了调查。²³

调查结果

19. 关于分别于 3 月 1 日和 18 日在 Sanamayn 和 Jallayn 发生的袭击，委员会有正当理由认为，在每起事件中，政府军和盟军的袭击都不是针对特定军事目标进行的，这可能构成发动不加区别攻击导致平民伤亡的战争罪。

B. 敌对行为之外的侵犯行为

任意拘留、强迫失踪以及拘留期间的酷刑、性暴力和死亡

20. 报复风险和其他保护问题继续影响委员会调查与拘留有关的侵犯人权行为的能力。²⁴ 以下案例说明了持续发生的任意拘留、强迫失踪以及拘留期间的酷刑和死亡。²⁵

21. 在本报告所述期间调查的几乎所有任意逮捕和拘留案件的结果都是强迫失踪，至少有 34 名男子、1 名妇女和 10 名儿童失踪。这些事件发生在德拉省、霍姆斯省、库奈特拉省、大马士革农村省和苏韦达省，涉及政府安全部队，包括军事情报局和宪兵。

22. 被强迫失踪者包括叛逃者以及现在和曾经的人道主义援助人员、活动人士和其他平民，包括那些在德拉省经历过所谓“和解”进程的人。

23. 为了证明这种做法的长期性及其对家庭的悲惨影响，委员会在本报告所述期间记录了在编写报告时仍失踪的人的案件，这些人被政府强迫失踪长达八年之久。²⁶

²² 虽然因 COVID-19 而实施的行动限制导致此类事件有所减少，但与前几年相比，2020 年上半年报告的定点清除事件有所增加(定义见 A/HRC/14/24/Add.6，第 8-10 段)。

²³ 6 月 30 日，委员会要求阿拉伯叙利亚共和国政府提供资料，说明其对杀害平民事件的反应，但没有收到任何答复。

²⁴ 本报告的这一部分只是委员会在报告所述期间收集的信息中的一小部分，其中隐去了相关人员姓名。

²⁵ 见 A/HRC/31/CRP.1，可查阅 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IICISyria/Pages/Documentation.aspx。

²⁶ 委员会认为，只要家属不知道受害者的命运和下落，构成违反国际法的强迫失踪继续存在；见《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 17 条第 1 款。

24. 最近在苏韦达市，6月9日至16日，至少有15名男子在参加要求改善生活条件的和平抗议后被拘留。据称，这些人被拘留在苏韦达的宪兵分支机构，并且不得联系律师和家人。在编写本报告时，委员会于7月收到信息称，经当地行为体施压，抗议者已获释。

25. 此外，委员会记录了关于叙利亚当局对被拘留者实施酷刑的13份报告，²⁷其中一些人经历了长时间的酷刑，甚至超过了7年。发生酷刑的地点包括刑事安全部在阿勒颇的分支机构、空军情报局在Abasin、Harasta和Mazzah的分支机构及在大马士革的总部、宪兵队在卡班的分支机构、国家安全局285分支机构、政治安全局在塔尔图斯中央监狱的分支机构和空军情报局227分支机构，以及最残忍的大马士革农村省Saydnaya监狱。与以往的模式相同，²⁸被拘留者被用棍子和电缆殴打，被绑在轮胎上、挂在天花板和墙上遭到鞭打。一名被拘留者报告说，他的生殖器遭到殴打。受访者还报告称，他们曾目睹在包括227分支机构在内的一些非正式拘留场所，女性被拘留者遭到工作人员的性侵犯，²⁹据称男性被拘留者在Saydnaya监狱遭到性侵犯。³⁰

26. 正式和非正式拘留中心都存在不人道条件。一名受访者详细描述了十几个人如何被关押在空军情报局227分支机构的一个2×1米的牢房里长达两周以上。Saydnaya监狱的另一名被拘留者被单独监禁在一个1.5×1米的牢房里长达三个月，牢房内没有毯子或地垫。一名受访者详细说明了所在牢房盥洗池被断水达23天的情况，导致牢房内到处都是粪便、尿液和呕吐物。每24小时提供一次的食物通常包括一条面包和四个橄榄，被拘留者说他们吃橄榄核以便获得额外的营养。

27. 拘留期间死亡这一以往模式³¹仍然存在，在本报告所述期间至少报告了19起案件。³²德拉的一名男子据称在2018年底被控叛国罪，他的家人在2020年2月收到了他的死亡证明。另一名受访者于2019年12月试图探视她在Saydnaya监狱的17岁儿子，却被告知她的儿子已经死亡，她应该去大马士革的提什林军医院，但是他的尸体不在那里。这是大多数案件的模式，即没有向家属提供尸体，只提供关于死亡或死因的口头信息。在少数情况下，在国家羁押期间死亡后，个人的尸体被提供给家庭。2020年3月在大马士革被捕的一名被拘留者的家人在该被拘留者据称死于心脏病之后被告知，他们应于5月去大马士革的提什林军医院取回尸体。尸体上有伤痕和酷刑痕迹。

²⁷ 一些人在2020年1月10日之前获释。

²⁸ 见A/HRC/31/CRP.1和
www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/AWayForward_DetentionInSyria.pdf。

²⁹ 如以前曾记录的那样；见A/HRC/37/CRP.3，可查阅
www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IICISyria/Pages/Documentation.aspx。

³⁰ 见A/HRC/37/CRP.3，第27-50段。

³¹ 见A/HRC/31/CRP.1，第46段；
www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/AWayForward_DetentionInSyria.pdf。

³² 这一数字是当局向被拘留者家属报告的人数，但由于经常没有尸体和死亡证明，所以无法确认死亡。

28. 委员会继续收到关于被释放的人数有限的信息，在本报告所述期间，报告称有 49 人(包括一名妇女和两名儿童)在德拉获释。委员会还记录了该国其他地方的少量释放情况。

经济和社会权利

29. 以前报告的对获得水、电和燃料的关切³³ 因迅速加深的经济和货币危机而加剧，并因全球疫情和日益严厉的制裁而进一步加剧(见上文第 9 段)。这种状况又有可能助长冲突的根源，包括不断加深的贫困和不平等。

30. 由于人员和货物的自由流动仍未获许可，以前由武装团体控制的地区到的影响尤其严重。检查站除了因与强迫失踪和任意拘留的联系而与社区关系日益紧张之外，还助长了安全部门和武装行为体中的腐败现象。例如，在大马士革农村省 Madaya 附近，阿拉伯叙利亚陆军第四师利用检查站限制人员和货物进出该地区，导致生活费用增加。东古塔也存在类似现象，第四师在那里没收物品或向平民索贿。在哈马省 Muhradah 和 Suqaylibiyah 两地间，由政府情报和安全部门以及第四师管理的检查站被用来控制作物生产和向平民勒索钱财。大马士革农村省和德拉省的检查站还限制了民众获得医疗保健和其他基本服务，因为平民担心遭到任意逮捕、拘留和征兵。³⁴ 由于政府对非政府组织注册的限制以及安全部门对现在和曾经从事援助工作的人员的骚扰，这些地区无法获得人道主义援助，导致基本服务更加匮乏。

31. 对阿拉伯叙利亚共和国的许多人，特别是以前被围困地区的居民而言，获得住房、土地和房地产权仍然是一个重大障碍。平民报告说，他们仍无法返回他们在 Qaboun、Jawbar、Yarmouk 营地和 Darayya 部分地区通常居住的房屋。检查站控制所有平民出入这些地区，其中一些是 2016 年被政府军夺回的地区。虽然 2018 年宣布了 Qaboun 等地区的大规模重建项目(细节不多)，但几乎没有采取措施实施这些项目，随后剥夺行动自由的做法继续导致平民被剥夺房地产权。在大马士革农村省 Yarmouk 营地等地区，尚未宣布关于该地区重建的官方计划，但绝大多数人仍无法返回或住回自己的家中。这种状况继续加剧成千上万巴勒斯坦人本已复杂的法律状况，在冲突之前，他们只享有有限的房地产权。³⁵

