



人权理事会

第四十四届会议

2020 年 6 月 15 日至 7 月 3 日

议程项目 4

需要理事会注意的人权状况

白俄罗斯的人权状况

白俄罗斯人权状况特别报告员的报告

概要

白俄罗斯人权状况特别报告员阿娜伊斯·马兰在根据人权理事会第 41/22 号决议提交的报告中介绍了白俄罗斯的人权状况。报告分析了公民及政治权利的情况，特别关注经济、社会和文化权利。特别报告员的调查结果表明，情况没有重大改善，白俄罗斯政府有必要推行具体而持久的变革，明确显示其致力于处理长期存在的问题。特别报告员基于所指出的人权关切，就如何促进和保护白俄罗斯境内所有人的人权向该国政府提出建议。



一. 导言

A. 内容提要

1. 2012 年，人权理事会根据联合国人权事务高级专员的报告(A/HRC/20/8)，在第 20/13 号决议中设立了白俄罗斯人权状况特别报告员的任务。理事会请该任务负责人每年向理事会和大会提交报告。理事会此后在第 23/15 号、第 26/25 号、第 29/17 号、第 32/26 号、第 35/27 号、第 38/14 号和第 41/22 号决议中七次延长了该任务的期限，每次为期一年。
2. 虽然白俄罗斯为执行《2030 年可持续发展议程》和实现《可持续发展目标》建立了一个全面的国家框架，但该框架缺乏人权元素，其国家可持续发展方案也没有承诺“不让任何人掉队”。特别报告员指出，如果发展不具有包容性和公平性，或者如果不能解决社会中已有的偏见和歧视模式，那么发展就不可持续。
3. 本报告是根据第 41/22 号决议提交理事会，涵盖时期为 2019 年 4 月 1 日至 2020 年 3 月 31 日，报告根据截至 2020 年 3 月 31 日收到的资料编写。
4. 尽管特别报告员试图与白俄罗斯政府进行建设性接触，但她指出，这么多年来白俄罗斯政府一直不承认她的任务。特别报告员只能对此表示遗憾，并鼓励该国政府审视对该任务的立场。特别报告员欢迎该国政府与人权高级顾问接触，这是在白俄罗斯境内的广大联合国系统的一部分，尤其是白俄罗斯将于 2021 年推出其联合国可持续发展合作框架。
5. 根据收集的信息，特别报告员无法证实白俄罗斯在人权的法律保护和监管保护方面有任何重大进展。她在以往的报告中强调的系统性和蓄意的侵犯人权行为仍然存在于法律 and 实践中。《宪法》和法律仍然没有充分保护《公民及政治权利国际公约》所载权利，白俄罗斯在设立国家人权机构方面没有取得有意义的进展。
6. 在本报告所述期间，白俄罗斯宣判了五起死刑，至少执行了两起死刑。白俄罗斯仍是欧洲唯一判处和执行死刑的国家，仍然拒绝提供关于死刑案件的信息。不过，白俄罗斯政府越来越愿意参与关于死刑问题的国际和国家对话，这是令人欣喜的进展。特别报告员重申，白俄罗斯必须立即暂停执行死刑，作为全面废除死刑的第一步。
7. 尽管案例数量少可能表明积极的动态发展，但在防止酷刑和虐待方面没有系统性的改进。白俄罗斯《刑法》中仍然没有定义酷刑，政府没有说明在实践中预防酷刑的必要性。
8. 在本报告所述期间，继续针对民间社会活动人士、和平抗议者和独立记者进行任意拘留。虽然未注册协会成员开展活动非刑罪化是一项令人欣喜的举措，但特别报告员极为担忧的是，现在法律规定代之以行政赔偿责任和巨额罚款。特别报告员提交大会的上份报告(A/74/196)强调了对意见和表达自由、集会自由和结社自由的过度和歧视性限制，证实该国对基本自由持续施压。先前提出的旨在为行使参与公共事务的权利和举行多元化选举创造有利环境的建议仍未得到落实。

9. 在白俄罗斯，公民空间仍然受到限制。法律和体制环境仍然敌视异见，不适当地限制人们享有公民及政治权利。旨在防止诽谤和极端主义意识形态传播的法律继续被用作镇压工具。宗教自由仍然有限，因此真正的公民参与和自由表达的空间进一步受到限制。特别报告员强调，公民之间关于公共和政治问题的信息和思想的自由流动至关重要，特别是在定于 2020 年 8 月底之前举行的总统选举之前必须要有这种自由流动。

10. 虽然白俄罗斯在防治艾滋病毒方面取得了一定进展，但这些进展并非总是符合该国的人权义务。特别报告员尤其表示关切的是，医疗界的强制报告政策阻碍了易受感染群体寻求医学建议和支助。由于缺乏适当的提高认识政策和反歧视法，艾滋病毒感染者及其家人仍然遭受歧视和社会污名。被剥夺自由者可获得的医疗保健质量仍然令人关切。

11. 在白俄罗斯，就业歧视仍然是一个问题，尤其是对妇女、残疾人和艾滋病毒感染者的歧视。白俄罗斯制定了一项法律草案，以更好地保护残疾人。这是一项积极举措，但特别报告员仍然感到关切的是，该国普遍存在结构性歧视，残疾人缺乏包容、无障碍的工作环境。她深感遗憾的是，罗姆人社区继续面临就业方面的系统性歧视，这加剧了社会排斥和耻辱。

12. 尽管法律禁止强迫劳动，但在白俄罗斯，特别是在拘留中心和所谓的劳动治疗中心，仍系统地实施强迫劳动。这对弱势群体有负面影响。特别报告员关切地注意到，儿童也未能幸免于这种非法做法。此外，在本报告所述期间，白俄罗斯继续对工会实行压制政策，并继续有系统地歧视失业者。

13. 讲白俄罗斯语言者继续受到歧视，尤其是在高等教育和中等教育中。这不仅威胁白俄罗斯语的生存，这也对白俄罗斯的文化生活有不良影响。尽管白俄罗斯语是宪法规定的国家语言，但白俄罗斯语的使用者和推广者仍然受到歧视。讲波兰语的人也是如此，他们在白俄罗斯是一个规模较大的少数群体，但几乎没有机会让他们的子女以母语接受教育。

14. 白俄罗斯继续审查文化表达，包括将公共场所发生的一人事件视为需要通知或授权的“群体活动”。特别报告员特别关切地注意到，男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和双性者艺术家的表达自由受到限制，国家当局仍以官方身份使用仇视同性恋的语言。

15. 鉴于本报告详列的意见，特别报告员坚持认为，应继续关注白俄罗斯的人权状况。她重申她愿意为改善这种状况作出贡献。

B. 方法

16. 特别报告员的任务遵循独立和公正原则以及消息来源的独立性。特别报告员致力于根据人权理事会特别程序任务负责人行为守则履行任务。她继续特别注意保护她的信息来源。

17. 与往年的做法一样，2019 年 12 月 4 日，特别报告员提交了以官方身份访问白俄罗斯的请求。该请求至今仍未得到答复。特别报告员欢迎与白俄罗斯政府进行建设性接触的机会，并鼓励该国政府审视对其任务的立场。

18. 由于无法访问白俄罗斯，特别报告员只能依赖各种来源提供的信息，包括政府声明和官方出版物；来自民间社会、人权维护者以及侵犯人权行为的受害者和证人的报告；外交界；国际和区域组织，包括联合国条约机构的报告。

二. 法律框架和相关发展

19. 在本报告所述期间，白俄罗斯在设立独立和多元的国家人权机构方面未取得任何进展。特别报告员指出，根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)设立这样一个机构，可以在促进和监测国家层面遵守人权标准方面发挥关键作用。

