



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 January 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок третья сессия

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего доклад лица.

GE.20-00705 (R) 030220 050220



* 2 0 0 0 7 0 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Глава I

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи. В нем содержится обзор работы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Женеве, Нью-Йорке и на местах в период с 1 июля по 31 декабря 2019 года в поддержку международных правозащитных механизмов и в таких областях, как развитие, мир и безопасность, недискриминация, подотчетность и участие. Этот доклад следует рассматривать в совокупности с докладом Верховного комиссара о работе УВКПЧ за период с 1 января по 30 июня 2019 года (см. A/74/36).

2. По состоянию на декабрь 2019 года в мире насчитывалось 80 правозащитных миссий Организации Объединенных Наций на местах. В последнем квартале 2019 года Верховный комиссар подписала с правительствами Судана и Нигера соглашения о создании страновых отделений в этих двух государствах, а также меморандум о взаимопонимании с правительством Боливарианской Республики Венесуэла, в котором определены основы сотрудничества и предусматривается присутствие в стране двух сотрудников по правам человека.

3. В период с июля по декабрь 2019 года Верховный комиссар посетила Австралию, Ирландию, Испанию, Кению, Коста-Рику, Малайзию, Сенегал, Словению, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Францию. Заместитель Верховного комиссара посетила Бельгию, Данию, Италию, Канаду, Нидерланды, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты, а Помощник Генерального секретаря по правам человека посетил Коста-Рику и Данию.

4. В течение отчетного периода УВКПЧ представило 81 доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии и 92 доклада – Совету по правам человека на его сорок второй сессии¹.

Глава II

II. Деятельность Управления Верховного комиссара

A. Международные правозащитные механизмы

1. Договорные органы

5. УВКПЧ продолжало оказывать содействие работе договорных органов по правам человека. Оно оказало поддержку в рассмотрении 75 докладов государств-участников, в принятии мнений и вынесении решений по 132 индивидуальным сообщениям, в принятии четырех решений по зарегистрированным межгосударственным сообщениям и 111 решений, касавшихся неотложных действий Комитета по насильственным исчезновениям. По состоянию на 1 ноября УВКПЧ оказало содействие в регистрации 154 новых индивидуальных жалоб и в 221 случае принятия срочных мер; при этом общее число новых дел в 2019 году составило 822. УВКПЧ также оказало содействие в посещении Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания двух государств-участников, разработке пяти замечаний общего порядка и открытии пяти конфиденциальных расследований.

6. Нехватка кадровых и технических ресурсов привела к увеличению задержек в этой работе. В своем втором двухгодичном докладе о состоянии системы договорных

¹ В 2019 году УВКПЧ представило Совету по правам человека на его трех сессиях 299 докладов.

органов по правам человека (A/73/309) Генеральный секретарь подтвердил острую потребность в дополнительных ресурсах для обеспечения их эффективного функционирования. Обзор, запланированный на 2020 год, предоставит столь необходимую возможность принять меры в связи с этой ситуацией.

7. Кроме того, отделения УВКПЧ на местах оказали многим странам, в том числе Бангладеш, Замбии, Камбодже, Колумбии, Лесото, Мексике, Мозамбику, Никарагуа, Папуа-Новой Гвинее, Сент-Китсе и Невисе и Сент-Люсии, техническую поддержку в вопросах их взаимодействия с договорными органами. УВКПЧ содействовало также расширению взаимодействия между Европейским союзом и договорными органами.

2. Совет по правам человека

8. В течение отчетного периода УВКПЧ учредило секретариат независимой международной миссии по установлению фактов в Боливарианской Республике Венесуэла. Кроме того, оно продолжало оказывать поддержку независимым комиссиям по расследованию событий в Бурунди и Сирийской Арабской Республике, независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы, Группе независимых видных международных и региональных экспертов по Йемену, Группе международных экспертов по положению в Касаи и Комиссии по правам человека в Южном Судане.

9. УВКПЧ поддерживало усилия Бюро Совета по правам человека по повышению эффективности, в том числе путем пересмотра программы работы и дополнительной оптимизации инициатив. Оно поддержало также инициативы Председателя по проведению консультаций по обзору деятельности Совета по правам человека в соответствии с резолюцией 65/281 и выездное мероприятие Совета, которое состоялось в октябре в Дакаре и было посвящено роли Совета в решении острых глобальных проблем.

10. Взносы государств в управляемый УВКПЧ Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека позволили принять участие в работе Совета 26 делегатам и стипендиатам, 18 из которых были женщинами. В целях дальнейшего расширения участия в работе Совета, в ноябре 2019 года УВКПЧ организовало в Нанди (Фиджи) второе региональное рабочее совещание, на котором была принята Декларация Нанди на период до 2022 года², направленная на расширение участия малых островных развивающихся государств Тихоокеанского региона. Помимо этого, УВКПЧ продолжало поддерживать последующие меры в связи с Джорджтаунской декларацией на период до 2022 года в целях расширения участия в работе Совета государств Карибского бассейна³.

3. Универсальный периодический обзор

11. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку правительствам, национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества и страновым группам Организации Объединенных Наций в подготовке и представлении докладов для универсального периодического обзора в таких странах, как Барбадос, Боливия (Многонациональное Государство), Коста-Рика, Демократическая Республика Конго, Гамбия, Гвинея-Бисау, Кирибати, Лесото, Никарагуа, Сент-Китс и Невис и Тимор-Лешти. Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре, находящийся в ведении УВКПЧ, оказал поддержку 13 государствам. Верховный комиссар продолжала направлять письма министрам иностранных дел, предлагая им поддержку в осуществлении рекомендаций универсального периодического обзора.

² См. www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/LDCs_SIDS/Workshops/PacificRegion/Nadi_Declaration_Towards_2022.pdf.

³ См. www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/LDCs_SIDS/Workshops/CaribbeanRegion/GeorgetownDeclarationTowards2022.pdf.

4. Специальные процедуры

12. УВКПЧ продолжало поддерживать работу 44 тематических и 12 страновых мандатов специальных процедур, некоторые из которых в течение года подвергались нападкам и угрозам. В докладах A/HRC/43/64 и Add.1, а также в A/HRC/43/65 содержится обзор деятельности и рекомендаций специальных процедур. В рамках своей поддержки УВКПЧ оказывало также помощь Координационному комитету специальных процедур, в том числе в рамках осуществляемых в настоящее время мероприятий по совершенствованию системы с учетом растущих ожиданий и поднятых проблемных вопросов. На новой веб-странице приводятся примеры воздействия специальных процедур на права человека⁴.

5. Последующие меры в связи с работой правозащитных механизмов

13. УВКПЧ оказывало государствам помощь в создании или укреплении национальных механизмов представления докладов и последующей деятельности, в том числе в Ботсване, Буркина-Фасо, Венесуэле (Боливарианской Республике), Замбии, Кыргызстане, Лесото, Маврикии, Мавритании, Малайзии, Мозамбике, Монголии, Перу, Саудовской Аравии, Сенегале, Сьерра-Леоне, Северной Македонии, Сент-Люсии и Южной Африке, а также с помощью проведения регионального мероприятия для 12 государств Азии, которое состоялось в Таиланде. Другие меры поддержки включали развертывание национальной базы данных, предназначенной для отслеживания выполнения рекомендаций, в Ботсване, Гватемале, Гондурасе, Маврикии, Монголии, Государстве Палестина, Саудовской Аравии, Сьерра-Леоне и Черногории. УВКПЧ также организовало подготовку координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций на Балканах и в Восточной Африке по вопросам взаимодействия с международными механизмами по правам человека и принятия последующих мер в связи с вынесенными ими рекомендациями.

14. Программа укрепления потенциала договорных органов позволила УВКПЧ разработать учебные материалы, проводить подготовку кадров на национальном и региональном уровне для расширения возможностей государств и гражданского общества по выполнению рекомендаций механизмов по правам человека, продолжить обновление Универсального указателя по правам человека и осуществить развертывание стандартной национальной базы данных, предназначенной для отслеживания выполнения рекомендаций.

