Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 January 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Сороковая сессия
25 февраля – 22 марта 2019 года
Пункт 10 повестки дня
Техническая помощь и создание потенциала

Доклад Председателя Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека* **

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 18/18 Совета по правам человека, в которой Совет предложил Председателю Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека ежегодно представлять Совету по правам человека начиная с его двадцатой сессии всеобъемлющий доклад о работе Совета попечителей. В соответствии с резолюцией 33/28 Совета настоящий доклад представляется Совету на его сороковой сессии в марте 2019 года. В докладе содержится обновленная информация о работе Совета попечителей Фонда за время, прошедшее после представления предыдущего доклада Председателя Совета попечителей (A/HRC/37/79).

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего доклад лица.

** Приложения к настоящему докладу распространяются в том виде, в котором они были получены.

I. Введение

A. Справочная информация

1. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека, учрежденный Комиссией по правам человека в соответствии с ее резолюцией 1987/38, получает добровольные взносы от правительств, организаций и частных лиц. Задача Фонда заключается в оказании финансовой поддержки в области технического сотрудничества, направленного на создание и укрепление национальных и региональных институтов, нормативно-правовых рамок и инфраструктуры, которые будут оказывать долгосрочное положительное воздействие на осуществление международных правозащитных стандартов.

2. Совет попечителей работает с 1993 года, его члены назначаются Генеральным секретарем на трехлетний срок с однократным возможным продлением. Мандатом Совета предусмотрено оказание помощи Генеральному секретарю в упорядочении и совершенствовании программы технического сотрудничества. Совет проводит свои сессии два раза в год и представляет доклады о своей работе Генеральному секретарю и Совету по правам человека. В настоящее время членами Совета являются Мортен Кьерум (Дания), Лин Лим (Малайзия), Эси Сатерленд-Эдди (Гана), Валерия Лутковская (Украина) и Кармен Роса Вилья (Перу). Кандидатура г-жи Вилья была выдвинута в июле 2018 года вместо Мариклер Акоста (Мексика). На своей сорок шестой сессии Совет избрал Мортена Кьерума Председателем с мандатом до 30 октября 2019 года. Совет принял решение продлить срок, в течение которого каждый член будет выполнять функции Председателя на основе ротации, с тем чтобы он охватывал по меньшей мере две сессии Совета и этап представления устной обновленной информации Совета по правам человека.

B. Мандат

3. Обновленный подход, согласованный Советом попечителей и представленный в 2011 году государствам-членам в ежегодном докладе Генерального секретаря Совету по правам человека (A/HRC/16/66), по-прежнему пользуется поддержкой со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и его партнеров.

4. Поездки в отделения на местах путем проведения одной из ежегодных сессий Совета в той или иной стране или регионе, где представлено УВКПЧ, и обсуждения со всеми партнерами на местах продолжают укреплять потенциал Совета в плане консультативной помощи по вопросам стратегического характера. За последние шесть лет члены Совета посетили по крайней мере одно отделение на местах в каждом регионе мира, где они наблюдали, как УВКПЧ продолжает добиваться максимальной отдачи от своих относительно ограниченных ресурсов, нагрузка на которые не уменьшается.

5. Будучи также членами Совета попечителей Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в деле проведения универсального периодического обзора, члены Совета продолжают выносить рекомендации по вопросам политики в целях обеспечения максимальной эффективности технической помощи и финансовой поддержки, предоставляемых государствам в процессе осуществления рекомендаций универсального периодического обзора и других международных механизмов.

6. В соответствии с рекомендацией Совета УВКПЧ продолжает укреплять стратегическое использование ресурсов по линии обоих фондов добровольных взносов с целью обеспечить максимальную отдачу от них, особенно в областях укрепления потенциала и консультативных услуг на местах. Совет дал высокую оценку его усилиям по укреплению взаимодополняемости двух фондов добровольных взносов в поддержку более полной и эффективной интеграции рекомендаций в

качестве неотъемлемой части программных инструментов Организации Объединенных Наций на местах. Эти усилия также приветствовали все координаторы-резиденты, с которыми члены Совета проводили свои встречи. Совет считает, что оказанная за последние пять лет техническая помощь в создании электронных инструментов для систематизации рекомендаций и последующие меры имеют решающее значение для обеспечения в стране устойчивой, согласованной и эффективной поддержки осуществления таких рекомендаций.

7. В 2018 году Совет имел несколько возможностей обсудить с УВКПЧ и его партнерами на местах вопросы актуальности программ технического сотрудничества в контексте своей новой программы на период 2018–2021 годов. В частности, Совет приступил к обмену с УВКПЧ извлеченными уроками и накопленным опытом, что могло бы способствовать расширению его программ технического сотрудничества по ряду тем, определенных как актуальнейшие вопросы в рамках новой программы УВКПЧ.

8. В своей резолюции 39/18 Совет по правам человека вновь с удовлетворением отметил вклад Совета попечителей в виде ежегодных докладов, в частности по компонентам технического сотрудничества. Совет горячо приветствует это признание и, в частности, высокую оценку в плане выявления передовой практики. Обмен передовой практикой продолжает стимулировать государства к тому, чтобы обращаться к УВКПЧ и сотрудничать с ним в целях получения консультативных услуг и технической помощи в области прав человека. Совет с удовлетворением отмечает, что в ходе обсуждений в Совете по правам человека в настоящее время существует более широкое понимание технического сотрудничества, а также общественное признание государствами той важной поддержки, которую они получают от УВКПЧ.

9. В соответствии со своим мандатом Совет активно участвовал в проведении ряда информационно-пропагандистских мероприятий, которые были организованы в рассматриваемый период совместно со Службой внешних связей УВКПЧ.

II. Деятельность Фонда добровольных взносов и Совета попечителей

10. Совет провел свою сорок шестую сессию в Колумбии 9–13 апреля 2018 года и свою сорок седьмую сессию в Региональном отделении для Южной Америки в Сантьяго, Чили, 27–29 ноября 2018 года. Эти сессии проходили под председательством соответственно Мариклер Акоста Уркиди и Мортена Кьерума. Совет рассмотрел ход осуществления программы работы и сметы расходов для Фонда добровольных взносов, подробно изучил программы, охватываемые Фондом, и официально утвердил их.

11. В ноябре Председатель Совета встретился с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве.

A. Сорок шестая сессия (Колумбия)

12. В соответствии с практикой Совета проводить одно из своих двух ежегодных совещаний в государстве, где УВКПЧ имеет отделение на местах, Совет провел свою сорок шестую сессию в Колумбии с целью пронаблюдать на месте роль и сравнительные преимущества УВКПЧ в плане сотрудничества, изыскать более эффективные способы участия УВКПЧ в техническом сотрудничестве и дать соответствующие руководящие указания. Кроме того, Совет ознакомился с конкретными проектами УВКПЧ на местном уровне. Он отметил важность вспомогательной роли УВКПЧ в отношении мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии в деле сохранения тематики прав человека в качестве одного из основных компонентов повестки дня мира. Он также отметил прекрасные партнерские отношения с Миссией и ту критически важную роль, которую УВКПЧ, как ожидается, будет продолжать играть в рамках своей

широкомасштабной мониторинговой и информационно-пропагандистской деятельности. Эта деятельность была названа в качестве «важного фундамента», который может быть использован другими участниками для своих различных программ и вспомогательных служб.

13. Члены Совета имели отличную возможность в очередной раз получить самостоятельное представление о тех видах технического сотрудничества, которые может предложить УВКПЧ с учетом результатов осуществления его мониторинговой функции. Управление использует своих высококвалифицированных технических специалистов и тесное взаимодействие и сотрудничество со всеми субъектами на местах для установления доверительных отношений, необходимых для сбора основанных на фактической информации, достоверных и проверенных данных о положении в области прав человека и имеющихся проблемах, которые затрагивают повседневную жизнь людей. Затем оно проводит анализ информации и данных с точки зрения предупреждения нарушений и консультирует соответствующие государственные органы и других ключевых субъектов относительно эффективных стратегий, программ и мер по поощрению и защите прав человека.

