



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 July 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок вторая сессия

9–27 сентября 2019 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Роль и достижения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в оказании помощи правительству и народу Камбоджи в деле поощрения и защиты прав человека

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе, представляемом согласно резолюции 36/32 Совета по правам человека, изложена информация о роли и достижениях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Камбодже в период с 1 января 2018 года по 31 мая 2019 года.

Этот период был отмечен сохраняющейся политической напряженностью в контексте национальных выборов, состоявшихся 29 июля 2018 года, включая ограничения на осуществление гражданских и политических прав. В то же время произошли позитивные изменения, например принятие рамочной программы осуществления Целей в области устойчивого развития Камбоджи и экономический рост, который способствует улучшению положения в области экономических и социальных прав.

УВКПЧ продолжало осуществлять свою программу технического сотрудничества с партнерами в Камбодже в ключевых областях, включая укрепление законности и защиту основных свобод и экономических, социальных и культурных прав и прав заключенных.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить самые последние события.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется согласно резолюции 36/32 Совета по правам человека. В нем Генеральный секретарь описывает роль и достижения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в оказании помощи правительству и народу Камбоджи в деле поощрения и защиты прав человека в период с 1 января 2018 года по 31 мая 2019 года. Он является продолжением доклада Генерального секретаря (A/HRC/37/64), который был представлен Совету на его тридцать седьмой сессии и был посвящен этой же теме.
2. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало техническое сотрудничество с судебными органами, Верховным советом магистратуры, Камбоджийским правительственным советом по правам человека, Министерством внутренних дел, Министерством юстиции, Министерством сельского развития, Министерством земельного управления, городского планирования и строительства и другими государственными структурами, гражданским обществом и другими субъектами. Оно продолжало следить за положением в области прав человека, включая земельные и жилищные права, право на участие, основные свободы, судебные процессы и места заключения. 22 октября 2018 года в присутствии Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека премьер-министр Камбоджи и заместитель премьер-министра, являющийся также министром иностранных дел, правительство и УВКПЧ возобновили меморандум о взаимопонимании в отношении осуществления программы технического сотрудничества в области прав человека на период 2019–2020 годов.
3. УВКПЧ продолжало тесно сотрудничать также с учреждениями системы Организации Объединенных Наций в Камбодже в целях содействия всестороннему учету прав человека в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2016–2018 годы и на 2019–2023 годы, возглавляя тематическую группу по правам человека и поддерживая совместные мероприятия, в том числе посредством средств массовой информации, по поощрению прав человека в Камбодже.

II. Расширение участия гражданского общества и защита необходимого для его деятельности пространства

4. На протяжении большей части 2018 года национальные и субнациональные органы власти обеспечивали выполнение принятой Министерством внутренних дел в октябре 2017 года директивы, которая требует от организаций гражданского общества направлять уведомление о запланированных ими мероприятиях за три дня до их проведения. В феврале 2018 года парламент принял ряд поправок к Конституции и Уголовному кодексу, включая положение об оскорблении королевского величества. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение в заявлении от 20 февраля 2018 года отметили, что «положения, касающиеся оскорбления королевского величества, несовместимы с обязательствами Камбоджи по международному праву прав человека, поскольку предусматривают уголовное наказание за законное осуществление свободы слова»¹.
5. 8 апреля 2018 года Сэм Рейнси, один из лидеров некогда главной оппозиционной партии – Камбоджийской партии национального спасения, – находящийся с 2015 года в добровольном изгнании, поделился на Фейсбуке видеозаписью, содержащей призыв к жителям Камбоджи бойкотировать национальные выборы. 8 мая председатель Национального избирательного комитета направил в Министерство внутренних дел письмо с просьбой принять правовые меры на том основании, что этот призыв к бойкоту выборов нарушает общественный порядок и создает угрозу национальной безопасности, так как препятствует

¹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22674&LangID=E.

голосованию на выборах имеющих на это право избирателей. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже сослалась на замечание общего порядка № 25 Комитета по правам человека об участии в ведении государственных дел и праве голоса (1996), отметив, что «ограничения на призывы к бойкоту необязательного голосования противоречат праву на свободу выражения мнений, поскольку такие ограничения препятствуют политической дискуссии» (A/HRC/39/73/Add.1, пункт 57).

6. 19 апреля 2018 года Рабочая группа по произвольным задержаниям вынесла заключение, в котором признала произвольным задержание лидера бывшей Камбоджийской партии национального спасения Кема Сокхи, арестованного в сентябре 2017 года по обвинению в «измене» (A/HRC/WGAD/2018/9).

7. 10 мая 2018 года Апелляционный суд оставил в силе обвинительные приговоры в связи с «восстанием» и соответствующие наказания, назначенные в 2015 году судом первой инстанции в отношении 11 членов не существующей более Камбоджийской партии национального спасения. В своем пресс-релизе пресс-секретарь Верховного комиссара выразил разочарование в связи с этим решением, объяснив его озабоченностью по поводу соблюдения прав на справедливое судебное разбирательство и предположительным вмешательством правительства в ход судебного разбирательства².

8. 28 мая 2018 года Министерство внутренних дел, Министерство информации и Министерство почт и телекоммуникаций приняли совместное распоряжение (пракас) под названием «Контроль за публикацией материалов на веб-сайтах и в социальных сетях посредством Интернета», позволяющее блокировать веб-сайты и страницы в социальных сетях, содержащих, в частности, материалы, рассматриваемые как призыв к подстрекательству, беспорядкам или дискриминации или как подрывающие национальную безопасность. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже выразил обеспокоенность в связи с расплывчатостью и широким охватом некоторых положений данного распоряжения и поднял вопрос о том, не выходят ли некоторые из предусмотренных документом оснований для блокировки, например провоцирование массовых волнений, за рамки допустимых ограничений на свободу выражения мнений (A/HRC/39/73/Add.1, пункты 72–73).

9. В заявлении, опубликованном 15 июня 2018 года, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации выразили обеспокоенность по поводу свобод средств массовой информации в преддверии выборов. Озабоченность вызвал принятый Национальным избирательным комитетом в мае Кодекс поведения средств массовой информации, который запрещает публикацию мнений, способных привести к замешательству избирателя или потере им доверия к выборам. Специальные докладчики заявили, что «в этих запретах используется широкая и неточная терминология, которая может привести к применению широкомасштабных ограничений в отношении средств массовой информации, несовместимых с международными стандартами»³.

10. 29 июля 2018 года состоялись выборы, в которых не принимала участия Камбоджийская партия национального спасения, распущенная Верховным судом в ноябре 2017 года. Эта партия получила около 44% голосов избирателей на общенациональных выборах 2013 года и на выборах в органы власти на уровне коммун в 2017 году. 27 июля пресс-секретарь Генерального секретаря заявил, что «Генеральный секретарь напоминает, что инклюзивный и плюралистический политический процесс остается обязательным условием недопущения обращения вспять прогресса, достигнутого в укреплении мира в Камбодже. Генеральный

² См. https://cambodia.ohchr.org/sites/default/files/180511%20Briefing%20note%20on%20Cambodia_ENG.pdf.

³ См. www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23205&LangID=E.

секретарь призывает все стороны ослабить напряженность и уменьшить поляризацию по политическим вопросам. Он призывает правительство соблюдать международные стандарты в области прав человека и, в частности, гарантии соблюдения демократических прав субъектов гражданского общества и политических партий»⁴.