15. По линии управляемого им фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи для содействия участию в универсальном периодическом обзоре УВКПЧ оказывало помощь государствам, в том числе в рамках состоявшихся в сентябре в Панаме региональных консультаций по вопросам передовой практики в контексте универсального периодического обзора, последующих мер и синергетических связей с Повесткой дня устойчивого развития до 2030 года.

6. Гуманитарные фонды

16. В 2019 году находящиеся в ведении УВКПЧ Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства и Добровольный фонд Организации Объединенных Наций для жертв пыток выделили субсидии на поддержку мер по возмещению и реабилитации около 8 600 жертв современных форм рабства в 25 государствах и около 36 000 жертв пыток в 77 государствах. Добровольный фонд для жертв пыток выделял также субсидии для оказания чрезвычайной помощи в связи с ситуациями, возникавшими в контексте правозащитных и гуманитарных кризисов. В 2019 году Специальный фонд, учрежденный в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, поддержал 13 проектов по предупреждению в 12 государствах-участниках.

⁴ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/SPGoodStories.aspx.

В. Развитие

1. Повестка дня до 2030 года и Цели устойчивого развития

17. Для содействия осуществлению Повестки дня до 2030 года на основе соблюдения прав человека УВКПЧ расширило поддержку, оказываемую им государствам, координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам в целом ряде стран, включая Аргентину, Бангладеш, Беларусь, Боснию и Герцеговину, Гаити, Гану, Демократическую Республику Конго, Зимбабве, Лесото, Либерию, Малайзию, Нигерию, Сальвадор, Саудовскую Аравию, Сомали, Украину, Уругвай, Тимор-Лешти, Тунис, Уганду, Филиппины, Эфиопию и Южную Африку. К этому относилось оказание помощи странам, готовившимся к добровольным национальным обзорам в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

18. УВКПЧ продолжало поощрять применение к данным подхода, основанного на правах человека⁵, чтобы при осуществлении Целей устойчивого развития никто не был забыт, и в рамках этих усилий оказало техническую поддержку и услуги по укреплению потенциала в Албании, Кении, Косово⁶, Пакистане, Российской Федерации, Соединенном Королевстве, Уганде и Южной Африке. Кроме того, УВКПЧ внесло в базу данных показатели по целям устойчивого развития, за учет которых оно несет ответственность⁷, и внесло свой вклад в подготовку первого разработанного под эгидой Статистической комиссии справочника об измерении прогресса в области управления и прав человека, в том числе на основе таких показателей⁸. В сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности УВКПЧ разработало общий модуль обследования для оказания странам поддержки в сборе данных по показателям, относящимся к цели 16 в области устойчивого развития, включая показатель 10.3.1/16.b.1, который отражает уровень дискриминации.

19. УВКПЧ также приняло участие в политическом форуме высокого уровня под эгидой Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. В декабре УВКПЧ организовало второе межсессионное совещание Совета по правам человека по диалогу и сотрудничеству в области прав человека и Повестке дня устойчивого развития до 2030 года. Доклад по его итогам (A/HRC/43/33) будет представлен в качестве официального вклада в контексте предстоящего совещания политического форума высокого уровня.

20. Вместе с пятью другими учреждениями Организации Объединенных Наций и «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций УВКПЧ оказало поддержку секретариату Глобального альянса в поддержку информирования о прогрессе в области построения мирных, справедливых и открытых обществ, представившему свой доклад «Создание условий для осуществления повестки дня до 2030 года на основе ЦРТ 16+ – укрепление мира, справедливости и широкого участия»⁹.

21. УВКПЧ принимало также активное участие в проводимой в настоящее время реформе системы развития Организации Объединенных Наций. Своим вкладом оно помогло сделать так, чтобы новые руководящие указания в отношении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития имели под собой прочную нормативную и правозащитную основу. Являясь сопредседателем действующей под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию Межучрежденческой целевой группы

⁵ См. www.ohchr.org/HRBAD.

⁶ Все упоминания Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

⁷ В том числе показатели 16.1.2, 16.10.1, 16.a.1 и 10.3.1/16.b.1.

⁸ См. www.inecivpraigroup/#home.

⁹ URL: www.sdg16hub.org/system/files/2019-07/Global%20Alliance%2C%20SDG%2016%2B%20Global%20Report.pdf.

по формированию безбарьерного общества, правам человека и нормативной повестке дня, УВКПЧ играло ведущую роль на различных направлениях работы, в особенности применительно к руководящей роли координаторов-резидентов в вопросах прав человека, развертыванию советников по вопросам прав человека и экспериментальному использованию в Камеруне, Непале и Тунисе оперативного руководства для страновых групп по формированию безбарьерного общества.

2. Право на развитие

22. УВКПЧ продолжало прилагать усилия, для того чтобы обеспечить всесторонний учет права на развитие. В октябре 2019 года оно созвало совещание экспертов для разработки проекта юридически обязательного документа о праве на развитие в рамках поддержки Председателя-Докладчика Рабочей группы по праву на развитие. УВКПЧ также оказало поддержку Специальному докладчику по вопросу о праве на развитие в написании руководства по разработке, мониторингу и оценке политики в области развития с правозащитной направленностью, которое было опубликовано в сентябре.

3. Международные финансовые учреждения

23. УВКПЧ участвовало в обсуждении политических аспектов политики гарантий многосторонних банков развития, уделив основное внимание процессам пересмотра гарантий Группы Межамериканского банка развития, а также механизмам обеспечения подотчетности и политике и процедурам санкций. В этом контексте УВКПЧ завершило проведение сопоставительного исследования о должной предусмотрительности с точки зрения соблюдения прав человека¹⁰. УВКПЧ приняло активное участие в состоявшихся в октябре ежегодных совещаниях Всемирного банка/Международного валютного фонда, оказало экспертную поддержку в контексте первого учебного мероприятия для сотрудников Всемирного банка в рамках его Целевого фонда по правам человека и развитию, провело две презентации своей публикации под названием *The Other Infrastructure Gap: Sustainability: Human Rights and Environmental Perspectives* («Второй инфраструктурный разрыв: устойчивое развитие: последствия с точки зрения прав человека и окружающей среды») и инициировало глобальный проект по обеспечению доступа к средствам правовой защиты в контексте финансирования развития.

4. Экономические, социальные и культурные права

24. В рамках усилий по расширению работы в области экономических, социальных и культурных прав и по оказанию более действенной поддержки странам в их усилиях по учету интересов всех групп населения, отделения УВКПЧ на местах инициировали ряд небольших проектов, призванных стать катализаторами решения проблем экономического и других видов неравенства и поиска причин дискриминации и маргинализации. Кроме того, УВКПЧ дополнительно укрепило партнерские связи в целях поощрения и защиты экономических и социальных прав, включая права на образование, питание, здоровье, жилье, воду и услуги санитарии, а также трудовые и земельные права.

25. Что касается права на питание, то в ходе проходившей в октябре 2019 года сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности УВКПЧ отстаивало идею о том, что права человека являются одним из инструментов борьбы с голодом и неравенством. Что касается трудовых и земельных прав, то в ходе проводившейся Международной организацией труда (МОТ) Глобальной недели социальной защиты Верховный комиссар выступала за обеспечение социальной защиты на основе правозащитного подхода.

¹⁰ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR_Benchmarking%20Study_HRDD.pdf.

¹¹ Размещена по адресу www.ohchr.org/documents/Publications/TheOtherInfrastructureGap_FullLength.pdf.

26. В целях привлечения внимания к праву на санитарию в ноябре 2019 года УВКПЧ возглавило глобальную кампанию сети «ООН–водные ресурсы» в рамках Всемирного дня туалета под лозунгом «Не оставляя никого в стороне»¹². В Мексике и Колумбии УВКПЧ продолжало следить за соблюдением прав на здоровье, воду и здоровую окружающую среду.

