Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 January 2019
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Сороковая сессия
25 февраля – 22 марта 2019 года
Пункт 10 повестки дня
Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Мали

Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 37/39 Совета по правам человека, принятой 23 марта 2018 года, охватывает период с 1 апреля по 30 ноября 2018 года. В основу доклада положена информация, предоставленная Независимому эксперту по вопросу о положении в области прав человека Алиуну Тине во время его второго посещения Мали с 1 по 10 октября 2018 года малийским правительством, Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и органами системы Организации Объединенных Наций, а также другими источниками, в частности организациями гражданского общества.

GE.19-00939 (R) 070219 180219
1900939

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Стр.
I.	Введение	3
II.	Общее положение в стране	3
	A. Политическая ситуация	3
	B. Положение в сфере безопасности	4
	C. Сохраняющаяся задача борьбы с безнаказанностью	6
III.	Положение в области прав человека	8
	A. Гражданские и политические права	8
	B. Межобщинные и внутриобщинные конфликты	11
	C. Положение женщин	13
	D. Положение детей	14
	E. Беженцы и внутренне перемещенные лица	14
	F. Экономические, социальные и культурные права	15
IV.	Выводы и рекомендации	16
	A. Выводы	16
	B. Рекомендации	16

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 37/39 Совета по правам человека от 23 марта 2018 года, в которой Совет продлил на один год мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали, чтобы помочь усилиям малийского правительства по поощрению и защите прав человека, и просил Независимого эксперта представить доклад Совету на его сороковой сессии.

2. В настоящем докладе за период с 1 апреля по 30 ноября 2018 года Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Мали Алиун Тине представляет отчет о своем втором посещении Мали с 1 по 10 октября 2018 года. В основу доклада положена информация, полученная им от властей государства, от действующих в стране органов системы Организации Объединенных Наций, от национальных и международных ассоциаций, занимающихся вопросами гуманитарной сферы и прав человека, а также свидетельства сотрудников ассоциаций и членов семей жертв серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права.

3. Независимый эксперт выражает признательность правительству Мали за содействие его пребыванию в стране и проведению им встреч со всеми руководителями национального и местного уровней, с которыми он планировал встретиться. В ходе своего второго посещения Независимый эксперт встретился с высокопоставленными должностными лицами, включая премьер-министра и министра юстиции.

4. Независимый эксперт встретился также с председателем Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения и с председателем Национальной комиссии по правам человека.

5. Независимый эксперт провел беседы с представителями гражданского общества, ассоциаций жертв из северных районов Мали и одной молодежной ассоциации, а также с представителями коалиции «Платформа» и «Координации движений Азавада», дипломатического корпуса и органов системы Организации Объединенных Наций.

6. Независимый эксперт выражает признательность Специальному представителю Генерального секретаря по Мали и главе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), а также сотрудникам отдела МИНУСМА по вопросам прав человека и защиты населения. Важнейшую роль в обеспечении успешного второго посещения страны Независимым экспертом сыграла материально-техническая помощь, оказанная органами системы Организации Объединенных Наций в Мали.

II. Общее положение в стране

A. Политическая ситуация

7. Независимый эксперт с обеспокоенностью отмечает, что более трех лет спустя после подписания соглашения о мире и примирении в Мали не удалось достигнуть заметного продвижения в деле реализации этого соглашения. Разумеется, следует отметить некоторый прогресс, в том числе прекращение вооруженной конфронтации между движениями, подписавшими соглашение, особенно после подписания в конце сентября 2017 года «обязательства» о прекращении огня главными действующими сторонами, «Координацией движений Азавада» и коалицией «Платформа». Создание оперативного координационного механизма в районах Кидаля и Томбукту является еще одним важным шагом вперед. Ведет работу Международная комиссия по расследованию, как это предусмотрено в мирном соглашении. Секретариат этой Комиссии, в состав которой входят 14 международных сотрудников, в настоящее время размещается в Бамако. Управление Верховного комиссара по правам человека

организовало учебную подготовку в период с 8 по 12 октября 2018 года, с тем чтобы помочь Комиссии скорректировать план расследования. Трое уполномоченных, получивших назначения, осуществили свое первое посещение Мали с 28 октября по 2 ноября 2018 года.

8. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает тот факт, что Совет Безопасности в своей резолюции 2432 (2018), единогласно принятой 30 августа 2018 года, продлил срок действия мер, изложенных в его резолюции 2374 (2017) от 5 сентября 2017 года, заявив об установлении режима адресных санкций по Мали и введении запрета на поездки, а также о замораживании активов физических и юридических лиц, участвующих в осуществлении действий или проводящих политику, которые представляют угрозу для мира, безопасности или стабильности в Мали. В резолюции 2374 (2017) также указана такая деятельность, как воспрепятствование доставке гуманитарной помощи, планирование актов, которые нарушают нормы международного права прав человека или международного гуманитарного права, руководство такими актами или их совершение, а также использование или вербовка детей. Независимый эксперт отмечает, что эффективность этого режима санкций зависит от принятия Советом последующих мер, а также от сотрудничества с другими странами, особенно с соседними с Мали государствами, в случае необходимости применения запрета на поездки или мер по замораживанию активов.

9. Независимый эксперт приветствует назначение 11 женщин в состав нового правительства Мали, состоящего из 32 членов, который был обнародован 9 сентября 2018 года. Выборы в органы законодательной власти Мали, первоначально намеченные на 28 октября и 18 ноября 2018 года, были отложены на один месяц. Правительство Мали оправдывает это перенесение сроков бессрочной забастовкой судей, которая помешала некоторым кандидатам получить необходимые для их досье административные документы до 13 сентября 2018 года, крайнего срока для представления кандидатур.

10. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что президентские выборы в 2018 году состоялись, несмотря на нападения экстремистских групп на сотрудников избирательных участков и имущество, подготовленное для проведения выборов, в некоторых районах страны, особенно в ее центральной части. Международные наблюдатели сочли, что голосование в целом проходило спокойно, несмотря на имевшие место инциденты в плане безопасности в центральной и северной частях страны; они не обнаружили каких-либо случаев мошенничества. Независимый эксперт с обеспокоенностью отметил всплески политической напряженности, связанной с ситуацией, сложившейся после выборов, однако его воодушевляет то, что эта ситуация развивается по пути урегулирования мирными средствами, путем переговоров.

B. Положение в сфере безопасности

11. Независимый эксперт с беспокойством отмечает ухудшение положения в центральной и северной частях страны. Население, проживающее в этих районах, весьма уязвимо, а добиться успешного решения вопроса защиты гражданского населения не удается. Власти государства, по-видимому, все еще не способны бороться с насилием в этих районах. Независимый эксперт отметил, что 31 октября 2018 года Мали продлила еще на один год действие чрезвычайного положения, введенного в ноябре 2015 года. Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть, что согласно Международному пакту о гражданских и политических правах на эти отступления, а также их материальные последствия распространяется четко определенный режим обеспечения гарантий,

12. Независимый эксперт отмечает, что нападения с применением самодельных взрывных устройств и устройством засад на малийские силы обороны и безопасности, МИНУСМА и международные силы представляют собой одну из основных угроз для мирного процесса. Так, 26 сентября 2018 года в районе Мопти предположительно

боевиками Группы поддержки ислама и мусульман (ГПИМ), одной из воинствующих вооруженных экстремистских группировок, было совершено нападение на автоколонну малийских вооруженных сил, в результате чего убито одно гражданское лицо и семеро военнослужащих вооруженных сил. Два автомобиля малийских вооруженных сил, сопровождавших два гражданских грузовика, следовавших из Бамбара-Мауде (район Томбукту) в Дуэнцу, налетели на замаскированный реактивный фугас, попав в засаду, после чего вступили в перестрелку с многочисленными вооруженными мужчинами, появившимися на двух автомобилях, оснащенных пулеметами.