32. 反恐框架对行使房产权能力的影响仍然令人关切。³⁶ 委员会收到报告称，根据 2012 年第 66 号国家法令，对存在所谓“安全标记”的人的房地产实施暂时扣押。³⁷ 安全情报部门的各个分支机构继续利用不明确的法律依据剥夺平民行

³³ A/HRC/43/57，第 67 段。

³⁴ 同上，第 73 段。

³⁵ 在阿拉伯叙利亚共和国，已婚巴勒斯坦难民有权拥有一处房产。其他房产契据只能由公证人登记，不能在地籍登记部门登记。在征用或破坏的情况下，这可能会大大减少法律保护。此外，Yarmouk 营地所在的土地归叙利亚实体巴勒斯坦阿拉伯难民管理机构所有，这意味着它是一个“非官方”营地。大多数居民的所有权合同只在公证人那里登记，据报道，存放在 Yarmouk 法院大楼的许多文件在 2013 年初的炮击中遭到损坏。

³⁶ A/HRC/43/57，第 75 段。

³⁷ 安全标志(ishara amnya)是一个口语化术语，可与安全许可(mawafaqa amnya)互换使用，意为被各情报分支机构标记为涉案人的人。安全部门在这一框架下用来限制个人权利的法律依据往往是不明确的。

使其房地产权的能力。例如，“安全标记”往往适用于整个大家庭，不仅阻止他们返回自己的房地产，还阻止出售和继承，以及过多的公民、社会、经济和文化权利。此外，这种标记还会影响个人租用房地产的能力，因为房东可能无法出具正式的租赁协议，这又会减少对租户的法律保护。在这方面，委员会注意到，在过去的冲突期间以及在过去两年中，数以千计的私人被没收房地产，并冻结资产，包括以国家反恐立法为由冻结。

鲁克班营地

33. 鲁克班营地继续收容约 10,000 名境内流离失所者，营地条件恶劣，获得保健、教育和食物的机会日益减少。受访者报告说，面粉和糖等基本商品的价格是阿拉伯叙利亚共和国其他地区的两倍多。此外，作为针对 COVID-19 的预防措施，学校和位于约旦的一个医疗设施于 3 月 29 日关闭。

34. 委员会以前曾关切地注意到，³⁸ 它收到报告称，从鲁克班营地撤离的 100 多人遭到拘留。在本报告所述期间，委员会收到了关于一些男子被系统剥夺自由的第一手资料。在一个例子中，一名受访者指出，他来到霍姆斯的一所学校，与家人共度了一夜，然后他的家人被允许离开。在其余男子中，许多人被逮捕，据称被带到德拉的军事安全部门或大马士革的 Adra 监狱。被拘留者包括 70 多岁的男子、一名残疾人、许多市政工作人员和医疗专业人员。经过多次审讯，该受访者在 47 天后被释放，释放前被要求在三份不允许他阅读的文件上签了字。

调查结果

35. 鉴于本报告所述期间新的和持续报告的强迫失踪案件，以及上文详述的阿拉伯叙利亚共和国各地政府部队实施的众多酷刑、性暴力和拘留期间死亡案件，委员会有合理理由认为，叙利亚政府奉行持续的国家政策，继续实施强迫失踪、谋杀、酷刑、性暴力和监禁等危害人类罪。³⁹ 在某些案件中，这些行为还可能构成战争罪。

36. 此外，政府军在以前被围困的地区任意限制行动和非法剥夺个人的财产权，可能再次在大马士革农村省实施集体惩罚这一战争罪。⁴⁰

四. 阿夫林地区和雷斯艾因地区

37. 在本报告所述期间，居住在阿勒颇省和哈塞克省的阿夫林地区和雷斯艾因地区的平民目睹了叙利亚国民军成员实施的大量侵犯行为以及炮击和车载简易爆炸装置。

³⁸ A/HRC/43/57，第 87 段。

³⁹ 见 www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/AWayForward_DetentionInSyria.pdf，第 12 段。

⁴⁰ A/HRC/43/57，第 80 段。另见塞拉利昂特别法庭，检察官诉 Fofana 和 Kondewa 案，案件号 SCSL-04-14-A。

A. 敌对行动

38. 1 月至 4 月，居住在阿勒颇省阿夫林地区的平民遭受了一连串的炮击和汽车炸弹爆炸，造成数十名居民伤亡，并损坏了包括市场和住宅在内的民用基础设施。⁴¹

39. 1 月 20 日下午 12 时 30 分左右，据称来自泰勒里法特的炮击摧毁了位于阿夫林市一所医院和一所学校附近的 Al-Barid 居民区的一所房屋。袭击导致住宅中的一名孕妇和她刚会走路的幼子死亡。虽然这名母亲在死后生下了她的女婴，但婴儿并没有活下来。这一家庭中分别为 4 岁和 12 岁的两个男童也在袭击中受伤。委员会没有收到表明附近有军事目标的信息。

40. 同样，3 月 18 日下午 1 时左右，据称从附近的泰勒里法特和周围地区发射的至少 5 枚火箭弹⁴² 击中一个住宅区，击中阿夫林市距叙利亚国民军驻地约 150 米的一所房屋和一个市场。袭击造成三名男子和两名儿童死亡，另外七名男子受伤。一家药店和几家商店遭到破坏。委员会获得的信息表明，该次袭击使用了从 BM-21 格拉德多管火箭炮系统发射的 122 毫米火箭弹。

41. 一个月前的 2 月 10 日，下午 7 时左右，一个车载简易爆炸装置在阿夫林中部的 Rajo 街被引爆，造成 6 名平民死亡，11 人受伤。

42. 同样在 Rajo 街，4 月 28 日，一辆卡车上的车载简易爆炸装置在拥挤的市场被引爆，这次特别严重的袭击造成至少 41 名平民死亡，其中包括 11 名儿童，⁴³ 61 人受伤。委员会分析的图像和视频片段显示，爆炸从卡车内部引爆，可能使用了一种硝铵燃油炸药，并有可能与添加剂混合，从而优化爆炸产生的燃烧效果。

43. 目击者称，该市场地区属于平民性质，距离土耳其省长(wali)大楼约 500 米，众所周知在下午 1 时至 5 时十分繁忙。委员会获得的信息表明，袭击发生时，叙利亚国民军各旅，包括 Sultan Murad 旅，Ahrar Sharqiya 旅和 Jabhat Shamiya 旅的总部都在 Rajo 街。

44. 市场附近的几栋民房和停在附近的车辆以及许多商店也遭到损毁。受访者描述说，他们看到 Rajo 街上大规模的破坏、燃烧的汽车和烧焦的尸体。一位为受害者提供的医生回忆说，许多人曾遭受二级烧伤。由土耳其卫生部⁴⁴ 管理的阿夫林中央医院将至少 25 具无法辨认的尸体的 DNA 样本送往土耳其进行分析。袭击发生后，叙利亚国民军宪兵履行了标准的应急和警务职能，有时土耳其官员一起履行这些职能，他们在袭击发生后不久抵达现场，随后检查、保护和封锁了这些地区，并收集了证人证词。需要特殊医疗援助的受害者被送往土耳其的医院。⁴⁵

⁴¹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25873&LangID=E；委员会关于阿夫林发生的类似事件的以往报告，例如 A/HRC/42/51，第 58 段。

⁴² A/HRC/42/51，第 56 段。

⁴³ 见 www.unicef.org/press-releases/eleven-children-reported-killed-attack-crowded-market-afirin-northern-syria。

⁴⁴ 见该部 2019 年的年度报告，网址为 www.sp.gov.tr/upload/xSPRapor/files/nmy6C+36626_tc-saglik-bakanligi-faaliyet-raporu-2019pdf.pdf。