11. 15 августа Национальный избирательный комитет объявил результаты выборов: официальная явка составила чуть более 83,02%, правящая Народная партия Камбоджи получила 76,85% голосов и все 125 мест в Национальной ассамблее. До этого, в феврале 2018 года, правящая партия получила все 58 выборных мест в Сенате (Сенат избирается членами советов коммунальных советов и членами Национальной ассамблеи). После перераспределения мест среди неизбираемых должностных лиц на национальном и региональном уровнях вследствие роспуска Камбоджийской партии национального спасения в конце 2017 года Народная партия Камбоджи получила большинство в обеих палатах. По итогам состоявшихся 25 мая 2019 года непрямых выборов в муниципальные, провинциальные и окружные советы Народная партия Камбоджи получила 96% голосов.

12. 17 августа УВКПЧ опубликовало пресс-релиз, в котором было, в частности, сказано следующее:

«Мы обеспокоены положением в области прав человека в контексте недавних выборов в Камбодже, которые состоялись без участия основной, распущенной до выборов оппозиционной партии – Камбоджийской партии национального спасения. В результате многие жители страны остались без свободно избранного представительства, что вызывает обеспокоенность относительно соблюдения их прав на участие в политической жизни. Имеются свидетельства, согласно которым люди подвергались запугиванию или получали вознаграждение за участие в голосовании, а на организации гражданского общества в преддверии выборов оказывалось давление. В период выборов были заблокированы 17 популярных веб-сайтов. Были применены дополнительные ограничения в отношении свободы выражения мнений отдельными избирателями и политическими оппонентами, призывавшими к бойкоту выборов или заявлявшими о своем намерении воздержаться от голосования, в частности угрозы, штрафы и судебные иски»⁵.

Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже отметила, что роспуск Камбоджийской партии национального спасения и запрещение 118 ее высокопоставленным членам заниматься политической деятельностью в течение пяти лет ставят под вопрос легитимность этих выборов (A/HRC/39/73/Add.1, пункт 87).

13. В сентябре 2018 года г-н Сокха был освобожден из тюрьмы и помещен под строгий судебный надзор, равносильный домашнему аресту. За последние недели политический обозреватель Ким Сок был освобожден после отбытия 18 месяцев в тюремном заключении за клевету и подстрекательство, земельный активист Теп Ванни был помилован и освобожден из тюрьмы, два бывших журналиста Радио «Свободная Азия» были освобождены под залог и 14 членов бывшей оппозиции, апелляция которых на приговор о восстании была отклонена в мае 2018 года, были помилованы и освобождены из-под стражи. 26 сентября, почти через два с половиной года после ареста, пять действующих и бывших сотрудников Камбоджийской ассоциации за права человека и развитие были признаны виновными по обвинениям в подкупе свидетеля или соучастии в нем и приговорены к частично условным тюремным срокам.

14. В ноябре 2018 года Министерство внутренних дел отменило упомянутое выше требование, согласно которому организации гражданского общества должны направлять уведомление о запланированных мероприятиях за три дня до их проведения. Министерство обязалось также каждые шесть месяцев или по мере

⁴ См. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2018-07-27/statement-attributable-spokesman-secretary-general-cambodia.

⁵ См. <https://cambodia.ohchr.org/sites/default/files/Briefing%20Note%20on%20election%20Eng.pdf>.

необходимости проводить консультативные форумы с представителями гражданского общества и создало межминистерскую рабочую группу для проработки претензий гражданского общества, в том числе в связи с Законом об ассоциациях и неправительственных организациях. В декабре 2018 года Национальная ассамблея внесла поправки в Закон о политических партиях, разрешающие лицам, которым было запрещено заниматься политической деятельностью в соответствии с постановлением Верховного суда 2017 года, обращаться через премьер-министра к Королю с ходатайством о восстановлении их политических прав. В том же месяце Министерство иностранных дел выступило с заявлением, в котором оно затронуло вопросы партнерства с организациями гражданского общества, защиты прав на землю и прав профсоюзов, свободы средств массовой информации и печати, а также земельных прав, и в этой связи взяло на себя ряд обязательств⁶. 17 января 2019 года Министерство внутренних дел провело второй (первый состоялся в июне 2018 года) консультативный форум с широким участием организаций гражданского общества.

15. УВКПЧ продолжало получать от организаций гражданского общества информацию о том, что, хотя требование об уведомлении о мероприятиях за три дня до их проведения и было отменено, полиция по-прежнему внимательно следит за их деятельностью. Полиция следит также и за ходом поездок и семинарами-практикумами УВКПЧ. УВКПЧ получило информацию о том, что в 2019 году более 145 членов бывшей оппозиции были вызваны в суд или помещены под стражу. УВКПЧ следит за положением этих лиц и 21 мая 2019 года выступило с заявлением, в котором сообщило о своей обеспокоенности в связи с продолжающимися вызовами в суд и задержаниями бывших членов Камбоджийской партии национального спасения⁷.

16. На протяжении всего отчетного периода УВКПЧ продолжало предоставлять юридические консультации в связи с разработкой закона о доступе к информации. Работа над проектом закона была официально завершена на организованном Министерством информации 24–26 января 2018 года в Сиануквиле совещании, в котором принял участие широкий круг заинтересованных сторон, а в июне и августе 2018 года он был дополнительно усовершенствован в рамках взаимодействия с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и УВКПЧ. Этот проект, который стране еще только предстоит принять, в значительной степени соответствует международным стандартам и стал результатом усилий широкого круга заинтересованных сторон.

17. УВКПЧ продолжало укреплять потенциал представителей камбоджийских организаций гражданского общества. Оно провело шесть тренингов, в которых приняли участие 139 мужчин, 76 женщин и 10 трансгендеров из числа представителей гражданского общества, включая активистов низовых движений, а также активистов организаций за земельные права и профсоюзов, из провинций Кратъэх, Оддар-Миенчей, Бонтей-Миенчей, Баттамбанг, Прэах Вихеар, Сиенреап, Кампонгспы, Свайриенг, Кампонгчнанг и Кахконг. Участники прошли подготовку по вопросам методологии мониторинга, подготовки материалов для представления в международные механизмы и осуществления информационно-пропагандистской деятельности. УВКПЧ оказало поддержку в проведении шести тренингов, призванных помочь организациям гражданского общества в подготовке материалов для третьего универсального периодического обзора по Камбодже; в них приняли участие 384 человека, в том числе 123 женщины. УВКПЧ провело два тренинга, в Баттамбанге и Пномпене, по основным аспектам прав человека; в мероприятиях приняли участие 25 членов одной из молодежных организаций, в том числе 15 девушек.

18. В целях содействия защите организаций гражданского общества УВКПЧ в консультации с ними разработало руководство по вопросам защиты, в котором в простом формате представлена практическая информация, призванная помочь отдельным лицам и организациям в разработке плана обеспечения охраны и безопасности и в понимании существующих в этой сфере механизмов защиты прав

⁶ См. www.mfaic.gov.kh/site/detail/23386.

⁷ См. www.facebook.com/OHCHRCambodia/photos/a.197076707104491/1732510536894426/?type=3&theater.

человека на национальном и международном уровнях. Руководство будет опубликовано ближе к концу 2019 года.

