



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 April 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок четвертая сессия

15 июня – 3 июля 2020 года

Пункты 2 и 6 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Универсальный периодический обзор

**Деятельность Фонда добровольных взносов по оказанию
финансовой и технической помощи в осуществлении
процесса универсального периодического обзора**

**Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека**



I. Введение

A. Представление доклада

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 17/119 Совета по правам человека, в котором Совет просил секретариат ежегодно представлять ему в письменном виде обновленную информацию о деятельности Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора и имеющихся в нем средствах. Доклад был подготовлен секретариатом в консультации с Советом попечителей Фонда добровольных взносов. В нем содержится общая информация о взносах и расходах по состоянию на 31 декабря 2019 года (см. таблицу 1), а также описание мер по обеспечению функционирования Фонда добровольных взносов, принятых за период после представления предыдущего доклада (A/HRC/41/29). Кроме того, в докладе дается описание результатов различных мероприятий, которые финансировались за счет средств Фонда добровольных взносов в течение 2019 года.

B. Справочная информация

2. В своей резолюции 6/17 Совет по правам человека просил Генерального секретаря учредить Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи, с тем чтобы обеспечивать совместно с многосторонними механизмами финансирования источник финансовой и технической помощи для оказания содействия странам в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, в консультации с соответствующей страной и с ее согласия. В своей резолюции 16/21 Совет просил укрепить Фонд добровольных взносов и обеспечить его функционирование, с тем чтобы он служил источником финансовой и технической помощи для оказания содействия странам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам их соответствующих обзоров. Совет по правам человека просил также учредить совет попечителей в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций.

3. Фонд добровольных взносов был создан в 2009 году. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказывает финансовую и техническую помощь государствам, которые обратились за такой поддержкой или согласились ее получить в соответствии с резолюцией о создании механизма универсального периодического обзора, в которой предусмотрено, что целями обзора являются: улучшение положения в области прав человека на местах (резолюция 5/1 Совета по правам человека, приложение, пункт 4 a)), выполнение обязанностей и обязательств государства в области прав человека (там же, пункт 4 b)) и укрепление потенциала государства и расширение технической помощи в консультации с соответствующим государством и с его согласия (там же, пункт 4 c)).

II. Обеспечение функционирования Фонда добровольных взносов

A. Совет попечителей Фонда добровольных взносов

4. Члены Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека выполняют также функции членов Совета попечителей Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора, надзор за управлением которым им поручено осуществлять. В 2019 году в состав Совета входили Сантьяго Коркуэра-Кабесут

(Мексика), Мортен Кьерум (Дания), Лин Лим (Малайзия), Валерия Лутковская (Украина) и Эси Сазерленд-Эдди (Гана). В августе 2019 года г-н Коркуэра-Кабесут был назначен вместо Кармен Роса Вилья (Перу). На сессии, состоявшейся 4–8 ноября 2019 года, Совет попечителей избрал председателем Эси Сазерленд-Эдди со сроком полномочий до 30 ноября 2021 года.

5. Совет попечителей в тесном взаимодействии с различными подразделениями УВКПЧ осуществляет общее руководство обеспечением функционирования Фонда добровольных взносов, давая рекомендации по стратегическим вопросам.

6. Будучи членами двух фондов добровольных взносов, члены Совета попечителей продолжали также выносить стратегические рекомендации в целях повышения эффективности предоставляемых государствам технической помощи и финансовой поддержки в процессе выполнения рекомендаций, сформулированных по итогам универсального периодического обзора, и рекомендаций других международных механизмов. Совет попечителей Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи провел свою одиннадцатую сессию 19–21 марта 2019 года в Женеве; основное внимание на ней было уделено дальнейшим стратегическим рекомендациям относительно обеспечения функционирования Фонда добровольных взносов, включая широкое обсуждение вопроса о принятии проекта руководящих принципов использования средств Фонда добровольных взносов в свете событий на национальном и международном уровнях. Совет попечителей уделил также повышенное внимание, в частности, созданию и укреплению национального потенциала в области координации и выполнения рекомендаций и повышению эффективности подготовки докладов и выполнения рекомендаций, с учетом целей в области устойчивого развития или стратегического выбора в пользу выполнения конкретных тематических рекомендаций.

7. В ноябре 2019 года Совет попечителей Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи посетил Региональное отделение УВКПЧ для юга Африки в Претории и Мозамбик, где он провел свою двенадцатую сессию. Эта поездка дала Совету возможность непосредственно на месте наблюдать за разработкой и осуществлением программ, проводимых Региональным отделением УВКПЧ. Главной целью сессии было углубление понимания того, какого рода техническое сотрудничество УВКПЧ осуществляет в региональном контексте, и вынесение Региональному отделению соответствующих рекомендаций в отношении дальнейшего укрепления компонентов его программ на местах, касающихся технического сотрудничества. Совет воспользовался также возможностью посетить проект УВКПЧ, осуществляемый в Мозамбике, и своих основных партнеров. В Мозамбике Совет отметил интеграцию и взаимодополняемость различных инструментов финансирования УВКПЧ. Было отмечено, что хорошим примером предоставляемой Фондом добровольных взносов помощи является поддержка, оказываемая Министерству юстиции за счет средств Фонда добровольных взносов и под контролем экспертов регионального отделения.

В. Стратегическое использование Фонда добровольных взносов

8. С момента создания механизма универсального периодического обзора было проведено два цикла, в ходе которых процедуру обзора прошли все государства – члены Организации Объединенных Наций. Третий цикл универсального периодического обзора, начавшийся в мае 2017 года, отличается повышенным интересом со стороны государств-членов; в результате значительно увеличилось среднее количество рекомендаций, выносимых по итогам обзоров в ходе третьего цикла. Начиная со второго цикла особое внимание в рамках обзоров уделяется выполнению принятых странами рекомендаций, как это предусмотрено Советом по правам человека в его резолюции 16/21.

9. В рекомендациях по итогам универсальных периодических обзоров в совокупности с рекомендациями договорных органов и мандатариев специальных процедур обращается внимание на круг серьезных проблем в области осуществления

прав человека на уровне стран. В них указываются области, требующие усиленных мер по укреплению национальных правозащитных учреждений и национального потенциала, повышению устойчивости и формированию благоприятных условий для устранения глубинных причин нарушений прав человека, что само по себе обеспечивает превентивный эффект.

10. УВКПЧ оказывает государствам комплексную поддержку в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, вместе с рекомендациями других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, в частности путем использования средств Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи по просьбе и с согласия соответствующего государства.

