



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 May 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок первая сессия

24 июня – 12 июля 2019 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Национальная политика и права человека: подборка примеров передовой практики, вызовов, извлеченных уроков и рекомендаций в деле всестороннего учета прав человека

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией Совета по правам человека 35/32, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить подборку примеров передовой практики, вызовов, извлеченных уроков и рекомендаций в деле учета прав человека, закрепленных в международном праве прав человека, в национальной политике, с тем чтобы способствовать достижению целей в области устойчивого развития.

В докладе содержится информация о практике и опыте различных стран мира в области всестороннего учета прав человека в национальной политике, которые основаны на международных нормах в области прав человека и содействуют достижению целей в области устойчивого развития. Доклад подготовлен на основе проведенного УВКПЧ изучения глобального, регионального и национального опыта.

* Настоящий доклад был представлен позже установленного срока в связи с необходимостью включения в него новейшей информации.



I. Введение и методология

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией Совета по правам человека 35/32, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить подборку примеров передовой практики, вызовов, извлеченных уроков и рекомендаций в деле учета прав человека, закрепленных в международном праве прав человека, в национальной политике, с тем чтобы способствовать достижению целей в области устойчивого развития, и представить соответствующий доклад на сорок первой сессии Совета по правам человека.

2. Осуществление прав человека имеет важнейшее значение для реализации целей в области устойчивого развития. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года прямо основывается на Всеобщей декларации прав человека, международных договорах по правам человека и других международных документах, таких как Декларация о праве на развитие¹. Цели в области устойчивого развития «предусматривают реализацию прав человека для всех»² и универсально применимы ко всем людям во всех странах, как развитых, так и развивающихся. Важно отметить, что Повестка дня на период до 2030 года должна осуществляться в соответствии с нормами международного права и предусмотренным в ней обязательством о том, что «никто не должен быть забыт». Принципы равенства и недискриминации являются краеугольным камнем Повестки дня на период до 2030 года, а одновременно с этим в ней провозглашается обязательство принять меры для того, чтобы никто не был забыт, и охватить в первую очередь самых отстающих. В ней подтверждается обязанность всех государств «уважать, защищать и поощрять права человека и основные свободы без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения, инвалидности или иного статуса»³. В ней предусмотрены две специальные цели по борьбе с дискриминацией и неравенством (цель 5 – обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек, цель 10 – сокращение неравенства внутри стран и между ними) и отдельно выделяется широкий ряд маргинализированных групп населения.

3. Руководствуясь в своих действиях этим духом, УВКПЧ с 2015 года ведет работу по оказанию государствам-членам поддержки в осуществлении этой концепции, в том числе путем предоставления технической помощи по вопросам осуществления Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с правозащитным подходом, во многих случаях в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Например, в 2018 году Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) приступила к реализации инициативы по ускоренному выполнению положений Повестки дня на период до 2030 года, касающихся верховенству права и прав человека, с тем чтобы обеспечить программную поддержку целей в области устойчивого развития, особенно в странах, затронутых кризисом⁴. Совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») УВКПЧ возглавило работу, направленную на повышение внимания внутри системы Организации Объединенных Наций, занимающейся вопросами развития, к росту неравенства и дискриминации в контексте поддержки осуществления целей в области устойчивого развития и обязательства о том, что никто не будет забыт – подход, который был принят всеми организациями системы Организации Объединенных Наций и отражен в Общесистемной рамочной программе действий Организации Объединенных Наций по выполнению обязательства о том, что никто не будет забыт, опубликованной Координационным

¹ Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, пункт 10.
См. <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

² Там же, преамбула.

³ Там же, пункт 19.

⁴ A/HRC/40/34, пункт 22.

советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в 2017 году. Кроме того, УВКПЧ содействовало включению вопросов прав человека в новый пакет руководящих документов по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и в подготовленное Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития руководство по страновой отчетности о ходе достижения целей в области устойчивого развития.

4. Помимо этого, УВКПЧ усилило поддержку, которую Организация Объединенных Наций оказывает осуществлению целей в области устойчивого развития на страновом уровне, в том числе путем создания сообществ специалистов-практиков, а также содействия выявлению возможностей синергетического эффекта в процессе достижения и мониторинга целей в области устойчивого развития и осуществления и последующей деятельности в связи с рекомендациями в области прав человека и использования таких возможностей синергии.

5. В своем качестве курирующего учреждения по четырем показателям достижения цели 10 (сокращение неравенства внутри стран и между ними) и цели 16 (содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях) УВКПЧ разработало методику подготовки этих показателей. В рамках этой работы была проведена компиляция данных о существовании в странах независимых национальных правозащитных учреждений, об убийствах и других формах насилия в отношении журналистов и других сотрудников средств массовой информации, профсоюзных деятелей и правозащитников, о количестве связанных с конфликтами смертей и о распространенности дискриминации по признакам, запрещенным международным правом прав человека⁵.

6. В настоящем докладе содержится подборка примеров государственных инициатив и практики в контексте программ технического сотрудничества УВКПЧ, которые доказали свою эффективность и принесли заметные результаты в оказании поддержки усилиям государств по приведению национальной политики, стратегий и законодательства в соответствие с нормами международного права прав человека и по их увязке с целями в области устойчивого развития, включая сформулированные в их составе задачи и соответствующие показатели. УВКПЧ предложило государствам-членам участвовать в подготовке доклада и с этой целью предоставить информацию о примерах конкретного опыта и практики. Сведения о различном опыте, включая использованную методологию и сделанные выводы, были получены также из штаб-квартиры УВКПЧ, из его отделений на местах и его региональных и страновых отделений, от правозащитных компонентов миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также от советников по правам человека при страновых группах Организации Объединенных Наций, оказывающих государствам поддержку посредством технического сотрудничества и консультаций.

II. Опыт и практика оказания государствам поддержки в разработке и осуществлении национальной политики по достижению целей в области устойчивого развития, основанной на правозащитном подходе

A. Использование показателей и улучшенных статистических данных для получения стабильных результатов

7. Повестка дня на период до 2030 года, включая цель 17, направлена на укрепление глобальных партнерств для поддержки и достижения поставленных в ней масштабных задач при объединенных усилиях национальных правительств, международного сообщества и гражданского общества. Особый аспект представляет

⁵ УВКПЧ, *UN Human Rights Report 2017*, p. 35.

собой обязательство усовершенствовать сбор данных и мониторинг и укрепить подотчетность (задачи 17.18 и 17.19). Это также важно для обеспечения целенаправленных действий и мониторинга реального прогресса. Используя имеющийся у него опыт в работе с показателями в области прав человека, УВКПЧ сотрудничает с государствами в разработке национальной политики и создания потенциала, позволяющих им измерять и отслеживать прогресс, достигнутый в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, и отчитываться о нем. Однако с учетом рисков для прав человека, возникающих при сборе, использовании и распространении данных, все государства должны следовать в их процессе правозащитному подходу, который позволит защитить права человека субъектов данных.

