



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок вторая сессия

9–27 сентября 2019 года

Пункты 2 и 9 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря

Расизм, расовая дискриминация,
ксенофобия и связанные с ними формы
нетерпимости, последующие меры
и осуществление Дурбанской декларации
и Программы действий

Межсессионное обсуждение высокого уровня в рамках дискуссионной группы на тему несовместимости демократии и расизма: выявление проблем и примеров передового опыта

Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 38/19 Совета по правам человека. В нем приводится резюме состоявшегося 2 апреля 2019 года межсессионного обсуждения высокого уровня в рамках дискуссионной группы на тему несовместимости демократии и расизма: выявление проблем и примеров передового опыта.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием в связи с необходимостью проведения консультаций с государствами-членами.



I. Введение

1. В соответствии со своей резолюцией 38/19 от 6 июля 2018 года о несовместимости демократии и расизма Совет по правам человека созвал 2 апреля 2019 года дискуссионную группу для решения проблем, связанных с несовместимостью расизма и основных принципов и ценностей демократии. Группа разделила обеспокоенность по поводу распространения расизма и расовой дискриминации в политической и общественной сферах, в том числе по поводу маргинализации таких членов общества, как мигранты, лица африканского происхождения, коренные народы и меньшинства. В ходе обсуждения рассматривался также вопрос о необходимости применения совместных усилий по борьбе со всеми проявлениями расизма и ксенофобии, в том числе по противодействию языку ненависти как в реальной жизни, так и в киберпространстве. Затрагивался также вопрос о чрезвычайно важной роли образования и межкультурного и межрелигиозного диалога в поощрении терпимости и борьбе с расизмом.

2. Обсуждение в рамках дискуссионной группы проходило под руководством Председателя Совета по правам человека. Со вступительным словом выступила директор Отдела тематических видов деятельности, специальных процедур и по вопросам права на развитие Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Координатором этого обсуждения в рамках дискуссионной группы был заместитель Постоянного представителя Коста-Рики при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. В состав дискуссионной группы вошли Мария Анжелика Игарасема Родригес да Коста, международный советник Министерства по делам женщин, семьи и защиты прав человека Бразилии; Валерий Энгель, профессор и старший научный сотрудник Центра анализа правого радикализма, президент Европейского центра развития демократии в Латвии и директор Института изучения проблем национальной политики и межнациональных отношений в Российской Федерации, а также Адольф Суруру, профессор Университета Бурунди, директор и основатель Учебного центра по вопросам мира и урегулирования конфликтов и национальный координатор Переходного фонда для мира и последующих исследований.

II. Вступительное слово

3. В своем вступительном слове директор Отдела тематических видов деятельности, специальных процедур и по вопросам права на развитие заявила, что расизм подрывает демократические устои и затрагивает не только тех, кто подвергся дискриминации, но и всех лиц. Законодательство и практика на основе расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости несовместимы с правами человека и транспарентной и подотчетной системой управления. Она выразила обеспокоенность в связи с возобновлением насильственных нападений на почве расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также с сохраняющейся и глубоко укоренившейся дискриминацией в отношении многочисленных групп. Далее она обратила внимание на тревожную тенденцию к маргинализации или изоляции меньшинств и сокращению их участия в жизни общества.

4. Директор заявила, что свобода слова и выражения мнений является краеугольным камнем любого плюралистического и инклюзивного общества. Именно эти права имеют критически важное значение для осуществления людьми всех других прав. Вместе с тем существуют примеры того, что свобода слова может использоваться в качестве инструмента подстрекательства к актам насилия и ненависти. В этой связи она отметила, что политические платформы и организации, опирающиеся на расизм, ксенофобию или доктрины расового превосходства и связанную с ними дискриминацию, подрывают основополагающие ценности демократии.