20. 虽然白俄罗斯《宪法》和其他法律包含不歧视条款，但特别报告员感到关切的是，现有法律框架没有提供全面保护，防止基于《公民及政治权利国际公约》禁止的所有理由的歧视。特别报告员强调，平等和不歧视是落实《2030 年可持续发展议程》和实现《可持续发展目标》的核心。除非白俄罗斯通过全面的反歧视立法，否则弱势群体仍然容易受到歧视，包括妇女、残疾人、族裔和宗教少数群体以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和双性者。

21. 特别报告员大力鼓励白俄罗斯政府通过一项新的机构间人权行动计划，因为之前的计划已于 2019 年到期。

三. 人权关切

A. 生命权和人身完整权

1. 死刑

22. 截至 2020 年，白俄罗斯仍然是欧洲大陆上唯一一个将死刑作为最高刑事处罚予以判处和实施的国家。联合国人权机制、欧洲委员会和许多国际非政府组织关于废除死刑的建议尚未促使该国在法律或实践中产生任何变化。自 1990 年以来，已有 400 多人被判处死刑，只有 1 人后来被赦免。¹

23. 据白俄罗斯总统亚历山大·卢卡申科称，废除死刑的问题只能通过全民公投来决定，白俄罗斯正朝着这个方向前进。² 白俄罗斯最近一次关于废除死刑的全民公投是在 1996 年举行的，当时多数人投票赞成保留死刑。特别报告员重申，许多国家在没有诉诸全民投票的情况下，成功地在法律上或至少在实践中禁止了死刑。此外，要由国家来开展支持废除死刑的教育和宣传。

24. 白俄罗斯法律将关于死刑的信息列为“国家机密”。这使亲属不可能知道被定罪人的处决日期，并无法将遗体归还家属。这也影响到死刑案件的监测和报告。特别报告员强调，亲属不知处决日期和处决地点或埋葬地点，这是极其痛苦，构成违反《公民及政治权利国际公约》第七条的不人道待遇。³

¹ 见 <https://belsat.eu/en/news/just-before-european-games-another-prisoner-executed-in-belarus/>。

² 见 www.svaboda.org/a/30266503.html (白俄罗斯语)。

³ A/HRC/41/52，第 22 段。

25. 在本报告所述期间，白俄罗斯判处了五起死刑。Viktar Paulau 于 2019 年 7 月 30 日因双重谋杀罪被判处死刑；2019 年 11 月 12 日，最高法院维持原判。⁴ 据报 Paulau 先生即将被处决。⁵ 第二起死刑判决是 2019 年 10 月 25 日对 Viktar Serhil 做出的，⁶ 2020 年 1 月 31 日，最高法院维持对他的定罪和死刑判决。⁷ 2020 年 1 月 10 日，Illia Kostseu 和 Stanislau Kostseu 两兄弟被判处死刑。⁸ 据报道，Stanislau Kostseu 在出庭受审前被迫穿着带有标记的死囚服。⁹ 2020 年 3 月 6 日，明斯克地区法院认定 Viktor Skrundik 犯有谋杀罪和谋杀未遂罪，判处他死刑。¹⁰ 对这一判决可向最高法院提出上诉。

26. 根据现有资料，在本报告所述期间，白俄罗斯至少执行了两次死刑，很可能是三次。¹¹ 最高法院维持对 Aliaksandr Zhylnikau 和 Viachaslau Sucharko 的死刑判决。¹² 据报 Zhylnikau 先生于 2019 年 6 月 13 日左右被处决，而以同样罪名被判有罪的 Sucharko 先生的命运未知。但是，白俄罗斯的做法是，对同一案件中所有被定罪者的判决同时执行，这就有理由怀疑 Sucharko 先生也被处决了。¹³ Zhylnikau 先生被处决时，他的申诉仍在人权事务委员会待决。¹⁴ Aliaksandr Osipovic 于 2019 年 1 月 9 日被判处死刑，于 2019 年 12 月 17 日在比拉罗斯被处决。Osipovic 先生向最高法院和白俄罗斯总统请求宽大处理的请愿书被置之不理。

27. 特别报告员关切地注意到，白俄罗斯在人权事务委员会审议个人案件期间将其处决，未能遵循其作为《公民及政治权利国际公约》缔约国所承担的义务。

28. 特别报告员欢迎白俄罗斯政府就废除死刑问题与国际同行进行对话，¹⁵ 并欢迎该国作出谨慎努力，在国家层面发起关于这一问题的辩论。¹⁶ 政府准备就死刑问题发起公开对话，包括通过议会死刑问题工作组发起公开对话，这是一项积极举措。¹⁷ 但是，这些发展本身并不能中止被广泛视为不人道且对抑制犯罪无效的做法。特别报告员鼓励白俄罗斯政府考虑废除死刑国家的经验，并采取具体措施，如暂停执行所有死刑，作为全面废除死刑的第一步。

⁴ 见 <https://dp.spring96.org/en/news/94940>。

⁵ 见 www.amnesty.org/en/documents/eur49/1493/2019/en/。

⁶ 见 <https://dp.spring96.org/en/news/94680>。

⁷ 见 www.amnesty.org/en/documents/eur49/1845/2020/en/。

⁸ 见 <http://spring96.org/be/news/95680> (白俄罗斯语)。

⁹ 见 <http://spring96.org/en/news/95829>。

¹⁰ 见 <http://spring96.org/ru/news/96169> (俄语)。

¹¹ 如果算上据称但未经证实的对 Viachaslau Sucharko 的处决，就有三起处决。

¹² 见 <http://spring96.org/en/news/90005>。

¹³ 见 <https://dp.spring96.org/ru/news/93191> (俄语)。

¹⁴ www.amnesty.org/download/Documents/EUR4905352019ENGLISH.pdf; 和联合国人权事务高级专员办事处，“联合国人权专家呼吁白俄罗斯停止对提出国际申诉的个人执行死刑”，新闻稿，2019 年 7 月 1 日。

¹⁵ 见 www.house.gov.by/ru/news-ru/view/1-oktjabrja-goda-parlamentskaja-delegatsija-v-sostave-zamestitelja-predsdatelja-postojannoj-komissii-61977-2019/ (俄语)。

¹⁶ 见 www.house.gov.by/ru/interview-ru/view/vopros-ob-otmene-smertnoj-kazni-v-belarusi-dolzenreshatsja-s-uchetom-mnenija-ljudej-5959/ (俄语)。

¹⁷ 见 <https://dp.spring96.org/ru/news/95644> (俄语)。

2. 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚

29. 白俄罗斯《刑法》没有将酷刑定义为一项单独的罪行。《刑法》只是在关于危害人类安全罪的第 128 条所载罪行清单中提及酷刑。在本报告所述期间，许多酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚案件引起了特别报告员的注意。

30. 根据收到的信息，2019 年被拘留者遭受酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的情况没有改善。这类案件很少受到调查，仅由初步核查代替，而初步核查往往不包括调查行动。这种做法，再加上缺乏监督机构、对执法机构和法院不信任、机构本身薄弱以及害怕报复等因素，使得案件很少得到审理。¹⁸

31. 根据白俄罗斯的标准做法，执法当局在调查指称的酷刑、不人道或有辱人格的待遇或处罚案件方面毫不积极或拒绝调查。这并不是因为没有案件，有受害人及其亲属寻求对警察和监狱工作人员的不当行为、虐待、疏忽和威胁进行起诉。尽管如此，当局一直拒绝调查 Aleh Bahdanau 的案件，据称因医务人员所谓的疏忽导致他于 2016 年死在监狱。¹⁹ 拘留设施的条件仍然令人不满意，报告的情况包括故意遮挡牢房的自然光、牢房不通风以及缺乏饮用水。²⁰ 还有拘留官员残酷对待被拘留者及其亲属的案件，强行阻止他们投诉其他虐待或暴行事件。²¹

