

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
9 August 2019
Russian
Original: French

Совет по правам человека**Сорок вторая сессия**

9–27 сентября 2019 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала**Положение в области прав человека
в Центральноафриканской Республике****Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области
прав человека в Центральноафриканской Республике****Резюме*

Настоящий доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике Мари-Терезы Кейта-Бокум, подготовленный во исполнение резолюции 39/19 Совета от 28 сентября 2018 года, охватывает период с июля 2018 года по июнь 2019 года. Он содержит информацию об общем развитии ситуации в области прав человека в Центральноафриканской Республике и об основных событиях, влияющих на эту ситуацию.

В отчетный период произошла активизация мирных переговоров, которая привела к заключению 6 февраля 2019 года Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике между правительством Центральноафриканской Республики и 14 вооруженными группами. Это соглашение, подписанное в Банги, является результатом переговоров, проведенных в Хартуме с 24 января по 5 февраля 2019 года в рамках Африканской инициативы по установлению мира и примирению в Центральноафриканской Республике, разработанной Африканским союзом.

В отношении развития ситуации в области прав человека следует отметить, что до конца 2018 года количество нарушений оставалось высоким, а в первой половине 2019 года эти показатели резко снизились.

Такой спад частично объясняется отсутствием серьезных столкновений между соперничающими вооруженными группами и нападений на гражданское население, а также подписанием 6 февраля 2019 года в Банги Мирного соглашения. Однако нападение, совершенное боевиками группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» («3R»), подписавшей Соглашение, подорвало эту положительную тенденцию.

* В силу обстоятельств, не зависящих от стороны, представившей настоящий доклад, было принято решение выпустить его после установленной даты публикации.



Независимый эксперт подчеркивает, что мирный процесс может увенчаться успехом только в случае добросовестного применения положений Мирного соглашения всеми сторонами конфликта. Важнейшим звеном в урегулировании кризиса в Центральноафриканской Республике является правосудие, от которого будет зависеть исход мирного процесса.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Общее положение.....	5
A. Политический контекст и мирный процесс	5
B. Положение в области безопасности.....	7
III. Положение в области прав человека	9
A. Общее положение	9
B. Правонарушения, предположительно совершенные вооруженными группами	11
C. Правонарушения, предположительно совершенные государственными должностными лицами.....	11
D. Гендерное насилие.....	12
E. Права женщин	13
F. Положение детей и молодежи	14
G. Экономические, социальные и культурные права	15
IV. Гуманитарная обстановка.....	16
A. Замечания	16
B. Беженцы и перемещенные лица	17
V. Борьба с безнаказанностью и отправление правосудия в переходный период	17
VI. Выводы и рекомендации	19
A. Замечания	19
B. Рекомендации.....	21

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 39/19 Совета по правам человека от 28 сентября 2018 года, в которой Совет продлил срок действия мандата Независимого эксперта и просил ее представить письменный доклад на его сорок второй сессии.
2. Доклад охватывает период с июля 2018 года по июнь 2019 года, в течение которого Независимый эксперт совершила две поездки в Центральнуюафриканскую Республику: с 15 по 25 января и с 4 по 14 июня. В ходе этих поездок Независимый эксперт встретила с премьер-министром, министром иностранных дел, африканской интеграции и по делам соотечественников за рубежом, министром обороны, министром внутренних дел, общественной безопасности и территориального управления, министром юстиции, по правам человека, хранителем печати, министром по делам женщин, семьи и защиты детства, министром здравоохранения и народонаселения, министром, ответственным за разоружение, демобилизацию, реабилитацию и репатриацию и министром гуманитарных вопросов и национального примирения. Она также провела встречи с Председателем Национальной ассамблеи, Председателем и членами Национальной комиссии по правам человека и основным свободам, Председателем Высокого совета по вопросам коммуникации и Председателем и судьями Специального уголовного суда.
3. Независимый эксперт также взаимодействовала с руководителями и главами различных подразделений Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральнаяафриканской Республике (МИНУСКА), страновой группой Организации Объединенных Наций, гуманитарными работниками и представителями дипломатического корпуса, в том числе с представителями Африканского союза, Группы африканских государств, миссии Европейского союза по подготовке армии Центральнаяафриканской Республики, а также Китая, Франции, Соединенных Штатов Америки и Европейского союза. Кроме того, она встретила с представителями вооруженных групп, гражданского общества, политических партий, в том числе оппозиционных, правозащитных организаций и женских и молодежных организаций, а также с религиозными лидерами. Наконец, она встретила с жертвами и перемещенными лицами. Она посетила Бангассу, женскую тюрьму Бимбо и встретила с молодыми людьми из тюрьмы Нгараба.
4. В рамках сороковой сессии Совета по правам человека Независимый эксперт приняла участие в интерактивном диалоге высокого уровня по вопросу о развитии ситуации в области прав человека в Центральнаяафриканской Республике. В ходе этой сессии Независимый эксперт совместно с Постоянным представительством Центральнаяафриканской Республики при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах организовала мероприятие, посвященное положению детей и молодежи в условиях вооруженного конфликта, а также мирному процессу в стране. Это мероприятие было проведено при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Африканского союза, Бельгии, Франции и Марокко. На сороковой сессии был принят окончательный доклад по Центральнаяафриканской Республике в рамках универсального периодического обзора (A/HRC/40/12). Среди вынесенных стране рекомендаций можно отметить обеспечение функционирования Национальной комиссии по правам человека и основным свободам в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), принятие общего закона о борьбе с дискриминацией, совершенствование системы ювенальной юстиции и принятие программы отправления правосудия в переходный период.
5. На сорок первой сессии Совета по правам человека Независимый эксперт представила в устном виде обновленную информацию о положении в области прав человека в Центральнаяафриканской Республике. Она также встретила с

представителями системы Организации Объединенных Наций, дипломатического корпуса и неправительственных организаций в Женеве.

6. Настоящий доклад также даст возможность рассмотреть основные рекомендации, сформулированные Независимым экспертом в различных докладах, представленных Совету по правам человека.

7. Независимый эксперт благодарит власти Центральноафриканской Республики за сотрудничество на протяжении всего срока действия ее мандата, Организацию Объединенных Наций, МИНУСКА, в частности Отдел по правам человека, за оказанное содействие, а также доноров за поддержку ее мандата. Он выражает признательность организациям гражданского общества и всем тем, кто на протяжении многих лет предоставлял ей важнейшую информацию. Наконец, она выражает признательность жертвам, которые любезно поделились с ней пережитым опытом и ожиданиями в отношении своей страны.

II. Общее положение

A. Политический контекст и мирный процесс

8. В отчетный период произошла активизация мирных переговоров, которая привела к заключению 6 февраля 2019 года Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике между правительством Центральноафриканской Республики и 14 вооруженными группами. Это соглашение, подписанное в Банги, является результатом переговоров, проведенных в Хартуме с 24 января по 5 февраля 2019 года в рамках Африканской инициативы по установлению мира и примирению в Центральноафриканской Республике, разработанной Африканским союзом.

9. По мнению Независимого эксперта, Мирное соглашение открывает перед центральноафриканцами истинные возможности, поскольку оно дает реальную надежду на достижение мира и, следовательно, на развитие страны. Многие участники обратили внимание на то, что в целом ряде положений подчеркивается необходимость соблюдения прав человека и отмечаются коренные причины нынешнего кризиса. В частности, в Соглашении отмечается необходимость решения проблемы политической и социальной маргинализации, содержится призыв к сторонам отказаться от политического манипулирования этнической и религиозной принадлежностью, осуждается применение вооруженного насилия в политических целях и поощряется борьба с безнаказанностью.

10. Независимый эксперт обратил внимание на то, что в Хартум приехала правительственная делегация, в состав которой вошли представители гражданского общества, включая женщин и молодежь, а также политических партий.

11. Объединение этих лиц символизирует начало единства, которое должно укрепить намерение всех слоев центральноафриканского общества поддержать Мирное соглашение.