8. УВКПЧ содействует государствам в том, чтобы они принимали такой правозащитный подход к сбору данных, и в этой связи выделило шесть ключевых принципов:

а) все категории идентичности должны определяться при самом широком участии сторон. Сбор данных не должен порождать или усиливать дискриминацию, предрассудки или стереотипы;

б) участие занимает центральное место в рамках правозащитного подхода к данным, который призван обеспечить свободное, активное и конструктивное участие соответствующих заинтересованных сторон, в частности наиболее маргинализированных групп населения;

в) дезагрегирование по признакам дискриминации, закрепленным в международном праве прав человека, имеет важнейшее значение для выявления глубинных различий в процессе развития и специфических проблем, с которыми сталкиваются различные группы населения;

г) принцип прозрачности связан с правом искать, получать и распространять информацию, закрепленным в международном праве прав человека. Обеспечение прозрачности подразумевает доступ гражданского общества к данным о мониторинге и реализации прав человека;

д) поскольку на государственные учреждения возложены определенные обязанности, они обязаны отчитываться об их исполнении и обеспечивать уважение, защиту и осуществление прав человека в процессе статистической работы. Это включает в себя обеспечение независимости сбора статистических данных;

е) право на доступ к информации не должно нарушать право на неприкосновенность частной жизни. Данные, собранные для статистических целей, должны быть строго конфиденциальны⁶.

9. Помимо этого, многие государства обращались в УВКПЧ за технической поддержкой в разработке и использовании показателей в области прав человека, которые позволили бы им оценивать прогресс и результаты работы. В Мексике УВКПЧ оказало поддержку в разработке показателей в области прав человека, позволяющих оценивать прогресс судебных органов в защите ряда прав, особенно прав, касающихся здоровья, справедливого судебного разбирательства, жизни, свободы и личной неприкосновенности, а также прав человека заключенных. Кроме того, Министерство общественной безопасности и Управление по делам исправительных учреждений города Мехико разработали систему подотчетности полиции, в основу которой положен набор показателей в области прав человека по правам на жизнь, свободу, безопасность, личную неприкосновенность и по праву не подвергаться пыткам.

10. В Парагвае Департамент по социальным делам при активном участии субъектов гражданского общества разработал набор показателей в области прав человека, касающихся нищеты, экономических, социальных и культурных прав и социальной

⁶ Отдел по устойчивому развитию, Департамент по вопросам устойчивого развития, «Voluntary national reviews: synthesis report» (November 2017), размещено по адресу <http://bit.ly/2hIPMN0>.

защиты, в том числе инвалидов. Эти показатели увязаны как с целями в области устойчивого развития, так и с социальными программами, которые осуществляет департамент.

11. В Многонациональном Государстве Боливия онлайн-система отслеживания и мониторинга рекомендаций в области прав человека теперь содержит ссылки на веб-страницу, на которой представлены более 400 качественных показателей в области прав человека, охватывающих девять приоритетных областей: а) продовольствие; b) образование; c) здравоохранение; d) жилье; e) труд; f) право женщин на жизнь без насилия; g) водоснабжение и санитария; h) право не подвергаться торговле людьми и незаконной перевозке; i) доступ к правосудию и право на справедливое судебное разбирательство. Эти показатели были разработаны главным образом Министерством юстиции и Национальным статистическим институтом, а также УВКПЧ.

12. В Кении УВКПЧ оказало поддержку Национальному статистическому бюро и Кенийской национальной комиссии по правам человека в разработке показателей по альбинизму и самоидентификации коренных народов. 26 июля 2017 года был подписан меморандум о взаимопонимании, предусматривающий совместное ведение статистической работы и правозащитной деятельности, на которое будут ориентироваться общие усилия страны по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Это будет содействовать принятию адресных мер политики.

13. В Уганде по итогам проведения УВКПЧ обучающего мероприятия по показателям прав человека и правозащитному подходу к данным члены национальной целевой группы по целям в области устойчивого развития и ее технические рабочие группы провели аналитическую работу по определению групп, которые могут считаться «забытыми». Ведется подготовка подписания меморандума о взаимопонимании между Канцелярией премьер-министра, Комиссией по правам человека Уганды, Национальным управлением планирования и Статистическим бюро Уганды, в котором должно быть изложено общее понимание в отношении перечня групп населения, считающихся забытыми. Эти меры могут ускорить разработку показателей для включения в рамочную программу страны по целям в области устойчивого развития, которые должны усилить воздействие на политику и программы.

14. На оккупированной палестинской территории УВКПЧ в координации с властями разработало полную и подробную систему показателей, касающихся права на свободу и личную неприкосновенность.

15. В соответствии с одной из рекомендаций в рамках универсального периодического обзора 2017 года в Гватемале УВКПЧ вело сотрудничество с Движением женщин из числа коренных народов в целях укрепления его потенциала в области разработки показателей по правам человека, относящихся к конкретным условиям и конкретным проблемам в области прав человека.

16. В государствах Центральной Азии – Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане – одной из главных проблем остается дезагрегация и качество данных, равно как и неинклюзивный характер их сбора, мониторинга и оценки. УВКПЧ оказывает поддержку, направленную на обеспечение использования правозащитного подхода к сбору, подготовке, анализу и распространению данных. Оно также оказывает этим государствам помощь в разработке соответствующих показателей в области прав человека и их включении в национальные стратегии в области прав человека.

17. Увязка выполнения рекомендаций всех правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций с задачами в составе целей в области устойчивого развития стала элементом семи мероприятий по наращиванию потенциала, проведенных совместно с национальными механизмами по подготовке докладов и последующей деятельности и национальными координаторами по правам человека в Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане. В Кыргызстане и Таджикистане УВКПЧ оказывало правительствам поддержку в разработке национальных планов действий в области прав человека, уделяя особое внимание показателям в области прав человека

и увязке целей в области устойчивого развития с работой национальных механизмов осуществления и мониторинга прав человека.

18. В Австралии Министерство иностранных дел и торговли провело в 2018 году тщательную оценку реализации целей в области устойчивого развития предприятиями, государственными ведомствами, организациями гражданского общества и другими субъектами. В рамках разработки соответствующих показателей достижения целей Австралийское бюро статистики провело систематизацию данных, с тем чтобы выявить находящиеся в распоряжении государственных органов источники данных, которые можно было бы использовать в данной связи. Австралия продолжает работу по определению методологии сбора и анализа данных по ряду показателей достижения целей в области устойчивого развития, для которых такая методология еще не утверждена. Кроме того, государственные структуры разрабатывают платформу данных по целям в области устойчивого развития, на которой будут размещены соответствующие наборы государственных данных по показателям достижения целей. На платформе будет отражен ход сбора в Австралии данных по всем 232 показателям. Она будет содействовать выявлению достигнутого прогресса и послужит платформой для представления отчетности по целям в области устойчивого развития в рамках будущих добровольных национальных обзоров⁷.

