

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
21 January 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Сорок третья сессия**

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

**Критический обзор продовольственных систем,
продовольственных кризисов и будущее права
на питание****Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание****Резюме*

Настоящий доклад знаменует собой завершение мандата Специального докладчика и служит ее заключительным докладом Совету по правам человека в ее официальном качестве. За последние шесть лет Хильяль Эльвер удалось составить уникальную картину положения с соблюдением права на питание во всемирном масштабе. Эти знания привели ее к выводу о том, что, несмотря на Цель в области устойчивого развития добиться к 2030 году полной ликвидации голода и неполноценного питания, осуществление права на питание остается далекой, если не невозможной, реальностью для слишком большого числа людей. В настоящем докладе Специальный докладчик предлагает критический обзор тенденций, которые привели к этой реальности, и обзор новых событий, которые способны изменить статус-кво. Она также говорит о перспективах, подчеркивая роль и ответственность ключевых игроков в продвижении права на питание. Изложенные в докладе рекомендации призваны облегчить работу последующих Специальных докладчиков и внести вклад в институциональную память мандатария. Поэтому Специальный докладчик хотела бы, чтобы этот доклад стал основой для тех, кто захочет обеспечить будущему поколению мир, свободный от голода и недоедания.

* В силу обстоятельств, не зависящих от стороны, представившей настоящий доклад, было принято решение выпустить его после установленной даты публикации.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Критический обзор: глобализация и коммерциализация продовольственных систем	4
A. Торговые соглашения, субсидии и неолиберализм	4
B. Маргинализация мелких фермеров и крестьян	6
C. Гонка за землей	7
D. Эксплуатация работников и подверженность воздействию опасных пестицидов	8
E. «Супермаркетизация» продовольствия и рост показателей недоедания	10
F. Утрата биоразнообразия и деградация окружающей среды	11
III. Острая нехватка продовольствия: недоедание, доведение до голода и массовый голод	13
A. Конфликты и продовольственные кризисы	13
B. Изменение климата и стихийные бедствия	15
IV. Глядя в будущее: рекомендации для ключевых игроков в поддержку осуществления права на питание	16
A. Официальное признание экономических, социальных и культурных прав в условиях мира и конфликта	17
B. Внедрение правозащитного подхода	18
C. Контроль за соблюдением прав и обеспечение доступа к правосудию в случае экстерриториальных нарушений	18
D. Финансирование правозащитных учреждений и устранение факторов разобщенности международных организаций	19
E. Проведение экономической реформы для решения проблемы нищеты и неравенства маргинализированных групп населения	20
F. Расширение прав и возможностей женщин и девочек и поощрение гендерного разнообразия	20
G. Поощрение участия молодежи в сельском хозяйстве	21
H. Ответственное инвестирование в технологии и регулирование инновационной деятельности	22
I. Инвестирование в агроэкологию и традиционные знания	23
J. Защита научной добросовестности	23
K. Повышение роли гражданского общества и защита правозащитников от насилия	23
L. Поощрение гражданского отношения к продовольствию в эпоху урбанизации	24
V. Заключение	25

I. Введение

1. На протяжении последних шести лет Специальный докладчик осуществляла мандат в области права на питание в соответствии с руководящими принципами Совета по правам человека, изложенными в его резолюции 6/2. Она представила Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее 11 тематических докладов, посвященных актуальным вопросам, касающимся права на питание, включая возможность защиты права на питание в судебном порядке, права женщин и расширение их возможностей, изменение климата, неполноценное питание, стихийные бедствия и гуманитарная помощь, конфликты и голод, работники сельского и рыбного хозяйства, а также Цели в области устойчивого развития. Каждый доклад готовился на основе сотрудничества с государствами и консультаций с международными организациями, неправительственными организациями, научными кругами и представителями гражданского общества. Специальный докладчик также совершила поездки в 11 стран, что позволило ей стать свидетелем осуществления, а также нарушений права на питание на местах¹. Она опубликовала многочисленные письма с сообщениями и пресс-релизы, часто в координации с другими специальными докладчиками, призванные напомнить странам и ключевым заинтересованным сторонам о важности мониторинга прав человека.

2. Специальный докладчик хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить членов Совета по правам человека за оказанную ей честь. Она выражает свою признательность администраторам Сектора специальных процедур и экспертам по правам человека в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), которые помогали ей на каждом этапе и содействовали решению многочисленных логистических и существенных проблем, возникавших на протяжении всего срока действия ее мандата. Без их ценного содействия и теплого дружеского отношения эта работа не могла бы быть выполнена.

3. В ходе осуществления своего мандата Специальный докладчик привлекала внимание к тем группам населения, которые живут на грани голода, и к тем, кто страдает от голода, угрожающего более чем 113 млн человек во всем мире². Она критиковала расширение международного экономического режима, поощряющего неравное распределение ресурсов, эксплуатацию сельскохозяйственных работников, рост масштабов монокультуры и уменьшение разнообразия в продовольственных системах в эпоху климатических чрезвычайных ситуаций. Она требовала обеспечить средства правовой защиты для наиболее маргинализированных общин, сталкивающихся с сохраняющимся неравенством и дискриминацией по признаку пола и/или этнической принадлежности, и демонстрировала, как эти условия усугубляются в результате острых конфликтов и чрезвычайных ситуаций, в том числе тех, которые связаны с геополитической напряженностью и изменением климата. Она пришла к выводу о том, что, несмотря на цель добиться к 2030 году полной ликвидации голода и неполноценного питания, осуществление права на питание остается далекой, если не невозможной, реальностью для слишком большого числа людей.

4. Тем не менее Специальный докладчик намерена использовать полученные при нахождении в должности знания, для того чтобы указать путь для продвижения вперед и побудить к коллективным действиям. Всеобъемлющий обзор положения с правом на питание не может быть проведен в рамках ее заключительного доклада. Вместо этого она анализирует значимые тенденции, которые проявились в ходе выполнения ее мандата, и представляет отрезвляющий, а порой и вселяющий надежду обзор, ссылаясь на предыдущие тематические доклады, замечания по итогам поездок в страны и выводы ведущих технических экспертов по глобальной безопасности в области продовольствия и питания. После представления критического обзора сохраняющихся проблем и новых тенденций она обращает свой взгляд в будущее,

¹ Специальный докладчик посетила Азербайджан, Аргентину, Замбию, Зимбабве, Индонезию, Италию (в январе 2020 года), Марокко, Парагвай, Польшу, Филиппины и Вьетнам.

² См. Food Security Information Network, *2019 Global Report on Food Crises: Joint Analysis for Better Decisions*, (September 2019).

заостряя внимание на роли и ответственности ключевых игроков в продвижении права на питание.

5. Заключительный доклад призван облегчить работу последующих Специальных докладчиков и внести вклад в формирование институциональной памяти мандатария. Он призван также послужить основой для тех, кто захочет обеспечить будущему поколению мир, свободный от голода и недоедания.

II. Критический обзор: глобализация и коммерциализация продовольственных систем

6. Существующая индустриальная модель сельского хозяйства страдает серьезными недостатками. Она ведет к потерям продовольствия и образованию пищевых отходов, жестокому обращению с животными, выбросам парниковых газов, загрязнению экосистем, перемещению и ущемлению прав работников сельского и рыбного хозяйства, а также разрушению традиционных фермерских общин. Проще говоря, права человека участников продовольственной системы, включая сельскохозяйственных работников, мелких фермеров и потребителей, часто игнорируются или нарушаются. В нижеследующем разделе приводится критический обзор этих тенденций и других препятствий на пути к осуществлению права на питание. В нем также оценивается прогресс, достигнутый в деле решения проблем с целью нахождения решений, и сохраняющиеся пробелы.

A. Торговые соглашения, субсидии и неолиберализм

7. Глобализация продовольственных систем может способствовать расширению доступности и разнообразия продовольствия и тем самым решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Однако на практике это явление способствует сохранению глобального неравенства и ухудшает доступ к продовольствию для наиболее уязвимых групп населения. В современных продовольственных системах доминируют торговые соглашения и экономическая политика, отдающая приоритет прибыли, а не праву на питание. Власть сосредоточена в руках нескольких корпоративных игроков, которые пользуются преимуществами правил свободной торговли и ориентированной на экспорт сельскохозяйственной политики. Такие режимы отдают предпочтение крупномасштабным агропромышленным предприятиям в ущерб другим, провоцируя нестабильность в глобальной продовольственной системе.

8. По всему миру исчезают мелкие производители и рушатся местные рынки. Сельские производители, все чаще сталкивающиеся с нищетой, вынуждены реагировать на правила торговли и производственные стимулы (такие, как субсидии и тарифы), что сказывается на их способности удовлетворять местные потребности в продовольствии и участвовать в более крупных рынках. Односторонние меры, принимаемые странами под видом обеспечения безопасности или защиты прав интеллектуальной собственности, зачастую ставят в непропорционально невыгодное положение мелких землевладельцев и производителей, которые не располагают капиталом для осуществления требуемых мер и чьи возможности таким образом являются ограниченными.

9. Фискальная политика, поощряющая сельскохозяйственные субсидии и другие протекционистские меры, в основном отвечает интересам крупных транснациональных корпораций и крупных землевладельцев, а не интересам местных производителей. Единая сельскохозяйственная политика Европейского союза, являющаяся одной из крупнейших в мире схем субсидирования (на которую приходится 40% европейского бюджета)³, призвана содействовать «продовольственному суверенитету фермеров», но часто подвергается искажениям и

³ См. Matt Apuzzo and Salam Gebrekidan, "Who keeps Europe's farm billions flowing? Often, those who benefit", The New York Times (11 Dec. 2019).