11. УВКПЧ прилагает все усилия к тому, чтобы сделать свою последующую поддержку более активной, систематической и ориентированной на достижение конкретных результатов. Оно провело как минимум два неофициальных брифинга в рамках сессий Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в Женеве, в частности для членов делегаций, которые прибыли из своих стран для участия в обзоре. В ходе брифингов приехавшим делегациям представляется обзор последующей деятельности и мер по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов, в частности вынесенных по итогам универсального периодического обзора, а также информация о возможностях, предоставляемых Фондом добровольных взносов.

12. В целях поддержки дальнейшего выполнения рекомендаций на национальном уровне Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека направляет письма министрам иностранных дел стран, прошедших обзор третьего цикла. В этих письмах отмечаются приоритетные области, вызывающие озабоченность и требующие особого внимания в течение четырех с половиной лет до следующего обзора, и предлагается поддержка в решении выявленных проблем. УВКПЧ готовит также списки распределенных по группам рекомендаций по каждому государству – объекту обзора, начиная с тех рекомендаций, которые были приняты государством – объектом обзора. В этих списках каждая рекомендация увязана с конкретными целями в области устойчивого развития и соответствующими задачами и показателями. Кроме того, УВКПЧ готовит инфографические материалы, которые отражают наблюдавшиеся в период между вторым и третьим циклами тенденции в отношении принятых рекомендаций и связи между рекомендациями и целями в области устойчивого развития. Эти инфографические материалы являются инструментом выполнения рекомендаций и предназначены не только для содействия деятельности государств после проведения обзоров, но и для программной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций и в целом для учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.

13. Предложения отделений на местах о выделении средств Фонда добровольных взносов должны разрабатываться в консультации с соответствующей страной и с ее согласия. Этот принцип не только является минимальным требованием, но и способствует повышению необходимой национальной ответственности. Принцип национальной ответственности отражает дух обзора (согласно которому главная ответственность за выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, лежит на государстве) и принципы Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи и является одним из важнейших факторов успеха любого сотрудничества. Таким образом, правительства должны выступать инициаторами или соинициаторами просьб о выделении средств Фонда добровольных взносов, а УВКПЧ – предоставлять экспертную и техническую поддержку.

14. Для повышения объективности процесса рассмотрения предлагаемых проектов УВКПЧ принимает свои решения о выделении средств, опираясь на пять критериев, которые в свою очередь основаны на круге ведения Фонда добровольных взносов. Эти же критерии указаны во внутренних руководящих принципах использования средств Фонда добровольных взносов, принятых Советом попечителей по завершении его сессии, состоявшейся в марте 2019 года. Однако этот перечень не носит

ограничительного характера; также приветствуются предложения в отношении других типов проектов, направленных на выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, которые подготовлены на основе консультаций с соответствующей страной и с ее согласия. Все проекты реализуются совместно с соответствующими государствами, которые могут рассчитывать на техническую помощь, предоставляемую отделениями УВКПЧ на местах или непосредственно штаб-квартирой УВКПЧ государствам по их просьбе.

Популяризация и выполнение основных рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора

15. В своем докладе A/72/351 Генеральный секретарь отмечает, что в последние несколько лет прослеживается новая динамика конструктивного взаимодействия в области прав человека. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также начало процесса реформирования Организации Объединенных Наций и третьего цикла универсального периодического обзора стали катализатором национальных усилий по выполнению рекомендаций, в рамках которых проводится интеграция прав человека в Повестку дня на период до 2030 года и в задачи и показатели целей в области устойчивого развития. Это стимулирует процессы, ответственность за которые несут сами страны, что приведет к более конструктивному взаимодействию с государствами-членами.

16. Число рекомендаций, выносимых по итогам универсального периодического обзора, увеличилось с нескольких десятков для первых стран-объектов обзора до примерно 200 рекомендаций в среднем на страну в ходе третьего цикла. Это создает серьезные трудности для государства с точки зрения выполнения рекомендаций, учитывая накопление рекомендаций, вынесенных по итогам универсальных периодических обзоров, с течением времени и в свете других требований, связанных, например, с выполнением рекомендаций договорных органов, мандатариев специальных процедур и региональных правозащитных механизмов.

17. В этой связи оказываемая Фондом добровольных взносов поддержка усилий по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам периодических обзоров, должна быть сосредоточена на ключевых рекомендациях, чтобы она могла вносить значимый и долгосрочный вклад в перемены на национальном уровне. Для принятия решения о том, следует ли расходовать средства Фонда добровольных взносов на реализацию того или иного предложения по выполнению конкретных рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, необходимо ответить на следующие вопросы:

- a) Обратили ли договорные органы и мандатарии специальных процедур особое внимание на рассматриваемый тематический вопрос?
- b) Касаются ли рекомендации областей, особо отмеченных Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в письме, направленном после проведения обзора?
- c) Будет ли реализация данного предложения способствовать укреплению национальной правозащитной системы и изменениям в законодательстве и на практике?
- d) Будет ли реализация данного предложения способствовать более тесной увязке усилий в области прав человека и развития с задачами и показателями целей в области устойчивого развития?

Создание и укрепление национальных механизмов выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности

18. Государства все чаще применяют комплексные, более эффективные и устойчивые подходы к подготовке докладов, взаимодействию и осуществлению последующей деятельности путем создания государственной структуры нового типа, известной как национальный механизм выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности. Речь идет о постоянном

национальном правительственном механизме (или структуре), которому поручено заниматься координацией и подготовкой докладов для международных и региональных правозащитных механизмов и взаимодействовать с ними, а также координировать и отслеживать осуществление последующей деятельности на национальном уровне и выполнение рекомендаций. Такие национальные механизмы работают в координации с министерствами и специализированными государственными органами, такими как национальное статистическое управление, парламент и судебные органы, а также в консультации с национальным правозащитным учреждением (учреждениями) и организациями гражданского общества. В течение 2019 года Фонд добровольных взносов оказывал поддержку многочисленным инициативам государств-членов в этой области.

19. В 2019 году Совет по правам человека принял резолюцию 42/30 о содействии международному сотрудничеству в поддержку национальных механизмов выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности и просил УВКПЧ организовать региональные консультации для обмена опытом и передовой практикой в области создания и развития таких механизмов и их воздействия на эффективное выполнение обязанностей и обязательств в области прав человека. Финансирование проектов по созданию или укреплению национального механизма выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности из средств Фонда добровольных взносов способствует формированию устойчивого потенциала в сфере подготовки докладов и выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, как это предусмотрено в резолюции 42/30.

