

Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited 20 March 2020 Russian

Original: English

Совет по правам человека

Сорок третья сессия

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункт 3 повестки дня

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

> Австралия, Австрия, Бельгия*, Болгария, Бразилия, Германия, Греция*, Грузия*, Дания, Испания, Италия, Литва*, Люксембург*, Мальта*, Мозамбик*, Монако*, Парагвай*, Перу, Польша, Португалия*, Сан-Марино*, Словакия, Таиланд*, Турция*, Украина, Филиппины, Финляндия*, Франция*, Хорватия* и Швеция*: проект резолюции

43/... Психическое здоровье и права человека

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

руководствуясь также Всеобщей декларацией прав человека и всеми соответствующими международными договорами по правам человека, в частности Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о правах инвалидов,

подтверждая резолюции Совета по правам человека 32/18 от 1 июля 2016 года и 36/13 от 28 сентября 2017 года о психическом здоровье и правах человека и свои резолюции о правах инвалидов,

приветствуя цели в области устойчивого развития, в том числе цель 3, которая заключается в «обеспечении здорового образа жизни и содействии благополучию для всех в любом возрасте», и ее конкретные и взаимосвязанные задачи,

подтверждая, что поощрение и защита прав человека и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года являются взаимосвязанными и взаимоусиливающими процессами,

приветствуя консультации по вопросам прав человека и психического здоровья¹, организованные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека 14 и 15 мая 2018 года в соответствии с резолюцией 36/13

¹ Cm. A/HRC/39/36.







^{*} Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.

Совета по правам человека, в которой, в частности, были определены стратегии поощрения прав человека в области психического здоровья,

приветствуя также политическую декларация третьего совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними²,

приветствуя далее обсуждение, проведенное Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу на тему «Психическое здоровье и ВИЧ/СПИД: поощрение прав человека, комплексный и ориентированный на человека подход к улучшению соблюдения режима антиретровирусной терапии, повышению уровня и качества жизни» в ходе тематического этапа сорок третьего совещания ее Программного координационного совета в декабре 2018 года,

приветствуя инициативу Всемирной организации здравоохранения «Права на качество» и ее комплексный набор учебных и методических материалов о том, как применять правозащитный и восстановительный подход в области психического здоровья в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов и другими международными стандартами в области прав человека от ноября 2019 года,

приветствуя также принятие на тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся в Женеве 9–12 декабря 2019 года, резолюции 33IC/19/R2 об удовлетворении психических и психосоциальных потребностей людей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, стихийными бедствиями и другими чрезвычайными ситуациями,

вновь подтверждая, что все права человека универсальны, неделимы, взаимосвязаны, взаимозависимы и взаимодополняемы,

вновь подтверждая также, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах, и признавая, что эти права вытекают из присущего человеческой личности достоинства,

вновь подтверждая далее, что каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, равное право жить самостоятельно и быть включенным в общество, а также право на равное признание перед законом, которое включает в себя правоспособность наравне с другими, и что никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания,

ссылаясь на общие принципы, отраженные в Конвенции о правах инвалидов, а именно уважение присущего человеку достоинства, личной самостоятельности и независимости, недискриминация, а также полное и эффективное вовлечение и включение в жизнь общества,

вновь подтверждая право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и подчеркивая, что психическое здоровье является неотъемлемой частью этого права,

приветствуя работу договорных органов и специальных процедур Совета по правам человека, касающуюся вопросов психического здоровья и прав человека, и принимая к сведению их соответствующие замечания и доклады,

вновь подтверждая право каждого на гарантии полноценного осуществления прав человека и основных свобод без какой бы то ни было дискриминации,

будучи глубоко обеспокоен тем, что лица с психическими расстройствами или психосоциальными отклонениями, в том числе лица, пользующиеся услугами в области охраны психического здоровья, по-прежнему подвергаются, среди прочего, повсеместной, множественной, пересекающейся дискриминации в отягченных формах, стигматизации, предвзятому и предубежденному отношению, насилию, грубому обращению, социальной изоляции и сегрегации, незаконному и произвольному лишению свободы и помещению в специализированные учреждения,

2 GE.20-03906

² Резолюция 73/2 Генеральной Ассамблеи.