манипуляциям, которые ставят под угрозу источники средств к существованию местных производителей⁴. В наиболее субсидируемых районах отмечается самый высокий уровень загрязнения и рост выбросов парниковых газов в результате сельскохозяйственной деятельности⁵.

10. Мелкие производители в развивающихся странах с трудом конкурируют с субсидируемой продукцией из развитых стран⁶. Субсидии насыщают мировые рынки нездоровыми продуктами питания, поскольку они способствуют продвижению таких основных сырьевых товаров, как кукуруза, соя, пшеница, рис, сорго, молоко и мясо, в ущерб разнообразным продовольственным системам и продовольственной безопасности⁷.

11. В ряде государств были проведены неолиберальные реформы, включая меры бюджетной консолидации или жесткой экономии, а также более широкие структурные реформы, направленные на либерализацию, дерегулирование и приватизацию продовольственных рынков в ущерб более мелким производителям. Например, в Греции такая политика создала благоприятные условия для более крупных предприятий розничной торговли продуктами питания и частных торговцев, однако способствовала росту нищеты и безработицы в сельских районах и утрате продовольственной безопасности (A/74/164, пункт 19). Аналогичным образом меры жесткой экономии «опустошили» общины в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, оставив население без доступа к основным услугам и сделав его уязвимым к нарушениям прав человека (см. A/HRC/41/39/Add.1).

Новые события

12. Специальный докладчик ранее уже предупреждала, что такая политика в сочетании со снижением цен на топливо и продовольственных субсидий, ростом цен на продовольствие и коррупцией усиливает неравенство и вызывает беспорядки, как это видно на примере Гаити, Судана и Боливарианской Республики Венесуэла. Во время своей недавней поездки в Зимбабве Специальный докладчик стала свидетелем ужасающей ситуации нехватки продовольствия и нищеты по всей стране. Экономические санкции и обусловленности, введенные Соединенными Штатами Америки и в меньшей степени Европейским союзом, а также меры жесткой экономии, принятые правительством, еще более усугубляют эту ситуацию⁸.

13. Такая политика создает социальную и экономическую нестабильность в глобальном масштабе. В октябре 2019 года президент Эквадора пришел к соглашению с лидерами коренных народов об отмене пакета мер жесткой экономии, который послужил катализатором сопровождавшихся насилием протестов и нападений в Кито⁹. Во Франции нарастает волна социального гнева и поддержка забастовок по причине сокращения пенсий и мер жесткой экономии. Демонстрации в Алжире, Ираке, Ливане и Чили представляют собой широкое международное возрождение классовой борьбы, движимое социальным неравенством. Государствам следует отказаться от неолиберальных мер жесткой экономии до того, как они разожгут конфликт или спровоцируют новый продовольственный кризис.

⁴ Selam Gebrekidan, Matt Apuzzo and Benjamin Novak, "The money farmers: how oligarchs and populists milk the E.U. for millions", The New York Times (3 November 2019).

⁵ Matt Apuzzo and others, "Killer slime, dead birds, an expunged map: the dirty secrets of European farm subsidies", The New York Times (25 December 2019).

⁶ Emmett Livingstone, "How EU milk is sinking Africa's farmers", Politico (8 April 2018).

⁷ За период с 1995 года Соединенные Штаты Америки предоставили фермерам почти 300 млрд долл. США в форме сельскохозяйственных субсидий на выращивание товарных культур.

⁸ См. предварительные замечания Специального докладчика по вопросу о праве на питание о ее поездке в Зимбабве с 18 по 28 ноября 2019 года.

⁹ См. José María León Cabrera and Clifford Krauss, "Deal struck in Ecuador to cancel austerity package and end protests", The New York Times (13 Oct. 2019).

В. Маргинализация мелких фермеров и крестьян

14. Глобализация и финансиализация продовольственных систем позволяют крупным сельскохозяйственным фирмам доминировать на рынке, в одностороннем порядке решая, что и сколько производить. Этот дисбаланс сил лишает малые и средние предприятия продовольственного суверенитета и не оставляет им практически никакой иной альтернативы, как принять правила, установленные «крупным» сельским хозяйством. Согласно оценке, 80% беднейшего населения мира живет и работает в сельских районах¹⁰, из которого половину составляют мелкие и традиционные фермеры, 20% – безземельные крестьяне и 10% – люди, которые выживают за счет рыболовства, охоты и скотоводства¹¹. Несмотря на то, что крестьяне и мелкие землевладельцы производят более 70% потребляемого на местах продовольствия, они утрачивают свою незаменимость, подвергаются перемещению и сталкиваются с препятствиями при доступе на рынки в результате технических торговых требований и неразвитости инфраструктуры.

Новые события

15. Хотя эти проблемы сохраняются на протяжении последних шести лет, был достигнут значительный прогресс в области средств правовой защиты, доступных мелким производителям и крестьянам. В 2018 году Генеральная Ассамблея приняла Декларацию Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, которая усиливает обязательство государств обеспечивать всеохватный, беспрепятственный доступ к производственным ресурсам для сельского населения, включая женщин, и права на достойную работу и средства к существованию. После продолжительной борьбы принятие Декларации представляет собой важный шаг вперед. Официальное признание прав крестьян согласуется с задачей 2.3 Целей в области устойчивого развития, которая способствует повышению продуктивности сельского хозяйства и доходов мелких производителей продовольствия, в частности женщин, гарантируя доступ к ресурсам для женщин, коренных народов, семейных фермерских хозяйств, скотоводов и рыбаков. Однако, как отметила Специальный докладчик в своем докладе о Целях в области устойчивого развития, государства не смогут достичь этих Целей к 2030 году (см. A/74/164).

16. Комитет по всемирной продовольственной безопасности разработал важные руководящие принципы в поддержку Целей в области устойчивого развития, включая Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами; Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности и программные рекомендации по инвестированию в развитие мелкого сельскохозяйственного производства для обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания; по содействию мелким фермерам в выходе на рынок и устойчивому развитию сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и полноценного питания.

17. В 2017 году в резолюции 72/239 Генеральная Ассамблея провозгласила 2019–2028 годы Десятилетием семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций. В 2019 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) приступили к осуществлению совместного глобального плана действий, направленного на создание более благоприятных политических условий для семейных фермерских хозяйств, поддержку молодежи и межпоколенческой устойчивости, содействие гендерному равенству, улучшение социально-экономической интеграции и сохранение биоразнообразия, окружающей

¹⁰ См. Ana Paula De La O Campos and others, “Ending Extreme Poverty in Rural Areas. Sustaining Livelihoods to Leave No One Behind” (Rome, Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)).

¹¹ См. CETIM, “A UN Declaration on the rights of peasants”, available from <http://www.cetim.ch/a-un-declaration-on-the-rights-of-peasants/>.

среды и культуры. Хотя эти цели и заслуживают похвалы, их достижение требует большей инклюзивности, поскольку глобальная политика благоприятствует развитию многонациональных агропредприятий и инвестиционных механизмов, которые подрывают семейные фермерские хозяйства.

С. Гонка за землей

18. Источники средств к существованию более 3,1 млрд человек во всем мире связаны с использованием земли, причем большинство из них живут в развивающихся странах, не имея официальных прав собственности. На глобальном Юге природные ресурсы, такие как вода, леса, саванны, а также сельскохозяйственные и пастбищные угодья часто управляются общинами в соответствии с обычным правом. По мере усиления рыночного контроля эти земли становятся предметом сельскохозяйственных инвестиций в рамках «глобального захвата земель»¹². Это понятие означает приобретение компаниями больших участков земли в инвестиционных целях, зачастую без согласия или консультаций с местными общинами. В период 2000–2016 годов иностранные покупатели приобрели 42,2 млн гектаров земли, причем 42% всех сделок пришлось на Африку¹³. Захват земель также наблюдается по всей Европе, где 2,7% хозяйств с площадью более 100 гектаров контролируют более половины всех пахотных земель¹⁴.

19. Сторонники приобретения крупных земельных участков продвигают эту политику в качестве оказывающей благоприятное воздействие на занятость местного населения и экономическую инфраструктуру. Всемирный банк утверждает, что его проект по созданию благоприятных условий для сельскохозяйственного бизнеса защищает права на землю и содействует равному доступу к земле. На практике этот проект трактует землю в качестве рыночного товара, продаваемого тому, кто больше заплатит. Большинство приобретений не способствуют достижению целей сокращения масштабов нищеты или целей развития; вместо этого такая политика стимулирует экспортные рынки, повышает риск ценовых шоков и создает рынок земельных прав с потенциально разрушительными последствиями для местных источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств, скотоводов и тех, кто не имеет официальных земельных титулов¹⁵.

Новые события

20. Хотя захват земель продолжается, государства предпринимают постепенные усилия по установлению процессуальных норм для защиты прав местного населения на владение землей. В 2015 году Польша приняла закон о сделках с землей сразу после посещения страны Специальным докладчиком (см. A/HRC/34/48/Add.1). Этот закон призван защитить сельскохозяйственные земли от крупных иностранных или отечественных инвесторов, которые будут создавать сельскохозяйственные предприятия в ущерб семейным фермерским хозяйствам. В нем также установлены процедуры, позволяющие физическим лицам обжаловать административные решения в случае неправомерного отказа в их праве на приобретение сельскохозяйственных угодий.

21. Движения, возглавляемые гражданским обществом, имели умеренный успех в противодействии захвату земель. Например, в 2018 году фермеры в Мозамбике успешно отразили попытку захвата крупных земельных участков одной китайской компанией¹⁶. Тем не менее в контексте Повестки дня в области устойчивого развития

¹² См. Transnational Institute, «The Global Land grab: A Primer» (2012).

