



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
13 December 2018
Chinese
Original: English

大会
人权理事会
第四十一届会议
2019 年 6 月 24 日至 7 月 12 日
议程项目 2
联合国人权事务高级专员的年度报告
和联合国人权事务高级专员办事处的
报告以及秘书长的报告

经济及社会理事会
妇女地位委员会
第六十三届会议
2019 年 3 月 11 日至 22 日
临时议程* 项目 3(c)
第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年
妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的
大会第二十三届特别会议的后续行动：性别平
等主流化、状况和方案事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取
行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告

秘书长的说明

摘要

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)根据大会第 50/166 号决议编写的关于联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金的活动的报告。

* E/CN.6/2019/1。



一. 概览

1. 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是一个为预防和消除暴力侵害妇女和女童行为方面的工作提供支助的全球多边赠款机制。信托基金由大会第 50/166 号决议在 1996 年设立，并由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统进行管理。信托基金得到妇女署及其区域、多国和国家办事处的大力机构支助，并通过其机构间方案咨询委员会¹ 与联合国系统其他机构密切合作，在推动集体努力预防和消除暴力侵害妇女和女童行为方面发挥重要作用。

2. 信托基金募集并分发资金，用以支助旨在处理、预防和最终消除暴力侵害妇女和女童行为的多年期项目，这些项目所涉及的三个优先领域分别是：改善妇女和女童获得基本、安全和适当的多部门服务的机会；进一步执行立法、政策、国家行动计划和问责制度；促进预防暴力侵害妇女和女童行为。信托基金通过三个战略方向开展上述工作：支持注重结果的办法，预防和消除暴力侵害妇女和女童行为；鼓励从受赠者收集的全球证据中学习；利用其独特的任务授权和召集力，倡导和促进可持续筹资，用于国家和地方在预防和消除暴力侵害妇女和女童行为方面的工作。

3. 本报告是为妇女地位委员会第六十三届会议和人权理事会第四十一届会议编写的，介绍了信托基金在 2018 年产生的影响和取得的成就。

4. 基于性别的暴力侵害妇女和女童行为贯穿世代，而且没有地理界限，人们认识到，这种行为对落实人权和实现《2030 年可持续发展议程》构成了重大障碍(大会第 70/1 号决议)。全世界多达 70% 的妇女在一生中遭受过来自亲密伴侣施加的人身暴力和(或)性暴力。² 至少 2 亿名依然在世的女童和妇女在风气最盛的 30 个国家中遭受过某种形式的女性生殖器被残割或切割；在大多数情况下，女童在五岁以前就遭受切割。³ 超过 7.5 亿依然在世的妇女满 18 岁之前结婚，约 2.5 亿妇女在 15 岁之前缔结婚约。⁴

¹ 2018 年，方案咨询委员会的全球成员和区域成员包括：联合国人权事务高级专员办事处；国际劳工组织；联合国负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室；联合国毒品和犯罪问题办公室；联合国开发计划署；联合国教育、科学及文化组织；联合国人口基金；联合国儿童基金会；联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)；联合国制止冲突中性暴力行动；联合国难民事务高级专员公署；国际移民组织；世界粮食计划署；以及世界卫生组织。全球和实地两级的政府间组织和其他专家，包括来自促进妇女全球领导地位中心、立即平等组织和性暴力研究倡议的代表，也都积极参与了赠款进程。

² 世界卫生组织、伦敦卫生与热带医学院和南非医疗研究委员会，《全球和区域暴力侵害妇女行为估计：亲密伴侣暴力和非伴侣性暴力现象和对健康的影响》(日内瓦，世界卫生组织，2013 年)。

³ 联合国儿童基金会(儿基会)，《残割/切割女性生殖器：全球关切的一个问题》(纽约，2016 年)；和 A/71/209，第 15 段。

⁴ 儿基会，《终止童婚：进展与前景》(纽约，2014 年)。

5. 近年来,致力于预防和消除暴力侵害妇女和女童行为的倡导者和活动家发现,更多的公众意识到需要变革,这主要是因为世界各地的暴力行为幸存者下定了决心并且鼓足了勇气。有关暴力侵害妇女和女童行为的对话愈发频繁,并且已经渗透到曾经对此保持沉默的公开讨论的各个领域。本报告介绍的信托基金受赠者只是世界各地参与各自国家讨论的数百万人中的几例。虽然他们可以从更加广泛的讨论中获得力量和灵感,但在评估如何才能以最佳方式应对暴力侵害妇女和女童行为以及开展亟需的变革时,还是要基于他们对各自国家具体环境的了解。因此,已经以理想方式安排他们确认目标人群的需要,并从地方角度出发引导变革,反过来,这也是实现妇女和女童生活可持续变革的一个重要组成部分。这些举措需要可持续投资的支持,而这也正是信托基金旨在促进实现的目标。

6. 信托基金关注的一个重点是,为由妇女领导的小型组织以及在执行《2030 年议程》过程中致力于确保不让任何一个人掉队的组织提供支助。经常被落在后面的妇女和女童群体包括:人道主义局势中暴力行为幸存者;残疾妇女和女童;女同性恋、女双性恋、女跨性别者和女间性者;以及感染艾滋病毒/艾滋病的妇女。

7. 确保维持和增加供资,以预防和消除暴力侵害妇女和女童行为,仍然是信托基金工作的核心。信托基金继续提请注意对资源的需求,为此,信托基金首先展示了筹到的资金如何使其受赠者能够发挥各自独特的作用,以促进具体的工作方案,并分享关于预防和消除暴力侵害妇女和女童行为有效战略的知识和专长。