чрезмерной медикализации и методам лечения, при применении которых отсутствует уважение их самостоятельности, волеизъявления и предпочтений,

будучи в равной мере обеспокоен тем, что подобные методы могут представлять собой нарушения и ущемления их прав человека и основных свобод, которые в ряде случаев могут приравниваться к пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания либо приводить к таковым,

будучи в равной мере обеспокоен также тем, что самоубийства являются второй главной причиной смертности среди молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет и входят в число 20 ведущих причин смертности во всем мире, и признавая, что с попытками самоубийства и нанесения себе вреда необходимо бороться с помощью превентивных стратегий и вспомогательных служб, которые поощряют и уважают права человека и ведут борьбу со стигматизацией и дискриминацией,

признавая необходимость защиты, поощрения и соблюдения всех прав человека в контексте глобальных мер реагирования на проблемы, связанные с психическим здоровьем, и подчеркивая, что в услуги в области охраны психического здоровья и общинные услуги следует включать правозащитные аспекты во избежание причинения какого-либо вреда лицам, пользующимся этими услугами, и в целях проявления уважения к их достоинству, неприкосновенности, использованию ими правоспособности наравне с другими лицами, их выбора и вовлеченности в жизнь сообщества,

подчеркивая, что государствам следует обеспечивать, чтобы лица, страдающие психическими расстройствами или психосоциальными отклонениями, в частности лица, пользующиеся услугами в области охраны психического здоровья, имели доступ к целому ряду вспомогательных услуг, включая взаимную поддержку, которые основаны на уважении прав человека, с тем чтобы жить независимо, быть включенными в жизнь общества, осуществлять свою самостоятельность и волеизъявление, принимать значимое участие во всех затрагивающих их делах и принимать по ним решения, а также обеспечивать уважение их достоинства наравне с другими людьми,

вновь заявляя о том, насколько важно, чтобы государства принимали, осуществляли, обновляли, укрепляли или контролировали, в зависимости от обстоятельств, законы, политику и практику, направленные на искоренение любых форм дискриминации, стигматизации, насилия и злоупотреблений в контексте психического здоровья,

признавая особо важную роль, которую должны играть психиатрия и другие специальные направления в области психического здоровья наряду с государственными учреждениями и службами, субъектами в рамках системы правосудия, включая пенитенциарную систему, организациями гражданского общества и национальными правозащитными учреждениями в принятии мер по обеспечению того, чтобы практика в области психического здоровья не способствовала закреплению стигматизации, дискриминации и социальной изоляции, принуждению, чрезмерной медикализации и помещению в специализированные учреждения, что приводит к нарушениям или ущемлениям прав человека,

признавая, что Конвенция о правах инвалидов заложила основу для смены парадигмы психического здоровья и придала импульс процессам прекращения помещения лиц в специализированные учреждения и определения моделей обеспечения ухода и поддержки на основе уважения прав человека, в рамках которых, в частности, учитываются основополагающие факторы психического здоровья, эффективно обеспечиваются услуги в области психического здоровья и на базе общин, а также психосоциальная поддержка, сглаживается асимметрия власти в психиатрических учреждениях и обеспечивается уважение к использованию самостоятельности наравне с другими,

вновь подтверждая, что право на наивыеший достижимый уровень физического и психического здоровья является всеобъемлющим правом, охватывающим укрепление основополагающих факторов здоровья с помощью

GE.20-03906 3

проведения мероприятий, политики и программ, которые защищают людей от ключевых факторов риска плохого здоровья,

ссылаясь на то, что в соответствии с Уставом Всемирной организации здравоохранения здоровье является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствия болезней и физических дефектов,

признавая, что хорошее психическое здоровье и благополучие может определяться не отсутствием психического расстройства или психосоциального отклонения, а, скорее, наличием сложившихся условий, которые позволяют отдельным лицам и группам населения жить достойной жизнью, полноценно используя свои права, равноправно реализуя свои возможности, и в которых ценятся как социальные связи, так и уважение, благодаря ненасильственным и здоровым отношениям на индивидуальном и общественном уровне, и признается, что дискриминационные законы, политика, практика и взгляды подрывают общественные структуры, необходимые для поддержания благополучия и инклюзивности,

будучи обеспокоен сохраняющимся отсутствием паритета между физическим и психическим здоровьем, что отражается в маргинализации психического здоровья в политике и бюджетах в области здравоохранения либо в медицинском образовании, исследованиях и практике, а также подчеркивая важность увеличения инвестиций в укрепление психического здоровья с помощью многосекторального подхода, который основан на уважении прав человека и который также затрагивает основополагающие социальные, экономические и экологические факторы психического здоровья,

вновь подтверждая права беженцев и мигрантов на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья без дискриминации и подчеркивая уязвимость ситуаций, которые могут оказывать негативное воздействие на психическое здоровье перемещающихся лиц,

признавая, что женщинам и девочкам с психическими расстройствами или психосоциальными отклонениями всех возрастов, особенно тем, которые пользуются услугами в области охраны психического здоровья, свойственна повышенная уязвимость к насилию, злоупотреблениям, дискриминации и негативным стереотипам, и подчеркивая необходимость принятия всех соответствующих мер для обеспечения доступа к услугам по охране психического здоровья и общинным службам, учитывающим гендерную проблематику,