12. В соответствии с Мирным соглашением было сформировано правительство, в состав которого вошли представители вооруженных групп. Кроме того, в настоящее время создаются совместные специальные подразделения по обеспечению безопасности в составе членов вооруженных групп и национальных вооруженных сил, которые будут находиться под командованием последних. Что касается правосудия переходного периода, 6 июня 2019 года, когда Независимый эксперт начал свой последний визит в страну, началось проведение общенациональных консультаций с целью создания комиссии по установлению истины, отправлению правосудия, возмещению ущерба и примирению. Кроме того, была также создана инклюзивная комиссия в составе представителей всех сторон Соглашения, которой было поручено изучить все аспекты, связанные с трагическими событиями конфликта, и предложить любые меры, которые могут быть приняты в области правосудия, комиссии по

установлению истины, отправлению правосудия, возмещению ущерба и примирению, когда она будет учреждена.

13. В целях мониторинга осуществления Мирного соглашения 15 мая 2019 года официально начал работу Исполнительный комитет по мониторингу под совместным председательством Африканского союза и правительства Центральноафриканской Республики с участием всех сторон Соглашения и всех движущих сил страны. Кроме того, были учреждены национальный комитет по осуществлению и комитеты по осуществлению на уровне префектур.

14. Первые разногласия возникли по поводу состава нового правительства через месяц после подписания Мирного соглашения, и несколько вооруженных групп пригрозили выходом из него. Для урегулирования этого кризиса Африканский союз предложил всем сторонам провести совместное совещание в Аддис-Абебе 18–20 марта 2019 года. В результате переговоров президент Туадера определил новый состав правительства, в которое вошли 39 членов, включая представителей всех вооруженных групп.

15. Согласно собранной МИНУСКА информации, еженедельно принимается от 50 до 70 конкретных мер, предусмотренных положениями Мирного соглашения.

16. Независимый эксперт подчеркивает, что мирный процесс может увенчаться успехом только в случае добросовестного применения положений Мирного соглашения всеми сторонами конфликта. Несмотря на их обязательство немедленно прекратить любые боевые действия, Независимый эксперт получила информацию о том, что некоторые вооруженные группы, подписавшие Соглашение, продолжают совершать серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права и препятствовать оказанию гуманитарной помощи.

17. С учетом значительных уступок, на которые пошли центральноафриканцы для восстановления безопасности на всей территории страны, крайне необходимо, чтобы все стороны проявили ответственность и положили конец боевым действиям и насилию. Независимый эксперт напоминает, что вооруженные группы, в частности те, которые заявляют о своем участии в мирном процессе, должны незамедлительно положить конец насилию. В противном случае руководители могут быть подвержены уголовному преследованию в силу своего положения в качестве командующих и ввиду своего влияния и ответственности в качестве непосредственных начальников. Государство также обязано инициировать уголовное преследование в отношении всех виновных в совершении этих чудовищных преступлений. Такие действия могут поставить под угрозу успешное завершение мирного процесса, и Независимый эксперт призывает все стороны и всех гарантов и посредников строго применять санкции, предусмотренные в случае нарушений, и принять все необходимые меры для недопущения их повторения.

18. Независимый эксперт обращает также внимание на необходимость вовлечения всех слоев населения в этот процесс для недопущения поверхностного осуществления Мирного соглашения. При поддержке гражданского общества предпринимаются усилия по распространению информации об этом соглашении и разъяснению его содержания среди всех жителей Центральноафриканской Республики, и Независимый эксперт призывает власти активизировать эти усилия. Всеобщего вовлечения в мирный процесс необходимо также добиваться за счет постоянных консультаций со всеми заинтересованными сторонами в стране. В рамках мирного процесса такие консультации имеют важное значение в ходе переговоров, однако они не могут ограничиваться лишь этим этапом. Недавние демонстрации гражданского общества и политических партий заставили обратить внимание на то, что правительство должно поддерживать постоянный диалог со всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы сохранить демократическое пространство, создать условия для прекращения огня и содействовать достижению политической стабильности.

19. Местные инициативы по организации мирных диалогов в ряде населенных пунктов, также способствуют сокращению масштабов насилия, примирению и укреплению социальной сплоченности. Независимый эксперт призывает национальные власти и все соответствующие стороны продолжать эти усилия и

обеспечить всестороннее участие гражданского общества в разработке инициатив в области правосудия переходного периода.

20. Независимый эксперт отметила, что ее собеседники уже задумываются о предстоящих выборах. В этой связи решение Конституционного суда от 5 июня 2019 года о признании Закона об Избирательном кодексе частично неконституционным, вызвало множество комментариев. Одни приветствуют прогресс в деле обеспечения права женщин на участие в политической жизни, другие обвиняют Суд в попытке возложить на себя функции законодательной власти. В результате этого судебного решения Закон был возвращен Национальной ассамблеи для внесения необходимых изменений и повторного направления в Суд с целью официального признания его соответствия Конституции.

В. Положение в области безопасности

21. Ситуация в области безопасности несколько улучшилась, но остается нестабильной. Во второй половине 2018 года обстановка в плане безопасности обострилась в связи с ожесточенными столкновениями, в результате которых погибло много мирных жителей.

22. Одним из наиболее серьезных инцидентов является нападение, совершенное в Батангафо. 31 октября 2018 года бойцы Народного фронта за возрождение Центральной Африки (НФВЦА) и Патриотического движения за Центральную Африку (ПДЦА) напали на Батангафо и в течение шести дней жгли и грабили множественные жилые районы, а также разрушали места проживания перемещенных лиц. Для противодействия этому наступлению члены коалиции групп «антибалака» направили в город дополнительные силы, что привело к новым столкновениям, в результате которых 11 человек погибли, 37 человек получили ранения и 23 000 человек были перемещены.

23. Второй инцидент произошел 15 ноября 2018 года, когда члены бывшей группировки «Селека» напали на город Алиндао, чтобы наказать членов «антибалака» за то, что ранее они напали на пастухов за пределами города. Нападением подверглись лагерь для перемещенных лиц. Согласно результатам расследования, проведенного МИНУСКА, было убито по меньшей мере 112 человек и перемещено 17 732 человека.

24. В период с 31 декабря 2018 года по 15 января 2019 года НФВЦА совершил нападение на Бакуму с целью распространения своего контроля на южные районы в направлении Бангасу. В результате этого нападения практически все население города и соседних деревень было перемещено и было убито по меньшей мере 45 человек, большинство из которых, по имеющейся информации, составили гражданские лица. Были получены сообщения о случаях сексуального насилия, разграбления и уничтожения имущества, включая объекты гуманитарной инфраструктуры.

25. С момента подписания Мирного соглашения 6 февраля 2019 года произошло некоторое уменьшение количества интенсивных боев, однако боевые действия в целом не прекратились. На сокращение масштабов боев, среди прочего, повлиял сезон дождей. События, произошедшие в мае 2019 года в районе Пауа в результате скоординированных нападений боевиков группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» («3 R»), на сегодняшний день являются единственным крупным нападением, зарегистрированным с того момента.

26. Масштабы повседневного насилия, которому подвергается население, уменьшились лишь незначительно, особенно в провинциях. Многие собеседники обратили внимание Независимого эксперта на вымогательство, часто сопровождающееся насилием, которому они подвергаются у дорожных заграждений, которые до сих пор не были демонтированы. По имеющейся информации, женщины и молодежь подвергаются различным притеснениям в связи с их предполагаемой принадлежностью к той или иной общине. Кроме того, за этот период был отмечен значительный рост количества мелких преступлений, особенно в Банги.

27. В сельских районах, где государство все еще имеет слабые позиции, частые конфликты по-прежнему возникают из-за сезонного перегона скота. Это актуально в основном для северо-западных районов (Буар, Бокаранга, Бабуа), западных районов (Берберати, Гамбула, Амада-Газа), западно-центральных районов (Босембеле, Ялоке) и восточно-центральных районов (Куанго, Бамбари, Алиндао, Кембе), а также северной части префектуры Уам и префектуры Нана-Гребизи. Отношения между отгонными животноводами и фермерами за последние годы ухудшились в результате нарушения маршрутов перегона скота, что привело к случаям кражи скота с последующими насильственными репрессиями, которые все больше сказываются на местном населении. По оценкам Организации Объединенных Наций, примерно 1,1 млн человек в соответствующих районах нуждаются в помощи¹. Помимо принятия мер по обеспечению безопасности эту проблему необходимо безотлагательно решить путем разработки превентивных мер, предусматривающих, в частности, создание местных органов юстиции и полиции. Кроме того, необходимо принять меры по регулированию практики перегона скота в сотрудничестве с различными заинтересованными сторонами, в том числе с соседними странами.