8. 截至 2018 年 12 月,向信托基金第 22 个赠款周期捐款的国家政府有:澳大利亚、奥地利、匈牙利、爱尔兰、以色列、哈萨克斯坦、列支敦士登、荷兰、挪威、瑞士、特立尼达和多巴哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。提供支助的还有妇女署德国、冰岛、瑞典、联合王国和美国的国家委员会,以及联合国妇女促进和平协会和一个来自私营部门的伙伴 Soko 公司。

9. 2018 年,信托基金管理了 125 个项目,这些项目旨在预防和应对发生 70 个国家和地区⁵ 的暴力侵害妇女和女童行为。

10. 为响应 2017 年 12 月关闭的信托基金第 21 次提案征集所需供资总额超过 5.28 亿美元。在这次提案征集中,信托基金主要集中于妇女权利组织和由妇女领导的组织(由妇女担任的领导职位至少占 51%),并且重点关注小型组织(年度业务预算不到 200 000 美元)。之所以关注上述组织,是因为一项研究表明,总体来看,

⁵ 阿尔巴尼亚、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、巴西、布基纳法索、柬埔寨、喀麦隆、智利、中国、哥伦比亚、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、斐济、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度、伊拉克、约旦、肯尼亚、科索沃(根据安全理事会第 1244(1999)号决议)、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马里、马绍尔群岛、墨西哥、黑山、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、摩尔多瓦共和国、卢旺达、塞尔维亚、塞拉利昂、所罗门群岛、南苏丹、塔吉克斯坦、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、越南、赞比亚和津巴布韦,及巴勒斯坦国。

全世界大量由妇女领导的组织，由于吸收能力有限，往往都申请小额赠款。⁶ 此项研究的作者在对妇女组织的年度业务预算进行分析后发现，90%以上的妇女组织每年的业务预算不足 200 000 美元，这符合信托基金对小型组织的定义。

11. 在第 21 个赠款周期中，共有来自 25 个国家和地区的 31 个组织获得赠款，数额共计 1 100 万美元。

12. 有针对性地关注小型组织，使得信托基金扩大了他们与由妇女领导的组织的接触范围。因此，这类组织提出的申请所占比例有了增加：与前一申请周期的 33% 相比，在当前周期中，41% 的申请由自行定义为妇女组织的组织提交。按照上文的定义，由妇女领导的小型组织所提申请占总数的 81%，而由女性工作人员占到 51% 以上的组织提交的申请占总数的 83%。

二. 建设可持续性

13. 越来越多的证据表明，妇女权利组织和由妇女领导的组织拥有的专门知识作为主导因素之一，确保旨在消除暴力侵害妇女行为的方案能够切实带来积极变革。与此同时，分配给消除和预防暴力侵害妇女行为举措的资金历来水平较低，所导致后果之一就是处理这些问题的组织的行政和治理能力相对不足，尤其是小型组织。鉴于此，将小型组织的财务和业务能力建设作为优先事项，仍然是信托基金宣传工作的重中之重。

14. 2018 年，信托基金在其第 21 个赠款周期中继续扩大其小额赠款模式(赠款低于 125 000 美元)，以改善其与妇女组织的接触：在获得赠款的 31 个组织中，有 28 个是由妇女领导的组织，18 个是妇女权利组织，11 个是小型组织。通过其宣传工作，信托基金力求提升此类组织的形象和知名度，为此，信托基金增加了展示其成果的平台，并且告诉更多对此感兴趣的公众怎样能够高效地并且具备成本效益地进行变革。培训和能力建设仍然是信托基金工作的一个关键领域，不论是在线讲习班还是面对面讲习班都是如此。例如，信托基金实施了 10 个于 2017 年开发的在线培训模块，内容是如何根据《项目合作协定》确保对赠款的问责，其中包括关于项目设计、监测和评价、财务和业务管理以及道德和安全的课程。课程对信托基金的新受赠者及其执行伙伴开放，并且作为复习培训向当前的所有受赠者开放。截至 2018 年 12 月，所有课程均以三种语言在线开课，并且对课程进行录制，以确保更加广泛的参与和分享知识。

15. 信托基金活动组合中的小额赠款接受方目前正在 27 个国家和地区实施项目。下文举例介绍了各个受赠者开展工作的范围。

16. 在亚美尼亚，妇女支助中心实施的项目涉及预防家庭暴力，以及确立支助幸存者的国家应对方案。通过该项目接受培训的人向 443 名妇女和女童提供了咨询、

⁶ Angelika Arutyunova 和 Cindy Clark, “Watering the Leaves, Starving the Roots: The Status of Financing for Women's Rights Organizing and Gender Equality”, 妇女发展权利协会(加拿大多伦多, 2013 年)。

收容和支助服务，其中 41 人寻求难民地位或在境内流离失所，336 人为家庭暴力幸存者。准则和社区行动计划已定稿，并广泛传播至实地的关键行为体，这些材料确立了一个框架，以扩大多部门合作，并制定机制以执行关于家庭暴力的法律。支助中心与司法部和社会事务部代表举行了若干次会议，并就最佳做法提供了信息和反馈，特别是关于如何管理家庭暴力幸存者收容所。该项目为期两年，期间接受了信托基金的支持，所导致的一个直接后果是，警方与该中心也有过接触，以帮助他们制定应对家庭暴力的机制和协议。