19. УВКПЧ продолжало осуществлять мониторинг публичных собраний, многие из которых были посвящены правам на землю и жилище. 10 декабря 2018 года национальные власти и власти на уровне провинций заявили, что они не разрешат провести некоторые мероприятия по случаю Дня прав человека. УВКПЧ связалось с соответствующими органами власти, и в некоторых, но не во всех случаях разрешение на проведение собраний было выдано. УВКПЧ направило в Министерство внутренних дел письмо, в котором выразило обеспокоенность по поводу соблюдения права на свободу мирных собраний. 8 марта 2019 года правительство отказало в выдаче разрешения на проведение марша в связи с предложенным к проведению мирным собранием в Международный женский день. УВКПЧ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») направили в Министерство внутренних дел письмо в связи с запретом на проведение марша, в котором выразили обеспокоенность по поводу соблюдения права на свободу мирных собраний.

20. 6 июля 2018 года УВКПЧ направило в Министерство внутренних дел письмо с просьбой вмешаться в ситуацию вокруг заявления Национального избирательного комитета о том, что организация, осуществляющая мониторинг соблюдения прав человека, возможно, нарушает закон, поскольку мониторинговая деятельность этой организации не входит в число разрешенных и признанных Комитетом мероприятий по наблюдению за выборами. УВКПЧ запросило публичное разъяснение относительно того, что вставать на учет при Национальном избирательном комитете должны только те организации, которые осуществляют наблюдение за выборами, а наблюдение за соблюдением прав человека в контексте выборов может любая организация без каких-либо на то ограничений. 25 июля УВКПЧ направило в Национальный избирательный комитет письмо по поводу сообщений о жалобах на бывших членов Камбоджийской партии национального спасения в связи со сделанными ими заявлениями о намерении не участвовать в выборах. В письме УВКПЧ содержался призыв применять камбоджийское законодательство в соответствии с международными стандартами в области права на свободу выражения мнений, которые не допускают ограничений на призывы к бойкотированию необязательного голосования.

21. За отчетный период УВКПЧ зарегистрировало 851 сообщение лиц о предполагаемых нарушениях гражданских и политических прав, при этом 295 из этих лиц связаны с существующими или существовавшими ранее политическими партиями. УВКПЧ следило за ходом развития этих ситуаций либо посредством соответствующих правозащитных механизмов, либо обращаясь напрямую в государственные органы.

III. Поддержка реформы пенитенциарной системы

22. УВКПЧ продолжало поддерживать партнерские отношения с Генеральным департаментом тюрем в рамках оказания поддержки в реформировании пенитенциарной системы. За отчетный период Управление совершило 30 поездок в 14 тюрем, после чего представило рекомендации руководству посещенных тюрем и обратило внимание Департамента на возникшие вопросы. Полугодовое разрешение на посещение тюрьмы нового образца, действующее с января 2019 года, более не предусматривает ограничений на конфиденциальные беседы с заключенными.

23. В результате развернутой правительством в январе 2017 года «кампании против незаконных наркотиков» проблема переполненности тюрем приобрела общенациональный масштаб, в связи с чем в ноябре 2018 года заместитель премьер-министра и министр внутренних дел призвал суды ускорить рассмотрение дел и шире использовать меры, альтернативные содержанию под стражей. Когда в марте 2019 года в четвертый раз была развернута кампания по борьбе с наркотиками, 56% арестованных составляли лица, обвиненные или осужденные за правонарушения,

связанные с наркотиками, и лишь 29% находившихся в заключении лиц отбывали окончательное наказание по судебному решению, подлежавшему принудительному исполнению. Эта кампания особенно сильно затронула женщин: более 73% всех женщин-заключенных составляют женщины и девочки, задержанные или осужденные в связи с наркотиками.

24. УВКПЧ продолжало тесно сотрудничать с персоналом, ведущим тюремные реестры, и организациями, оказывающими юридическую помощь, в рамках работы по выявлению случаев чрезмерно длительного содержания заключенных под стражей и совместно с судами отслеживало ситуацию, с тем чтобы убедиться в том, что этих лиц действительно освободили из-под стражи. В апреле 2019 года УВКПЧ возобновило оказание технической помощи в целях содействия разработке базы данных по тюрьмам. Эта база данных призвана помочь тюремным администрациям лучше отслеживать многосоставные обвинения и приговоры, а также соответствующие сроки содержания под стражей, применимые к различным категориям арестованных, в частности к лицам, находящимся в предварительном заключении, и улучшить отслеживание фактического времени содержания, с тем чтобы лица, находящиеся под стражей, своевременно освобождались и чтобы заявления о сокращении срока наказания или помиловании рассматривались в надлежащий срок.

25. Совместно с Международным комитетом Красного Креста УВКПЧ выступало за окончательную доработку долгожданных нормативно-правовых актов о минимальных стандартах строительства и реновации тюрем, принятие которых предусмотрено Законом 2011 года о тюрьмах. В документе отражен ряд рекомендаций, вынесенных УВКПЧ в предыдущие годы. В рамках более широкой программы по обеспечению доступа инвалидов к правосудию УВКПЧ также установило партнерские отношения с Камбоджийской организацией инвалидов, которая приступила к обзору условий содержания заключенных-инвалидов и обращения с ними в пяти тюрьмах.

26. УВКПЧ продолжало сотрудничать с инструкторами Главного управления тюрем и Центра профессиональной подготовки пенитенциарных работников при Полицейской академии Камбоджи с целью улучшить подготовку пенитенциарного персонала. Оно выступило соорганизатором состоявшихся в мае, сентябре и декабре 2018 года, а также в мае 2019 года четырех совместных учебных поездок в четыре тюрьмы, в которых принял участие 231 человек, проходивший стажировку в рамках обучения на сотрудника пенитенциарной системы, и их 20 инструкторов, что позволило учащимся и инструкторам увидеть на практике в настоящей тюрьме то, о чем первые слышали, а вторые рассказывали во время обучения. В мае и сентябре 2018 года, а также в мае 2019 года УВКПЧ прочитало лекции о предупреждении пыток, слушателями которых стал 191 новый сотрудник. УВКПЧ также работало с инструкторами Департамента и Академии, включая молодых инструкторов, над пересмотром учебных программ в целях включения в них тем, связанных с правами человека. На последнем совещании по пересмотру учебных программ, состоявшемся в ноябре 2018 года, инструкторы отметили педагогическую ценность посещения тюрем и обратились за помощью в обеспечении долгосрочного финансирования этой учебной программы.

27. УВКПЧ сотрудничало с органами здравоохранения и пенитенциарной системы на национальном уровне и на уровне провинций, с тем чтобы добиться оснащения палат в лечебно-диагностической больнице провинции Сиамреап надлежащими средствами обеспечения безопасности. Три палаты, оборудованные средствами обеспечения безопасности, будут введены в эксплуатацию ближе к концу 2019 года. Это позволит госпитализировать больных заключенных, не опасаясь повышенного риска побега, и соблюдать их право на здоровье без необходимости использовать цепи и наручники.

28. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Национальному комитету против пыток, являющемуся камбоджийским национальным превентивным механизмом, в повышении осведомленности о существовании и мандате этого механизма среди тюремных администраций и широкой общественности. В июле 2018 года заместитель премьер-министра и министр внутренних дел направил письмо всем органам власти на национальном и региональном уровне, в котором разъяснил мандат независимого

Национального комитета и его полномочия по проведению внезапных посещений всех мест лишения свободы в превентивных целях. В декабре 2018 года УВКПЧ и Национальный комитет организовали на национальном уровне совместный семинар-практикум, посвященный роли и обязанностям этого механизма. Открывая мероприятие, в котором приняли участие 185 человек (в том числе 13 женщин) – директора всех тюрем, комиссары полиции, начальники жандармерии, губернаторы провинций, представители миграционных органов, органов по контролю за оборотом наркотиков и социальных органов, а также представители неправительственных организаций и партнеров по развитию, – заместитель премьер-министра еще раз подчеркнул эти важные аспекты. УВКПЧ продолжает сотрудничество с Национальным комитетом в разработке его инструментов и методов работы.

IV. Укрепление верховенства права

29. УВКПЧ продолжало выполнять роль донора, партнера и координатора технической рабочей группы по вопросам правовой и судебной реформы, сопредседателем которой является Министерство юстиции. Эта группа провела одно совещание в марте 2019 года, в ходе которого обсуждались новые целевые показатели для совместного мониторинга на 2019–2023 годы, которыми будут руководствоваться все соответствующие заинтересованные стороны в своей работе в судебном секторе. На этом совещании УВКПЧ представило обзор хода достижения целевых показателей для совместного мониторинга и призвало к участию в осуществлении мероприятий, в отношении которых не было достигнуто никакого прогресса, в частности в согласованном исследовании по вопросу о честности и неподкупности сотрудников судебных органов.

30. Одним из направлений деятельности, включенных в целевые показатели совместного мониторинга на 2014–2018 годы, была разработка стратегии в области оказания юридической помощи. Проект стратегии был завершен в августе 2018 года, став результатом консультативного и коллективного процесса разработки, в котором УВКПЧ принимало активное участие. Проект стратегии значительно расширяет сферу охвата и задачу оказания юридической помощи и содержит ряд рекомендаций по гармонизации правовой базы и созданию административного органа. УВКПЧ будет и впредь выступать за ее принятие и осуществление. Бюджет на оказание юридической помощи был увеличен и в 2018 году, и в 2019 году. Коллегия адвокатов Королевства Камбоджа делегировала не менее чем по одному адвокату в каждую из провинций и совместно с Министерством юстиции упростила административную процедуру запроса юридической помощи адвоката, что привело к расширению доступа к этим услугам во всех провинциях.

31. Ввиду отсутствия в стране всеобъемлющей системы оказания юридической помощи УВКПЧ продолжало поддерживать неправительственные организации (НПО), оказывающие юридическую помощь, путем предоставления грантов на оказание юридической помощи по делам, связанным с доступом инвалидов к правосудию, правами на землю и жилье, а также по 119 приоритетным делам заключенных, ожидающим решения по апелляции. Было вынесено более трех десятков окончательных решений, что помогло сократить число не рассмотренных Апелляционным судом дел. Благодаря действиям УВКПЧ были освобождены из-под стражи 13 заключенных, которые находились в заключении в течение сроков, превышающих установленные, продолжительностью от одного месяца до двух лет и более. Кроме того, улучшилось взаимодействие между субъектами уголовного правосудия, включая адвокатов, секретарей суда и сотрудников пенитенциарных учреждений. Вместе с тем сохраняются такие проблемы, как доступ к материалам дел, а также невыполнение требований о доставке заключенных на слушания по апелляциям, о недопущении заочных судебных разбирательств, о юридическом представительстве и уведомлении о вынесенном приговоре. Эти проблемы были в центре внимания Национальной конференции по вопросам коммуникации в рамках системы уголовного правосудия, которую УВКПЧ организовывало совместно с Министерством юстиции и которая была намечена на июнь 2019 года.

32. В течение отчетного периода УВКПЧ осуществляло анализ с точки зрения прав человека готовившихся к принятию и принятых законов. Помимо упомянутых выше поправок к Конституции и Уголовному кодексу, УВКПЧ приступило также к анализу проекта закона о суррогатном материнстве и приняло участие в организованном им же совместно со Всемирной организацией здравоохранения и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения региональном совещании экспертов. УВКПЧ опубликовало комментарий к принятому в июне 2018 года Закону о минимальной заработной плате. В марте 2018 года УВКПЧ содействовало разработке десятого проекта кодекса охраны окружающей среды и природных ресурсов, приняв участие в рабочих совещаниях и представив в письменном виде подробные замечания, касающиеся прав человека.

33. УВКПЧ осуществляло мониторинг судебных разбирательств более чем по 40 делам, выявляло пробелы в осуществлении международных стандартов в области прав человека, требующие оказания дополнительной технической помощи, особенно в отношении прав на справедливое судебное разбирательство.

34. В 2018 году УВКПЧ совместно с Министерством юстиции и Высшим советом магистратуры провело три региональных учебных семинара-практикума для судей в провинциях Кампот, Мондолькири и Пуосат, посвященных переходу на новую форму протокола о предварительном заключении. Основное внимание в ходе мероприятий было уделено тому, какую важность при принятии решений по делам о предварительном заключении имеет указание в протоколе правовой аргументации в соответствии с руководящими принципами Министерства юстиции от 2014 года относительно досудебного содержания под стражей. Несмотря на то, что судьи все чаще используют эту форму, число лиц, находящихся в предварительном заключении, возросло как в абсолютном выражении, так и в процентном отношении к численности лиц, отбывающих наказание, главным образом в результате проводимой правительством кампании по борьбе с наркотиками.

35. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку в создании базы данных по уголовным делам в шести судах первой инстанции и дополнении в 12 судах уже созданных баз данных новыми модулями. В базу данных заносится вся информация по делу: начиная с расследования и возбуждения уголовного дела и заканчивая судебным разбирательством и приведением приговора в исполнение. База данных должна повысить прозрачность и эффективность работы судов, а также помочь избежать чрезмерно продолжительного досудебного содержания под стражей и содержания под стражей сверх срока вынесения приговора путем улучшения доступа к информации и коммуникации между государственными органами. УВКПЧ констатировало расширение использования базы данных некоторыми судами, а также предоставление открытого доступа к ней и занесение в нее большего числа дел. К концу 2019 года все суды первой инстанции будут иметь доступ к этой базе данных. Министерство юстиции объявило о намерении создать в Пномпене дата-центр в целях облегчения сбора и анализа данных, поступающих из всех судов.

36. УВКПЧ приступило к осуществлению совместного проекта с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по обеспечению доступа инвалидов к правосудию, финансируемого Партнерством Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов. Для судей, прокуроров и адвокатов из трех участвующих в проекте провинций – Бонтей-Миенчей, Баттамбанг и Сиамреап – были проведены два семинара-практикума, в рамках которых их познакомили с подходом к инвалидности, основанном на правах человека. УВКПЧ также организовало два тренинга для местных организаций инвалидов, которые были посвящены регистрации и мониторингу случаев нарушения прав человека. Организациям были присуждены три гранта: на цели, связанные с оказанием юридической помощи, на оценку положения инвалидов в тюрьмах и на оказание поддержки лицам с психосоциальной инвалидностью, которые, проживая у себя дома, прикованы цепью.