14. Работа УВКПЧ в Колумбии подтверждает, что данный вид технического сотрудничества и консультативного обслуживания является наилучшим с точки зрения его возможностей. Его деятельность строится на прочной основе, что обусловлено четким пониманием трудностей, возможностей и поведенческих проблем на местах в результате непрерывного мониторинга и повседневного присутствия на всей территории страны, при наличии полного доступа ко всем заинтересованным сторонам и всестороннего сотрудничества с ними. Совет непосредственно наблюдал, как УВКПЧ обеспечивал сопровождение учреждений и партнеров и оказывал им практическое содействие в их усилиях по интеграции всех гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав весьма эффективным образом. Используемый в Колумбии подход, как уже смог убедиться Совет в ходе своих посещений других стран, в которых УВКПЧ имеет свои отделения, следует шире пропагандировать, поскольку он может побудить другие государства к тому, чтобы они обращались к УВКПЧ за помощью в плане поддержки их усилий в области прав человека. Извлеченные уроки должны использоваться в создании и укреплении работы всех отделений по правам человека в мире, и Совет по правам человека должен служить средством для признания конструктивного воздействия полученной поддержки со стороны государств и привлечения внимания к ней.

15. УВКПЧ в Колумбии имеет физическое присутствие и охватывает ключевые районы страны на устойчивой основе в течение многих лет, даже в самые трудные моменты. Оно укрепляет доверие посредством непрерывного предоставления поддержки и обеспечения стратегической направленности (например, благодаря своей работе в целевых общинах). Все это позволило Управлению сделать свой уникальный мандат еще более полезным и создать возможности для активного взаимодействия со всеми партнерами в стране. По мнению Совета, это хороший пример того, что представляет собой принцип учета интересов каждого с точки зрения практического программирования на местах. Все партнеры, с которыми встречался Совет, признали решающую роль, которую УВКПЧ играет в качестве главного партнера в деле оказания поддержки государству в выполнении им обязательств по поощрению и защите прав человека. Это особенно наглядно проявилось в том, что УВКПЧ обеспечивает диалог, сотрудничество и поиск долгосрочных решений давних проблем в области прав человека. Совет был особенно впечатлен публичным признанием всеми учреждениями роли УВКПЧ, особенно в оказании помощи жертвам нарушений прав человека. Члены Совета встретились с представителями многих групп, включая коренные народы, лиц африканского происхождения, фермеров, правозащитников, журналистов и представителей ключевых государственных учреждений, которые выразили глубокую признательность УВКПЧ за ту роль и поддержку, которую оно оказало в очень трудные и неоднозначные времена. Постоянно подчеркивалась роль УВКПЧ в нынешнем мирном процессе.

16. Совет был особенно впечатлен дальновидностью и предусмотрительностью отделения УВКПЧ в Колумбии, работающего в тесном сотрудничестве с

учреждениями по всей стране в целях перераспределения людских ресурсов и технического потенциала в те районы, где ситуация может ухудшиться. Это позволило ему получать информацию из первых рук, анализировать ее с использованием своего независимого и профессионального канала для раннего предупреждения о потенциальных проблемах и оказывать важную консультативную помощь в рамках нескольких процессов разработки политики. Это означает, как отметил один из представителей государства, что Управление способно выступить и дать авторитетные рекомендации. УВКПЧ удается умело и эффективно сохранять хрупкое равновесие между информационно-пропагандистской деятельностью по неоднозначным вопросам прав человека и поддержанием хороших, влиятельных отношений с властями на всех уровнях. Сотрудничество и доверие, которые ему удалось укрепить, играли и продолжают играть ключевую роль в обеспечении в трудные времена последовательности и согласованности посланий в полном соответствии с международными обязательствами государства.

17. Способность УВКПЧ понимать ситуацию, проблемы и возможности на местах была признана всеми собеседниками членов Совета в качестве весьма важного элемента. Мониторинг и отчетность в сочетании с обменом информацией в режиме реального времени позволяют национальным властям и ведомствам получать не прошедшую обработку информацию, которую они могут использовать для принятия мер в кризисные моменты и оценки воздействия своей политики на ситуацию на местах. Доклады и рекомендации УВКПЧ, включая доклады и рекомендации международных правозащитных механизмов, используются в качестве диагностического инструмента для консультативной деятельности и сотрудничества. Его подход, ориентированный на интересы жертв, и постоянная поддержка, оказываемая трем механизмам всеобъемлющей системы правосудия переходного периода, имеют жизненно важное значение. Например, Управление оказывает непосредственную поддержку сотрудникам по связи Специального суда по вопросам мира, расширяя тем самым доступ и участие жертв в жизни общества в сельских районах.

18. Одним из многих позитивных результатов заключения окончательного мирного соглашения стало сокращение масштабов боевых действий между вооруженными силами и Революционными вооруженными силами Колумбии – Армией народа (РВСК) и Армией национального освобождения (АНО). Вместе с тем в ходе поездок членов Совета имел место ряд новых вспышек насилия, которые серьезно подрывают успех мирного процесса, на что постоянно указывали все стороны, с которыми встречались члены Совета. Мирный процесс предоставляет важную возможность для осуществления международных стандартов в области прав человека на практике, и крайне важно, чтобы действия соответствовали этим стандартам, обеспечивая, чтобы уровень безнаказанности существенно снижался, а не повышался. Абсолютно необходимо, чтобы все государственные учреждения и субъекты получали поддержку в рамках информационно-пропагандистской деятельности и технического сотрудничества, с тем чтобы обеспечить полное признание прав жертв и провести соответствующие преобразования в повседневной деятельности по осуществлению прав человека. В освобожденных РВСК районах, которые еще не охвачены государственными службами (например, в областях водоснабжения, здравоохранения и образования), существуют серьезные трудности в плане защиты прав человека. Ожидается, что УВКПЧ будет и впредь играть важную роль в пропаганде обеспечения таких основных прав человека.

19. Совет отметил сохраняющуюся тревожную тенденцию к агрессии против гражданских элементов, в частности против общинных лидеров и правозащитников. Вместе с тем многие субъекты сообщили, что Управление эффективно устанавливает связи и содействует диалогу между различными субъектами, включая наращивание потенциала для обеспечения того, чтобы такой диалог приносил плоды. УВКПЧ удалось обеспечить понимание своего мандата всеми заинтересованными сторонами и продемонстрировать значительный потенциал для действий и работы в условиях крайней поляризации и сложной ситуации в области безопасности в контексте мирного процесса без утраты ориентации. Совету это стало особенно понятно в ходе его посещения Буэнавентуры. В ходе обсуждений с представителями гражданского

общества и государственных учреждений говорилось о той важной с точки зрения достижения позитивных результатов роли, которую УВКПЧ сыграло во время гражданской забастовки (paro civico).

20. Совет был проинформирован несколькими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, действующими в этой стране, о том, что они полагаются на информацию, предоставленную страновым отделением УВКПЧ, и на его рекомендации, касающиеся международных стандартов в области прав человека. Сегодня как никогда УВКПЧ играет важную роль в деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций, в частности в разработке и осуществлении программных инструментов Организации Объединенных Наций, основанных на правах человека, в свете Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В такой стране, как Колумбия, где основное место во всех усилиях на национальном уровне и на уровне Организации Объединенных Наций по-прежнему отведено искоренению социального отчуждения, обеспечение того, чтобы никто не был оставлен без внимания, при полном соблюдении при этом прав человека, является неотъемлемой обязанностью каждого участника.

21. С особым удовлетворением Совет отмечает взаимодополняемость областей, которым УВКПЧ уделяет приоритетное внимание в течение последних четырех лет в плане технического сотрудничества, и ожиданий принимающей страны. Они были разработаны в стратегическом и тактическом плане с учетом конкретных проблем и возможностей для содействия изменениям в стране на основе прав человека. Это особенно актуально в контексте работы УВКПЧ по оказанию поддержки государству в преодолении значительного разрыва между его прочной правовой базой в сочетании с впечатляющими институтами, с одной стороны, и неэффективным осуществлением на местах, с другой стороны. Сотрудничество с Генеральной прокуратурой является наглядным примером того, как доверие к УВКПЧ может способствовать установлению связей между Генеральной прокуратурой и соответствующими жертвами.

22. Совет уделил особое внимание тому, каким образом УВКПЧ содействует вовлечению широкого круга заинтересованных сторон в работу различных правозащитных механизмов и как оно поддерживает последующую деятельность по итогам их работы. Так, особый интерес представляет выполнение рекомендаций, вынесенных Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в 2016 году. В рамках своих программ УВКПЧ продолжает устранять препятствия в вопросах доступа к экономическим, социальным и культурным правам, правам на землю и территорию и участия групп, подвергавшихся дискриминации. Закон № 1482 2011 года о внесении поправок в Уголовный кодекс, предусматривающих меры по борьбе с расизмом и дискриминацией, стал важным позитивным шагом в борьбе с дискриминацией. Однако внимание в нем уделяется лишь наказанию за акты дискриминации, а не содействию предупреждению актов дискриминации и возмещению ущерба за их последствия. УВКПЧ продолжает работать в этом направлении и оказывать поддержку в рамках технического сотрудничества и, на основе рекомендаций правозащитных механизмов, принимать соответствующие меры.

