

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
21 April 2020  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Сорок четвертая сессия**

15 июня – 3 июля 2020 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Имеющиеся у государств проблемы и применяемая  
ими передовая практика в деле учета прав человека  
в их национальных стратегиях и мерах политики  
по борьбе с коррупцией, в том числе касающихся  
негосударственных субъектов, таких как частный  
сектор**

**Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека**

*Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 41/9 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад об имеющихся у государств проблемах и применяемой ими передовой практике в деле учета прав человека в их национальных стратегиях и мерах политики по борьбе с коррупцией, в том числе касающихся негосударственных субъектов, таких как частный сектор, и представить этот доклад Совету на его сорок четвертой сессии.



## I. Введение

1. В своей резолюции 41/9 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад об имеющихся у государств проблемах и применяемой ими передовой практике в деле учета прав человека в их национальных стратегиях и мерах политики по борьбе с коррупцией, в том числе касающихся негосударственных субъектов, таких как частный сектор, и представить этот доклад Совету на его сорок четвертой сессии.
2. Во исполнение этой просьбы УВКПЧ направило всем постоянным представительством при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, соответствующим международным организациям, национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества письма с просьбой представить материалы для подготовки настоящего доклада.
3. УВКПЧ получило ответы<sup>1</sup> от Австрии, Азербайджана, Гватемалы, Грузии, Иордании, Ирака, Италии, Латвии, Маврикия, Марокко, Парагвая, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Сальвадора, Северной Македонии, Сенегала, Сербии, Филиппин и Эквадора, а также от Государства Палестина. Ответ также представил Европейский союз. Материалы представили следующие международные организации: УВКПЧ, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК). Свои материалы представили следующие национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека: Датский институт по вопросам прав человека, Национальная комиссия по правам человека Мексики и Словацкий национальный центр по правам человека. Свои материалы представили следующие организации гражданского общества: Амманский исследовательский центр по правам человека, Центр анализа и исследований в области прав человека совместно с Международной сетью по правам человека, Африканский центр промышленных исследований, Международная тюремная реформа (МТР) и организация «Общественная правозащита».
4. В докладе учтены рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и Группы по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Он дополняет доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о передовой практике противодействия негативному воздействию коррупции на осуществление всех прав человека (A/HRC/32/22).
5. Вопрос о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека также рассматривался Консультативным комитетом Совета по правам человека (A/HRC/28/73). Хотя этот вопрос не находится в центре внимания настоящего доклада, на него обращалось внимание в нескольких представленных материалах, в том числе в материалах Парагвая, в которых было указано на отсутствие научных исследований для оценки негативного воздействия коррупции на осуществление прав человека.
6. Усилия по борьбе с коррупцией могут противоречить международным стандартам в области прав человека. В соответствующих случаях они указываются в качестве проблем, препятствующих учету прав человека в национальных стратегиях борьбы с коррупцией.
7. Структура настоящего доклада основывается на основных положениях Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а именно на положениях, касающихся мер по предупреждению (глава II), криминализации и правоохранительной деятельности (глава III), международного сотрудничества (глава IV) и возвращения активов (глава V). Основное внимание в нем уделяется взаимодополняемости мер по борьбе с коррупцией и обязательств, взятых в

<sup>1</sup> Все материалы доступны по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/CorruptionAndHR/Pages/Challenges.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/CorruptionAndHR/Pages/Challenges.aspx).

соответствии с международными документами по правам человека. В каждом разделе освещаются стоящие перед государствами проблемы и передовой опыт в области учета прав человека в рамках усилий по борьбе с коррупцией. Четырем основным разделам предшествуют раздел, посвященный общим замечаниям, и раздел, посвященный обязанности государств бороться с коррупцией, вытекающей из их обязанности в максимальной степени использовать имеющиеся ресурсы для осуществления всех прав человека. В конце доклада содержатся выводы и рекомендации по дальнейшему включению вопросов борьбы с коррупцией и прав человека в основное русло деятельности.

## II. Общие замечания

8. Согласованного на международном уровне правового определения коррупции не существует. Наиболее широко используемым общим определением коррупции является определение, данное организацией «Трансперенси интернэшнл», согласно которому коррупция – это «злоупотребление вверенными полномочиями в целях получения личной выгоды»<sup>2</sup>. В Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции содержится перечень преступлений, составляющих основу коррупционных правонарушений, а именно: подкуп, хищение, злоупотребление влиянием в корыстных целях, злоупотребление служебным положением и незаконное обогащение. Коррупционные преступления могут совершаться как в государственном, так и в частном секторе; однако – исходя из самого определения – они совершаются в личном качестве, и, как правило, вполне очевидно, что так и есть.

9. Коррупционные преступления могут совершаться различными способами, в том числе путем обещания, предложения или предоставления, либо путем подстрекательства (которое может подразумевать элемент принуждения), либо путем признания неправомерного преимущества в обмен на действие или бездействие при исполнении служебных обязанностей. В случаях вымогательства прямая жертва легко идентифицируется. В других случаях жертва, как правило, находится вне коррупционных отношений и может быть обществом в целом, определенными группами населения или определенными регионами или секторами, проигравшими торги сторонами или акционерами какой-либо компании.

10. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции является всеобъемлющим международным документом, направленным на борьбу с бедствием коррупции во всем мире. Государства – участники Конвенции должны принимать эффективные меры по предупреждению коррупции, криминализации коррупционных деяний, обеспечению эффективного правоприменения и сотрудничеству с другими государствами-участниками в обеспечении соблюдения антикоррупционного законодательства и возвращении активов, полученных коррупционным путем. Кроме того, согласно статье 5 Конвенции, государства-участники должны: а) разрабатывать и осуществлять или проводить эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции; б) устанавливать и поощрять эффективные виды практики, направленные на предупреждение коррупции; и с) периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней.

11. В Куала-Лумпурском заявлении о стратегиях борьбы с коррупцией высокопоставленные представители органов по борьбе с коррупцией и национальных плановых органов из Южной, Восточной и Юго-Восточной Азии, а также эксперты по борьбе с коррупцией со всего мира отметили, что, хотя не существует простой формулы для надлежащей разработки, содержания или осуществления стратегий

<sup>2</sup> См. [www.transparency.org/glossary/term/corruption](http://www.transparency.org/glossary/term/corruption).

борьбы с коррупцией, в качестве основы можно было бы использовать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>3</sup>.