32. 特别报告员注意到在调查和审判国家官员或执法人员实施的虐待案件方面取得了一定进展。在 Dzmitry Serada 的案件中，法院认定他本人及其家人的权利受到侵犯。²² Serada 先生在自己的公寓被拘留时受到警察的残酷对待，在警车上遭到殴打，他被关在拘留设施里，没人给他提供任何食物。法院命令当局向受害者支付损害赔偿金，包括被破坏的门窗以及治疗费用。但是，损害赔偿金由财政部支付，而不是白俄罗斯警方支付。卢卡申科总统公开批评执法部门使用的方法，尤其批评警察使用暴力和侵犯人权，此后该事件终于在发生三年后被立案调查。²³ 在总统提出批评后，2019 年 8 月也就 Barys Zmitrovish 所遭受待遇重启了调查，他在被捕时遭到殴打，眼睛被胡椒喷雾灼伤。²⁴

33. 特别报告员欢迎重启一起针对警官的刑事案件，据称这些警官在 2017 年因仇视同性恋而对男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和双性者群体的一名代表施加了虐待。²⁵ 特别报告员希望对此案进行有效和公正的调查，并依法惩处责任人。

34. 特别报告员感到关切的是，有报告称，当局不让让被拘留者接触律师，监狱管理部门对抗议拘留条件者取消家人探访，以此作为惩戒措施。据报告，有指控

¹⁸ 见 <http://spring96.org/be/news/95699>(白俄罗斯语)。

¹⁹ 见 <http://spring96.org/ru/news/92520>(俄语)。

²⁰ 见 <https://mspring.online/ru/un-prison/>(俄语)。

²¹ 见 <https://charter97.org/en/news/2019/8/21/345597/>。

²² 见 <http://spring96.org/en/news/94031>。

²³ 同上。

²⁴ 见 <http://spring96.org/en/news/93904>。

²⁵ 见 <http://spring96.org/ru/news/94371>(俄语)。

称拘留场所的条件恶劣、不卫生，特别是在审前拘留中心以及涉及儿童和妇女(包括老年妇女)的拘留场所。特别报告员还表示关切的是，有妇女的证词称拘留期间不让她们使用女性卫生用品。一名因参加未经授权的集会而被判行政拘留的妇女称，有一名狱友设法获得了卫生用品，但因与其他囚犯分享而受到处罚。

35. 对未成年人非暴力毒品犯罪的处理仍然是一项主要关切。自 2014 年以来，儿童因非暴力涉毒轻罪(包括初犯)被判入狱。尽管根据法律，白俄罗斯的儿童可享有拘留替代办法，但他们仍因这种罪行而被监禁在有辱人格的条件下。特别报告员感到遗憾的是，该国将《刑法》第 328 条(涉及麻醉药品、精神药物、其前体和类似物的贩运)适用于犯罪时还是儿童的个人，而未考虑到他们作为儿童的特殊需求。据报因涉毒犯罪服刑的未成年罪犯(被称为“儿童—328”)的若干权利受到侵犯，包括被拒绝提供医疗服务，有一起案例中，有儿童发现一名自杀囚犯的尸体并因此遭受心理创伤。一名囚犯还报告称，如果他的母亲不停止对拘留条件提出投诉，他将受到骚扰并被威胁单独监禁。²⁶ 特别报告员敦促白俄罗斯政府修订其对未成年毒品罪犯的处理方式，并采取基于权利的做法，遵守白俄罗斯加入的《儿童权利公约》所载的国际义务。²⁷

36. 特别报告员欢迎白俄罗斯对第 328 条的修正，其中将非法流通麻醉药品、精神药物及其前体和类似物罪行的最低刑期从五年减至三年，对群体、国家官员或有涉毒犯罪前科的人犯下同样罪行的最低刑期从八年减至六年。²⁸ 她鼓励白俄罗斯政府对根据第 328 条第 3 和第 4 部分被判刑期过长(8 年到 12 年)的所有属于“儿童—328”类别的儿童也实施这种减刑或给予特赦。

37. 迄今为止，白俄罗斯的法律尚未对家庭暴力问题进行充分监管。特别报告员希望白俄罗斯政府在制定关于家庭暴力刑罪化的立法方面取得进展，在《刑法》中引入一项新条款。根据现有的统计数据，每年接到约 12 万个关于家人和家庭冲突的投诉电话。²⁹在大多数案件中，肇事者被追究行政责任，受害者(大部分是儿童和妇女)得不到任何适当的保护手段。³⁰

3. 任意逮捕和拘留及强迫失踪

38. 在整个报告所述期间，参加和平集会和抗议的示威者经常遭到任意逮捕和拘留，侵犯了《公民及政治权利国际公约》第十九条和第二十一条所载的和平集会自由权和自由发表意见权。³¹

39. 在本报告所述期间，抗议在布列斯特建造电池厂的环保活动人士继续遭到任意逮捕。2019 年 4 月，共有 18 名环保活动人士被捕。³² 其中部分人数小时后获

²⁶ 见 <https://nash-dom.info/58409>(俄语)。

²⁷ 第 AL BLR 6/2019 号来文，2019 年 10 月 28 日，可查阅 spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24893。

²⁸ 见 <http://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2019/june/36281/>(俄语)。

²⁹ 见 <https://belarus.unfpa.org/en/news/dialogue-problematic-domestic-violence-has-been-revived-belarus>。

³⁰ 见 <http://npbelarus.info/d0-bc-d0-b0-d1-80-d0-b8-d0-bd-d0-b0-d0-ba-d0-be-d1-80-d0-b6/>(俄语)。

³¹ 《公民及政治权利国际公约》第十九条和第二十一条。

³² 见 <https://spring96.org/en/news/92722>。

释，另一些人在临时拘留设施中被拘留长达三天，并被处以罚款。这些活动人士被逮捕的依据是白俄罗斯《行政犯罪法》第 23.34 条，该条款规范群体活动的组织和举行。另一名环保活动人士与他的儿子一起被拘留，并被指控贩运弹药。由于缺乏证据，起诉后来被终止。³³ 特别报告员感到关切的是，任意逮捕被用作恐吓民间社会和阻止人们行使和平集会自由合法权利的工具。

40. 围绕 2019 年 11 月议会选举的抗议活动，以及反对 2019 年 12 月与俄罗斯联邦“更深入融合”的抗议活动，引发了又一波逮捕和拘留行动。未经批准的支持白俄罗斯领土完整的集会具有和平性质，在抗议期间没有被警察强行制止。组织者和参与者既没有在抗议期间被拘留，也没有在抗议后立即被拘留。然而，法院根据《行政犯罪法》第 23.34 条，总共作出了 109 项关于非法抗议的裁决，导致 87 人被罚款，5 人被判处行政拘留。³⁴ 镇压策略不仅适用于抗议者，也适用于记者、博客作者和表达批评意见的人。活动人士兼博客作者 Dzmitry Kazlou 多次被捕，根据第 23.34 条他总共面临 8 项指控，并被判处总共 120 天拘留，这证实了白俄罗斯当局采取的恐吓策略。³⁵ 不断提出新的指控无限期拘留记者和活动人士，这种做法意味着，受迫害者被迫承受不断的痛苦，且害怕遭到报复。³⁶