5. Директор подчеркнула, что политические партии, платформы и организации должны служить образцом для подражания. Они должны принимать решительные меры по борьбе с расистской риторикой. Им следует разработать эффективные внутридисциплинарные меры по пресечению публичных заявлений и действий, ведущих к поощрению или разжиганию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

6. В случае нарушения прав эффективная судебная защита и средства правовой защиты для жертв расовой дискриминации имеют основополагающее значение. Государства обязаны обеспечивать надлежащее судебное преследование и наказание лиц, виновных в совершении актов насилия на почве расизма и ксенофобии. Однако проведения лишь уголовного преследования за преступное поведение, связанное с актами ненависти или насилия по признаку расовой, национальной или этнической принадлежности, будет недостаточно для борьбы с насильственным экстремизмом и расизмом. В целях предотвращения насилия и привития демократических ценностей и уважения к правам человека соответствующие заинтересованные стороны и общество в целом должны начинать действовать на более ранних стадиях для борьбы с условиями, в которых может процветать ненависть, в том числе путем увеличения объема инвестиций в образование и повышения осведомленности общественности.

7. Директор подтвердила, что социальные сети и Интернет задействованы для борьбы с ненавистью и ксенофобией. Она рекомендовала общественности активно изучать возможности использования новых средств массовой информации в борьбе с ненавистью, преподнесения в лучшем ключе информации о том, как разнообразие способствует укреплению общества, а также объединения усилий в целях обеспечения терпимости и инклюзивности. Государственные органы и выборные должностные лица должны играть решающую роль в этой борьбе, выступая против дискриминации и нетерпимости.

8. В заключение она настоятельно призвала государства и руководителей быть не только политическими, но и духовными лидерами в решительной борьбе с расизмом, дискриминацией и ксенофобией, объединить усилия для борьбы с распространением ненавистнической риторики, прежде чем она перерастет в насилие, принять меры по преследованию совершенных случаев насилия на расовой почве, а также удвоить усилия по принятию превентивных мер и увеличить объем инвестиций на повышение осведомленности общественности и образование.

III. Выступления членов дискуссионной группы

9. Участники дискуссии заявили, что соблюдение прав человека, демократия и верховенство права имеют решающее значение для предупреждения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и борьбы с ними. Кроме того, они подчеркнули, что международному сообществу необходимо удвоить усилия по борьбе с расизмом во всех его формах и проявлениях.

10. Как отметила г-жа Родригес да Коста, в настоящее время установлено, что идея расового превосходства белой расы над чернокожими и коренными народами являлась ложной и была отвергнута большей частью обществ, однако она по-прежнему находит отклик в сознании многих людей. Она заявила, что к числу негативных последствий структурного расизма относятся отсутствие доступа к базовым услугам и правосудию, а также недостаточная представленность чернокожих и коренных народов в общественных пространствах и в процессе принятия решений.

11. Она отметила также, что, хотя Бразилия по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами, связанными со структурным расизмом, за последние 20 лет был достигнут значительный прогресс, который начался с признания страной того факта, что она страдает от расизма и структурного расизма. В 2003 году в рамках федерального правительства Бразилия создала учреждение с целью разработки государственных стратегий по поощрению расового равенства. Это учреждение поддерживает также контакты и с другими министерствами или государственными административными органами в целях разработки и согласования государственных

стратегий. В настоящее время Бразилия на базе Бразильского института географии и статистики проводит социальную диагностику путем сбора данных в разбивке по полу, принадлежности к определенной этнической или расовой группе и географическому местонахождению. Такая работа осуществляется с помощью переписи населения, которая проводится каждые 10 лет, а также ежегодных опросов. Такие структуры, как Институт прикладных экономических исследований, проводят анализ всех данных и определяют важнейшие области, требующие внимания правительства. Она отметила далее принятие законов, запрещающих дискриминацию и криминализирующих деяния, совершенные в отношении лиц по признаку их этнической и расовой принадлежности, а также Закона о расовом равенстве, с тем чтобы гарантировать афробразильскому населению равные возможности и осуществление социальных, экономических и культурных прав.

12. Бразилия приняла также законодательство о позитивных действиях, предусматривающее установление определенных квот для лиц африканского происхождения и коренных народов в системе высшего образования и государственном секторе. С распространением расистской риторики в интернет-сетях полиция Бразилии начала осуществлять контроль за социальными сетями, а также расследовать жалобы на основе законов о борьбе с дискриминацией.

13. Г-н Энгель отметил, что проблема несовместимости демократии и расизма многогранна и включает различные проблемы, например борьбу с расовой дискриминацией. В рамках этой проблемы рассматриваются также противоречия между демократическими ценностями, такими как свобода слова и выражения мнений, и борьбой с языком ненависти.