23. Последствия предпринимательской деятельности для прав человека, в частности трудности, связанные с обеспечением наличия механизмов для проведения обоснованных и конструктивных консультаций с затрагиваемыми местными общинами, в том числе с маргинализованными и находящимися в неблагоприятном положении лицами, по-прежнему представляют собой серьезную проблему во всех регионах и странах, где проходили сессии Совета. Это та область, в которой для продолжения оказания эффективной технической помощи на местах решающее значение по-прежнему имеют систематическая документация и обмен передовым опытом между странами и в глобальном масштабе. Так, в Колумбии во время визита в Буэнавентуру членам Совета стало совершенно ясно, какую роль УВКПЧ может и должно играть в поддержке значимых действий со стороны частного сектора.

B. Сорок седьмая сессия (Сантьяго, Чили)

24. Вторая сессия Совета в 2018 году состоялась в Сантьяго, Чили, где располагается Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки. Совет постановил перенести сессию в Женеве на март 2019 года, с тем чтобы она совпала с представлением ежегодного доклада Председателя Совету по правам человека в целях оптимизации использования ресурсов. Основная задача сессии заключалась в углублении понимания и предоставлении консультаций в отношении видов технического сотрудничества, предлагаемых УВКПЧ в региональном контексте.

25. Кроме того, Совет воспользовался проведением этой сессии и недавно созданным четырехлетним планом работы УВКПЧ для изучения совместно с УВКПЧ и его партнерами в регионе опыта оказания консультативных услуг и технического сотрудничества в областях, определенных в качестве актуальнейших. Комитет приветствует инициативу по активизации работы, расширению знаний и поддержки в области отношений между правами человека и актуальнейшими вопросами, такими как коррупция, изменение климата, неравенство, перемещение и передвижение людей и их последствия для прав человека. Все эти вопросы являются критически важными, поскольку, по мнению Совета, экспертные знания и опыт УВКПЧ имеют основополагающее значение для содействия более широкому и глубокому пониманию их аспектов и последствий применительно к правам человека. По этой причине Совет, начиная со своей сорок седьмой сессии, постановил накапливать опыт и обсуждать компоненты технического сотрудничества, которые могли бы помочь государствам в достижении прогресса в этих важных областях. Совет постановил начать с правозащитных аспектов коррупции, уделяя особое внимание воздействию коррупции на обязанность государств уважать, защищать и осуществлять экономические, гражданские, социальные, политические и культурные права. Техническая поддержка со стороны УВКПЧ крайне необходима для разъяснения того, каким образом права человека могут способствовать усилиям по борьбе с коррупцией.

26. Данные, собранные и проанализированные УВКПЧ по итогам широких консультаций по всему миру при подготовке его новой программы, подтвердили неоспоримость распространенности и разрушительного воздействия коррупции на государственные учреждения и на способность эффективно защищать и осуществлять права человека. Это отрицательно сказывается на доверии населения к институтам и управлению, в то время как в большинстве стран увеличились показатели социально-экономического неравенства. Коррупция также серьезно сокращает объем государственных средств, выделяемых на предоставление основных услуг, таких как образование и здравоохранение, и тем самым негативно влияет на основные права человека миллионов людей.

27. В Американском регионе два региональных отделения УВКПЧ для Центральной и Южной Америки тесно сотрудничают с Межамериканской комиссией по правам человека в вопросах воздействия коррупции на права человека. В декабре 2017 года было организовано рабочее совещание по вопросам коррупции и прав человека, которое способствовало разработке и последующему принятию Межамериканской комиссией резолюции 1/18 о коррупции и правах человека. В этой резолюции впервые изложен всеобъемлющий подход межамериканской системы по правам человека к установлению связи между коррупцией и правами человека и определению конкретных мер и рекомендаций по борьбе с коррупцией, в рамках которых центральное место отводится жертвам. В этой резолюции Комиссия заявила, что коррупция представляет собой сложное явление, которое затрагивает права человека во всей их совокупности, подрывает демократию и верховенство права, способствует безнаказанности и усугубляет неравенство. Комиссия также подчеркнула, среди прочего, важность независимого и беспристрастного правосудия, гражданского надзора за закупочной практикой и управлением бюджетом, транспарентности и свободы выражения мнений, надлежащей защиты работников системы правосудия, правозащитников, журналистов и лиц, сигнализирующих о нарушениях, а также международного сотрудничества. Комиссия обязалась и далее

изучать связь между коррупцией и нарушениями прав человека в своих механизмах и докладах.

28. Коррупция и безнаказанность стали центральными вопросами в нынешних публичных дискуссиях во многих странах американского региона. Совет обсудил с экспертами и рядом партнеров, включая представителей государств, проблемы, которые коррупция создает для прав человека на всех уровнях, и виды мероприятий в рамках исследований, информационно-пропагандистской деятельности, консультативных услуг и технического сотрудничества, которые могут оказаться полезными для поддержки государств. Председатель Совета содействовал обмену мнениями между членами Совета по вопросу о связи между коррупцией и правами человека. Основанный на правах человека подход, в котором подчеркивается роль принципов, стандартов и механизмов поощрения и защиты прав человека, может быть ценным и дополняющим инструментом в борьбе с коррупцией. Коррупция часто воспринимается как преступление без жертв, в результате чего она не в такой степени подвергается осуждению и не так заметна, как другие виды преступной деятельности, хотя для нее характерны весьма коварные и пагубные последствия.

29. Решающее значение имеет изменение в восприятии коррупции и борьбе с ней. Необходимо разработать основанный на правах человека восходящий подход к борьбе с коррупцией для усиления общественной поддержки этих усилий, расширения прав и возможностей жертв и привлечения к ним внимания. Связь между борьбой с коррупцией и правами человека должна более систематически включаться в программы образования в области прав человека на всех уровнях. Важную роль в этом отношении могут сыграть технологические решения. Ключевое значение имеет поощрение гендерного равенства с учетом того, что страны с более высоким уровнем гендерного равенства, как правило, имеют более низкий уровень коррупции, и того, как коррупция воздействует на женщин. Председатель Совета подчеркнул, что с точки зрения прав человека в настоящее время нет необходимости в дополнительных стандартах борьбы с коррупцией; основное внимание следует уделять максимальному использованию существующих стандартов, включая стандарты и механизмы в области прав человека.

30. Бывший член Совета Мариклер Акоста приняла участие в обсуждении в качестве Председателя Национальной системы борьбы с коррупцией (Sistema Nacional Anticorrupción) Мексики, в ходе которого она поделилась своим опытом. Г-жа Акоста подчеркнула, что коррупция и фактическая безнаказанность замешанных в ней лиц причинили огромный ущерб, в результате чего пострадали многие люди. Это является одним из основных факторов, обусловивших низкие темпы экономического роста, с которыми многие страны столкнулись в последние десятилетия. Коррупция также негативно сказалась на демократическом развитии, искажая и срывая демократические перемены. Она повсеместно подрывает доверие к государственным учреждениям на национальном уровне, уровне штатов и муниципальном уровне.

31. Г-жа Акоста рассказала об усилиях, предпринимаемых в Мексике по созданию национальной антикоррупционной системы в качестве средства предупреждения, выявления, расследования и наказания коррупционных деяний и укрепления учреждений, отвечающих за выполнение этой задачи в трех ветвях власти, как на федеральном уровне, так и на уровне штатов. Это государственное учреждение, находящееся в ведении правительства, в управлении которым непосредственно участвуют представители гражданского общества. В качестве примера передовой практики г-жа Акоста отметила, что ее председателем является один из членов Специального комитета граждан, состоящего из пяти представителей. Они выбираются комитетом в составе руководителей научных и деловых кругов и гражданского общества и назначаются сенатом, при этом периоды действия их полномочий распределяются таким образом, чтобы обеспечить поэтапную замену его членов. Помимо выработки политики Комитет выполняет надзорную функцию. Он уполномочен выносить вопросы, касающиеся коррупции, на рассмотрение Координационного комитета (основной компонент антикоррупционной системы) и предлагать основные принципы национальной политики борьбы с коррупцией и инструменты для оценки ее осуществления. Несмотря на серьезные препятствия,

с которыми по-прежнему сталкивается эта система, она смогла интегрировать гражданское общество в свою структуру и взять на себя руководящую роль, и именно эта особенность сделала ее уникальной.