41. 特别报告员感到遗憾的是，几名记者和博客作者继续因参与批评政府的活动而被有系统地拘留。2019 年 3 月 20 日，Andrei Pavuk 因涉嫌用电子邮件向当地政府发送虚假炸弹威胁而被捕。³⁷ 他后来被裁定无罪。根据白俄罗斯《刑法》第 188.2 条和第 189.2 条，博客作者 Siarhiej Piatruchin 被处以重罚，并被判犯有诽谤罪和侮辱罪。³⁸ Piatruchin 先生将据称 2016 年警察参与殴打 Pavel Kaminski 的视频上传到网上，他因此受到这些指控。根据《刑法》第 211.1 条，另一名博客作者 Aliaksandr Kabanau 被控犯有贪污罪，涉嫌在 2017 年担任一个住房合作社主席期间挪用 440 白俄罗斯卢布(约合 200 美元)。2019 年 12 月，对 Kabanau 先生的指控因缺乏犯罪事实而被撤销。³⁹ 人权活动人士认为这些指控是恐吓行为。

42. 因据称一名警察被谋杀，导致 2019 年 5 月 16 日执法人员在莫吉廖夫任意逮捕和拘留罗姆人并对他们施以不人道的待遇，特别报告员对这些事件表示强烈谴责。⁴⁰ 其中包括关于虐待妇女、儿童和老人的指控。根据现有信息，约有 100 名罗姆人被捕，其中 50 人后来被拘留。拘留时有过度使用武力现象，同时还进

³³ 见 <https://charter97.org/en/news/2019/10/9/351237/>。

³⁴ 见 <http://spring96.org/en/news/95897>。

³⁵ 同上。

³⁶ 见 <http://spring96.org/en/news/95785>。

³⁷ 见 <https://baj.by/ru/content/po-faktu-lzheminirovaniya-v-oktyabrskom-zavedeno-ugolovnoe-delo-blogger-andrey-pauk-zaderzhan>(俄语)。

³⁸ 见 <https://naviny.by/new/20190820/1566290643-sudebnye-ispolniteli-arestovali-imushchestvo-blogera-sergeya-petruhina>(俄语)。

³⁹ 见 <http://spring96.org/en/news/93408>。

⁴⁰ 第 AL BLR 7/2019 号来文，2019 年 10 月 21 日，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24895>。

行了威胁和恐吓。⁴¹ 被拘留者被拘留了三天，后来被无罪释放。⁴² 据报共和国院主席 Natalia Kachanova 向白俄罗斯罗姆人社区表示了非正式道歉，承诺将审查所有针对警方行动的投诉和上诉。⁴³ 然而，2019 年 6 月 25 日，白俄罗斯总检察长办公室的一名代表宣称，执法人员在行动中的做法正确且适当。特别报告员指出，该案件是执法部门通过任意拘留等措施对罗姆人进行种族定性的明显例子，她对这种侵权行为缺乏问责和法律补救机制表示遗憾。

43. 特别报告员继续感到关切的是，白俄罗斯《刑法》仍未禁止强迫失踪。此类案件要么作为谋杀案，要么作为普通失踪人员案件进行调查，受害者被视为失踪或没有任何法律地位。将强迫失踪刑罪化将为该罪行的受害者确立特定法律地位，并能够考虑到罪行的严重性采取足够严肃的程序。这个问题如今与 Yuriy Zakharenko 的强迫失踪相关，他既没有被宣布失踪，也没有被推定死亡。这种刑事定罪也将使他的家人有权享有某些权利，因为家庭成员的失踪意味着对公民、政治、经济、社会和文化权利的侵犯。迄今为止，白俄罗斯尚未签署《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

44. 2019 年 12 月 18 日，对 Zakharenko 先生、Victor Honchar 和 Analoliy Krasovskiy 的强迫失踪案件恢复刑事调查。此前，由于无法确认嫌犯身份，暂停了这些调查。德国公共广播公司德国之声(Deutsche Welle)于 2019 年 12 月 16 日公布了对白俄罗斯特种快速反应部队一名前成员的采访，此后这些调查得以重启。这名目前流亡的前成员透露，在 1999-2000 年期间，该部队的特工绑架并杀害了 Zakharenko 先生、Krasovskiy 先生、Honchar 先生和 Dmitriy Zavadski 先生。特别报告员感到遗憾的是，调查委员会拒绝恢复对 Zavadski 先生据称被强迫失踪案的调查。她感到关切的是，对这些强迫失踪指控显然缺乏独立、公正和有效的调查，并重申受害者亲属有权了解真相，并有权获得迅速、有效的补救和赔偿。

B. 公民空间和基本自由

1. 和平集会和结社自由

45. 在本报告所述期间，和平集会自由继续受到高度限制。虽然 2019 年 1 月 26 日生效的《群体活动法》修正案引入了集会通知程序，但在事实上未能放宽该程序。根据该法，通知程序仅适用于在先前指定的偏远地区组织的活动，而在更为中心或公众可见的地方举行活动仍需得到地方当局的批准。此外，集会组织者必须承担与举行集会相关的所有费用，包括安保、清洁、医疗援助和其他服务费用。⁴⁴ 这一遏制因素实际上限制了和平集会的自由。特别报告员极为关切的

⁴¹ 见 <https://naviny.by/new/20190531/1559300498-massovye-zaderzhaniya-cygan-v-mogileve-delom-zanyalas-genprokuratura>(俄语)。

⁴² 见 <http://spring96.org/ru/news/93339>(俄语)。

⁴³ 见 <https://naviny.by/new/20190523/1558638773-kochanova-po-vsem-zhalobam-mogilevskih-cygan-budet-provedeno-razbiratelstvo>(俄语)。

⁴⁴ 部长会议确定了以下保护公共秩序的费用：警察维护 100 至 1000 人的群体活动秩序的费用约为 1700 美元，1000 人以上群体活动秩序维护费用约为 2800 美元。如果公共活动的地点未列入当局酌情列出的地点清单，费用将增加 50%。

是，这种做法违背了国家促进和保护行使和平集会自由权的积极义务，正如她在上次报告中强调的那样，这种权利在选举前期尤为重要。她鼓励白俄罗斯政府在即将到来的竞选活动中采取更宽容的做法，以保证所有总统候选人及其支持者在向选民展示他们的方案方面享有平等的地位。

46. 《群体活动法》包含某些歧视性条款。只有拥有投票权的白俄罗斯成年公民才有权组织群体活动。这意味着儿童、外国人、移民和没有法律行为能力的人不能组织和平集会。违反关于群体活动的限制性立法的个人在此后一年内被禁止参与组织群体活动，这实际上限制了抗议者行使和平集会自由权的可能性。

47. 在 2019 年 11 月 17 日举行的议会选举之前、期间和之后，明斯克市中心未经批准但和平进行的抗议活动有所增加。⁴⁵ 在此期间，当局继续采取预防性拘留的做法，并向可能参加和平集会的人发出警告。集会结束后，至少 70 名抗议者被控罚款总额超过 25,000 美元，12 名抗议者被行政拘留 5 至 15 天。⁴⁶ 部分抗议者面临多项指控。作为回应，民间社会动员并组织了众筹活动，为无力支付罚款的人支付罚款。在至少两起案件中，被行政拘留者的法律代表未获允许探访他们，据称是因为没有可用于此类探访的场所。特别报告员强调，这种做法对民间社会产生了寒蝉效应，阻碍了人们行使其合法权利。

48. 与此同时，特别报告员欢迎 2019 年 8 月 31 日男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和双性者活动人士在明斯克举行示威，这是自 2014 年以来第一次举行这样的活动。虽然示威活动未获当局批准，但警方并没有干扰此次群体活动，据报也没有人因参与而被逮捕或被罚款。