14. Г-н Энгель подчеркнул, что культурное разнообразие рассматривается в качестве угрозы так называемому понятию национальной культуры и что в политическом дискурсе понятие расы было заменено понятием культуры. Он заявил, что главная цель современного расизма заключается в уменьшении того влияния, которое оказывает культура меньшинств. Достигается это, в частности, путем введения ограничений на иммиграцию и культурной ассимиляции группы меньшинств. Понятие «ассимиляция» заменяется словом «интеграция». Очевидно, что добровольная ассимиляция не считается проявлением расизма, поскольку всегда подразумевает выбор, однако насильственная ассимиляция является проявлением расизма. Он привел несколько примеров новых угроз, таких как расизм в политической дискуссии и продвижение монокультурных обществ. В заключение он заявил, что Совету по правам человека следует рассмотреть все эти угрозы и что необходимо продолжать следить за развитием ситуации в мире и рассматривать возможность заключения новых международных соглашений, регулирующих такие вопросы.

15. Г-н Суруру обратил внимание на парадокс: почему в современном обществе, которому так необходимы мир, демократия, благое управление, согласие и инклюзивность, мы должны наблюдать такие явления, как нетерпимость, ненависть и изоляция, и почему в нем по-прежнему происходят убийства, в том числе массовые, и даже геноцид.

16. Для противодействия этим угрозам г-н Суруру предложил увеличить объем инвестиций в образование, в частности в образование в области прав человека и мира, в частности для молодежи. Привитие этих ценностей позволит воздействовать не только на умы людей, но и на их сердца, с тем чтобы эти ценности начинали давать плоды с самого раннего возраста. До тех пор, пока в мире существуют расисты, демократия не станет реальностью. Не зря говорится, что демократ всегда пытается найти партнера для преодоления трудностей, а расист постоянно ищет козла отпущения, чтобы взвалить на него ответственность за собственные неудачи. Г-н Суруру также отметил, что исследования свидетельствуют о том, что образование детей и политический курс – это определяющие факторы, от которых будет зависеть, вырастут ли будущие поколения с комплексом собственного превосходства или неполноценности.

17. В заключение г-н Суруру заявил, что крайне необходимо активизировать процессы образования в области прав человека и мира и принятие и осуществление соответствующих законов, с тем чтобы претворять эти ценности в жизнь, а не оставлять их на бумаге. Он также отметил, что если не научиться жить на принципах всеобщего согласия, то в обществе всегда будут возникать проблемы. Следует повседневно работать над совершенствованием законодательства и просвещением населения, вместо того, чтобы пытаться прививать ему чувство патриотизма, что, по сути, приводит лишь к усилению националистических настроений.

IV. Резюме обсуждений

18. В ходе последовавшего обсуждения с заявлениями выступили представители Азербайджана, Алжира, Анголы (от имени Группы африканских государств), Армении, Бразилии, Европейского союза, Египта, Зимбабве, Израиля, Иордании, Исламской Республики Иран, Италии, Катар, Китая, Кубы, Ливии, Малайзии, Мальдивской Республики, Многонационального Государства Боливия, Пакистана (от имени Организации исламского сотрудничества), Парагвая (от имени основной группы по резолюции 38/19), Республики Корея, Сенегала, Словении, Туниса, Черногории, Швейцарии, Эквадора, Южной Африки и Ямайки.

19. В ходе обсуждения с заявлениями выступили также представители следующих национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества: организация «Африканская встреча в защиту прав человека», Международное движение против всех форм дискриминации и расизма, Всемирный еврейский конгресс, Международное молодежное и студенческое движение содействия Организации Объединенных Наций, Исламская комиссия по правам человека и Международная ассоциация прав человека американских меньшинств.

20. Многие делегаты в начале своих выступлений отметили распространение расизма и ксенофобии, а также всплеск случаев проявления расизма и ксенофобии по всему миру в отношении меньшинств и других уязвимых и маргинализированных групп общества.