37. В ходе обследования, проведенного в 2018 году в рамках программы УВКПЧ по унаследованным ресурсам чрезвычайных палат в камбоджийских судах, большинство опрошенных судей сочли Аннотированный уголовно-процессуальный кодекс, являющийся основным результатом реализации этой программы, полезным

инструментом. УВКПЧ возобновило свою работу со студентами юридических факультетов для обсуждения того, как будет использовано наследие программы, и прав на справедливое судебное разбирательство в рамках двух проведенных им в 2018 году лекций и одного тренинга, в котором приняли участие 30 студентов университетов.

38. По итогам проведенного им мониторинга и информационно-пропагандистской деятельности УВКПЧ подготовило доклад о народном правосудии, в том числе о случаях коллективного самосуда и коллективных избиений, а также убийства, избиения, преследования и изгнания из поселения лиц, обвиняемых в колдовстве. В открытом докладе, который будет опубликован в июле 2019 года, освещаются проблемы, с которыми сталкивается судебный сектор в связи с народным правосудием, а также прогресс, достигнутый в проведении полицейских и судебных расследований. Публикацией доклада ознаменуется начало общественной кампании УВКПЧ и Камбоджийского комитета по правам человека, призывающей население не участвовать в актах народного правосудия и сообщать о подобных случаях в полицию.

39. В рамках своей работы по предупреждению пыток УВКПЧ совместно с Национальным комитетом против пыток и местными прокурорами из провинций Кратъэх и Тбонг Хмум организовало серию брифингов на районном уровне. На брифингах, в которых приняли участие представители более чем 300 местных правоохранительных органов, были освещены темы предупреждения пыток, применения силы и прав задерживаемого лица, а также соответствующие положения национального законодательства и международных документов.

V. Укрепление устойчивого развития посредством прав человека

40. Темпы экономического роста оставались высокими и превышали 7%, что оказало положительное воздействие на осуществление экономических и социальных прав. По данным правительства, уровень бедности снизился с 47,8% в 2007 году до 13,5% в 2014 году. Вместе с тем число людей, находящихся на грани нищеты, или «малоимущих», увеличилось, что свидетельствует об уязвимости многих людей в условиях экономических и других потрясений. В сентябре 2018 года ПРООН опубликовала Индекс многомерной нищеты – комплексный показатель, основанный на десяти различных параметрах, включая образование, здравоохранение и качество жизни, в соответствии с которым коэффициент многомерной нищеты в Камбодже составил 35%, а сама страна находится на 58 месте из 105⁸. За отчетный период правительство приняло Закон о минимальном размере оплаты труда, а также подняло в январе 2019 года минимальную заработную плату для работников текстильной и обувной промышленности на 7%, и теперь она составляет 182 долл. США в месяц.

41. В сентябре 2018 года правительство обнародовало содержание четвертого этапа четырехсторонней стратегии, в которой излагаются основные цели в области развития и центральное место в которой отводится управлению. В ноябре 2018 года правительство опубликовало Цели в области устойчивого развития Камбоджи, включая дополнительную цель, касающуюся разминирования. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже подчеркнул, что задачи и показатели по 16-й цели в области устойчивого развития Камбоджи (мир, справедливость и сильные институты) существенно занижены по сравнению с глобальной целью⁹. В настоящее время правительство разрабатывает стратегический план национального развития, который вместе с четвертым этапом четырехсторонней стратегии и Целями в области устойчивого развития Камбоджи будет составлять общегосударственную стратегию развития.

⁸ “Clarification: multidimensional poverty is decreasing in Cambodia”, UNDP press release, 26 September 2018.

⁹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24579&LangID=E.

42. 7 февраля 2019 года Министерство земельного управления, городского планирования и строительства опубликовало свой ежегодный доклад об оформлении прав на владение землей. Согласно докладу, за период с момента своего создания до декабря 2018 года Министерство выдало 5 127 819 свидетельств о праве собственности на землю, т. е. на 73,25% всех земельных участков, общее число которых составляет около семи миллионов, что на 3,25% превышает целевой показатель на 2014–2018 годы. Согласно тому же докладу, в 2018 году Кадастровая комиссия получила 544 жалобы в связи с земельными спорами и урегулировала 292 дела, охватывающие 1 512 семей и земельные участки совокупной площадью 243,96 га; 176 дел были отклонены, когда было установлено, что они выходят за рамки мандата Комиссии, и еще 47 жалоб были отозваны. Министерство учредило несколько специальных рабочих групп по урегулированию земельных споров. Согласно ежегодному докладу за 2018 год, в 2018 году в Министерство поступила 571 жалоба, 125 из которых были рассмотрены рабочими группами Министерства; 52 дела были урегулированы, а еще по 73 был либо дан письменный ответ, либо было принято решение об их передаче в другой компетентный орган.

43. В рамках своей программы по поощрению соблюдения экономических и социальных прав УВКПЧ продолжило работу по вопросам, касающимся прав на достаточное жилище и достаточный жизненный уровень, предотвращения принудительного выселения и содействия обеспечению гарантий прав собственности на землю, а также по формированию более четкого понимания роли бизнеса в соблюдении прав человека.

44. В октябре и ноябре 2018 года УВКПЧ в партнерстве с властями провинций и местными неправительственными организациями организовало в провинциях Кампот и Кратъх два семинара-практикума, посвященных земельным и жилищным правам, в рамках которых особое внимание было уделено процедурам выселения и переселения и возникающим в этом контексте обязанностям коммерческих предприятий.

45. В рамках процессов переселения и в целях обеспечения земель безземельного населения из числа малоимущих и ветеранов правительство выдает отдельным лицам и семьям социальные земельные концессии. С опорой на свое, опубликованное в мае 2018 года исследование «Оценка воздействия социальных земельных концессий на источники средств к существованию в сельских районах» УВКПЧ осуществляло информационно-пропагандистскую работу среди соответствующих национальных и местных властей в целях улучшения действующих в настоящее время условий предоставления таких концессий в преддверии выдачи новых концессий в провинциях Кампонгтхом, Мондолькири, Кампот, Тбонг Хмум и Баттамбанг.

46. В рамках этой информационно-пропагандистской работы УВКПЧ организовало в сентябре и декабре 2018 года официальные посещения двух поселений, в которых выдают земельные концессии и которые упоминаются в исследовании – Мемот в провинции Тбонг Хмум и Бойнг Лвеа в провинции Кампонгтхом. Эти поездки дали возможность представителям правительства, органов власти на уровне провинций и на местном уровне, организаций гражданского общества и партнеров по развитию услышать о передовой практике и негативном опыте в этой сфере непосредственно от самих жителей поселений с концессионными землями; участники обязались улучшить состояние концессионных объектов.

47. УВКПЧ продолжило работу с Министерством земельного управления, городского планирования и строительства, Министерством сельского развития, Министерством внутренних дел, местными органами власти и организациями гражданского общества по оказанию поддержки усилиям коренных народов, стремящихся получить коллективные права собственности на землю, и по отстаиванию упрощения процедуры получения таких прав. Одна община коренного населения в Ратанакири и три общины коренного населения куой в провинции Кампонгтхом завершили первый из трех этапов оформления прав на землю, а именно: оформили подтверждение факта принадлежности к коренному народу. В июне 2018 года при поддержке УВКПЧ община коренного народа бунонг в округе Кох Нхеак, провинция Мондолькири, завершила второй этап оформления прав собственности на землю, зарегистрировавшись в качестве юридического лица. Кроме

того, община коренного народа бунонг в округе Сноул, провинция Кратъэх, добилась прогресса в прохождении второго этапа оформления прав собственности, официально приняв в апреле 2018 года устав своей общины.