32. Кармен Роса Вилья упомянула о различиях в воздействии коррупции на женщин и мужчин, что связано также с неравномерным распределением власти. Коррупция еще больше сужает возможности доступа к государственным ресурсам для всех, однако для женщин эти проблемы оказываются еще более серьезными ввиду уже существующих структурных барьеров, в том числе с точки зрения доступа к информации и должностям, связанным с принятием решений, и к власти. Лин Лим также подчеркнула влияние коррупции на развитие малого и среднего бизнеса в различных регионах и, в частности, на начальных этапах приносящей доход женщинам деятельности, которые отличаются нестабильностью.

33. Коррупция является препятствием на пути как развития, так и полного достижения гендерного равенства. В силу этого, шаги, направленные на предупреждение коррупции и поощрение гендерного равенства, носят взаимовыгодный характер. Такие вопросы, как образование и укрепление национальных и международных судебных систем, расширение равноправного участия в политической жизни и продолжение исследований, представляют собой области, в которых как борьба с коррупцией, так и поощрение равенства могут быть включены в основную деятельность и эффективно использованы. Связь между гендерным равенством и коррупцией должна занимать центральное место в усилиях по разработке политики и практических мер, направленных на искоренение повсеместной коррупции. Борьба с коррупцией означает принятие междисциплинарного, целостного подхода, учитывающего гендерные аспекты.

34. Помимо этого, в ходе обсуждения члены Совета ознакомились с опытом других стран, например в сообщении Генерального прокурора по вопросам борьбы с коррупцией в Гватемале и в контексте встреч, проведенных с государственными партнерами в ходе сессии в Колумбии. В ходе обсуждений стало очевидно, что нынешние усилия по борьбе с коррупцией вписываются в контекст новой глобальной экономической парадигмы, в которой правозащитные аспекты являются как никогда актуальными. В качестве одного из последствий коррупции была указана дестабилизация завоеваний демократии в регионе. Также говорилось о том, что широкое распространение при изучении путей более эффективного противодействия коррупции приобретает концепция социальной ответственности.

35. Совет признал важность выделения части времени на сессии обмену таким опытом и мнениями в целях оказания поддержки УВКПЧ в рамках технического сотрудничества и консультативных услуг по различным выявленным актуальнейшим вопросам. Первое пробное обсуждение вопроса о том, как, с одной стороны, коррупция негативно сказывается на экономических, социальных и культурных правах и достижении Целей в области устойчивого развития и как, с другой стороны, правозащитный подход и инструменты и меры в области прав человека могут способствовать борьбе с коррупцией, позволило выявить некоторые примеры успешных видов практики в регионе, которые могут способствовать ее распространению в других частях мира, в том числе посредством поддержки институционального строительства и укрепления подотчетности и расширения участия. Еще одной ключевой областью, в которой партнеры подняли вопрос о роли УВКПЧ, является поддержка согласованности политики с использованием существующей международной системы прав человека. Совет считает, что основанный на правах человека подход к бюджетам по-прежнему является важной областью, в которой УВКПЧ могло бы играть активную роль в укреплении национального потенциала и давать указания соответствующим государственным учреждениям. Национальные правозащитные учреждения могли бы получать поддержку в целях более эффективного отслеживания воздействия бюджетных ассигнований на осуществление прав человека и обеспечения соответствующих стратегий и программ.

36. Совет посвятил два дня сессии изучению опыта работы УВКПЧ в регионе через свое Региональное отделение в Сантьяго, Чили, и обмену им. Совет счел сроки

проведения сессии весьма актуальными, поскольку УВКПЧ продвигается вперед в деле осуществления своей новой программы.

37. Совет провел обсуждения с различными государственными партнерами в регионе, включая представителей министерства юстиции и по правам человека в Перу и министерства по правам человека в Чили, государственного секретаря по делам инвалидов в Парагвае и представителей национальных правозащитных учреждений Аргентины, Парагвая, Чили и Эквадора. Кроме того, Совет провел встречи с представителями Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, а также на национальном уровне в различных странах региона, включая координаторов-резидентов в Уругвае и Чили и советников по правам человека в Аргентине, Уругвае и Чили.

38. В Чили члены Совета посетили Центр по вопросам психического здоровья и прав человека – организацию гражданского общества, занимающуюся реабилитацией жертв насилия и пыток, которая получает финансовую поддержку из Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток. Помимо финансовой поддержки со стороны УВКПЧ и сотрудничества с Региональным отделением УВКПЧ для Южной Америки, Совет обсудил различные виды сотрудничества, в котором участвует Организация. Совет с большим удовлетворением отметил, что весь инструментарий УВКПЧ дополняет и поддерживает усилия на местах, которые оказывают влияние на повседневную жизнь и реалии многих людей. Кроме того, его члены посетили Музей памяти и прав человека в Сантьяго.

39. Физическое присутствие в регионе позволило УВКПЧ повысить ценность его уникального мандата и активно взаимодействовать с ключевыми партнерами в этом регионе. Такое сравнительное преимущество в плане сотрудничества особенно очевидно, например, в тех областях диалога и сотрудничества, которые Управление смогло освоить, своевременно реагируя на возникающие проблемы путем внесения предложений относительно эффективных программ технического сотрудничества и соответствующих национальных усилий по расследованию нарушений прав человека и предоставлению компенсации за них в крайне сложных условиях и при ограниченных ресурсах. Эти усилия заложили основу для формирования доверия, которым пользуется УВКПЧ во всем регионе со стороны не только жертв и организаций гражданского общества, но и правительств и государственных учреждений. Совет с большим удовлетворением узнал о том, что партнеры в значительной степени полагаются на опыт и рекомендации УВКПЧ, например при укреплении своих национальных систем защиты. Особое значение имеет эффективная стратегия УВКПЧ, направленная на укрепление потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций в регионе в целях более эффективной поддержки национальных усилий по поощрению и защите прав человека.

40. Партнеры в регионе рассматривают УВКПЧ в качестве наиболее авторитетной организации в тех случаях, когда требуются юридические консультации по законодательству, обеспечивающие соответствие международным стандартам, или когда разрабатываются уставные рамки для создания и укрепления национальных систем и институтов защиты. Совету была представлена информация о технической поддержке, оказанной УВКПЧ в Парагвае в связи с законопроектом о минимальной заработной плате домашних работников и в Эквадоре в связи с законодательством об учреждении Канцелярии Омбудсмена. Осуществляемые в настоящее время проекты также направлены на поддержку регулирования правоспособности инвалидов в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов в Перу и конституционного признания лиц африканского происхождения в Чили.

41. Кроме того, УВКПЧ предлагается дать руководящие указания по правозащитным аспектам многочисленных тематических областей, таких как экономические, социальные и культурные права, включая доступ к земле и осуществление права на образование, права инвалидов, права пожилых людей и права женщин и гендерное равенство применительно к предотвращению и расследованию случаев убийства женщин. Оно оказывает техническую консультативную помощь в отношении усилий по созданию независимого механизма защиты и поощрения прав

инвалидов в Парагвае, а также стандартов миграционного законодательства и прав коренных народов в Чили.

42. Совет с большим удовлетворением отметил, что права женщин и гендерная инклюзивность были полностью интегрированы во все программы УВКПЧ в регионе под руководством Регионального отделения, а также через сеть его советников по правам человека. Так, Совет проявил большой интерес к технической поддержке, оказываемой в регионе национальным усилиям по преодолению последствий формирования стереотипов в случаях гендерного насилия, и дал ей высокую оценку.

43. Совет вновь отметил, что тематические технические знания и рекомендации по вопросам политики, предоставляемые Секцией по правам человека женщин и гендерным вопросам в штаб-квартире, региональным советником по гендерным вопросам и экспертами Регионального отделения для Южной Америки, дополняют друг друга и обеспечивают максимальное использование ограниченных ресурсов по одному из ключевых приоритетных вопросов. Так, в июне 2018 года Региональное отделение совместно с отделением по делам, связанным с женщинами, суда Сальты (Аргентина) и школой магистратов в Аргентине провело рабочее совещание с участием судей региона в целях поощрения и укрепления роли судебной системы Сальты в деле защиты прав женщин путем устранения вредных гендерных стереотипов, с уделением внимания их воздействию применительно к гендерному насилию, сексуальным правам и репродуктивному здоровью. В координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и Центром судебных исследований Уругвая УВКПЧ также оказало поддержку в организации семинара с участием судей, посвященного гендерным стереотипам в судебной системе. 25 судей со всей страны обсудили вопрос о том, каким образом судебная система могла бы бороться с вредными стереотипами в отношении случаев, связанных с гендерным насилием и сексуальным и репродуктивным здоровьем и правами, в целях более эффективной защиты и осуществления прав женщин в контексте выполнения недавно утвержденного закона о гендерном насилии. В качестве одного из ключевых средств поощрения и тиражирования усилий по преодолению гендерных стереотипов были названы обмены передовой практикой, осуществляемые при содействии УВКПЧ, а также технические консультации в рамках международной правозащитной системы.