Онлайновые базы данных для мониторинга выполнения рекомендаций в области прав человека и достижения целей в области устойчивого развития

19. Политика в области развития часто требует активного участия многочисленных государственных ведомств и партнеров, а также обеспечения доступа к информации. За последние десять лет удалось добиться успехов в такой сфере, как разработка онлайн-инструментов, позволяющих свободно получать доступ к информации о правах человека и рекомендациям правозащитных механизмов, что призвано обеспечить разработку и осуществление национальных планов, политики и программ в области развития с учетом этих рекомендаций и с ориентацией на них. Одним из первопроходцев в создании таких онлайн-систем стал Парагвай, разработавший Систему мониторинга рекомендаций (СИМОРЕ), а с тех пор подобные системы появились и в других странах, некоторые из которых заимствовали опыт СИМОРЕ. Парагвай помог создать СИМОРЕ в Доминиканской Республике, Гватемале, Гондурасе, Уругвае и Чили, также идет работа по ее созданию в Аргентине. Кроме того, Парагвай получил запросы на установку СИМОРЕ от Коста-Рики, Лаосской Народно-Демократической Республики и других стран, а также от Межамериканской комиссии по правам человека для применения при подготовке страновых и тематических докладов комиссии⁸.

20. Эквадор в рамках выполнения одной из рекомендаций по итогам универсального периодического обзора, с которой эта страна согласилась, в 2012 году создал информационную систему по правам человека под названием «Си деречос». Ее разработало Министерство юстиции, по правам человека и делам религий при поддержке УВКПЧ. В системе доступна библиотека докладов, а также обзор рекомендаций и информации по 73 правам человека, признанным в Конституции страны. Система также способствует эффективному участию общества в государственных делах и повышению прозрачности и подотчетности для целей мониторинга прогресса в осуществлении прав человека, а также всестороннему учету прав человека во всех национальных и секторальных стратегиях. После сбора информации проводится статистический анализ, с помощью которого оценивается уровень выполнения каждой рекомендации или реализации права. Это позволяет как выявить прогресс в деле осуществления, так и препятствия на его пути. Еще одним положительным следствием работы портала стало повышение эффективности координации между отраслевыми министерствами и управления информацией о правах человека в их структурах в контексте процессов представления докладов на

⁷ См. www.devex.com/news/what-australia-s-voluntary-national-review-for-sdg-implementation-shows-92973.

⁸ A/HRC/40/34, пункт 54.

международном уровне. Этот опыт свидетельствует о том, что использование информационных систем в работе механизмов по подготовке докладов по правам человека и их осуществлению может значительно увеличить эффективность их действий. Подобные национальные онлайн-платформы представляют собой важнейшую методологическую основу для разработки показателей в области прав человека и увязки политических задач в области развития и прав человека⁹.

В. Наполнение обязательства о том, что никто не должен быть забыт, конкретным содержанием с уделением особого внимания самым отстающим, в политике и на практике

21. Как мы уже обращали на это внимание выше, в Повестке дня на период до 2030 года подтверждается обязанность всех государств «уважать, защищать и поощрять права человека и основные свободы без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения, инвалидности или иного статуса»¹⁰. Действительно, общее обязательство о том, что никто не должен быть забыт, будет выполнено только посредством осуществления всех целей в области устойчивого развития, в том числе путем обеспечения равенства и недопущения дискриминации; со своей стороны, оба этих принципа прав человека являются ключевыми и приоритетными для УВКПЧ. Усиление равенства и борьба с дискриминацией также представляют собой один из глобальных и тематических результатов, которых предполагается достигнуть в рамках программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Таким образом, задачи в составе целей в области устойчивого развития 5, 10 и 16 и приоритеты УВКПЧ в области укрепления равенства и борьбы с дискриминацией совпадают, и из этого совпадения можно извлечь всяческую пользу. Например, обязательство государств-членов по задаче 10.3 в составе целей в области устойчивого развития о сокращении неравенства и отмене дискриминационных законов, политики и практики в высшей степени соответствует вышеупомянутым приоритетам¹¹. Ниже приводятся практические примеры работы УВКПЧ с государствами в этой области.

Выявление тех, кто оказался забыт

22. В Кении Национальное бюро статистики и Национальная комиссия по правам человека смогли приступить к выявлению групп, которые с более высокой вероятностью не смогут воспользоваться своими гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами, т. е. тех, кто может оказаться забыт. По результатам анализа рекомендаций, вынесенных Кении международными правозащитными механизмами, был составлен предварительный перечень из 25 групп населения страны, которые могут оказаться забыты, включая коренные народы, инвалидов, жителей трущоб и женщин из беднейших регионов.

Борьба с расовой дискриминацией

23. В октябре 2018 года парламент Туниса принял закон о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ставший первым таким законом в арабском мире и вторым — на Африканском континенте. Кроме того, были проведены консультации с гражданским обществом. УВКПЧ предоставило технические консультации министерской группе, которой была поручена подготовка этого законопроекта, и парламентской комиссии по правам человека и свободам, с тем чтобы обеспечить

⁹ “Human rights and the Sustainable Development Goals: pursuing synergies”, Danish Institute for Human Rights (December 2017), p. 12.

¹⁰ Повестка дня на период до 2030 года, пункт 19.

¹¹ Задача 10.3: «Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении».

соответствие законопроекта международным стандартам. УВКПЧ продолжает оказывать поддержку усилиям, которые страна предпринимает для борьбы с дискриминацией, например в области обеспечения равенства в правах наследования и прав инвалидов.

24. В Центральной Америке правительство Панамы приняло закон о создании Национального секретариата по развитию в интересах афропанамцев. Задачей этого нового органа является учет нужд афропанамцев в государственной политике и борьба с исторически сложившейся дискриминацией и маргинализацией в их отношении¹².

Дискриминация в отношении групп населения рома

25. Европейский союз принял меры для борьбы с сегрегацией рома в системах образования Венгрии, Словакии и Чехии, а также для противодействия ненавистническим высказываниям со стороны высокопоставленных лиц в отношении рома в Италии. В результате влияния информационно-пропагандистской работы УВКПЧ в июле 2018 года Европейский парламент провел специальную сессию, на которой был рассмотрен вопрос ненавистнических высказываний, звучащих из уст высокопоставленных должностных лиц Италии.

26. В течение 2018 года УВКПЧ продолжало прилагать усилия с целью содействия последующей деятельности, ориентированной на права человека, в связи с существующей Рамочной программой Европейского союза по интеграции рома, в результате чего Европейская комиссия приняла меры для выполнения рекомендаций УВКПЧ об укреплении политики Европейского союза по борьбе с сегрегацией и о конкретных действиях по признанию существования антицыганских настроений и деяний и борьбы с ними. В мае 2018 года предложения о выделении соответствующего целевого финансирования были включены в бюджетные предложения Европейской комиссии на период после 2020 года. Кроме того, в июне 2018 года Европейский союз принял новые стандарты, направленные на укрепление национальных органов по борьбе с дискриминацией и гарантирующие таким органам большие независимость и потенциал.

Защита прав мигрантов

27. Как признается в международных нормах в области прав человека и в цели 8 в области устойчивого развития, мигранты часто сталкиваются с особыми проблемами, которые необходимо решать посредством правозащитных стратегий и законодательства. В Центральной Америке (Гватемала, Гондурас и Сальвадор) министерства иностранных дел при поддержке УВКПЧ разработали протоколы, призванные обеспечить эффективное реагирование в случае пропажи или исчезновения мигрантов. Конгресс Гватемалы при поддержке УВКПЧ принял новый Кодекс о миграции. Однако решены еще не все проблемы, и за два года после принятия Кодекса учреждения, необходимые для осуществления кодекса, еще не созданы. С октября 2018 года в связи с появлением в Центральной Америке новой миграционной тенденции, так называемых «караванов мигрантов», возникли серьезные сомнения в способности Гватемалы и Мексики выполнять свои обязательства в области прав человека и в отношении целей в области устойчивого развития в контексте транзитных перемещений большого количества мигрантов.