27. УВКПЧ активно занималось также вопросом о принудительных выселениях, уделяя особое внимание коренным народам и меньшинствам в ряде стран, в том числе в Гондурасе, Камбодже, Колумбии и Таиланде.

28. УВКПЧ продолжало взаимодействовать с городами и местными органами власти и отстаивать их роль в поощрении и защите прав человека. В октябре УВКПЧ приняло участие в проходившем в Республике Корея Всемирном форуме городов по правам человека, на котором оно представило доклад Верховного комиссара о местных органах власти (см. A/HRC/42/22).

5. Окружающая среда, изменение климата и права человека

29. УВКПЧ продолжало уделять первоочередное внимание интеграции прав человека в деятельность по защите окружающей среды и борьбе с изменением климата. В сентябре 2019 года в своем вступительном слове на сорок второй сессии Совета по правам человека Верховный комиссар назвала изменение климата беспрецедентной угрозой для прав человека, которая требует незамедлительных действий¹³. В сентябре УВКПЧ, совместно с несколькими партнерами, организовало Саммит народов по вопросам климата, прав человека и выживания человечества, по итогам которого была принята декларация¹⁴, подписанная более чем 400 организациями.

30. Региональные и страновые отделения УВКПЧ стали все более активно заниматься экологическими вопросами, такими как защита активистов, отстаивающих экологические права человека, воздействие горнодобывающей деятельности и мегаинфраструктуры на права человека, а также вопросами, связанными с коренными народами, земельными правами, всемерным отражением прав человека в политике и законах, касающихся климата, и воздействием изменения климата на реальное осуществление прав человека. В августе УВКПЧ организовало на Фиджи региональное совещание для государств Тихоокеанского региона по вопросам изменения климата и прав человека. В октябре оно провело на Филиппинах региональный диалог с национальными правозащитными учреждениями Азии по вопросу изменения климата как трансграничной проблемы в контексте прав человека.

31. Кроме того, УВКПЧ продолжало работу по созданию условий для участия населения в процессе принятия решений по вопросам окружающей среды и в этой связи поддержало ратификацию и осуществление Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу), участвовало в работе в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и расширило сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Год активной деятельности УВКПЧ на этом важном направлении завершился участием Верховного комиссара в 25-й Конференции Сторон РКИКООН, состоявшейся в декабре 2019 года.

¹² Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, *The United Nations World Water Development Report 2019: Leaving No One Behind* («Всемирный доклад Организации Объединенных Наций о состоянии водных ресурсов, 2019 год: не оставляя никого в стороне») (Париж, 2019 год).

¹³ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=24956.

¹⁴ См. www.climaterights4all.com/peoples-summit-on-climate-rights-and-human-survival.

6. Предпринимательская деятельность и права человека

32. УВКПЧ оказывало техническую поддержку в работе по осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и разработке национальных планов действий, в частности в Буркина-Фасо, Гондурасе, Камеруне, Мексике, Монголии и Российской Федерации. Кроме того, в целях укрепления потенциала по осуществлению Руководящих принципов УВКПЧ провело национальные и региональные семинары по обмену опытом в Камбодже, Кении, Российской Федерации и Южной Африке, а также региональный семинар в Таиланде. В сотрудничестве с МОТ и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) УВКПЧ осуществляет в настоящее время в Аргентине, Бразилии, Колумбии, Коста-Рике, Мексике, Панаме, Папуа-Новой Гвинее, Перу, Чили и Эквадоре проект по ответственному ведению бизнеса в Латинской Америке и Карибском бассейне.

33. В рамках третьего этапа своего проекта «Привлечение к ответственности и правовая защита», основное внимание в котором уделяется негосударственным механизмам рассмотрения жалоб в целях обеспечения доступа к средствам правовой защиты в случае нарушения прав человека в контексте предпринимательской деятельности, УВКПЧ созвало пять региональных совещаний, по итогам которых был подготовлен проект дискуссионного документа, который содержал основные выводы для третьего этапа¹⁵ и был рассмотрен в рамках глобальных консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон в ноябре 2019 года в Женеве.

34. В октябре УВКПЧ организовало консультации с гражданским обществом и национальными правозащитными учреждениями Зимбабве, Мозамбика и Южной Африки, цель которых заключалась в усилении ответственности за нарушения прав человека в контексте предпринимательской деятельности и расширения доступа жертв к средствам правовой защиты через внесудебные механизмы рассмотрения жалоб.

35. УВКПЧ оказало также помощь межправительственной рабочей группе открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека в проведении переговоров по полному тексту пересмотренного проекта юридически обязательного документа.

36. 2 000 человек приняли участие в восьмой сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, проведенной при поддержке УВКПЧ и посвященной выполнению государством своей обязанности по защите и более эффективному привлечению к ответственности.

C. Мир и безопасность

1. Оказание поддержки миротворческим миссиям

37. В 2019 году УВКПЧ продолжало вносить свой вклад в инициативу Генерального секретаря «Действия по поддержанию мира» посредством постоянных усилий по интеграции соображений прав человека в операции в пользу мира.

38. УВКПЧ продолжало укреплять свое сотрудничество с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства путем оказания поддержки в стратегическом планировании и оперативной поддержки в области прав человека в рамках 12 операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В 2019 году осуществляемую УВКПЧ подготовку по вопросам прав человека в рамках миротворческих операций прошли более 500 руководителей миссий, сотрудников полиции и военнослужащих.

39. УВКПЧ взаимодействовало также с Советом Безопасности в целях тщательной проработки с точки зрения прав человека мандатов миротворческих операций в Демократической Республике Конго, Мали и Центральноафриканской Республике. УВКПЧ продолжало сотрудничать с Контрольной миссией Организации

¹⁵ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ARP/ARPIII_Discussion_Paper_Nov2019.pdf.

Объединенных Наций в Колумбии в целях более эффективного осуществления мирного соглашения, подписанного между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии – Армией народа.

2. Глобальная политика в области прав человека и механизмы соблюдения

40. УВКПЧ продолжало возглавлять усилия по содействию осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Оно оказывало экспертную поддержку при проведении оценок рисков и разработке процедур и систем для осуществления этой политики как в условиях миссий, так и вне этого контекста, в том числе в Бангладеш, Буркина-Фасо, Гаити, Зимбабве, Ливии, Лесото, Мавритании, Мали, Мьянме, Нигере, Сомали, Таиланде, Украине, Чаде и Шри-Ланке.

41. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку также Объединенным силам Сахельской группы пяти и Комиссии Африканского союза в разработке и внедрении механизмов соблюдения прав человека и международного гуманитарного права и обеспечения подотчетности.

42. УВКПЧ участвовало в руководстве усилиями по разработке новых директив и указаний Организации Объединенных Наций для персонала миротворческих операций по предотвращению сексуального насилия в контексте конфликтов и реагированию на него. УВКПЧ также содействовало применению ориентированного на интересы жертв и основанного на правах человека подхода в рамках усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них. Кроме того, оно способствовало осуществлению утвержденных Генеральным секретарем правил проверки на предмет соблюдения прав человека персоналом Организации Объединенных Наций. Оно продолжало работу по согласованию стандартов, применимых в отношении Организации Объединенных Наций и других сил, которые действуют на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности, для обеспечения отражения соответствующих принципов в политике и практике Организации Объединенных Наций и во взаимодействии с государствами по данному вопросу.

3. Превентивная деятельность, раннее предупреждение и реагирование на чрезвычайные ситуации

43. УВКПЧ активно поддерживало усилия государств и Генерального секретаря по укреплению превентивной деятельности Организации Объединенных Наций. Большая часть этой работы стала продолжением усилий, предпринимаемых в рамках инициативы «Права прежде всего».