12. Кроме того, они рекомендовали включить стратегии борьбы с коррупцией в более широкие национальные инициативы в области развития, которые в настоящее время находятся в центре внимания, и учитывать международные и региональные обязательства. Эти стратегии должны также учитывать другие соответствующие национальные стратегии (например, касающиеся судебного сектора, реформы государственного управления и открытого правительства) и быть увязанными с ними, а также быть направлены на формирование синергетического эффекта от взаимодействия с другими учреждениями. Наконец, они должны быть разработаны в соответствии с всеобъемлющим/всесторонним подходом с учетом потребностей конкретных секторов<sup>4</sup>.

13. В своей резолюции 41/9 Совет по правам человека напомнил об обязательстве государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции проводить политику в соответствии со статьей 5 Конвенции и предложил государствам учитывать вопросы предупреждения коррупции и ее последствий при разработке соответствующих национальных планов действий, включая планы в области предпринимательства и прав человека,

14. ЮНОДК указало на ряд проблем, препятствующих учету прав человека в национальных стратегиях борьбы с коррупцией. Одна из проблем заключается в том, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции не является договором по правам человека. Поэтому государства-участники уделяют основное внимание осуществлению Конвенции, но не всегда видят, каким образом коррупция может повлиять на их обязательства в области прав человека. Вместе с тем одно из государств определило в качестве одной из проблем отдельное отношение к борьбе с коррупцией и к правам человека и указало на необходимость дополнительных усилий для повышения осведомленности о взаимосвязи между этими двумя понятиями. Другое государство указало, что отсутствие конкретных инструментов для оценки и увязки законной и незаконной экономики с нарушениями прав человека препятствует выявлению связей между коррупцией и правами человека. ЮНОДК подчеркнуло, что основной проблемой учета правозащитного аспекта в стратегиях борьбы с коррупцией остается коммуникация. Поэтому важно информировать государства-участники о том, в какой степени конкретные соображения, связанные с правами человека, могут дополнять меры по борьбе с коррупцией.

15. По мнению Северной Македонии, одной из ключевых проблем учета прав человека в национальных стратегиях и политике по борьбе с коррупцией является недостаточное обеспечение соответствующего постоянного потенциала для разработки и осуществления таких стратегий с использованием целостного и скоординированного подхода. Аналогичным образом Марокко высказало мнение о том, что учреждения, способные разрабатывать всеобъемлющие и четко сформулированные стратегии, должны эффективно учитывать вопросы поощрения и защиты прав человека и борьбы с коррупцией.

16. В нескольких представленных материалах подчеркивалась взаимодополняемость усилий по борьбе с коррупцией и усилий в области прав человека. Например, Маврикий особо указал на важность благого управления, верховенства права, права на информацию, права на участие в ведении государственных дел, права на справедливое судебное разбирательство, создания безопасных условий для антикоррупционной деятельности и разоблачения, наличия независимых средств массовой информации и независимой и беспристрастной судебной системы. Российская Федерация подчеркнула, что ее антикоррупционное законодательство неразрывно связано с закрепленными в ее Конституции мерами по защите прав человека. Румыния указала, что правозащитный аспект учитывался в ее

<sup>3</sup> UNODC, *The United Nations Convention against Corruption: National Anti-Corruption Strategies – A Practical Guide for Development and Implementation* (New York, 2015), p. 55.

<sup>4</sup> Ibid.

стратегии борьбы с коррупцией, в частности путем его включения в ее основные принципы и в цели и действия, направленные, в частности, на обеспечение доступа к информации, транспарентности в политической системе и подотчетности.

17. Марокко указало, что борьба с коррупцией и усилия по поддержке прав человека отражают одни и те же стандарты и основаны на одних и тех же принципах равного участия, равного доступа к правам, эффективного применения законов для всех, подотчетности, демократии, а также расширения прав и возможностей маргинализированных групп населения и их вовлечения в жизнь общества. Движения против коррупции и в защиту прав человека используют различную терминологию для отражения своих подходов. Могут возникать проблемы, когда государства принимают антикоррупционные меры, выходящие за рамки того, что допускается международным правом прав человека.

18. Государство Палестина обратило внимание на принципы транспарентности, равенства, недискриминации и подотчетности. Транспарентность и подотчетность были названы основными принципами правозащитного подхода к развитию, имеющими важное значение для разработки успешных стратегий борьбы с коррупцией.

### **III. Обязанность государств бороться с коррупцией, вытекающая из их обязанности в максимальных пределах имеющихся у них ресурсов принимать меры для постепенного достижения полного осуществления экономических, социальных и культурных прав**

19. Как отметил Комитет по экономическим, социальным и культурным правам:

Коррупция представляет собой одно из главных препятствий на пути эффективного поощрения и защиты прав человека, особенно в том, что касается предпринимательской деятельности. Она также подрывает способность государств мобилизовать ресурсы для обеспечения услуг, необходимых для реализации экономических, социальных и культурных прав. Коррупция ведет к дискриминации в доступе к государственным услугам в пользу тех, кто способен оказать влияние на властные структуры, в том числе посредством взяток или политического давления<sup>5</sup>.

20. Государства обязаны защищать правообладателей от нарушений прав человека, в том числе вызванных коррупцией. Для этого необходимо принять соответствующие меры по предотвращению, расследованию, наказанию и возмещению ущерба, причиненного в результате таких злоупотреблений. В частности, государства должны обеспечить, чтобы пострадавшие имели доступ к эффективным средствам правовой защиты, включая возмещение ущерба. Отвлекая государственные средства, коррупция тем самым, безусловно, подрывает способность правительств максимально использовать имеющиеся ресурсы для осуществления всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права (E/2017/70, пункт 39). Хотя в международном праве прав человека нет права человека на свободу от коррупции, коррупция противоречит правам человека. Следует отметить, что в своем представлении Гватемала сообщила, что в ее Конституции говорится о праве на жизнь, свободную от коррупции.

<sup>5</sup> Замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности, пункт 20.

## IV. Превентивные меры

### A. Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции (статья 5) и орган или органы по предупреждению и противодействию коррупции (статья 6)

21. В соответствии со статьей 5 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции каждое государство-участник разрабатывает и осуществляет или проводит эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности. Аналогичным образом Всемирная конференция по правам человека рекомендовала, чтобы каждое государство рассмотрело вопрос о целесообразности разработки национального плана действий с перечислением мер, посредством которых государство могло бы совершенствовать защиту и поощрение прав человека<sup>6</sup>.

22. Эффективная антикоррупционная стратегия должна основываться на ключевых принципах прав человека. Важнейшее значение как для разработки успешных стратегий борьбы с коррупцией, так и для поощрения осуществления прав человека имеют независимая судебная система, свобода печати, свобода выражения мнений, доступ к информации, транспарентность политической системы и подотчетность. Также важна твердая приверженность постепенной реализации экономических и социальных прав<sup>7</sup>. Кроме того, расширение участия ведет к принятию более обоснованных и последовательных решений и к созданию более эффективных, подотчетных и транспарентных учреждений. Это в свою очередь укрепляет легитимность принимаемых государством решений и причастность к ним всех членов общества<sup>8</sup>. Инклюзивный характер процессов разработки национальных антикоррупционных стратегий или политики, а именно взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон, включая гражданское общество, также был отмечен секретариатом Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в качестве одного из успешных видов практики (CAC/COSP/2019/9, пункт 12).