17. 在柬埔寨，Samatpheap Khnom 组织正在实施一个项目，包括招聘和培训三名社工，以加强 Chey 区家庭暴力受害人的能力和自主性，其中包括 28 个为家庭暴力程度过高所困扰的城市社区。该项目确认了 72 名面临家庭暴力风险的妇女或家庭暴力幸存妇女，并向她们提供心理社会支助，包括每周一次的后访。有几名妇女被转介去接受紧急医疗保健服务，其他妇女因了解到安全庇护所和她们的法律权利而获益。此外，14 个地方当局和 11 个非政府伙伴出席了 6 月举行的一次协调会议，除其他外，会议讨论了关于支助家庭暴力幸存者转介服务和未来计划。

18. 在圭亚那，帮助和庇护组织正在实施的一个项目旨在解决和预防三所学校和两个社区中的性暴力和基于性别的暴力行为，为此，该项目在以社区为基础的框架内建立共识、鼓励参与并加强能力。共有 298 名学生参加了提高认识课程，其中女童 138 名，男童 160 名，年龄均在 10 岁至 17 岁之间。所涉专题包括家庭暴力、虐待儿童、发育和青春期、儿童权利以及如何获得帮助和支持。迄今共有 85 名学生接受了咨询，包括 45 名女童和 40 名男童；其中 44 人属于新案件。52 名教师参加了四次能力建设培训课程；涉及的专题包括性别平等、虐待和保护儿童以及应对和转介制度。

三. 在战略引导下提供赠款

19. 根据《2015-2020 年战略计划》，信托基金的赠款将侧重于支持以下三个关键目标：支持初级预防暴力侵害妇女和女童行为方面的工作；增加并改善暴力行为幸存者获得多部门服务的机会；加强执行国家法律、政策和行动计划。下文列举了受赠者在这些领域取得的某些成果。

A. 预防暴力侵害妇女和女童行为

20. 预防暴力侵害妇女和女童行为是信托基金资助的大多数项目的一个关键要素。在儿童形成社会态度的时期进行早期干预对于实现变革至关重要，因此信托基金支助的许多项目旨在使学校和其他教学场所成为女童的安全之地。在信托基金目前支助的受赠者中，有八个致力于改进学校课程或落实相关政策、做法或服务，以期在 130 所目标学校中预防和应对暴力侵害妇女和女童行为。

21. 在肯尼亚，怜悯组织实施的一个项目重点关注生活在纳库鲁镇八个非正规住区的少女和年轻妇女，目标是通过增强权能活动减少暴力侵害妇女和女童行为，包括关于基本权利及经济和职业技能的培训，还包括通过社区参与和利用

“SASA! 信仰”方法的提高认识活动，促进社区一级改变性别平等的行为变化。通过这次培训，150 名女童和年轻妇女的经济和个人权能水平现在有了提升，包括获得了新的自信，自尊心得到增强，她们创办了 18 家创收型企业。此外，共有 83 名女童报名参加职业技能培训，为进入职业市场或从事自营职业做准备。

“SASA! 信仰!”模式调动信仰社区参加对话，探讨暴力侵害妇女行为的根本原因，并通过大约能够接触到 3 500 名社区成员的公开论坛，参与大规模提高认识活动。此外，250 余名来自不同部门的一线工作人员参与了能力建设，以提供有效的和高质量的服务，以及执行旨在预防暴力侵害妇女和女童行为的法律。在这方面，41 起案件正在处理之中，关于性暴力的三项定罪在 2018 年年底之前完成。

22. 在土耳其，母亲和儿童教育基金会是在“培训父亲，消除家暴”项目的基础上成立的，该项目之前也接受过信托基金的支助，旨在将改进后的态度转化为家庭内部对性别问题有敏感认识的行为和非暴力行为。头六个月对项目进行的评估发现，妇女感受到的和报告的对其权利的支持程度有了增加，家庭暴力程度有了下降。2018 年 1 月至 6 月基金会共举行了 47 次会议，其间，388 名母亲分享了她们改变家庭氛围的经验，这离不开父亲态度的转变。妇女们在深度访谈中报告称，其配偶的攻击倾向有了减少，并且更加公开地以言语表示对攻击性行为的认识，以及愿意就此作出改变。

23. 在巴基斯坦，信德社区基金会实施的一个项目侧重于早婚和童婚问题。该项目的总体目标是，确保生活在信德省三个区 30 个村庄的女童得到更好的保护，免于被迫早婚。最终评价发现，该项目提高了人们对保护女童免于早婚的认识，使人们的态度发生了转变。该项目涉及 3 915 名主要和次要受益者，其中包括 10 名女童，她们免于早婚，并且重返校园，其中三名女童是由接受过该项目培训的警官及时采取行动才得到保护。

B. 改进获取多部门服务的机会

24. 信托基金的第二个优先供资领域是改进妇女和女童获得基本、安全和适当的多部门服务的机会。信托基金收到的许多供资申请包括向幸存者提供某种形式的服务，首先是促进和(或)提供心理咨询、医疗服务和收容所等服务，以及通过提供法律援助使其获得诉诸司法的机会。对于旨在增强妇女和女童获得基本、安全和适当服务的机会的项目来说，培训服务提供者也是项目的重要组成部分。2018 年，在信托基金支持下，19 个受赠者帮助约 4 600 名妇女和女童获得了专门的支助服务。