⁴⁵ 同上。

调查结果

45. 关于在阿夫林市使用车载简易爆炸装置的事件(见上文第 41-44 段), 没有任何一方声称对这两起袭击事件负责。此外, 虽然没有足够的资料⁴⁶ 来确定两次炮击和火箭弹袭击的实施者(见上文第 39-40 段), 但有重大迹象表明, 对阿夫林市和在阿夫林市发动的所有四次袭击都是由武装团体派别或战斗人员实施的, 而不是由国家部队成员实施的。委员会有合理理由认为, 这四次袭击可能构成战争罪, 即不加区别的袭击, 造成平民伤亡。调查仍在进行中。

B. 敌对行动以外的侵犯行为

46. 在本报告所述期间, 委员会证实了叙利亚国民军各旅在阿夫林地区和雷斯艾因地区⁴⁷ 一再有系统地抢劫和侵占财产⁴⁸ 以及普遍任意剥夺自由⁴⁹ 的一贯做法。在抢劫平民财产后, 叙利亚国民军士兵及其家人在平民逃离后占据了房屋,⁵⁰ 或者通过威胁、勒索、谋杀、绑架、酷刑和拘留, 最终迫使居民(主要是库尔德裔)逃离家园。委员会注意到, 在本报告所述期间, 隶属于叙利亚反对派和革命力量全国联盟的“叙利亚临时政府”军事法庭对于 2019 年 10 月蓄意杀害赫夫林·哈拉夫等人的第 123 旅(Ahrar Al-Sharqiyah 旅)一名成员进行了宣判。⁵¹ “叙利亚临时政府”还表示, 它在 5 月发布了一项禁止招募儿童的永久命令。

抢劫和侵占财产

47. 在整个阿夫林地区, 多种报道表明, 库尔德业主的房地产被叙利亚国民军成员以协调的方式掠夺和侵占。例如, 2019 年 9 月, (阿夫林地区的)Shaykh al-Hadid 分区的平民描述了叙利亚国民军第 14 师第 142 旅(Suleiman Shah 旅)的成员如何挨家挨户地指示不足 3 口人的库尔德家庭腾空房屋, 以安置来自阿夫林以外的人。其他人则被叙利亚国民军成员强迫支付农业收成“税”或一定数额的租金, 作为留在他们拥有的住宅的先决条件。一些家庭回忆说, 根据他们的收入和支付能力的不同, 他们曾被勒索 10,000 至 25,000 叙利亚镑。

48. 同样在阿夫林, 2019 年 12 月, 叙利亚国民军另一个旅的一名高级成员挨家挨户搜查一栋大型居民楼, 只要求库尔德居民提供所有权证明。一名无法提供此类证明文件的居民被迫前往该旅的安全事务办公室, 他在那里遭到辱骂, 并被告知“如果由我决定, 我会杀死所有 1 至 80 岁的库尔德人”。他还受到拘留的威胁。由于担心家人的安全, 该男子后来不久就逃走了。一名妇女向 Sheikh Hadid 区的土耳其官员申诉其住宅被侵占, 该官员让她去找 Suleiman Shah 旅申诉, 土耳其显然已授权委派该旅处理此类案件。

⁴⁶ 委员会于 6 月 30 日和 7 月 2 日向一些会员国以及其他实体发出了索取这些事件信息的请求。截至提交截止日期 7 月 30 日, 一个会员国和另外两方作出了答复。

⁴⁷ 委员会分别于 6 月 30 日和 7 月 2 日向土耳其和叙利亚国民军发出了相关的索要信息请求。

⁴⁸ A/HRC/43/57, 第 39-42 段; A/HRC/42/51, 第 55-58 段。

⁴⁹ A/HRC/43/57, 第 39-40 段。

⁵⁰ A/HRC/43/57, 第 48 段。

⁵¹ 同上, 第 58 段。

49. 与在阿夫林的情况类似，在 2019 年 10 月的“和平之泉”行动⁵²中逃离战火的雷斯艾因地区的库尔德业主的平民房产也遭到了叙利亚国家军部队的侵占。叙利亚国民军第 22 师(Hamza 旅)成员在雷斯艾因进行了广泛和有组织的抢劫和财产侵占，包括在房屋墙壁上标记旅的名称。平民向委员会讲述了相互吻合的情况，表达了他们对留下来和无法返回家园的恐惧，他们的家园在敌对行动刚结束时就遭到各旅或军人家属的抢劫和侵害。平民回忆起叙利亚国民军指挥官和战斗人员曾两次指示他们不要返回。

50. 被抢劫的家庭物品通过一个协调的过程运输和出售，这可能表明几个旅实施了有预谋的政策。这些物品往往由叙利亚国民军战斗人员和高级成员运送自由通过叙利亚国民军驻守的检查站，储存在仓库等临时地点，或在公开市场出售。在 3 月份的一起此类案件中，一名返回 Tel al-Arish 村的人发现他的住宅、包括门窗和发电机都遭到了抢劫，同一条街上的许多其他房屋也遭到抢劫。他在一个仓库从叙利亚国民军第 24 师(Sultan Murad 旅)一名高级成员处买回了自己的家用物品，该仓库正被用作抢劫物品的储存点。之后他立即逃走了。

51. 在另一起案件中，一个库尔德家庭的住宅被第 22 师(Hamza 旅)的成员占用，后来被改造成一个由土耳其非政府组织人权与自由和人道主义救济基金会管理的古兰经研究所。尚利乌尔法省(土耳其)省长于 6 月 22 日参加了该研究所的正式开业仪式。还收到了关于土耳其地面部队在 Dawoudiya 村将民房用于军事目的的报告。Dawoudiya 的居民被阻止返回家园，其中一些房屋在 4 月至 6 月期间被毁，另一些房屋被土耳其武装部队用于军事用途(见附件二)。

非法剥夺自由、酷刑和虐待

52. 由于他们的财产被叙利亚国民军部队有系统地抢劫和侵占，平民向阿夫林地区和雷斯艾因地区的叙利亚国民军高级成员提出申诉。作为回应，许多人受到叙利亚国民军成员的威胁、勒索或拘留，还有一些人遭到绑架，被迫直接向叙利亚国民军高级成员支付赎金以换取释放。委员会仍然对叙利亚国民军部队普遍和经常使用劫持人质的做法感到关切。

53. 关于拘留事件，雷斯艾因和阿夫林的平民最常因据称过去与自治政府有联系而被叙利亚国民军成员拘留，并被剥夺了获得法律顾问的机会，在某些情况下，在拘留之前或拘留期间，土耳其官员在翻译的协助下对他们进行了审讯。⁵³ 在委员会记录的大多数案件中，平民被拘留在阿夫林中央监狱或叙利亚国家军队宪兵队总部位于阿夫林一所前商业中学大楼内的地下单位。该单位由五个较大的牢房和四个单独监禁牢房组成。其他人被带到未知的拘留地点。

54. 在拘留期间，平民——主要是库尔德裔——遭到殴打、酷刑、剥夺食物和水，并被讯问他们的信仰和族裔。一名男童向委员会描述了他是如何于 2019 年年中在阿夫林市被叙利亚国民军宪兵拘留，并在叙利亚国民军总部关押了五个月，然后被转移到阿夫林中央监狱，并于 2020 年 3 月获释。被拘留期间，叙利亚国民军成员和身着军装的土耳其语官员都在场。该男童被戴上手铐，吊在天花板