23. В этой связи Австрия особо отметила свою национальную стратегию борьбы с коррупцией, в которой она применяет целостный подход к предупреждению коррупции и борьбе с ней. Успех этой стратегии обусловлен не только сотрудничеством между федеральными министерствами, органами земель, гражданским обществом и другими соответствующими учреждениями и заинтересованными сторонами, но и, прежде всего, тем, что ее структура и цели основаны на защите и поощрении прав человека. Грузия также обратила внимание на свою национальную стратегию и план действий по борьбе с коррупцией, отметив, что гражданское общество активно участвует в процессах планирования, мониторинга и оценки политики, осуществляемых под надзором Государственного межведомственного координационного совета, и что реформы, разработанные в рамках политики по борьбе с коррупцией, соответствуют цели национальной стратегии в области прав человека. Румыния подчеркнула, что ее национальная стратегия по борьбе с коррупцией, которая построена с учетом таких принципов прав человека, как транспарентность и подотчетность, была разработана в консультации примерно с 90 организациями гражданского общества, государственными учреждениями и компаниями. Центр анализа и исследований в области прав человека и Международная сеть по правам человека рекомендовали национальным

<sup>6</sup> См. Венская декларация и Программа действий, часть II, пункт 71 (A/CONF.157/23).

<sup>7</sup> ОНЧР, “The human rights case against corruption” (Geneva, 2013), p. 6.

<sup>8</sup> См. руководящие принципы для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел, стр. 3.

правозащитным учреждениям активно участвовать в разработке и принятии государственной политики по борьбе с коррупцией.

24. В соответствии со статьей 6 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции всем государствам-участникам следует обеспечить наличие органов по предупреждению коррупции. Как и аналогичные структуры, национальные учреждения по правам человека играют важную роль в поощрении и защите прав человека<sup>9</sup>. В своей резолюции 41/9 Совет по правам человека рекомендовал национальным органам по борьбе с коррупцией и национальным правозащитным учреждениям, там, где они существуют, сотрудничать путем обмена информацией в соответствующих случаях и разработки совместных стратегий и планов действий по борьбе с коррупцией и ее негативным воздействием на осуществление прав человека. Австрия сообщила, что ее Федеральное бюро по борьбе с коррупцией стремится бороться с коррупцией на комплексной основе и что уважение прав человека является частью институциональной концепции деятельности Бюро и отражено в его программном заявлении. С помощью превентивных мер оно также способствует борьбе с негативным воздействием коррупции на осуществление прав человека. Государство Палестина упомянуло о слабой связи между правозащитными учреждениями и Палестинской комиссией по борьбе с коррупцией, добавив, что правозащитные организации не вносят вклад в исследования и семинары, проводимые Комиссией, и не сообщают ей о коррупции в контексте нарушений прав человека. Было бы полезно проводить дальнейшие изучения и обмениваться практическим опытом в этой области.

## **В. Публичный сектор (статья 7), кодексы поведения публичных должностных лиц (статья 8) и меры в отношении судебных органов и органов прокуратуры (статья 11)**

25. Статья 7 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции посвящена публичному сектору, в том числе условиям найма, отбору и подготовке кадров для занятия публичных должностей, критериям применительно к кандидатам и выборам на публичные должности, а также прозрачности в финансировании кандидатур на избираемые публичные должности и финансировании политических партий. МТР сообщила о влиянии коррупции на системы уголовного правосудия, подчеркнув, что проблема коррупции в пенитенциарных учреждениях и ее влияние на права человека заключенных находят все более широкое признание. МТР особо отметила ряд факторов, способствующих коррупции в пенитенциарных системах или усугубляющих ее, такие как низкие стандарты, применяемые в отношении содержания под стражей, неадекватная заработная плата и недоукомплектованность штатов. Коррупция в несоразмерно большей степени затрагивает задержанных и заключенных, а также женщин и несовершеннолетних. МТР выделила три основные причины коррупции среди тюремного персонала, а именно низкую оплату труда, плохие условия труда и плохое восприятие обществом их положения. В связи с этим она рекомендовала тюремной администрации повысить прозрачность, подотчетность и надзор; установить четкие процедуры принятия и учета решений; и улучшить набор и подготовку тюремного персонала. Одним из позитивных примеров является создание в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Группы по борьбе с коррупцией. Другим примером является создание базы данных о заключенных, которая доступна с использованием персонального электронного ключа и содержит полную информацию об прежних наказаниях заключенных. Еще одним примером эффективной практики является организация специализированной подготовки, в том числе по вопросам прав человека.

<sup>9</sup> Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы) являются международным стандартом для национальных учреждений по правам человека. Информацию об инициативе по разработке аналогичных стандартов для органов по борьбе с коррупцией см. в Джакартском заявлении о принципах деятельности органов по борьбе с коррупцией.

26. В соответствии со статьей 8 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции государствам-участникам следует применять кодексы или стандарты поведения для правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций. Кроме того, государствам-участникам следует устанавливать меры и системы, обязывающие публичных должностных лиц представлять декларации о внеслужебной деятельности, занятиях, инвестициях, активах и о существенных дарах или выгодах, в связи с которыми может возникать коллизия интересов. Государствам-участникам следует принимать дисциплинарные или другие меры в отношении публичных должностных лиц, нарушающих кодексы или стандарты поведения.

27. В нескольких представленных материалах обращалось внимание на кодексы поведения и этики и содержалась информация о системах декларирования активов. Например, все сотрудники Налогового управления Маврикия обязаны регулярно подавать декларацию об активах, которая подлежит проверке.