49. 关于结社自由权，特别报告员欢迎白俄罗斯《刑法》修正案废除了第 193.1 条，该条规定参加未注册组织须承担刑事责任。然而，对这一活动引入行政责任仍然极大地限制了结社自由。根据《行政犯罪法》第 23.88 条，参加未注册组织将被处以 500 美元以上罚款的行政处罚，这对民间社会组织而言可能是沉重的财政负担。

50. 特别报告员仍然感到关切的是，注册程序仍然繁琐，阻碍了非政府组织及其活动。虽然与 2018 年相比，2019 年注册组织的数量有所增加，但注册的人权组织、青年团体和政党的数量仍然很少，一些申请者在试图注册协会时仍遭遇任意障碍和歧视。特别报告员仍感到特别关切的是，尽管有多次尝试，但自 2000 年以来，白俄罗斯没有任何新的政党注册。⁴⁷

51. 2019 年，由于政府采取限制性措施，注册的青年组织数量大幅减少。一些民间社会组织被强行关闭，包括白俄罗斯全国青年委员会(“RADA”)、白俄罗斯学生联盟和白俄罗斯同性恋组织。尽管如此，得益于国际社会和国际机构的支持，一些组织无论是否正式注册都继续开展工作，仍得到国际社会的充分承认。

⁴⁵ 2019 年 11 月 15 日，约 200 名抗议者参加了所谓的“自由人会议”。警方没有干扰抗议活动，但在抗议之前逮捕了四名活动人士。此外，2019 年 12 月 8 日、9 日、20 日和 21 日，在明斯克发生了反对白俄罗斯和俄罗斯联邦更紧密融合的抗议活动。2019 年 12 月 20 日举行的抗议是四次抗议中规模最大的一次，有 1,500 多人参加。在抗议活动开始之前，警方提醒人们不要参加未经批准的抗议活动，在活动前后都有活动人士被逮捕。

⁴⁶ 见 <http://spring96.org/en/news/95744>。

⁴⁷ 白俄罗斯工人共产党曾七次试图注册，但均以失败告终；自由进步党尝试了五次；白俄罗斯基督教民主党尝试了七次，最后一次尝试注册是在 2018 年 4 月。

2. 意见和表达自由

52. 在本报告所述期间，白俄罗斯的意见和表达自由继续受到严重限制。《行政犯罪法》第 17.11 条对分发、制作、储存或传递极端主义信息的行为进行处罚。特别报告员感到关切的是，该国有系统地将这一条款适用于批评政府和表达不同意见的活动人士、记者和博客作者。根据报告，2019 年有 13 起记录在案的关于对不符合政府政治路线的政治观点表达进行压制的案件。⁴⁸

53. 在本报告所述期间，独立记者、博客作者和为外国媒体工作的记者继续遭到起诉和迫害。在波兰正式注册的 Belsat 电视台的明斯克办事处被视为白俄罗斯的独立电视网络之一，2019 年 4 月遭受了有针对性的袭击。Belsat 电视台办事处被搜查，作为调查诽谤指控的一部分。⁴⁹ 特别报告员感到关切的是，对该电视频道提出的指控意在使其保持沉默，并迫使其记者进行自我审查。

54. 同样令人关切的是，有报告称，根据《行政犯罪法》第 22.9 条，与外国媒体合作以及为其工作的独立记者受到起诉。根据该条款，从未在白俄罗斯正式注册和获得认可的媒体那里收受资金是非法的。根据第 22.9 条，为 Belsat 电视台工作的两名记者因“非法制作”和“传播媒体产品”被罚款。⁵⁰ 据报 2019 年至少有 45 起根据该条款对记者和博客作者任意实施行政处罚的案件，处罚总额超过 2 万美元。⁵¹ 在另一起案件中，据报两名独立记者因报道反对在布列斯特建设电池厂的抗议活动以及采访当地人而被罚款，称他们这样做助长了 Belsat 电视台“非法制作和传播媒体产品”。⁵² 特别报告员感到关切的是，白俄罗斯现行立法被用来压缩异见空间，并防止记者、博客作者和举报人今后报道政府不想看到的主题。

55. 在本报告所述期间，执法当局对记者任意适用了管制极端主义材料分发的反极端主义法。如果个人在社交媒体页面上发布的帖子被视为有“无政府主义者”或“极端主义分子”倾向，就会被处以罚款。自 2007 年以来，白俄罗斯信息部一直负责维护一份极端主义材料清单；这份清单上次更新是在 2019 年 12 月，现在包含 153 个项目。⁵³ 分享极端主义材料清单所列网站的任何内容，即使不包含任何极端主义迹象，也构成犯罪。特别报告员指出，“极端主义”一词缺乏法律确定性，立法被用来压制异见。

⁴⁸ “Human rights situation in Belarus in 2019: analytical review”, p. 13. 可查阅 <http://spring96.org/en/news/95744>。

⁴⁹ 见 <https://baj.by/en/content/minsk-police-raid-and-search-belsat-office-slander-charges-office-has-been-crushed>。

⁵⁰ 见 <https://charter97.org/en/news/2019/5/16/334236/>。

⁵¹ 见 <http://spring96.org/en/news/95744>。

⁵² 见 <https://baj.by/en/content/belarus-authorities-set-make-us-stop-contributing-belsat-journalist>。

⁵³ 见 <http://mininform.gov.by/documents/respublikanskiy-spisok-ekstremistskikh-materialov/>。

3. 宗教或信仰自由

56. 根据《良心和宗教组织自由法》，宗教团体必须在其成员超过 20 人的每个城市注册为宗教组织。否则，其宗教活动被视为非法。特别报告员感到关切的是，白俄罗斯对宗教团体的注册和活动进行繁琐的监管和广泛的控制。少数宗教团体的成员受到行政方面的限制，而外国牧师(尤其是天主教牧师)如有轻微违规，会面临被驱逐的威胁，这尤其令人担忧。

57. 特别报告员注意到，目前对宗教组织的注册要求似乎被用来限制某些宗教团体成员的宗教或信仰自由权。截至 2019 年 1 月 1 日，白俄罗斯共有 3,375 个宗教团体注册，分属 25 个宗教派别。⁵⁴ 某些团体(如耶和华见证会)仍基于蹩脚的形式或技术上的理由被拒绝注册。被拒绝注册意味着上述宗教团体的成员不得不在私人家中组织会议，这被视为未经批准，因此是非法的。⁵⁵ 据报，2019 年 7 月，明斯克的一个五旬节教会第九次被拒绝注册。⁵⁶

58. 特别报告员对 2019 年 7 月 18 日生效的关于参与宗教活动(包括礼拜集会)的条例修正案感到关切。《刑法》原第 193.1 条对参加未注册宗教活动的行为进行处罚，现已废除该条款。新推出的《行政犯罪法》第 28.88 条禁止未经注册的政党、基金会、民间或宗教组织非法组织活动，也禁止参与此类活动。该条款允许执法机构在不经庭审的情况下通过简易程序开具最多 630 美元的罚款。⁵⁷ 特别报告员强调，这种惩罚性做法干扰了宗教或信仰自由权的享有，这一权利不限于已注册的宗教群体，必须保证所有人不受歧视地享有该权利。