⁵² 同上。

⁵³ A/HRC/40/70，第 66 段。

上。然后他被蒙上眼睛，并遭到塑料管反复殴打。该男童描述了警察是如何审问他所谓的与自治政府的联系的。在另一起案件中，两名妇女于 2019 年 11 月于回家途中在雷斯艾因地区叙利亚国民军与土耳其官员共同管理的一个检查站被叙利亚国民军拘留。其中一名受害者描述了在审讯期间，在土耳其官员在场的情况下，叙利亚国民军成员对她进行强奸威胁并击打她的头部。委员会还收到了叙利亚国民军宪兵和土耳其警察部队(包括刑事法医单位)在阿夫林开展的联合逮捕行动的信息。

55. 叙利亚国民军部队还将平民关押在秘密拘留场所。例如，5 月 29 日，媒体广泛传播的视频片段显示，第 22 师(Hamza 旅)成员从一个秘密拘留设施冲出，将 11 名妇女(包括一名雅兹迪妇女和三名库尔德妇女)和一名男婴带到另一个地点。委员会证实，其中一些妇女自 2018 年以来一直被 Hamza 旅成员拘留。在撰写本报告时，他们目前的下落仍然未知。

56. 属于雅兹迪宗教少数群体的其他妇女也遭到叙利亚国家军队拘留，在审讯中至少有一次被敦促皈依伊斯兰教。同样，委员会正在调查关于叙利亚国民军成员在 2019 年 11 月至 2020 年 7 月期间在雷斯艾因和阿夫林拘留至少 49 名库尔德和雅兹迪妇女的报告。

57. 委员会还获得的信息表明，被叙利亚国民军拘留在雷斯艾因地区的包括妇女在内的叙利亚国民随后被土耳其部队转移到土耳其，根据土耳其刑法，控犯他们本有可能在雷斯艾因地区犯下的罪行，罪名包括谋杀或加入恐怖主义组织。

58. 此外，委员会感到关切的是，有报告称，叙利亚国民军部队正在招募儿童用于阿拉伯叙利亚共和国境外的敌对行动。⁵⁴

性暴力和性别暴力

59. 其他库尔德妇女的状况仍然岌岌可危。自 2019 年以来，整个阿夫林地区和雷斯艾因地区的库尔德妇女一直面临叙利亚国民军旅成员的恐吓行为，形成了普遍的恐惧气氛，实际上导致她们无法走出家门。⁵⁵ 妇女和女童还被叙利亚国民军士兵拘留，遭受强奸和性暴力——由于与“女性声誉”观念相关的污名和文化规范，对她们个人和所在社区造成了严重的身心伤害。⁵⁶

60. 在本报告所述期间，记录了在阿夫林一所拘留设施中发生的针对妇女和男子的性暴力案件。叙利亚国民军宪兵两次强迫男性被拘留者目睹未成年人被强奸，显然是为了羞辱、逼供和向灌输恐惧。第一天，在这些男子面前，一名未成年人受到强奸的威胁，但并没有实施强奸。第二天，同一名未成年人被轮奸，这些男性被拘留者遭到殴打，被迫观看，这种行为相当于酷刑。⁵⁷ 一名目击者回忆说，第一天未实施强奸，当时土耳其官员在居留设施中，这表明他们的存在可能起到了威慑作用。该事件发生几周后，另一名被拘留者在同一设施遭到轮奸。

⁵⁴ 另见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25970&LangID=E&fbclid=IwAR0xKfFdKKvbdFnRRHTQAC5q-rDDwJFyEfpA3_Nwe8knCpsCl1cSU5S1_nk。

⁵⁵ A/HRC/43/57，第 88-90 段。

⁵⁶ A/HRC/29/27/Add.3，第 19 段。

⁵⁷ 前南斯拉夫问题国际刑事法庭，检察官诉 Anto Furundžija，第 IT-95-17/1-T，1998 年 12 月 10 日的判决，第 127 和第 129 段。

61. 委员会收到的进一步信息表明，来自泰勒艾卜耶德的家庭因害怕叙利亚国民军成员实施的强奸和性暴力而情愿不返回家园。报告称，仅在 2 月份就有至少 30 名妇女被强奸。阿夫林的一名前法官证实，叙利亚国民军战斗人员被指控在该地区进行入室突击搜查期间实施了强奸和性暴力，但他们都没有被定罪，而是在几天后被释放。

62. 委员会还收到报告称，在阿夫林和雷斯艾因发生了强迫婚姻和绑架库尔德妇女的事件，主要涉及叙利亚国民军第 24 师(Sultan Murad 旅)的成员。1 月，该旅的一名成员绑架了一名妇女，强迫与她结婚，并在此后不久与她离婚。

袭击文化财产

63. 叙利亚国民军成员还抢劫和摧毁了阿夫林地区极其重要的宗教和文化遗址。例如，叙利亚国民军部队从受联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)保护的居鲁士希腊文化遗址和安达拉神庙掠夺和挖掘了古代文物，包括马赛克。⁵⁸ 卫星图像显示，这两处文化遗址很可能已在 2019 年至 2020 年期间被推土机推倒(见附件二)。

64. 2020 年 4 月，在包括 Qastel Jindo、Qibar、Jindayris 和 Sharran 在内的整个阿夫林地区，一些雅兹迪圣地和墓地遭到蓄意抢劫和部分损毁，这进一步威胁了雅兹迪社区作为叙利亚国民军控制地区的宗教少数群体的不稳定存在，⁵⁹ 并影响了其文化遗产的有形和无形方面，包括传统习俗和仪式。⁶⁰

调查结果

65. 委员会有合理的理由认为，叙利亚国民军战斗人员，特别是第 14 师、第 142 旅(Suleiman Shah 旅)、第 22 师(Hamza 旅)和第 24 师(Sultan Murad 旅)的成员，在阿夫林地区和雷斯艾因地区多次犯下掠夺战争罪(见上文第 47-51 段和第 64 段)，还可能要对摧毁或没收敌方财产的战争罪负责。⁶¹

66. 委员会也有合理的理由认为，叙利亚国民军成员犯下了劫持人质(见上文第 55 段)、残忍待遇和酷刑(见上文第 54 段)⁶² 和强奸⁶³ (也可能构成酷刑)⁶⁴ (见上文第 60 段)。叙利亚国民军成员还抢劫和破坏文化财产，违反了国际人道法(见第 63-64 段)。⁶⁵

⁵⁸ 委员会以前曾记录过，安达拉神庙于 2018 年 1 月 21 日遭到破坏；见 A/HRC/39/65，第 19 段。

⁵⁹ A/HRC/42/51，第 88 段。

⁶⁰ 《保护非物质文化遗产国际公约》，第一条。

⁶¹ 红十字国际委员会规则第 52 和第 156 条。

⁶² 红十字国际委员会规则第 90、第 96 和第 156 条。

⁶³ 红十字国际委员会规则第 93 和第 156 条。

⁶⁴ 例如见，前南斯拉夫问题国际法庭，检察官诉 Kunarac、Kovač 和 Vuković，IT-96-23 和 IT-96-23/1-A，2002 年 6 月 12 日判决，第 150 段。

⁶⁵ 红十字国际委员会规则第 40 条。

67. 此外，委员会指出，在土耳其有效控制的地区，土耳其有责任尽可能确保公共秩序和安全，并向妇女和儿童提供特别保护。⁶⁶ 对于这些领土上的所有个人，土耳其仍受适用的人权条约义务的约束。⁶⁷

68. 在这方面，委员会注意到，有指控称，土耳其部队知道抢劫和侵占平民财产的事件，而且在叙利亚国民军管理的拘留设施中也有土耳其部队的人员，在这些拘留设施中，虐待被拘留者的行为十分猖獗，包括在审讯期间实施酷刑。土耳其部队在这两种情况下都没有进行干预，可能违反了土耳其的上述义务。