28. Основопологающим компонентом верховенства права является беспристрастная и независимая судебная система. Добросовестность судебных органов и прокуратуры является важным элементом справедливого судебного разбирательства и имеет важное значение для борьбы с коррупцией<sup>10</sup>. Поэтому поддержка обеспечения добросовестности системы правосудия является хорошим способом борьбы с коррупцией. В 2018 году ЮНОДК создало Глобальную сеть по обеспечению честности и неподкупности судебных работников с целью расширения возможностей судей и других членов судебных органов обмениваться опытом и знаниями, обеспечения доступа к ресурсам, решения существующих и возникающих проблем, связанных с обеспечением честности и неподкупности судебных работников, и содействия выявлению потребностей в технической помощи. Конечной целью Сети является укрепление честности и неподкупности судебных работников и предотвращение возможностей для коррупции в системе правосудия. Сеть рассмотрела ряд вопросов, которые могут повлиять на честность и неподкупность судебных работников, таких как использование судьями социальных сетей, вопросы честности и неподкупности, связанные с гендерными аспектами, кодексы поведения судей и роль судебных иммунитетов в обеспечении честности и неподкупности судебных работников. Сеть также разработала всеобъемлющий пакет учебных материалов по судебному поведению и этике. Полезным средством решения потенциальных проблем в области прав человека, связанных с усилиями по борьбе с коррупцией, могла бы быть специализированная подготовка. Такие проблемы могут возникать, например, во время обысков и при использовании специальных методов расследования, таких как прослушивание телефонных разговоров и других средств перехвата сообщений, что может затрагивать право на неприкосновенность частной жизни.

29. В нескольких представленных материалах содержалась информация о реформах, проведенных с целью повышения прозрачности и доступности. Например, Северная Македония сообщила о мерах, принятых для борьбы с коррупцией в судебной системе, например, путем уточнения критериев, используемых при назначении, отборе, продвижении по службе и увольнении судей и прокуроров, совершенствования кодексов поведения и пересмотра применяемых методов распределения судебных дел. Словацкий национальный центр по правам человека выразил озабоченность в связи с сокращением в прокуратуре штата сотрудников, занимающихся делами о коррупции. Отделение УВКПЧ в Камбодже сообщило о технической поддержке, которую оно оказало правительству Камбоджи в деле внедрения системы управления уголовными делами. Отделение УВКПЧ в Камбодже также выступило в поддержку публикации судебных решений в целях расширения доступа к правосудию, повышения прозрачности и подотчетности, а также публикации исследования по вопросу о добросовестности в судебной системе.

<sup>10</sup> См. статью 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и статью 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

### **С. Публичные закупки и управление публичными финансами (статья 9)**

30. В статье 9 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции подчеркивается важность прозрачности и подотчетности в области публичных закупок и управления публичными финансами. Эти принципы были также подчеркнуты правозащитными механизмами в контексте государственных бюджетов. Например, Комитет по правам ребенка отметил, что проявления коррупции и злоупотреблений бюджетными средствами при мобилизации, распределении и расходовании государственных доходов указывают на неспособность государства соблюдать свое обязательство по привлечению максимальных имеющихся ресурсов<sup>11</sup>. В этой связи Комитет рекомендовал государствам-участникам разрабатывать и поддерживать такие системы и методы государственного финансового управления, которые доступны для проверки, а также своевременно предоставлять открытый доступ к информации о государственных ресурсах<sup>12</sup>. Он отметил, что прозрачность способствует повышению эффективности и борьбе с коррупцией и неэффективным управлением государственными бюджетами и что она является предпосылкой для налаживания конструктивного участия исполнительной власти, законодательных органов и гражданского общества, включая детей, в процессе подготовки бюджета<sup>13</sup>.

31. Маврикий сообщил, что с 2015 года он внедряет разработанный Всемирной таможенной организацией инструмент картирования коррупционных рисков для разработки целенаправленных и превентивных мер по борьбе с коррупцией. Кроме того, Налоговое управление Маврикия регулярно проводит обследования для оценки восприятия добросовестности в департаментах по сбору поступлений.

### **Д. Публичная отчетность (статья 10) и участие общества (статья 13)**

32. Транспарентность является основополагающим принципом благого управления и имеет важное значение как для борьбы с коррупцией, так и для прав человека. Доступ к информации вытекает из этого принципа. Право на свободное выражение мнений (закрепленное, например, в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах) включает в себя свободу искать, получать и распространять информацию. Оно также представляет собой меру по предупреждению коррупции (пункт 1 статьи 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции). Поощрение права общественности на доступ к информации является, таким образом, хорошей практикой для защиты прав человека в борьбе с коррупцией. Свобода средств массовой информации – это еще одна область, в которой усилия по защите прав человека и борьбе с коррупцией дополняют друг друга.

33. В нескольких представленных материалах содержалась информация о проведенных реформах или новых законах, принятых с целью улучшения доступа к информации. В этих материалах был особо отмечен ряд мер, таких как четкое ограничение исключений из права доступа, предоставление бесплатного доступа к информации, поручение независимому органу проверять выполнение закона и принятие проактивного подхода к обмену информацией.

34. Важное значение для расширения доступа к информации имеют электронные средства. В качестве примеров можно привести различные инструменты электронного управления, такие как онлайн-системы закупок, инструменты бюджетного мониторинга и онлайн-системы декларирования активов.

35. Гватемала сообщила о работе президентской комиссии по вопросам открытого и электронного правительства, которая была учреждена с целью оказания поддержки министерствам и ведомствам исполнительной власти в скоординированном

<sup>11</sup> Замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, пункт 34.

<sup>12</sup> Там же, пункт 62.

<sup>13</sup> Там же.

осуществлении мер, вытекающих из международных документов в таких областях, как открытое правительство, транспарентность, электронное управление и борьба с коррупцией. Для обеспечения гарантий прав человека и укрепления тем самым демократической политической системы были разработаны институциональные меры по формированию открытого правительства. Гватемала подчеркнула важность координации принимаемых в этой связи мер с организациями гражданского общества. Кроме того, Гватемала подчеркнула важность мониторинга и транспарентности в различных областях, а также сбора дезагрегированных данных.

36. Другими упомянутыми позитивными примерами являются образовательные и учебные мероприятия, сочетающие антикоррупционное воспитание с просвещением в области прав человека. ЮНОДК поделилось информацией о своей инициативе в области образования в интересах правосудия, в которой особо указывается на существующую взаимосвязь между коррупцией и правами человека. Просвещение по вопросам верховенства права включает в себя информирование о правах, связанных с преступностью и затрагиваемых ею, включая коррупцию. Центр анализа и исследований в области прав человека и Международная сеть по правам человека рекомендовали разработать информационно-просветительские кампании и программы по правам человека, в том числе по вопросу о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека.

37. В качестве примеров передовой практики также были упомянуты усилия по повышению осведомленности общественности и исследования по вопросам коррупции и прав человека. Например, ЮНОДК совместно с Индонезийской комиссией по искоренению коррупции проводит исследование по вопросам коррупции в лесозаготовительной промышленности. Незаконная вырубка лесов, иногда обусловленная коррупцией, подрывает средства к существованию и нарушает права человека. Это исследование послужит основой для разработки политики, направленной на решение проблемы незаконных лесозаготовок. Еще один пример, приведенный ЮНОДК, связан с его информационно-просветительской деятельностью в странах Юго-Восточной Азии по вопросам коррупции и торговли людьми. В результате проведенного в 2018 году регионального мероприятия были выявлены сферы, в которых имеет место коррупция на всех этапах цепочки торговли людьми, и лица, ответственные за разработку политики, были проинформированы о возможных решениях на политическом и правоохранительном уровнях.