20. В ходе региональных консультаций для испаноязычных стран, проведенных в Панаме в октябре 2019 года при поддержке Фонда добровольных взносов, УВКПЧ совместно с государствами провели работу по укреплению диалога и координации между национальными механизмами выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности и правительственными структурами, отвечающими за осуществление Повестки дня на период до 2030 года и мониторинг прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

Разработка плана выполнения рекомендаций

21. Многие государства разрабатывают планы выполнения рекомендаций, иногда при помощи программного обеспечения базы данных, размещенного на сервере ведомства, которое обеспечивает его функционирование. Такие планы и любые поддерживающие их базы данных в идеале должны группировать все рекомендации международных правозащитных механизмов по темам с указанием их приоритетности, учреждения-исполнителя и сроков выполнения, а также ресурсов и показателей. В ходе общих прений по вопросу об универсальном периодическом обзоре на сорок второй сессии Совета по правам человека в сентябре 2019 года государства обменялись передовым опытом и информацией о конкретных мерах по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров. Многие выступившие представители государств сообщили о разработке национальных планов действий по выполнению рекомендаций. Они также сообщили о представлении добровольных среднесрочных докладов, в которых содержится обзор прогресса, достигнутого на этапе выполнения рекомендаций, и выразили готовность поделиться своим положительным опытом, призывая другие государства следовать этой практике.

22. Разработанная УВКПЧ и имеющаяся на английском, арабском, испанском и французском языках, а в скором времени и на русском языке, база данных по отслеживанию выполнения национальных рекомендаций будет в значительной степени способствовать работе национальных механизмов выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности, а также разработке планов выполнения рекомендаций. Сгруппированные по темам рекомендации можно легко соотнести с целями в области устойчивого развития для обеспечения взаимосвязи и согласованности между различными последующими мерами и деятельностью по подготовке докладов, которые связаны с целями в области развития и правами человека. Они могут также стать полезными инструментами для страновых

групп Организации Объединенных Наций, где это применимо, и служить информационной основой для общей страновой оценки и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, а также для взаимодействия с правительственными партнерами. В течение 2019 года Фонд добровольных взносов оказывал поддержку ряду инициатив государств-членов, касающихся планов выполнения рекомендаций, связанных с целями в области устойчивого развития и созданием онлайн-баз данных.

Укрепление потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций

23. Помимо прямой поддержки, оказываемой отделениями УВКПЧ на местах в деле выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам универсальных периодических обзоров, еще одной формой содействия является включение мер по поддержке в программы страновых групп Организации Объединенных Наций по осуществлению последующей деятельности в ответ на просьбу правительства об оказании такой помощи. Под руководством координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций принятые странами рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора, могут находить все более широкое отражение в общих страновых оценках или Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, а также в планах и программных документах отдельных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Такая практика может помочь государствам достичь реального прогресса в выполнении рекомендаций, сформулированных по итогам универсального периодического обзора, а также в обеспечении прав человека и достижении целей в области устойчивого развития.

24. В ближайшее время будет представлено практическое руководство Генерального секретаря о том, как добиться максимальной эффективности процесса универсального периодического обзора в целях достижения результатов на страновом уровне. Это руководство станет важным дополнительным инструментом для структур Организации Объединенных Наций в осуществлении технического сотрудничества с государствами-членами и оказании им помощи; кроме того, оно могло бы способствовать более широкому использованию средств Фонда добровольных взносов в этой области.

Укрепление потенциала парламентов в области выполнения рекомендаций

25. В своей резолюции 35/29 Совет по правам человека признал решающую роль, которую играют парламенты в деле воплощения международных обязательств в национальные стратегии и законы. Сюда относится поддержка выполнения рекомендаций, сформулированных международными правозащитными механизмами, особенно рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, которые были приняты государством – объектом обзора. Следует отметить, что в контексте универсального периодического обзора большинство рекомендаций требуют действий от парламентов или предусматривают такие действия.

26. В своей резолюции 35/29 Совет просил УВКПЧ подготовить исследование по вопросам поощрения и усиления взаимодействия между парламентами и работой Совета по правам человека и проводимым им универсальным периодическим обзором. Итоговый доклад (A/HRC/38/25) был подготовлен на основе ответов на вопросник, направленный парламентам, государствам-членам и национальным правозащитным учреждениям. В этом докладе УВКПЧ подчеркнуло важность парламентских комитетов по правам человека и их ключевую роль на всех этапах универсального периодического обзора, особенно в рамках последующей деятельности в связи с рекомендациями. В приложении к докладу содержится проект принципов, касающихся парламентов и прав человека, которые призваны служить руководством для парламентов при создании парламентских комитетов по правам человека и обеспечивать их эффективное функционирование.

27. Расширение участия парламентов в решении вопросов прав человека в рамках их надзорных, законодательных и бюджетных функций будет способствовать более эффективному выполнению рекомендаций правозащитных механизмов. УВКПЧ активно поощряет вклад парламентов и парламентских комитетов по правам человека в процесс универсального периодического обзора, в том числе путем проведения региональных рабочих совещаний и консультаций по обмену передовым опытом в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, и в осуществлении последующей деятельности в связи с этими рекомендациями. Региональная консультация по универсальному периодическому обзору, организованная УВКПЧ в Панаме в октябре 2019 года, включала специальную сессию, посвященную роли парламентариев в осуществлении последующей деятельности и выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. В качестве примера передовой практики были названы парламентские центры мониторинга законодательной повестки дня и ее взаимосвязи с рекомендациями в области прав человека и целями в области устойчивого развития.

III. Результаты, достигнутые в 2019 году благодаря деятельности, осуществлявшейся при поддержке Фонда добровольных взносов

28. Мероприятия, которые финансировались из средств Фонда добровольных взносов в 2019 году, можно разделить на три категории: деятельность отделений УВКПЧ на местах, оказание прямой поддержки правительствам и региональное рабочее совещание по подготовке универсального периодического обзора и выполнению рекомендаций. Была оказана поддержка отделениям УВКПЧ на местах в проведении мероприятий в Аргентине, Афганистане, Гватемале, Камбодже, Коста-Рике, Мавритании, Мозамбике, Нигерии, Перу, Самоа, Северной Македонии, Уругвае и Ямайке. По просьбе правительства Монголии (где УВКПЧ не имеет своего отделения) был разработан всеобъемлющий полугодовой проект, который осуществлялся в течение 2019 года.