Дискриминация по признаку инвалидности

28. В 2018 году УВКПЧ тесно взаимодействовало с Министерством социальных дел Ливана в процессе оценки соблюдения международных стандартов в области инвалидности в Законе № 220 (2000) о правах инвалидов. УВКПЧ провело сравнительное исследование, по итогам которого были выявлены пробелы в национальном законодательстве, и дало рекомендации в отношении улучшения положения дел.

¹² См. www.asamblea.gob.pa/crearan-secretaria-nacional-para-afropanamenos/.

29. В Западной Африке Бенин и Сенегал приняли законы о поощрении и защите прав инвалидов, Гамбия разработала законопроект об инвалидности, а правительство Гвинеи ведет пересмотр законопроекта о защите инвалидов. В Нигерии закон о правах инвалидов был принят в четырех штатах.

30. В ряде стран были приняты другие важные меры по борьбе с дискриминацией, во многих случаях при поддержке УВКПЧ и других учреждений Организации Объединенных Наций. Определенный прогресс был достигнут в разработке национальных планов действий, политики и стратегий по вопросам инвалидности в Сербии, Уганде и Южной Африке. Со своей стороны, в Эфиопии Национальный комитет по осуществлению Конвенции о правах инвалидов опубликовал руководство для профсоюзов по вопросам интеграции инвалидов. Республика Молдова утвердила новую систему определения инвалидности, соответствующую международным стандартам.

Недопущение маргинализации молодежи

31. Тимор-Лешти является одним из самых молодых государств в Азии: 62% населения страны не достигло 25 лет. Страна полна решимости к 2030 году преобразовать сложившийся «молодежный бугор» в «демографический дивиденд» и в 2016 году приняла национальную молодежную политику. Организация Объединенных Наций, при технической консультативной помощи со стороны советника по вопросам прав человека, оказывает поддержку осуществлению национальной молодежной политики 2016 года. В рамках политики особое внимание уделяется молодым инвалидам, а также молодежи из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и предусматривается расширение доступа к образованию, медицинским услугам и занятости, а также меры по борьбе с дискриминацией и насилием.

С. Участие и создание благоприятных условий для усиления подотчетности по результатам работы

32. В Повестке дня на период до 2030 года, и в частности в цели 16 в области устойчивого развития, государства-члены обязались «обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества»¹³. Они далее обязались, что процессы осуществления последующей деятельности и проведения обзора в связи с целями в области устойчивого развития будут «открытыми, всеобъемлющими, основанными на широком участии и прозрачными»¹⁴. Участие в ведении государственных дел и в принятии решений также является одним из ключевых принципов прав человека, имеющих важнейшее значение для достижения целей в области устойчивого развития. Если сообщества, живущие в ситуациях уязвимости, не смогут действенным образом участвовать в формировании политики и вносить в него свой вклад, они так и останутся забыты. Для этого необходимы формальные и неформальные механизмы, а также создание благоприятных условий, в частности обеспечивающих гарантии соблюдения права на собрание и свободу выражения мнений.

33. В марте 2019 года Независимая комиссия по правам человека Афганистана начала проведение национального исследования по вопросу о роли женщин в обеспечении мира и безопасности в Афганистане. В партнерстве с гражданским обществом были проведены общественные слушания в провинциях Кабул, Бамиан, Герат, Гильменд и Кандагар. Одновременно с этим правительство приняло новый проект плана реализации второго этапа Национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 на период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года. Кроме того, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану выступила организатором 39 дискуссий «за круглым столом» и семинаров, проведенных по инициативе гражданского общества в целях содействия

¹³ Задача 16.7.

¹⁴ Повестка дня на период до 2030 года, пункт 74 d).

расширению пространства для его деятельности и его инклюзивного участия в мирных процессах.

34. В Азербайджане секретариат Национального координационного совета по устойчивому развитию и страновая группа Организации Объединенных Наций в 2018 году провели совместный семинар с участием представителей гражданского общества по вопросам адаптации целей в области устойчивого развития и определения приоритетов в связи с ними. Основное внимание было уделено определению приоритетных целей, задач и показателей, а также их адаптации к национальным условиям в сочетании с платформами по ускорению достижения целей в области устойчивого развития¹⁵, Бакинскими принципами и документацией по приоритетам, подготовленной в рамках добровольного национального обзора. Результаты работы семинара были использованы при подготовке добровольного национального обзора Азербайджана 2019 года и при разработке проекта концепции развития «Азербайджан 2020: взгляд в будущее».

35. Различные инициативы были осуществлены в Африке, во многих случаях при поддержке УВКПЧ. Например, в Южном Судане Отдел по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан совместно с ПРООН оказывает поддержку техническому комитету, занимающемуся созданием органа по установлению истины, в его работе по проведению широких и эффективных консультаций со всеми общественными группами в качестве подготовительного этапа разработки законопроекта о создании Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран. Такое широкое участие в разработке концепции институтов правосудия переходного периода хорошо зарекомендовало себя как пример международной передовой практики, позволяющий обеспечить сопричастность и необходимое сотрудничество всех общественных групп.

36. В Сенегале, при поддержке УВКПЧ, Департамент по правам человека (Министерство юстиции) создал коалицию правозащитных групп (так называемую Платформу для поощрения и защиты прав человека), с тем чтобы улучшить координацию работы организаций гражданского общества и правительства и обеспечить обмен информацией о различных инициативах в области прав человека, осуществляемых в стране.

37. 18 апреля 2018 года правительство Гвинеи утвердило Закон о защите и поощрении прав инвалидов, после чего УВКПЧ, в тесном сотрудничестве с Министерством по социальным вопросам и сетью неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав инвалидов, опубликовало брошюру о новом законе и провело ряд информационно-просветительских мероприятий для различных аудиторий, таких как молодежь, женщины и инвалиды. Это способствовало повышению информированности о соответствующих принципах и стандартах в области прав человека и конструктивному участию правообладателей в общественных процессах.

38. В Кении при технической поддержке УВКПЧ были внесены значительные усовершенствования в проект национальной политики по обеспечению участия общественности, которая теперь соответствует проекту руководящих принципов для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел (A/HRC/39/28). В настоящее время данный документ передан министру юстиции, который должен представить его кабинету министров. После ее утверждения эта политика будет использоваться как основа для участия общественности в разработке и осуществлении политики.

39. В Либерии правообладатели принимают более активное конструктивное участие в политических процессах, затрагивающих их права, в соответствии с международным правом прав человека и Повесткой дня на период до 2030 года.

¹⁵ Ускоритель достижения целей в области устойчивого развития позволяет выявлять и оказывать поддержку инновациям и новаторским предприятиям, деятельность которых может возыметь сильный эффект и радикально изменить предприятия и целые отрасли. См. <http://sdgaccelerator.org/>.

Например, в целях содействия применению правозащитного подхода в государственной политике была создана информационно-пропагандистская платформа гражданского общества по правам человека. Форум по правам человека, сформированный организациями гражданского общества, участвовал в осуществлении национального плана действий в области прав человека и провел работу с национальными властями, направленную на разъяснение необходимости участия сельского населения в управлении средствами национального бюджета и их распределении.