48. При поддержке УВКПЧ должностные лица на провинциальном, районном и общинном уровнях прошли подготовку по рассмотрению заявлений о выдаче свидетельств о собственности на землю. Общины коренных народов получили более полное представление об этой процедуре. В ноябре 2018 года УВКПЧ оказало поддержку в проведении семинаров, которые были организованы тремя указанными министерствами, задействованными в оформлении прав собственности, и в которых приняли участие представители 13 общин коренных народов в провинции Ратанакири и 11 общин в провинциях Мондолькири, Кратъэх и Стынгтраенг. Цель этих семинаров заключалась в укреплении потенциала коренных народов в области управления полученными правами собственности и их защиты, а также в области урегулирования земельных споров.

49. В апреле 2019 года УВКПЧ опубликовало руководство по оформлению коллективных прав собственности на землю, с помощью которого местные власти и общины коренных народов смогут более эффективно осуществлять такое оформление. Кроме того, в том же месяце УВКПЧ опубликовало исследование под названием «Оценка кредитных возможностей общин коренных народов Камбоджи, имеющих коллективное право собственности на землю», результаты которого свидетельствуют о том, что общины коренных народов могут получать кредиты в рамках системы групповой ответственности и поэтому не обязаны использовать в качестве обеспечения частные права собственности на землю.

50. УВКПЧ получило петиции от отдельных лиц и групп лиц, которые просили его вмешаться в их споры. Оно совершало поездки на места для установления фактов, взаимодействовало с соответствующими органами власти, содействовало диалогу между сторонами, следило за работой механизмов урегулирования споров и предоставляло общинам и оказывавшим им поддержку организациям гражданского общества консультации по юридическим и процессуальным вопросам. УВКПЧ также провело работу по оказанию помощи правительству и предприятиям по вопросу о предоставлении достаточных средств правовой защиты в случаях нарушения земельных и жилищных прав и злоупотребления ими. В октябре 2018 года УВКПЧ оказало поддержку в разработке нового круга ведения и внутренних руководящих принципов для координационной группы по земельному сектору, которые направлены на укрепление этой группы и создание условий для совместного диалога и информационно-пропагандистской работы с Министерством земельного управления, городского планирования и строительства.

51. В марте 2018 года УВКПЧ направило миссию по установлению фактов в округ Сноул, провинция Кратъэх, для принятия последующих мер в связи с сопровождавшимися насилием протестами лиц, построивших жилье на основе экономической земельной концессии. По итогам поездки был сделан вывод о том, что власти отреагировали на эти протесты чрезмерным применением силы, в том числе огнестрельного оружия. 26 марта УВКПЧ направило в Министерство внутренних дел письмо, к которому приложило копию доклада, а также свои выводы и рекомендации. В сентябре 2018 года и апреле 2019 года в рамках последующей деятельности УВКПЧ направило миссии в этот район и впоследствии направило губернатору провинции Кратъэх письмо с просьбой к правительству вмешаться в земельный вопрос и найти мирное решение для затронутого населения.

52. В январе и феврале 2019 года, после произошедших в Сиануквиле столкновений между силами безопасности и людьми, протестовавшими против принудительного выселения, УВКПЧ направило в регион две миссии по установлению фактов. УВКПЧ взаимодействовало со всеми соответствующими органами власти. В первый же день поездки УВКПЧ в самый последний момент удалось остановить второе запланированное выселение. В ходе миссии по установлению фактов силы безопасности применили чрезмерную силу против протестующих, в результате чего один человек получил огнестрельные ранения. 22 февраля УВКПЧ направило Министерству внутренних дел письмо, в котором указывало, что во время акции

протеста силы безопасности, как представляется, применили чрезмерную и непропорциональную силу, в том числе огнестрельное оружие. В этом письме Управление рекомендовало министерству провести публичное расследование по фактам применения силы, а также стрельбы по одному из лиц и предоставить этому лицу, частично парализованному в результате полученных ранений, адекватное средство правовой защиты.

53. В январе 2019 года УВКПЧ отслеживало ситуацию, связанную с лицом, которое было арестовано в провинции Прэах Вихеар в контексте земельного спора и 21 января исчезло из-под стражи. После первоначального расследования 13 февраля УВКПЧ направило министру внутренних дел письмо с просьбой провести проверку. 21 марта УВКПЧ направило письмо Министерству обороны, в котором просило его провести расследование по факту ареста и предполагаемого жестокого обращения с этим лицом со стороны вооруженных сил перед его исчезновением. После того как стало известно, что это лицо вновь находится в Сиануквиле, УВКПЧ встретилось с ним в Пномпене 31 марта.

54. В мае и июне 2018 года УВКПЧ совершило поездки в провинции Стынгтраенг и Кахконг для отслеживания ситуаций, связанных с переселением населения в связи со строительством плотины ГЭС Нижний Сесан II и проектами, осуществляемыми Союзной группой по развитию. В обоих случаях УВКПЧ призвало власти предоставить затронутым лицам справедливую компенсацию, разрешить им остаться на новых местах, куда они были переселены без надлежащего оформления, и улучшить условия проживания в официальных местах переселения, в частности расширить возможности для получения средств к существованию.

55. УВКПЧ продолжало следить за урегулированием споров по земельным экономическим концессиям на выращивание сахарного тростника и деятельностью рабочих групп, созданных Министерством земельного управления, городского планирования и строительства. С этой целью УВКПЧ в мае 2018 года совершило поездку в Прэах Вихеар, в июне 2018 года – в Кахконг, а в сентябре 2018 года – в провинцию Кампонгспы. Управление продолжало настоятельно призывать правительство ускорить процесс урегулирования споров и работать на более транспарентной основе, а также ускорить принятие коррективных мер по различным сложным вопросам, которые были подняты лицами, затронутыми концессиями на выращивание сахарного тростника.

56. УВКПЧ продолжало следить за посредническим процессом между общинами коренных народов в Бусре и каучуковой компанией «Сокфин», осуществлявшимся при содействии Независимой посреднической группы в провинции Мондолькири. Кроме того, УВКПЧ оказало Камбодже финансовую помощь в обучении представителей общин навыкам посредничества, а также предоставляло консультационные услуги по правовым вопросам в рамках посредничества. Посредничество все еще продолжается, и оно уже принесло свои плоды: часть общинных земель, включая кладбища и священные леса, была возвращена общинам коренных народов.

57. УВКПЧ продолжало содействовать распространению среди населения информации об экономических и других земельных концессиях, в частности посредством интерактивной карты социальных земельных концессий, в рамках оказания технической и финансовой поддержки неправительственной организации «Оупен Девелопмент Камбоджа». Интерактивная карта помогает отслеживать статус социальных земельных концессий по всей стране. В августе 2018 года УВКПЧ, «Оупен Девелопмент Камбоджа» и Форум НПО провели региональный семинар, посвященный социальным земельным концессиям. Представители правительства и партнеры по развитию продемонстрировали заинтересованность в интерактивных картах и улучшили понимание их функциональных возможностей.