29. При поддержке со стороны Фонда добровольных взносов страновое отделение УВКПЧ в Камбодже способствовало укреплению потенциала местных органов власти для осуществления сложного и длительного процесса оформления прав собственности на общинные земли. Отделение УВКПЧ в Камбодже помогло в общей сложности 2 000 представителей коренных народов добиться прогресса в деле юридического признания их земель посредством снижения риска выселения и захвата земель. УВКПЧ проводило консультации с коренными общинами и предоставляло им информацию до и во время каждого этапа процесса регистрации общинных земель. Страновое отделение УВКПЧ обратило внимание на важность обеспечения гендерного паритета в комитетах, избранных общинами коренных народов для участия в консультациях; в результате от 40 до 55% представителей в комитетах составляли женщины.

30. Страновое отделение УВКПЧ в Камбодже также передало местным властям информацию о методах управления этим процессом: помимо предоставления технической поддержки в ходе регистрации, страновое отделение опубликовало руководство по трехэтапному процессу оформления прав собственности на общинные земли для оказания помощи местным органам власти и общинам коренных народов. Руководство было широко распространено и активно использовалось при подготовке местных органов власти, отвечающих за оформление прав собственности на общинные земли на уровне провинций. В 2019 году 61 человек – представители Министерства сельского развития, Министерства внутренних дел и Министерства земельного управления, городского планирования и строительства, а также ряда их провинциальных департаментов – получили знания о правах интеллектуальной собственности и праве собственности на общинные земли в ходе трехдневного курса, организованного УВКПЧ в партнерстве с этими министерствами.

31. Страновое отделение УВКПЧ сотрудничало также со Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов в целях упрощения длительного и сложного процесса оформления прав собственности на общинные земли. Оно продолжило пропагандировать упрощение этого процесса во Всемирном банке, который объявил, что поддержит регистрацию права собственности на общинные земли в 2020 году.

32. В Монголии при поддержке Фонда добровольных взносов УВКПЧ осуществляло техническое сотрудничество для оказания стране помощи в выполнении ряда ключевых тематических рекомендаций, вынесенных по итогам второго цикла обзора, включая создание национального превентивного механизма по борьбе с пытками, принятие национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, принятие закона о защите правозащитников, создание национальной базы данных для отслеживания выполнения рекомендаций и возобновление кампании «Свободные и равные». Присутствие в стране советника по правам человека имело решающее значение для содействия осуществлению ряда этих мероприятий.

33. В целях создания национального превентивного механизма УВКПЧ в тесном сотрудничестве с правительством Монголии провело консультативное совещание в целях разработки национального превентивного механизма в соответствии с требованиями Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в ходе которого один из членов Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания представил экспертные рекомендации. В результате парламент Монголии принял пересмотренный Закон о Национальной комиссии по правам человека, в соответствии с которым она назначается национальным превентивным механизмом, обладающим независимым от Комиссии мандатом и функциями.

34. Кроме того, УВКПЧ организовало национальные многосторонние консультации по вопросу о принятии национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, в ходе которых Председатель Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпораций и других предприятиях представил конкретные экспертные рекомендации. Учитывая необходимость дальнейшего повышения осведомленности по этому вопросу, правительство Монголии будет продолжать работу по принятию национального плана действий при активном участии всех заинтересованных сторон, включая деловые круги, организации трудящихся и гражданское общество.

35. Что касается законопроекта о правозащитниках, то УВКПЧ в сотрудничестве с правительством и Национальной комиссией по правам человека Монголии организовало консультативное совещание по вопросам правовой защиты правозащитников, на котором Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников озвучил экспертные рекомендации, направленные на обеспечение учета в законопроекте соответствующих международных стандартов в области прав человека. Кроме того, ранее УВКПЧ представило подробные замечания по этому законопроекту. В ходе консультаций Кабинету министров было рекомендовано передать законопроект на утверждение парламента.

36. С другой стороны, УВКПЧ использовало средства Фонда добровольных взносов для оказания Монголии помощи в создании национальной базы данных для отслеживания мер в связи с рекомендациями, которая служит правительству важным подспорьем в выполнении рекомендаций международных правозащитных механизмов. Наконец, средства Фонда добровольных взносов используются также для проведения в стране большего числа мероприятий в русле кампании «Свободные и равные», которая направлена на обеспечение защиты прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов.

37. Региональное отделение УВКПЧ для стран Тихоокеанского региона использовало средства Фонда добровольных взносов для найма национального добровольца Организации Объединенных Наций в целях содействия текущей работе

Регионального отделения, связанной с универсальным периодическим обзором, включая оценку рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. В 2019 году Рабочая группа по универсальному периодическому обзору рассмотрела положение в области прав человека в Вануату и Новой Зеландии (на своей тридцать второй сессии) и на Фиджи (на своей тридцать четвертой сессии). Доброволец продолжал оказывать техническую поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций на Фиджи в подготовке ее докладов для универсального периодического обзора. Доброволец участвовал в разработке, координации и проведении информационно-просветительских и учебных мероприятий для национальных заинтересованных сторон, посвященных роли международных правозащитных механизмов, созданию национальных механизмов по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности и разработке планов действий и показателей выполнения рекомендаций.

38. Более 40 высокопоставленных должностных лиц провинциальных органов власти, входящих в состав Федерального совета по правам человека Аргентины, прошли подготовку по механизмам Организации Объединенных Наций в области прав человека и по методам учета рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, при проведении государственной политики на местном уровне. В этой связи советник по правам человека при финансовой поддержке со стороны Фонда добровольных взносов способствовал укреплению потенциала национального механизма подготовки докладов и осуществления последующей деятельности в целях расширения возможностей государственных учреждений в части мониторинга выполнения рекомендаций в области прав человека и подготовки соответствующих докладов и их увязки с Повесткой дня на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития. Эта подготовка способствовала также расширению возможностей должностных лиц провинциальных органов власти в плане признания основополагающих принципов социальных и экономических прав в рамках мандата Федерального совета по правам человека и координаторов по целям в области устойчивого развития в провинциях посредством применения методологии УВКПЧ в отношении показателей в области прав человека. Кроме того, для сотрудников Управления омбудсмана страны была организована подготовка по вопросу о показателях в области прав человека в целях осуществления последующей деятельности в связи с рекомендациями, вынесенными по итогам универсального периодического обзора; в результате Управление омбудсмана разрабатывает перечень показателей для контроля за выполнением рекомендаций, касающихся прав на жилище, здоровье и образование. Кроме того, Фонд добровольных взносов продолжал оказывать поддержку Национальному секретариату по правам человека и Национальному совету по координации социальной политики, который отвечает за осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Была также предоставлена техническая помощь в создании онлайн-системы мониторинга выполнения рекомендаций (SIMORE Plus), которая увязывает рекомендации по правам человека с целями в области устойчивого развития.