25. 在前南斯拉夫的马其顿共和国，妇女论坛泰托沃正在利用信托基金提供的一笔小额赠款实施一个为期三年的项目，该项目旨在为家庭暴力幸存者提供获得协调一致的多部门支助服务的机会。该项目动员家庭暴力幸存者参加第一轮讲习班，妇女论坛也在努力增加关于家庭暴力的公共信息，并在泰托沃地区就此问题发起对话。妇女论坛设计、出版和分发了各种媒体材料，这有助于提高人们对家庭暴力的认识，以及向家庭暴力幸存者提供更多服务。这样做成功地帮助妇女直言反对暴力行为以及获取服务和支助，举报家庭暴力案件数量大幅增加就反映了这一点。

26. 在利比里亚,圣公会救济和发展机构实施的一个项目旨在解决发生在角山州和里弗塞斯州六个区家庭和社区内的暴力行为,对该项目作出的最终评价发现,举报亲密伴侣和非伴侣施暴的案件大幅减少,前者从 14.8%减至 5%,后者从 16.1%减至 2.6%。很多信仰领袖(97%)都参与了该项目,并且在各种活动上直言反对基于性别的暴力行为。该项目获得了成功并且显示出学习潜力,因此,该组织获邀在信托基金的“非请勿入”窗口下提交一项新的扩大规模提案,该提案已经成功进入甄选程序。新项目包括扩充信仰领袖关于预防和应对基于性别的暴力行为的工具包;进一步编写协助指南,以帮助增强基督教和穆斯林信仰领袖的权能,使他们能够在其社区中直言反对暴力侵害妇女行为,并且更加有效地向幸存者提供支助;以及扩展和纳入青年参与工作。该项目以四个州的 14 个区为对象,为确保项目的可持续性,受赠者持续接触利比里亚宗教间理事会成员及性别和社会保护部,并且通过提供服务向幸存者提供支助,特别是在每个州都设立了一间收容所。

C. 促进法律 and 政策的执行

27. 信托基金的许多受赠者正在努力使立法与国际人权标准接轨;执行法律、条例和协议以消除有害的传统习俗;以及鼓励各国履行其应尽义务,以预防暴力、保护受害人和确保其诉诸司法的权利。2018 年,信托基金受赠者发挥作用,倡导推行新的国家法律和政策,以保护幸存者并将施害者绳之以法。例如,在厄瓜多尔,ACDemocracia 实施的一个项目旨在确保安巴托、佩利莱奥和巴尼奥斯等地的暴力行为幸存妇女和女童有更多机会诉诸于更加有效的司法系统。该项目还力求通过影响立法改革和改变文化规范,促进适用保护妇女权利的规范框架和政策。该项目至少能够接触到 20 000 人,通过包括国家和国际媒体广播在内的各种宣传举措,说明妇女有权过上免遭暴力侵害的生活。ACDemocracia 还与全国妇女联盟和妇女署一道发挥了重要作用,倡导通过新编写的《预防和消除暴力侵害妇女行为综合法律》,厄瓜多尔议会于 2018 年 1 月批准该法。

28. 在信托基金支持下,受赠者恩纳希尔协会目前正在马拉喀什萨菲地区实施一个项目,该地区被视为摩洛哥最贫穷地区之一。该项目旨在使 10 至 19 岁妇女和女童的生活发生积极变化,为此,该项目调动民间社会和信仰组织成员以及男子和男童参与进来。具体而言,该项目正致力于改进政府针对校园里基于性别的暴力行为采取的政策,同时加深年轻男童和女童对基于性别的暴力行为的了解。

29. 在秘鲁,全国妇女促进网络组织正在阿亚库乔省和瓦努科省实施一个项目,该项目旨在减少针对老年妇女的基于性别的暴力行为,这些老年妇女在 1980 年代和 1990 年代遭受过与冲突有关的暴力行为。该项目通过加强老年妇女对自身权利的认识,至少增强了 487 名妇女的权能,其中 44%在 60 岁以上。通过对等交流讲习班,受赠者接触到 210 余名来自不同组织的老年妇女以及 286 名男子和其他妇女(包括学生和青年团体)。受赠者通过一项综合办法,开展参与性需求评估、提高认识和培训讲习班以及宣传活动,这些活动全都重点关注权利、跨文化性、性别和老龄化问题。该项目还旨在提高地方官员的认识,并倡导采取对性别和年龄问题有敏感认识的公共政策。实施该项目的直接结果是,老年妇女现

在成为社区监督委员会和市政当局减贫问题圆桌会议的成员。此外，审查了关于侵犯妇女权利的四个典型案例，迄今对其中一起案件作出了有利于幸存者的裁定；其余三起案件尚未作出裁定。受赠者还有能力调动额外资源，以便在信托基金赠款耗完之后继续开展这一具体项目某些核心领域的工作。

四. 不让任何一个人掉队

30. 信托基金继续向体现不让任何一个人掉队原则的项目提供赠款，这反映了《2030 年可持续发展议程》的普遍包容性。例如，五个新项目满足在人道主义危机期间作为难民或作为境内流离失所者被迫流离失所的暴力行为幸存妇女和女童的需要，九个支助项目致力于预防和消除暴力侵害残疾妇女和女童行为。信托基金投资了逾 2 300 万美元，用于消除服务不足及边缘化妇女和女童遭受的暴力行为，确保不让任何一个人掉队。下文举例说明了受赠者在此领域开展的工作。

A. 应对人道主义危机

31. 自 2017 年起，信托基金在一个特别供资窗口下支助致力于预防和消除在被迫流离失所和难民危机背景下暴力侵害妇女和女童行为的项目。优先考虑的是基层妇女组织，这些组织致力于开展中长期干预工作。通过关注长期需要并寻求持久解决办法，信托基金力求促进弥合人道主义与发展之间的差距，并鼓励本地化。