69. 委员会还指出，将被叙利亚国民军拘留的叙利亚人转移到土耳其境内，可能构成非法驱逐受保护人员的战争罪(见上文第 57 段)。⁶⁸ 这种转移进一步表明，土耳其与叙利亚国民军为拘留和收集情报目的进行了协作和联合行动。委员会继续调查叙利亚国民军各旅与土耳其部队在多大程度上形成了一个联合指挥和控制体系，并指出，如果发现任何武装团体成员在土耳其军队的有效指挥和控制下行动，其指挥官知道或理应知道此类犯罪但未采取一切必要和合理措施防止或制止其实施的，可能为这些行为体的侵权行为负刑事责任。⁶⁹

五. 代尔祖尔、拉卡和哈塞克

70. 在本报告所述期间，代尔祖尔省和哈塞克省针对全球打击伊黎伊斯兰国联盟和叙利亚民主力量的袭击有所增加。由于伊黎伊斯兰国越来越多地采用不对称战术，拉卡省也发生了对叙利亚民主力量和政府部队的袭击。与此同时，90,000 名叙利亚人、伊拉克人和其他“第三国民”被关在过度拥挤的流离失所营地，他们主要是妇女和儿童，被推测与伊黎伊斯兰国成员有家庭联系。⁷⁰ 在营地外，叙利亚民主力量和相关实体对平民实施拘留和酷刑，并继续利用儿童从事军事活动。

东北部的营地

71. 据称与伊黎伊斯兰国有关联的个人，包括儿童和雅兹迪幸存者，⁷¹ 继续被关押在霍尔营地，生活条件恶劣，离开或返回祖国的希望渺茫。⁷² 委员会指出，必须以被剥夺自由者理解的语言，迅速告知他们拘留原因。他们还必须有权在尽可能不遭拖延的情况下质疑将其拘留在这些营地的合法性。这种审查必须由

⁶⁶ 见 A/HRC/34/CRP.3，第 103 段，可查阅 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session34/Pages/ListReports.aspx。

⁶⁷ 在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果，咨询意见，《2004 年国际法院案例汇编》，第 107-113 段；见欧洲人权法院，Al-Sekeini 等人诉联合王国(第 55721/07 号申诉)，2011 年 7 月 7 日判决，第 138-149 段。

⁶⁸ 《关于战时保护平民之日内瓦公约》，第 147 条。

⁶⁹ 《国际刑事法院罗马规约》第二十八条。另见 A/HRC/43/57，第 59 段。

⁷⁰ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25986&LangID=E。根据联合国的数据，截至 2020 年 7 月 1 日，霍尔营地有 65516 人，Al-Roj 营地有 1772 人。

⁷¹ A/HRC/42/51，第 88 段。

⁷² A/HRC/43/57，第 60 段。

一个独立和公正的机构进行。⁷³ 自 2019 年初巴胡兹攻击行动以来，包括叙利亚国民和第三国国民在内的数以万计的妇女和儿童现已被关在霍尔营地和其他营地，无法获得必要的法律保障。

72. 令人担忧的是，在本报告所述期间，东北部各营地的条件恶化，据报告，由于 COVID-19，医疗服务被削减到最低限度。营地主管机构和自治政府还报告说，亚卢比亚过境点的关闭导致无法提供人道主义援助，从而降低了生活条件的可持续性。6 月 10 日至 12 日，在霍尔营地的附属建筑内的一次登记活动中，除了食物和水之外，暂停了所有对所有外国妇女和儿童提供的服务，并且没有通知人道主义机构。⁷⁴ 在该活动期间，在该建筑中收集了这些妇女的生物特征数据。⁷⁵

73. 营地条件加上以前的冲突经历，继续对心理产生重大影响，特别是对儿童和雅兹迪幸存者。⁷⁶ 一名非政府组织工作人员指出，一名 10 岁的女孩因创伤而丧失了沟通技能，只能通过绘画进行沟通。⁷⁷ 霍尔营地和 Al-Roj 营地中至少有 75 名无人陪伴的第三国儿童处境特别脆弱，由于霍尔营地不人道的条件，2020 年 5 月，人权理事会的八个特别程序呼吁会员国遣返一名五岁的加拿大女童。⁷⁸ 在这方面，委员会一贯呼吁会员国根据国际法规定的义务遣返营地中的儿童和母亲，⁷⁹ 然而，2020 年，营地中只有很少人得到了遣返。⁸⁰

74. 2019 年 12 月，自治政府正式确定了释放霍尔营地中叙利亚人的标准，指出应优先释放病人和老年人、被关押时间最长的人、持有叙利亚身份证件的人和具有“值得信任的”担保人的人。在与委员会的通信中，自治政府进一步阐述了通过这一制度执行释放的程序。委员会欣见 2019 年 12 月至 2020 年 2 月期间，约有 1500 人获释。

非法剥夺自由

75. 委员会记录了 8 起叙利亚民主力量及其附属的库尔德人民保卫部队/妇女保护部队，包括其军事情报部门任意拘留民间社会工作者、政治活动人士和阿拉伯裔人员的案件。平民在拉卡省和哈塞克省的城镇被逮捕，关押在叙利亚民主力量控制下的各种情报设施中，以及在 Ghweran 监狱、Al-Shadadi 监狱、前拉卡少年监狱以及 Ayed、Al-Aid 和 Ayn al-Arab(Kobani)监狱中，几乎在所有案件中都

⁷³ A/HRC/37/72，第 12-18 段和附件三。

⁷⁴ 见 www.facebook.com/smensyria/posts/1338333119689955。

⁷⁵ 见 https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/AI%20Hol%20Snapshot_26Jul2020.pdf。

⁷⁶ A/HRC/42/51，第 88 段。

⁷⁷ 见 https://resourcecentre.savethechildren.net/node/17512/pdf/childrens_crisis_report_06052020.pdf。

⁷⁸ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25899&LangID=E。自这一呼吁以来，报告称，该女童已被移出营地，被送往不明地点。

⁷⁹ A/HRC/43/57，第 103(e)段。

⁸⁰ 见 A/HRC/43/CRP.6，可查阅 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session43/Pages/ListReports.aspx。自治政府称，2020 年前 6 个月，只有 5 个国家接回了个人。

单独监禁。自治政府概述了对被拘留者的法律保障，然而，大多数受访者报告说，他们没有收到关于对他们的指控或证据的信息，无法获得法律代理，也无法要求主管司法机关审查对他们自由的剥夺。在 4 起案件中，相关个人表示，他们被拘留在叙利亚民主力量设施期间，曾多次受到美国安全部门代表的审讯。

76. 与以前记录的案件相一致，还报告了酷刑和虐待事件。⁸¹ 例如，从 2019 年 3 月至 2020 年 3 月，一名阿拉伯部落成员被叙利亚民主力量军事情报局单独监禁，并被指控勾结土耳其。他被关押在 Hawarna、Darbasiyah、Malkiyah 和 Ya'rubiyyah 的军事情报设施以及 Al-Shadadi 的一所临时监狱中。被拘留的大部分时间是在单独监禁中度过的，得到的食物和水很少，他经常遭到叙利亚民主力量军事情报人员的殴打。在该情报部门与当地部落达成协议后，他被释放。在另一起案件中，一名政治活动人士于 2019 年 11 月被叙利亚民主力量军事情报部门拘留，部拘留的大部分时间在哈塞克监狱被单独监禁。他经常挨打，肋骨骨折。受访者描述说，他被吊起来，双臂被绑在身后，从早上 7 时到晚上 8 时保持这个姿势，导致几根手指瘫痪。他声称曾遭受酷刑，包括电刑和将重物吊在生殖器上。还遭到了强奸威胁。

司法

77. 自治政府称，截至 2020 年 6 月 12 日，1,881 名叙利亚人因与伊黎伊斯兰国有关联而被定罪，而没有因与伊黎伊斯兰国有关联而对第三国国民进行审判。总共约有 8,650 名被拘留者受到审判，他们或被定罪，或被无罪释放，有 1,600 名被拘留者正在等待司法程序。⁸²