40. Плодотворные инициативы осуществляются в Южной Америке. Налаживание связей между государственными учреждениями и организациями гражданского общества в контексте разработки политики и законодательства, соответствующих правозащитным принципам, представляет собой одно из важных направлений деятельности УВКПЧ, посредством которой оно способствует осуществлению на государственном уровне международных правозащитных обязательств и целей в области устойчивого развития.

41. В Колумбии в процессе разработки планов территориального развития представилась возможность привлечь правообладателей к участию в разработке государственной политики. УВКПЧ провело несколько мероприятий по наращиванию потенциала для субъектов гражданского общества, с тем чтобы предоставить им средства для реального участия в таких процессах. Например, лица, входящие в состав национальной платформы по правам человека «Ла альянса», прошли подготовку по теме разработки муниципальной и региональной (на уровне департаментов) публичной политики, интегрирующей правозащитный подход. Участники мероприятия организовались в сетевую группу, задачами которой является дальнейшее распространение этой информации и повышение уровня фактического участия в разработке государственной политики и контроле за ее осуществлением.

42. На субрегиональном уровне (уровень провинций) благодаря технической поддержке отделения УВКПЧ в Колумбии губернатор департамента Амасонас и общины коренных народов достигли ряда соглашений, призванных содействовать созданию комплексной межкультурной системы здравоохранения, которые в частности предусматривают участие в принятии решений о строительстве объектов инфраструктуры и расширение медицинского страхования на 90% населения.

43. В Коста-Рике УВКПЧ оказало поддержку коренным народам и правительству в создании постоянного национального механизма консультаций с коренными народами, который был утвержден президентом страны в 2018 году. Кроме того, УВКПЧ содействует внедрению этого механизма, а именно оказывает поддержку 24 территориям коренных народов в укреплении внутренних структур с тем, чтобы они могли принимать участие в будущих консультациях в отношении инициатив, которые могут затронуть осуществление их прав.

44. Правительство Панамы провело диалог с властями коренных народов индейской комарки Нгобе-Бугле, с тем чтобы гарантировать участие коренных народов в процессе принятия решений, касающихся эксплуатации природных ресурсов в рамках проекта строительства гидроэлектростанции «Барро Бланко». Диалог позволил положить конец насильственным столкновениям между силами безопасности и лицами из числа коренных народов и достигнуть договоренности, в частности о компенсации общинам, затронутым проектом, а также о принятии мер по минимизации его социальных, экономических, культурных и экологических последствий. Несмотря на это, Всеобщий съезд нгобе-бугле отверг соглашение, и с тех пор прогресса в данном процессе не наблюдалось.

D. Права человека и отдельные цели в области устойчивого развития

Осуществление экономических, социальных и культурных прав как один из путей к достижению целей в области устойчивого развития

45. Хотя сами по себе цели устойчивого развития не сформулированы прямо языком прав человека, практически все они соотносятся с содержанием основных экономических, социальных и культурных прав. Несколько целей конкретно касаются соответствующих экономических, социальных и культурных прав, таких как право на достаточное питание (цель 2 – ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства), право на здоровье (цель 3 – обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте), право на образование (цель 4 – обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех), право на безопасную питьевую воду и санитарию (цель 6 – обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех), право на труд (цель 8 – содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех) и право на достаточный жизненный уровень, включая право на достаточное жилище и равные права собственности на землю и имущество (цель 11 – обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов).

46. Учитывая этот факт, некоторые национальные стратегии направлены одновременно на обеспечение экономических, социальных и культурных прав и достижение целей в области устойчивого развития. В 2017 году Южная Африка приступила к осуществлению национального плана по борьбе с ВИЧ, направленного на существенное сокращение показателей инфицирования, дискриминации и стигматизации на основе распространения информации, оказания психосоциальной поддержки и лечения всех представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов¹⁶. В такой сфере, как права инвалидов, в Гватемале УВКПЧ оказало техническую помощь государству в связи с законопроектом об охране психического здоровья. Отделение УВКПЧ в Гватемале вынесло рекомендации в отношении трудовой интеграции инвалидов и подготовило исходный обзор законопроектов, касающихся прав инвалидов. Кроме того, отделение в Гватемале оказывало правительству поддержку, направленную на постепенное увеличение степени соответствия законодательства и политики международным нормам в области прав человека в части права на продовольствие, права на жилье и права на землю.

47. Правительство Франции издало в январе 2018 года межведомственную инструкцию, предусматривающую ликвидацию трущоб во Франции в течение пяти лет, а в июне был учрежден надзорный орган для контроля за ее исполнением. В результате проводимой с 2013 года работы французским государственным органам удалось переселить 5 132 человека, ранее живших в трущобах, в нормальное жилье, а 6 438 детей были зачислены в школу. Это важные достижения. Тем не менее, согласно официальной статистике, во Франции сегодня около 16 000 человек проживают в неофициальных поселениях–трущобах (bidonvilles) или в самовольно занятых помещениях. УВКПЧ уже давно призывает к обеспечению права на достаточное жилище и смежных прав человека рома во Франции, в том числе это было сделано в рамках миссии в этой стране в 2018 году¹⁷.

48. Правительство Индонезии подтвердило свое обязательство укрепить права местных сообществ на землю и леса и в декабре 2016 года признало права девяти общин коренных народов на лесные зоны, используемые ими в силу обычая, общей площадью в 13 100 гектаров. Правительство обязалось к 2019 году вернуть в общей сложности 12,7 млн гектаров общинных лесов, что увеличивает вероятность

¹⁶ A/HRC/38/37, пункт 50.

¹⁷ См. <https://europe.ohchr.org/Documents/Publications/NO%20ONE%20LEFT%20BEHIND%20ENG.pdf>.

достижения прогресса в выполнении задач, сформулированных в рамках целей в области устойчивого развития, в особенности целей 1 и 12.

49. Тимор-Лешти принял земельное законодательство, направленное на укрепление права владения землей всех тиморцев. Оно включает в себя специальные положения об уязвимых группах населения, с тем чтобы гарантировать предоставление «надлежащей информации для консультаций с этими группами и их участия таким образом, который способствовал бы осуществлению права на равенство и недискриминацию».

50. В Камбодже представители коренных народов провели консультации с властями по проекту экологического кодекса и законопроекту об управлении землями сельскохозяйственного назначения. Кроме того, в семи провинциях коренные народы приняли участие в процессах оформления прав собственности на общинные земли в различных ведомствах. В результате шесть общин коренных народов в провинциях Кахконг, Кратъэх и Мондолькири зарегистрировали свой статус коренного народа (первый этап процесса оформления прав собственности на общинные земли). Одна из общин в провинции Мондолькири была зарегистрирована как юридическое лицо (второй шаг в этом процессе), а еще одна община коренных народов в провинции Баттамбанг уже проводит межевание своих земель.

