



人权理事会

第四十三届会议

2020年2月24日至3月20日

议程项目7

巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

2020年6月5日巴勒斯坦国常驻联合国日内瓦办事处观察员
致人权理事会主席的信

在我们沉痛纪念巴勒斯坦和阿拉伯领土自1967年以来被以色列占领53周年之际，我谨致函提请你注意因占领国以色列继续无耻地对巴勒斯坦人民实行非人待遇和将巴勒斯坦土地殖民化而造成的持续的人权和保护危机以及状况的恶化。

自2020年5月中旬以来，以色列占领军杀害了5名巴勒斯坦平民，致使1月份以来在这种残忍的暴力行为中丧生的巴勒斯坦人数(包括儿童)达到至少22人。

5月13日，以色列士兵袭击了哈利勒(希伯伦)附近的Al-Fawwar难民营，开枪打死了17岁的巴勒斯坦少年Zaid Qaisiya，当时他正和亲属站在一栋楼的屋顶上，观察下面街道上的冲突。Zaid被实弹击中头部。另外4名巴勒斯坦人也遭到枪击，其中包括一名16岁的男孩，他的大腿中弹，造成腿部骨折。

5月14日，18岁的Bahaeddin al-Awawda在哈利勒附近的Beit Awwa镇外被以色列占领军开枪打死。此后，5月29日，37岁的巴勒斯坦人Fadi Samara Qaad在骑摩托车接妻子的途中被杀。

5月21日，一名4岁女孩Rafif Qara'een在被占领的东耶路撒冷Issawiya居民区的家中坐下与家人开斋时，被一枚M-16流弹击中头部，不幸因伤势过重死亡，该居民区经常遭到占领军入侵。

5月30日，来自东耶路撒冷、患有自闭症的32岁巴勒斯坦男子Iyad Hallak在前往狮门附近他就读和工作的特殊教育学校时，被以色列警察开枪打死，当时他身中8弹。Iyad被诊断为低功能自闭症，与周围的人沟通有困难，据他的堂兄说，他“甚至连这个国家有犹太人和阿拉伯人这样的事都不知道”，“他不知道什么是警察。他理解不了这样的事情；他不知道还有另一方。他不知道什么是士兵，什么是武器。他看见陌生人就会逃跑；然后他们开枪打死了他。”



以上事件并不是孤立事件——远远不是。以色列占领军有系统地残忍对待手无寸铁的巴勒斯坦平民，相当于战争罪的法外处决已成为一种恶习。正如保卫儿童国际巴勒斯坦部所认定的那样，“以色列军经常用实弹射击并不构成迫在眉睫的威胁的巴勒斯坦儿童。”这种对人生命的漠视是制度化的、普遍的。自 2000 年以来，以色列部队或定居者已经杀害了至少 2,116 名巴勒斯坦儿童。仅在 2019 年，以色列就杀害了 133 名巴勒斯坦人，包括 28 名儿童。

除了这些杀戮之外，占领国还继续对巴勒斯坦平民实施惯常的暴力，包括 5 月 29 日对 Nabi Saleh 村的袭击中射杀一名患有唐氏综合症的巴勒斯坦男子；强迫一位坐轮椅的巴勒斯坦老年妇女的家人拆除他们在东耶路撒冷为照顾她的残疾而建造的房屋；以及 5 月 24 日袭击在耶路撒冷狮门进行宰牲节祈祷的巴勒斯坦朝拜者。

以上只是这一非法和残酷占领所造成的持续骚扰、恐吓和严重侵犯人权的几个例子。以色列为实施其吞并计划而在实地采取措施的同时，以色列针对巴勒斯坦平民的犯罪升级，这并非巧合。该计划将意味着吞并被占领西岸的大部分地区，包括约旦河谷和以色列非法建立定居点和隔离墙的土地，所有这些都严重违反国际法，包括《联合国宪章》、《日内瓦第四公约》以及安全理事会和大会的许多相关决议。

尽管国际社会谴责吞并威胁，并呼吁停止吞并，但 5 月 24 日，以色列总理挑衅性地重申，他 7 月 1 日开始正式吞并的最后期限不会改变。在美国政府为以色列的侵犯行为创造宽松环境的背景下，内塔尼亚胡总理公开宣布，在吞并西岸的巴勒斯坦土地方面，以色列遇到了“1948 年以来从未有过的机遇”，“我们不会错过这个机遇”。

鉴于这些令人震惊的情况，以及缺乏对以色列罪行追究责任的具体行动，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上实施的侵占土地、拆毁房屋和其他殖民暴力行为一直在增加，也就不足为奇了。