38. Еще одним основополагающим принципом надлежащего управления является право на участие, представляющее собой право, закрепленное в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, и обязанность государства в соответствии с пунктом 1 статьи 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. К числу примеров позитивных мер в этой связи относится предоставление технической помощи государствам – участникам Конвенции, организациям гражданского общества и другим негосударственным субъектам для активного участия в усилиях по борьбе с коррупцией и разработке политики. В апреле 2019 года ЮНОДК совместно с Ассоциацией по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (Коалиция против коррупции) организовало подготовку 27 представителей гражданского общества и 26 представителей правительств из 15 африканских стран по вопросам осуществления Конвенции. Еще одним примером многосторонних усилий по наращиванию потенциала является оказание ЮНОДК поддержки Совету социальных служб Фидж – головному органу организаций гражданского общества, который организовал диалог по вопросам борьбы с коррупцией и укрепления подотчетности, прозрачности и легитимности сектора гражданского общества в целях обеспечения эффективной и действенной пропагандистской работы.

39. Европейский союз и его государства-члены призвали к более эффективному участию гражданского общества во втором цикле обзора Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. По их мнению, конструктивный диалог между государствами-участниками и гражданским обществом позволит повысить результативность и эффективность осуществления Конвенции.

## Е. Частный сектор (статья 12)

40. Ряд положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции направлены на предупреждение и пресечение коррупции в частном секторе (например, статья 12). Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека представляют собой международно признанный стандарт предупреждения и устранения риска неблагоприятного воздействия на права человека, связанного с предпринимательской деятельностью. Государства несут обязательство защищать от нарушений прав человека предприятиями (принцип 1).

41. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что нарушением государствами их обязанности защищать закрепленные в Пакте права будет считаться, например, их неспособность предотвратить или пресечь поведение предприятий, ведущее к нарушению указанных прав или предположительно способное привести к их нарушению<sup>14</sup>. Предприятиям надлежит избегать нарушений прав человека других людей и устранять те неблагоприятные последствия нарушений прав человека, к которым они причастны (принцип 11). Особое значение в этом контексте имеет обязанность проявлять должную заботу о правах человека, т.е. оценивать фактическое и потенциальное воздействие на права человека, которое может оказывать предприятие или которому оно может способствовать в рамках своей деятельности или которое может быть непосредственно связано с его деятельностью, продукцией или услугами через его деловые отношения (принцип 17) и интегрировать результаты проведенных ими оценок воздействия и принять соответствующие меры (принцип 19). С учетом негативного воздействия коррупции на осуществление прав человека принятие процедур по соблюдению антикоррупционных норм можно рассматривать как часть должной заботы о правах человека. Увязка соблюдения антикоррупционных норм с должной осмотрительностью в области прав человека может повысить эффективность обоих методов.

42. Эквадор обратил внимание на соглашение, заключенное между Секретариатом по борьбе с коррупцией при Президенте Республики и координирующим органом государственных предприятий в целях предупреждения и выявления коррупции посредством создания административных комитетов по борьбе с коррупцией и обеспечению транспарентности и внедрения стандарта системы управления борьбой со взяточничеством (ISO 37001).

43. Швеция обратила внимание на антикоррупционную политику, кодексы поведения, оценки коррупционных рисков и оценки систем управления борьбой с коррупцией в рамках процессов должной осмотрительности, а также на вопросы подготовки кадров, обмена передовым опытом и защиты лиц, сообщающих о нарушениях. В качестве примера она упомянула кодексы поведения, которых придерживаются ее Агентство по кредитованию экспорта и Корпорация по кредитованию экспорта, что свидетельствует о нулевой терпимости к коррупции. Все сотрудники этих учреждений обязаны соблюдать кодексы поведения и сообщать о любом фактическом или предполагаемом нарушении или невыполнении обязательств по борьбе с коррупцией. Они также обязаны выполнять положения Кодекса о подарках, вознаграждениях и других льготах в сфере бизнеса Шведского института по борьбе с коррупцией. Агентство по кредитованию экспорта и Корпорация по кредитованию экспорта также поддержали 10 принципов Глобального договора Организации Объединенных Наций, которые включают стандарты, регулирующие вопросы коррупции, прав человека, труда и окружающей среды.

44. Португалия отметила, что компаниям необходимо обеспечить, чтобы их практика и услуги не приводили к нарушениям прав человека. Кампания по борьбе с коррупцией, проводимая Португальской ассоциацией деловой этики и сетью Глобального договора в Португалии, способствовала распространению таких ценностей, как добросовестность, честность, транспарентность и ответственность.

<sup>14</sup> Замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности, пункт 18.

Кампания проводилась в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций.

45. Центр анализа и исследований в области прав человека и Международная сеть по правам человека рекомендовали создать механизм координации действий частного сектора и гражданского общества, состоящий из представителей обоих секторов, в целях укрепления сотрудничества в деле поощрения и защиты прав человека в рамках общей стратегии борьбы с коррупцией. Они также рекомендовали разработать национальные планы действий в области предпринимательства и прав человека с целью обеспечения уважения прав человека и свободы от коррупции.

46. Национальная комиссия по правам человека Мексики подчеркнула важность Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Она обратила внимание на ряд проблем, таких как отсутствие прозрачности в сфере государственных закупок; отсутствие ясности в контрактах, что затрудняет расследование соответствующих нарушений прав человека; и негативные или уклончивые ответы на запросы о предоставлении информации. Она рекомендовала, в частности, принять конкретные положения, обязывающие предприятия соблюдать права человека во всех государственных контрактах и предусматривающие санкции в случае нарушения контракта. Кроме того, компании должны быть обязаны проявлять должную заботу о правах человека, с тем чтобы выявлять, предотвращать и смягчать неблагоприятное воздействие своей деятельности на права человека, а также отчитываться о том, каким образом они устраняют.

47. В соответствии с пунктом 2 с) статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции государства-участники приняли меры по содействию прозрачности в деятельности частных организаций, включая, в надлежащих случаях, меры по идентификации юридических и физических лиц, причастных к созданию корпоративных организаций и управлению ими. Швеция поделилась информацией о своем Бюро регистрации компаний, которое ведет несколько реестров компаний и ассоциаций, содержащих, среди прочего, информацию о членах правления компании или ассоциации. Например, торговый реестр содержит информацию об участниках компании, которые являются как юридическими, так и физическими лицами. С другой стороны, реестр реальных владельцев содержит информацию о реальных владельцах шведских юридических лиц, иностранных юридических лицах, действующих в Швеции, и физических лицах, которые являются резидентами Швеции и управляют трастами или аналогичными юридическими структурами. Оба регистра являются публичными.