44. В рамках усилий Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с правительствами, национальными правозащитными учреждениями и другими заинтересованными сторонами УВКПЧ внесло вклад в инициативы по раннему предупреждению, а также по предотвращению и урегулированию конфликтов в Афганистане, Буркина-Фасо, Гамбии, Гвинее, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Ираке, Колумбии, Ливии, Мали, Нигерии, Центральноафриканской Республике и других странах. В рамках развития своих усилий по предупреждению и защите УВКПЧ направляло группы специалистов для реагирования на кризисы и другие проблемные ситуации, в том числе в Камерун – для проведения технической оценки положения в области прав человека.

45. УВКПЧ продолжало также совершенствовать методологию и руководства, а также укреплять свой потенциал в области анализа рисков, раннего предупреждения и управления информацией. Так, оно усовершенствовало свои внутренние процедуры для расширения и систематизации усилий по проведению анализа в целях раннего предупреждения, чрезвычайного планирования и координации действий. Кроме того, УВКПЧ расширило свой доступ к данным, обновив технологию мониторинга и установив отношения с новыми партнерами. Если УВКПЧ не удавалось попасть в ту

или иную страну или на ту или иную территории, оно использовало новые технологии для сбора контекстуальной информации для целей анализа.

46. УВКПЧ также активизировало работу по регистрации жертв среди гражданского населения. Оно опубликовало первое публичное руководство Организации Объединенных Наций по вопросу о жертвах¹⁶, которое увязано с метрикой гибели людей из-за конфликтов в Целях устойчивого развития.

47. УВКПЧ продолжало укреплять свои партнерские отношения с Управлением по поддержке миростроительства, в том числе путем направления одного своего сотрудника на работу в Управление и разработки совместного плана работы по обеспечению более глубокой интеграции вопросов прав человека в деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства и поддержания мира. УВКПЧ получила содействие Фонда миростроительства Генерального секретаря, который оказывал УВКПЧ поддержку в 12 местах.

48. Кроме того, УВКПЧ оказывало поддержку работе докладчиков, назначенных в соответствии с резолюцией 38/18 Совета по правам человека для вынесения в марте 2020 года рекомендаций, касающихся мандата Совета по предупреждению.

4. Сексуальное и гендерное насилие, торговля людьми и связанная с ними эксплуатация

49. В Демократической Республике Конго и Южном Судане УВКПЧ оказывало поддержку национальной полиции в разработке планов действий, направленных на борьбу с сексуальным насилием. В Центральноафриканской Республике оно оказывало поддержку при создании приюта для жертв сексуального насилия. В Колумбии УВКПЧ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») осуществляли взаимодействие с Министерством здравоохранения, направленное на обеспечение более активного использования муниципальными властями правил оказания комплексной медицинской помощи пострадавшим от сексуального насилия.

50. В Гондурасе, Коста-Рике и Сальвадоре УВКПЧ продолжало укреплять потенциал судебных органов по осуществлению Латиноамериканского типового протокола для расследования гендерно мотивированных убийств женщин, а в Южной Африке оно оказывало поддержку в осуществлении Чрезвычайного плана действий по борьбе с гендерным насилием и феминицидом. В Либерии Управление активизировало свою деятельность по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек и борьбе с ним.

51. В своей работе в штаб-квартире и отделениях на местах УВКПЧ продолжало способствовать применению правозащитной модели для решения проблемы торговли людьми. УВКПЧ и Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми опубликовали совместное заявление и связанную с ним справку, посвященную тому, с какими проблемами и возможностями связано использование технологий в борьбе с торговлей людьми¹⁷. УВКПЧ продолжало укреплять потенциал авиаперевозчиков для более четкого выявления жертв торговли людьми на борту самолетов и в аэропортах.

5. Гуманитарная деятельность

52. УВКПЧ внесло свой вклад в осуществление гуманитарной деятельности с опорой на правозащитный подход в ряде стран, включая Афганистан, Багамские Острова, Буркина-Фасо, Венесуэлу (Боливарианскую Республику), Гаити, Гватемалу, Гондурас, Демократическую Республику Конго, Йемен, Камерун, Коморские Острова, Ливию, Малави, Мали, Мозамбик, Мьянму, Нигерию, Государство Палестину,

¹⁶ *Guidance on Casualty Recording* («Руководство по документированию жертв»), издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.20.XIV.1.

¹⁷ Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми, «Human trafficking and technology: trends, challenges and opportunities» («Торговля людьми и технологии: тенденции, вызовы и возможности») (Вена, 2019 год).

Сирийскую Арабскую Республику, Сомали, Украину, Центральноафриканскую Республику, Эфиопию и Южный Судан. УВКПЧ также продолжало сотрудничество с Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных учреждений по правам человека в целях укрепления потенциала 11 национальных правозащитных учреждений в Южной и Юго-Восточной Азии для интеграции прав человека в гуманитарную деятельность.

53. Что касается глобальных усилий, то УВКПЧ продолжало выполнять обязательства, принятые им на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, в том числе касающиеся укрепления национальных механизмов защиты. Оно также продолжало участвовать в работе Межучрежденческого постоянного комитета и Объединенного руководящего комитета в целях укрепления связи «гуманитарная деятельность–развитие–мир» и в работе Глобальной группы по защите, в том числе в разработке их новых стратегических рамок.

D. Недискриминация

1. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость

54. В партнерстве с подразделениями Организации Объединенных Наций и другими региональными и национальными учреждениями УВКПЧ продолжало вносить вклад в осуществление Дурбанской декларации и Программы действий (см. A/CONF.189/12), Рабатского плана действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию (см. A/HRC/22/17/Add.4, приложение) и Бейрутской декларации «Вера за права человека» (см. A/HRC/40/58, приложения I и II), а также Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти¹⁸.

55. УВКПЧ оказывало помощь в борьбе с дискриминацией в отношении жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе в Камеруне и Южной Африке. УВКПЧ организовало рабочее совещание, посвященное региональным механизмам поощрения и защиты прав человека, уделив особое внимание их роли в борьбе с расизмом и дискриминацией и осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий.

56. УВКПЧ оказало помощь в проведении Международного десятилетия лиц африканского происхождения, в том числе путем оказания поддержки Рабочей группе экспертов по лицам африканского происхождения. В октябре 2019 года Верховный комиссар, являющаяся координатором Десятилетия, приняла участие в организованном УВКПЧ в сотрудничестве с Африканским союзом и проведенном в Сенегале региональном совещании для стран Африки, целью которого было добиться более широкого участия правительств, молодежи и гражданского общества стран Африки в мероприятиях в рамках Десятилетия и изучить взаимосвязи между Десятилетием, Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и Повесткой дня до 2030 года. В декабре 2019 года Верховный комиссар приняла участие в региональном рабочем совещании, посвященном вопросам расширения прав и возможностей и участия женщин африканского происхождения в политической жизни, которое было организовано УВКПЧ и проходило в Коста-Рике.

2. Мигранты

57. УВКПЧ продолжало уделять особое внимание правам человека перемещающихся лиц, в том числе борьбе с ксенофобией. Как член Исполнительного комитета сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции УВКПЧ оказывало государствам поддержку в осуществлении Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в том числе посредством разработки национальных планов его осуществления. Так, в Гвинее-Бисау УВКПЧ

¹⁸ См. www.un.org/en/genocideprevention/hate-speech-strategy.shtml.

оказало поддержку в проведении национальных консультаций, результатом которых было принятие национального плана действий по осуществлению этого договора.

58. Совместно с Контртеррористическим управлением УВКПЧ завершило работу над учебным курсом для сотрудников пограничных служб, в основу которого были положены разработанные Управлением Рекомендуемые принципы и руководящие положения по правам человека на международных границах¹⁹. В сотрудничестве с экспертами УВКПЧ и ряд ключевых партнеров²⁰ разработали общие руководящие принципы по вопросам возвращения детей с соблюдением прав человека и предоставило руководящие указания относительно соблюдения прав детей при их возвращении как в стратегических документах, так и на практике.