C. 经济、社会及文化权利

1. 健康权

艾滋病毒感染者

59. 在《可持续发展目标》和《2030 年议程》框架内，白俄罗斯支持《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言：快速加紧防治艾滋病毒，到 2030 年消除艾滋病疫情》，并承诺与国际社会合作实现这一目标。为了履行这一承诺，政府制定了一项题为“2016-2020 年国民健康和人口安全”的方案，该方案与可持续发展目标和指标保持一致。特别报告员指出，白俄罗斯在预防艾滋病毒母婴传播方面取得了长足进步，2016 年没有新病例。⁵⁸ 根据现有数据，2019 年 1-9 月期间艾滋

⁵⁴ 见 www.belarus21.by/Articles/kolichestvo-religioznyh-obshhin-v-respublike-belarus-na-1-yanvarya-2019-g(俄语)。

⁵⁵ “Belarus: religious freedom issues – statement by the European Association of Jehovah’s Witnesses”, pp. 4–5. 可查阅 <https://osce.org/ru/odihr/431009?download=true>。

⁵⁶ 见 http://forum18.org/archive.php?article_id=2507。

⁵⁷ 同上。

⁵⁸ 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署，“世卫组织确认亚美尼亚、白俄罗斯和摩尔多瓦共和国消除了艾滋病毒和梅毒的母婴传播”，新闻稿，2016 年 6 月 7 日。

病毒新增病例比 2018 年同期减少了 9.7%。⁵⁹ 然而，白俄罗斯的新发病例数量仍然很高，由于诊断延误和缺乏治疗，某些类别的人群特别容易感染。

60. 特别报告员承认在遏制艾滋病毒蔓延方面取得了进展，但感到关切的是，某些做法和政策缺乏人权发展观。对艾滋病毒携带者普遍存在的偏见、污点和歧视继续阻碍人们寻求诊断或接受医学援助，包括从官方医疗保健提供者那里寻求诊断或接受医学援助。特别报告员尤其感到关切的是，该国缺乏知情同意和医疗保密，对某些群体强制进行艾滋病毒检测，而且政策要求医疗保健工作者向执法当局报告某些群体(如性工作者和吸毒者)的检测结果。此外，对包括性工作者和吸毒者在内的易感染群体施以刑事和行政处罚，这阻碍了他们在感染艾滋病毒时获得必要的医学援助。

61. 特别令人关切的是，该国仍将艾滋病毒传播定为刑事罪。虽然政府于 2019 年 7 月 19 日修订了白俄罗斯《刑法》臭名昭著的关于艾滋病毒传播的第 157 条，部分解决了这一问题，⁶⁰ 但白俄罗斯境内因传播艾滋病毒而被起诉的案件数量仍居高不下，令人担忧。经修订的第 157 条仍包括一项关于在明知情况下让他人接触艾滋病毒的刑事责任条款，即使在仅存在感知传播风险但实际上没有发生传播的情况下也应负刑事责任。特别报告员强调，将艾滋病毒刑罪化不会改变人们的行为或传播率，而且对易受感染群体的影响尤其严重。

在拘留设施中获得充分的医疗保健

62. 根据《宪法》第 45 条，白俄罗斯遵循普及医疗保健的原则，尤其是在国家医疗保健机构提供免费治疗。然而，被关押在拘留设施中的人无法充分获得优质的医疗保健服务。特别报告员对拘留设施中缺乏合格医务人员以及医务人员缺乏独立性和公正性表示关切。

63. 在白俄罗斯，拘留设施的医疗服务和工作人员与主流医疗保健从业人员是分开的。他们属于监狱系统的管辖范围，最终属于内政部(判决执行司)，而不属于卫生部的管辖范围。因此，关于医疗保健事项的决定是由监狱行政人员而不是由独立的医疗保健行为体作出。特别报告员获悉，由于拘留设施的医疗援助服务质量低，囚犯的健康状况恶化并导致残疾。⁶¹ 特别报告员强调，被剥夺自由的囚犯完全依赖国家提供的医疗保健，国家有责任尊重、保护和实现人人享有能达到的最高标准身心健康的权利。

64. 拘留设施中的儿童获得医疗保健的机会特别令人关切。特别报告员收到第一手资料称卫生和营养状况极其恶劣，包括缺乏儿童健康成长所必需的基本营养，包括奶制品和动物蛋白。监狱当局禁止家属向囚犯提供药品和维生素，这一限制规定也延伸到被拘留的未成年人，从而侵犯了他们应得到考虑其年龄需要的待遇的权利。

⁵⁹ 见 www.belaid.net/epidsituaciya-po-vichspid-v-belarusi/(俄语)。

⁶⁰ 经修订的白俄罗斯《刑法》第 157 条规定，如某人事先被警告另一人感染了艾滋病毒，并在被告知后知情同意进行特定行为导致自身接触或感染了艾滋病毒，则另一人传播艾滋病毒或让他人接触艾滋病毒的行为不构成犯罪。

⁶¹ 见 <https://timeact.org/platon-mne-drug.-no-zhizn-lyudej-dorozhe.html>。

武装部队成员获得充分的医疗保健

65. 据报为武装部队成员提供的医疗保健服务质量很差。对新兵招募对象的健康评估和招募健康状况不佳者的做法也令人关切。特别报告员获悉，在某些情况下，健康状况严重的新兵未获得豁免，而是被征召入伍，导致他们的健康状况恶化，甚至有一名新兵因此死亡。特别报告员指出，根据白俄罗斯的国际人权义务，国家有责任为其武装部队成员提供适当的医疗保健，包括优质医疗援助、充足的生活条件和适当的食物。

2. 工作权

妇女

66. 在整个报告所述期间，妇女在工作中仍面临性别歧视和成见。根据最近的研究，白俄罗斯 89.6% 的妇女在就业方面遭受各种形式的歧视。⁶² 尽管男女薪酬差距从 2017 年的 25% 降至 2019 年的 24%，但差距仍然很大。⁶³ 因为一直以来，女性在社会保障、餐饮和文化艺术等行业的比例过高，这些行业的工资低于以男性为主的科学、技术和工程等行业。根据现有数据，白俄罗斯妇女在求职时最常受到歧视。最易受歧视的群体是 35 岁以下没有子女的妇女，包括已婚和单身妇女；子女未满 10 岁的妇女；以及休产假的妇女。⁶⁴

67. 此外，在白俄罗斯，妇女在进入某些就业部门方面受到歧视。⁶⁵ 《国家繁重和有害和/或危险工作清单》禁止 181 种被认为不合适的职业雇用妇女。⁶⁶ 特别报告员欢迎该国将名单从以前的 252 种职位减少至现在的 181 种。然而，她仍感到关切的是，该清单存在的理由是作为保护妇女生殖健康和孕产妇健康的一项合理措施。这种说法事实上限制了所有妇女获得特定工作的机会，包括非怀孕和非哺乳妇女以及跨性别妇女。⁶⁷ 还禁止或限制某些类别的妇女参与某些类型的工作时间安排，包括晚班和加班、公共假日和周末工作以及出差。消除对妇女歧视委员会在对白俄罗斯的上一次审议中，对就业中持续存在的歧视妇女问题表示关切，并对《劳动法》表示关切，因为该法列出了大量禁止妇女从事的职业。委员会建议白俄罗斯审查该清单，并确保该清单仅包含严格意义上对保护产妇绝对必要的限制。⁶⁸ 白俄罗斯仍未落实这项建议。

⁶² 见 https://genderperspectives.by/images/PolNePotolok/_----.pdf (俄语)。

⁶³ Alex Kremer, “Has Belarus really succeeded in pursuing gender equality?”, 7 August 2018. 可查阅 <https://blogs.worldbank.org/europeandcentralasia/has-belarus-really-succeeded-pursuing-gender-equality>。