28. На протяжении всего срока действия своего мандата Независимый эксперт получала информацию о нарушениях, совершаемых членами «Армии сопротивления Бога». В пункте 17 своего доклада 2017 года (A/HRC/36/64) она обратила внимание на то, что члены этой группировки продолжают совершать серьезные нарушения в отношении гражданского населения, включая систематические грабежи и похищения гражданских лиц, в том числе детей, с тем чтобы подвергнуть их принудительному труду, принудительной вербовке и сексуальному насилию. В связи с тем что такие нападения продолжаются, несмотря на некоторое уменьшение их масштабов, Независимый эксперт призывает власти Центральноафриканской Республики и МИНУСКА продолжать следить за развитием ситуации и принимать все необходимые меры для решения этой проблемы.

29. Независимый эксперт приняла к сведению продолжение осуществления реформы сектора безопасности и процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, а также связанные с этим проблемы.

30. Независимый эксперт отмечает также предпринятые усилия по созданию необходимых условий для работы в течение первоначального двухгодичного периода совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности в соответствии с положениями Мирного соглашения, которые призваны, прежде всего, обеспечить безопасность на маршрутах сезонного перегона скота. Она была проинформирована о том, что в настоящее время осуществляются положения, касающиеся подготовки инструкторов и материально-технической организации такой подготовки, и что для этого выделено необходимое финансирование. Некоторые собеседники выразили обеспокоенность по поводу включения в состав этих подразделений членов вооруженных групп, которые предположительно уже нарушали в прошлом права человека, что может поставить под угрозу защиту гражданского населения и потенциально привести к новым нарушениям. В ответ на это Независимый эксперт была проинформирована о том, что новобранцы проходят предварительную проверку при поддержке МИНУСКА, затем процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и инструктаж у Центральноафриканских вооруженных сил при поддержке миссии Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики, что должно способствовать устранению этой проблемы. Во избежание любых недоразумений Независимый эксперт призывает соответствующие органы власти четко определить порядок субординации этих подразделений, в частности функции военных советников Премьер-министра, которые ранее входили в состав вооруженных групп.

31. Независимый эксперт приветствует продолжающиеся усилия по развертыванию сил безопасности и организации работы органов государственного управления. Согласно представленной ей информации, с начала этого процесса

¹ Bureau de la coordination des affaires humanitaires, *République centrafricaine : aperçu des besoins humanitaires 2019* (octobre 2018), p. 7.

подготовку прошли более 4 000 военнослужащих и более 1 400 членов Центральноафриканских вооруженных сил, развернутых на территории страны, из них 1 100 человек – при содействии различных внешних партнеров. Правительство приступило к осуществлению второй кампании по набору 1 000 сотрудников полиции и жандармерии на период 2018–2019 годов. Первая кампания началась в ноябре 2018 года в соответствии с Законом о военном планировании, который был принят 18 декабря 2018 года Национальной ассамблеей и направлен на формирование к 2023 году армии численностью 9 800 человек. Кроме того, можно отметить такие положительные меры, как принятие Военно-процессуального кодекса, его перевод на язык санго и усилия по его популяризации. Независимый эксперт осознает, какие проблемы еще сохраняются, включая нехватку ресурсов у государственных учреждений, низкий уровень подготовки, материально-технические трудности и проблемы, связанные с доступом к услугам. Например, из-за того что доступ к банковским услугам предоставляется только в Банги, некоторые государственные служащие отказываются работать в других районах страны, опасаясь того, что они не смогут регулярно получать заработную плату.

32. Независимый эксперт приветствует поддержку, которую МИНУСКА и Европейский союз оказывают в области профессиональной подготовки, инспектирования и сертификации Центральноафриканских вооруженных сил.

33. Независимый эксперт напоминает о праве каждого гражданина Центральноафриканской Республики жить в безопасных условиях и призывает власти активизировать свои усилия в этом направлении. Для улучшения ситуации необходимо реально восстановить государственную власть за пределами крупных городов, развернуть силы безопасности на всей территории страны и ускорить процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Независимый эксперт также считает, что систематическое применение санкций в случае нарушения положений Мирного соглашения послужит мощным сигналом для боевиков вооруженных групп и положительно повлияет на ситуацию в области безопасности. При этом важным условием повышения безопасности также является обеспечение профессионального выполнения своих обязанностей членами сил обороны и безопасности и их наказания в случае совершения нарушений.

34. Независимый эксперт приняла к сведению высказанную многими собеседниками просьбу об отмене эмбарго на поставки оружия, что позволило бы стране эффективно бороться с угрозами для жизни и имущества населения. Некоторые из них обратили внимание на несправедливость сложившейся ситуации: в то время как правительственным силам сложно приобрести оружие, вооруженные группы нелегально покупают его на параллельных рынках. В этой связи Независимый эксперт получила информацию от властей, отвечающих за проведение реформ, о конкретных результатах в деле перевода армии на профессиональную основу, в том числе об увеличении численности личного состава и расширении возможностей государства по преследованию и наказанию военнослужащих, нарушающих установленный порядок, что должно способствовать отмене эмбарго на поставки оружия.

III. Положение в области прав человека

A. Общее положение

35. В период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года положение в области прав человека развивалось с переменным успехом: в 2018 году по-прежнему было зарегистрировано большое количество нарушений, а в первой половине 2019 года эти показатели резко снизились.

36. В 2018 году Независимый эксперт получила информацию о том, что было выявлено более 2 500 случаев нарушения и ущемления прав человека и норм международного гуманитарного права. В частности, во втором полугодии 2018 года было зарегистрировано 875 таких случаев, в результате которых пострадало не менее 1 246 человек. К нарушениям прав человека, совершенным в течение этого периода

главным образом вооруженными группами, относятся: произвольные казни, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание, нанесение телесных повреждений или увечий, сексуальное насилие в условиях конфликта, произвольное лишение свободы, похищение, разграбление или уничтожение и присвоение имущества, серьезные нарушения в отношении детей и неправомерное обращение с ними, включая их вербовку и использование в качестве солдат, а также нападения на гуманитарных работников. Кроме того, Независимому эксперту стало известно о случаях нанесения ущерба школам и медицинским учреждениям. Больше всего пострадали префектуры Уам-Пенде, Уам, Нана-Гребизи, Мбому и Верхнее Котто.

37. Несмотря на существенное улучшение показателей по сравнению с 2017 годом, масштабы насилия и других противоправных действий остаются высокими.

38. Первый квартал 2019 года был относительно спокойным в связи с заметным сокращением количества случаев нарушения и ущемления прав человека по сравнению с последним кварталом 2018 года. Такой спад частично объясняется отсутствием серьезных столкновений между соперничающими вооруженными группами и нападений на гражданское население, а также подписанием 6 февраля 2019 года в Банги Мирного соглашения. Однако нападение, совершенное боевиками группировки «3 R», подписавшей Соглашение, подорвало эту положительную тенденцию.

39. В период с января по июнь 2019 года МИНУСКА зарегистрировала 564 случая ущемления и нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, в результате которых пострадало по меньшей мере 1 079 человек. Эти показатели свидетельствуют об уменьшении на 36,9% количества соответствующих инцидентов и на 36,5% числа жертв по сравнению с предыдущим полугодием, в течение которого было зарегистрировано 894 инцидента и 1 700 жертв.

40. К актам ущемления и нарушения прав человека, совершенным за этот период, относятся: произвольные казни, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание, нанесение телесных повреждений или увечий, сексуальное насилие в условиях конфликта, произвольное лишение свободы, похищение, разграбление или уничтожение и присвоение имущества, серьезные нарушения в отношении детей и неправомерное обращение с ними, включая их вербовку и использование в качестве солдат, а также нападения на гуманитарных работников.