59. УВКПЧ направляло на места группы для реагирования на кризисы и другие возникающие проблемы, в том числе в Мексику – для мониторинга положения мигрантов, особенно в местах содержания под стражей, а также в Боливию (Многонациональное Государство), Чили и Эквадор – для сбора информации о нарушениях прав человека, совершенных в контексте протестов. По итогам нескольких миссий по наблюдению она представила Совету по правам человека доклад о положении в области прав человека беженцев и мигрантов из Боливарианской Республики Венесуэла (см. A/HRC/41/18).

60. Предпринятые УВКПЧ под руководством Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна шаги по документированию и мониторингу положения мигрантов способствовали более последовательному учету вопросов прав человека в Комплексном плане развития Гватемалы, Гондураса, Мексики и Сальвадора, направленного на устранение факторов, приводящих к миграции. Кроме того, УВКПЧ помогло укрепить потенциал национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества в ряде государств Южной Америки для оказания поддержки венесуэльским мигрантам и беженцам. УВКПЧ продолжало далее следить за соблюдением прав человека мигрантов в Ливии. В Тунисе УВКПЧ взаимодействовало с пограничной полицией и силами безопасности в целях обеспечения более надежной защиты прав человека на границах.

3. Дискриминация по признаку принадлежности к коренным народам или меньшинствам

61. УВКПЧ продолжало поддерживать интеграцию прав коренных народов в законодательство и политику путем предоставления технических рекомендаций государственным органам. Так, оно оказало поддержку при разработке программы позитивных действий в интересах коренных народов в Уганде, способствовало расширению участия коренных народов в земельной реформе в Демократической Республике Конго и сотрудничало со страновыми группами Организации Объединенных Наций в Непале и Таиланде в целях обеспечения осуществления общесистемного плана действий по применению согласованного подхода к достижению конечных целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. В Гватемале, Гондурасе, Колумбии и Мексике УВКПЧ продолжало содействовать выполнению критериев свободного, предварительного и осознанного согласия. УВКПЧ также вело диалог с Европейской комиссией, с тем чтобы добиться

¹⁹ УВКПЧ, *Recommended Principles and Guidelines on Human Rights at International Borders* («Рекомендуемые принципы и руководящие положения УВКПЧ по правам человека на межгосударственных границах»), Женева, 2014 год.

²⁰ См. УВКПЧ, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная организация по миграции, организация «Спасти детей», Платформа для международного сотрудничества в отношении незарегистрированных иммигрантов, Европейский совет делам беженцев и изгнанных и «Чайлд сёркл», «Guidance to respect children's rights in return policies and practices: focus on the EU legal framework» («Руководящие указания по уважению прав детей в политике возвращения и на практике: в центре внимания законодательные рамки ЕС»), Женева, 2019 год. URL: https://europe.ohchr.org/EN/Stories/Documents/2019_Guidance_childrens_rights_in_return_policies.pdf.

разработки Европейским союзом стратегии в отношении рома, основанной на правах человека.

62. В качестве участника Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов УВКПЧ оказывало также поддержку созданной в октябре 2019 года Технической группе по коренным народам в Африке в целях содействия сотрудничеству между Рабочей группой Африканской комиссии по правам человека и народов и страновыми группами Организации Объединенных Наций.

63. В августе 2019 года Верховный комиссар выступила в Совете Безопасности на заседании «по формуле Аррии», которое было посвящено укреплению безопасности и защищенности религиозных меньшинств в условиях вооруженного конфликта.

4. Гендерное равенство и права женщин

64. УВКПЧ помогло странам привести в соответствие со стандартами в области прав человека пересматривавшееся законодательство о борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе в Марокко и Северной Македонии, а также о праве на безопасное материнство и репродуктивное здоровье, например в Непале. Оно также вело работу по гармонизации уголовных кодексов с международными нормами и стандартами, например в Гамбии.

65. Что касается Центральной и Южной Америки, то в Боливии (Многонациональном Государстве), Коста-Рике, Парагвае и Чили УВКПЧ провело серию семинаров-практикумов по вопросам гендерных стереотипов для работников судебной системы. В Танзании между УВКПЧ и национальными партнерами состоялся диалог по вопросам о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье и роли судебных органов в искоренении гендерных стереотипов.

66. В Сальвадоре своей технической и пропагандистской работой УВКПЧ способствовало освобождению из-под стражи женщин, которые были приговорены к длительным срокам тюремного заключения по обвинению в убийстве из-за случившейся с ними экстренной акушерской ситуации.

67. В июле УВКПЧ организовало совещание экспертов для обсуждения прогресса, пробелов и трудностей в том, что касается применения норм, стандартов и принципов прав человека для предотвращения и искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах в различных обстоятельствах, в том числе в контексте миграции и перемещения населения.

68. В ноябре Верховный комиссар приняла участие в Найробийском саммите, посвященном 25-летию принятия Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. В партнерстве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения УВКПЧ организовало заседание, посвященное осуществлению повестки дня в интересах наиболее маргинализированных общин в рамках Программы действий.

69. Помимо этого, УВКПЧ подготовило исследовательский доклад о влиянии, которое оказывают на права человека ограничения на ношение религиозных одеяний в общественных местах в некоторых странах Европы²¹.

5. Инвалиды

70. УВКПЧ поддержало осуществление утвержденной в июне Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии лиц с инвалидностью, которая представляет собой преобразующую стратегию всестороннего учета интересов инвалидов в работе Организации Объединенных Наций в целом. Кроме того, оно помогло Межучрежденческому постоянному комитету разработать руководящие принципы, направленные на более широкое вовлечение инвалидов в гуманитарную деятельность; они были утверждены в ноябре.

²¹ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/VeilinEuropereport.pdf.

71. УВКПЧ также продолжало способствовать соблюдению прав инвалидов в различных странах, в том числе в Гватемале, где оно провело мероприятия по наращиванию потенциала в целях расширения прав и возможностей инвалидов в интересах поощрения их права на труд, и на севере Македонии, где оно оказало помощь в создании национального механизма контроля за осуществлением Конвенции о правах инвалидов.

6. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

72. УВКПЧ продолжало вести работу по повышению осведомленности о правах человека лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и отстаивать эти права, в том числе путем проведения общественной кампании Организации Объединенных Наций «Свободные и равные в правах». Оно оказывало поддержку таким усилиям в Албании, Бразилии, Вьетнаме, Гаити, Гамбии, Гватемале, Доминиканской Республике, Кабо-Верде, Камбодже, Коста-Рике, Монголии, Перу, Сербии, Тиморе-Лешти, на Украине, в Уругвае и на Шри-Ланке. УВКПЧ представило Конституционным палатам Верховного суда Гондураса юридическую справку в связи с одним из дел о признании однополых браков. Кроме того, оно поддержало региональные усилия по обмену передовым опытом, в частности организовав в октябре 2019 года для Карибского региона совместные консультации по правам лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов.

7. Пожилые люди

73. В ноябре УВКПЧ помогло организовать в Абудже региональную конференцию высокого уровня для Африканского региона, посвященную положению в области прав человека пожилых людей в Африке.

8. Дети и молодежь

74. В 2019 году отмечалась 30-я годовщина принятия Конвенции о правах ребенка, отмечавшаяся совместно УВКПЧ и Детским фондом Организации Объединенных Наций в течение всего года; кульминацией приуроченных к этой дате мероприятий стала юбилейная конференция, которая состоялась в ноябре 2019 года в Женеве и на которой были рассмотрены ключевые вопросы, влияющие на благополучие, будущее и права детей.

75. УВКПЧ оказало поддержку независимому эксперту в финальной подготовке Глобального исследования по вопросу о положении детей, лишенных свободы (см. A/74/136), а также Социальному форуму, на котором обсуждались вопросы поощрения и защиты прав детей и молодежи при помощи образования (см. A/HRC/43/63).