39. Страновое отделение УВКПЧ в Гватемале оказало помощь Комиссии при Президенте по координации политики в области прав человека в создании Системы мониторинга выполнения рекомендаций, вынесенных в отношении Гватемалы (СИМОРЕГ). В эту систему включено более 2 000 рекомендаций от 8 договорных органов и рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. Наряду с этим страновое отделение УВКПЧ оказывало Комиссии поддержку в разработке семинаров по международным механизмам защиты и использованию системы мониторинга выполнения рекомендаций, а также в распространении рекомендаций, вынесенных по итогам последнего универсального периодического обзора. Всего в семинарах приняли участие 525 представителей 52 государственных учреждений и 50 общественных организаций регионального и местного уровня. Страновое отделение УВКПЧ в Гватемале оказывало также техническую помощь межведомственному форуму по правам человека, в том числе в проведении совещаний по межведомственной координации, созданию онлайн-версии системы мониторинга выполнения рекомендаций и проверке информации или статуса выполнения в Универсальном указателе по правам человека.

40. В рамках своих усилий по борьбе с насилием со стороны полиции УВКПЧ при поддержке Фонда добровольных взносов осуществило на Ямайке проект по обучению новых сотрудников полиции подходам, стандартам и требованиям в области прав человека, связанным с их правоохранительной деятельностью. УВКПЧ при поддержке советника по вопросам прав человека и в сотрудничестве с Национальной школой полиции Ямайки организовало в июне и июле 2019 года три учебных курса, направленных, в частности, на укрепление потенциала, наращивание знаний и навыков сотрудников полиции в целях осмысления, выявления и пресечения ими актов дискриминации, а также для повышения их юридической грамотности и расширения знаний о процедурах по защите детей. Кроме того, эти учебные мероприятия были направлены на изменение предвзятого отношения сотрудников полиции к маргинализированным и уязвимым группам, таким как лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры, лица с ВИЧ/СПИДом и инвалиды.

41. Советник по правам человека на Ямайке организовал также семинар для работников судебной системы Ямайки в целях презентации онлайн-учебной платформы по международным правам человека. В семинаре, организованном в сотрудничестве с Институтом по подготовке судей Ямайки и Службой организации судопроизводства, приняли участие судьи всех уровней, в том числе Председатель Верховного суда. На семинаре были представлены основные элементы учебного курса и даны рекомендации о том, как инструкторы и судьи могут использовать онлайн-платформу в качестве инструмента для консультаций. В ходе семинара этот онлайн-курс был официально передан Институту по подготовке судей наряду с назначением администратора для управления сайтом и обеспечения доступа к нему всех сотрудников судебных органов.

42. В рамках проекта Фонда добровольных взносов в Перу Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки получило техническую поддержку в целях разработки межсекторального протокола, предусматривающего определение ключевых этапов подготовки докладов и выполнения рекомендаций с уделением особого внимания выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. Протокол был широко распространен среди различных заинтересованных сторон, таких как Управление омбудсмана и организации гражданского общества; он будет способствовать более эффективному выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам универсального периодического обзора, и рекомендаций других правозащитных механизмов. Фонд добровольных взносов также содействовал проведению обзора осуществления Национального плана в области прав человека на 2018–2021 годы, в том числе в свете рекомендаций, вынесенных по итогам третьего цикла универсального периодического обзора, и Повестки дня на период до 2030 года.

43. В Уругвае средства Фонда добровольных взносов были использованы для разработки курса по включению рекомендаций в области прав человека в планы действий государственных учреждений. Более 90 государственных служащих, главным образом сотрудников учреждений, входящих в состав национального механизма по выполнению рекомендаций, подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности, прошли подготовку по вопросам эффективного учета рекомендаций в процессах планирования в своих учреждениях. Учебный курс проводился при содействии советника по правам человека и был организован совместными усилиями странового отделения Организации Объединенных Наций, УВКПЧ, Института государственной политики в области прав человека МЕРКОСУР, Национального секретариата по правам человека и Уругвайского агентства международного сотрудничества.

44. В Уругвае средства Фонда добровольных взносов были использованы также для укрепления потенциала национальных судебных органов. Около 200 судебных работников (судьи, прокуроры и государственные защитники) прошли подготовку по таким вопросам, как международные стандарты в области прав человека и «мягкое» право, и познакомились с более эффективными инструментами по выполнению международных рекомендаций в области прав человека. Наконец, Фонд добровольных взносов содействовал запуску и осуществлению проекта, направленного на

структурные преобразования, необходимые для выполнения Повестки дня на период до 2030 года. Этот проект, реализуемый под руководством канцелярии координатора-резидента и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и направленный на активизацию осуществления Повестки дня на период до 2030 года в странах с высоким уровнем дохода, является частью совместного процесса учреждений Организации Объединенных Наций, научных кругов, правительства, частного сектора и гражданского общества.

45. Финансирование за счет средств Фонда добровольных взносов позволило Региональному отделению для Центральной Америки продолжать оказание правительству Коста-Рики содействия в укреплении потенциала членов Межучрежденческой комиссии по мониторингу и выполнению международных обязательств в области прав человека, чтобы завершить создание национальной базы данных, разработанной Парагваем. Региональное отделение будет и впредь оказывать правительству поддержку в выполнении рекомендаций международных правозащитных механизмов на основе плана действий, разработанного Межучрежденческой комиссией.

46. В Мавритании средствами Фонда добровольных взносов финансировалось проведение мероприятий, направленных на осуществление национального плана действий по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора 2015 года; этот план был разработан в 2018 году Комиссариатом по правам человека, гуманитарной деятельности и отношениям с гражданским обществом. В марте 2019 года Отделение УВКПЧ в Мавритании организовало учебную сессию по разработке и принятию показателей в области прав человека и целей устойчивого развития. В обучении приняли участие члены межведомственного технического комитета по подготовке государственных докладов и другие координаторы по вопросам прав человека и целей в области устойчивого развития. В мае 2019 года последующая сессия была посвящена эффективному отслеживанию хода осуществления национального плана действий. В октябре 2019 года по случаю проведения среднесрочного обзора был организован семинар для оценки прогресса в деле выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам обзора. В работе семинара приняли участие более 60 заинтересованных сторон, которые были задействованы в мероприятиях по оказанию правительству поддержки в выполнении рекомендаций.