48. В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции государства-участники обязались принимать меры в отношении ведения бухгалтерского учета, представления финансовой отчетности, а также стандартов бухгалтерского учета и аудита. Швеция подчеркнула важность соблюдения стандартов аудита в частном секторе и обратила внимание на Международные стандарты аудита и директивы Европейского союза по бухгалтерскому учету. Швеция также представила информацию о докладах по вопросам обеспечения устойчивости, подготовленных предприятиями определенного размера; в доклады была включена информация о последствиях операций, в том числе в отношении прав человека и вопросов борьбы с коррупцией.

49. В соответствии со статьей 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции государства-участники обязались поощрять активное участие общества в предупреждении коррупции и борьбе с ней. Маврикий подчеркнул важность участия общества, уязвимых групп и жертв коррупций. Амманский исследовательский центр по правам человека подчеркнул важность защиты правозащитников, выступающих за принятие антикоррупционных мер. Он выразил мнение о том, что многие государства преследуют активистов-правозащитников и намеренно ослабляют гражданское общество, с тем чтобы коррупция могла сохраняться в системе управления. Поэтому крайне важно, чтобы государства обеспечивали надлежащие условия, в которых может действовать гражданское общество и допускается свобода информации и слова. Граждане и организации гражданского общества берут на себя осуществление надзора в тех случаях, когда в

руководящих органах отсутствует подотчетность. Амманский центр выразил особую озабоченность в связи с криминализацией диффамации государства, угрозами в адрес журналистов, блокированием иностранных и отечественных веб-сайтов и давлением на организации гражданского общества, в том числе путем контроля за их внутренней деятельностью. Словацкий национальный центр по правам человека сообщил о Фонде «Прозрачная Словакия», представляющий собой инициативу частного сектора, объединяющую более 20 членов, которые собрали средства для контролирующих организаций в целях борьбы с коррупцией. Сербия представила информацию, касающуюся соглашения о сотрудничестве и мерах по повышению уровня безопасности журналистов.

## **F. Меры по предупреждению отмывания денежных средств (статья 14)**

50. В соответствии со статьей 14 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции государства-участники обязались принимать меры по предупреждению отмывания денежных средств. Сальвадор сообщил об усилиях, предпринятых им с целью принятия нового специального закона о предупреждении отмывания активов, борьбе с ним и наказании за него с целью приведения существующей правовой базы в соответствие с последними международными стандартами и современными видами преступной деятельности. Европейский союз сообщил о реформировании своих правил по борьбе с отмыванием денег, создании реестров бенефициарной собственности на основе информации о банковских счетах, укреплении сотрудничества в области надзора и расширении критериев для включения в перечень третьих стран с высокой степенью риска.

51. Филиппины провели у себя в стране оценку рисков для определения общей подверженности риску отмывания денег и связанных с ним основных правонарушений, включая взятки и коррупцию, а также для анализа рисков отмывания денег и финансирования терроризма в различных государственных секторах и структурах. Гватемала также подчеркнула важность проведения оценок коррупционных рисков.

## **V. Криминализация и правоохранительная деятельность**

52. ЮНОДК обратило внимание на проблемы в области прав человека при вынесении приговоров в некоторых странах, где лицам, осужденным за некоторые коррупционные преступления, может грозить смертная казнь. В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции государства-участники предусматривают применение таких уголовных санкций, которые учитывают степень опасности преступления. Хотя пункт 2 статьи 65 Конвенции позволяет государствам-участникам принимать более строгие или суровые меры, чем меры, предусмотренные Конвенцией, такие санкции не должны затрагивать право на жизнь и запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В своем замечании общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь Комитет по правам человека пояснил, что термин «самые тяжкие преступления», в отношении которых Международный пакт о гражданских и политических правах допускает возможность вынесения смертного приговора, должен толковаться ограничительно и означать только преступления крайней тяжести, связанные с умышленным убийством. Комитет также указал, что такие экономические и политические преступления, как коррупция, хотя и являются тяжкими по своему характеру, никогда не могут в рамках статьи 6 Пакта служить основанием для вынесения смертного приговора. Поэтому отмена смертной казни за коррупционные преступления или, по крайней мере, введение моратория на вынесение таких приговоров является положительной практикой.

53. Несколько представленных материалов включали информацию о реформах уголовных и уголовно-процессуальных кодексов. Несколько стран также обменялись информацией о количестве рассматриваемых и завершенных уголовных дел.

Словацкий национальный центр по правам человека подчеркнул, что отсутствие санкций в отношении высокопоставленных правонарушителей и вытекающая из этого безнаказанность являются серьезной проблемой в борьбе с коррупцией.

54. В соответствии с пунктом 2 статьи 30 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции государства-участники обязались принимать меры, направленные на то, чтобы установить или обеспечить надлежащую сбалансированность между любыми иммунитетами или юрисдикционными привилегиями, предоставленными его публичным должностным лицам в связи с выполнением ими своих функций, и возможностью осуществлять эффективное расследование и уголовное преследование и выносить судебное решение в связи с коррупционными преступлениями. Центр анализа и исследований в области прав человека и Международная сеть по правам человека рекомендовали в этой связи отменить депутатский иммунитет в случае коррупции и возможность вызова в суд президента.

55. Транспарентность проявляется также в защите свидетелей, экспертов, потерпевших и лиц, сообщающих факты в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции (статьи 32–33). В нескольких представленных материалах содержалась информация о применимых законах и правилах, направленных на защиту лиц, сообщающих о нарушениях, от репрессий. Европейский союз, например, поделился информацией о директиве по защите информаторов. Эта директива и положения о ее осуществлении гарантируют высокий уровень защиты лиц, сообщающих о нарушениях законодательства Европейского союза. Она предусматривает безопасные каналы информирования как организации, так и государственных органов, а также обеспечивает защиту лиц, сообщающих о нарушениях, в государственном и частном секторах от возмездия в широком смысле этого слова. Грузия сообщила о внесении поправок в свои законы с целью усиления защиты лиц, сообщающих о нарушениях. Кроме того, ее Бюро по вопросам государственной службы осуществило широкую программу по повышению осведомленности государственных служащих о правилах, регулирующих деятельность информаторов, и об их правах. Кроме того, была разработана программа под названием «красная кнопка», позволяющая конфиденциально сообщать о предполагаемых нарушениях.