32. 在该特别供资窗口的第二年里，信托基金向在该领域开展工作的五个新项目拨款 250 万美元。2018 年在该特别窗口下开始实施的项目包括由妇女领导的组织移民社会权利中心基金会利用信托基金提供的一笔小额赠款消除从邻国尼加拉瓜进入哥斯达黎加的妇女和女童遭受的暴力行为。该项目旨在为来自尼加拉瓜的妇女和女童提供关于其自身权利的信息，并将其转介到专业服务和网络以获得财政和心理支助。在肯尼亚，肯尼亚难民联盟——一个由妇女领导的组织——实施的一个项目，与内罗毕和加里萨地区的索马里难民合作，以增加幸存者诉诸司法的机会，这些难民中有很多人已在这两个地区定居近二十年。在巴勒斯坦国，妇女事务技术委员会将在西岸 C 区的六个社区实施一个项目，主要关注已流离失所或正面临流离失所风险的妇女和女童。该项目的目的是消除阻碍面临风险妇女诉诸司法的差距。

33. 9 月，信托基金在安曼举办了为期五天的知识交流讲习班，涉及八个现有的和新的受赠者，这些受赠者致力于消除人道主义背景下的暴力侵害妇女和女童行为。该活动为受赠者提供了机会，获得接受培训的渠道以应对方案和业务能力差距；交流学习和知识；以及以一种可用于内部和外部目的的格式记录知识。在进行培训需求评估之后，信托基金确认“环球一揽子培训”是满足这一群体需求的合适做法。环球一揽子培训旨在通过《环球手册，人道主义宪章和人道主义应灾最低标准》，提高人道主义援助质量，促进人道主义行为者对其选民、捐助方和受影响民众负责。总的来说，培训对丰富知识产生了影响。关于知识交流和讲习班文件整理方面，参与者报告称，可将获得的新知识用于自己的工作，突出强调

重要经验教训和解决办法以用于后续行动，以一种可分享、可应用且可进一步测试的方式记录各种做法。

B. 满足残疾妇女和女童的需要

34. 在世界各地，残疾妇女和女童遭受强奸的风险是一般妇女和女童的三倍，遭受其他形式基于性别的暴力行为的可能性是一般妇女和女童的两倍，且更有可能遭受更严重的伤害和持续时间更久的虐待。⁷ 2018 年的征集提案活动收到了来自 69 个国家和地区的 173 份申请，要求在第一个关于暴力侵害残疾妇女和女童行为的专题资助窗口下共拨款 6 400 万美元。信托基金的一个优先事项是，为满足这个长期服务不足的妇女和女童群体需求的项目提供支助，已为该窗口下的项目提供了九笔新的赠款，总金额达 290 万美元。新的赠款在 2018 年 7 月 24 日全球残疾问题首脑会议上宣布，会议由联合王国国际开发部、国际残疾人联盟和肯尼亚政府在伦敦联合主办。

35. 在 2018 年因在该领域工作而获得赠款的新项目中，有一个在肯尼亚由妇女挑战挑战组织实施。该项目重点关注三个族裔多元化地区，旨在减少暴力侵害残疾妇女和女童行为，并提高对施虐者的定罪率。受赠者正与服务提供者和一线响应人员合作，以改善态度、保护机制和多部门服务。它还与两个伙伴正在密切合作：一个是“非洲的优势”——一个在东非社区发展方面有丰富经验的联合王国非政府组织，另一个是基布韦济残疾人组织。该项目动员妇女参与增强权能活动，支助服务提供者的能力，并通过社区戏剧社 Twaweza 制定和传播社区剧院方案，该戏剧社在创作和表演关于社区环境中暴力侵害妇女行为的戏剧方面具有经验。

36. 希望之星协会是巴勒斯坦国唯一一家由残疾妇女管理且为残疾妇女管理的协会，它实施的一个项目旨在改善西岸和加沙地区残疾妇女和女童获得多部门服务的机会。

37. 残疾与发展行动组织正在六个省实施一个项目，以巩固和扩大柬埔寨妇女危机中心——信托基金当前一个受赠者——的工作，该中心为家庭内暴力幸存残疾女童和妇女或正面临此类风险的残疾女童和妇女服务，强调信托基金在便利受赠者互相学习对方良好做法方面发挥的重要作用。受赠者与地方妇女和残疾人组织合作，旨在提高残疾妇女网络领导初级预防工作的能力。其中包括调整“SASA! 信仰”的社区动员方法，利用积极的榜样促进改变社会规范并开展研究，以更好地理解初级预防的跨部门办法。

38. 新周期里提供的几笔赠款在信托基金的“非请勿入”窗口下获得供资。基于第一轮供资成果的质量，此类赠款有资格绕过通常的三年暂停期申请第二笔赠款。第一轮项目的成果必须展示出可扩大或可复制的潜力，或表明在第二笔赠款基础

⁷ Stephanie Ortoleva 和 Hope Lewis, “被遗忘的姐妹——暴力侵害残疾妇女情况报告：其性质、规模、原因和后果概览”，《东北公法与理论学院论文集》第 104 期(东北大学，波士顿，2012 年)。