76. УВКПЧ еще сильнее расширило работу с молодежью, в частности направив пять сотрудников по работе с молодежью в отделения на местах для непосредственного взаимодействия с молодежными и студенческими движениями. Кроме того, УВКПЧ расширило оказание поддержки в Европейском союзе, а также на Барбадосе, в Камбодже, Ливане, на Украине, в Тунисе и других странах в целях содействия участию молодежи в жизни общества.

9. Лица с альбинизмом

77. В ноябре УВКПЧ и ЮНЕСКО, совместно с Независимым экспертом по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом, организовали в Мозамбике консультации с гражданским обществом по вопросу о правах лиц с альбинизмом и оказали поддержку в проведении конференции португалоговорящих стран по обзору национальных планов действий по защите прав лиц с альбинизмом.

Е. Подотчетность

1. Правосудие в переходный период

78. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку государствам и другим заинтересованным сторонам в разработке и внедрении процессов отправления правосудия в переходный период, соответствующих контексту, ориентированных на защиту интересов жертв, основанных на принципе ответственности за нарушение прав человека и носящих более широкий характер.

79. В Сальвадоре УВКПЧ оказало поддержку Генеральной прокуратуре в принятии директив, касающихся расследования преступлений против человечности и военных преступлений, совершенных в ходе вооруженного конфликта, и судебного преследования за них. В Колумбии оно оставалось одним из ключевых партнеров при создании комплексной системы правосудия в переходный период и успешно отстояло продление срока действия закона о жертвах и возмещении ущерба, связанного с землей. В Гаити оно оказало помощь гражданскому обществу с разработкой национального плана действий по борьбе с безнаказанностью и документированием нарушений прав человека, как имевших место в прошлом, так и происходящих в настоящее время. В Мексике оно поддержало работу Президентской комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости в айюцаинапском деле.

80. В Тунисе УВКПЧ оказывало поддержку в рамках принятия последующих мер в связи с рекомендациями Комиссии по установлению истины и защите достоинства, осуществляло мониторинг во время судебных разбирательств в специальных палатах суда, осуществляло укрепление потенциала органов, осуществляющих судебное преследование по делам о серьезных нарушениях прав человека на национальном уровне, и содействовало координации усилий гражданского общества в области правосудия в переходный период.

81. В Центральноафриканской Республике УВКПЧ оказало поддержку в рамках национальных консультаций по законопроекту о создании комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению. В Гамбии УВКПЧ и партнеры оказали поддержку Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба в проведении диалогов в рамках процесса примирения. В Либерии, после продолжительной пропагандистской работы, проведенной партнерами при поддержке УВКПЧ, президент просил парламент дать рекомендации относительно всех законодательных и прочих мер, требующихся для выполнения положений доклада Комиссии по установлению истины и примирению, включая создание суда по военным преступлениям. В провинции Касаи Демократической Республики Конго УВКПЧ и партнеры оказали поддержку в разработке стратегии правосудия в переходный период.

2. Смертная казнь

82. УВКПЧ продолжало выступать совместно с государствами за введение моратория на смертную казнь в соответствии с резолюцией 73/175 Генеральной Ассамблеи и за защиту прав лиц, приговоренных к смертной казни, в том числе в Бахрейне, Бруней-Даруссаламе, Ираке, Иране (Исламской Республике), Малайзии, Пакистане, Саудовской Аравии, Сингапуре, Соединенных Штатах, Таиланде, на Шри-Ланке и в Японии. УВКПЧ приняло участие также в 12-м международном совещании министров юстиции по вопросу об отмене смертной казни, которое было организовано Общиной Св. Эгидия.

3. Борьба с терроризмом и предупреждение насильственного экстремизма

83. УВКПЧ продолжало работать с силами безопасности в различных странах в целях обеспечения соблюдения прав человека в контексте борьбы с терроризмом, в частности в Нигерии. Оно также расширило свою деятельность по укреплению правозащитного измерения стратегий и программ Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, в частности приняв активное участие в региональных конференциях, организованных Контртеррористическим управлением совместно с

принимающими странами в рамках подготовки ко второй Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов, которая состоится в июле 2020 года.

84. УВКПЧ председательствовало в Рабочей группе Глобального договора по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом и в процессе оказания поддержки жертвам терроризма. Оно внесло вклад в подготовку директивной записки Рабочей группы «ООН–женщины» под названием *Gender Mainstreaming Principles, Dimensions and Priorities for the Prevention of Violent Extremism* («Принципы, измерения и приоритеты всестороннего учета гендерных аспектов в интересах предотвращения насильственной экстремистской деятельности»)²². Оно внесло свой вклад также в проект по проведению семинаров-практикумов для подготовки инструкторов по вопросам прав человека в Иордании, в которых принимали участие сотрудники правоохранительных органов Ирака, Иордании и Туниса.

4. Отправление правосудия и правоприменение

85. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку эффективным, транспарентным и руководствующимся правами человека национальным правоохранительным учреждениям и системам отправления правосудия, в том числе в Анголе, Афганистане, Беларуси, Зимбабве, Иордании, Лесото, Малави, Мали, Непале, Сомали, Тунисе и на Фиджи. Оно поддержало также включение темы прав человека в правоохранительной деятельности в мероприятия Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Международной федерации смотрителей национальных парков.

86. УВКПЧ продолжало взаимодействовать с инициативой экспертного уровня по разработке набора универсальных руководящих принципов, устанавливающих методы проведения допросов без применения принуждения и процессуальные гарантии. Оно также разработало практические инструменты, призванные помочь правоохранительным учреждениям соблюдать права человека в деятельности своих организации, включая пересмотренное руководство УВКПЧ и комплект учебных материалов по правам человека и правопорядку и «Руководство Организации Объединенных Наций по правам человека и применению оружия нелетального действия в правоохранительной деятельности»²³.

87. В октябре и ноябре УВКПЧ провело первые учебные занятия по осуществлению международных договоров в области прав человека, соответственно, для судей палестинской системы шариатских судов и для судей и прокуроров палестинской системы военных судов. В ноябре УВКПЧ осуществило подготовку старших сотрудников органов безопасности Российской Федерации по практическим мерам предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания во время содержания под стражей в полиции и в следственных изоляторах.

88. В рамках последующей деятельности в связи с первой в истории Женевской неделей политики в отношении наркотиков УВКПЧ продолжило формировать группу сторонников правозащитного подхода к политике в отношении наркотиков в соответствии с общей позицией системы Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления международной политики контроля над наркотиками на основе действенного межучрежденческого сотрудничества (см. СЕВ/2018/2, приложение I) и Международных руководящих принципов в отношении прав человека и наркополитики²⁴. В этой связи оно выступило в качестве соорганизатора и участника

²² Размещена по адресу www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2019/gender-mainstreaming-principles-dimensions-and-priorities-for-pve-en.pdf?la=en&vs=5046.

²³ URL: www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CCPR/LLW_Guidance.pdf.

²⁴ URL: www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/hiv-aids/international-guidelines-on-human-rights-and-drug-policy.html.

многосторонних мероприятий по данной теме в Австрии, Бангладеш, Бельгии, Португалии и Швейцарии.

89. В преддверии пересмотра Беларусью национальной стратегии и законодательства в отношении наркотиков УВКПЧ и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовали ознакомительную поездку для сотрудников государственных органов этой страны в Португалию, чтобы они могли ознакомиться с ее практикой в области контроля над наркотиками, в том числе с тем, какие существуют альтернативы уголовным наказаниям, направленные на защиту прав человека.

90. В Узбекистане УВКПЧ повысило осведомленность различных должностных лиц о новом мандате Уполномоченного по правам человека в области предупреждения пыток, в том числе путем проведения по всей стране семинаров по наращиванию потенциала.

Е. Участие

1. Расширение и ограждение пространства гражданской активности и участия населения в политической жизни

91. УВКПЧ продолжало отстаивать важность ограждения и расширения пространства гражданской активности и конструктивного участия в политической жизни во всем мире. В Кирибати, Монголии, Сомали, Танзании, Фиджи и Эфиопии оно представило технические рекомендации по законопроектам, направленным на расширение участия населения в политической жизни и защиту гражданских свобод. Ряду стран УВКПЧ предложили свои замечания и рекомендации относительно реагирования на протесты в соответствии с нормами в области прав человека.