41. Независимый эксперт выражает обеспокоенность в связи с распространением ненавистнических посланий в традиционных средствах массовой информации, включая радио, а также в онлайн-СМИ, которые часто приводят к актам физического и психологического насилия. Как и Совета Безопасности в своей резолюции 2448 (2018) от 13 декабря 2018 года, Независимый эксперт самым решительным образом осуждает все формы подстрекательства к насилию и ненависти, в том числе на религиозной и этнической почве. В некоторых из этих посланий содержатся призывы к расовой или религиозной ненависти, дискриминации, ксенофобии, враждебности или насилию, а иногда даже прославляются геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Такие послания негативно сказываются на социальной сплоченности, сосуществовании и осуществлении прав человека всеми людьми.

42. Независимый эксперт приняла к сведению разработку Высоким советом по вопросам коммуникации при поддержке МИНУСКА национального плана действий по предупреждению ненавистнических высказываний и публичного подстрекательства к насилию, который послужит основой для стратегии борьбы с публичным подстрекательством к насилию в Центральноафриканской Республике. Независимый эксперт отмечает также проводимую по инициативе МИНУСКА программу мониторинга средств массовой информации с целью выявления публикаций, подстрекающих к ненависти и насилию. Обращая внимание на необходимость сохранения права на свободное выражение мнений, Независимый

эксперт призывает МИНУСКА публиковать доклады с собранной информацией по этому вопросу для содействия предупреждению нарушений прав человека в стране.

В. Правонарушения, предположительно совершенные вооруженными группами

43. Большая часть территории страны по-прежнему находится под влиянием вооруженных групп, в том числе тех, которые подписали Мирное соглашение.

44. Эти группы безнаказанно совершают противоправные действия и нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, отчасти из-за отсутствия во многих префектурах надлежащего числа представителей судебной системы, сил обороны и безопасности и другого административного персонала. Основные утверждения о нарушениях прав человека, совершаемых вооруженными группами, касаются, в частности, внесудебных казней, актов пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, произвольного лишения свободы, незаконного отправления правосудия, сексуального насилия в условиях конфликта, конфискации имущества, нападений на гуманитарных работников и миротворцев, вербовки детей, похищений.

45. Согласно информации, представленной Независимому эксперту, вооруженные группы, подписавшие Мирное соглашение, несут ответственность за подавляющее большинство нарушений прав человека, зафиксированных с момента его подписания.

46. Независимый эксперт по-прежнему обеспокоена тем, что в ходе ее поездок в страну ее собеседники сообщили, что испытывают чувство незащищенности в связи с действиями вооруженных групп. В этой связи она призывает вооруженные группы положить конец насилию в соответствии со своими обязательствами в рамках мирного процесса.

С. Правонарушения, предположительно совершенные государственными должностными лицами

47. Развертывание сил безопасности и организация работы органов государственного управления в ряде регионов страны – положительное событие. Вместе с тем Независимый эксперт отметила нехватку персонала и материально-технических ресурсов, а также трудности с выплатой заработной платы государственным служащим, работающим на местах.

48. Государственные должностные лица, в том числе военнослужащие Центральноафриканских вооруженных сил и сил внутренней безопасности, продолжают совершать нарушения прав человека, в том числе такие как произвольные задержания, пытки, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, а также незаконное налогообложение. По мнению высших должностных лиц, с усилением подготовки сотрудников сил обороны и безопасности наметилась тенденция к более широкому соблюдению прав человека. Кроме того, виновные в совершении противоправных действий будут незамедлительно подвергаться наказанию.

49. Независимый эксперт особенно обеспокоена ущемлением права на свободное выражение мнений. Необходимо провести расследование в связи с подавлением демонстрации гражданского общества и оппозиции, проведенной 15 июня 2019 года, и назначить виновным наказание. Независимый эксперт особенно обеспокоена действиями сотрудников Центральноафриканского управления по борьбе с бандитизмом, которые, согласно сообщениям, в ходе этой демонстрации арестовали двух журналистов и одного оппозиционера. Она также получила информацию о случаях произвольного ареста и лишения свободы, а также применения пыток со стороны сотрудников этого Управления, которые иногда приводили к смерти жертв. Она также встревожена чрезмерной продолжительностью судопроизводства в тюрьме Бимбо, где женщины должны ждать нескольких месяцев, прежде чем их доставят в

суд. Она призывает компетентные органы провести расследования в связи с этими утверждениями для выяснения истины и наказать виновных в случае подтверждения этих утверждений. Она настоятельно призывает Отдел по правам человека МИНУСКА усилить контроль за местами содержания под стражей и готовить регулярные доклады о положении дел в этой области.

50. Независимый эксперт по-прежнему обеспокоена существованием незаконных мест содержания под стражей. Она также обеспокоена отсутствием отдельных мест содержания под стражей для несовершеннолетних, которые, следовательно, по-прежнему содержатся совместно с совершеннолетними лицами, особенно в пределах страны, что противоречит положениям международных договоров.

51. Отсутствие судей и тюремного персонала, как это недавно было отмечено Независимым экспертом в Бангасу, приводит к укоренению безнаказанности в Центральноафриканской Республике. В результате этого продолжаются нарушения и иногда даже создается параллельная система отправления правосудия, которая может стать источником многочисленных злоупотреблений. Хотя она осведомлена об отсутствии безопасности, которое может помешать некоторым судьям совершать поездки в место их службы, а также о материально-технических трудностях, с которыми они сталкиваются, Независимый эксперт призывает судей содействовать соблюдению права на доступ к правосудию для всех и предупреждению нарушений.

D. Гендерное насилие

52. Сексуальное насилие в условиях конфликта по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность у Независимого эксперта. Она отмечает, что Мирное соглашение налагает на все подписавшие его стороны обязательство предупреждать акты сексуального и гендерного насилия, наказывать виновных и не допускать применения фактической амнистии в отношении виновных, а также поощрять активное участие женщин в процессе достижения мира и примирения.

53. По имеющейся информации, воюющие стороны, в частности вооруженные группы, несут ответственность за многочисленные акты сексуального насилия, совершенные в условиях конфликта, главным образом изнасилования, покушения на изнасилование, покушения на сексуальное рабство и принудительные браки. На юго-востоке страны, где в 2018 году регулярно происходили насильственные столкновения между членами «антибалака» и Союза за мир в Центральной Африке (СМЦА), большинство женщин и девочек, которые были изнасилованы представителями воюющих сторон, подверглись нападению в то время, когда направлялись на полевые работы или пытались бегством спастись от опасности (S/2019/280, пункт 35).

54. Случаи сексуального насилия часто замалчиваются. Например, в течение отчетного периода, т. е. с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, вооруженные группы, такие как «антибалака», СМЦА, НФВЦА, коалиция НФВЦА/ПДЦА и «3 R», предположительно совершили 226 актов сексуального насилия, главным образом актов изнасилования, которым подверглись 279 человек (164 женщины, 109 девочек, 4 мальчика и 2 мужчин).

55. По имеющейся информации, за тот же период государственные должностные лица, в том числе военнослужащие Центральноафриканских вооруженных сил, совершили четыре акта изнасилования, жертвами которых стали шесть девочек и две женщины.

56. Жертвы часто не желают подавать жалобы, опасаясь мести и стигматизации. Кроме того, возможности оказания медицинской, судебной и психосоциальной помощи весьма ограничены.

57. Независимый эксперт приветствует подписание 31 мая 2019 года Совместного коммюнике Центральноафриканской Республики и Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении сексуального насилия в условиях конфликта, которое было инициировано Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Это свидетельствует о важном

значении, которое власти Центральноафриканской Республики придают этому вопросу, и о готовности Организации Объединенных Наций укреплять свое сотрудничество в этой области.

58. Гуманитарная страновая группа также обязалась выявить районы, где чаще всего совершаются акты сексуального насилия, чтобы скорректировать принимаемые меры по защите и в приоритетном порядке усилить там безопасность. Кроме того, в Банги был создан многоцелевой центр приема пострадавших лиц.