47. Участие гражданского общества позволило глубже ознакомиться с ходом осуществления национального плана действий в Мавритании, а также с достижением показателей в области прав человека для подготовки национального доклада 2020 года. Все эти мероприятия способствовали более эффективному выявлению сохраняющихся пробелов в выполнении рекомендаций в области прав человека и позволили межминистерскому комитету определить, какие действия необходимо предпринять в первую очередь до проведения универсального периодического обзора по Мавритании в 2020 году.

48. Благодаря средствам Фонда добровольных взносов Региональное отделение УВКПЧ для юга Африки направило национального добровольца Организации Объединенных Наций в Министерство юстиции Мозамбика, где он занят неполный рабочий день. Доброволец оказал Министерству помощь в укреплении потенциала его сотрудников и персонала межведомственного комитета по вопросам, связанным с правами человека. Доброволец содействовал также в создании хранилища соответствующих международных документов, ратифицированных Мозамбиком, с указанием положения дел с представлением докладов по каждому документу, а также в использовании списка вынесенных по итогам универсального периодического обзора рекомендаций, увязанных с соответствующими целями в области устойчивого развития. Кроме того, Доброволец оказывал помощь в работе совместной группы Организации Объединенных Наций по правам человека и в ее взаимодействии с правозащитными механизмами. Средства Фонда добровольных взносов использовались также для осуществления перевода на португальский язык рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, и

рекомендаций других правозащитных механизмов, что позволило обеспечить широкое распространение этих документов на национальном уровне.

49. В Нигерии при содействии Фонда добровольных взносов советник по правам человека оказал помощь в выполнении неоднократных рекомендаций, касающихся системы уголовного правосудия и исполнения наказаний, которые выносились по итогам всех трех циклов универсального периодического обзора. В 2019 году вступил в силу Закон о Службе исполнения наказаний. В соответствии с Законом были внесены изменения в пенитенциарную систему, предусматривающие назначение наказаний, не связанных с лишением свободы, и замену смертных приговоров пожизненным тюремным заключением для осужденных, ожидающих смертной казни в течение 10 и более лет; Закон способствовал также повышению внимания к тому, чтобы меры наказания соответствовали передовой мировой практике.

50. Используя средства Фонда добровольных взносов, УВКПЧ оказало поддержку в проведении национального рабочего совещания, посвященного Закону о Службе исполнения наказаний, в котором приняли участие соответствующие заинтересованные стороны, занимающиеся отправлением уголовного правосудия на федеральном уровне и уровне штатов, включая представителей Федерального министерства юстиции, Министерства внутренних дел и правоохранительных органов, а также судей, магистратов, генеральных прокуроров, должностных лиц Службы исполнения наказаний Нигерии, экспертов по вопросам верховенства права и международных партнеров. Цель рабочего совещания заключалась в разработке стратегического плана действий по эффективному осуществлению Закона, включая создание национального комитета и комитетов штатов по мерам, не связанным с лишением свободы, а также в том, чтобы обратить внимание, в частности, на важность дополнительного обучения сотрудников Службы исполнения наказаний.

51. В Северной Македонии средства Фонда добровольных взносов были использованы для оказания поддержки деятельности экспертной рабочей группы межсекторального органа по правам человека, который является национальным механизмом подготовки докладов и осуществления последующей деятельности в связи с рекомендациями в области прав человека. После проведения третьего универсального периодического обзора по стране рабочая группа экспертов обновила перечень рекомендаций и в 2019 году подготовила проект нового плана выполнения рекомендаций. При содействии УВКПЧ она разработала также предложение о создании специальной веб-страницы и введении системы регулярных ежегодных консультаций с представителями гражданского общества, а также консультаций по конкретным задачам, связанным с подготовкой докладов и осуществлением последующей деятельности. В ходе рабочего совещания, состоявшегося в декабре 2019 года, План выполнения рекомендаций был впервые представлен организациям гражданского общества для проведения консультаций до его окончательной доработки. Обсуждения с представителями гражданского общества были посвящены в основном отслеживанию хода выполнения рекомендаций и путям повышения транспарентности и инклюзивности работы национального механизма подготовки докладов и осуществления последующей деятельности.

52. В октябре 2019 года по официальной просьбе правительства Бельгии Секция универсального периодического обзора УВКПЧ в сотрудничестве с Региональным отделением УВКПЧ в Брюсселе организовали двухдневные национальные консультации по теме дискриминации и расизма. В консультациях приняли участие представители всех соответствующих заинтересованных сторон, в том числе религиозных, культурных и социальных групп, национальных правозащитных учреждений, международные и национальные эксперты, члены правительства, включая представителей Министерства иностранных дел, Министерства юстиции и министерства, курирующего гендерные вопросы и вопросы равноправия, представители научных кругов, профсоюзов и учреждений Организации Объединенных Наций. В докладе, подготовленном по итогам консультаций, было предложено выполнить международные, региональные и национальные рекомендации по борьбе с расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью на всех уровнях. В докладе было также рекомендовано обеспечить

тесное сотрудничество гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон в ходе подготовки будущего национального плана действий по борьбе с расизмом.

53. В Афганистане средства Фонда добровольных взносов были использованы для дальнейшего укрепления потенциала старших должностных лиц (членов технической рабочей группы по универсальному периодическому обзору), афганской делегации, участвовавшей в совещании Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в Женеве, организаций гражданского общества и Независимой комиссии по правам человека Афганистана в целях осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, и рекомендаций других правозащитных механизмов, а также в целях активизации взаимодействия страны с этими механизмами.

54. При всестороннем участии Министерства иностранных дел, службы по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и Секции универсального периодического обзора УВКПЧ был проведен ряд семинаров, в частности для межминистерского комитета и его координаторов, отвечающих за выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. Семинары, в частности, были посвящены роли национального механизма подготовки докладов и осуществления последующей деятельности и вопросу о целесообразности создания национальной базы данных для отслеживания хода выполнения рекомендаций, плана действий в области прав человека и плана выполнения рекомендаций, связанных с целями устойчивого развития, а также помощи, которую могли бы оказать в этой связи структуры системы Организации Объединенных Наций в Афганистане. Семинар для представителей гражданского общества был посвящен важности вовлечения общественности в различные этапы обзора и участия гражданского общества и Афганской независимой комиссии по правам человека в процессе универсального периодического обзора. Они способствовали расширению возможностей для диалога с государством и участия соответствующих организаций в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора.