56. Словацкий национальный центр по правам человека сообщил о новом законе (Закон № 54/2019), в соответствии с которым бремя доказывания было возложено на работодателя, было расширено юридическое определение информатора и создано управление по защите лиц, сообщающих об антиобщественной деятельности.

57. В соответствии со статьей 36 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции государства-участники обязались обеспечить наличие органа или органов или лиц, специализирующихся на борьбе с коррупцией с помощью правоохранительных мер. Латвия поделилась информацией о работе, проделанной ее Бюро по предупреждению коррупции и борьбе с ней. Она подчеркнула, что перед Бюро была поставлена задача контролировать соблюдение финансовых положений политическими организациями (партиями) и связанными с ними ассоциациями, а также проверять соблюдение конкретных ограничений. Бюро также обеспечивало соблюдение общих принципов права, прав человека, участия общественности и доступа к информации об административных, политических и законодательных инициативах. В целях обеспечения участия гражданского общества директор Бюро создал общественный консультативный совет, в котором представлены 20 организаций гражданского общества.

## VI. Международное сотрудничество

58. В контексте международного сотрудничества также могут возникать проблемы с учетом прав человека в усилиях по борьбе с коррупцией. В вопросах, касающихся выдачи (статья 44 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции) и взаимной правовой помощи (статья 46 Конвенции), должны соблюдаться гарантии

прав человека. В частности, должен быть гарантирован принцип невыдворения<sup>15</sup>. Он запрещает государствам выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать непоправимый ущерб, включая преследования, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения, вопиющий отказ в праве на справедливое судебное разбирательство или смертную казнь.

59. Проблемы могут возникать и в контексте статьи 50 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая касается специальных методов расследования, таких как использование контролируемых поставок, электронных или других форм наблюдения и агентурных операций. Конференция государств – участников Конвенции в своей резолюции 8/2 утвердила комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, основанных на извлеченных уроках в отношении осуществления глав III и IV Конвенции. Среди выявленных видов положительной практики следует отметить широкое использование и применение специальных методов расследования коррупционных дел как внутри страны, так и на международном уровне в соответствии с принципами защиты основных прав (CAC/COSP/2019/3).

60. Несколько представленных материалов включали информацию о двусторонних и многосторонних соглашениях о сотрудничестве в области противодействия коррупции. Например, Эквадор сообщил о меморандуме о взаимопонимании, который он подписал с Чили. Кроме того, в Эквадоре создана комиссия международных экспертов по борьбе с коррупцией.

61. Сальвадор сообщил, что он подписал соглашение о сотрудничестве с Организацией американских государств, предусматривающее направление передовой миссии для создания международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Сальвадоре. После своего создания комиссия будет поддерживать и укреплять учреждения Сальвадора, на которые возложена задача предупреждения и расследования актов коррупции и других связанных с ней преступлений, а также наказания виновных, и сотрудничать с этими учреждениями.

62. В нескольких представленных материалах упоминалось о сотрудничестве с международными организациями и ратификации таких международных документов по борьбе с коррупцией, как Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней, Протокол Экономического сообщества западноафриканских государств по борьбе против коррупции, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Дополнительный протокол к ней, Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок и Межамериканская конвенция о борьбе с коррупцией. В представленных материалах также подчеркивалась важность выполнения рекомендаций таких механизмов обзора хода осуществления, как Группа государств против коррупции, Рабочая группа по проблемам взяточничества в международных деловых операциях Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Группа по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции Конференции государств – участников Конвенции. Сальвадор, например, подчеркнул, что в рамках последующих мер по итогам обзора осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции были внесены предложения о реформе его Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и закона об уголовной ответственности юридических лиц за совершение преступлений. Другие участники обратили внимание на важность технической помощи и сотрудничества со специализированными организациями, такими как ЮНОДК. Европейский союз сообщил о создании европейской прокуратуры, которой поручено расследование таких преступлений, как мошенничество, коррупция и отмывание денег, влияющих на бюджет Европейского

<sup>15</sup> См., например, статью 3 Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

союза, и уголовное преследование за них в 22 участвующих государствах-членах. Европейский союз также упомянул о своей программе обмена опытом в области борьбы с коррупцией, которая обеспечивает специалистам-практикам по борьбе с коррупцией форум для поиска новых идей на основе законодательных, институциональных и политических реформ в других государствах-членах. Гватемала сообщила о своем двустороннем сотрудничестве с Гондурасом, отметив, что она предложила Налоговой службе Гондураса обмениваться информацией с целью извлечения уроков из ее административной и технической практики.

63. Швеция подчеркнула важность многосторонних усилий и твердой политической приверженности поддержке выдвинутых инициатив по борьбе с коррупцией. В этой связи Швеция обратила особое внимание на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно на цель 16 в области устойчивого развития, касающуюся эффективных институтов, и цель 10, касающуюся уменьшения неравенства между странами. Она также упомянула Аддис-Абебскую программу действий, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенцию ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, Рабочую группу по борьбе с коррупцией Группы 20, Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенцию Совета Европы о гражданской ответственности за коррупцию. Швеция особо отметила роль частного сектора в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Она также оказала поддержку странам-партнерам в борьбе с коррупцией путем укрепления таких учреждений, как налоговые и ревизионные органы. Швеция также поддержала усилия Учебного и научно-исследовательского института Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, направленные на оказание помощи гражданским служащим в развивающихся странах в разработке систем борьбы с отмыванием денег. Были также упомянуты, в частности, Партнерство по созданию открытого правительства и Инициатива «Транспарентность в добывающих отраслях промышленности».

64. Центр анализа и исследований в области прав человека и Международная сеть по правам человека рекомендовали осуществлять международное сотрудничество в целях борьбы с коррупцией, в том числе путем уделения приоритетного внимания защите прав человека. Они также рекомендовали использовать правозащитные механизмы и процедуры, такие как универсальный периодический обзор, поощрять оказание технической помощи и сообщать о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека.

65. В Колумбии УВКПЧ сотрудничало с международной золотодобывающей компанией в вопросах выявления и решения проблем в области прав человека на местном уровне. В рамках многолетнего партнерства УВКПЧ и эта компания разработали комплексную диагностику положения в области прав человека в муниципалитете Эль-Багре, что привело к повышению осведомленности о насущной необходимости улучшения доступа к образованию и медицинским услугам. В рамках совместных усилий по созданию механизмов участия общин в разработке политики на муниципальном уровне УВКПЧ и компания информировали о негативных последствиях коррупции для прав человека, содействовали повышению транспарентности и подотчетности в процессе принятия государственных решений и укреплению роли гражданского общества в распределении государственных ресурсов.