¹³ Kerstin Nolte, Wytse Chamberlain and Markus Giger, «International land deals for agriculture. Fresh insights from the land matrix: analytical report II» (2016).

¹⁴ См. European Coordination Via Campesina, «Toolkit on land grabbing and access to land in Europe» (April 2017).

¹⁵ См. Olivier De Schutter, «How not to think of land-grabbing: three critiques of large-scale investments in farmland», *Journal of Peasant Studies*, vol. 38, No. 2 (2011).

¹⁶ См. Timothy A. Wise, «Seeds of resistance, harvests of hope: farmers halt a land grab in Mozambique», *GRAIN* (30 Oct. 2018).

на период до 2030 года, «зеленый» захват или просто захват земель якобы в целях смягчения последствий изменения климата или содействия охране окружающей среды стал одной из основных угроз для местных общин. В Гане усилия по достижению энергоэффективности и развитию крупномасштабного производства биотоплива привели к захвату земель как местными, так и иностранными субъектами.

D. Эксплуатация работников и подверженность воздействию опасных пестицидов

22. Работники агропищевой промышленности по-прежнему относятся к числу наиболее неблагополучных в плане продовольственной безопасности в мире. Только в одном сельскохозяйственном секторе занято около 1,3 млрд работников во всем мире, и, по оценкам Международной организации труда (МОТ), ежегодно погибают не менее 170 000 таких работников¹⁷. Неформальная занятость в этом секторе, на которую приходится 60–90% всех работников, особенно женщин, детей и мигрантов, означает меньшую защиту и более высокий риск нищеты (см. A/73/164 и A/HRC/40/56). Подверженность воздействию токсичных пестицидов в результате распыления, переноса и прямого контакта приводит к шокирующим показателям острого отравления пестицидами среди сельскохозяйственных работников (A/HRC/34/48, пункт 16).

23. Работники также сталкиваются с долговой кабалой, эксплуататорскими схемами «оплаты по частям», ограничениями коллективных переговоров и отсутствием социальной защиты (почти 80% из них не имеют доступа к социальному обеспечению, услугам здравоохранения и выплате компенсаций работникам, см. A/73/164). Практика таких нарушений сохраняется, поскольку спекулятивное финансирование ведет к снижению цен на глобальные сырьевые товары, а владельцы ферм действуют в обход правил, не выплачивая адекватную заработную плату, не соблюдая правил техники безопасности и не обеспечивая достойных условий труда, таких как доступ к чистой воде, продовольствию и базовым санитарно-гигиеническим удобствам.

24. Существующие меры правовой защиты таких работников оказались недостаточными, особенно с учетом того, что производственно-сбытовые цепочки продолжают расширяться и пересекать границы юрисдикций. Конвенция 1958 года о плантациях (№ 110) и Протокол к ней 1982 года действуют только в десяти странах, а ратификация других конвенций МОТ остается на низком уровне. Для работников рыбного и сельского хозяйства, которые официально работают по найму, меры защиты прописаны в напоминающем лоскутное одеяло своде разрозненных правовых норм, в котором отсутствуют механизмы мониторинга, обеспечения соблюдения и привлечения к ответственности (см. A/73/164 и A/HRC/40/56).

25. Дети по-прежнему недостаточно защищены, поскольку 71% работающих детей заняты в разросшемся сельскохозяйственном секторе, в результате чего их стало на 10 млн больше, чем в 2012 году. Различные международные договоры в области прав человека и труда, включая Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию 1973 года о минимальном возрасте (№ 138) и Конвенцию 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182), не привели к существенным улучшениям на местах (см. A/73/164). Решение проблемы детского труда требует межсекторального подхода, сосредоточенного на развитии сельских районов и сокращении масштабов нищеты в качестве основных факторов отсутствия продовольственной безопасности.

26. Кроме того, предприятиям просто рекомендуется придерживаться Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека без каких-либо обязательных правил, лежащих в основе механизмов должной осмотрительности. Не существует также возможностей, позволяющих затрагиваемым лицам и общинам привлекать к ответственности предприятия, входящие в

¹⁷ См. ILO, “Agriculture: a hazardous work” (March 2015).

производственно-сбытовые цепочки, которые извлекают выгоду из нарушений прав человека.

Новые события

27. Усилия по изменению статуса-кво уже предпринимаются на международном уровне, поскольку в настоящее время ведутся переговоры по проекту юридически обязывающего соглашения о предпринимательской деятельности и правах человека¹⁸. Оно призвано предотвращать нарушения и злоупотребления, обеспечивать доступ жертв к правосудию и средствам правовой защиты, а также поощрять и укреплять международное сотрудничество. Более 400 организаций гражданского общества поддерживают эту инициативу, однако развитые страны пока отклоняют ее. Недавно Европейский союз занял более позитивную позицию под давлением со стороны гражданского общества¹⁹.

28. Как правило, государства медленно принимают надлежащие меры правовой защиты трудящихся. Недавняя волна судебных разбирательств, сосредоточенная на глифосате, активном компоненте популярного гербицида «Раундап», в конечном итоге привела к принятию государствами мер защиты в виде запретов, ограничений и даже выплат денежной компенсации за причиненный вред²⁰. Почти 20 стран приняли меры защиты или объявили о них, после того как Международное агентство по изучению рака сообщило, что это химическое вещество было «вероятно канцерогенным» в 2015 году²¹. Несмотря на это, запреты глифосата продолжают вызывать споры во всем мире²².

29. Недавно ФАО провела исследование законодательства с целью выявления проблем в секторах сельского, лесного и рыбного хозяйства и выработки рекомендаций для государств в отношении применимых стандартов²³. Однако нарушения остаются весьма серьезными: сообщения свидетельствуют о незаконных вычетах из заработной платы на шри-ланкийских чайных плантациях, которые были сертифицированы как свободные от рабства Альянсом в защиту тропических лесов и организацией «Честная торговля»²⁴; нарушениях прав человека на плантациях, сертифицированных как устойчивые «Круглым столом по устойчивому производству пальмового масла»²⁵; а также о рабском труде, торговле людьми и нарушениях прав человека, которые продолжают иметь место и в рыбной промышленности (A/HRC/40/56).

¹⁸ См. open-ended intergovernmental working group on transnational corporations and other business enterprises with respect to human rights, “Revised draft of a legally binding instrument to regulate, in international human rights law, the activities of transnational corporations and other business enterprises” (16 July 2019).

¹⁹ Lúcia Ortiz and Anne van Schaik, “Why does the European Union fear a binding human rights treaty on transnational corporations?”, Friends of the Earth International (11 July 2018).

²⁰ См. Reuters, “Bayer expects significant surge in number of U.S. glyphosate cases” (16 October 2019).

²¹ См. Sustainable Pulse, “Glyphosate herbicides now banned or restricted in 20 countries worldwide” (28 May 2019); и The Guardian, “Germany to ban use of glyphosate weedkiller by end of 2023” (4 September 2019).

²² Глифосат в настоящее время не запрещен ни в Европейском союзе, ни Агентством по охране окружающей среды США, а гербициды на основе глифосата доступны на всей территории Соединенных Штатов.

²³ См. Sisay Yesanew, *Regulating Labour and Safety Standards in the Agriculture, Forestry and Fisheries Sectors* (Rome, FAO, 2018).

²⁴ См. Lisa Fuller, “Exclusive: tea label giants vow probe after Sri Lanka labor abuse exposé”, Reuters (27 March 2019).

²⁵ См. Rainforest Action Network, “Palm oil giant Indofood sanctioned over labor rights violations” (5 Nov. 2018).

Е. «Супермаркетизация» продовольствия и рост показателей недоедания

30. Все формы недоедания продолжают угрожать жизни и средствам к существованию населения во всем мире. Дети остаются наиболее уязвимыми к недоеданию, поскольку их право на питание остается нереализованным, несмотря на дополнительные меры защиты, предусмотренные Конвенцией о правах ребенка и национальными правовыми основами. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), причиной примерно 45% всех случаев детской смертности является недоедание (A/71/282, пункт 13).

31. По мере того как государственная политика поощряет экспорт продовольственных товаров, местные рынки наводняются субсидируемыми, переработанными продуктами питания, которые провоцируют вспышки неинфекционных заболеваний и недоедание. В странах, которые принимают меры по дерегулированию рынка, наблюдается более быстрый рост потребления нездоровой пищи (A/71/282, пункт 29), поскольку нездоровая пища является более доступной и дешевой, чем питательные альтернативы, особенно для сельской и городской бедноты²⁶.

32. Эта зависимость влияет на стабильность рынков: например, в период с 2011 по 2017 год в 50 странах, в наибольшей степени зависящих от продовольственных товаров, наблюдался рост масштабов недоедания²⁷. По оценкам, в 2018 году 381 млн страдающих от недоедания людей и 73 млн отстающих в росте детей в возрасте до пяти лет проживали в странах с низким и средним уровнем дохода, которые в значительной степени зависели от сырьевых товаров²⁸. В Азии по-прежнему наблюдается самый высокий уровень распространения недоедания: более двух третей всех страдающих от истощения детей в возрасте до пяти лет проживали в 2018 году в Азии²⁹. В странах Африки к югу от Сахары сложилась «плачевная картина недоедания», обусловленная зависимостью от импорта продовольствия, внутренними конфликтами и засухами. В Латинской Америке и Карибском бассейне отмечается медленный рост масштабов недоедания³⁰.