21. Один из делегатов подчеркнул необходимость обеспечения открытого, свободного и безопасного Интернета в плане свободы выражения мнений и места, где соблюдаются международные нормы в области прав человека и принцип верховенства права. Несмотря на соблюдение и защиту права на свободное выражение мнений, существует необходимость бороться вместе с провайдерами социальных сетей с подстрекательством к насилию или ненависти. Права человека, а также обязанности и обязательства, возложенные на отдельных лиц и государства, должны соблюдаться как в реальной жизни, так и в киберпространстве. Что считается преступным в реальной жизни, должно считаться таким и в киберпространстве. Политики, правоохранительные органы, компании, журналисты, организации гражданского общества и отдельные граждане могут играть определенную роль в выявлении ненавистнического контента в Интернете и сообщении о нем. Все сторонники демократии должны выступать против пропаганды ненависти и нетерпимости. В этой связи следует побуждать гражданское общество и местные общины к активному участию и откровенному выражению ими своего мнения. Для борьбы с ненавистью необходимо осуществление социальных перемен, просвещение и поощрение межкультурных обменов.

22. Один из делегатов во время своего выступления от имени группы государств напомнил, что статья 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации предписывает всем государствам-участникам применять наказание за подстрекательство к ненависти и расовой дискриминации, запрещать расистские организации и осуждать ненавистнические высказывания представителей государственных органов. В Дурбанской декларации и Программе действий говорится, что политические платформы и организации, опирающиеся на расизм и ксенофобию, несовместимы с демократией и транспарентной и подотчетной системой управления. В докладе УВКПЧ за 2012 год о несовместимости демократии и расизма

отмечаются вызовы демократическим ценностям, бросааемые со стороны экстремистских политических партий, движений и групп. Он призвал все страны содействовать эффективному осуществлению мандатов всех механизмов, созданных для осуществления решений Конференции в Дурбане.

23. Другой делегат во время своего выступления от имени группы государств заявил, что одной из важнейших проблем современности является обеспечение надлежащего баланса между осуществлением права на свободное выражение мнений и необходимостью предотвращения распространения языка ненависти с помощью виртуальных платформ и, в случае необходимости, наказания за его использование. В этой связи делегат отметил, что группа государств высоко оценивает обмен примерами передового опыта и поощрение терпимости и уважения к плюралистическим и интегрированным обществам.

24. Еще один делегат также во время своего выступления от имени группы государств выразил обеспокоенность по поводу роста числа экстремистских политических партий, лидеров и медиа-групп и отметил, что расизм существует во многих формах и приводит к многочисленным террористическим актам, в том числе к террору в отношении мусульман. Он отметил, что для борьбы с этим явлением необходимо задействовать учреждения Организации Объединенных Наций. В этой связи важно еще раз подчеркнуть необходимость расширения соответствующих механизмов Организации Объединенных Наций, а также сферы охвата Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, путем включения в нее лиц и организаций, связанных с антимусульманскими расистскими экстремистскими группами в целях эффективного реагирования на растущую угрозу терроризма.

25. Делегаты пришли к общему мнению относительно необходимости противостояния основным вызовам плюрализму и демократии путем устранения коренных причин нетерпимости и дискриминации. В целях надлежащего реагирования на расовую дискриминацию, разжигание ненависти и другие формы нетерпимости требуется поощрение терпимости, инклюзивности, единства и уважения разнообразия со стороны отдельных лиц, организаций гражданского общества, предприятий, средств массовой информации, политиков и политических партий, а также международного сообщества.

26. Один из делегатов отметил, что в целях поощрения терпимости и взаимного уважения необходимо ответственное осуществление права на свободу слова и выражения мнений, которое при этом не подразумевает свободного выражения мнений или осуществления действий, порочащих или высмеивающих других. Он решительно осудил любые действия и проявления расизма, расовой дискриминации, ненависти и других форм нетерпимости, а также распространение таких идей.

27. Несколько делегатов отметили необходимость оказывать странам поддержку в формировании такой культуры, в рамках которой общества помнят о принципах терпимости и открытости. Такие ценности, как принятие других людей во всем их разнообразии и поощрение терпимости на основе подхода, предполагающего участие политических учреждений, гражданского общества и независимых правозащитных учреждений, должны найти отражение в школьных учебных программах. Делегаты подчеркнули, что свобода выражения мнений является краеугольным камнем демократии и не должна использоваться для распространения ненависти.