## **VII. Возвращение активов**

66. Доступ к эффективным средствам правовой защиты является основополагающим принципом как права прав человека (см., например, пункт 3 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, принцип 25 Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (см., например, статьи 32, 34–35, 53 b) и пункт 3 c) статьи 57)).

67. Как упоминалось выше в разделе II, посвященном общим замечаниям, помимо случая вымогательства, может быть трудно определить непосредственных жертв коррупции. ЮНОДК указало, что в разных государствах – участниках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции выявление жертв и параметры выплаты им компенсации существенно различаются, равно как и представления государств-участников о связи между нарушениями прав человека и случаями коррупции. В недавно опубликованной записке о передовой практике в области выявления различных видов потерпевших и выплаты им компенсации в соответствии с Конвенцией, а также об оспаривании решений третьих сторон и их последствиях для возвращения активов в соответствии с главой V было подчеркнуто, что возможностью добиваться выплаты компенсации должны обладать государства, а также юридические и физические лица (CAC/COSP/WG.2/2019/5, пункт 3). Было также отмечено, что непосредственными жертвами коррупции могут быть конкретные люди, но она может также негативно влиять на общество в целом, и в этом контексте отмечалось, что в некоторых юрисдикциях существует концепция социального ущерба, которая позволяет добиваться компенсации за ущерб в общественных интересах (там же, пункт 9).

68. Могут возникать проблемы в связи с преступлением незаконного обогащения (статья 20 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции), а также в связи с возможностью в рамках производства по делу о конфискации требовать чтобы лицо, совершившее преступление, доказало законное происхождение предполагаемых доходов от преступления или другого имущества, подлежащего конфискации (пункт 8 статьи 31), а также конфискации активов без вынесения приговора в рамках уголовного производства (пункт 1 с) статьи 54), что в отсутствие достаточных процессуальных гарантий может вступать в коллизию с принципом *nulla poena sine culpa*, презумпцией невиновности, правом не свидетельствовать против самого себя и правом на собственность. В этой связи ЮНОДК подчеркивает необходимость сохранения ресурсов для их возвращения законным владельцам или для выплаты компенсации жертвам, обеспечивая при этом, посредством надлежащего управления активами, чтобы невиновные подозреваемые могли вновь получить доступ к своему имуществу в соответствии с принципом *restitutio ad integrum*.

69. Европейский союз обратил внимание на новую директиву, облегчающую доступ к финансовой и иной информации и обмен ею и улучшающую сотрудничество между правоохранительными органами и подразделениями финансовой разведки и между такими подразделениями. Эта директива призвана ускорить проведение финансовых расследований в связи с серьезными преступлениями и организованной преступностью и дать возможность органам по возвращению активов и другим компетентным органам иметь прямой доступ к национальным централизованным банковским реестрам счетов или системам поиска данных, которые должны быть созданы во всех государствах – членах Европейского союза.

## VIII. Выводы и рекомендации

70. **Негативное воздействие коррупции на осуществление прав человека в настоящее время получило широкое признание, и коррупция все чаще упоминается правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций как препятствие на пути реализации прав человека и как потенциальная причина нарушений и злоупотреблений в области прав человека.**

71. **В рамках своей обязанности максимально использовать имеющиеся ресурсы в целях осуществления всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, государства обязаны бороться с коррупцией. Для этого необходимо принять соответствующие меры по предотвращению и пресечению таких злоупотреблений и возмещению причиненного ими ущерба.**

72. **Правозащитные механизмы все чаще включают тему коррупции в перечни вопросов, используемых в их интерактивных диалогах с государствами-участниками различных международных договоров по правам человека.**

Они регулярно принимают выводы и рекомендации государствам – объектам обзора относительно необходимости борьбы с коррупцией и включают в них конкретные меры, которые государствам следует принять в этой связи.

73. Государства обращаются к УВКПЧ за консультацией по вопросам, связанным с коррупцией, в том числе по вопросам осуществления рекомендаций правозащитных механизмов. УВКПЧ наращивает свой потенциал в области оказания поддержки государствам в их усилиях по борьбе с коррупцией с точки зрения прав человека и определило коррупцию в качестве одного из «наиболее актуальных вопросов» в своем плане управления на 2018–2021 годы<sup>16</sup>.

74. Хотя национальные стратегии по борьбе с коррупцией и защите прав человека, как правило, разрабатываются отдельно, наблюдается растущее признание полезности рассмотрения обоих направлений на целостной основе.

75. Усилия по борьбе с коррупцией и по поощрению и защите прав человека дополняют и подкрепляют друг друга. Они должны осуществляться на взаимоукрепляющей основе, позволяющей использовать их сравнительные преимущества и свести к минимуму их соответствующие ограничения. И то, и другое должно способствовать выработке более широкой стратегии поощрения надлежащего управления. Государства призваны бороться с коррупцией и в то же время защищать права человека, придерживаясь основных принципов надлежащего управления, таких как участие, инклюзивность, транспарентность, подотчетность, честность, неподкупность и верховенство права.

76. Независимым правозащитным механизмам и учреждениям по борьбе с коррупцией следует рассмотреть вопрос об изучении связей между коррупцией и правами человека в своей соответствующей работе.

77. Консультативный комитет Совета по правам человека (A/HRC/28/73, пункты 52–54) и Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания (A/HRC/40/59, пункт 76) рекомендовали Совету рассмотреть вопрос об учреждении тематического мандата специальной процедуры по борьбе с коррупцией и правам человека и о непосредственном включении рассмотрения вопроса коррупции и прав человека как в универсальный периодический обзор, так и в процедуру рассмотрения жалоб Совета.

78. Совет по правам человека, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о проведении исследований по конкретным вопросам, возникающим в результате целостного изучения коррупции и прав человека, таких как исследование о роли национальных правозащитных учреждений в борьбе с коррупцией.

79. Генеральный секретарь учредил глобальную целевую группу по борьбе с коррупцией в целях выработки общей позиции Организации Объединенных Наций в отношении коррупции. Учитывая взаимодополняющий характер антикоррупционных усилий и усилий по защите прав человека, крайне важно, чтобы такая позиция была прочно основана на правах человека.

80. Генеральная Ассамблея постановила созвать в первой половине 2021 года специальную сессию Генеральной Ассамблеи по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества (резолюция 73/191, пункт 1). К государствам-членам обращен призыв обеспечить политическую согласованность межправительственных процессов в Вене, Женеве и Нью-Йорке, а также обеспечить, чтобы политическая декларация, принятая по итогам специальной сессии, была прочно основана на правах человека.

<sup>16</sup> OHCHR, “United Nations Human Rights Management Plan 2018–2021” (Geneva, 2018), pp. 44–45.