51. Что касается защиты права на землю в Колумбии, то несмотря на то, что в 2017 году заявления о защите территорий подали 122 органа коренных народов и сообществ лиц африканского происхождения, большинство из этих обращений не рассмотрены. Ограниченная реализация прав на территориальную целостность и участие сказалось на автономном управлении и самоопределении этнических сообществ и тем самым еще более усилило их уязвимость. Подписание в 2016 году мирных соглашений между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии – Армией народа (РВСК-АН) не позволило положить конец перемещениям населения и ограничению эффективного осуществления права на земли и территории в ранее контролировавшихся повстанцами РВСК-АН районах: теперь они становятся следствием земельных споров между новыми субъектами, вовлеченными в незаконный оборот наркотиков.

52. Со своей стороны, Германия может предложить примеры того, как осуществление целей в области устойчивого развития содействует достижению прогресса в области прав человека, в частности таким примером является принятие в мае 2017 года нового Закона о равной оплате за равный труд. Эта правовая реформа стала прямым следствием работы с контрольным показателем, предусмотренным в цели 5. Аналогичным образом, принятие Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция) стало следствием проведения национального обзора достижения целей в области устойчивого развития, а план действий Германии в связи с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека основан на цели 8¹⁸.

Предпринимательская деятельность и права человека

53. В Повестке дня на период до 2030 года государства обязались «способствовать развитию динамичного и эффективно функционирующего предпринимательского сектора, отстаивая при этом соблюдение трудовых прав и стандартов в области охраны окружающей среды и охраны здоровья в соответствии с международными нормами и соглашениями, такими как Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека» и международные договоры о правах человека¹⁹.

54. Предприятия могут способствовать достижению всех целей в области устойчивого развития при том условии, что они соблюдают права человека.

¹⁸ “Human rights and the Sustainable Development Goals: pursuing synergies”, Danish Institute for Human Rights, p. 11.

¹⁹ Повестка дня на период до 2030 года, пункт 67.

Однозначно признавая уважение прав человека отправной точкой своей деятельности, любая компания получает возможность внести вклад в социальное развитие, а также в реализацию Повестки дня на период до 2030 года. Они способны создавать достойные рабочие места, стимулировать важнейшие технологии и инновации в области инвестиций и обеспечивать внутренние поступления, которые могут быть выделены на цели развития.

55. В Таиланде правительство приняло Национальный план действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, разработанный в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Кроме того, Национальное законодательное собрание внесло поправки в Уголовный кодекс, на основании которых судьи могут отказывать в принятии к рассмотрению исков компаний против сообществ, затрагиваемых деятельностью таких компаний. В первый год осуществления целей в области устойчивого развития Таиланд закрепил их на национальном уровне, включив цели в стратегию страны на ближайшие 20 лет (национальный план социально-экономического развития). После чего они были интегрированы и в работу на местном уровне, а именно кабинет министров Таиланда назначил губернатора каждой провинции координатором по вопросам достижения целей в области устойчивого развития, которому поручено получение информации от гражданского общества, частного сектора и ученых кругов²⁰.

56. В Африке правительство Кении возглавляет руководящий комитет по разработке плана действий и политики в области прав человека и предпринимательской деятельности. На Мадагаскаре подготовлена трехсторонняя хартия, в которой участвуют представители гражданского общества, правительство и горнодобывающие компании и которая направлена на поощрение принципов участия, прозрачности и подотчетности в законодательстве и в политике, а также на обеспечение интеграции правозащитного подхода в общую и отраслевую политику правительства. В Мозамбике был также принят ряд мер, призванных содействовать разработке национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, включая подготовку национальной базовой оценки и создание национального координационного механизма, в состав которого должны войти государственные учреждения, организации гражданского общества и коммерческие предприятия.

57. В Колумбии в департаментах Антиокия и Магдалена разработана региональная публичная политика в сфере предпринимательской деятельности и прав человека, включая концепцию механизмов внесудебной правовой защиты. Что касается интеграции правозащитных принципов в предпринимательскую деятельность, то в рамках многосторонней инициативы «Гийас Колумбия», созданной для разработки руководящих принципов в отношении должной осмотрительности, были приняты обязательные стандарты должной осмотрительности, применимые к деятельности ее членов, подрядчиков и поставщиков и позволяющие оценивать, предупреждать и смягчать последствия такой деятельности для прав человека. Существующие руководящие принципы касаются различных вопросов, таких как безопасность, достойная работа и земля. Проведенная в 2017 году оценка показала, что примерно 60% предприятий, присоединившихся к «Гийас Колумбия», добились значительного прогресса в осуществлении руководящих принципов.

58. В Гондурасе Национальная ассоциация предпринимателей создала специальный комитет для поощрения прав человека среди своих членов, а в Гватемале Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов обязалось разработать руководящий документ по проведению консультаций с коренными народами в ходе начального этапа оценок экологического воздействия в связи с эксплуатацией природных ресурсов. Правительство Чили, со своей стороны, разработало и внедрило национальный план в области предпринимательской деятельности и прав человека.

²⁰ A/HRC/40/34, пункт 9.

Открытое общество как средство обеспечения доступа к правосудию и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений

59. Обеспечение доступа к правосудию является одним из обязательств в области прав человека, а кроме того имеет решающее значение для достижения цели 16. На Южном Кавказе через свои структуры, занимающиеся вопросами прав человека, УВКПЧ укрепило потенциал, позволяющий расширить юридическую помощь и охватить группы населения, не защищенные в том, что касается доступа к социальным услугам и осуществления экономических, социальных и культурных прав в Азербайджане. Благодаря этим усилиям уязвимые группы населения, включая инвалидов и малоимущих, могут бесплатно получать профессиональную юридическую помощь, дополняющую ранее имевшийся ограниченный набор адресованных им юридических услуг.

60. Парламент Грузии в 2018 году принял закон о наделении государственного инспектора полномочиями по расследованию утверждений о серьезных нарушениях прав человека сотрудниками правоохранительных органов и по надзору за защитой персональных данных. Этот закон получил широкую поддержку со стороны УВКПЧ, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций и появился в результате последовательной работы по пропаганде защиты прав человека.

61. В сентябре 2018 года Европейский парламент, впервые в истории Европейского союза, широко применил стандарты Организации Объединенных Наций в области прав человека при принятии мер в отношении одного из государств-членов в связи с действиями, нарушающими соответствующие права и ценности. В мае 2018 года Европейская комиссия решила внести предложение о необходимости введения такого условия для использования средств Европейского союза, как установление верховенства права, а в октябре 2018 года Европейский парламент предложил создать фонды Европейского союза для правозащитной деятельности в государствах – членах Европейского союза. Последовательная работа УВКПЧ по мониторингу и пропагандистской деятельности в таких странах, как Венгрия и Польша, позволила активизировать усилия национальных, региональных и международных акторов, предпринимаемые с целью более эффективного реагирования на проблемы в сфере верховенства права и на угрозы для гражданского пространства в этих странах.

62. Нигер в декабре 2018 года принял закон о защите внутренне перемещенных лиц и оказании помощи таким лицам, в соответствии с Конвенцией Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция). Закон укрепляет национальные меры по предотвращению, смягчению и ликвидации условий, которые могут привести к перемещению населения внутри страны, и требует обеспечить внутренне перемещенным лицам защиту и помощь. В ходе своей миссии в Нигер в марте того же года Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц рекомендовала принять национальный закон о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи. Это особенно актуально в свете задач 16.1 и 16.3.