подтверждая взаимосвязь между психическим здоровьем и ВИЧ и то, что множественные или особо тяжкие формы дискриминации, стигматизации, насилия и злоупотреблений, с которыми часто сталкиваются лица и представители ключевых групп населения, живущие с ВИЧ/СПИДом, предположительно живущие с этими заболеваниями или затронутые ими, негативно сказываются на осуществлении этими людьми права на наивысший достижимый уровень психического здоровья, и подчеркивая важность улучшения психосоциального благополучия и качества жизни людей, затронутых ВИЧ и живущих с ним, путем осуществления на базе общин политики и программ, опирающихся на фактические данные и права человека и ориентированных на человека, в контексте услуг по профилактике, диагностике, лечению ВИЧ и связанному с этим комплексному уходу,

будучи убежден в том, что Совет по правам человека, выполняя свое обязательство по содействию всеобщему уважению и защите всех прав человека и основных свобод для всех без каких-либо различий и на справедливой и равной основе, призван сыграть важную роль в области охраны психического здоровья и прав человека в плане содействия конструктивному международному диалогу и сотрудничеству и поощрения учебно-просветительской деятельности в области прав человека, а также консультационных услуг, технической помощи, создания потенциала и повышения уровня осведомленности,

признавая ведущую роль Всемирной организации здравоохранения в области здравоохранения, а также работу, проделанную ею к настоящему времени, в том числе по включению правозащитных аспектов в вопросы охраны психического здоровья, и ссылаясь на взятое государствами обязательство добиться к 2030 году

4 GE.20-03906

осуществления принятого Организацией комплексного плана действий в области психического здоровья,

- 1. с удовлетворением принимает к сведению доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о психическом здоровье и правах человека, рассмотренному в ходе консультаций по правам человека и психическому здоровью, проведенных в Женеве 14 и 15 мая 2018 года³;
- 2. с удовлетворением принимает к сведению также доклад Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья о важнейшей роли социальных и основных детерминантов здоровья в содействии осуществлению права на психическое здоровье⁴;
- 3. c удовлетворением принимает к сведению далее доклады Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов о праве инвалидов на равенство перед законом⁵;
- 4. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания по вопросам, возникающим в связи с понятием «психологическая пытка» в соответствии с правом прав человека⁶;
- 5. вновь подтверждает обязательство государств защищать, поощрять и уважать все права человека и основные свободы и обеспечивать соответствие стратегий и услуг, связанных с охраной психического здоровья, международным нормам в области прав человека;
- настоятельно призывает государства активно принимать меры, с тем чтобы полностью включить правозащитные аспекты в деятельность служб охраны психического здоровья и общинных служб, а также принимать, осуществлять, обновлять, укреплять или контролировать, в зависимости от обстоятельств, все существующие законы, политику и практику с целью ликвидации всех форм дискриминации, стигматизации, стереотипов, предрассудков, злоупотреблений, социальной изоляции, сегрегации, незаконного или произвольного лишения свободы и помещения в специализированные учреждения, а также чрезмерной медикализации в этом контексте и поощрения права лиц с психическими расстройствами или психосоциальными отклонениями на самостоятельный образ жизни, на полноценную вовлеченность и эффективное участие в жизни общества, на принятие решений по делам, затрагивающим их интересы, и на уважение их достоинства наравне с другими людьми;
- 7. настоятельно призывает также государства содействовать смене парадигмы психического здоровья, в частности в сфере клинической практики, политики, научных исследований, медицинского образования и инвестиций, путем содействия оказанию на базе общин услуг и поддержки, опирающихся на фактические данные и права человека и ориентированных на человека, а также обеспечивающих защиту, поощрение и уважение реализации прав, самостоятельности, волеизъявления и предпочтений всех лиц, в том числе посредством обеспечения ряда механизмов добровольного принятия решений при оказании поддержки, таких как взаимная поддержка, и гарантий от злоупотреблений и неправомерного влияния в рамках механизмов оказания поддержки, в сравнении с моделью, основанной на преобладании методов биомедицинского вмешательства, принуждения, медикализации и помещения в специализированные учреждения;
- 8. *призывает* государства отказаться от любых видов практики и обращения, которые не обеспечивают уважения прав, самостоятельности, волеизъявления и предпочтений всех лиц наравне с другими и которые приводят к

GE.20-03906 5

³ Там же.

⁴ A/HRC/41/34.

⁵ A/HRC/37/56 и A/HRC/40/54.

⁶ A/HRC/43/49.