44. Помимо этого, Комитет узнал о различных путях взаимодействия с властями Боливарианской Республики Венесуэла. Совет был проинформирован о том, что ни Региональное отделение для Южной Америки, ни Верховный комиссар не имеют доступа в страну с 2014 года. В июне 2017 года в свете сообщений о серьезных нарушениях прав человека, совершенных в контексте антиправительственных протестов, УВКПЧ увеличило свой потенциал в области мониторинга ситуации и отчетности по ней. Оно продолжает внимательно следить за ситуацией и изучает возможности сотрудничества.

45. В ходе встреч с координаторами-резидентами в Чили и Уругвае и другими представителями Организации Объединенных Наций в регионе члены Совета обсудили вопросы сотрудничества с УВКПЧ, поддержку, оказываемую страновыми группами Организации Объединенных Наций государствам региона в рамках технического сотрудничества, и текущие усилия в рамках инициативы Генерального секретаря по реформе системы развития Организации Объединенных Наций. Совет неизменно использует свои сессии в странах, в которых имеются отделения УВКПЧ, для проведения обсуждений с соответствующими учреждениями и программами в целях сбора информации о взаимодействии и сотрудничестве на местах в поддержку национальных усилий в любых важнейших областях, относящихся к поощрению и защите всех экономических, гражданских, культурных, политических и социальных прав.

46. Совет проявил особый интерес к текущей работе и планам в контексте поддержки Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития, в частности в том, что касается перехода многих стран из группы стран со средним уровнем дохода в группу стран с высоким уровнем дохода. Присутствие советников по правам человека в структурах Организации Объединенных Наций было отмечено всеми группами в качестве одного

из важнейших компонентов их способности оказывать государствам надлежащую помощь в выполнении их заверений, обещаний и обязательств в области прав человека, в частности, там, где УВКПЧ не имеет полноценного отделения.

47. Совет счел весьма новаторским то, каким образом Региональное отделение продолжало расширять взаимодействие со странами региона посредством дополнительного привлечения Фонда добровольных взносов для технического сотрудничества, Фонда добровольных взносов для оказания финансовой и технической помощи в проведении универсального периодического обзора и программы создания потенциала договорных органов. Это дало возможность укрепить правозащитный потенциал страновых групп Организации Объединенных Наций для оказания более эффективной поддержки странам региона в их взаимодействии с правозащитными механизмами, включая активизацию взаимодействия в плане осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на основе прав человека. С учетом достигнутых результатов и передовой практики устойчивость этих усилий в настоящее время поддерживается Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая оказывает содействие в сохранении должностей национальных советников по правам человека в страновых группах.

48. Особое впечатление на Совет произвели стратегии, разработанные Региональным отделением для поддержки инициатив в странах столь обширного и разнообразного региона. Опыт и практика, которыми поделились все партнеры, показали, насколько тесно УВКПЧ работает с ними. О присутствии УВКПЧ в Сантьяго, Чили, хорошо осведомлены во всем регионе, что, несомненно, является результатом интенсивных и неустанных усилий по пристальному и эффективному отслеживанию просьб о техническом сотрудничестве и реагированию на них, а также по прогнозированию проблем и выявлению необходимых мер посредством раннего предупреждения и превентивных действий. Это было сделано в условиях ограниченных финансовых и людских ресурсов.

III. Техническое сотрудничество

A. Необходимость всестороннего учета вопросов технического сотрудничества в области прав человека в рамках деятельности всех программ и операций Организации Объединенных Наций в каждой стране и регионе

49. С 2012 года Совет обращает внимание Совета по правам человека на ряд компонентов эффективного технического сотрудничества, которые были выявлены в ходе надзора за деятельностью Фонда добровольных взносов. В предыдущих докладах Совет уже отмечал важность шести из семи компонентов.

50. Седьмой компонент, выделенный Советом, касается исключительно важного значения интеграции прав человека в работу всех программ Организации Объединенных Наций на местах в качестве эффективного средства оказания более эффективной поддержки национальным усилиям по поощрению и защите прав человека. На данном этапе Совет считает этот компонент особенно важным с учетом происходящих в настоящее время изменений в результате реформы системы развития Организации Объединенных Наций, направленной на оказание поддержки государствам в их усилиях по достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Достижение Целей в области устойчивого развития абсолютно необходимо для того, чтобы «права человека для всех» стали реальностью. Координатор-резидент с расширенными полномочиями и активизировавшая свою деятельность страновая группа Организации Объединенных Наций должны прилагать все усилия для повышения согласованности политики в области технического сотрудничества в целях обеспечения осуществления прав человека для всех, которые прочно закреплены в Повестке дня на период до 2030 года и в рамках каждой из Целей в области устойчивого развития.

51. По мере того, как система развития Организации Объединенных Наций приступает к осуществлению этих изменений, достижение Целей в области устойчивого развития повсеместно и для всех, с учетом задачи никого не забыть и охватить в первую очередь самых отстающих, требует консолидированных усилий по обеспечению того, чтобы права человека находились в центре внимания. На всех своих сессиях Совет отмечал, что обязательства по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года расширили возможности Организации Объединенных Наций на местах в плане поддержки усилий по поощрению и защите прав человека на основе прогресса, достигнутого за последние 10 лет в деле интеграции проблематики прав человека в деятельность Организации. Действительно, рекомендации международных правозащитных механизмов все шире используются для поддержки согласованности политики в деле интеграции прав человека в процесс развития.

52. В ходе состоявшихся в Сантьяго, Чили, встреч с координаторами-резидентами из Уругвая и Чили было прямо указано на то, что в исторической резолюции, принятой всеми 193 странами 31 мая 2018 года и касающейся переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, содержится мандат, необходимый Генеральному секретарю и системе Организации Объединенных Наций для выполнения их коллективных обязанностей по поддержке осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это будет включать обеспечение того, чтобы Организация Объединенных Наций имела больше возможностей для предотвращения кризисов и эффективного выполнения всех мандатов, возложенных на Организацию, включая поощрение и защиту прав человека для всех.

53. Совет особенно высоко оценил то внимание, которое координатор-резидент из Уругвая уделил фундаментальным преобразованиям, которых можно добиться благодаря Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это выражается прежде всего в постановке сложных вопросов и, что еще более важно, в получении на них откровенных и неудобных ответов, требующих незамедлительных действий. Хотя Цели в области устойчивого развития являются наиболее очевидным отображением Повестки дня на период до 2030 года, они связаны с фундаментальными преобразованиями, включая необходимость учитывать реалии социальной изоляции и, наоборот, преобладающую культуру привилегий. Крайне важно переосмыслить политику социальной защиты как способ не только вырваться из нищеты, но и не впасть в нее вновь, и предложить поддержку на основе подхода, основанного на концепции жизненного цикла. Кроме того, крайне важно повысить легитимность и эффективность государственных институтов и политики. Таковы некоторые из основополагающих изменений, имеющие важное значение с точки зрения прав человека, которые необходимо будет осуществить в рамках Повестки дня на период до 2030 года при одновременном решении проблем неравенства и ликвидации дискриминации.

54. Совет согласился с мнением координатора-резидента и подчеркнул, что в этом контексте критически важным является вопрос о том, каким образом на основе нормативных рамок обеспечить применение всестороннего подхода, основанного на правах человека, при котором в полной мере признаются лица, оставшиеся без внимания, в частности те, кто подвергался дискриминации и отчуждению. Как заявил заместитель Верховного комиссара по правам человека, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является манифестом в области прав человека, и поэтому для ее осуществления крайне важно обеспечить, чтобы группы Организации Объединенных Наций на местах располагали всем необходимым для того, чтобы нормативная база, в частности права человека, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, определяла и подкрепляла преобразования в системе Организации Объединенных Наций.

55. Совет отметил, насколько решающее значение для оказания поддержки государствам в их усилиях по достижению устойчивого развития имеет сильное руководство со стороны Организации Объединенных Наций на местах. Во многих посещенных странах, где были продемонстрированы хорошие примеры достигнутых результатов, руководство Организации Объединенных Наций рассчитывает на поддержку экспертов по правам человека, в качестве которых выступают советники

по правам человека. Координаторы-резиденты эффективно использовали этот потенциал, с тем чтобы иметь возможность взаимодействовать на страновом уровне, обеспечивая более эффективную поддержку на местах. Совет отметил, что во многих случаях персонал Организации Объединенных Наций на местах имел возможность участвовать в решении основополагающих вопросов, имеющих важное значение с точки зрения прав человека, благодаря этим экспертам, например в вопросах убийства женщин, доступа меньшинств к услугам или юридических прав лиц с психическими расстройствами.