59. В январе 2019 года Независимый эксперт встретила с представителями Совместной группы быстрого реагирования и противодействия сексуальному насилию в отношении женщин и детей. Это специальное подразделение, состоящее из сотрудников полиции и жандармерии, занимается главным образом сбором информации и обеспечением безопасности населения. Создание при Совместной группе центра по оказанию психологической помощи позволяет удовлетворять потребности жертв, которые затем должным образом направляются в соответствующие службы в зависимости от характера имеющихся у них проблем. Хотя это подразделение испытывает нехватку материально-технических ресурсов, число обращающихся к нему за помощью лиц свидетельствует о повышенной потребности в нем. В этой связи Независимый эксперт предлагает правительству издать указы о назначении сотрудников этого подразделения и включить его в государственный бюджет. Она призывает различные суды тщательно и оперативно рассматривать передаваемые им дела, с тем чтобы обеспечить жертвам эффективный доступ к правосудию. Кроме того, Независимый эксперт предлагает разработать рамки сотрудничества между Совместной группой и Специальной группой судебной полиции Специального уголовного суда, с тем чтобы последняя могла легко и эффективно использовать опыт Совместной группы.

60. Независимый эксперт предлагает правительству рассмотреть вопрос о назначении специального советника по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта при Канцелярии премьер-министра для содействия выполнению обязательств, взятых в этой области.

61. Что касается обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны международных сил, сдерживающий эффект мер, принимаемых Генеральным секретарем в соответствии с его политикой абсолютной нетерпимости, по всей видимости, начал проявляться. Согласно представленной информации, в 2019 году было зарегистрировано 10 заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны членов МИНУСКА (S/2019/498, пункт 78). Вместе с тем Независимый эксперт с сожалением отмечает, что результаты проведенных расследований редко предаются гласности и эти расследования редко приводят к вынесению обвинительных приговоров. Она призывает Организацию Объединенных Наций продолжать работать над этими вопросами, а соответствующие государства проводить расследования по соответствующим утверждениям, всегда уделяя приоритетное внимание правам и потребностям жертв. Поскольку эти жертвы чаще всего принадлежат к малоимущим слоям общества, им должна оказываться финансовая поддержка и психотерапевтическая помощь, с тем чтобы они могли принимать конструктивное участие в расследованиях, совершать поездки в места допроса, получать помощь переводчиков и адвокатов с самого начала их взаимодействия со следователями, а также получать помощь до и во время разбирательства.

Е. Права женщин

62. В январе и июне 2019 года Независимый эксперт встречалась с женскими группами в Банги и Бангасу. Основное внимание в ходе обсуждений было уделено вопросам участия женщин в политической жизни и расширения их прав и возможностей. Они также мобилизовали свои силы для популяризации Мирного соглашения в рамках первой кампании по проведению мероприятий в 16 префектурах

страны, а затем 32 женских ассоциации продолжили эту работу в рамках своих поездок по всей стране.

63. В связи с предстоящими выборами женщины-лидеры также прилагают усилия для обеспечения более широкого участия женщин в избирательном процессе как в качестве кандидатов, так и в качестве избирателей.

64. С учетом финансовых трудностей и роли традиции опрошенные женщины особо отметили трудности, связанные с включением в этот процесс сельских женщин. Все они отметили необходимость проведения программ по развитию у женщин лидерских качеств и поддержку, предусмотренную в этой области в рамках проекта, финансируемого Фондом миростроительства. Они также отметили, что женщины в силу сложившейся традиции не имеют документов, удостоверяющих личность. Необходимо провести кампанию по упорядочению гражданского состояния и выдаче женщинам документов, удостоверяющих личность, с тем чтобы они могли стать полноправными гражданами своей страны.

65. На институциональном уровне недавнее решение Конституционного суда от 5 июня 2019 года о соответствии Закона об Избирательном кодексе Конституции свидетельствует о значительном прогрессе в обеспечении того, чтобы право женщин на всестороннее участие в общественной жизни могло быть реализовано на практике. В соответствии с Законом № 16 004 от 24 ноября 2016 года о гендерном равенстве в Центральноафриканской Республике Суд постановил включить в Избирательный кодекс положение об обязательном сборе подписей всех кандидатов в списке на выборах в Национальную ассамблею, в Сенат, и региональные органы власти. Суд также исключил из Избирательного кодекса критерий, согласно которому для того, чтобы баллотироваться на выборах в Сенат, необходимо иметь диплом не ниже бакалавра и документ о наличии не менее десяти лет опыта работы в экономической, политической, социальной или культурной сфере. Суд также привел размер избирательного залога, вносимого за сенаторов, в соответствии с избирательным залогом, вносимым за депутатов. Размер этого залога, первоначально составлявший 500 000 франков КФА, был уменьшен до 250 000 франков КФА. Напомнив, что любое нормативно-правовое решение, не отвечающее требованию равенства, является неконституционным, Суд распорядился о возвращении практики формирования списков кандидатов на выборах в Национальную ассамблею, в Сенат, а также в региональные и муниципальные органы власти и уточнил, что в соответствии с Законом о равенстве в каждом списке должно быть не менее 35 % кандидатов женского пола. В соответствии с Избирательным кодексом, если по конкретным причинам невозможно соблюсти требование о наличии в списке 35% кандидатов женского пола, Суд в каждом конкретном случае выносит решение о приемлемости или неприемлемости соответствующего списка.

Е. Положение детей и молодежи

66. Дети по-прежнему не получают надлежащей защиты, в частности из-за разлуки со своими семьями, их вербовки и использования вооруженными группами, сексуального насилия, эксплуатации и других видов пагубной практики, которым они подвергаются, включая обвинения в колдовстве, калечение женских половых органов и ранние браки. В период с октября по декабрь 2018 года был зарегистрирован 91 случай серьезных нарушений прав 75 детей, 63% из которых составили мальчики и 37% – девочки. В частности, было зарегистрировано 19 убийств, 13 случаев сексуального насилия и 12 случаев вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах. Подавляющее большинство этих нарушений были совершены вооруженными группами.

67. Отсутствие безопасности остается серьезной проблемой, препятствующей получению образования детьми в условиях конфликтов. В период с сентября 2018 года по февраль 2019 года было закрыто 363 школы, 234 из которых подверглись нападению или были оккупированы. С 2017 года было зарегистрировано более

100 нападений на образовательные учреждения². Например, 30 и 31 октября 2018 года в Батангафо были разграблены и сожжены пять школ.

68. Вне зависимости от конфликта крайне необходимо принять меры для обеспечения полного осуществления прав детей в Центральноафриканской Республике с учетом, в частности, рекомендаций, вынесенных Комитетом по правам ребенка в его заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Центральноафриканской Республики (CRC/C/CAF/CO/2). Первый важнейший шаг – принятие и ведение в действие кодекса законов о защите детей. Независимый эксперт хотела бы также отметить важное значение скоординированного и целостного подхода к решению вопросов, касающихся несовершеннолетних правонарушителей. Она с сожалением констатирует, что суды по делам несовершеннолетних так и не начали свою работу и что в случае совершения правонарушения несовершеннолетние лица содержатся в тюрьмах вместе с совершеннолетними. Существует только одно исправительное учреждение для несовершеннолетних.

69. Независимый эксперт продолжает уделять особое внимание положению молодежи в Центральноафриканской Республике. В силу своей уязвимости молодые люди часто становятся жертвами правонарушений, в частности подвергаются вербовке в вооруженные группы. В ходе каждой из своих поездок Независимый эксперт встречалась с группами молодежи, которые всегда четко заявляли, что они нуждаются в образовании, профессиональной подготовке и работе. Независимый эксперт настоятельно призывает власти Центральноафриканской Республики укрепить существующие инициативы в этой области и в приоритетном порядке инвестировать в развитие молодежи. Эти инвестиции помогут бороться с проблемой безделья молодежи, которая является результатом массовой безработицы, и тем самым уменьшить их подверженность экстремистским высказываниям и манипуляциям со стороны тех, для кого мир не является приоритетом. Некоторые демобилизованные молодые люди вновь берутся за оружие, потому что у них нет работы. Поддержка со стороны международных партнеров, в том числе частного сектора, будет иметь важнейшее значение для содействия реализации этих процессов, стабилизации обстановки и сохранению мира в стране. В ближайшей перспективе Независимый эксперт рекомендует активно вовлекать молодежь в краткосрочные экономические проекты, в частности в трудоемкие трудовые проекты.