28. Многие делегаты начинали свои выступления с осуждения террористических нападения в Крайстчерче, Новая Зеландия, и выражения соболезнований и сочувствия семьям жертв. Они отмечали, что эти события в очередной раз продемонстрировали, что даже прочно утвердившиеся демократии не защищены от слепого терроризма фанатиков и что чувство ненависти по отношению к тем, кто мыслит или верит по-иному, по-видимому, глубоко укоренилось во всех обществах.

29. Один из делегатов отметил, что борьба с расизмом и расовой дискриминацией является одним из способов укрепления демократии. Распространение ложной

информации о меньшинствах и мигрантах имеет опасные последствия и может способствовать разжиганию расовой ненависти и расового профилирования. Крайне необходимо принимать эффективные и надлежащие меры, включая правовые меры, в целях борьбы со всеми актами расизма, в частности с распространением идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, в том числе в социальных сетях. Осуществление права на свободу выражения мнений не должно умалять права и свободы других лиц, включая право на равенство и недискриминацию. Ненавистнические высказывания расистского толка потенциально ограничивают свободу слова тех лиц, против которых они направлены. С другой стороны, осуществление права на свободу мнений и их свободное выражение может также играть позитивную роль в борьбе с расовой ненавистью и распространением ложной информации, что требует более досконального изучения со стороны правительств и обществ.

30. Еще один делегат заявил, что странам следует уделять более пристальное внимание той роли, которую играют социальные сети, и тому воздействию, которое они могут оказывать на распространение расовой дискриминации и ксенофобии. Признавая необходимость поощрения и защиты свободы выражения мнений как в реальной жизни, так и в киберпространстве, необходимо по-прежнему сохранять бдительность во избежание злоупотребления новыми технологиями, способными подорвать основные ценности прав человека.

31. Представитель одной неправительственной организации (НПО) заявил, что для эффективной борьбы с пропагандой ненависти, которая представляет угрозу для демократии и разжигает расовую дискриминацию и нетерпимость, необходимо применять всеобъемлющие подходы, в том числе принять и осуществлять на практике всеобъемлющий закон о борьбе с дискриминацией. Одну из основных проблем на этом поприще представляет злоупотребление свободой слова разжигающими ненависть демагогами в ходе политических кампаний. Предвыборные выступления с использованием расовой ненависти во многих странах игнорируются. Такое положение вещей представляет для гражданского общества серьезную проблему в контексте продвижения принципов инклюзивного и демократического общества.

32. Другой представитель одной из НПО заявил, что ненависть к евреям – это заболевание, которому на протяжении многих веков были подвержены все общества, и, к сожалению, этот вирус становится лишь сильнее. Некоторые не считают евреев равноправными гражданами. Холокост отрицается или представляется как нечто незначительное, факты замалчиваются, а историческая память стирается. Он предложил осуждать акты антисемитизма, когда бы они ни совершались и какую бы форму ни принимали; включить занятия, посвященные проблеме Холокоста и антисемитизма, в национальные учебные программы; адаптировать национальное законодательство в целях принятия мер реагирования на нынешние проявления антисемитизма и антисионизма, которые прямо или косвенно направлены против еврейских общин; разработать национальный план действий по борьбе с антисемитизмом и назначить национального координатора по борьбе с антисемитизмом; выделять средства на обеспечение безопасности еврейских общин; и полностью принять сформулированное Международным альянсом памяти жертв Холокоста определение антисемитизма.

33. Многие делегаты выразили обеспокоенность ростом числа экстремистских политических партий, движений и групп, стремящихся превратить в норму расизм, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость, в частности в отношении мигрантов и беженцев. Они заявили о необходимости искоренения глубинных причин расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

34. Несколько делегатов отметили, что продолжающееся использование языка ненависти как в реальной жизни, так и в киберпространстве является безнравственным и должно быть искоренено. Они подчеркнули необходимость сосредоточить усилия на поиске путей и средств решения этой проблемы с учетом того факта, что существует очень тонкая грань между подстрекательством к ненависти и правом на свободу выражения мнений и свободу слова. Несовместимость между демократией и расизмом

обусловлена отсутствием уважения к этим свободам и ответственности за их соблюдение.