56. Объем ресурсов, как кадровых, так и финансовых, имеющихся для технического сотрудничества и консультативных услуг, к сожалению, остается весьма скромным, и поэтому крайне важно, чтобы имеющиеся ресурсы использовались с максимальной отдачей.

57. Совет, безусловно, может констатировать, что УВКПЧ, обладающее опытом и знаниями, является наиболее авторитетной организацией, которая продолжает оказывать поддержку системе Организации Объединенных Наций на местах, утверждая ключевую нормативную роль Организации и совершенствуя пути и средства более четкого учета прав человека в программах и стратегиях.

B. Оценка результатов в области технического сотрудничества и меры реагирования со стороны Управления Верховного комиссара

58. Совет продолжает пользоваться докладами и информацией, представляемыми в рамках системы мониторинга результатов работы УВКПЧ. Информация, предоставляемая секретариатом, существенно улучшает основу для консультирования и оценки актуальности программ. В силу этого Совет хотел бы призвать УВКПЧ продолжать вкладывать средства в поддержание и расширение этой системы.

59. Совет выяснил, что УВКПЧ планирует продолжать вкладывать средства в преобразование и совершенствование методов работы в соответствии со своей стратегией организации, полностью ориентированной на достижение конкретных результатов.

60. Совет с удовлетворением отмечает, что УВКПЧ удалось существенно укрепить свой потенциал в области оценки, обеспечив, чтобы оценка все чаще становилась частью цикла управления, ориентированного на конкретные результаты. Совет отмечает значительные достижения в плане восприятия и институционализации функции оценки и культуры в рамках УВКПЧ в целях всестороннего укрепления его потенциала для повышения качества поддержки на местах.

IV. Состояние финансирования и доноры

61. Совету была представлена обновленная информация об общем финансовом положении Фонда добровольных взносов. Совет обсудил и проанализировал положение с реализацией планов работы на 2018 и 2019 годы и одобрил его. Анализ тенденций в области финансирования в период 2008–2018 годов (см. приложение I) показывает, что в 2018 году наблюдался незначительный рост на фоне неуклонного сокращения объема добровольных взносов в Фонд в течение последних шести лет. Совет весьма удовлетворен увеличением объема добровольных взносов в 2018 году. Это хорошо отражает стратегическое видение и расширение способности к коммуникации, а также важнейшие результаты, достигнутые в плане оказания поддержки государствам в деле эффективного поощрения и защиты прав человека. Совет смог подтвердить эти усилия на местах, и он хотел бы поздравить УВКПЧ и соответствующих государств-членов. Все партнеры, с которыми встречался Совет, подтвердили необходимость увеличения объема финансовых ресурсов для расширения присутствия и программ в области прав человека на местах.

62. Общая сумма расходов Фонда по состоянию на 31 декабря 2018 года составила 13 301 063 долл. США. Увеличение плана расходов в 2018 году, а также небольшое увеличение взносов объясняются дополнительными добровольными взносами, полученными УВКПЧ в 2018 году. В прошлом году выросло число советников по вопросам прав человека, направляемых в целях обеспечения согласованности через Фонд добровольных взносов, а также через недавно созданные страновые отделения, также финансируемые по линии Фонда. Такое изменение означает, что финансовые взносы, поступающие в соответствии с различными финансовыми документами (например, в соответствии со Стратегией развертывания советников по вопросам прав человека 2012 года Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития), также направляются УВКПЧ через Фонд. По состоянию на 31 декабря 2018 года объявленные и полученные взносы Фонда в общей сложности составили 17 893 744 долл. США. Это означает, что Фонд впервые восполнил дефицит, который ранее приходилось покрывать за счет его резервов (в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций целевые фонды должны обеспечить наличие резерва в размере 15% от прогнозируемых расходов). Некоторое дополнительные средства поступили в конце года и будут перенесены на 2019 год.

63. Фонд выделил ресурсы на программы в области технического сотрудничества, направленные на создание надежных правозащитных механизмов на национальном уровне в 40 регионах, странах и территориях, включая оказание помощи 28 консультантам по правам человека/проектам по всестороннему учету прав человека (Аргентина, Бангладеш, Барбадос, Беларусь, Бразилия, Доминиканская Республика, Зимбабве, Кения, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Нигер, Нигерия, Папуа-Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Сербия, Тимор-Лешти, Уругвай, Филиппины, Шри-Ланка, Эквадор, Ямайка и регион Южного Кавказа (Грузия)); 7 правозащитным компонентам миротворческих миссий (Афганистан, Гаити, Гвинея-Бисау, Ливия, Сомали, Судан (Дарфур) и Центральноафриканская Республика); и 5 страновым/автономным отделениям в Государстве Палестина, Мавритании, Мексике, Многонациональном Государстве Боливия и Чаде.

64. Через Фонд УВКПЧ продолжало содействовать усилиям на страновом уровне по включению международных правозащитных стандартов в национальное законодательство, политику и практику, уделяя особое внимание последующей деятельности по выполнению рекомендаций, вынесенных международными правозащитными механизмами, и разработке онлайновых механизмов по содействию такой последующей деятельности. Оно также внесло свой вклад в создание и укрепление национальных структур, учреждений и потенциала для обеспечения соблюдения этих стандартов. Координаторы-резиденты и страновые группы продолжали добиваться укрепления своего правозащитного потенциала. Подробная информация о поступлениях и расходах Фонда добровольных взносов, его финансовом положении в 2018 году, а также перечень доноров и спонсоров содержатся в приложениях к настоящему докладу (см. приложения II–IV).

V. Основные выводы и рекомендации

65. Совет приветствовал новую программу управления на период 2018–2021 годов и, в частности, концепцию УВКПЧ, предусматривающую продолжение максимизации воздействия путем четкого определения прогнозируемых результатов в течение следующих четырех лет. Приветствуются изменения в программе и, в частности, изучение так называемых актуальнейших вопросов и вложение в них средств, что отражает способность УВКПЧ адаптироваться к новым вызовам. Управление готово изучать, анализировать и предоставлять консультативные услуги в важнейших новых областях, для которых характерны четкие правозащитные аспекты. Интерес, проявляемый к молодежи, и взаимодействие с ней являются еще одной ключевой особенностью, которую Совет и партнеры, с которыми его члены провели встречи, указали в качестве критически важной.

66. В ходе обсуждения со всеми партнерами вновь было подчеркнуто значение проводимой УВКПЧ работы по мониторингу для программ его партнеров. Помимо этого, мониторинг вносит позитивный вклад в достижение ощутимых результатов в процессе разработки национальной системы защиты, в том числе в поощрение и защиту экономических, социальных и культурных прав, а также в обеспечение взаимозависимости и взаимосвязанности всех прав. По итогам своих последних сессий в Латинской Америке Совет хотел бы обратить внимание на многообещающую практику, которую он наблюдал в поддержку национальных усилий по предупреждению всех форм дискриминации, маргинализации и отчуждения. Так, рекомендации Регионального отделения для Центральной Америки в Панаме в отношении разработки законодательства и политики в области сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления профилактической роли УВКПЧ на основе оказания посреднической поддержки в контексте социальных протестов в Колумбии свидетельствуют о непосредственном воздействии на жизнь людей на местах. Такие примеры иллюстрируют многогранные усилия и новаторские подходы УВКПЧ в деле оказания поддержки государству и учреждениям на местах. Опыт позволил Управлению получить точное представление о проблемах, которые необходимо решать, и о тех учреждениях, с которыми необходимо сотрудничать по вопросам разработки и осуществления соответствующих программ.

67. Совет высоко оценивает приверженность, знания и потенциал сотрудников УВКПЧ, но, что особенно важно, как оно стратегически использует этот потенциал для укрепления доверия, создания пространства для диалога и поддержки позитивных изменений. В ходе каждой поездки члены Совета слышали положительные отзывы об изменениях в жизни и реальном положении дел непосредственно от жертв и от государств-партнеров. По этой причине Совет с большим удовлетворением отмечает планы дальнейшего вложения УВКПЧ средств для обеспечения того, чтобы эти материалы были более широко известны и доводились до сведения общественности.