33. Между тем, впервые в истории в мире насчитывается больше людей, страдающих ожирением, чем недоеданием, причем показатели ожирения с 1975 года выросли почти в три раза³¹. Численность взрослых с избыточным весом в настоящее время увеличиваются на 13,2 % в год по сравнению с 11,7 % в 2012 году, что стало причиной 4 млн смертей во всем мире. Более 40 млн детей во всем мире страдают избыточным весом, при этом больше этим явлением поражены Африка и Азия³². Эти цифры означают ухудшение состояния здоровья людей и рост потребления медицинских услуг: экономический ущерб от ожирения составляет, по оценкам, 2 трлн долл. США, или 2,8% мирового ВВП, что примерно эквивалентно издержкам, связанным с вооруженными конфликтами³³.

34. Эти вызывающие тревогу показатели ожирения и заболеваний, связанных с питанием, обусловлены «супермаркетизацией» продовольственных систем, особенно в Африке. Исследования показали, что африканцы, относящиеся к среднему классу,

²⁶ См. High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, Report No. 12: Nutrition and Food Systems (September 2017).

²⁷ FAO and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2019: Protection against Economic Slowdowns and Downturns* (Рим, 2019), p. 64.

²⁸ Ibid.

²⁹ Ibid., p. 28.

³⁰ Ibid., p. 9.

³¹ См. WHO, "Obesity and overweight" (16 February 2018).

³² United Nations Children's Fund, WHO and the World Bank Group, "Levels and trends in child malnutrition. Joint child malnutrition estimates: key findings of the 2019 edition" (2019).

³³ United Nations Children's Fund and Special Rapporteur on the right to food, "Protecting children's right to a healthy food environment" (November 2019).

чаще покупают продукты с высокой степенью переработки, чем свежие продукты³⁴. Эти тенденции прослеживаются и в Латинской Америке, где супермаркетизация и распространение сетей быстрого питания способствовали росту нарушений питания и, в частности, ожирения³⁵. Пищевая промышленность делает акцент на детей, проводя маркетинговые кампании в целях рекламы продуктов с высокой степенью переработки и низким содержанием питательных веществ через различные средства массовой информации, особенно в городских районах³⁶. При сохранении нынешних тенденций к 2025 году 70 млн младенцев и детей младшего возраста будут страдать избыточным весом или ожирением (A/71/282, пункт 14).

Новые события

35. После второй международной конференции по вопросам питания в 2014 году Организация Объединенных Наций провозгласила в апреле 2016 года Десятилетие действий в области питания, продемонстрировав приверженность согласованной, всеохватной и транспарентной политике в области питания (A/71/282, пункт 4). Однако только Бразилия, Италия и Эквадор взяли на себя конкретные, поддающиеся количественной оценке, достижимые, актуальные и определенные точными сроками обязательства в отношении действий в контексте национальной политики в области питания³⁷. Другие страны (Аргентина, Коста-Рика, Мексика и Чили) внедрили нормы и практику маркировки для предупреждения детей и подростков о вредных продуктах питания и напитках, ограждая их от адресного маркетинга.

36. Большинство государств по-прежнему неохотно идут на регулирование пищевой промышленности и производства напитков с помощью мер, аналогичных Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, или принятие национальных стратегических планов, предусматривающих конкретные сроки, и специально ориентированных бюджетных инициатив. Вместо этого государства продолжают полагаться на государственно-частные партнерства, отягощенные конфликтами интересов и слабыми механизмами контроля и подотчетности.

37. В настоящее время Комитет по всемирной продовольственной безопасности занимается разработкой добровольных руководящих принципов в области продовольственной безопасности и безопасности питания, которые могут способствовать преобладанию права на продовольствие и питание над интересами промышленности. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ, также создали платформы для участия государств и партнерских организаций в глобальной деятельности по мониторингу питания, такие как ЮН-РИЧ («Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей») и Национальная информационная платформа по вопросам питания. Также в 2019 году в совместной с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) информационно-пропагандистском бюллетене Специальный докладчик призвала к созданию условий для обеспечения здорового питания и мобилизации систем поддержки, включая более широкие системы образования и социальной защиты, для обеспечения права на питание для детей³⁸.

Е. Утрата биоразнообразия и деградация окружающей среды

38. Биоразнообразие имеет жизненно важное значение для устойчивого сельского хозяйства и производства продовольствия, однако оно сокращается

³⁴ См. Kate Lyons, "Supermarkets are creating an obesity crisis in African countries, experts warn", *The Guardian* (3 October 2017).

³⁵ См. Barry M. Popkin and T. Reardon, "Obesity and the food system transformation in Latin America", *Obesity Reviews*, vol. 19, No. 8 (April 2018).

³⁶ UNICEF, *The State of the World's Children. Children, Food and Nutrition. Growing Well in a Changing World* (October 2019), p. 105.

³⁷ См. WHO, "Global database on the implementation of nutrition action (GINA): commitments by country", размещена по адресу <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en/commitments/summary>.

³⁸ United Nations Children's Fund and Special Rapporteur on the right to food, "Protecting children's right to a healthy food environment" (November 2019).

беспрецедентными темпами, ставя под угрозу снабжение продовольствием в глобальном масштабе и глобальный доступ к имеющимся, адекватным и устойчивым продуктам питания. В своем первом в истории докладе о состоянии мирового биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, опубликованном в феврале 2019 года, ФАО сообщила о вызывающей тревогу тенденции утраты биоразнообразия: менее 200 видов растений вносят основной вклад в производство продовольствия, и только на три культуры – пшеницу, кукурузу и рис – приходится более половины калорий растительного происхождения в мире. Почти треть рыбных запасов подвергается перелову, и почти 26% из 7 745 местных пород скота находятся под угрозой исчезновения.

39. Спустя почти 20 лет, после того как в «Оценке состояния экосистем на рубеже тысячелетия» было высказано предупреждение о том, что утрата биоразнообразия подорвет продовольственную безопасность и усилия по сокращению масштабов нищеты, Межправительственная группа экспертов по изменению климата с большой степенью уверенности пришла к выводу о том, что изменение климата создает дополнительную нагрузку на земельные ресурсы, увеличивая угрозы для источников средств к существованию, биоразнообразия и здоровья человека и экосистем, а также для продовольственных систем. Исследования, проведенные Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), также показали, что устойчивое наращивание производства продовольствия для удовлетворения мировых потребностей в энергии и питании требует новых методов производства, которые расширяют, а не ухудшают биоразнообразие. Сокращение количества мяса в рационах питания в развитых странах может иметь важные экологические выгоды, поскольку 70% вырубки лесов в мире осуществляется в целях выращивания кормов для животных.

40. Коренные народы являются хранителями 80% остающегося мирового биоразнообразия, однако они сталкиваются с серьезной проблемой отсутствия продовольственной безопасности, крайней нищеты и других лишений в области прав человека. Несмотря на меры защиты, изложенные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, проекты по добыче полезных ископаемых, строительству гидроэлектростанций, создание национальных парков и присвоение тем или иным районам статуса охраняемых поставили под угрозу права коренных народов в Аргентине, Бангладеш, Ботсване, Канаде, Намибии, Российской Федерации, Уганде, Чили, Эквадоре, Эфиопии, Южной Африке и других странах (см. A/HRC/42/37)³⁹.

Новые события

41. Государства продолжают инвестировать в производственные методы и промышленное сельское хозяйство, оказывающие пагубное воздействие на окружающую среду. Отрасль по производству пальмового масла расширяется, несмотря на ее связь с перемещением коренных народов и других сельских общин, особенно в Индонезии и Юго-Восточной Азии (см. A/HRC/40/56/Add.2). Скотоводство и местное и натуральное сельское хозяйство также ассоциируются с утратой биоразнообразия и деградацией земель в некоторых районах тропической Азии и Центральной и Южной Америки. Спустя более 25 лет после принятия Конвенции о биологическом разнообразии ученые сообщили о том, что страны не в состоянии выполнить задачи, связанные с закислением и здоровьем океана, в том числе задачи Цели 14 в области устойчивого развития и целевой задачи 11 Айтинских задач в области биоразнообразия.

42. Особую тревогу вызывает значительное увеличение числа пожаров в бразильской Амазонии, после того как новое правительство пообещало открыть земли коренных народов для ведения сельского хозяйства и добычи полезных ископаемых. Правительство причисляет коренные народы, выступающие против его политики, к противникам развития, используя риторику, которую правительство Таиланда

³⁹ См. также David Nathaniel Berger and others, eds., *The Indigenous World 2019* (Copenhagen, International Work Group for Indigenous Affairs, 2019), pp. 11–14.

аналогичным образом использовало для осуждения коренных народов, использующих традиционные методы землепользования, перед лицом обезлесения и повышения температур⁴⁰.

43. Новая Рабочая группа по стимулированию функционирования Платформы для местных общин и коренных народов недавно подготовила проект двухгодичного плана работы на период 2020–2021 годов, который предусматривает расширение представленности коренных народов в процессе, связанном с изменением климата⁴¹. В 2018 году Зеленый климатический фонд принял политику в отношении коренных народов, с тем чтобы обеспечить признание, уважение и поощрение коренных народов в рамках финансирования проектов по борьбе с изменением климата. В 2016 году в резолюции 33/25 Совет по правам человека внес изменения в мандат Экспертного механизма по правам коренных народов в целях расширения его возможностей и воздействия. Эти события могут способствовать как поощрению прав коренных народов, так и защите биоразнообразия и здоровья экосистем.