G. Экономические, социальные и культурные права

70. В мировом рейтинге по индексу развития человеческого потенциала за 2018 год Центральноафриканская Республика занимает предпоследнее место (188-е). На фоне новых массовых перемещений населения и утраты производственного потенциала соответствующих слоев населения показатели структурной нищеты выросли с 62% в 2008 году до 75% в 2017 году.

71. Что касается, например, права на питание, по данным проведенного в декабре 2018 года национального обследования по вопросам продовольственной безопасности, около 2,1 млн человек (почти половина населения) страдают от голода. Серьезная проблема хронического недоедания сохраняется в стране уже на протяжении почти 20 лет и приводит к таким серьезным последствиям, как задержка умственного развития и плохая успеваемость в школе, рост смертности, низкий производственный потенциал у взрослых и отсутствие надлежащего доступа к образованию³.

72. В области здоровья показатели также вызывают крайнюю тревогу. На 1 000 рожденных детей показатели смертности составляют 88,5 среди младенцев и

² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, «Central African Republic: humanitarian situation and urgent funding requirements», 27 March 2019, p. 11.

³ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, «Central African Republic: humanitarian situation and urgent funding requirements», 27 March 2019.

123,6 среди детей в возрасте до пяти лет⁴, причем эти случаи смерти, как правило, можно предотвратить. Здравоохранение – одна из областей, где сохраняется высокий уровень потребностей из-за постоянных проблем, связанных с отсутствием надлежащего доступа к медицинским услугам и вспышками эпидемических заболеваний, таких как гепатит Е, оспа обезьян или желтая лихорадка. Министр здравоохранения выразил обеспокоенность по поводу вспышки полиомиелита и нескольких случаев заболевания лихорадкой Эбола в одной из соседних стран с риском распространения на Центральноафриканскую Республику. Вместе с тем Независимый эксперт разделяет точку зрения министра о том, что система здравоохранения является не только проблемной, но и преимущественной областью, поскольку медицинские учреждения являются местом социальной сплоченности и, следовательно, могут стать источником мира и примирения.

73. Внимание Независимого эксперта вновь привлекли масштабы потребностей жертв и различных слоев населения в психосоциальной помощи. Последствиям травм, полученных населением в результате многих лет войны и насилия, необходимо уделять приоритетное внимание, поскольку только после того, как будет решена эта проблема, центральноафриканцы смогут полноценно и спокойно двигаться к сосуществованию, примирению и, следовательно, прочному миру. Независимый эксперт отмечает интерес центральноафриканских властей к этому вопросу, о котором свидетельствует нынешняя разработка политики по охране психического здоровья. Она настоятельно призывает партнеров уделять первоочередное внимание этому вопросу при оказании поддержки Центральноафриканской Республике, с тем чтобы обеспечить принятие оперативных мер, направленных на увеличение количества медицинских центров, в частности внутри страны, увеличение количества программ профессиональной подготовки для медицинских работников и предоставление бесплатных медицинских услуг.

74. Для достижения прочного мира необходимо в приоритетном порядке инвестировать в мероприятия, способные ослабить напряженность и содействовать развитию страны. Независимый эксперт подчеркивает, что эти усилия должны быть ориентированы на человека и направлены на достижение социальной справедливости. Национальный план восстановления и миростроительства отражает важное значение мер, которые необходимо принять. В настоящее время в северо-западных и восточных районах страны строятся дороги. Помимо развития дорожной инфраструктуры, планируется также реализовать крупные проекты в области здравоохранения и сельского хозяйства. В период 2014–2018 годов почти 19 000 человек (39% из них – женщины) были вовлечены в реализацию трудоемких трудовых проектов в семи префектурах страны. Вместе с тем необходимо расширить сферу охвата таких проектов на все районы страны и ускорить осуществление различных компонентов Национального плана восстановления и миростроительства.

IV. Гуманитарная обстановка

A. Замечания

75. Продолжающееся насилие по-прежнему больше всего отражается на мирном населении. Помимо наличия тяжелых жизненных условий, сложившихся в результате насильственного перемещения, присутствие вооруженных боевиков на местах по-прежнему создает серьезную угрозу для защиты перемещенных лиц, в частности в связи со случаями незаконного налогообложения, сексуального насилия, произвольного ареста, убийства и вербовку молодежи и детей-солдат.

76. 65 оценок, проведенных гуманитарными организациями в период с сентября 2018 года по февраль 2019 года, свидетельствуют об ухудшении гуманитарной

⁴ United Nations Development Programme, «Human Development Reports, Central African Republic, Human Development Indicators». Размещено по адресу <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/CAF#>.

ситуации в стране, особенно в юго-восточных районах. По оценкам гуманитарных организаций, 2,9 млн человек, т. е. 63% населения страны, 51% из которых составляют дети, по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи и защите. Согласно этим оценкам, основные потребности касаются защиты, здоровья и продовольственной безопасности⁵.

77. В марте 2019 года страновая группа Организации Объединенных Наций обратилась с призывом предоставить чрезвычайную помощь в размере 165 млн долл. США, чтобы решить эту проблему.

В. Беженцы и перемещенные лица

78. Военно-политический кризис, который отмечается в Центральноафриканской Республике с 2013 года, привел, в частности, к массовому перемещению населения. В настоящее время насчитывается 613 031 лицо, перемещенное внутри страны, и 598 963 беженца в шести соседних странах. В результате улучшения положения в области безопасности в ряде населенных пунктов Независимый эксперт получила информацию о том, что в 2018 году более 115 000 беженцев стихийно вернулись в страну и еще 4 570 беженцам была оказана помощь для возвращения в страну. В этот же период 257 311 внутренне перемещенных лиц стихийно вернулись в места своего происхождения и/или постоянного проживания. В 2019 году эта тенденция к возвращению, по всей видимости, продолжилась: в общей сложности добровольно вернулись 407 беженцев и 48 915 перемещенных лиц. Кроме того, как было отмечено Независимым экспертом в Бангасу, по всей видимости, все больше людей обращаются за помощью, чтобы вернуться домой.

79. Что касается правовой основы для организации и регулирования добровольной репатриации центральноафриканских беженцев из соседних стран, Независимый эксперт приветствует подписание трехсторонних соглашений между властями Центральноафриканской Республики, правительствами Камеруна и Демократической Республики Конго и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. По данным УВКБ, заявки на добровольную репатриацию подали по меньшей мере 5 500 центральноафриканских беженцев в Камеруне, 4 000 – в Демократической Республике Конго и еще 4 000 – в Конго.

80. Независимый эксперт настоятельно призывает соответствующие правительства не только гарантировать добровольный характер такого возвращения, но и создать для этого безопасные и достойные условия. В ходе своего посещения страны в июне 2019 года Независимый эксперт узнала, что МИНУСКА и гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, оказывают правительству Центральноафриканской Республики поддержку в создании необходимых условий для добровольного возвращения и социально-экономической реинтеграции перемещенных лиц и беженцев.

V. Борьба с безнаказанностью и отправлением правосудия в переходный период

81. В ходе своих поездок Независимый эксперт отметила настоятельный призыв всех заинтересованных сторон положить конец безнаказанности. Она сделала вывод о том, что отправление правосудия и возмещение ущерба имеют решающее значение для урегулирования центральноафриканского кризиса и являются ключевыми элементами, которые могут обеспечить успешное завершение мирного процесса.

82. В судебной области Независимый эксперт обеспокоена тем, что работа системы уголовного правосудия еще не восстановлена на всей территории страны и что эта система не отвечает чаяниям населения. Безнаказанность лиц, совершивших

⁵ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, «Central African Republic: humanitarian Situation and Urgent Funding Requirements», 27 March 2019.