58. УВКПЧ также провело 12 миссий по наблюдению в ряде общин с вьетнамским населением в муниципалитете Пномпень и в провинциях Баттамбанг, Кампонгчнанг, Прейвэнг, Сиенреап, Поусат, Сиануквиль, Кахконг и Кампонгтям в целях получения более ясного представления о проблемах, с которыми сталкивается это население в плане правового статуса, доступа к школьному образованию, услугам

здравоохранения, а также в связи с дискриминацией. УВКПЧ рекомендовало местным властям отложить до мая 2019 года принудительное переселение вьетнамских плавучих деревень вдоль реки Тонлесап, и те последовали этой рекомендации. В ходе состоявшейся в феврале 2019 года поездки в рамках последующей деятельности было подтверждено отсутствие в Кампонгчанге новых случаев переселения вьетнамских общин на сушу. Заместитель губернатора согласился отложить переселение до тех пор, пока населению не будут обеспечены основные услуги.

59. УВКПЧ продолжало уделять повышенное внимание проблематике бизнеса и прав человека, работая непосредственно с национальными и субнациональными органами власти, организациями гражданского общества, представителями общин и деловых кругов в целях улучшения понимания ими Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и возможностей их применения в Камбодже. УВКПЧ участвовало в совещаниях Платформы корпоративной социальной ответственности, объединяющей представителей деловых кругов, организаций гражданского общества и правительства и предназначенной для повышения осведомленности и поощрения использования соответствующих руководящих принципов и инструментов. УВКПЧ повышало осведомленность о Руководящих принципах и необходимости проявлять должную осмотрительность в области прав человека посредством различных тренингов и семинаров-практикумов, которые оно организовывало как самостоятельно, так и совместно с партнерами, включая Камбоджийский центр по правам человека, в рамках присужденного ему Управлением гранта на деятельность в области предпринимательства и прав человека. В частности, в июне 2018 года УВКПЧ организовало брифинг для молодежи, в том числе молодых предпринимателей, представителей научных кругов и организаций гражданского общества, а в ноябре 2018 году провело в Королевском университете права и экономики лекцию для магистрантов. В мае 2019 года УВКПЧ организовало для камбоджийских агропредприятий семинар-практикум по вопросам предпринимательства и прав человека. В нем приняли участие почти 40 представителей международных, камбоджийских и вьетнамских компаний, и его цель заключалась в содействии дальнейшему сотрудничеству с деловыми кругами в деле осуществления Руководящих принципов.

60. В марте 2019 года УВКПЧ присудило организации «Пипл ин Нид» грант на публикацию исследования по вопросу о гендерном насилии в городских общинах.

VI. Правозащитная информация и коммуникация

61. УВКПЧ продолжало свою широкую информационно-пропагандистскую и коммуникационную работу с использованием различных медиаканалов на английском и кхмерском языках. За отчетный период оно распространило среди правительственных учреждений и других организаций 67 871 публикацию. УВКПЧ использует Фейсбук и Твиттер для распространения информации о событиях в области прав человека, своей деятельности и имеющих отношение к Камбодже сведений, которые поступают от международных правозащитных механизмов. С января 2018 года число его подписчиков на Фейсбуке возросло на треть и достигло 15 970 человек.

62. УВКПЧ распространило шесть видеороликов, призванных повысить осведомленность об отдельных статьях Всеобщей декларации прав человека на кхмерском языке и рассказать о судьбах камбоджийцев и о том, почему права человека имеют для них большое значение. Эти видеоролики посвящены следующим темам: произвольные аресты и задержания, презумпция невиновности, право на гражданство, право на образование, обязанности перед обществом и права на жизнь, свободу и безопасность¹⁰. УВКПЧ также подготовило видеоролики и публицистические материалы на кхмерском и английском языках, иллюстрирующие некоторые аспекты результатов работы Управления: «Принужденные к перемещению: история

¹⁰ См. <https://bit.ly/2Hj4zK>; <https://bit.ly/2H3eFF>; <https://bit.ly/2wsOunn>; <https://bit.ly/2Mg20pm>; <https://bit.ly/2K67254>; и <https://bit.ly/2KbCdMe>.

переселения в Камбодже», «Наконец на свободе: Отделение УВКПЧ в Камбодже содействовало освобождению 13 человек, содержащихся под стражей сверх установленного срока после истечения наказания» и «Шаг в верном направлении: о процессе признания идентичности коренных народов в Камбодже»¹¹. В рамках радиопрограммы УВКПЧ «Права человека 365», которую готовит Камбоджийский центр независимых средств массовой информации, было проведено 15 интерактивных интервью на различные темы, в которых участвовали представители правительства, организаций гражданского общества, деловых кругов, учреждений Организации Объединенных Наций и другие эксперты. Кроме того, УВКПЧ принимало участие в радиопрограммах партнеров из числа НПО.

63. Управление проводило мероприятия в связи с ключевыми праздниками Организации Объединенных Наций и международными днями, включая Международный женский день, Международный день коренных народов мира, День Организации Объединенных Наций, День прав человека и День труда. Более миллиона пользователей Фейсбука ознакомились с материалами, подготовленными к Международному женскому дню в партнерстве со страновой группой Организации Объединенных Наций.

64. По случаю семидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека УВКПЧ развернуло совместно со страновой группой трехмесячную кампанию. Эта кампания проходила с сентября 2018 года до конца декабря 2018 года и включала осуществление в школах трех провинций образовательных программ по правам человека, распространение онлайн-овых и печатных материалов, а также проведение крупного праздничного мероприятия по случаю Дня прав человека. Кампания проходила под лозунгом «Я – за права человека», а ее целевой аудиторией была камбоджийская молодежь. В рамках этой кампании использовались традиционные средства массовой информации и социальные сети в целях содействия просвещению в области прав человека и разъяснения содержания Всеобщей декларации прав человека. Распространенный через Фейсбук музыкальный видеоролик в поддержку свободы выражения мнений, разнообразия и инклюзивности вне зависимости от гендера, сексуальной ориентации, благосостояния и других факторов был просмотрен более миллиона раз¹². Среди другой продукции, предназначенной для социальных сетей, следует упомянуть видеоролик с участием инфлюэнсера, отстаивающего права лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов, который набрал 81 000 просмотров, а также видеоролик с участием инфлюэнсера, отстаивающего права инвалидов, который посмотрело 90 000 человек¹³.

VII. Обеспечение всестороннего учета прав человека в рамках деятельности Организации Объединенных Наций

65. УВКПЧ продолжало отстаивать всесторонний учет прав человека в работе международных организаций и организаций гражданского общества. УВКПЧ внесло вклад в работу страновой группы Организации Объединенных Наций, возглавив совместно со структурой «ООН-женщины» группу по результатам, нацеленную на обеспечение участия и подотчетности, и активно участвуя в работе других групп по результатам в целях обеспечения всестороннего учета прав человека при разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2019–2023 годы. УВКПЧ остается совместно со структурой «ООН-женщины» сопредседателем указанной группы по результатам и на этапе осуществления Рамочной программы. УВКПЧ является председателем тематической группы по правам человека страновой группы Организации Объединенных Наций и в этой роли занимается координацией деятельности Организации Объединенных Наций по конкретным темам. В 2018 году эта тематическая группа сыграла важную роль в

¹¹ См. <https://bit.ly/2Ubgrh6>; <https://bit.ly/2mF7sCt>; и <https://bit.ly/2VTdCOA>.

¹² См. <https://bit.ly/2AojTtV>.

¹³ См. <https://bit.ly/2BEdWtD>; <https://bit.ly/2RxkUpX>.