III. Острая нехватка продовольствия: недоедание, доведение до голода и массовый голод

A. Конфликты и продовольственные кризисы

44. Затяжные конфликты, отсутствие безопасности и насилие на местном уровне подрывают сельскохозяйственное производство и ставят под угрозу источники средств к существованию, усугубляя негативные стратегии выживания и повышая уязвимость перед потрясениями (см. A/72/188). В среднем в странах с низким уровнем дохода, переживающих затяжной кризис, насчитывается в 2,5–3 раза больше страдающих от недоедания людей, чем в других странах с низким уровнем дохода⁴². Особенно уязвимы те, кто непосредственно зависит от сельскохозяйственного сектора в плане обеспечения себя продовольствием и средствами к существованию, причем особо усиливается неравенство по признаку пола, возраста, места жительства, расы, этнического происхождения и миграционного статуса. Движущей силой миграции также являются конфликты, в результате которых к концу 2018 года 70,8 млн беженцев и внутренне перемещенных лиц были вынуждены покинуть свои дома⁴³.

45. В течение срока действия мандата Специального докладчика самые острые продовольственные кризисы разразились в районах активных конфликтов, которыми в 2018 году было затронуто более 113 млн человек⁴⁴. На кризисы в Афганистане, Демократической Республике Конго, Йемене, Сирийской Арабской Республике, Нигерии, Южном Судане, Эфиопии и Эфиопии приходится две трети мирового населения, страдающего от острой нехватки продовольствия. В Йемене, например, Всемирная продовольственная программа приступила к осуществлению своей крупнейшей за всю историю программы экстренной помощи в результате продолжающейся гражданской войны в стране. Однако ежедневно 15,9 млн человек сталкиваются с голодом, и это число может достичь 20 млн, если гуманитарная помощь не будет доставлена⁴⁵. Конфликт привел к тому, что 9,65 млн человек оказались в чрезвычайной ситуации, а по состоянию на август 2019 года еще 3,6 млн человек стали внутренне перемещенными лицами⁴⁶. Тем временем нападения на гражданских лиц продолжаются.

⁴⁰ Ibid.

⁴¹ См. United Nations Climate Change News “Indigenous peoples obtain stronger voice in climate action” (1 July 2019).

⁴² См. FAO, *The Future of Food and Agriculture: Trends and Challenges* (Rome, 2017), p. xi.

⁴³ См. <http://ida.worldbank.org/theme/conflict-and-fragility>.

⁴⁴ См. FAO and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2019*, p. 59.

⁴⁵ См. World Food Programme (WFP), “Yemen emergency”, available from <http://www.wfp.org/emergencies/yemen-emergency>.

⁴⁶ Ibid.

46. В Южном Судане по состоянию на январь 2018 года 1 млн человек были объявлены находящимися в условиях отсутствия продовольственной безопасности, что на 40% больше по сравнению с тем же периодом предыдущего года. Страна страдает от голода, и в общей сложности более 7 млн человек будут нуждаться в продовольственной помощи в предстоящий сезон нехватки продовольствия⁴⁷. Также в 2018 году Организация Объединенных Наций сообщила, что 68% домашних хозяйств в секторе Газа, или около 1,3 млн человек, испытывали острую или умеренную нехватку продовольствия в результате затяжных кризисов и длительной блокады⁴⁸. Гуманитарная помощь, и особенно программы денежных переводов, приобретают все более критически важный характер, но при этом подвергаются политическому манипулированию.

47. Несмотря на эти реалии, международное право прав человека требует, чтобы в мирное и военное время государства несли главную ответственность за защиту гражданского населения от голода, защиту производственных ресурсов, необходимых для функционирования продовольственных систем, и запрещение любых нападений, которые лишают людей доступа к продовольствию или препятствуют ему. В 2018 году помощник Генерального секретаря по правам человека сделал вывод о том, что Мьянма проигнорировала это обязательство и прибегла к «искусственно созданному голоду» для проведения кампании этнической чистки против народности рохингья в провинции Ракхайн⁴⁹. Это широко распространенное и систематическое насилие привело к массовой гибели людей и вынужденному перемещению населения, в результате чего более 800 000 рохингья вынуждены были искать убежища в соседнем Бангладеш. Два года спустя меньшинство рохингья по-прежнему сталкивается с проблемами отсутствия продовольственной безопасности, нищеты, недоедания и серьезных проблем со здоровьем.

Новые события

48. Хотя виновные в преднамеренном использовании голода по-прежнему пользуются широкой безнаказанностью, международное сообщество недавно приняло меры по привлечению государств к ответственности за нарушения права на питание во время войны: в 2018 году Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2417 (2018), осуждающую совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны, а также незаконный отказ в гуманитарном доступе к гражданскому населению. В своей резолюции Совет подчеркнул связь между отсутствием продовольственной безопасности в результате конфликтов и угрозой голода и призвал стороны в вооруженном конфликте соблюдать нормы международного гуманитарного права. Он также призвал к раннему предупреждению, своевременным действиям и инвестициям в обеспечение жизнестойкости путем защиты средств к существованию в сельском хозяйстве во времена вызванного конфликтами голода.

49. Совет Безопасности до сих пор не обеспечил выполнения этой эпохальной резолюции, осуждающей тех, кто использует голод в качестве средства ведения войны или незаконно отказывает в гуманитарном доступе к гражданскому населению, нуждающемуся в помощи. Тем не менее на нее содержались ссылки в материалах, представленных для расследования Международным уголовным судом в связи с предполагаемыми преступлениями правительства Мьянмы против народности рохингья. Такие организации, как «Действия по борьбе с голодом» и «Соблюдение глобальных прав», также постоянно призывают Совет Безопасности обеспечить выполнение резолюции 2417 (2018) в целях урегулирования продолжающихся продовольственных кризисов в районах, затронутых конфликтами⁵⁰.

⁴⁷ См. FAO, UNICEF and WFP, “Increasing number of people face severe food shortages in South Sudan” (22 February 2019).

⁴⁸ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Food insecurity in the oPt: 1.3 million Palestinians in the Gaza strip are food insecure” (14 December 2018).

⁴⁹ См. <https://news.un.org/en/story/2018/03/1004232>.

⁵⁰ См. Global Rights Compliance, “Gambia argues use of forced starvation against the Rohingya in its ICJ submissions” (18 November 2019).

50. Преследования за провоцирование голода практически не проводятся, поскольку это обычно имеет место во время внутренних конфликтов. В качестве позитивного события можно отметить, что в январе 2020 года Ассамблея государств – участников Международного уголовного суда единогласно проголосовала за внесение в Римский статут поправки, признающей преступление в виде использования голода в условиях немеждународного вооруженного конфликта.

51. Мониторинг процесса реализации Рамочной программы действий в области продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов, который будет осуществляться в 2020 году Комитетом по всемирной продовольственной безопасности, может послужить источником дополнительных рекомендаций для государств по устранению структурных причин неравенства и нарушений прав в контексте затяжных кризисов. Необходимо понимать, что для поддержки подхода предотвращения, а не реагирования в деле борьбы с голодом и продовольственными катастрофами, требуются долгосрочные реформы сельскохозяйственной и продовольственной систем (см. A/72/188).

В. Изменение климата и стихийные бедствия

52. Климатический кризис является экзистенциальной угрозой выживанию человечества, одной из главных причин голода и недоедания и нарушением всех прав человека. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека предположил, что мы движемся в направлении «климатического апартеида, при котором богатые люди будут платить за то, чтобы спастись от высоких температур, голода и конфликтов, а остальной мир будет брошен на произвол судьбы» (A/HRC/41/39, пункт 51). За последние полвека изменение климата усилило глобальное неравенство между странами на 25%, причем больше всего пострадали уязвимые группы населения, роль которых в изменении климата минимальна⁵¹. Бездействие может привести к тому, что более 3 млрд человек окажутся в условиях крайней нищеты и голода, а к 2050 году общая доля населения, подверженного риску голода, может возрасти до 20%⁵².

53. Три программы действий на период после 2015 года – Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы – призваны заложить основу для устойчивого, низкоуглеродного и устойчивого развития в условиях изменения климата. К сожалению, большинство подлежащих принятию государствами мер реагирования на климатические кризисы либо отсутствуют, либо неэффективны. Существующие обязательства по Парижскому соглашению не ограничат повышение глобальной температуры в диапазоне менее 3 °C⁵³. Если глобальная температура продолжит расти до 2 °C выше доиндустриальных уровней, то еще 189 млн человек могут оказаться в ситуации отсутствия продовольственной безопасности⁵⁴.

54. Растущая частота и интенсивность экстремальных погодных явлений привела к вынужденному перемещению в 2017 году более 20 млн человек и создала серьезную угрозу для источников средств к существованию людей, особенно тех, для кого рыболовство и сельскохозяйственный сектор служат источниками дохода и средств к

⁵¹ Noah S. Diffenbaugh and Marshall Burke, “Global warming has increased global economic inequality” *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America*, vol. 116, No. 20 (May 2019).

⁵² См. Межправительственная группа экспертов по изменению климата, “Climate change 2014: impacts, adaptation and vulnerability”, summary for policymakers of the contribution of Working Group II to the fifth assessment report of the Panel.

⁵³ См. Intergovernmental Panel on Climate Change special report, *Global Warming of 1.5°C* (2019).

⁵⁴ WFP, “What a 2°C and 4°C warmer world could mean for global food insecurity: based on research on extreme climate projections for food security” (2016).

существованию (А/НRC/37/61, пункт 18)⁵⁵. Специальный докладчик стала свидетелем этих последствий во время своих поездок во Вьетнам, Замбию, Зимбабве, Индонезию и на Филиппины. Во время написания настоящего доклада в Австралии повсеместно бушевали лесные пожары, уничтожая окружающую среду и угрожая жизни и продовольственной безопасности ее населения.