55. При поддержке Фонда добровольных взносов, с согласия принимающей страны и в партнерстве с Управлением по координации деятельности в целях развития, региональным отделением ПРООН и канцелярией координатора-резидента Организации Объединенных Наций УВКПЧ организовало в Панаме в октябре 2019 года региональные консультации, посвященные универсальному периодическому обзору, в ходе которых рассматривались передовая практика, механизмы осуществления последующей деятельности и взаимосвязь обзора с Повесткой дня на период до 2030 года. В мероприятии приняли участие 70 представителей 17 испаноязычных стран, в том числе старшие правительственные должностные лица национальных механизмов выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности и структур, связанных с достижением целей в области устойчивого развития, представители национальных правозащитных учреждений, парламентов и гражданского общества, а также должностные лица системы Организации Объединенных Наций. В региональных консультациях участвовал член Совета попечителей Фонда добровольных взносов г-н Коркуэра-Кабесут.

56. Основные цели региональных консультаций заключались в содействии использованию передовой практики и в обобщении уроков, извлеченных на различных этапах процесса универсального периодического обзора, в частности касающихся выполнения рекомендаций, а также в выявлении проблем и возможностей для согласования инициатив, направленных на обеспечение прав человека и достижение целей в области устойчивого развития на национальном уровне. Они включали сегмент, посвященный использованию рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, и рекомендаций других правозащитных механизмов при подготовке добровольных национальных докладов о достижении целей в области устойчивого развития. На консультациях обсуждалась также роль парламентов, национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского

общества в выполнении рекомендаций в области прав человека и достижении целей устойчивого развития; стратегии учета прав человека при выполнении и мониторинге достижения целей устойчивого развития на национальном уровне; и деятельность страновых групп Организации Объединенных Наций по оказанию государствам помощи в использовании рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года.

57. В конце мероприятия директор регионального отделения Управления по координации деятельности в целях развития озвучил совместное итоговое заявление от имени ПРООН, Управления по координации деятельности в целях развития и УВКПЧ, в котором было подчеркнуто, что многочисленные примеры передовой практики послужат хорошей справочной базой для аналогичных региональных рабочих совещаний для Азиатско-Тихоокеанского и Восточноевропейского регионов, которые состоятся в 2020 году.

IV. Финансовое положение Фонда добровольных взносов

Таблица 1

Ведомость поступлений и расходов за период с 1 января по 31 декабря 2019 года
(в долл. США)

<i>Пункт</i>	<i>Сумма</i>
I. Поступления	
Добровольные взносы, полученные в 2019 году	412 361,56
Прибыль/убыток на обменном курсе	2 264,52
Сингапур (взнос объявлен в 2018 году, выплачен в 2019 году)	5 000,00
Прибыль/убыток на обменном курсе	296,67
Доход от инвестиций и прочие поступления	63 160,66
Общая сумма поступлений	487 786,74
II. Расходы	
Расходы на персонал	298 606,22
Прочие расходы на персонал (оплата услуг и путевых расходов консультантов)	15 132,46
Путевые расходы персонала и консультантов	51 145,61
Путевые расходы представителей/участников совещаний и семинаров	80 953,38
Услуги по контрактам	26 495,62
Общие операционные и прочие прямые расходы	45 750,96
Оборудование, транспортные средства и мебель	—
Гранты (<50 000 долл. США) и стипендии	—
(Непрямые) расходы на поддержку программ	67 028,02
Общая сумма расходов	585 112,27
III. Корректировки расходов за предыдущий год (погашение обязательств)	
Чистое превышение поступлений над расходами (чистая недостача поступлений) за весь период	(97 325,53)
Начальный баланс средств по состоянию на 1 января 2019 года	2 350 318,33
Прочие корректировки (предыдущий период)	(5 000)
Невыплаченные объявленные взносы	—
Общий баланс средств по состоянию на 31 декабря 2019 года	2 247 992,80

Таблица 2

Взносы в Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи с момента создания Фонда и до 31 декабря 2019 года

(в долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Размер взноса</i>
Двухгодичный период 2008–2009 годов	
Колумбия	40 000
Российская Федерация	450 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	45 326
Двухгодичный период 2010–2011 годов	
Германия	148 148
Марокко	500 000
Российская Федерация	200 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	133 707
Двухгодичный период 2012–2013 годов	
Австралия	387 580
Германия	475 664
Казахстан	9 975
Норвегия	849 114
Двухгодичный период 2014–2015 годов	
Германия	242 844
Казахстан	53 890
Нидерланды	30 000
Норвегия	601 733
Оман	10 000
Двухгодичный период 2016–2017 годов	
Франция	22 753
Германия	221 631
Казахстан	10 000
Норвегия	475 367
Парагвай	3 000
Республика Корея	50 000
Саудовская Аравия	150 000
Испания	111 485
Объединенные Арабские Эмираты	100 000
2018 год	
Франция	23 229
Германия	124 224
Норвегия	357 270
Пакистан	3 000
Республика Корея	50 000
Российская Федерация	200 000
Саудовская Аравия	70 000
Сингапур	5 000
Испания	56 818

<i>Донор</i>	<i>Размер вноса</i>
2019 год	
Республика Корея	50 000,00
Саудовская Аравия	75 000,00
Испания	27 352,30
Пакистан	3 000,00
Общая сумма взносов	6 625 784,00

58. С момента создания Фонда добровольных взносов в 2009 году и до конца 2019 года финансовые взносы в него внесли 17 государств: Австралия, Германия, Испания, Казахстан, Колумбия, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Оман, Пакистан, Парагвай, Республика Корея, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция (см. таблицу 2).

59. Укрепление финансовой базы Фонда добровольных взносов является позитивной тенденцией, которая свидетельствует о том, что государства придают все большее значение выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, и получению целевой поддержки для выполнения этой задачи. Дальнейшие взносы в Фонд добровольных взносов и расширение донорской базы имеют решающее значение для еще большего повышения долгосрочной устойчивости технического сотрудничества в рамках универсального периодического обзора в ходе как третьего, так и последующих циклов обзора, в частности принимая во внимание увеличение числа проектов, намеченных на 2020 год.