92. УВКПЧ способствовало обмену передовым опытом, связанным с участием гражданского общества в принятии решений и реагированием на нападения, включая убийства, и угрозы в отношении правозащитников, а также широкому распространению и пропаганде использования Руководящих принципов для государств по реальному осуществлению права на участие в ведении государственных дел²⁵.

93. Совместно со Структурой «ООН-женщины» УВКПЧ возглавило инициативу по расширению взаимодействия гражданского общества с Организацией Объединенных Наций и совершенствованию подходов Организации к ограждению пространства гражданской активности с опорой на передовой опыт, накопленный в рамках всей системы.

94. УВКПЧ отстаивало необходимость защиты правозащитников, в том числе в Гондурасе, Колумбии, Мексике и Никарагуа. На Юге Африки УВКПЧ составило перечень событий, связанных с возможностью для гражданской активности, и провело региональные консультации с сетями правозащитников.

95. УВКПЧ продолжало свою глобальную кампанию #IStandWithHer («Я на ее стороне»), направленную на поощрение движений в поддержку прав женщин, правозащитниц, на распространение их историй и, в частности, на освещение работы активистов в области сексуального и репродуктивного здоровья и связанным с ним прав, а также женщин-лидеров из числа коренных народов.

96. УВКПЧ также сотрудничало с Межамериканской комиссией по правам человека в рамках Механизма совместных действий для содействия защите правозащитников на Американском континенте.

97. УВКПЧ продолжало бороться с актами запугивания и репрессиями в отношении лиц, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций в контексте

²⁵ URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/PublicAffairs/GuidelinesRightParticipatePublicAffairs_web.pdf.

прав человека, в том числе через посредство Помощника Генерального секретаря по правам человека.

98. УВКПЧ стало уделять больше внимания проблемам, с которыми сталкиваются правозащитники, и тому, как использование новых технологий может создавать новые угрозы для свободы осуществления гражданской активности. В этой связи оно проводило рабочие совещания с участием правозащитников, журналистов и представителей деловых кругов, в том числе в Бельгии, Таиланде и Тунисе, в целях поиска путей расширения возможностей для гражданской активности в Интернете. Кроме того, УВКПЧ разрабатывает совместно с партнерами инструменты, позволяющие более действенным образом документировать ограничения на гражданскую активность в Интернете и нападки на правозащитников в социальных сетях, а также сообщать о них.

99. УВКПЧ провело учебное мероприятие, в котором приняли участие 35 молодых людей из числа коренных народов из 28 стран, и привлекло 30 стажеров из 27 стран в рамках своих программ набора стажеров из числа представителей коренных народов и меньшинств. Помимо этого, она организовало обучение 11 стипендиатов своей программы набора стажеров из числа лиц африканского происхождения. При поддержке Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов УВКПЧ содействовало участию 114 представителей коренных народов в ключевых совещаниях Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов.

2. Цифровое пространство

100. УВКПЧ продолжало выступать за использование международного права прав человека в качестве основы правил, политики и практики, касающихся использования цифровых технологий. Верховный комиссар взаимодействовала с руководителями технологических компаний, лидерами гражданского общества, представителями научных кругов и правительств в ходе своих поездок, в частности в Австралию и Сенегал, а также в ходе своих выступлений в Соединенных Штатах, отстаивая применение правозащитной модели при разработке и использовании новых технологий, включая искусственный интеллект.

101. Сотрудничество УВКПЧ с Центром по правам человека Университета Беркли помогло в проведении Организацией Объединенных Наций расследований и мониторинга в Центральноафриканской Республике, а также в разработке Международного протокола по расследованиям с использованием данных, находящихся в открытом доступе.

102. УВКПЧ активно поддерживало выполнение рекомендаций созданной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству и проводило консультации с заинтересованными сторонами по этой теме.

103. После начала осуществления глобального проекта по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в сфере технологий, направленного на внедрение принципов соблюдения прав человека при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере цифровых технологий, УВКПЧ провело широкие консультации с участием многих заинтересованных сторон и завершило подготовку документа²⁶, в котором излагаются цель и предмет этого проекта.

3. Избирательные процессы

104. УВКПЧ осуществляло мониторинг положения в области прав человека в контексте избирательных кампаний, проводило соответствующую информационно-пропагандистскую работу и оказывало помощь по поощрению и защите прав человека, в том числе в Боливии (Многонациональном Государстве), Гватемале, Колумбии и

²⁶ URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/B-Tech/B_%20Tech_Project_revised_scoping_final.pdf.

Пакистане. В Гвинее-Бисау, Малави, Мозамбике, Тунисе и Шри-Ланке УВКПЧ оказывало поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций, национальным правозащитным учреждениям и гражданскому обществу в осуществлении контроля над соблюдением прав человека в условиях выборов.

4. Поддержка национальных правозащитных учреждений и региональных механизмов

105. УВКПЧ продолжало оказывать государствам помощь в создании национальных правозащитных учреждений путем консультирования правительств по соответствующим юридическим вопросам, в частности, в Ботсване, Кирибати, Объединенных Арабских Эмиратах и Швейцарии. Оно оказывало консультационные услуги также по укреплению потенциала уже существующих национальных правозащитных учреждений, в том числе в Бангладеш, Гаити, Мозамбике, Таджикистане и Турции.

106. УВКПЧ продолжало осуществлять программу стажировок для сотрудников национальных правозащитных учреждений, имеющих статус категории «А», призванную познакомить их с работой Управления и международной системой прав человека.

107. УВКПЧ продолжало укреплять сотрудничество с региональными организациями. Управление подписало меморандумы о взаимопонимании с Африканской комиссией по правам человека и народов и Международной конференцией по району Великих озер, с тем чтобы придать давним партнерским отношениям официальный характер. В октябре оно приняло участие в третьем техническом диалоге по правам человека между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, который проходил в Гамбии.

5. Образование в области прав человека

108. В рамках подготовки нового, посвященного молодежи этапа Всемирной программы образования в области прав человека (2020–2024 годы) УВКПЧ активизировало свою работу по поощрению образования в области прав человека для молодежи и при ее содействии. В августе оно опубликовало методическое руководство по обучению в области прав человека в целях повышения результативности такой подготовки²⁷. УВКПЧ продолжало работать напрямую с государствами, например, в рамках запуска на тунисском национальном телевидении первых общенациональных программ, посвященных поощрению прав человека.

III. Размышления Верховного комиссара относительно событий 2019 года и выводы

109. В течение первого года действия мандата Верховного комиссара она уделяла особое внимание неравенству и дискриминации во всех их формах как ключевым факторам нарушений прав человека. Неравенство в доходах, богатстве, доступе к ресурсам и правосудию создает фундаментальные препятствия для принципов равенства, достоинства и прав человека всех людей. Оно является результатом неэффективного управления, коррупции, несоблюдения принципа верховенства права, дискриминации и слабости или предвзятости институтов и становится причиной нарушения как гражданских и политических, так и экономических, социальных и культурных прав. Действительно, эти два аспекта усиливают друг друга: каждый из них подпитывает и усиливает другой, в результате чего возникает либо благотворный, либо порочный круг.

²⁷ *From Planning to Impact: A Manual on Human Rights Training Methodology* («От плана до результата: учебное методическое пособие по обучению в области прав человека»), издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.19.XIV.1.

110. Оказание помощи государствам в создании и поддержании позитивной динамики таким образом, чтобы гражданские, политические, а также экономические, социальные и культурные права действовали в синергии в целях достижения максимального позитивного эффекта, является одной из основных функций Организации Объединенных Наций в целом. УВКПЧ весьма активно участвует в выполнении этой задачи и высоко ценит искреннюю открытость многих государств сотрудничеству.