上可产生重大影响。这一组目前有九个受赠者，下文着重介绍的两个受赠者重点关注残疾妇女和女童的需求。

39. 津巴布韦隆纳济世助残组织在津巴布韦实施了一个项目，对该项目进行的最终评价发现，该组织极大地改变了残疾女童和妇女的生活。共有 738 名从基于性别的暴力行为中幸存下来的残疾女童和妇女获得了实际援助和专家支助服务。第二个项目以这些成就为基础，重点关注贫困率、艾滋病毒/艾滋病患病率和针对残疾女童和妇女的性暴力行为发生率较高的六个农村地区和服务不足地区。该项目采用现有战略，并增加了一个新方面，即与卫生和保育部合作，以在必要时使精神病学评估采用统一标准并进行分散评估。这种变化是直接得益于从第一个项目吸取经验教训，通过这一变化发现，前往哈拉雷进行精神病学评估这一法律要求是实现公正的一个重大障碍。该受赠者与 35 个残疾人组织和全国各地的其他社区团体建立了强有力的伙伴关系，并与政府的受害者友好系统以及联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国开发计划署的题为“增强津巴布韦残疾妇女和女童权利”的联合倡议合作。

40. 塞尔维亚精神残疾权利倡议组织在塞尔维亚实施了一个项目，对该项目进行的最终评价发现，该项目成功地促成了关于精神残疾妇女的制度变化和政策变化，共有 110 名妇女因参与该项目的相关活动提高了对保护机制的认识。该项目的参与者也为《2020 年前提高残疾人地位国家战略》及相关行动计划作出了贡献，其中载有与相关国际人权条约一致的重要参考资料。2018 年获得赠款的新项目力求加强并巩固这项重点关注监管机构内妇女和女童需求的工作，如寄宿机构和精神病机构、社区生活或受支助生活安排。通过传播知识和建立信任活动，该项目旨在确保塞尔维亚精神残疾妇女和女童得到更多支助，并且感到有权过上免遭监禁暴力侵害的生活。该项目还将为服务提供者提供密集培训课程、模式和标准，以便改善面向包括监禁暴力行为幸存者在内的残疾妇女的服务。

C. 女同性恋、女双性恋和跨性别妇女

41. 女同性恋、女双性恋和跨性别妇女是另一个面临风险的重要群体，她们的需求历来得不到充分满足，如果要实现不让任何一个人掉队的目标，必须满足她们的需求。信托基金投资了一些旨在改进服务提供并改变有害和歧视性态度和心态的项目，以预防和消除暴力侵害女同性恋、女双性恋和跨性别妇女行为。例如，在中国，“平等”组织与其伙伴合作，利用信托基金提供的一笔小额赠款实施项目，以增强暴力行为女性幸存者的权能，重点关注女同性恋、女双性恋和跨性别妇女；感染艾滋病毒/艾滋病的妇女；以及七个省市的年轻妇女。对该项目进行的最终评价显示，这些目标群体中的数十名妇女获得了关于家庭暴力和相关立法的知识，以及建立一个幸存者支助网络所需的技能。最终评价还发现，该项目成功利用了一个民间社会组织网络，防止这些目标群体中发生家庭暴力。

42. 在马来西亚，Persatuan Kesedaran Komuniti Selangor(增强马来西亚权利组织)在 2018 年获得了一笔赠款，为顺性别和跨性别妇女提供语言、工具、专门知识和支助，以打击性暴力和基于性别的暴力行为。在六个州实施的项目旨在捍卫和促进妇女表达自由和参与公共和政治空间决策的权利。它采用一种混合办法，集

研究、记录、监测、宣传、能力发展、提高认识、建立网络、支助和体制加强于一体，以突显并应对利用性暴力和基于性别的暴力行为阻碍妇女参与公共和政治生活的方式。

D. 土著妇女和女童

43. 土著妇女和女童是世界上服务最不足的人口之一，因此是信托基金的一个优先投资对象。在世界各地，这些妇女经常遭受严重暴力侵害，包括被杀害和失踪(E/CN.6/2015/3)。交叉形式歧视致使许多土著妇女和女童生活极端贫困，且获得法律和社会服务机会有限。2018年，信托基金为重点关注土著妇女和女童需求的三个新项目共发放了 925 922 美元赠款。例如，儿童和青少年权利协调组织是巴拉圭境内一个由 30 个民间社会组织组成的网络，正利用信托基金提供的一笔小额赠款捍卫、促进和监测儿童人权。它特别关注农村和土著社区的残疾妇女和女童，她们面临着歧视以及社会和经济排斥。她们很少或根本没有获得教育和保健服务的机会，因此在家庭、社区、学校和公共场所面临更大的暴力风险，也面临着更大的人口贩运风险。

E. 生活在农村地区的妇女

44. 虽然农村地区妇女在其所在社区的粮食生产等领域、特别是在自给农作领域发挥着重要作用，但她们获得资源的机会通常有限，且比男子更难获得公共服务、社会保障以及体面的就业机会(见 E/CN.6/2018/3 和 E/2018/27，第 1-40 段)。生活在农村地区的妇女在获得保护和全面服务以应对基于性别的暴力行为的机会方面也受到限制。这个服务历来不足的妇女群体是信托基金支助的几个项目的重点关注对象。

45. 例如，国际农村重建研究所在肯尼亚实施的一个项目侧重于消除农村社区中早婚和残割女性生殖器现象。该项目力求改善旨在应对这些现象和其他有害传统习俗及消除暴力侵害妇女和女童行为的法律 and 政策的执行情况。采用的办法，名为“找到我们的出路”，涉及培训地方社区协调人以引导与小团体的对话，帮助朋友和邻居认识到基于性别的歧视行为和妇女权利与社会经济条件之间的联系。此外，该项目还致力于建立一个基于社区的转介制度，使幸存者与法律支助、医疗服务、社会心理治疗、收容所和保护联系起来。在其开展业务的第三个年头，该项目在 3 月国际妇女节期间向 400 名妇女和 200 名男子提供了重要信息，在 5 月向 216 名宗教领袖提供重要信息，以帮助信徒将宗教与有害的文化习俗分开。该项目还就一些问题开办了进修课程并开展了能力建设活动，包括性暴力和基于性别的暴力、执法、沟通和协调技能、艾滋病毒/艾滋病和儿童保护工作，涉及到 199 名社区对话协调人和 61 名教师。Wamba、Kargi、Korr 和 Merti 的学校共设立了 35 个关注在校儿童的“变革推动者”俱乐部，这些俱乐部的辅导和咨询服务惠及了至少 990 名女童。