⁶⁴ 见 https://genderperspectives.by/images/PolNePotolok/_----.pdf (俄语)。

⁶⁵ 见 <https://nash-dom.info/52952> (俄语)。

⁶⁶ 见 <https://mshp.gov.by/ohrana/ff7555d0abe25acf.html> (俄语)。

⁶⁷ 见 www.eeprava.by/document/spisok-zapreshchennyh-professij/ (俄语)。

⁶⁸ CEDAW/C/BLR/CO/8, 第 32–33 段。

68. 特别报告员特别关注农村地区妇女获得就业机会的情况。由于缺乏就业机会、低薪工作占主导地位以及学前教育名额有限，妇女经常被迫待在家里照顾孩子和家庭。特别报告员指出，妇女在进入劳动力市场方面受到的歧视对她们的经济独立和抗压力有不良影响。性别平等，特别是赋权妇女、缩小性别差距以及创造一个更加平等的社会，是落实《2030 年议程》和实现《可持续发展目标》的核心。

残疾人

69. 在残疾人就业机会方面，特别报告员欢迎该国制定了关于残疾人权利以及残疾人融入社会的法律草案。⁶⁹ 该法律草案包括残疾人的受教育权和劳动权，这可以在就业领域加强对这一弱势群体的保护，符合白俄罗斯于 2016 年批准的《残疾人权利公约》。

70. 尽管如此，特别报告员感到关切的是，残疾人就业仍然存在障碍，包括结构上的歧视性做法，以及缺乏包容和无障碍的工作环境。据报道，白俄罗斯只有 20% 的劳动适龄残疾人得到雇佣。⁷⁰ 此外，评估残疾情况的医疗委员会采取限制性办法。例如，特别报告员了解到一个患有精神健康疾病的人的情况，尽管她能够从事体力劳动，也已经收到了工厂的工作邀请，但却未能获准去工作。这种做法加重了残疾人的脆弱性，使他们无法对他们所生活社区的经济、社会和文化发展做出有意义的贡献。

罗姆人

71. 罗姆人在进入劳动力市场方面继续面临歧视。据报，拥有充分教育背景和专业资格的罗姆人申请工作被拒，据称这是由于存在着根深蒂固的成见，而媒体和当局还经常强化这种成见。⁷¹ 这种做法进一步使罗姆人群蒙上污名，导致排斥、极端贫困和社会孤立。

强迫劳动

72. 白俄罗斯的《宪法》和《刑法》禁止强迫劳动。白俄罗斯《宪法》第 42 条也保障最低工资和同工同酬。但是，强迫劳动的某些因素仍然存在于白俄罗斯的立法和政策中。人权事务委员会在 2018 年关于白俄罗斯第五次定期报告的结论性意见(CCPR/C/BLR/CO/5)中重申了对这种做法的关切。令人遗憾的是，政府尚未解决这些关切。

73. 特别报告员指出，白俄罗斯有系统地实施强迫劳动且过多地面向弱势群体，包括国有企业和行政部门的雇员、学生、被关押在所谓劳动治疗中心的人、囚犯和应征士兵。根据现有信息，白俄罗斯约有 40,000 人偶尔被强迫劳动或参加部分强迫劳动。⁷²

⁶⁹ 见 <http://pravo.by/document/?guid=3941&p0=2019087001>(俄语)。

⁷⁰ 见 Aliaksandr Audzevich, “Creating inclusive workplaces for people with disabilities in Belarus”, 28 November 2019。

⁷¹ 见 <https://belsat.eu/ru/programs/kak-zhivut-v-belarusi-romy/>(俄语)。

⁷² 见 <https://matuli.org/2840>(俄语)。

74. 特别报告员再次表示关切的是，公共服务部门的大部分雇员特别容易遭受强迫劳动，他们签订的短期劳动合同使工人面临压力和自我审查，这实际上是不让人对对既定劳动做法提出任何批评。⁷³

75. 一些经常使用的强迫劳动做法是有义务在国家公共假日庆典前参加作物收获和街道清洁活动。2019 年 4 月 20 日，政府极力鼓励数千人参加共和国清洁活动(subbotnik)。仅在明斯克，当天就有 70 万人参加了清洁活动。

76. 被关押在拘留设施中的人是系统地遭受强迫劳动的弱势群体之一。根据 2000 年 1 月 11 日白俄罗斯《刑事执法法》第 100 条，所有被剥夺自由者都有权获得工作报酬，报酬不得低于白俄罗斯规定的最低工资。截至 2020 年 1 月，白俄罗斯官方最低工资标准为每月 375 白俄罗斯卢布(约合 177 美元)。同时，根据收到的信息，不同监狱流放地的囚犯每月工资从 1 至 300 白俄罗斯卢布不等。大部分证词似乎表明，白俄罗斯囚犯的平均月薪约为 25 白俄罗斯卢布(约合 10 美元)。囚犯和被关押在所谓劳动治疗中心的人特别容易遭受强迫劳动，因为他们无法选择自己要去做的工作，也没有有效的投诉机制。而且，如果他们拒绝工作，就会面临惩罚。

77. 特别报告员指出，由于白俄罗斯对独立工会实施镇压政策，工人无法有效捍卫自己的权利，那些主动尝试这样做的人可能会面临报复。她补充说，这使反工会政策和其他侵犯劳工权利的行为长期存在。

对失业者的歧视

78. 特别报告员继续对系统性歧视失业者的做法表示关切。⁷⁴ 根据关于促进人口就业的第 1 号总统令(也被称为“反寄生虫法”)，被列入这份身体健康失业公民名单的人对国家补贴的服务必须全额支付，如燃气、供暖和热水。根据现有的统计数据，这份名单上大约有 50 万人。⁷⁵ 特别报告员重申，该法令歧视因健康状况或由于照顾年迈亲属而无法找到工作的人。特别报告员获悉，一名妇女因需要照顾年迈的父母，而不能从事正规的工作。结果，这名妇女被列入该名单，她因此有了污点，并不得不全额支付那些补贴服务的费用。若干人权维护者和未注册的民间社会组织的工作人员也被列入这份名单。

3. 文化生活权

对白俄罗斯语的歧视

79. 根据现有统计数据，48% 的白俄罗斯公民认为白俄罗斯语是他们的母语。然而，只有 3% 的人称自己在家和日常交流中使用白俄罗斯语。⁷⁶ 特别报告员表示关切的是，白俄罗斯语在教育和文化活动中的使用很有限。她承认是有国家方案支持白俄罗斯语，但她感到遗憾的是，在实践中保护和促进白俄罗斯语言的工作做得不够。白俄罗斯语在所有公共领域的代表性不足。人们普遍认为，不能在技术、医疗、经济、法律和其他语境中使用白俄罗斯语。白俄罗斯《宪法》承认俄语和白俄罗斯语均为官方语言；但是，在大部分公共机构中，讲白俄罗斯语的人受到系统性的歧视。

⁷³ A/HRC/23/52, 第 103-107 段；以及 A/HRC/32/48, 第 119 段。

⁷⁴ A/HRC/41/52, 第 77-78 段。

⁷⁵ 见 <https://charter97.org/ru/news/2018/12/2/315016/>(俄语)。

⁷⁶ 见 www.kp.by/online/news/3381149/(俄语)。

80. 特别令人关切的是在教育领域对讲白俄罗斯语者的歧视。除了专门研究白俄罗斯语言学外，高等和中等专业教育仅用俄语提供。在白俄罗斯总统宣布教学语言为白俄罗斯语的大学没有存在的必要之后，目前还不清楚最近在明斯克注册的大学是否会获得必要的许可并开始运营。此外，根据最近的统计数据，只有 10% 的中学以白俄罗斯语提供教育方案，城市中只有 1.6% 的学校这样做。这就造成了城市和农村地区在使用白俄罗斯语方面的差异。以白俄罗斯语提供的学前教育选择非常有限。例如，在明斯克，只有两所幼儿园用白俄罗斯语运营。经济、社会及文化权利委员会在其关于白俄罗斯第四至第六次合并定期报告的结论性意见中提出了这些关切。委员会在这方面的建议仍未得到落实。⁷⁷