人道主义事务协调厅继续报告以色列占领军拆毁巴勒斯坦人的财产，包括房屋的行为。随着对包括国际资助的人道主义建筑在内的拆除行动的升级，欧盟驻耶路撒冷和拉马拉特派团于 5 月 28 日发表声明，“根据欧盟对以色列定居点政策的长期立场——依国际法为非法——并结合在此政策下采取的行动，如强迁、驱逐、拆毁和没收房屋等”，敦促以色列停止拆除行动。

在这方面，除 5 月 27 日摧毁巴勒斯坦 Sebastiya 镇的两个旅游设施外，占领国还于 5 月 31 日下令拆除 200 个建筑，包括餐馆、汽车修理店和被占领东耶路撒冷唯一的巴勒斯坦工业区的其他设施。这些拆除令旨在清理该地区，以便建造一个类似硅谷的以色列“技术区”，从而进一步非法改变该市的人口构成和特征。

在此，我们必须再次强调，如果允许以色列的单方面吞并计划继续进行，将意味着以 1967 年前边界为基础的两国解决方案的终结，导致一国种族隔离制度，以及这种灾难性局面产生的所有后果。

正如不结盟运动协调局在 5 月 15 日关于以色列非法吞并计划的公报中所告诫的那样，

如果不加避免，这些计划将对以下方面产生深远和毁灭性的影响：实现巴勒斯坦人民权利，包括自决和独立权利的前景；以 1967 年前边界为基础的两国解决方案；以及在联合国有关决议、马德里原则(包括土地换和平原则)和阿拉伯和平倡议的基础上，根据国际认可的和平解决框架和标准，实现公正和持久的和平与安全。

秘书长特别代表兼中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫在 5 月 20 日向安全理事会所作的通报中对此表示赞同，他重申，“以色列继续威胁吞并西岸部分地区，将构成最严重的违反国际法行为，对两国解决方案造成毁灭性打击，关闭重启谈判的大门，并威胁到推进区域和平的努力以及我们维护国际和平与安全的更广泛努力。”

最近就这一重大事件发表意见的绝大多数政治家、学者、智库、公众人物和民间社会行为者都发出了这样的警告。以下是这方面最近一些声明的摘录。

5 月 14 日，欧洲对外关系理事会警告说：

吞并——无论是从一个定居点开始，还是从 C 区的大部分地区开始——都将跨越一个几乎不可能逆转的门槛。这一举动将引发的全面影响可能来得很慢，但却是真实的。这将挑战欧盟的可信度和相关性。它还将破坏建立在规则基础上的国际秩序的基本原则——特别是禁止武力夺取领土。多年来停滞不前的奥斯陆两国和平进程的正式终结，也将使以色列人和巴勒斯坦人面临一国现实，使巴勒斯坦人生活在日益明显的种族隔离制度之下。

5 月 22 日，70 名意大利议员呼吁意大利政府在国内和国际层面采取行动，反对以色列吞并被占领西岸部分地区的非法计划，他们警告说，这“将葬送中东和平进程和两个民族在两个国家和平安全共处的前景”。

5 月 30 日，《纽约时报》编辑委员会发表了一篇题为“吞并西岸是公然违反国际法”的文章，其中警告说，“这种吞并将使西岸成为一个由一些蓄势待发、不稳定的‘班图斯坦’组成的拼凑体，永远可能爆发新的起义。”

6 月 2 日，58 名前加拿大外交官和政治人士发表了一封信函，呼吁本国政府坚决反对以色列的吞并计划，指出“众所周知，领土征服和吞并造成了战争、政治不稳定、经济崩溃、系统性歧视和人类苦难等灾难性后果。”

可悲的是，巴勒斯坦人民在纪念巴勒斯坦大灾难 72 周年及以色列占领包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙地带 53 周年之际，又面临这一即将进行的吞并。以色列目前的吞并计划突显了其从大灾难开始至今的殖民占领的核心目标和最终目标，即侵占巴勒斯坦土地和资源，同时驱逐或孤立尽可能多的巴勒斯坦人。以色列和犹太复国主义领导人无数次地表达了这一意图，我们必须在此提醒国际社会，这种充满殖民侮辱的挑衅性言论已经持续了几十年：

“我们忘了，我们来到一片空旷的土地，不是为了继承它，而是为了征服一个国家，这片土地上的人正在用其语言和野蛮文化来治理它。”摩西·夏里特，后成为以色列第二任总理，1914 年

“在建国后组建起一支庞大的军队时，我们将废除分治，扩展到整个巴勒斯坦。”戴维·本·古里安，后成为以色列犹太复国主义政府第一任总理，1937 年

“每个人都必须前进、奔跑占领尽可能多的(巴勒斯坦)山顶，以扩大定居点，因为我们现在拿走的一切将属于我们.....不拿走的一切将属于他们。”阿里埃勒·沙龙，以色列前外交部长，在以色列电台发表的评论，1998年11月