63. В августе 2018 года Министерство внутренних дел Колумбии утвердило протокол координации действий, направленных на уважение и обеспечение права на мирные протесты, в котором были учтены рекомендации УВКПЧ о необходимости выявления механизмов, позволяющих гарантировать осуществление основных прав человека, связанных с социальными протестами. Аналогичным образом, Национальная полиция Гватемалы, при поддержке отделения УВКПЧ в Гватемале, разработала три протокола действий в ходе демонстраций, блокировки дорог и выселений. Совместно с Международным комитетом Красного Креста и координационным органом по правам человека при Президенте страны²¹ УВКПЧ провело для сотрудников полиции четыре семинара, с тем чтобы усовершенствовать эти документы и разработать единый протокол о применении силы. Эта работа непосредственно связана с задачей 16.1 о предупреждении насилия и уменьшении смертности.

²¹ Comisión Presidencial Coordinadora de la Política del Ejecutivo en materia de Derechos Humanos.

64. Также в Гватемале УВКПЧ оказало поддержку в разработке политики обеспечения доступа коренных народов к услугам государственной прокуратуры. УВКПЧ предоставило техническую помощь и консультационные услуги Управлению по делам коренных народов в структуре Верховного суда и способствовало проведению для сотрудников государственных учреждений, чья работа касается прав человека и системы правосудия, обучения по вопросам прав коренных народов. В этой связи УВКПЧ также провело подготовку для 31 человека (судей, прокуроров и государственных защитников) по вопросам прав коренных народов под эгидой Школы подготовки сотрудников судебной системы. Совместно с Управлением по делам коренных народов, работающем в составе судебной системы, УВКПЧ организовало четыре региональных совещания, призванных содействовать координации работы систем правосудия коренных народов и общей судебной системы.

65. Парламент Республики Молдова в 2018 году утвердил Национальный план действий в области прав человека и постановил создать Постоянный секретариат по правам человека для координации и мониторинга реализации Национального плана действий. Национальный план действий составлен на основе итогов универсального периодического обзора 2016 года, а также рекомендаций нескольких договорных органов и специальных процедур, вынесенных в 2017 году. УВКПЧ провело подготовку по вопросам механизмов мониторинга в области прав человека и осуществления их рекомендаций для сотрудников Дирекции постоянных секретариатов, в состав которой входит Постоянный секретариат по правам человека и другие органы при Государственной канцелярии, занимающиеся вопросами прав человека.

66. В ряде стран были внесены важные законодательные изменения, направленные на предупреждение пыток и неправомерного обращения. В Грузии парламент принял поправки в действующее законодательство, которые, в частности, предусматривают суровые меры наказания за такие преступления, как пытки или бесчеловечное обращение, отмену срока давности за совершение этих преступлений, а также процессуальные гарантии для лиц, заключенных под стражу. Кроме того, эти поправки призваны устранить пробелы в законодательстве и подзаконных актах, оставлявшие пространство для произвольных действий правоохранительных органов и тем самым увеличивавшие потенциальную опасность неправомерного обращения.

67. Албания предприняла существенные реформы в рамках своей работы по созданию стабильных институтов и функциональной демократии, в которой соблюдается принцип верховенства права и гарантируется уважение прав человека. Наиболее важные реформы правительства Албании, проведенные с 2016 года, связаны с реорганизацией системы правосудия и воплощением в жизнь верховенства права, также являющиеся ключевыми условиями вступления страны в Европейский союз. ПРООН сотрудничает с правительством Албании, парламентом, независимыми национальными учреждениями и органами местной власти в работе по повышению качества государственного управления в интересах устойчивого развития. С точки зрения ПРООН, основные приоритеты в рамках присоединения к Европейскому союзу полностью соответствуют Повестке дня на период до 2030 года, в частности цели 16 о содействии построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях²².

Е. Борьба с гендерной дискриминацией, неравенством и насилием

Борьба с гендерной дискриминацией посредством изменения политики

68. Достижение гендерного равенства в Повестке дня на период до 2030 года выделяется в качестве одного из заслуживающих особого внимания направлений работы, в частности в составе цели 5. Ряд стран добились определенного прогресса в

²² См. www.al.undp.org/content/albania/en/home/democratic-governance-and-peacebuilding.html.

этой области, в частности приняли законы и политику по борьбе с гендерной дискриминацией. Например, в 2017 году законы о гендерном равенстве были приняты в Замбии, Объединенной Республике Танзания и Республике Молдова. Кроме того, разработано законодательство по отдельным проблемам в области прав женщин, в частности законы о домашнем насилии в Беларуси и Северной Македонии, о калечащих операциях на женских половых органах в Гамбии и о принудительных браках в Кыргызстане.

69. В Афганистане Комитет по гендерным вопросам при кабинете министров рассматривает вопрос об утверждении двух стратегий, касающихся прав наследования и собственности женщин и защиты женщин в условиях войны и чрезвычайных ситуаций. Первый проект стратегии направлен на содействие расширению экономических прав и возможностей женщин и их финансовой независимости, а второй – на обеспечение принятия государством всеобъемлющих мер по защите женщин в случае чрезвычайных ситуаций. Секция по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану оказывала содействие в разработке обоих проектов стратегий.

70. Парламент Марокко принял законодательный акт о создании национального органа по борьбе с дискриминацией и укреплению равенства. Бенин принял план действий по гендерным вопросам, а в Сенегале правительство разработало и осуществило национальный план действий по борьбе с дискриминацией в отношении женщин и с гендерным насилием.

Насилие в отношении женщин и девочек

71. 26 июля 2017 года парламент Туниса принял Закон о ликвидации насилия в отношении женщин, и тем самым страна укрепила свои лидирующие позиции в области прав женщин в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Этот закон является важнейшим достижением: его положения обеспечивают предупреждение насилия в отношении женщин и девочек и защиту от него, а также надлежащую помощь жертвам насилия и их доступ к правосудию. Посредством этого закона тунисское законодательство приведено в соответствие с Конституцией страны и с рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

72. В Демократической Республике Конго Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека оказывало поддержку в осуществлении национальной стратегии в области судебного преследования за международные преступления. Оно также поддержало осуществление плана действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, который начали осуществлять вооруженные силы страны, в том числе путем проведения разъяснительной работы и подготовки офицеров армии по вопросам предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта.

73. С целью повышения эффективности защиты и реализации прав женщин в Уругвае в рамках осуществления недавно принятого закона о гендерном насилии Центр подготовки сотрудников судебной системы при поддержке УВКПЧ и страновой группы Организации Объединенных Наций предоставлял техническую поддержку судьям, с тем чтобы они могли более действенно противостоять имеющим отрицательные последствия стереотипам в делах о гендерном насилии и нарушении прав на сексуальное и репродуктивное здоровье.

74. Барбадос и Доминика внесли поправки в свои законы о сексуальных преступлениях, предусматривающие ответственность за изнасилование в браке. Кроме того, Барбадос недавно принял законодательный акт о сексуальных домогательствах на рабочем месте. В 2019 году УВКПЧ совместно со структурой «ООН-женщины» проведет обучение для государственных должностных лиц, в ведении которых находится осуществление нового закона.