78. 关于少年司法，自治政府报告说，2020 年 6 月，110 名 12 至 18 岁的儿童因与伊黎伊斯兰国有关联而被关押在 Houri 康复中心。⁸³ 在本报告定稿时，该中心据称已经满员。委员会对允许联合国儿童保护伙伴进入该中心表示欢迎，⁸⁴ 但指出必须遵守公平审判和少年司法标准。⁸⁵ 参与司法程序的受访者报告说，在进行诱供的审讯期间，不允许代表接触儿童，而且只有在检察官提出指控后才会指定律师。此外，许多被拘留者报告说，儿童还被关押在其他拘留设施，包括 Allaya 监狱和哈塞克监狱。这些儿童中大多还被指控与伊黎伊斯兰国有关联，或曾被叙利亚民主力量/库尔德人民保卫部队征募并被指控犯有包括间谍罪在内的罪行。从这些设施中获释的成年人报告说，在某些时期，儿童与成年人被关押在相同的牢房中。不清楚这些孩子是否被指控犯有任何罪行。

⁸¹ 见 www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/AWayForward_DetentionInSyria.pdf。

⁸² 根据收到的一份非公开资料。

⁸³ A/HRC/43/57，第 98 段。

⁸⁴ A/74/845-S/2020/525，第 181 段。

⁸⁵ 《联合国少年司法最低限度标准规则》，规则 7.1；《公民及政治权利国际公约》，第十四条。

征募儿童兵

79. 一个令人欢迎的事态发展是，2020年初，51名13至17岁女童被从妇女保护股除名，并被安置在一个“康复中心”。在编写本报告时，18名男童也正在获得正式释放的过程中。⁸⁶ 委员会欢迎叙利亚民主力量做出的承诺和释放。⁸⁷ 与此同时，委员会记录了隶属于叙利亚民主力量的库尔德人民保卫部队/妇女保护部队征募和使用男童的6起事件及征募和使用女童的2起事件。一些最初的征募行为发生在本报告所述期间开始之前，但违规行为在2020年仍在继续。2019年10月，一名15岁男童被阿勒颇北部的库尔德人民保卫部队征募。随后，他的父亲接到自称是库尔德人民保卫部队人员的电话，告诉他别再寻找儿子了。在另一个例子中，妇女保护部队在2016年征募了一名14岁女童。2020年4月，她的家人接到妇女保护部队人员的电话，声称该女童已自杀。这家人得到了一份死亡证明，其中几乎没有关于死亡原因的详细说明。家人要求对她的死亡进行调查，因为他们怀疑妇女保护部队对该事件的说法。

调查结果

80. 委员会认为，有合理理由认为，叙利亚民主力量和相关实体的成员可能对军事情报设施中的被剥夺自由者犯下了残忍待遇和虐待的战争罪。⁸⁸ 委员会还有合理理由认为，数万人(其中大多数是儿童)在无法诉诸法律的情况下被叙利亚民主力量关押在霍尔营地及其附属建筑中达18个月，这些个人被关押在不人道的条件下。⁸⁹ 自治政府与委员会进行了沟通，并着重指出了其对营地中人员所构成的潜在安全威胁的评估，然而，被拘留者包括儿童、老年人、体弱者和其他不能合理地被视为对安全构成紧迫风险的人。因此，在许多情况下，对这些人的持续拘留继续构成非法剥夺自由。⁹⁰

六. 伊德利卜省和阿勒颇省西部

81. 在关于伊德利卜省和阿勒颇省西部的最近报告(涵盖2019年11月至2020年6月期间)中，委员会记录了各方发动的52次典型袭击，这些袭击导致了平民伤亡和/或民用基础设施受损。⁹¹ 这些战斗期间发生了战争罪，包括造成平民伤亡的不分皂白的攻击。委员会还延续以往的模式，记录了对医疗设施、学校和市场的袭击，这些袭击使数十名平民失去了获得保健、教育和食物的机会。

⁸⁶ A/74/845-S/2020/525，第181段。

⁸⁷ 同上，并见 <https://sdf-press.com/en/2020/07/military-instructions-issued-by-the-general-command-of-the-syrian-democratic-forces/>。

⁸⁸ 红十字国际委员会规则第156和第90条。

⁸⁹ A/HRC/40/70，第92段。

⁹⁰ 红十字国际委员会规则第99和第87条。另见 A/HRC/37/72，第12-18段。

⁹¹ A/HRC/44/61。

82. 这些战斗使近 100 万人流离失所。委员会认定，亲政府部队可能在对马拉特努曼(2019 年 12 月后半月)、埃里哈(2020 年 1 月 29 日)、阿塔里卜(2020 年 2 月 10 日至 14 日)和达拉特伊扎(2020 年 2 月 17 日)的攻击中犯下了强迫转移、谋杀和其他不人道行为等危害人类罪。⁹²

83. 当平民逃离时，沙姆解放组织抢劫了他们的家园。在其控制下的动荡不安的地区，沙姆解放组织成员也犯下了谋杀、未经正规组织之法庭之宣判而遽行判罪及执行死刑以及残忍待遇、虐待和酷刑等战争罪。⁹³

A. 亲政府部队

84. 在亲政府部队夺回的地区，包括马拉特努曼和萨拉奎布，掠夺事件持续发生，同时也发生了一些影响对平民生存不可或缺的农作物的火灾。⁹⁴ 到 6 月初，在敌对行动暂时平息后，一些流离失所的平民返回家园，⁹⁵ 但随着战斗的恢复，他们再次逃离。例如，6 月 9 日上午 6 时 30 分左右，亲政府部队在 10 分钟内至少进行了 3 次空袭，影响到距 Balyun 村一家妇产医院约 200 米的一个居民区和邻近的农田。⁹⁶ 至少有三所民宅被毁，一名男子和一名妇女死亡，两人此前都流离失所。另外五人在家中受伤，包括年龄在 4 至 14 岁之间的两名女童和一名男童。因为在 Balyun 附近没有营业的医院，伤员被送往伊德利卜市。

85. 委员会获得的图像和视频片段显示，使用了具有广域效应的冲击波武器，如高爆非制导破片杀伤炸弹(可能有 250 至 300 公斤)。关于潜在的军事目标，委员会曾索要但并未收到亲政府部队的信息，但收到一些报告称，距离受影响地点约 1 公里处有两个土耳其军事哨所。⁹⁷

调查结果

86. 根据上述情况，委员会有合理理由认为，6 月 9 日在 Balyun 村，亲政府部队可能犯下了发动不分皂白的攻击造成平民伤亡的战争罪。⁹⁸

⁹² 同上。

⁹³ 同上；红十字国际委员会规则第 156 和第 90 条。

⁹⁴ 同上。另见 A/HRC/42/51，第 49 和第 53 段。

⁹⁵ 据记录，自 2020 年 1 月以来，阿拉伯叙利亚共和国西北部约有 204,000 人自行返回，包括 6 月份返回的近 26,000 人，主要是返回伊德利卜省南部和东部。见 <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/recent-developments-northwest-syria-situation-report-no-17-13-july-2020>。

⁹⁶ 毗邻的牙科诊所已在 2 月 23 日的一次空袭中被击中。见 A/HRC/44/61。

⁹⁷ 2020 年 6 月 30 日向阿拉伯叙利亚共和国和俄罗斯联邦发出了普通照会。

⁹⁸ 红十字国际委员会规则第 156 条。

B. 沙姆解放组织

87. 2019年11月至2020年6月期间，与委员会先前记录的模式相一致，⁹⁹阿勒颇省和伊德利卜省的沙姆解放组织成员继续残酷地将其严格的意识形态强加给当地居民，包括任意拘留表达不同意见的个人。此外，他们对反对其压迫统治的平民实施拘留、酷刑和死刑。¹⁰⁰