68. Совет горячо приветствует тот факт, что УВКПЧ определил коррупцию в качестве одного из важнейших приоритетных вопросов, требующих особого предметного рассмотрения и внимания в предстоящие годы. Весьма обнадеживает то, что УВКПЧ высоко оценивает его рекомендации и мнения относительно дальнейшей работы над концептуальными рамками, касающимися взаимосвязи между правами человека и борьбой с коррупцией. В частности, УВКПЧ располагает всеми возможностями для изучения того, каким образом его можно включить в различные аспекты технической помощи и в учебные программы. Совет высоко оценивает высказанное многими собеседниками мнение о том, что существует важная связь между низким уровнем коррупции и высоким уровнем гендерного равенства, что является одним из аспектов, требующих дальнейшего изучения. Совет с удовлетворением отмечает связь между правами человека, борьбой с коррупцией и целью 16 в области устойчивого развития и хотел бы продолжать оказывать УВКПЧ поддержку в выявлении передовой практики и организации сотрудничества в этой области.

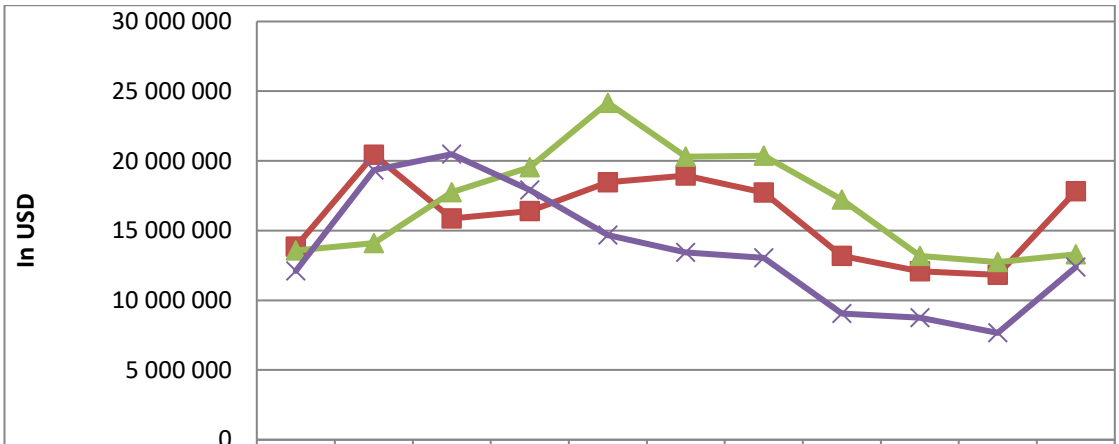
69. Для удовлетворения требований Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года осуществление Целей в области устойчивого развития должно соответствовать нормам прав человека. Крайне важно, чтобы предпринимаемые усилия по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций укрепляли ее потенциал в области прав человека на местах. Совет приветствует усилия по обеспечению того, чтобы координаторы-резиденты располагали специальными и общими знаниями и опытом в области прав человека для оказания более эффективной поддержки государствам и чтобы все процессы программирования Организации Объединенных Наций основывались на правах человека в целях отражения концепции Повестки дня на период до 2030 года. Совет хотел бы призвать УВКПЧ и координаторов-резидентов документировать передовую практику интеграции прав человека в работу координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, которая была доведена до сведения Совета. По мнению Совета, она могла бы стимулировать другие группы к тому, чтобы продемонстрировать позитивные результаты, которые могут быть достигнуты в деле поощрения и защиты прав человека, в том числе в контексте нынешней реформы.

70. Совет приветствует растущее признание Советом по правам человека полезности его вклада и мнений, а также позитивный обмен опытом и участие в работе по этому пункту повестки дня. Он также с удовлетворением отмечает рост числа государств, публично признающих достигнутые успехи и подчеркивающих, что наличие отделений УВКПЧ на местах, располагающих достаточными финансовыми и людскими ресурсами и действующих в соответствии с мандатом Верховного комиссара, имеет принципиальное значение.

71. Совет приветствует увеличение взносов через различные финансовые инструменты, находящиеся в ведении УВКПЧ, включая Фонд добровольных взносов для технического сотрудничества в области прав человека и Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в проведении универсального периодического обзора. Он подчеркивает важность обеспечения не только увеличения объема ресурсов, но и устойчивости и предсказуемости взносов.

Annex I

Contributions to the Voluntary Fund and expenditure trends (2008–2018)



	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Contributions	13 844	20 434	15 860	16 405	18 466	18 938	17 729	13 179	12 075	11 825	17 831
Expenditure	13 573	14 110	17 748	19 553	24 171	20 296	20 365	17 223	13 179	12 739	13 301
Fund balance	12 108	19 331	20 481	17 920	14 683	13 437	13 037	9 061	8 747	7 662	12 382

Annex II

United Nations Human Rights
OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS

Voluntary Fund for Technical Cooperation (AHA)

			Summary of Expenditure 2018			Total
Project Number	Field Operations & Technical Cooperation Division	Number of staff	Staff costs USD	Activities USD	PSC USD	as at 31.12.2018 USD
	(a) Human Rights Advisers in UNCT (27):					
	- Activities implemented by OHCHR HRAs to the UNCT in:					
	Europe and Central Asia (5)					
SB-009371.05	- Belarus */	1	249,002	-	17,430	**266,432**
SB-010245	- Belarus (National Action Plan)	1	11,500	51,300	8,164	**70,964**
SB-002067.01	- Russian Federation	6	264,173	399,783	84,117	**748,073**
SB-002065	- Southern Caucasus, Georgia	6	427,909	187,405	79,929	**695,243**
SB-002068	- Moldova	4	155,765	101,939	33,498	**291,202**
SB-002365	- Serbia	2	261,141	131,798	57,184	**450,123**
	Africa (7)					
SB-002085	- Rwanda	3	219,940	88,096	39,913	**347,950**
SB-002063	- Kenya	5	498,378	259,998	98,313	**856,689**
SB-009734.04	- Malawi */	1	156,192	-	10,934	**167,126**
SB-002066	- Niger	1	44,833	29,784	9,236	**83,853**
SB-009734.01	- Nigeria */	1	251,905	-	17,633	**269,539**
SB-002077	- Madagascar	4	200,871	58,739	33,749	**293,360**
SB-009371.02	- Zimbabwe */	1	155,464	-	10,882	**166,346**
	MENA (1)					
SB-009371.04	- Jordan */	1	154,658	985	10,851	**166,494**
	Americas (8)					
SB-009575	- Argentina, Barbados, Brasil, Peru, Ecuador, Uruguay national officers (MPTF funding)	6	371,880	-	26,032	**397,911**
SB-9734.03	- Dominican republic */ (closed in June 2018)	n/a	71,192	0	4,983	**76,175**
SB-9734.02	- Jamaica */	1	280,018	7,027	20,093	**307,138**
SB-002072	- Paraguay	3	122,105	41,619	21,284	**185,008**
	Asia & Pacific region (6)					
SB-009371.03	- Bangladesh */	1	160,914	0	11,264	**172,178**
SB-009558.01	- Malaysia national officer */	1	40,489	-	2,834	**43,324**
SB-002064	- Papua New Guinea	3	325,747	160,113	64,913	**550,774**
SB-009371.06	- Philippines */	1	194,559	-	13,619	**208,178**
SB-002083	- Sri Lanka	4	349,030	59,075	53,054	**461,158**
SB-009371.07	- Timor Leste */	1	216,028	4,483	15,436	**235,947**
SB-002099	- Timor Leste	3	114,112	67,619	22,789	**204,520**
	sub-total HR Advisers:	***61***	***5,297,804***	***1,649,764***	**768,137**	***7,715,705***
	(b) Human Rights Components of UN Peace Missions (7)					
	- Activities implemented by UN Peace Missions Human Rights Units in:					
SB-007116	- Haiti (MINUJUSTH)		-	22,307	2,900	**25,207**
SB-006018	- Afghanistan (UNAMA)		3,891	185,751	25,949	**215,591**
SB-007199	- Somalia (UNSOM)		-	208,999	24,400	**233,400**
SB-007197	- Sudan Darfur (UNAMID) **/		-	12,193	(14,133)	***(1,941)***
SB-006152	- Guinea Bissau (UNIOGBIS)	1	14,160	73,288	11,368	**98,816**
SB-007195	- Central African Republic (MINUSCA)		-	-	-	**-**
SB-002092	- Libya		-	76,821	9,987	**86,808**
	sub-total Peace Missions:	***1***	***18,051***	***579,359***	***60,471***	***657,882***
	(c) Country/Standalone Offices (4)					
SB-002089	- Chad	3	431,266	162,283	74,974	**668,523**
SB-002069	- Mauritania	11	528,489	403,987	121,204	**1,053,680**
SB-007868	- Mauritania - Hodh Ech-Chargui (IOM)	n/a	14,626	29,934	3,119	**47,680**
SB-002062	- State of Palestine	10	480,649	332,551	105,639	**918,839**
SB-002071	- Bolivia (closed in June 2018)	n/a	77,813	(17,504)	7,840	**68,148**
SB-008426	- Mexico (MacArthur Foundation funding)	n/a	45,907	22,644	8,922	**77,472**
SB-009658	- Mexico (Ford Foundation funding)	n/a	151,988	4,611	20,358	**176,957**
SB-002059	- Mexico	24	1,328,260	392,792	222,680	**1,943,732**
	sub-total Country /Standalone Offices:	***48***	***3,058,998***	***1,331,298***	**564,735**	***4,955,031***
	Adjustments related to closed projects		*(14,261)*	(9,100)	(4,194)	***(27,555)***
	Total (including programme support costs)	**110**	**8,360,592**	**3,551,322**	**1,389,149**	**13,301,063**
	PSC = 13% except for funding from UNDP/MPTF/DTF with PSC 7%					