13. Независимому эксперту сообщили о том, что 21 мая 2018 года джихадисты прибыли на мотоцикле в деревню Ваака в районе Мопти. Они направились к двум лицам, одним из которых был 82-летний мужчина, обвиняя их в том, что они выступают против интересов джихадистов, и убили их. Уходя, они угрожали вернуться и убить всех других врагов ислама. Независимому эксперту сообщили о еще одном элементе их стратегии запугивания, который они применили в деревне Тогере-Кумбе в районе Мопти. Боевики ГПИМ ввели «эмбарго» в отношении этой деревни с мая 2018 года, поскольку ее жители согласились с присутствием малийских вооруженных сил в этом районе. По условиям этого длившегося несколько месяцев «эмбарго» членам общины, большинство в которой составляют представители народа бозо, было запрещено удаляться от деревни и выходить на полевые работы за пределами деревни. Независимому эксперту также сообщили о других приписываемых ГПИМ нападениях в этом районе, в ходе которых были похищены быки для плуговой запряжки, с тем чтобы лишить местные общины их производственных возможностей. Подобные нападения свидетельствуют о преднамеренной попытке запугать гражданское население, чтобы помешать ему вырастить урожай и уменьшить его продовольственную безопасность. Эти боевики-джихадисты также действуют против образовательных учреждений в регионе. Независимому эксперту стало известно, что 9 июля 2018 года неизвестные вооруженные лица ворвались в деревню Гаку в районе Мопти и сожгли деревенскую школу вместе со столовой, а также жилища преподавателей. Хотя о каких-либо жертвах и не сообщается, но местные жители бежали в поисках убежища в соседние город и деревню.

14. С точки зрения положения в области безопасности известно о многочисленных преступных деяниях. Общественный транспорт часто становится объектом нападений, и вооруженные лица отнимают у пассажиров принадлежащее им имущество. Независимому эксперту сообщили о том, что 15 апреля 2018 года военнослужащие малийских вооруженных сил застрелили мужчину, который, как утверждается, был вооружен и пытался угнать гражданский транспортный автомобиль, ехавший с рынка города Тонка в Гундам. Кроме того, джихадисты останавливают средства общественного транспорта в поисках лиц, которые являются малийскими государственными служащими, либо тех, кого они подозревают в сотрудничестве с властями.

15. Независимый эксперт был потрясен продолжающимися нападениями на сотрудников гуманитарных организаций и тем воздействием, которое эти нападения оказывают на население. Так, 18 июня 2018 года все неправительственные организации, действующие в районе города Менака, на неделю приостановили свои операции в знак солидарности с одной из неправительственных организаций, служебные помещения которой были ограблены неизвестными лицами 8 июня 2018 года. Независимый эксперт отметил, что другие неправительственные организации уже приостанавливали свою деятельность в других районах мира в результате возникновения аналогичных проблем в области безопасности, что непосредственным образом сказалось на доступе гражданского населения к гуманитарной помощи. Независимому эксперту также сообщили о нападении на персонал гуманитарных организаций в районе Гао, которое фактически может представлять собой нарушение международного гуманитарного права. 12 сентября 2018 года приблизительно в 10 часов шестеро вооруженных мужчин в масках, сделанных из тюрбанов, и без каких-либо иных особых примет, сидя на трех мотоциклах, угнали нанятое международной неправительственной организацией

транспортное средство с находившимися в нем шестью сотрудниками. Последние принимали участие в работе миссии по распределению продовольствия в деревне Тинассамед в районе Гао, когда нападавшие остановили их автомобиль и украли некоторую сумму денег, портативные компьютеры и документы, касающиеся их миссии.

16. Независимому эксперту сообщили, что 15 июля 2018 года четверо неопознанных вооруженных мужчин на двух мотоциклах совершили нападение на гражданское транспортное средство в Тиндермине, Менака. Нападавшие открыли огонь и ранили одного из пассажиров, а у остальных отобрали имущество, в частности, деньги и портативные компьютеры. Жертвы якобы сообщили об этом жандармерии в Менаке, однако на момент подготовки настоящего доклада еще не было начато никакого расследования.