55. Дети находятся в особо уязвимом положении. ЮНИСЕФ справедливо называет климатический кризис кризисом прав ребенка. Более 500 млн детей проживают в районах, подверженных чрезвычайно высокому риску затопления в результате экстремальных погодных явлений, в то время как, по оценкам, 160 млн детей проживают в районах, подверженной жестокой засухе. Согласно оценке, к 2040 году каждый четвертый ребенок будет жить в районах, испытывающих острую нехватку воды⁵⁶. Эти тенденции противоречат принципу равенства между поколениями, закреплённому в Парижском соглашении и являющемуся основополагающим элементом устойчивости права на питание.

Новые события

56. С момента начала осуществления мандата Специального докладчика воздействие изменения климата на глобальные продовольственные системы стало более широко признаваться общественностью. Средства массовой информации и организации гражданского общества призывают к радикальным изменениям в сельскохозяйственном производстве и потребительских привычках, признавая, что продовольственные системы являются значительным источником выбросов парниковых газов. При сохранении «инерционного» сценария сельское хозяйство будет генерировать около 70% антропогенных выбросов⁵⁷. В своем специальном докладе об изменении климата и земельных ресурсах Межправительственная группа экспертов по изменению климата признала, что изменение климата создает дополнительную нагрузку на земельные ресурсы, усиливая существующие угрозы для источников средств к существованию, биоразнообразия и продовольственной безопасности.

57. Молодежь играет ведущую роль в движении за перемены, о чем свидетельствуют протесты и проявления ангажированности в ходе Саммита по мерам, связанным с изменением климата, состоявшемся в Нью-Йорке в сентябре 2019 года, и двадцать пятой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Мадриде в декабре 2019 года. Впервые на повестке дня Мадридской конференции стоял вопрос о «радикальном преобразовании» продовольственных систем. Базирующиеся в Риме учреждения организовали более 20 мероприятий, связанных с продовольствием, в том числе несколько мероприятий по пропаганде агроэкологии и рассмотрению роли агробизнеса, на который приходится 1,3 млрд т выбросов парниковых газов (третий по величине источник выбросов в мире). В ходе обсуждений также прозвучал призыв к переходу от неустойчивых моделей потребления, таких как мясной рацион питания, и к сокращению пищевых отходов.

IV. Глядя в будущее: рекомендации для ключевых игроков в поддержку осуществления права на питание

58. Признание достигнутого прогресса и сохраняющихся недостатков в устранении барьеров на пути осуществления права на питание лишь часть стоящей перед нами задачи. Искоренение голода и недоедания для всех потребует активного участия и

⁵⁵ Tim McDonnell, “The refugees the world barely pays attention to”, National Public Radio (20 June 2018), available at <http://www.npr.org/sections/goatsandsoda/2018/06/20/621782275/the-refugees-that-the-world-barely-pays-attention-to>.

⁵⁶ См. UNICEF press release (6 Dec. 2019), available at <http://www.unicef.org/press-releases/fact-sheet-climate-crisis-child-rights-crisis>.

⁵⁷ Tim Searchinger and others, *Creating a Sustainable Food Future: a Menu of Solutions to Feed Nearly 10 Billion People by 2050* (Washington, D.C., World Resources Institute, 2019).

вовлечения широкого круга заинтересованных сторон, главным образом государств как основных субъектов, несущих ответственность за обеспечение права на питание. Это требует целостного, скоординированного и основанного на правах человека подхода к ликвидации голода и недоедания с уделением повышенного внимания будущим поколениям и планете. В нижеследующем разделе описываются насущные и разумные ожидания наиболее влиятельных участников современных продовольственных систем и шаги, которые должны быть предприняты для продвижения права на питание.

А. Официальное признание экономических, социальных и культурных прав в условиях мира и конфликта

59. Государства продолжают демонстрировать пренебрежение к экономическим, социальным и культурным правам, особенно праву на питание. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах насчитывает 170 сторон, однако только около 30 стран прямо признали право на питание в своих национальных конституциях. В странах, которые прямо или косвенно признают право на питание, существует значительный разрыв между законодательством и его осуществлением. В Соединенных Штатах, которые не признают официально экономические, социальные и культурные права, правительство в течение последнего года проводило активное сворачивание и урезание своей программы дополнительной продовольственной помощи, тем самым поставив под угрозу национальную продовольственную безопасность.

60. Государства являются носителями обязательств, а все люди – правообладателями, а не пассивными получателями благотворительной помощи. Существует принципиальная разница между законным правом и общим провозглашением благотворительности или моральной ответственности. Соответственно государства должны обеспечить наличие адекватных институтов и возможностей, с тем чтобы правообладатели могли привлекать их к ответственности за нарушения прав, и предоставить им средства правовой защиты. В Пакте закреплены некоторые процессуальные права, включая участие в процессе принятия решений, подотчетность, прозрачность и верховенство права в рамках процесса осуществления.

61. Национальные правозащитные учреждения должны быть обеспечены достаточными финансовыми ресурсами и иметь независимый наблюдательный орган. Бразилия предоставила прекрасный пример создания хорошо развитой институциональной структуры из категории «Полная ликвидация голода»⁵⁸. К сожалению, этот передовой опыт был практически утрачен в 2019 году, когда был ликвидирован Национальный совет по безопасности в области продовольствия и питания.

62. Государства должны также признавать эти права во время конфликтов, которые в настоящее время являются движущей силой самых острых продовольственных кризисов. Для обеспечения признания необходим обязательный подход: необходимо разработать международно-правовые стандарты, которые бы усилили квалификацию преднамеренного использования голода в качестве военного преступления или преступления против человечности. Случаи наиболее серьезных предполагаемых нарушений должны передаваться в Международный уголовный суд для расследования и судебного преследования. Официальное признание провоцирования голода в качестве преступления будет препятствовать развитию тенденции, в русле которой правительства склонны «прятаться за ширмой стихийных бедствий и государственного суверенитета, используя голод в качестве орудия геноцида» (A/72/188, пункт 92).

63. Специальный докладчик повторяет свой призыв к разработке глобальной конвенции, наделяющей государства и международное сообщество четко сформулированным правовым мандатом на совершение действий по предотвращению

⁵⁸ См. Jose Graziano da Silva and others, *From Fome Zero to Zero Hunger: a Global Perspective* (Rome, FAO, 2019).

голода и защите права на достаточное питание до того, как ситуации достигнут критической стадии (см. A/72/188). Такое юридически обязывающее оглашение должно предусматривать основные элементы предотвращения и запрещения конфликтов и постконфликтного восстановления сельскохозяйственного сектора с уделением первоочередного внимания местным производителям и женщинам-фермерам. Следует принять меры для максимального наращивания местных и региональных источников продовольствия в целях оказания помощи, включая увеличение помощи в целях развития для долгосрочного восстановления.

В. Внедрение правозащитного подхода

64. Эффективное осуществление права на питание требует применения правозащитного подхода к управлению. Такой подход подкрепляет концепцию, согласно которой все права человека являются взаимозависимыми, взаимосвязанными и неделимыми. Права человека всегда должны толковаться и применяться целостным образом. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах признается, что продвижение права на питание невозможно без реализации прав на жилище (статья 11), здоровье (статья 12) и социальное обеспечение (статья 9). Международные договоры, поощряющие права человека конкретных групп, такие как Конвенция о правах ребенка, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах инвалидов, также должны увязываться с правом на достаточное питание.

65. Признание того, что право на питание неотделимо от других прав человека, было признано подавляющим большинством государств-членов, однако этот принцип не был реализован. Правозащитный подход напоминает государствам о необходимости уделять особое внимание наиболее маргинализированным, социально изолированным или дискриминируемым слоям населения и учитывать дисбаланс властных полномочий, который подрывает рациональное управление. Пакт настаивает на том, что государства должны обеспечивать осуществление прав «без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного статуса», и призывает государства принимать во внимание потребности бедных и уязвимых слоев населения.

С. Контроль за соблюдением прав и обеспечение доступа к правосудию в случае экстерриториальных нарушений

66. Крайне важно, чтобы государства приняли Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах для обеспечения того, чтобы возможности доступа к правосудию были открыты и известны, особенно для наиболее уязвимых групп населения. Привлечение государств и транснациональных корпораций к ответственности за нарушения экономических, социальных и культурных прав должно также выходить за рамки национальных границ (см. A/73/164). В 2017 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Пакту подтвердил, что государства-участники обязаны «принимать необходимые меры по предупреждению нарушений прав человека за рубежом со стороны корпораций, домицилированных на их территории и/или находящихся под их юрисдикцией». Консорциум по экстерриториальным обязательствам, представляющий собой глобальную сеть, объединяющую более 140 организаций гражданского общества и научных организаций, подготовил несколько докладов об экстерриториальных обязательствах государств, в том числе вытекающих из Пакта, благодаря чему вырос уровень осведомленности об этих обязательствах⁵⁹.

⁵⁹ Основным кругом ведения служат Маастрихтские принципы в отношении экстерриториальных обязательств государств в области экономических, социальных и культурных прав.

67. Из-за неограниченной силы корпоративных субъектов глобальной продовольственной цепочки принцип добровольности не работает. Предприятиям просто рекомендуется действовать, руководствуясь «корпоративной социальной ответственностью», в отсутствие механизмов подотчетности и мониторинга. Добровольные руководящие принципы, включая Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы Комитета по продовольственной безопасности и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, не имеют обязательной юридической силы. Несоблюдение этих принципов не влечет за собой никаких негативных правовых последствий для инвесторов.

68. Текущие усилия по преобразованию Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в юридически обязывающий международный договор, устанавливающий правовую ответственность крупных предприятий, поддерживаются некоторыми странами, но по-прежнему вызывают разногласия⁶⁰. Проект договора не предусматривает ни прямых обязательств корпораций в области прав человека, ни уголовной ответственности корпораций в соответствии с международным правом. Вместо этого он охватывает только международные обязательства государств, ранее установленные в замечании общего порядка № 12 (1999 год) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на достаточное питание.