нарушения прав человека, по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Потенциал и функционирование национальных судебных и пенитенциарных органов за пределами Банги по-прежнему ограничены. На базовом уровне функционируют 15 из 27 судов первой инстанции и апелляционных судов, в том числе 13 за пределами Банги (S/2019/147, пункт 45).

83. В ходе своих последних поездок Независимый эксперт отметила, что ведущиеся в стране дискуссии о необходимости повышения согласованности и взаимодополняемости действий в области правосудия направлены на укрепление судебной системы в целом (Международного уголовного суда, Специального уголовного суда, судов общей юрисдикции) для повышения ее эффективности.

84. В ходе встреч с представителями ассоциаций жертв Независимый эксперт была проинформирована о том, что в настоящее время ведется работа по выявлению и регистрации жертв. Это будет иметь решающее значение для оказания помощи ассоциациям в подготовке и организации своей работы в судах. Вместе с тем Независимый эксперт обеспокоена отсутствием надлежащего финансирования для инициатив по оказанию поддержки жертвам и предлагает международным неправительственным организациям и техническим и финансовым партнерам активизировать свои усилия в этом направлении.

85. 9 января 2019 года правительство одобрило национальную стратегию демилитаризации пенитенциарной системы, а также политику по охране здоровья заключенных и политику социальной реинтеграции заключенных, которые были разработаны при поддержке МИНУСКА. Завершился процесс набора 150 новых гражданских работников пенитенциарных учреждений. Усилия по их подготовке и распределению помогут укрепить и повысить эффективность системы отправления правосудия на всей территории страны.

86. В январе 2019 года Независимый эксперт приняла участие в рабочем совещании по вопросам активизации процесса отправления правосудия в переходный период, в котором приняли участие около 60 представителей правительства, гражданского общества, международных организаций и дипломатического корпуса. Это рабочее совещание позволило провести обзор прогресса, достигнутого в области институциональных реформ, в частности в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, реформирования сектора безопасности, создания Специального уголовного суда, реорганизации уголовных судов, создания местных комитетов по вопросам мира и разработки стратегии поиска долгосрочных решений проблемы внутренне перемещенных лиц и беженцев. Среди вынесенных рекомендаций она отметила такие вопросы, как проблема защиты жертв и свидетелей, уход за детьми, выведенными из состава вооруженных групп, принятие кодекса законов о защите детей и, в более широком плане, активизация работы системы ювенальной юстиции, а также разработка стратегии информирования по вопросу установления истины в интересах примирения и мира.

87. Следует отметить такое положительное событие, как создание за последние несколько месяцев основных органов отправления правосудия в переходный период. Правосудие переходного периода представляет собой всеобъемлющий процесс, в котором обычным судам, Специальному уголовному суду, Международному уголовному суду и комиссии по установлению истины, отправлению правосудия, возмещению ущерба и примирению будет отведена своя отдельная роль. Начавшиеся 6 июня 2019 года национальные консультации по вопросу создания комиссии по установлению истины, отправлению правосудия, возмещению ущерба и примирению – это еще один шаг в правильном направлении. Вместе с тем Независимый эксперт напоминает о том, что, для того чтобы эти консультации были репрезентативными в них должны также принять участие наиболее уязвимые группы, мнение которых реже всего запрашивается, такие как перемещенные лица, лица, живущие в отдаленных районах, а также пожилые люди и инвалиды. Независимый эксперт призывает увеличить объем технической помощи, оказываемой центральноафриканским властям в реализации стратегии отправления правосудия в переходный период.

88. Для удовлетворения стремления населения к справедливости, центральноафриканские власти должны инвестировать в модернизацию системы правосудия в целом, с тем чтобы: а) была создана надлежащая инфраструктура; б) адвокаты, сотрудники судебной полиции, судьи, руководители пенитенциарных учреждений и другой персонал имели надлежащую квалификацию для выполнения своих обязанностей; и с) выделялись надлежащие материально-технические ресурсы, в частности в области судебной медицины и защиты потерпевших и свидетелей. Все эти инициативы должны подкрепляться твердой политической решимостью уделять первоочередное внимание потребностям жертв.

89. В этой связи Независимый эксперт призывает международное сообщество решительно поддержать центральноафриканские власти в деле укрепления и модернизации судебной системы с выделением для этого надлежащих финансовых и технических ресурсов. Она также призывает частный сектор присоединиться к этим инициативам в целях укрепления верховенства права, которое является гарантией создания общества, открытого к инвестициям и уважающего закон и достоинство граждан. Кроме того, в приоритетном порядке необходимо укреплять потенциал гражданского общества, с тем чтобы оно могло оказывать поддержку жертвам и вносить полноценный вклад в усилия по обеспечению справедливости и примирения.

VI. Выводы и рекомендации

A. Замечания

90. За шесть лет, в течение которых Независимый эксперт следила за положением в области прав человека в стране, Центральнаяафриканская Республика столкнулась с серьезными проблемами. В течение этих шести лет Независимый эксперт посещала Центральнуюафриканскую Республику не менее двух раз в год и тесно взаимодействовала со всеми ключевыми субъектами как внутри страны, так и за ее пределами. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает постоянное сотрудничество властей Центральнойафриканской Республики и то, что она всегда могла встретиться с ними на самом высоком уровне, чтобы открыто обсудить вопросы, связанные с ее мандатом. Она также приветствует поддержку, которую ей оказали в осуществлении ее мандата Организация Объединенных Наций через МИНУСКА, страновую группу Организации Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также другие международные партнеры, включая Африканский союз и различные дипломатические представительства. Кроме того, она активизировала сотрудничество с различными мандатариями специальных процедур в области защиты прав человека в Центральнойафриканской Республике. Ее работа со всеми механизмами, расположенными в Нью-Йорке и занимающимися вопросами прогресса в Центральнойафриканской Республике, в частности с Канцелярией Генерального секретаря, Секретариатом и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида, проходила в рамках открытого диалога в интересах всех сторон. Наконец, Независимый эксперт выражает признательность сотням жителей Центральнойафриканской Республики, которые поделились с ней своими страданиями, своим анализом ситуации, а также надеждами в отношении своей страны. Независимый эксперт всегда стремилась посредством своей информационно-пропагандистской деятельности добиться полного осознания важного значения защиты и поощрения прав человека всеми субъектами, а также содействовать укреплению правовых и институциональных рамок посредством расширения технической помощи и сотрудничества со стороны международных партнеров. Кроме того, она всегда стремилась

содействовать учету правозащитных аспектов в мирных инициативах и деятельности по оказанию помощи в целях развития.

91. За эти годы было пролито много крови, и Независимый эксперт чтит память погибших и разделяет боль тех, кто выжил. Она с удовлетворением констатирует, что многие из рекомендаций, содержащихся в ее различных докладах, были выполнены, и, в частности, отмечает проведение в 2015 году народных консультаций в рамках Бангийского форума по национальному примирению, в ходе которого представители различных секторов высказали свое мнение по основным вопросам, которые должны послужить основой для достижения мира, разработки нового общественного договора и примирения. В целях укрепления институциональной базы был проведен ряд реформ, в частности созданы Национальный комитет по предупреждению и пресечению преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и любых форм дискриминации, а также Высокий совет по вопросам коммуникации, и совсем недавно Национальная комиссия по правам человека и основным свободам. Все эти достижения должны способствовать улучшению защиты прав человека.

92. В области правосудия Независимый эксперт с удовлетворением отмечает применение инклюзивного подхода, дополняющего процесс отправления правосудия в переходный период, в частности организацию консультаций, для того чтобы выяснить, каковы ожидания населения, а также учреждение Специального уголовного суда, создание фонда для выплаты компенсации жертвам и принятие таких важных документов, как Закон о гендерном равенстве, Закон о защите жертв и свидетелей и Военно-процессуальный кодекс. Она также отмечает определение экспериментальных районов, в которых разрабатываются новаторские инициативы в области мира и безопасности. В этой связи на примере Бангасу, который Независимый эксперт трижды посетила в течение срока действия своего мандата, можно увидеть, как осуществление целого ряда согласованных мер, несомненно, способствовало повышению безопасности в соответствующем районе. Используемый подход предполагает развертывание сил обороны и безопасности и организацию работы органов государственного управления, военное присутствие МИНУСКА и разработку программ сокращения масштабов насилия, которые позволяют молодым людям, сложившим оружие, получить профессию и поддержку в организации деятельности, приносящей доход.