35. Кроме того, была выражена обеспокоенность по поводу использования политических площадок для подстрекательства к дискриминации, распространению языка ненависти и идей расового превосходства во многих частях мира. Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что лица, принадлежащие к группам, находящимся в уязвимом положении, например мигранты, беженцы и просители убежища, по-прежнему несут на себе основное бремя таких предрассудков. В этой связи государствам следует принимать политические и юридические меры в соответствии со статьей 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которая предписывает всем государствам-участникам, среди прочего, применять наказание за подстрекательство к ненависти и расовой дискриминации, запрещать расистские организации и осуждать ненавистнические высказывания представителей государственных органов.

36. Участники отметили, что осуществление Дурбанской декларации и Программы действий по-прежнему чрезвычайно актуально для Организации Объединенных Наций и правозащитной системы, поскольку расизм все еще имеет глубокие корни и является одной из отличительных черт политической и социальной жизни многих стран.

37. Один из делегатов отметил, что построение общества на основе плюрализма и социальной интеграции, включая совершенствование школьных программ и законов, имеет решающее значение для укрепления демократии, поскольку ценности свободы и демократии не могут существовать в обществах, игнорирующих права человека, или в обществах, в которых широко распространены идеологии превосходства или язык ненависти.

38. Другой делегат отметил, что жизнеспособные демократические институты, которые зиждутся на прочной базе ценностей, помогают демократическим странам расследовать случаи дискриминации. В основе демократии лежат целенаправленные стратегии осуждения расовой дискриминации и ее запрета, а также привлечения правоохранительных органов для борьбы с ней.

39. Еще один делегат подчеркнул позитивный потенциал глобальной гражданственности и отметил необходимость расширения прав и возможностей людей в целях обеспечения осмысления и поощрения таких общих ценностей, как человеческое достоинство, права человека, верховенство права и терпимость.

40. Представитель одной из НПО отметил, что лицам, не принадлежащим белой расе и не являющимся христианами, по-прежнему приходится доказывать, что они являются добропорядочными гражданами. Они должны вести себя и одеваться определенным образом, следовать определенной политической идеологии, чтобы их признали гражданами и лицами, достойными государственных благ. В противном случае их подвергают стигматизации и стереотипизации, а в крайних случаях им отказывают в гражданстве и равных правах. Усиление политики популизма по признаку религиозной, национальной и расовой идентичности приводит к маргинализации многих расовых, национальных и религиозных меньшинств, ставя их в крайне тяжелое положение.

41. Другой представитель одной из НПО вновь подчеркнул важность полного и эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий и приветствовал просьбу Генеральной Ассамблеи к Совету по правам человека разработать и принять многолетнюю информационно-просветительскую программу в целях просвещения и мобилизации общественности в поддержку Декларации и Программы действий.

V. Выводы

42. Для эффективного предупреждения и ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости необходимы демократия и транспарентное, ответственное, подотчетное и основанное на широком участии управление, опирающееся на признание, уважение и продвижение культурного, этнического и религиозного разнообразия, а также на соблюдении прав человека, основных свобод и верховенства права.

43. Акты расового насилия, подстрекательство к расовой ненависти или дискриминации, в частности путем распространения идей, основанных на расовом или этническом превосходстве или ненависти, представляют собой не законное выражение мнений, а противоправные деяния и преступления. Когда государственные должностные лица и государственные органы вовлечены в такие деяния или оправдывают безнаказанность в любой форме за преступления на почве расизма и ксенофобии, они тем самым подрывают принцип недискриминации и создают угрозу для демократии, способствуя повторению подобных деяний.

44. Серьезную обеспокоенность вызывает рост во многих частях мира различных экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых», а также расистских экстремистских движений и идеологий.

45. Необходимо содействовать деятельности по мониторингу в целях борьбы с современными формами расизма, а государствам рекомендуется разрабатывать и совершенствовать механизмы сбора дезаггрегированных данных в целях определения коренных причин расового экстремизма и, следовательно, более эффективной разработки соответствующих стратегий и программ. Обмен такими данными и даже создание банка данных о примерах передового опыта будут содействовать борьбе с новыми формами расизма.

46. Законы о борьбе с дискриминацией следует дополнять соответствующими мерами по продвижению среди населения таких ценностей, как многообразие, терпимость и расовое равенство. В этой связи важно поощрять системы образования в целях привития ценностей в области прав человека и культуры мира.