подготовке совместного представления в рамках третьего универсального периодического обзора по Камбодже, которое было опубликовано в июле 2018 года. Тематическая группа занималась также повышением осведомленности о наблюдавшихся в Центре по социальным вопросам Прейспы проблемах с соблюдением прав человека, включая произвольные задержания и методы обращения его сотрудников с инвалидами.

66. УВКПЧ принимала активное участие в работе тематической группы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, в том числе в подготовке страновой группой по шестому периодическому докладу Камбоджи представления для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. УВКПЧ является активным участником тематической рабочей группы по урбанизации, внося свой вклад в разработку региональных стратегий устойчивой урбанизации.

67. УВКПЧ совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций продолжало поощрять равные права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов в рамках как глобальной кампании «Свободные и равные», так и своей деятельности в целом. В рамках этой глобальной кампании УВКПЧ разместило на своих страницах в социальных сетях видеоролики на английском и кхмерском языках, которые посмотрело в общей сложности 4 582 человека. УВКПЧ помогло с переводом, печатью и пиар-сопровождением подготовленного организацией «Дестинейшн Джастис» доклада «Настоящие цвета радуги: соблюдение прав человека членов сообщества ЛГБТКИ и его лидеров в Юго-Восточной Азии», который способствовал развитию дискуссии в преддверии универсального периодического обзора по Камбодже в январе 2019 года. Совместно с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, структурой «ООН-женщины» и другими субъектами УВКПЧ также поддержало «диалог об активизме в области социальной интеграции ЛГБТ-сообщества», организованный ассоциацией «КХАНА Перпл» и объединивший активистов и партнеров по развитию вокруг темы стратегий информационно-пропагандистской деятельности в целях содействия их включению в национальную политику. После этого, в мае 2018 года состоялся национальный диалог по вопросам государственной политики, в котором приняли участие представители руководства Министерства информации, Министерства по делам женщин, Министерства занятости и профессиональной подготовки, Министерства юстиции и Общего департамента по вопросам удостоверения личности Министерства внутренних дел, а также более 70 активистов ЛГБТ, представителей организаций гражданского общества и учреждений системы Организации Объединенных Наций и который позволил привлечь внимание правительственных учреждений к проблемам ЛГБТ в интересах содействия запрещению дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. При поддержке команды, отвечающей за кампанию «Свободные и равные», УВКПЧ совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций готовит к выпуску в июне 2019 года видеоролик, призванный бросить вызов бытующим в отношении представителей ЛГБТ стереотипам и содействовать борьбе с дискриминацией, которой они подвергаются.

VIII. Повышение эффективности осуществления решений международных правозащитных механизмов

68. УВКПЧ помогло Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже в подготовке трех поездок, которые состоялись 5–14 марта 2018 года, 29 октября – 8 ноября 2018 года и 29 апреля – 9 мая 2019 года.

69. Для повышения потенциала должностных лиц, участвующих в подготовке подлежащих представлению договорным органам докладов, Отделение Управления в Камбодже при поддержке по линии программы УВКПЧ по укреплению потенциала договорных органов провело учебное мероприятие для Камбоджийского комитета по правам человека, в котором приняли также участие представители министерств и других ведомств, отвечающих за осуществление рекомендаций договорных органов. В интересах дальнейшего укрепления процесса осуществления Конвенции о правах инвалидов на местном уровне УВКПЧ оказало поддержку Совету по делам инвалидов

в проведении в августе 2018 года учебного мероприятия для должностных лиц местных органов власти в провинции Сиенреап.

70. УВКПЧ продолжило оказание технической поддержки Камбоджийскому комитету по правам человека, Совету по делам инвалидов, Камбоджийскому национальному совету по делам женщин и Камбоджийскому национальному совету по положению детей в целях обеспечения соответствия докладов государства руководящим принципам отчетности. Оно оказывало поддержку Камбоджийскому комитету по правам человека в организации консультаций по подготовке национального доклада в рамках универсального периодического обзора с участием представителей гражданского общества, партнеров по развитию и отраслевых министерств. Кроме того, оно оказывало помощь организациям гражданского общества по установлению контактов с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. В мае 2019 года состоялось совещание УВКПЧ с Камбоджийским комитетом по правам человека, в ходе которого обсуждалась организация национальной конференции, направленной на содействие осуществлению рекомендаций по итогам третьего универсального периодического обзора.

71. Правительство представило свой третий национальный доклад в рамках универсального периодического обзора, свой шестой периодический доклад – Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/KHM/6), свои объединенные четвертый–шестой периодические доклады – Комитету по правам ребенка (CRC/C/KHM/4-6) и свои объединенные четырнадцатый–семнадцатый периодические доклады – Комитету по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/KHM/14-17). Доклады Комитету по правам инвалидов и Комитету по насильственным исчезновениям, а также ответ на перечень вопросов Комитета против пыток до сих пор не представлены. В июне 2018 года был официально учрежден Национальный механизм представления отчетности и принятия последующих мер. Хотя этот механизм не несет ответственности за представление докладов по всем договорам, он должен играть важную координирующую роль во всей деятельности по представлению отчетности. УВКПЧ оказало поддержку в проведении первого совещания своих членов, на котором все участники были ознакомлены с передовой международной практикой и извлеченными уроками.

IX. Выводы и рекомендации

72. Генеральный секретарь отмечает позитивное взаимодействие правительства Камбоджи с УВКПЧ и подчеркивает центральную роль прав человека в наращивании темпов развития и поддержании мира. Генеральный секретарь подчеркивает важную роль, которую УВКПЧ может играть в оказании правительству и народу Камбоджи помощи в достижении этих целей. В этой связи Генеральный секретарь вновь подтверждает неизменную приверженность УВКПЧ оказанию помощи правительству и народу Камбоджи в осуществлении всех прав человека для всех.

73. Генеральный секретарь:

a) настоятельно призывает правительство и другие политические субъекты вести диалог в целях снижения напряженности и рекомендует вести более открытое публичное обсуждение при полном уважении прав на свободу выражения мнений, свободу ассоциации и свободу мирных собраний и права принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;

b) призывает правительство укрепить гарантии беспрепятственной работы организаций гражданского общества, включая правозащитные организации, путем укрепления и расширения возможностей для деятельности этих организаций, в частности путем пересмотра Закона об ассоциациях и неправительственных организациях в рамках широкого консультативного процесса и с учетом мнений затрагиваемых ассоциаций и организаций;

с) рекомендует правительству принять меры по обеспечению независимости судебных органов и повышению их транспарентности и эффективности, в том числе путем проведения исследований и обследований в области честности и неподкупности судей, при технической поддержке УВКПЧ;

d) рекомендует правительству обеспечить Национальный комитет против пыток достаточным бюджетом и средствами для его исполнения, с тем чтобы он был в состоянии осуществлять свою важную работу в области предупреждения пыток и жестокого обращения в местах лишения свободы;

e) предлагает правительству расширить деятельность по поощрению прав человека в контексте осуществления Целей устойчивого развития Камбоджи и других стратегий развития, в частности путем определения дополнительных и более ясных задач и целевых показателей в рамках цели 16 в области устойчивого развития Камбоджи и проведения при содействии УВКПЧ исследований для выявления категорий населения, которым грозит маргинализация в контексте развития;

f) рекомендует правительству рассмотреть вопрос об упрощении процесса оформления общинных прав собственности на землю.