93. В период действия своего мандата Независимый эксперт также призвала расширить участие региона в урегулировании кризиса в Центральной Африке и увеличить объем предоставляемой международным сообществом помощи в области безопасности и экономического развития.

94. Мирное соглашение, подписанное в Банги 6 февраля 2019 года, открывает перед центральноафриканцами реальные возможности достижения мира, однако мирный процесс может увенчаться успехом лишь в том случае, если положения Соглашения будут добросовестно осуществляться всеми сторонами конфликта, если прекратятся боевые действия и если прекратится насилие и восторжествует справедливость.

95. Центральноафриканское государство должно продолжать восстанавливать свою территорию путем дальнейших усилий по организации работы органов управления при содействии МИНУСКА и других партнеров. Кроме того, крайне необходимо, чтобы население ощутило первые позитивные результаты применения Мирного соглашения, т. е. сокращение масштабов насилия, которому оно ежедневно подвергается, а также улучшение доступа к услугам, в частности к здравоохранению и образованию, в соответствии со стратегией, разработанной в рамках Национального плана восстановления и миростроительства. Также важно предоставить Центральноафриканскому государству возможность обеспечить свой суверенитет и защиту населения, проживающего на его территории, путем облегчения доступа к оружию для сил обороны и безопасности.

96. В течение отчетного периода положение в области прав человека развивалось с переменным успехом: в 2018 году было зарегистрировано большое количество нарушений, а в первой половине 2019 года эти показатели резко снизились.

В. Рекомендации

97. Независимый эксперт приветствует выполнение ряда рекомендаций, изложенных в ее предыдущих докладах, и повторяет те из них, которые еще не были выполнены.

98. Независимый эксперт рекомендует правительству при поддержке международного сообщества принять следующие меры:

a) уделять приоритетное внимание осуществлению Мирного соглашения на основе правозащитного подхода и консультаций и диалога со всеми национальными заинтересованными сторонами, в частности с представителями гражданского общества и политических партий;

b) приложить необходимые усилия для вовлечения всех жителей Центральноафриканской Республики, включая беженцев, в осуществление Мирного соглашения;

c) наказывать за несоблюдение положений Мирного соглашения и, в соответствующих случаях, привлекать виновных к судебной ответственности;

d) поддерживать местные инициативы в интересах мира и примирения, содействуя применению инклюзивного подхода;

e) продолжать поддерживать субрегиональное сотрудничество и диалог с соседними странами для решения общих проблем, в частности связанных с сезонным перегоном скота, безопасностью и гуманитарными вопросами;

f) продолжить усилия по обеспечению защиты гражданского населения и восстановлению государственной власти на всей территории страны путем развертывания сил безопасности и организации работы гражданских должностных лиц, а также ускорения процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и реформирования сектора безопасности;

g) активизировать институциональные реформы в целях восстановления верховенства права и приступить к осуществлению масштабной программы по модернизации центральноафриканской системы правосудия, которая предусматривает пересмотр ключевых документов, принятие кодекса законов о защите детей, установление уголовной ответственности за серьезные нарушения прав детей в условиях вооруженного конфликта, принятие закона о юридической помощи, укрепление потенциала персонала, выделение достаточных ресурсов национальным судам и обеспечение реального присутствия судебных работников в тех городах, куда они были направлены;

h) укрепить независимость Национальной комиссии по правам человека и основным свободам путем уточнения ее правового статуса в соответствии с Парижскими принципами;

i) оказывать поддержку Национальному наблюдательному центру по гендерным вопросам, Высокому совету по вопросам коммуникации и Национальному комитету по предупреждению и пресечению преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и любых форм дискриминации; а также укрепить потенциал Совместной группы быстрого реагирования и противодействия сексуальному насилию в отношении женщин и детей;

ж) активизировать выполнение рекомендаций, вынесенных в рамках универсального периодического обзора, а также рекомендаций договорных органов;

к) продолжить осуществление стратегии отправления правосудия в переходный период, уделяя приоритетное внимание правам и потребностям жертв;

л) активизировать процесс восстановления экономики путем реализации Национального плана восстановления и миростроительства;

м) содействовать реализации трудоемких трудовых проектов, в приоритетном порядке предоставляя доступ к создаваемым рабочим местам молодежи и женщинам;

н) в партнерстве с частным сектором укрепить инициативы по реинтеграции молодежи путем корректировки профессиональной подготовкой с учетом потребностей рынка труда и содействия осуществлению плана по трудоустройству молодежи;

о) в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности от 31 октября 2000 года укрепить инициативы по расширению участия женщин в реализации инициатив в области мира и безопасности, а также в предстоящих всеобщих выборах;

р) провести исследование воздействия конфликта на экономические и социальные права с уделением особого внимания связи с незаконной эксплуатацией природных ресурсов;

с) содействовать оказанию гуманитарной помощи путем обеспечения защиты сотрудников гуманитарных организаций и поддержки информационно-пропагандистской деятельности в целях мобилизации средств для ее финансирования.

99. Независимый эксперт рекомендует вооруженным группам, подписавшим Мирное соглашение, добросовестно выполнять его положения и продолжать содействовать мирному урегулированию. Она призывает группы, которые не подписали Соглашение, присоединиться к нему и принять участие в мирном процессе. Кроме того, она настоятельно призывает вооруженные группы принять следующие меры:

а) положить конец нападениям на гражданских лиц и гуманитарный персонал и принять надлежащие меры для обеспечения полного уважения прав человека и норм международного гуманитарного права;

б) активизировать свое участие в процессе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации;

в) искоренить незаконную эксплуатацию природных ресурсов;

г) содействовать восстановлению государственной власти на всей территории страны, в частности за счет поддержки процесса установления истины, обеспечения справедливости и возмещения ущерба жертвам.

100. Независимый эксперт рекомендует МИНУСКА принять следующие меры:

а) продолжать поддерживать осуществление стратегии отправления правосудия в переходный период;

б) продолжать поддерживать усилия по укреплению демократического пространства и эффективное участие гражданского общества в политическом диалоге;

в) активизировать меры по предупреждению насилия;

г) расширить техническую и финансовую помощь в области прав человека, в частности помощь, оказываемую судебным органам, женским и

молодежным организациям и Национальной комиссии по правам человека и основным свободам.

101. Приветствуя предпринятые усилия по защите гражданского населения, Независимый эксперт рекомендует международному сообществу принять следующие меры:

a) взаимодополняющим образом содействовать осуществлению Мирного соглашения, побуждая стороны к добросовестному осуществлению его положений и поощряя применение санкций, предусмотренных в случае их несоблюдения;

b) в срочном порядке высвободить необходимые средства в ответ на призыв гуманитарных учреждений, которые все еще не получают надлежащего финансирования;

c) содействовать осуществлению Национального плана восстановления и миростроительства путем оперативного высвобождения необходимых средств для реализации приоритетных проектов и побудить частный сектор участвовать в этом процессе.

102. В частности, Независимый эксперт рекомендует МИНУСКА, учреждениям Организации Объединенных Наций, Фонду миростроительства и двусторонним партнерам принять следующие меры:

a) оказывать конкретную и скоординированную помощь в борьбе с безнаказанностью, уделяя особое внимание укреплению обычной судебной системы и одновременно поддерживая все составляющие процесса отправления правосудия в переходный период;

b) предоставлять техническую и финансовую поддержку для реализации инициатив в интересах жертв, включая юридическую помощь женщинам, подвергнутым сексуальному насилию;

c) в соответствующих случаях продолжать принимать меры по предупреждению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны международных сил и наказанию виновных в соответствии с политикой абсолютной нетерпимости;

d) поощрять и поддерживать организацию субрегиональной конференции, посвященной трансграничным вопросам, а также продолжать поддерживать созданные с соседними странами совместные комиссии;

e) продолжать следить за положением в области прав человека в Центральноафриканской Республике.