69. Развитие государственно-частных партнерств также усилило асимметрию власти, обострило конфликты между государственными и частными интересами, а в других случаях оказало ненадлежащее влияние на принятие решений и политику в глобальной продовольственной системе. Как уже ранее объясняла Специальный докладчик, такие партнерства вряд ли изменят экстерриториальную практику корпораций, если не будут созданы механизмы мониторинга, а корпорации будут вступать в партнерства главным образом для утверждения своих основополагающих экономических интересов (A/74/164, пункт 69).

D. Финансирование правозащитных учреждений и устранение факторов разобщенности международных организаций

70. В последние годы права человека подвергаются нападкам в связи с поднимающим голову национализмом, популизмом и хищническим глобальным капитализмом. К сожалению, мировые державы сдают позиции в своей исторической приверженности правам человека, вследствие чего учреждения Организации Объединенных Наций, особенно УВКПЧ и региональные механизмы по правам человека, такие как Межамериканская система защиты прав человека, испытывают острую нехватку финансовых средств. Эти недостатки необходимо срочно устранить.

71. Нет недостатка в международных организациях, мандаты которых продвигают идею создания мира без голода и недоедания, примерами которых служат ФАО, ВПП, Комитет по всемирной продовольственной безопасности, МФСР, Всемирный банк, Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ЮНЕП, Межправительственная группа экспертов по изменению климата и, разумеется, УВКПЧ. Однако в целом между ними наблюдается разобщенность и недостаточная координация.

72. Институциональная раздробленность и разобщенность внутри и между базирующимися в Риме организациями и базирующимися в Женеве правозащитными механизмами, в частности, еще больше ослабили усилия по обеспечению всестороннего учета прав человека в повестках дня в области продовольственной политики (A/74/164, пункт 52)⁶¹. Повышение слаженности и скоординированности действий между Нью-Йорком, Римом и Женевой, с опорой на выводы Совета по правам человека, специальных процедур, договорных органов и универсального

⁶⁰ См., например, резолюцию 26/9 Совета по правам человека.

⁶¹ См. также Carolin Anthes, *Institutional Roadblock to Human Rights Mainstreaming in the FAO. A Tale of Silo Culture in the United Nations System* (Wiesbaden, Germany, Springer, 2020).

периодического обзора, имеет чрезвычайно важное значение для эффективного поощрения права на питание. Действуя разобщенно, эти организации не способны адекватно содействовать реализации права на питание, и это не только противоречит сложившемуся в системе Организации Объединенных Наций консенсусу, но и снижает их организационное воздействие. Такие влиятельные, обладающие богатым опытом организации могут гораздо более эффективно устранять коренные причины и последствия отсутствия продовольственной безопасности, если они будут применять правозащитный подход к оценке отсутствия продовольственной безопасности, принимая во внимание социально-экономическую, гендерную и этническую дискриминацию и неравенство⁶². Это также приведет к большей согласованности политики всех учреждений Организации Объединенных Наций.

Е. Проведение экономической реформы для решения проблемы нищеты и неравенства маргинализированных групп населения

73. Как отмечалось в предыдущих тематических докладах, нищета, неравенство и несправедливое распределение продовольствия и производственных ресурсов остаются существенным барьером на пути осуществления права на питание, особенно для групп населения, которые сталкивались с исторической и широко распространенной дискриминацией. В результате неравенства ликвидация голода выходит за рамки ориентированных на производство подходов, парадигмы, в основе которой лежит Цель 2 в области устойчивого развития. Государствам следует инвестировать в механизмы социальной защиты и инклюзивные программы, а не чрезмерно полагаться на ориентированные на предложение решения, которые получили поддержку и признание после кризисов цен на продовольствие 2008 и 2011 годов.

74. Вместо того чтобы полагаться исключительно на продовольственную помощь, предоставляемую странами Группы восьми, а также на Всемирный банк и Международный валютный фонд для решения проблем социально-экономического неравенства и отсутствия продовольственной безопасности, международному сообществу следует заняться более глубокими структурными причинами нищеты на глобальном Юге. Речь идет о неравенстве в правилах, регулирующих международную торговлю, непродуманных экономических реформах, навязываемых международными финансовыми учреждениями, финансовых спекуляциях на мировых сырьевых рынках, политике в области биотоплива, доминировании транснациональных корпораций на глобальных продовольственных рынках и введении экономических санкций⁶³.

75. Для осуществления права на питание необходимо, чтобы государства претворили обещание о том, что никто не будет забыт, в конкретные стратегии, согласующиеся с обязательствами в области прав человека, продемонстрировали политическую волю и финансовую готовность обеспечить осуществление ЦУР, а также отдавали приоритет решениям, направленным на устранение глобальных причин распространения голода и недоедания таким образом, чтобы это противодействовало стратегиями националистического характера.

Е. Расширение прав и возможностей женщин и девочек и поощрение гендерного разнообразия

76. Международные организации уделяют повышенное внимание проблеме гендерной дискриминации, однако женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с несоразмерной дискриминацией в форме регрессивной социально-экономической политики. Женщины и девочки из числа цветного населения, мигрантов, беженцев,

⁶² См. Global Network for the Right to Food and Nutrition, "People's monitoring for the right to food and nutrition: political manifesto" (2017).

⁶³ См. Carmen Gonzales, "International economic law and the right to food" in Rethinking Food Systems, Nadia C.S. Lambek and others, eds. (Springer, 2014).

коренных народов и женщины, не принадлежащие к среднему классу, сталкиваются с повышенной уязвимостью, в то время как поощряемый государствами и многими корпоративными субъектами дискурс о «расширении прав и возможностей женщин» используется для прикрытия практики эксплуатации и лишения прав собственности на общее достояние⁶⁴. Женщины составляют почти половину сельскохозяйственной рабочей силы в развивающихся странах, но при этом владеют менее 13% сельскохозяйственных земель. Они играют важную роль в обеспечении других людей продовольствием, но при этом сами имеют шаткое положение в плане продовольственной безопасности.

77. На форуме Комитета по всемирной продовольственной безопасности, посвященном расширению прав и возможностей женщин, были отмечены существенные пробелы в осуществлении политики: в 155 странах до сих пор существует по меньшей мере один закон, который ограничивает экономические возможности женщин. Усилия, в рамках которых особое внимание уделяется гендерному равенству, такие как Фонд содействия развитию сельского хозяйства Группы 20 (Г-20) Всемирного банка и инициатива Соединенных Штатов «Гарантированная продовольственная безопасность будущих поколений», по-прежнему оказывают ограниченное воздействие, поскольку они ориентированы на «готовых к рынку» фермеров, которые обычно являются мужчинами. Учет гендерной проблематики в продовольственной и сельскохозяйственной политике поможет обеспечить, чтобы женщинам и девочкам было гарантировано право на образование, чтобы они больше не становились жертвами ранних и принудительных браков, чтобы они не подвергались насилию и чтобы они были защищены от других нарушений прав человека⁶⁵.

Г. Поощрение участия молодежи в сельском хозяйстве

78. Средний возраст фермеров во всем мире увеличивается тревожными темпами, угрожая будущему семейных фермерских хозяйств. Дети, занятые в сельском хозяйстве, часто становятся жертвами детского труда, в то время как молодежь, имеющая законное разрешение на работу в этом секторе, отказывается от занятия сельским, лесным и рыбным хозяйством по причине недостаточного доступа к информации, отсутствия ключевых услуг (образование, здравоохранение, транспорт и связь) и рынков, а также в силу бытующего представления о том, что сельское хозяйство является нерентабельным и нестабильным⁶⁶. Для борьбы с такими воззрениями государствам следует обеспечить предоставление важнейших услуг и совершенствовать технические знания и навыки, а также стимулировать доступ молодежи к земле, кредитам и другим производственным ресурсам. Государствам также следует разработать механизмы и стратегии, направленные на преобразование сельскохозяйственного труда в достойные рабочие места с надежной социальной защитой.

79. Все чаще возникают государственно-частные партнерства для удовлетворения потребностей предпринимателей, которые пропагандируют более активную инновационную политику, которая принесет выгоды молодежи. Например, в 2017 году Группа 20 объявила о своей инициативе в области занятости сельской молодежи, которая предусматривает профессиональную подготовку 5 млн молодых людей и предоставление рабочих мест еще 1 млн к 2020 году. Кроме того, ФАО содействует созданию рабочих мест для сельской молодежи по четырем основным направлениям: работа на семейных фермах в течение полного рабочего дня; работа на ферме в режиме неполного рабочего дня в сочетании с занятостью на несельскохозяйственных предприятиях домашних хозяйств; сельскохозяйственная работа по найму; и работа в течение полного рабочего дня на несельскохозяйственных предприятиях домашних

⁶⁴ См. Global Network for the Right to Food and Nutrition, “State of the right to food and nutrition report 2019”.

⁶⁵ См. Hélène Botreau and Marc J. Cohen, “Gender inequalities and food insecurity”, (Oxfam, July 2019).

⁶⁶ См. FAO, *The Future of Food and Agriculture: Trends and Challenges*, p. 100.

хозяйств. Кроме того, Комитет по всемирной продовольственной безопасности в рамках своей многолетней программы работы на период 2020–2023 годов в качестве нового направления приступил к работе по вопросам трудоустройства молодежи, преобразованию сельских районов и территориальным подходам⁶⁷. Однако все эти новые инициативы должны подвергаться критической оценке и тщательному мониторингу, с тем чтобы избежать создания дополнительных факторов неравенства среди непривилегированной молодежи.