75. В Центральной Америке УВКПЧ оказывает поддержку в разработке и применении протоколов расследования фемицидов. В Гондурасе оно, в частности, вело информационно-пропагандистскую работу совместно с другими учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций, осуществляло обмен сравнительным

опытом на общественных форумах и организацию технических семинаров, причем вся эта работа велась по материалам, полученным УВКПЧ в ходе мониторинга случаев фемцида. Работа в этой области будет продолжена в 2019 году совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в связи с инициативой «Луч света», в частности будет пересмотрен порядок работы Отдела по расследованию фемцидов с применением Латиноамериканского протокола расследования гендерно мотивированных убийств женщин.

76. Еще одна важная задача в составе целей в области устойчивого развития касается необходимости ликвидации всех форм торговли людьми. УВКПЧ и ПРООН совместно оказывают помощь властям Ямайки в завершении подготовки национальной политики по борьбе с торговлей людьми на Ямайке на 2018–2030 годы, предусматривающей комплексную базу для осуществления, мониторинга и оценки политики по борьбе с торговлей людьми. Как ожидается, правительство Ямайки примет программный документ в 2019 году. Этот шаг будет представлять собой значительный прогресс, поскольку Ямайка является страной и происхождения, и назначения торговли людьми, особенно женщинами и девочками.

77. В Афганистане опубликован Указ Президента № 262, которым вносятся поправки в Уголовный кодекс 2018 года, предусматривающие сохранение действия Закона о ликвидации насилия в отношении женщин 2009 года. Указ был необходим для обеспечения непрерывности правовой защиты женщин и девочек от гендерно мотивированных насильственных преступлений. Кроме того, в мае 2018 года Генеральная прокуратура приняла на работу в качестве прокуроров 93 женщины, что позволило направить большее число женщин-прокуроров в провинции и районы и увеличить с 25 до 31 число возглавляемых женщинами подразделений прокуратуры, занимающихся делами о насилии в отношении женщин. Также выросло количество судов, рассматривающих дела о подобных нарушениях: в 2017 году таких судов было 15, а в 2018 году – 22.

III. Извлеченные уроки, вызовы и задачи на будущее

78. Из приведенной в настоящем документе подборки примеров опыта и практики всестороннего учета прав человека в национальной политике или интеграции в такую политику, в соответствии с международными нормами в области прав человека и при технической поддержке УВКПЧ или других национальных, региональных или международных партнеров в области прав человека, вновь становится ясна вся важность сотрудничества и партнерства для выполнения обязательств по Повестке дня на период до 2030 года. Повестка дня на период до 2030 года и цели в ее составе официально основываются на обязательстве реализовать все права человека для всех без какой-либо дискриминации, включая гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, а также право на развитие. Поэтому интеграция всех прав человека в национальную политику и практику, направленные на достижение целей в области устойчивого развития, является одним из важнейших средств эффективного осуществления этих масштабных задач в соответствии с видением государств-членов, изложенным в Повестке дня на период до 2030 года.

79. Помимо этого, правозащитный подход к данным имеет решающее значение для обеспечения соблюдения таких основных принципов прав человека, как участие и недискриминация, и для успеха планомерных усилий по выполнению обязательства о том, что никто не должен быть забыт. Давнее обязательство УВКПЧ и государств-членов об эффективном использовании показателей в области прав человека и сборе дезагрегированных данных в целом приобрело еще большее значение после разработки в 2015 году показателей достижения целей в области устойчивого развития. Как видно из настоящей подборки примеров, по просьбе государств УВКПЧ активизировало свою работу с государственными статистическими органами и другими учреждениями, которые располагают всеми возможностями для предоставления достоверных исходных данных и постоянного мониторинга на основе правозащитного подхода к данным.

80. В своих докладах Совету по правам человека Совет попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека и Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи подчеркивали, что одним из ключевых компонентов эффективного технического сотрудничества в рамках программ технической помощи в области прав человека является обращение к рекомендациям правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. По мере продвижения государств-членов и Организации Объединенных Наций по пути к полному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года эти рекомендации становятся важнейшими ориентирами для определения приоритетности 169 задач, сформулированных в составе 17 целей, и для подготовки правительственных докладов о ходе осуществления для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в рамках процесса добровольного национального обзора. Использование этих рекомендаций в процессе обзора упростилось благодаря важному усовершенствованию, внесенному в Универсальный указатель по правам человека: теперь в нем можно вести поиск рекомендаций в области прав человека в привязке к тем или иным целям в области устойчивого развития.

81. Участие является одним из основополагающих компонентов процессов разработки, осуществления и мониторинга как правозащитных норм, так и целей в области устойчивого развития, и именно поэтому УВКПЧ оказывает все более активную поддержку и содействие расширению возможностей для участия гражданского общества в разработке политики и законодательства. Из опыта уже проведенной работы извлечен важный урок: для того, чтобы гражданское общество могло внести значимый вклад, оно должно пользоваться свободой выражения мнений, свободой ассоциации и свободой собраний. Поэтому ограничение гражданского пространства посредством касающихся деятельности организаций гражданского общества политики и законодательства отрицательно сказывается на повестке дня в области прав человека и достижении целей в области устойчивого развития.

82. Обязательство о том, что никто не должен быть забыт – одно из ключевых в составе целей в области устойчивого развития. Этот же принцип занимает центральное место и в процессе осуществления всеобщих прав человека, выражаясь в этом случае по большей мере в долгосрочном уделении внимания предотвращению всех форм дискриминации и маргинализации и борьбе с ними. Таким образом, устранение дискриминации в законодательстве, политике и практике является одним из эффективных способов добиться того, что никто не будет забыт.

83. Ряд примеров свидетельствуют о прогрессе в выполнении Повестки дня на период до 2030 года, однако этот процесс требует намного более активных усилий и пока не обрел нужной динамики. Многие страны все еще далеки от достижения цели гендерного равенства, которое, со своей стороны, является одним из средств достижения других целей в области устойчивого развития, поскольку глубоко укоренившееся неравное положение женщин продолжает препятствовать расширению политических прав и возможностей, экономическим перспективам, обеспечению физической безопасности, равной оплаты и индивидуальной свободы выбора. Налицо необходимость активизировать усилия по выполнению Повестки дня на период до 2030 года, поскольку для этого остается лишь 12 лет. Совещания в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, намеченного на 2019 год, являются важной вехой, которая побуждает к принятию немедленных, ускоренных мер, включая усиление партнерских связей между заинтересованными сторонами на всех уровнях для содействия достижению целей в области устойчивого развития²³.

84. Что касается дальнейшей работы, то было бы целесообразно усилить сотрудничество государств с Советом по правам человека и с программой технического сотрудничества УВКПЧ, что является одним из способов содействия осуществлению прав человека и целей в области устойчивого развития, в том числе цели в области гендерного равенства и обязательства о том, что никто не должен быть

²³ См. A/HRC/40/34.

забыт. В дополнение к технической помощи, предлагаемой УВКПЧ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, необходима более активная мобилизация ресурсов в соответствии с детальными задачами и показателями, разработанными в составе цели 17. Некоторые аспекты этих задач могут вызывать определенные технические сложности, однако полноценное осуществление цели 17 обусловлено прежде всего укреплением политической воли, использованием новых, инновационных стратегий мобилизации ресурсов и твердостью приверженности делу международного сотрудничества.