V. Заключительные замечания

60. В своем докладе об укреплении деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека (A/72/351) Генеральный секретарь заявил, что особое внимание к последующей деятельности и выполнению рекомендаций правозащитных механизмов дает системе Организации Объединенных Наций возможности для дальнейшего взаимодействия с государствами-членами. Международное сотрудничество, в том числе в рамках механизмов по правам человека и с учетом их рекомендаций, заложило хорошую основу для усилий государств по достижению лучших результатов как в контексте целей в области устойчивого развития, так и в контексте защиты прав человека на страновом уровне. Техническая помощь в области прав человека должна базироваться на таких рекомендациях и должна предоставляться в тесном сотрудничестве и партнерстве с государствами-членами, региональными правозащитными механизмами, национальными правозащитными учреждениями, неправительственными организациями и всей системой Организации Объединенных Наций.

61. Рекомендации правозащитных механизмов, в частности рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора, которые были приняты государством, являются одной из наилучших отправных точек для сотрудничества со всей системой Организации Объединенных Наций на национальном уровне. Практическое осуществление Повестки дня на период до 2030 года в увязке с рекомендациями, вынесенными по итогам универсального периодического обзора, позволяет Организации Объединенных Наций оказывать государствам помощь в достижении конкретных результатов с точки зрения как прогресса в области прав человека, так и целей развития.

62. Вышеизложенные выводы были также особо отмечены участниками дискуссионного форума высокого уровня по вопросам всестороннего учета прав человека, состоявшегося 26 февраля 2018 года в рамках тридцать седьмой сессии Совета по правам человека, а также первым заместителем Генерального секретаря в рамках ее диалога с Советом по правам человека 7 марта 2019 года. Первый заместитель Генерального секретаря подчеркнула, что страны могли бы также

отчитываться о прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития в рамках процессов представления докладов по правам человека, например для универсального периодического обзора, и что эти процессы обзора могут в свою очередь дополнить добровольные национальные обзоры, проводимые на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в своем докладе Совету по правам человека об осуществлении и укреплении международного сотрудничества в области прав человека (A/HRC/41/25) отметила, что система Организации Объединенных Наций располагает прекрасными возможностями для оказания на страновом уровне поддержки усилиям государств-членов по осуществлению посредством использования рекомендаций по итогам универсального периодического обзора, поддержанных государствами-членами.

63. В своем последнем докладе по правам человека «Высшая цель: призыв к действиям в области прав человека в 2020 году», представленном на открытии сорок третьей сессии Совета по правам человека в марте 2020 года, Генеральный секретарь подчеркнул важность рекомендаций, выносимых по итогам универсального периодического обзора, для скорейшей реализации Повестки дня на период до 2030 года. Генеральный секретарь призвал в полной мере использовать правозащитные механизмы, включая универсальный периодический обзор, для содействия достижению целей в области устойчивого развития. Он просил также более эффективно использовать результаты универсального периодического обзора при планировании национального развития, осуществлении последующей деятельности и подготовки докладов, в том числе в связи с целями в области устойчивого развития и при подготовке добровольных национальных обзоров. Кроме того, в своем докладе Генеральный секретарь просил Организацию Объединенных Наций более полно использовать ее правозащитные инструменты и отправные точки, включая универсальный периодический обзор, в качестве основы для решения задач, использования возможностей и удовлетворения потребностей XXI века и осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

64. Как упоминалось ранее, в письмах Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в адрес министров иностранных дел, отправляемых после того, как их страны пройдут третий цикл обзора, указаны области, требующие особого внимания в течение четырех с половиной лет до следующего обзора, и предлагается поддержка со стороны УВКПЧ или системы Организации Объединенных Наций под руководством соответствующего координатора-резидента Организации Объединенных Наций. Эти письма вместе со списками рекомендаций, разбитых по группам и увязанных с конкретными целями в области устойчивого развития, их соответствующими задачами и показателями, а также инфографические материалы, являются инновационными инструментами, направленными на содействие усилиям государств-членов по осуществлению последующей деятельности и стимулирование дальнейшего выполнения рекомендаций на национальном уровне.

65. В частности, УВКПЧ призывает координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы сгруппированные по темам рекомендации правозащитных механизмов были включены в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, подписанную на страновом уровне, и стали частью усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Действительно, в новых Руководящих принципах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития признается, что рекомендации правозащитных механизмов имеют важнейшее значение для достижения целей в области устойчивого развития. Принятые странами рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора, служат важной отправной точкой, что получает все более широкое признание со стороны УВКПЧ и других учреждений системы Организации Объединенных Наций.

66. Ожидается, что в 2020 году Генеральный секретарь выпустит практическое руководство по вопросам максимального использования универсального

периодического обзора для достижения наиболее ощутимых результатов на уровне стран, предназначенное для всех должностных лиц Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе для миссий и страновых групп Организации Объединенных Наций. В руководстве будет изложено, каким образом универсальный периодический обзор может служить отправной точкой для взаимодействия с государствами-членами. Оно должно направлять деятельность в области прав человека, осуществляемую подразделениями Организации Объединенных Наций в соответствии с их мандатами и в поддержку конкретных задач и показателей целей в области устойчивого развития. Выпуск практического руководства может также способствовать дальнейшему повышению роли Фонда добровольных взносов в качестве катализатора выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, учитывая рост числа просьб государств-членов и расширение участия Организации Объединенных Наций в усилиях стран в этой области.

67. Ожидается, что в 2020 году средства Фонда добровольных взносов будут направлены на поддержку по меньшей мере 25 проектов в странах Африки, Северной и Южной Америки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Центральной Азии, а также Ближнего Востока и Северной Африки. Это означает увеличение числа предложений от государств-членов на 84% по сравнению с показателем 2019 года, что является примером выполнения одной из основных рекомендаций Совета попечителей УВКПЧ, касающейся расширения использования средств Фонда добровольных взносов. В целях оказания более эффективной поддержки государствам в их усилиях по выполнению рекомендаций, по меньшей мере тех, которые сформулированы по итогам универсального периодического обзора, УВКПЧ будет на постоянной основе переосмысливать и обновлять свою стратегическую концепцию последующей поддержки с учетом рекомендаций Совета попечителей Фонда добровольных взносов. основополагающие принципы выделения средств Фонда добровольных взносов будут включать содействие созданию национального потенциала для эффективного и устойчивого выполнения рекомендаций в соответствии с концепцией, изложенной Генеральным секретарем в его последних докладах.

68. УВКПЧ вновь подчеркивает важность активного участия других заинтересованных сторон в процессах осуществления последующей деятельности и будет стремиться изыскивать возможности, посредством которых заинтересованные стороны могли бы также прямо или косвенно извлекать выгоду из деятельности Фонда путем участия в программах помощи и технического сотрудничества соответствующих государств, получающих помощь из средств Фонда добровольных взносов.