неравенству возможностей, стигматизации, дискриминации, ущербу, а также нарушениям прав человека и злоупотреблениям в психиатрических учреждениях;

- 9. призывает также государства обеспечить, чтобы лица, страдающие психическими расстройствами или психосоциальными отклонениями, в том числе пользующиеся услугами в области охраны психического здоровья, имели доступ к правосудию наравне с другими, в том числе путем предоставления им процедурных и соответствующих их возрасту приспособлений;
- 10. настоятельно призывает государства решить проблему основополагающих социальных, экономических и экологических факторов здоровья и комплексно заняться устранением целого ряда препятствий, порождаемых неравенством и дискриминацией и мешающих полному осуществлению прав человека в контексте психического здоровья;
- 11. настоятельно рекомендует государствам разработать межотраслевые стратегии укрепления психического здоровья, включающие меры государственной политики, направленные на предотвращение неравенства, дискриминации и насилия в любых условиях и на поощрение ненасильственных и уважительных отношений между членами сообществ и общин, а также укрепление взаимного доверия между органами власти, отдельными лицами и гражданским обществом;
- 12. настоятельно призывает государства принять превентивные стратегии решения проблем депрессии и самоубийства, например меры в области общественного здравоохранения, которые наряду с соблюдением прав человека сосредоточены на воздействии на основные определяющие факторы, развитии жизненных навыков и повышении жизнестойкости, поощрении социальных связей и здоровых отношений, а также недопущении чрезмерной медикализации;
- 13. призывает государства принять все необходимые меры по обеспечению того, чтобы специалисты в области здравоохранения обеспечивали уход и поддержку того же качества лицам с психическими расстройствами или психосоциальными отклонениями, в частности лицам, пользующимся услугами в области охраны психического здоровья, что и другим лицам, в том числе на основе свободного и осознанного согласия, в частности повышая осведомленность о правах человека, достоинстве, самостоятельности и потребностях этих лиц посредством подготовки кадров и обнародования этических норм в области государственного и частного здравоохранения;
- 14. настоятельно рекомендует государствам оказывать поддержку лицам с психическими расстройствами или психосоциальными отклонениями в расширении их прав и возможностей, с тем чтобы они могли знать о своих правах и требовать их осуществления, в том числе путем содействия повышению медицинской и правозащитной грамотности, обеспечивать правозащитное образование и подготовку для медицинских и социальных работников, сотрудников полиции, правоохранительных органов, тюремного персонала и лиц других соответствующих профессий, уделяя особое внимание вопросам недискриминации, свободного и осознанного согласия и уважения волеизъявления и предпочтений всех, конфиденциальности и неприкосновенности частной жизни, а также обмениваться информацией о передовой практике в этой области;
- 15. рекомендует государствам содействовать эффективному, полноценному и конструктивному участию лиц с психическими расстройствами или психосоциальными отклонениями и их организаций в разработке, применении и мониторинге законодательства, политики, услуг и программ, имеющих отношение к реализации права каждого человека на наивысший достижимый уровень психического здоровья;
- 16. *признает* необходимость содействия включению правозащитного аспекта во все соответствующие направления государственной политики в области охраны психического здоровья;
- 17. призывает государства оказывать техническую поддержку и помощь в создании потенциала на основе международного сотрудничества странам, которые

6 GE.20-03906

разрабатывают и осуществляют политику, планы, законы и услуги, поощряющие и защищающие права человека лиц с психическими расстройствами или психосоциальными отклонениями, согласно настоящей резолюции, в консультации с заинтересованными странами и с их согласия;

- 18. просит Верховного комиссара организовать в 2021 году, но не позднее семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, однодневные консультации для обсуждения наилучших путей согласования национальных законов, политики и практики, касающихся психического здоровья, с нормами Конвенции о правах инвалидов;
- 19. просит также Верховного комиссара обеспечить проведение вышеупомянутых консультаций всеми видами услуг и условий, необходимых для осуществления намеченных мероприятий, в том числе обеспечить полноценный доступ инвалидов к этим обсуждениям;
- 20. просит далее Верховного комиссара пригласить на эти консультации государства-члены и все другие заинтересованные стороны, включая соответствующие органы, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, в частности Всемирную организацию здравоохранения, специальные процедуры Совета по правам человека, в частности Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов и Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, договорные органы, национальные правозащитные учреждения и гражданское общество;
- 21. просит Верховного комиссара пригласить лиц с психическими расстройствами или психосоциальными отклонениями, в том числе лиц, пользующихся услугами в области охраны психического здоровья, и их организации, и обеспечить их активное участие в консультациях, памятуя о центральной роли, которую они играют, и о том, что исторически они были исключены из процессов принятия решений;
- 22. просит также Верховного комиссара подготовить доклад об итогах этих консультаций с рекомендациями для государств и всех других соответствующих заинтересованных сторон, включая медицинских работников, о путях соответствующего согласования законов, политики и практики, касающихся психического здоровья, с нормами Конвенции о правах инвалидов и о способах их применения и представить доклад Совету по правам человека на его сорок девятой сессии;
 - 23. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

GE.20-03906 7