46. 非政府组织般若组织在印度实施了一个项目，该项目致力于通过五个邦 10 个县的态度改变，消除暴力侵害妇女和女童行为。为妇女团体、Panchayats(乡村理事会)、执法机关和民间社会的成员提供培训，包括培养他们对性别问题的敏感

意识，目的是消除部落社会中根深蒂固的性别规范并增强部落妇女的权能。作为该项目的一部分，10 个社会法律自助服务亭充当资源和增强权能中心，将客户转介到由政府和非政府机构组成的网络，这些机构在消除暴力侵害妇女行为、卫生与营养、教育和职业培训、生计和农业领域开展工作，这些服务亭还充当消除社区内新增问题的观察站。90 名当地辅导员正利用通过培训和宣传运动获得的知识，促进态度转变以及包括男子和男童在内的社区成员的参与。约 2 812 名妇女直接得益于该项目，来自目标社区的妇女表现出更高的自信和自尊，并表示将她们得到的信息传播到其他村庄的坚定承诺。来自 103 个少数民族部落社区的受访者和一个全国研讨会的参与者表现出由于参与般若组织项目更加深入了解暴力侵害妇女和女童行为以及有可能采取有效行动以减少这种行为。

五. 结果与证据

47. 2018 年，信托基金发布了《2017 年年度报告》的技术附件，介绍了关于其《2015-2020 年战略计划》成果框架的最新情况。这是信托基金在其 20 年历史中首次编制此类报告，内容涉及制定指标、方法和系统以收集数据，包括 70 多个受赠组织提供的和与其磋商后产生的投入。因此，成果框架得到简化，只包括三个层级的成果类型，以更好地反映哪些结果可归功于信托基金秘书处，哪些结果是由这些组织自己借助信托基金赠款取得的。此外，为应对一项彻底审查，经与受赠组织磋商，指标数量从 63 个减至 48 个，以确保选定指标最具相关性和重点性。⁸

48. 2018 年启动对信托基金当前战略计划的中期审查，审查报告定于 2019 年初发布。审查力求评估信托基金《2015-2020 年战略计划》的进展情况，并收集关于具体成就的证据，以说明这些成果如何促进了信托基金这一时期的战略方向。评价者使用定量和定性方法审查当前的战略计划，包括文件审查、关键举报人采访以及针对受赠者的在线问卷调查。目的是利用这些证据和建议为当前战略计划所需的任何调整以及新的《2015-2020 年战略计划》的构想提供依据。

49. 此项审查包括匿名调查信托基金自 2015 年以来资助的组织，以评估这些组织对信托基金的支助包括所提供培训的满意度。100 多家目标组织共 101 名个人对此次调查作出答复。早期结果显示，71%的答复者同意或非常同意他们将学到的东西用于其他项目(13%的答复者说，这样说为时尚早，因为这些项目才刚刚启动)，84%的答复者认为，由于与信托基金合作，他们所在组织的知名度有了提高。

50. 证据中心——当前战略计划的支柱之一——在 2018 年向前迈进一步，即在信托基金公共网站上创建了一个新赠款评价库。信息共享是一项更大努力的一部分，即在 2020 年前建立一个证据和学习中心，促进和利用通过受赠者的工作获得的知识和经验教训。迄今在信托基金网站上公布了 40 份评价。今后，所有令

⁸ 联合国，妇女署，《联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金 2017 年年度报告：产生可持续性》(2018 年)。

人满意的高质量项目评价都将上传到该网站，并计划在从业人员和合作伙伴中传播调查结果。下文举例说明了 2018 年收到的最终评价。

51. 尼泊尔受赠者不停歇发展协会在尼泊尔的两个地区实施了一个项目，以：(a) 减少隔离经期女性这一有害传统习俗(包括强迫经期妇女和女童睡在一个小屋里)的发生频率；(b)改善经期妇女和女童的营养与卫生、社会支助以及获得教育的机会。最终评价发现，该项目大幅降低了这一习俗的发生频率。该项目惠及 45 990 名妇女和女童，远远超出其 28 000 人的目标，通过该项目，经期睡在(或被迫睡在)小屋里的妇女和女童所占比例从 19.4%降至 5.5%。据报告，项目结束时，经期获得乳制品份额减少的妇女和女童人数大幅下降，所有男性社区领袖都认为，应消除隔离经期女性这一有害传统习俗(项目开始时只有 71%的男性社区领袖持这种观点)。

52. 在坦桑尼亚联合共和国，受赠者平等促进增长组织与商人合作，旨在减少两县(Ilala 和 Temeke)针对女商人的性暴力、言语暴力、身体暴力和政治暴力行为，并改善暴力行为真正发生时的保护和支助，以便妇女能够更加充分地行使其经济权利。最终评价发现，该项目有助于为市场上的女商人创建一个更好的交易环境。此外，参加一项调查的妇女中有 86%指出，项目结束后，市场上暴力侵害妇女行为有了减少。据报告，项目结束时，接受调查的市场每月暴力侵害妇女案件数量从 2015 年的 20 起降至四到七起，由于当局的能力得到增强，90%多的受访女商人能够获得应对暴力侵害妇女行为的服务。