*Footnotes: */ Funding from MPTF-UNDP-DTF; **/ Including prior year adjustments*

Annex III

Financial status of the Voluntary Fund (2018)

United Nations Human Rights
OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS

PSMS/FBS/Reporting
Trust Fund: AHA
Prepared on: 24/01/2019

United Nations Voluntary Fund
for Technical Cooperation (AHA)

Interim Statement of Income and Expenditure
for the period 01 January - 31 December 2018

I - Income			USD
Contributions received			
- Voluntary Contributions earmarked to the VFTC			8,009,043.82
- Voluntary Contributions earmarked to specific VFTC projects			3,906,877.40
- Voluntary Contributions UNDP/MPTF/DTF earmarked to specific HRAs projects			3,519,088.00
- Gain/loss on exchange			(25,390.66)
Pledges received			
- Voluntary Contributions earmarked to specific VFTC projects for 2018		un-paid	199,358.31
Interest and miscellaneous income			117,262.22
Unearmarked funds allocated to the VFTC by OHCHR			2,222,762.49
Total Income (I)			**17,949,001.58**
II - Expenditure */			USD
Category			
CL010 - Staff costs			8,071,530.40
CL010 - Other Personnel costs (consultants' fees and travel)			289,061.81
CL160 - Travel of Staff			366,470.90
CL160 - Travel of Representatives/Participants to meetings/seminars			448,343.73
CL120 - Contractual Services			347,441.60
CL125 - General Operating & Other Direct Costs			1,942,017.59
CL130 - Supplies, Commodities & Materials			39,388.33
CL135 - Equipment, Vehicle & Funiture			226,247.39
CL140 - Transfers and Grants to Implementing Partners (>$50,000)			105,325.00
CL145 - Grants out (<$50,000) & Fellowships			80,616.66
CL155 - Programme Support (Indirect) Costs			1,384,619.39
Total Expenditure (II)			**13,301,062.80**
**/ Includes expenditures and commitments*			
Net excess/(shortfall) of income over expenditure (I-II)			4,647,938.78
III - Opening balance			**7,662,246.21**
Opening balance (01.01.2018) *with unpaid pledges 2017*	7,662,246.21		
IV - Other adjustments			**72,435.65**
Miscellaneous adjustments (prior period) - Russia funding for NAP in Belarus	200,000.00		
Write off - Unpaid pledges (2017)	(56,370.00)		
Write off - Unpaid pledge (2018) UNDP/MPTF	(22,558.31)		
Refunds to donors	(48,636.04)		
Funds balance available (I+III+IV-II) with unpaid pledges			**12,382,620.64**

Annex IV

Donors and contributors (2018)

UN Voluntary Fund for Technical Cooperation (VFTC)

Voluntary contributions in 2018

Donor	Pledge USD$	Paid USD$	Gain/loss on exchange	Unpaid pledge USD$	Earmarking
Azerbaijan	10,000.00	10,000.00	0.00	0.00	VFTC
Denmark	4,394,703.38	4,394,703.38	0.00	0.00	VFTC
Finland	752,314.81	752,314.81	0.00	0.00	VFTC
	170,648.46	171,232.88	584.42	0.00	VFTC
Germany	434,782.61	429,447.85	-5,334.76	0.00	VFTC
	221,843.00	221,843.00	0.00	0.00	VFTC
	734,265.73	734,265.73	0.00	0.00	VFTC
India	100,000.00	99,982.00	-18.00	0.00	VFTC
Liechtenstein	40,485.83	40,609.14	123.31	0.00	VFTC
United States of America	1,150,000.00	1,150,000.00	0.00	0.00	VFTC
(a) total contributions earmarked to VFTC	**8,009,043.82**	**8,004,398.79**	**-4,645.03**	**0.00**	
Australia	188,394.88	181,313.22	-7,081.66	0.00	HRA in Philippines
Ford Fondation	197,850.00	197,850.00	**0.00**	0.00	**Mexico** (Strenghten capacities of victims of forced disappearances to defend their rights)
France	58,072.01	61,349.69	3,277.68	0.00	Chad
	81,300.81	85,889.57	4,588.76	0.00	Mauritania
Germany	110,227.27	110,352.67	125.40	0.00	Mexico
International Organization for Migration	60,000.00	33,200.00	0.00	26,800.00	Mauritania
Ireland	398,179.75	398,179.75	0.00	0.00	OPT
Lithuania	5,681.82	5,688.28	6.46	0.00	Georgia/South Caucasus
Mac Arthur Foundation	150,000.00	150,000.00	0.00	0.00	Mexico
Netherlands	28,780.00	28,780.00	0.00	0.00	Kenya
	202,546.29	202,546.29	-0.00	0.00	Kenya/Democratic Space
NHRC of Qatar	150,000.00	0.00	0.00	150,000.00	OPT
Norway	167,202.57	164,815.18	-2,387.39	0.00	HRA Niger
	518,161.25	510,420.81	-7,740.44	0.00	Chad
	288,198.17	284,083.15	-4,115.02	0.00	Co in Mauritania
	357,270.45	351,858.13	-5,412.32	0.00	Haiti
	119,090.15	117,049.74	-2,040.41	0.00	OPT
Saudi Arabia	220,000.00	220,000.00	0.00	0.00	OpT
United States	278,200.00	278,200.00	0.00	0.00	Sri Lanka
	67,500.00	67,500.00	0.00	0.00	Sudan
	186,100.00	186,100.00	0.00	0.00	Somalia
	102,700.00	102,700.00	0.00	0.00	Libya
	113,800.00	113,800.00	0.00	0.00	Haiti
	46,200.00	46,200.00	0.00	0.00	Central African Republic
Université de Genève	10,780.29	10,813.60	33.31	0.00	OPT (workshop)
UNDP/MPTF & DTF	22,558.31	0.00	0.00	22,558.31	HR Advisers pool funds collector
	296,738.46	296,738.46	0.00	0.00	HRA Zimbabwe
	285,308.88	285,308.88	0.00	0.00	HRA Bangladesh
	302,777.88	302,777.88	0.00	0.00	HRA Jordan
	327,448.47	327,448.47	0.00	0.00	HRA Belarus
	277,300.00	277,300.00	0.00	0.00	HRA Philippines
	228,065.00	228,065.00	0.00	0.00	HRA Timor Leste
	84,242.00	84,242.00	0.00	0.00	National HR Advisers in Asia
	619,257.00	619,257.00	0.00	0.00	National HR Advisers in Americas
	77,500.00	77,500.00	0.00	0.00	HRA in Rwanda
	85,093.00	85,093.00	0.00	0.00	HRA in Papua New Guinea
	75,234.00	75,234.00	0.00	0.00	HRA in Madagascar
UNDP	160,000.00	160,000.00	0.00	0.00	HRA in Sri Lanka
UNDP/DOCO	67,378.00	67,378.00	0.00	0.00	HRA Dominican Republic
	174,986.00	174,986.00	0.00	0.00	HRA Jamaica
	111,603.00	111,603.00	0.00	0.00	HRA Malawi
	323,598.00	323,598.00	0.00	0.00	HRA Nigeria
(b) total contributions earmarked to specific projects	**7,625,323.71**	**7,405,219.77**	**-20,745.63**	**199,358.31**	
Unearmarked funds allocated to VFTC					
Sweden	2,259,376.41	2,222,762.49	-36,613.92	0.00	Unearmarked
(c) total unearmarked funds	**2,259,376.41**	**2,222,762.49**	**-36,613.92**	**0.00**	
TOTAL (a) + (b) + (c)	**17,893,743.94**	**17,632,381.05**	**-62,004.58**	**199,358.31**	