88. 在4月29日至5月1日的示威活动期间，沙姆解放组织殴打并拘留了参与者。¹⁰¹5月1日，一辆中型货车撞入一群抗议者，至少有一人受伤，随后沙姆解放组织成员开枪打死一名抗议者，打伤另外两人。6月10日，拍摄俄罗斯—土耳其联合巡逻队从M4高速公路上通过的情况的13名记者遭到沙姆解放组织成员的殴打，被强迫停止拍摄。

89. 沙姆解放组织成员还以土地纠纷和拒绝为其“救国政府”提供的服务缴纳“税款”为由拘留个人。¹⁰²一名男子回忆称，他最初遭到沙姆解放组织“警察”传唤，随后在各种拘留设施中被关押了五个月。在拘留期间，他遭到电缆殴打，被戴上手铐吊在牢房的天花板上，之后被迫在一份声明上按下指纹，承认他煽动他人反对该恐怖主义组织。然后，他被转移到沙姆解放组织“刑事安全分支机构”并被带上了“刑事法庭”，他从未被告知对他的指控，并因不明原因被判处监禁。

调查结果

90. 根据上述情况，委员会认为，有合理理由认为，沙姆解放组织成员犯下了战争罪，谋杀(见上文第88段)、残忍待遇和酷刑(见上文第89段)等战争罪。¹⁰³此外，沙姆解放组织成员设立临时法庭，其程序远远达不到公正审判的标准，剥夺了通过这种准法律程序被定罪的人的基本司法保障，因此，根据这种程序继续实施拘留相当于非法剥夺自由。¹⁰⁴

⁹⁹ 见 A/HRC/44/61。

¹⁰⁰ 同上。

¹⁰¹ 同上。

¹⁰² 委员会记录了在以前的报告所述期间发生的涉及记者、媒体活动人士、援助工作者和表达不同意见的个人的其他拘留案件。另见 A/HRC/43/57，第 37-38 段；A/HRC/44/61。

¹⁰³ 1949 年日内瓦四公约共同第三条；红十字国际委员会规则第 156 条。

¹⁰⁴ 红十字国际委员会规则第 100 条。

七. 建议

91. 委员会重申其先前的建议，并再次呼吁所有各方：

(a) 根据安全理事会第 2254(2015)号决议，寻求长期的全国范围停火，使叙利亚人能够集中力量应对 COVID-19 大流行，并为有意义的和平谈判创造条件——在自疫情爆发以来阿拉伯叙利亚共和国暴力现象减少的基础上继续努力；

(b) 确保立即大规模释放囚犯。在世界范围内，各国已经认识到过度拥挤的监狱是新冠肺炎的滋生地，并紧急采取了这种措施。鉴于阿拉伯叙利亚共和国恶劣的拘留条件，应关闭所有临时拘留场所，并采取措施大幅改善正规监狱和拘留中心的卫生条件；

(c) 立即停止拘留场所的酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，包括性暴力和性别暴力；停止一切形式的单独监禁，释放所有被任意拘留的人；根据安全理事会第 2474(2019)号决议，采取一切可行措施，就被拘留者和/或失踪人员的下落进行搜寻和披露，并进一步建立与其家庭的有效沟通渠道，以确保充分满足其法律、经济和心理需要；

(d) 立即停止针对妇女、女童、男子和男童的性暴力和性别暴力，并采取紧急措施，惩戒或开除在其指挥下的应对这类行为负责的个人。

92. 此外，鉴于经济危机、粮食不安全和 COVID-19 大流行，委员会呼吁所有各方以及国际社会和个别会员国确保并便利独立的人道主义组织、保护组织和人权组织能够不受阻碍地进入该国各地，包括进入监禁或拘留场所。应当消除对人道主义援助的所有障碍，包括因制裁(人道主义豁免程序过于繁琐)而非故意造成的障碍。委员会重申联合国秘书长和联合国人权事务高级专员的呼吁，即放松或免除对各国的部门制裁，以确保获得食物、基本卫生用品和 COVID-19 医疗支助。

93. 委员会建议叙利亚国民军成员立即停止对包括宗教和文化遗址在内的平民财产的所有掠夺，将这些财产归还其所有者，惩戒或开除对此负有责任的个人，并公布调查结果。在这方面，委员会建议土耳其做出更多努力，确保其控制地区内的公共秩序和安全，以防止叙利亚国民军实施此类侵权行为，并避免将平民住宅用于军事目的。

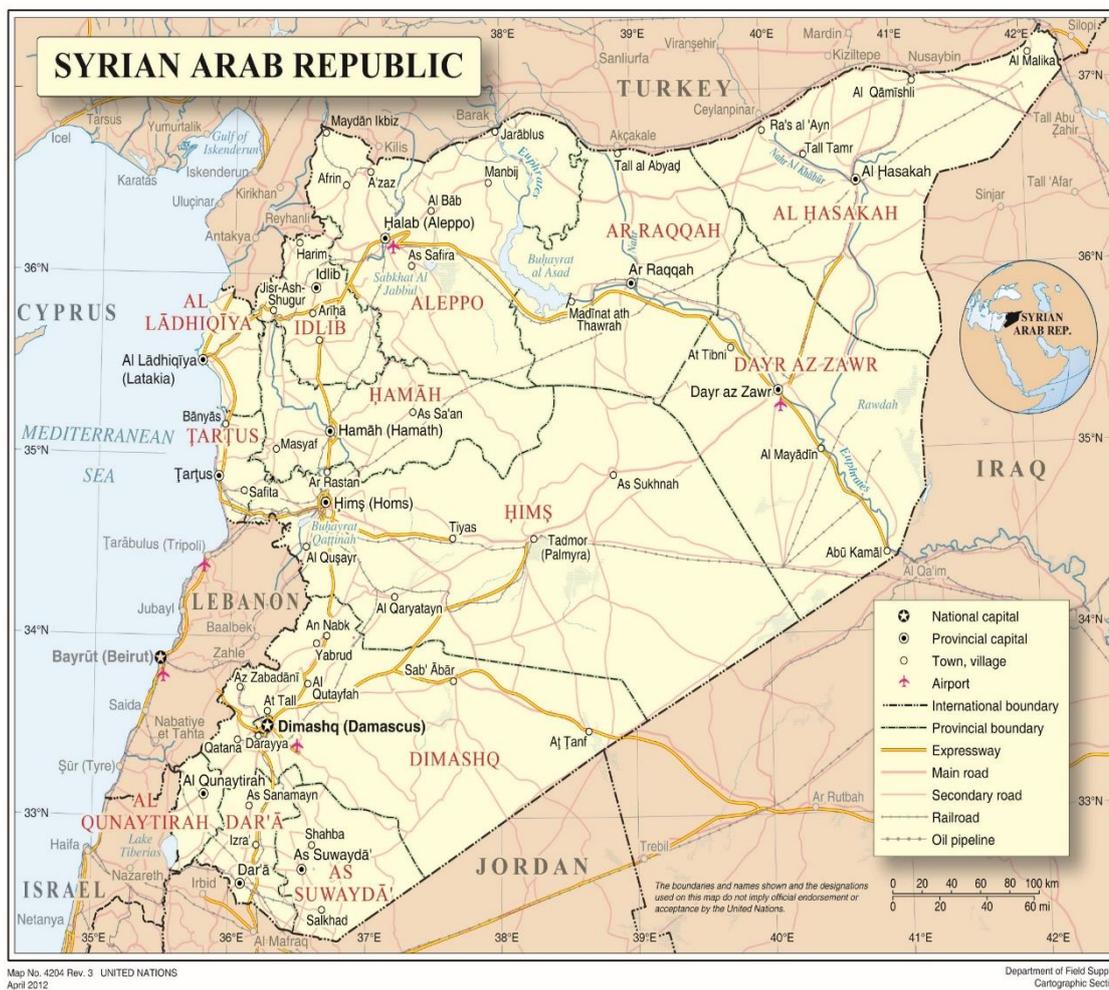
94. 委员会建议叙利亚民主力量进一步努力，停止附属于叙利亚民主力量的库尔德人民保卫部队和妇女保护部队征募儿童的行为。

95. 委员会再次建议会员国根据儿童的最大利益，并考虑到恶劣的营地条件，接回在阿拉伯叙利亚共和国境内的据称与伊黎伊斯兰国有关联的国民，特别是儿童及其母亲。

96. 鉴于委员会在本报告中对侵犯行为的调查结果，委员会再次建议所有会员国继续追究责任，并重申愿意与国际公正独立机制密切合作，继续协助这一努力。

Annex I

Map of the Syrian Arab Republic¹⁰⁵



Map No. 4204 Rev. 3 UNITED NATIONS
April 2012

Department of Field Support
Cartographic Section

¹⁰⁵ The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Annex II

Satellite imagery

A. Extensive terrain movements and visible bulldozed areas of the Ain-Dara Temple, Afrin region, Aleppo Governorate, protected by the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), between September 2019 and April 2020.