81. 特别报告员重申，限制用白俄罗斯语接受教育，以及在公共生活和媒体中限制使用白俄罗斯语，使该语言面临严重衰落或消失的威胁。她鼓励白俄罗斯政府致力于保护和促进该国所有少数民族语言。

参与文化生活

82. 特别报告员指出，公共领域歧视白俄罗斯语，这对每个人参与文化生活的能力有负面影响，而这是《经济社会文化权利国际公约》第十五条保障的权利。根据收到的信息，由于白俄罗斯语在公共和文化领域以及媒体中持续受到歧视，所以白俄罗斯人民对白俄罗斯文学和文化的认识水平非常低。白俄罗斯语作家联盟在 2017-2018 年期间进行的一项调查显示，92% 的受访者说不出任何当代白俄罗斯语作家的名字。

83. 此外，特别报告员对文化领域的审查制度和艺术家言论自由受限表示关切。如果文化领域直言不讳的代表所做的工作倡导平等和基本自由，那么他们在行使艺术创作自由方面就会面临人为制造的障碍。根据收到的信息，当局有所谓的艺术家、作家和文化领域其他代表的黑名单，不允许他们组织公共活动，媒体也不应提及他们的名字。例如，2019 年 6 月 6 日，一名白俄罗斯艺术表演者在一场捍卫白俄罗斯语的表演后在白俄罗斯被拘留。法院认定他有罪，因为他举办了未经批准的活动，并违抗了一名警官的命令；随后，他被罚款 204 白俄罗斯卢布（约合 90 美元）。⁷⁸ 在另一起案件中，2019 年 4 月，当局以一名音乐家的音乐“艺术水平低”为由，拒绝向其颁发巡演证书。特别报告员强调，文化生活必须以自由为特征，当局不应干预人们的文化实践。

84. 男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和双性者群体的代表们在享有艺术自由方面尤甚面临风险。特别报告员收到的一些报告表明，在本报告所述期间，男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和双性者艺术家通过艺术表达社会和政治言论的能力受到限制。此外，国家当局继续以官方身份使用仇视同性恋的言论。2020 年 5 月 4 日，内政部在其网站上发布声明，认为人为宣传同性恋关系主题具有破坏性，违反道德规范，导致针对儿童的性犯罪增加。⁷⁹ 特别报告员感到关切的是，官员在行使公共职能和利用公共资源时的一些行为可能是在煽动基于性取向和性别认同的歧视，他们应为此受到追究责任。

⁷⁷ E/C.12/BLR/CO/4-6，第 29 段。

⁷⁸ 见 <https://belsat.eu/en/news/artist-ales-pushkin-detained-for-performance-event-against-russification>。

⁷⁹ 见 www.mvd.gov.by/ru/news/5372 (俄语)。

四. 结论和建议

85. 特别报告员对该国持续不参与任务的政策表示遗憾，并希望该国重新考虑这一立场。参与这项任务对白俄罗斯而言是一个真正的机会，表明其愿意反思人权问题并与联合国特别程序接触以改善人权状况。

86. 特别报告员对白俄罗斯在保护人权方面缺乏有意义的进展表示遗憾。尽管自上次报告以来，立法几乎没有变化，但她也承认，在实践中可以看到一些进步。白俄罗斯与国际人权机制的接触令人鼓舞，特别报告员希望，该国有更大的兴趣进行有意义的、建设性的接触。

87. 特别报告员前几次报告中提出的大多数建议尚未得到落实，这些建议仍然有效。

88. 特别报告员还建议白俄罗斯政府：

- (a) 毫不拖延地设立一个完全符合《巴黎原则》的独立国家人权机构；
- (b) 通过全面的反歧视立法，提供全面保护，防止基于《公民及政治权利国际公约》禁止的所有理由的歧视，并为歧视提供有效的补救措施；
- (c) 拟订并通过一项新的机构间人权行动计划，确定白俄罗斯可改善促进和保护人权的举措；
- (d) 暂停死刑，作为废除死刑和批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》的初始步骤；
- (e) 在废除死刑之前，确保不违反《公民及政治权利国际公约》判处死刑，规定对死刑判决提出上诉的有效权利，并确保被定罪和被判处死刑者的家属被告知处决的日期和地点，并被告知埋葬的地点；
- (f) 确保迅速、有效、彻底和公正地调查所有关于酷刑和虐待的指控，起诉肇事者并向受害者提供赔偿；
- (g) 制定符合国际人权标准的酷刑具体定义并将其纳入白俄罗斯《刑法》，确保酷刑行为受到制裁；定期向检察官、司法和执法机构提供与《禁止酷刑公约》条款有关问题的培训；根据《酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的有效调查和文件记录手册》(《伊斯坦布尔规程》)，确保向工作人员和医务专业人员提供辨别酷刑和虐待痕迹的全面信息；
- (h) 修改立法，切实将强迫失踪定为刑事罪；
- (i) 公正、独立和有效地调查 Yuriy Zakharenko、Analoliy Krasovski、Victor Honchar 和 Dmitriy Zavadski 的命运和下落；
- (j) 确保 Zakharenko 先生、Krasovski 先生、Honchar 先生和 Zavadski 先生的家人能够获得迅速和有效的补救和赔偿，包括康复、抵偿和保证不再发生；
- (k) 终止对组织、号召或参加和平集会的人进行刑事和行政制裁的做法；将纠察队排除在《群体活动法》范围之外；
- (l) 审查当前注册程序，以确保个人、公共团体和政党可以行使结社自由权；

- (m) 采取措施结束执法当局的种族定性，并对所有关于种族定性的指控进行迅速、有效和公正的调查；
- (n) 解除法律和实践中对行使意见和表达自由权的一切不必要限制；
- (o) 允许自由、不受审查和不受阻碍的媒体在公共领域发表多样化的意见，并停止骚扰独立记者、博客作者和为外国媒体工作的记者；
- (p) 审查宗教团体的现行注册要求，以确保所有人都有权信奉和表明其宗教或信仰；
- (q) 审查立法和政策，解决实际上歧视和侮辱艾滋病感染者的社会态度；
- (r) 改善拘留设施中包括未成年人在内的囚犯获得医疗保健的机会和质量，增加所有拘留设施中合格专业医务人员数量，并确保他们的独立性和公正性；
- (s) 采取一切必要措施，监测、防止和处罚就业领域对妇女、残疾人、罗姆人和其他弱势群体的歧视行为；审查国家繁重和有害和/或危险工作清单，确保该清单只包括严格意义上对保护产妇绝对必要的限制；
- (t) 根据《公民及政治权利国际公约》第八条和第九条概述的人权标准，审查规范非自愿工作的立法和政策，并确保囚犯和被关押在所谓劳动治疗中心的人获得与其工作相应的最低工资；
- (u) 采取一切必要措施，包括制定具体的国家方案，确保以白俄罗斯语提供有意义的学前、中等和高等教育，并促进在公共和文化生活以及媒体中更广泛地使用白俄罗斯语；
- (v) 采取一切必要措施，保障白俄罗斯文化界各代表和平享有文化自由；
- (w) 确保为自由参与、便利和促进文化生活创造前提条件。
-