“如你们所知，我们反对巴勒斯坦国这个想法，我们将竭尽全力反对建立巴勒斯坦国。你们知道，不存在巴勒斯坦人民，所以不会有巴勒斯坦国。今天不会，明天也不会，在这个边界不会，在那个边界也不会，不论是以这个名字，还是以其他名字……”以色列部长贝扎勒·斯莫特里奇，脸书，2020年2月17日

令人震惊的是，尽管有这些明目张胆的非法目标以及数十年来对巴勒斯坦人民的剥夺、驱逐和压迫，但国际社会不仅未能调动真正的政治意愿，纠正这一非法局面，消除其根源和当前的危机，还允许局势进一步恶化，无论是实地情况，还是实现公正解决的前景都出现倒退。这使以色列得以巩固其占领和殖民政权而不受惩罚，给数百万巴勒斯坦人的生活以及和平与安全前景带来灾难性影响。

以色列的占领并非不可避免，也非一定要继续。如果不是一些人袒护以色列使其免于承担责任，巴勒斯坦的历史将会不同。如果以色列受到与任何其他国家一样的对待——而非一个凌驾于法律之上的国家——对其行为负责并因其罪行受到惩罚，它就不会考虑武力获取领土的想法，更不用说在光天化日之下发表这方面的明确声明。如果它被视为一个和所有其他国家一样的国家，它就不会被允许继续驱逐、围困和杀害巴勒斯坦平民，拒绝巴勒斯坦难民返回，或对它认为是次等人的巴勒斯坦人口实施制度化的种族主义。

只要免于承担法律和政治责任，以色列就会继续以这种流氓方式行事，完全无视法律和巴勒斯坦人的生命。国际社会必须认识到，允许这种针对巴勒斯坦人民的罪行继续存在，实际上会使这些罪行在全世界正常化，破坏国际规范和秩序，妨碍和平与安全。除口头谴责外，国际社会还必须履行自己的责任，以具体行动确保对国际法的尊重。这种行动除其他外，可包括对以色列定居点产品关闭市场，支持国际刑事法院审议巴勒斯坦局势，并实施经济和外交制裁，直至占领国遵守法律。

在这方面，我们欢迎阿拉伯国家联盟的部长级决议、不结盟运动的公报和伊斯兰合作组织最近通过的宣言，以及他们的明确声明和呼吁。我们还欢迎国际开发机构协会以其 84 个人道、发展和人权成员组织的名义呼吁“第三国、欧盟及其成员国制定并公布一份详尽的反措施清单，以遏制以色列在巴勒斯坦被占领土的吞并政策，确保对西岸巴勒斯坦社区的保护。”我们也认识到 51 个反战团体 5 月 11 日致美国总统候选人乔·拜登的信的重要性，信中敦促他“恩威并用，包括利用美国每年向以色列提供的 38 亿美元军事资金”，达成一项维护安全理事会决议和国际法的协议，以结束“以色列的军事占领；解散以色列在西岸和东耶路撒冷的非法定居点；结束以色列对加沙的军事封锁；并停止对平民的所有攻击。”

我们从世界各国和人民对巴勒斯坦争取自由、正义和返回的事业以及对保护巴勒斯坦人民和追究以色列责任不断发出的声援信息中获得希望和力量，其中包括 500 多名国际音乐家、演员、电影制作人等在 5 月 13 日发表的公开信，呼吁结束以色列对加沙的围困，并指出“加沙发生的事情是对人类良知的考验。我们支持大赦国际关于世界各国政府对以色列实施军事禁运，直到其完全遵守国际法义务的呼吁。”

由于我们的人民继续遭到这种非法占领，我们再次呼吁国际社会直言不讳并采取负责任的行动。我们呼吁各国坚定地捍卫《宪章》、《世界人权宣言》和国际法，并尊重联合国就巴勒斯坦问题通过的无数决议，包括人权理事会通过的决议。值此被占领 53 周年之际，我们呼吁大家紧急行动起来，保护人权，挽救以你们几十年来一直倡导和拥护的两国解决方案为基础的公正和平前景，并维护你们辛辛苦苦建立、现正受到严重威胁的基于规则的国际秩序。

谨请将本函提供给人权理事会成员国，供他们立即进行宝贵的审议，并将其作为人权理事会第四十三届会议议程项目 7 下的文件分发为荷。

巴勒斯坦国常驻联合国观察员

易卜拉欣·克莱施大使阁下(签名)