DigitalGlobe WorldView-2 image collected 28 September 2019 08:36 (GMT+3)

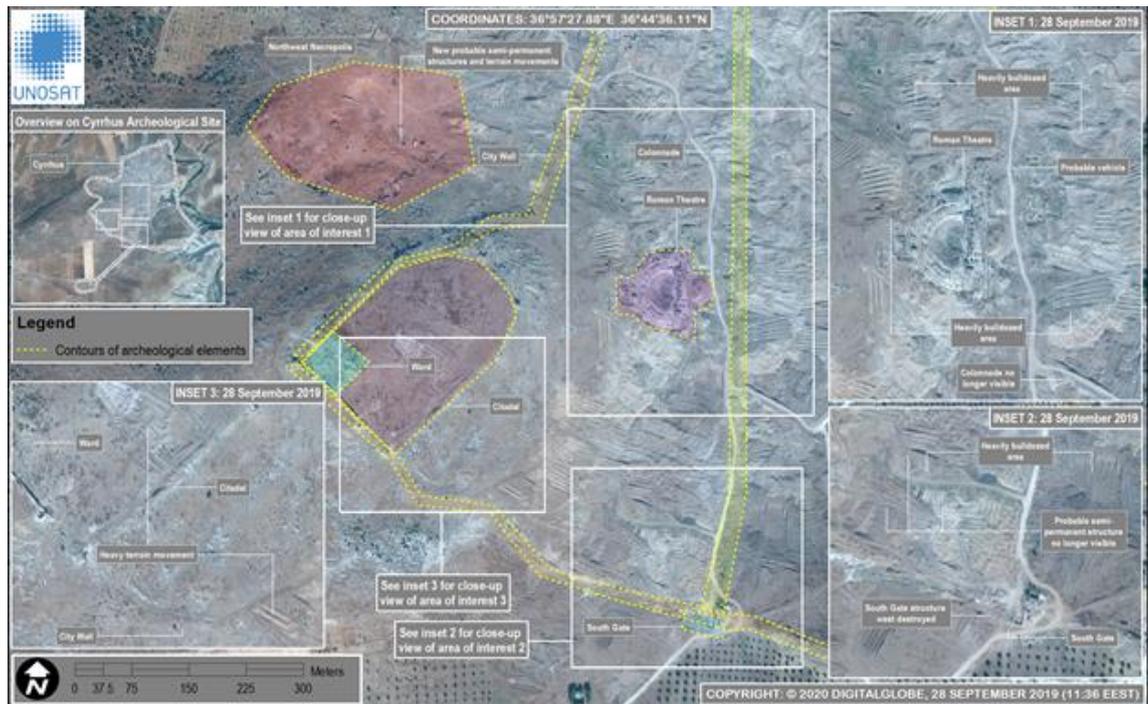
(© DigitalGlobe 2019)

Analysis conducted by UNITAR-UNOSAT.



DigitalGlobe WorldView-1 image collected 17 April 2020 08:36 (GMT+3)
 (© DigitalGlobe 2020)
 Analysis conducted by UNITAR-UNOSAT.

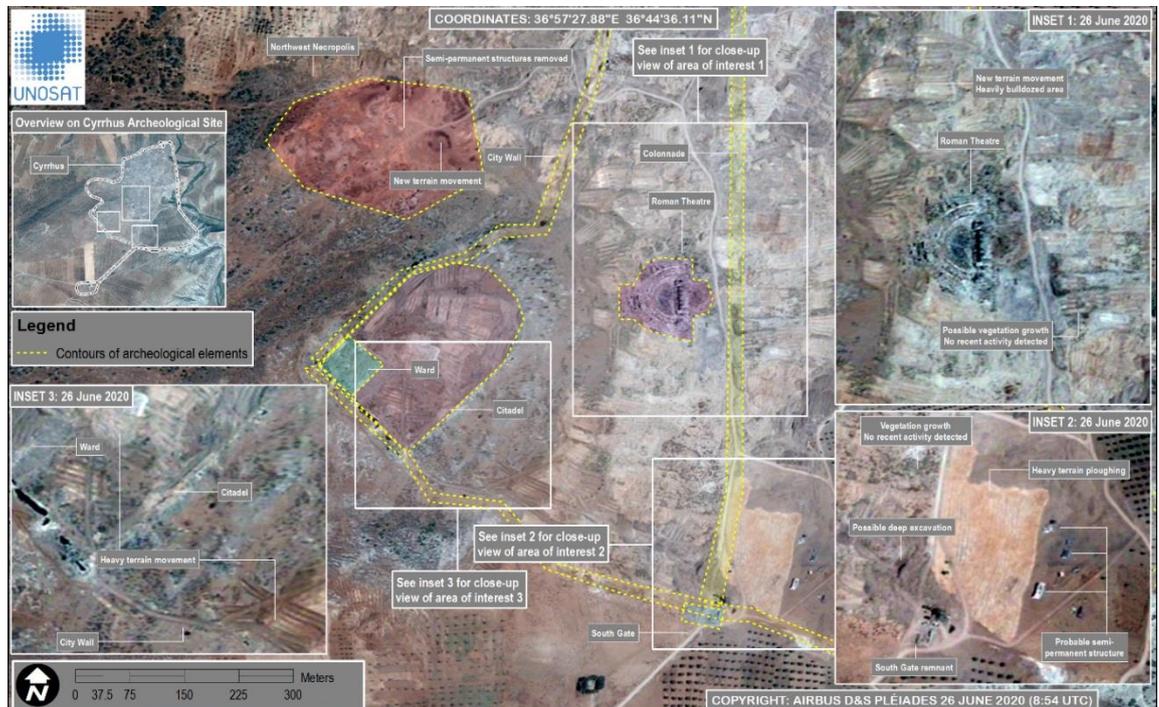
B. Hellenistic archaeological site of Cyrrhus, Afrin region, Aleppo Governorate, between September 2019 and June 2020



DigitalGlobe WorldView-2 image collected 28 September 2019 08:36 (GMT+3)

(© DigitalGlobe 2019)

Analysis conducted by UNITAR-UNOSAT.



Airbus D&S Pléiades image collected 26 June 2020 08:54 (GMT+3)

(© Airbus D&S 2020)

Analysis conducted by UNITAR-UNOSAT.

C. Destruction of civilian houses between October 2019 and May 2020 in Dawoudiya village, Hasakah governorate



DigitalGlobe WorldView-2 image collected 8 May 2020 08:23 (GMT+3), WorldView-3 image collected on 27 January 2020 08:32 (GMT+3) and WorldView-2 image collected on 9 October 2019 08:32 (GMT+3)

(© DigitalGlobe 2019–2020)

Analysis conducted by UNITAR-UNOSAT.