111. Волна уличных протестов, прокатившаяся по многим странам в 2019 году, свидетельствует о неотложной необходимости анализировать их причины с точки зрения неравенства. Хотя каждый такой протест происходит в уникальном контексте, неравенство является одним из факторов если и не в большинстве, то во многих из этих ситуаций.

112. Многие из требований, выдвинутых в ходе этих недавних протестов, связаны с экономическим и социальным неравенством и правами. Однако в той степени, в какой эти экономические и социальные права не могут быть осуществлены без возможности высказывать свое мнение, собираться и протестовать, они, в сущности, касаются и гражданских и политических прав. Поэтому мы должны рассматривать гражданские и политические права в привязке к экономическим и социальным правам, чтобы иметь перед глазами полную и всеобъемлющую картину. Сегодняшние протесты, возможно, и спровоцированы экономическими мерами, но они характеризуются тем, что традиционно не согласные друг с другом религиозные и политические группы начали выступать единым фронтом, поднимая вопросы, охватывающие повестку дня в области прав человека во всей ее совокупности, что позволяет еще более четко осознать неделимость этих прав.

113. Многие страны с высоким и средним уровнем дохода, не переставая подчеркивать неделимость прав, в действительности не воспринимают экономические, социальные и культурные права всерьез, именно как права. Согласно международному праву и международным договорам они представляют собой правовые обязательства. Государства несут обязательство по использованию в максимальной степени имеющихся в их распоряжении ресурсов для ощутимого улучшения жизни всех людей, живущих в их стране.

114. Повестка дня до 2030 года направлена на проведение экономических преобразований, способствующих большей свободе, благосостоянию, справедливости и защите прав в интересах нынешнего и грядущих поколений. Впервые в истории человечества мы имеем возможность покончить с крайней нищетой и добиться успехов в обеспечении всеобщей социальной защиты и всеобщего охвата медицинским обслуживанием. Цена бездействия слишком высока.

115. Ограничение возможностей гражданской активности в ответ на протесты не повышает ничью безопасность. Попытки заставить людей замолчать, напротив, приводят к усугублению несправедливости, росту социальной напряженности и в целом как раз и провоцируют протесты. Это дополнительно подрывает безопасность, обостряет экстремизм и усиливает вынужденную миграцию.

116. Изменение климата, нарастание национализма и ненависти, а также принудительное перемещение и миграция заставляют задаться принципиальными вопросами о нашем будущем. Все эти проблемы требуют многосторонних ответных мер. Однако именно сейчас, когда стоящие перед нами проблемы приобретают все более сложный характер, а наша взаимозависимость не перестает укрепляться, некоторые лидеры отказываются принимать участие в совместных глобальных усилиях по поиску решений.

117. Национализм, ненависть и дискриминация взаимосвязаны и могут оказать серьезное воздействие на будущее нашего мира. Во многих странах усиливаются националистические настроения, сопровождаемые откровенным расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами дискриминации, включая

посягательства на права женщин, а также на права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Вызывают озабоченность также и случаи ущемления прав расовых и религиозных меньшинств в некоторых странах. Выставление в качестве виновников всех бед наиболее уязвимых и маргинализированных слоев общества ради политической выгоды в корне противоречит обязательству не оставлять никого без внимания, взятому всеми нами на себя во время принятия Повестки дня до 2030 года. На всех нас лежит ответственность по открытому непринятию таких нарушений и защите тех, кому угрожает опасность.

118. В мире насчитывается около 272 млн международных мигрантов. Воздвигаются стены и заграждения, дети оказываются взаперти, люди рискуют своей жизнью, отправляясь в путь навстречу опасности. Но ведь женщины, мужчины и дети, ищущие безопасности и достойной жизни, не преступники. Большинство из них покидают свои дома потому, что у них нет другого выбора. Отрицание этих реалий не укрепит ничью защищенность. Оно может только принести опасность, смерть и новые страдания.

119. В Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятом подавляющим большинством государств-членов в 2018 году, признается, что нам не нужно расплачиваться за свою безопасность человечностью и что, работая сообща, мы можем и защитить права всех перемещающихся людей, и обеспечивать большую безопасность и создать дополнительные возможности.

120. В своем сентябрьском выступлении в Совете по правам человека Верховный комиссар подчеркнула, что изменение климата представляет беспрецедентную угрозу для прав человека и требует незамедлительных действий. Те, кто в наибольшей степени затронут изменением климата, уже сталкиваются с множественными формами дискриминации: по признаку пола, материального положения, принадлежности к коренным народам или меньшинствам, из-за того, что они мигранты или внутренне перемещенные лица, из-за своего возраста или инвалидности.

121. Изменение климата приводит к дискриминации по географическому признаку. Территории некоторых народов могут оказаться затоплены в результате повышения уровня моря, другие уже сейчас страдают от засухи, наводнений и еще более страшных бедствия, а целым экосистемам и укладам жизни грозит исчезновение.

122. Для разработки и осуществления любых мер по борьбе с изменением климата необходимо полноценное и осознанное участие в этих процессах всех членов затрагиваемых общин. Риски климатического и экологического характера, которым женщины и девочки и так подвержены сильнее других, усугубляются их неучастием в принятии решений, а также подавлением их голоса как в Интернете, так и в реальной жизни. Необходимо, чтобы их права на высказывание своего мнения и эффективное участие в принятии решений были защищены и осуществлялись.

123. Правозащитные принципы и право прав человека могут служить основой и опорой при выработке международной, региональной и национальной политики в области изменения климата. Деятельность по борьбе с изменением климата, основанная на принципах прав человека, может способствовать проведению политики, повышающей нашу устойчивость и адаптивность к негативным климатическим изменениям, политики, обеспечивающей защиту наиболее уязвимых групп населения, и политики, позволяющей нам задействовать навыки и идеи всех членов общества.

124. Необходимо расширять права и возможности женщин как акторов в сфере экономики и борьбы с изменением климата, а также как работников и работодателей, чтобы помочь обеспечить справедливый переход к низкоуглеродной экономике. Климатические фонды должны на системном уровне отражать в своей деятельности вопросы равноправия женщин и

оказывать поддержку странам и людям, в наибольшей степени затронутым изменением климата.

125. Несмотря на то, что им наносится наиболее существенный ущерб, коренные народы, благодаря передаваемым из поколения в поколение знаниям и умению вести за собой, могут оказать помощь в разработке оптимальной климатической политики. Традиционные способы борьбы с пожарами, системы раннего предупреждения о погодных явлениях, сбор дождевой воды, традиционные способы ведения сельского хозяйства и природопользование в прибрежной морской среде – вот примеры областей, в которых они потенциально могут помочь.

126. Нам необходимо действенным образом бороться с климатическими угрозами при помощи скоординированных на международном уровне мер реагирования, основанных на принципе равноправия, и справедливого перехода к более устойчивым экономическим структурам. Для предотвращения неуклонно усиливающегося негативного воздействия изменения климата на права человека нам необходимы стимулы, нормативные положения и законы, защищающие наши права человека, включая право на здоровую окружающую среду. Мы должны внедрять меры по радикальному повышению энергоэффективности и охране природы, искореняя дискриминацию, которая оставляет людей и целые общины один на один с негативными климатическими изменениями. Государствам необходимо расширить свои обязательства по предотвращению изменения климата и определяемые на национальном уровне вклады. Существующие обязательства государств требуют также международного сотрудничества, включая финансовую и технологическую поддержку и поддержку в области наращивания потенциала, для достижения низкоуглеродного, стабильного в условиях изменения климата и устойчивого развития, сопровождающегося сокращением выбросов парниковых газов. Нам необходимо воплотить в жизнь принцип межпоколенческой справедливости, закрепленный напрямую в Парижском соглашении.

127. УВКПЧ готово оказывать поддержку государствам и гражданскому обществу, чтобы они прилагали больше усилий для защиты прав тех, кто в наибольшей степени затронут климатическим кризисом, и не допускали его усугубления.