53. 2018 年 1 月至 11 月期间，信托基金工作队为 21 个国家的项目派出了 29 个监测团，其中八个向小型组织提供了培训和支助。其中有一次视察是针对 Al Shehab 综合发展研究所在埃及实施的一个项目，该项目旨在支助遭受暴力行为和/或面临艾滋病毒感染风险的边缘化妇女。项目的最终评价发现，妇女对个人和结构性暴力的理解，随着与支助服务的互动，水平有了提高。项目结束时，医疗保健、法律、心理和反暴力方案惠及了开罗 1 662 名面临风险的妇女，并帮助带来了重大的行为变化。鉴于该项目取得成功且具有学习潜力，受赠者获邀就一个项目提交第二份提案，该项目将加大为大开罗地区四个非正式城市社区的最边缘化妇女提供基本服务的力度。

54. 信托基金工作队还视察了面向黑山中部和北部地区女性幸存者、名为“增加过上无暴力行为生活的机会”的项目，该项目利用一笔小额赠款增加四个经济落后且地理位置偏远的社区的暴力行为幸存妇女和儿童获得专业支助服务的机会。通过该项目，国家紧急求助热线推出了新的双语支助服务(黑山语和阿尔巴尼亚语)，应对罗姆族妇女的需求。目前，每周固定提供八小时此项服务，已为约 200 名妇女提供了信息。

六. 消除暴力侵害妇女行为全球宣传

55. 在应对和消除暴力侵害妇女行为势头日盛的背景下，信托基金继续利用其独特的召集力支助有意义的机会以倡导变革，呼吁各方作出供资承诺，并放大各种

妇女运动的声音。它主办了一些重要活动和举措，以提高信托基金及其受赠者工作的知名度。

56. 例如，约克尤金妮公主(联合王国)视察了两家非政府组织，即受赠者 ASTRA 和 ATINA，它们在塞尔维亚实施了旨在为人口贩运幸存者提供支助的项目。ATINA 的项目致力于预防贩运妇女和女童难民及寻求庇护者，并为人口贩运和性剥削幸存者提供支助服务。此次视察为尤金妮公主提供了与这两个组织的代表面对面会晤的机会，这两个组织均致力于改变人口贩运幸存者的生活，并为他们的康复创造安全空间及为他们重返社会创造机会。尤金妮公主就预防人口贩运开展的倡导工作，有助于给该问题和信托基金本身带来亟需的知名度。ASTRA 的活动者为人口贩运幸存者提供专门支助，并通过信托基金支助的一个项目建立了有效的转介程序。用于提供基本信息的 ASTRA 紧急求助热线接到 8 000 多个电话，其中大多数与人口贩运直接相关。此外，ASTRA 还在与人口贩运相关的 503 起案件中直接提供法律和重返社会援助。

57. 8 月，自由雅兹迪人基金会——信托基金的一个受赠者——参加了一次备受瞩目的小组讨论，参加此次讨论的还有全球正义中心主席阿基拉·拉达克里希南、妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡以及联合国负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕，讨论会的目的是纪念伊拉克辛贾尔雅兹迪人社区遭受伊黎伊斯兰国的攻击，并缅怀受害者。讨论在联合国总部进行，重点关注遭受暴力侵害的雅兹迪妇女和女童获得司法救助的机会以及从创伤中恢复和复原的需求。

58. 10 月，刚果民主共和国布卡武的潘奇医院创始人丹尼斯·穆奎盖，因其为性暴力幸存妇女和女童所做的工作，被授予诺贝尔和平奖。该医院帮助在一站式服务中心开创提供基于权利的社会心理、法律和社会经济综合支助的潘奇基金会模式。潘奇基金会获得了信托基金的一笔赠款，用于改进其面向性暴力幸存者的服务，它与医生促进人权协会(信托基金的另一个受赠者)合作，向医疗、法律和社会心理专业人员提供有关潘奇模式的基本原则及收集法医证据方面的培训，以将性暴力行为施害者绳之以法并为幸存者伸张正义。自 2011 年起，信托基金投资于医生促进人权协会启动的冲突地区性暴力方案，目前正在为其第二代成果供资。自那时起，医生促进人权协会培训了 1 578 名医疗保健、法律和执法专业人员，他们为肯尼亚和刚果民主共和国全国各地 42 162 名性暴力幸存者提供了服务。

七. 未来方向

59. 2018 年，暴力行为幸存者在不时面对无视、压制或抹黑其经验的共同打压下，发出了更大的声音。他们帮助创造和维持一种氛围，在这种氛围中，基于性别的暴力行为和基于这种暴力行为的歧视妇女和女童现象受到更高程度的公众监督。信托基金可以发挥重要作用，利用这种增强的认识，并将其纳入会带来系统性和持久变革的举措中。目前受到支助的项目显示，信托基金正与那些的确由妇女领导的小型组织建立更深层的联系，这些组织可增强妇女的权能，使她们能

够根据具体情况以最有效方式切实改变自身的生活。此外，信托基金的全球影响力使它能够为受赠者提供一个空间用以相互交流消除暴力侵害妇女行为的有效战略。信托基金带头在受赠者中开展的能力建设也进一步推动实现鼓励在这一重要领域进行更广泛且可持续投资的目标。信托基金将继续利用这一独特经验，放大幸存者的声音并支助受赠者的工作，以预防和消除暴力侵害妇女和女童行为。