Н. Ответственное инвестирование в технологии и регулирование инновационной деятельности

80. Инновационные технологии получили высокую оценку в качестве потенциального решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности, устранения неравенства и барьеров на пути к обеспечению продовольствием. С учетом того что, согласно оценке, к 2050 году необходимо будет производить продовольствия на 60% больше, биотехнология может стать важнейшим инструментарием как для разработки низкотехнологичных решений (таких, как биопестициды и биоудобрения), так и для высокотехнологичных решений (таких, как решения с использованием передовой геномики). Однако, как учит «зеленая революция», чрезмерная ориентация на увеличение производства стимулирует опору на технологии, которые наносят серьезный экологический ущерб и усугубляют социальное неравенство. В настоящее время растущая цифровизация и дематериализация сельского хозяйства потенциально могут привести к утрате местных знаний, работников и производственных процессов, результатом чего станет концентрация власти в руках крупного агробизнеса и ограничение прав и возможностей местных производителей и потребителей⁶⁸.

81. Биотехнологии, в основном разработанные частным сектором и принадлежащие ему, защищены патентами и правами интеллектуальной собственности. Например, из-за корпоративной олигополии четыре многонациональные агрохимические фирмы контролируют более 60% мировых продаж семян. Вместо того чтобы считаться общим достоянием, патенты ограничивают свободу фермеров заготавливать семена и обмениваться ими, а также препятствуют осуществлению прав селекционеров на использование семян для исследований.

82. Агропромышленные предприятия корпоративного типа также наращивают инвестиции в биотехнологии и растительные заменители мяса, демонстрируя, что существует прибыльный рынок продуктов питания, который не способствует изменению климата или разрушению окружающей среды. Однако такие технологии часто являются привилегией меньшинства, поскольку они недоступны по цене для значительной части населения мира. Такие инновации в области «будущего продовольствия» должны разрабатываться таким образом, чтобы все соответствующие субъекты имели равные возможности в плане их использования и извлечения из них выгоды.

83. Государствам следует разработать надлежащие правовые рамки, основанные на «принципе предосторожности», для регулирования таких инноваций. Этот принцип призван содействовать уменьшению потенциально вредных, непреднамеренных последствий и побочных эффектов инноваций, однако некоторые страны не признают, а еще большее число не применяют этот ключевой принцип международного права. Инструменты повышения устойчивости и производительности продовольственных систем необходимы, но не в той степени, в какой они ущемляют или затрудняют доступ к производственным ресурсам и осуществление прав человека.

⁶⁷ Ibid., p. 96.

⁶⁸ См. Global Network for the Right to Food and Nutrition, “Right to food and nutrition watch. When food becomes immaterial: confronting the digital age” (2018), p. 11.

I. Инвестирование в агроэкологию и традиционные знания

84. Инвестиции должны быть носить диверсифицированный характер и согласовываться с более ответственными и устойчивыми методиками продовольственной системы, такими как агроэкология, а также с традиционными знаниями. Это требует продуманного отказа от промышленного сельского хозяйства, которое является основной движущей силой чрезвычайной климатической ситуации, в сочетании с поощрением преобразовательной, устойчивой и рациональной практики. Агроэкология позволяет избежать использования опасных биохимикатов и пестицидов; поддерживает продвижение местных продуктов питания; защищает мелких фермеров, в том числе женщин, и мелкое рыболовство; уважает права человека; укрепляет продовольственную демократию, традиционные знания и культуру; поддерживает экологическую устойчивость и способствует здоровому питанию (см. A/70/287).

J. Защита научной добросовестности

85. Существует менее известное, но неоспоримое право человека пользоваться благами научного прогресса. Это право не только само по себе является основополагающим, но и имеет решающее значение для осуществления прав человека на жизнь, здоровье, достаточное питание и окружающую среду. Признавая жизненно важную роль науки в наших продовольственных системах, Специальный докладчик уже привлекала внимание к непостижимым, коварным посягательствам на научную добросовестность⁶⁹. Научные открытия, касающиеся угроз, создаваемых изменением климата, пестицидами и потреблением сахара для здоровья человека и окружающей среды, чаще всего оказываются под перекрестным огнем. Государства не должны допускать, чтобы государственные учреждения и исследовательские институты становились коррумпированными под влиянием близоруких корпоративных интересов. Граждане мира должны также публично осудить тех, кто угрожает заставить замолчать ученых, научных работников и исследователей, и любые угрозы насилия в отношении этих сограждан. Реализация права на питание требует коллективного отказа от ложных утверждений и веры в истину аргументированной науки. Важно признать, что государства несут ответственность за защиту научной добросовестности.

K. Повышение роли гражданского общества и защита правозащитников от насилия

86. Мы вступили в новую эру прав человека, в которой доминируют популистские правительственные режимы, изыгающие ненавистническую риторику и пропагандирующие национализм, авторитаризм и ксенофобию вместо свободы выбора и возможностей. В этих условиях борьба за права человека становится опасной. В последние годы значительно возросло число жестоких злодеяний, совершаемых в отношении правозащитников, в том числе тех, кто борется за земельные права и охрану окружающей среды. Организация Объединенных Наций подтвердила 431 убийство правозащитников, журналистов и профсоюзных деятелей в 41 стране в период с 2017 по 2018 год (см. E/2019/68). Гражданское общество не может допускать безнаказанности за нарушения прав человека, совершаемые в отношении правозащитников, и не может уклоняться от борьбы за права, опасаясь возмездия (см. A/74/159). Напротив, гражданское общество должно использовать все имеющиеся возможности для обеспечения того, чтобы государства выполняли свои обязательства по продвижению прав человека, и для привлечения государств к ответственности в случае их бездействия.

⁶⁹ См. Hilal Elver and Melissa Shapiro, "Scientific integrity: the next battleground for human rights", The Hill (29 March 2019).

87. Это особенно верно в отношении экономических, социальных и культурных прав, от соблюдения которых по-прежнему слишком часто отказываются, считая их менее важными, чем другие. Действительно, хотя Специальный докладчик имела удовольствие работать с несколькими организациями гражданского общества, она выявила необходимость более активной мобилизации гражданского общества в интересах реализации права на питание. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека также выразил обеспокоенность в Совете по правам человека по поводу отсутствия организаций гражданского общества, занимающихся экономическими, социальными и культурными правами (см., например, A/HRC/32/31).

L. Поощрение гражданственного отношения к продовольствию в эпоху урбанизации

88. Хотя государства несут главную ответственность за осуществление права на питание, питание по своей сути носит местный и индивидуальный, а также общинный характер. Сельское население играет важнейшую роль в реализации права на питание, однако города также являются основными движущими силами социально-экономических преобразований и эпицентром продовольственных рынков. Ожидается, что к 2030 году 60% населения мира будет жить в городах⁷⁰. Изменение демографической ситуации и урбанизация создают новые вызовы и открывают новые возможности в области глобальной продовольственной политики. Потребителям следует тщательно подходить к выбору модели питания, которая должна уважать права человека трудящихся, защищать будущие поколения и содействовать устойчивости планеты, вместо того чтобы закрывать глаза на проблематику продовольственных систем (см. A/73/164 и A/HRC/40/56). Эта всеобъемлющая ответственность выходит за рамки роли «потребителей» и может быть наиболее подходящим образом охарактеризована как «гражданственное отношение к продовольствию». Сторонники гражданственного отношения к продовольствию во всем мире уже призывают к созданию новой интегрированной продовольственной системы между городами и сельскими общинами, основанной на демократии, участии и экологических принципах. Эта положительная тенденция быстро набирает силу.

89. Гражданственное отношение к продовольствию может принимать различные формы, включая поддержку более активного задействования городских и сельских жителей, коллективные закупки и участие в работе советов по продовольственной политике⁷¹. Такие общинные движения берут под контроль местные и региональные продовольственные системы с целью содействия изменениям по принципу «снизу вверх». Например, Совет по продовольственной политике Торонто, который существует с 1991 года, созывает совещания представителей продовольственного, сельскохозяйственного и общинного секторов для консультирования властей города Торонто по вопросам продовольственной политики.

90. Советы по продовольственной политике обеспечивают гражданам платформу для отстаивания своих предпочтений в отношении продовольственной системы посредством гражданской активности. Они также обучают новичков основам осознанного выбора в контексте активного гражданского отношения к продовольствию, которое выходит за рамки кварталов, городов, государств и регионов и охватывает весь мир в целом. В качестве примера, город Милан вывел эту инициативу на мировой уровень, предложив Миланский пакт о городской продовольственной политике, который был подписан более чем 100 городами в 2015 году.

⁷⁰ См. Department of Economic and Social Affairs, “World urbanization prospects 2018: highlights” (2019).

⁷¹ См., например, Europe Now, “Food citizenship? Collective food procurement in European cities” (September 2018).

V. Заключение

91. Как признает Специальный докладчик в своем заключительном докладе, ликвидация голода и недоедания и осуществление права на питание для граждан во всем мире являются существенным начинанием. Речь идет о цели, которую особенно трудно достичь в свете правовых, политических, экономических и экологических условий современного мирового порядка. Однако при условии наличия реальной политической воли и превращении устремлений в практические действия она перестает быть недостижимой. Государства должны выполнять договоры по правам человека, обеспечивая, чтобы в процесс принятия решений были вовлечены все заинтересованные стороны, а не только наиболее влиятельные из них. Те, кто несоразмерно страдает от голода, должны быть представлены, и им должна быть предоставлена возможность отстаивать свои права. Мир должен помнить о том, что право человека на питание является не недостижимым, а лишь нереализованным. Специальный докладчик благодарит всех членов Совета по правам человека за предоставление ей этой платформы и возможности служить рупором тех, кто страдает от голода и нехватки продовольствия в мире.