17. Отсутствие местных административных органов и органов по обеспечению безопасности в большинстве районов центральной и северной частей страны привело к ослаблению правопорядка и повышению уязвимости населения ко всем формам насилия. Изолированность зон, которые служат убежищем для вооруженных группировок, способствует совершению всякого рода злоупотреблений и нарушений прав человека. Независимый эксперт обеспокоен судьбой гражданских лиц, проживающих в населенных пунктах, которые полностью заняты вооруженными группировками и находятся под их контролем.

18. Независимый эксперт обеспокоен тем, что около полутора десятка заложников, включая граждан Мали и заложников из других стран, по-прежнему находятся в руках вооруженных группировок. Некоторые заложники содержатся под стражей в течение нескольких лет. Независимый эксперт отмечает, что один из филиалов «Аль-Каиды» в Мали распространил в июне 2018 года видеозапись одной из сотрудниц французской гуманитарной организации, руководившей организацией, которая занимается вопросами детей, страдающих от недоедания, а также одной колумбийской монахини, похищенных соответственно в 2016 и 2017 годах.

C. Сохраняющаяся задача борьбы с безнаказанностью

19. Независимый эксперт с беспокойством отмечает, что 31 мая 2018 года Совет министров принял проект закона о национальном согласии, который будет представлен на рассмотрение Национальной ассамблеи. Независимый эксперт уже сообщил о том, что закон должен быть сформулирован таким образом, чтобы не препятствовать жертвам серьезных нарушений прав человека в осуществлении их права на доступ к равноправной и справедливой системе правосудия, на доступ к возмещению ущерба и выявлению истины о совершенных нарушениях. Неясности в тексте, касающиеся его временного применения, определений преступлений, не подпадающих под амнистию, и предусматриваемый короткий период расследования (от 8 до 15 дней) могут позволить лицам, несущим ответственность за серьезные нарушения и злоупотребления, воспользоваться правом на амнистию. На момент подготовки настоящего доклада этот законопроект, как сообщается, еще не был представлен на рассмотрение Национальной ассамблеи.

20. К сожалению, как об этом сообщалось в предыдущих докладах, не наблюдается какого-либо существенного прогресса в плане судебных действий. Большинство тех, кто виновен в нарушениях и попрании прав человека и норм международного гуманитарного права, так и не были привлечены к ответственности. Сохранение практики безнаказанности в Мали объясняется множеством причин. Независимый эксперт напоминает, однако, о том, что правительство взяло на себя обязательство покончить с безнаказанностью, подписав соглашение о мире и примирении в Мали. Независимый эксперт хотел бы видеть воплощение этой стратегии, сопровождаемое достаточными бюджетными ассигнованиями, с тем чтобы успешно вести борьбу с этой проблемой. Независимый эксперт выражает обеспокоенность в связи с ограниченной мобилизацией ресурсов и тем фактом, что забастовка судей, которая на момент посещения им страны длилась уже в течение двух месяцев, парализовала

систему правосудия. После трех месяцев забастовки судьи возобновили работу в ноябре. Между тем имеются и другие факторы, по-прежнему подрывающие доверие жертв к судебной системе.

21. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает принятие в 2014 году закона о предупреждении и пресечении незаконного обогащения, однако обеспокоен тем, что слышит утверждения о сохранении коррупции в Мали. Это явление чернит репутацию правительства в глазах населения Мали. Причину для беспокойства вызывает также восприятие как своего рода безнаказанного поведения лиц, предположительно замешанных в коррупции. Властям следовало бы предоставлять информацию о результатах мер, принятых в целях борьбы с коррупцией, и заверить население в том, что будут приняты конкретные меры в целях эффективного устранения глубинных причин коррупции.

22. Независимый эксперт в предыдущем докладе приветствовал тот факт, что Национальная комиссия по правам человека соответствует Принципам, касающимся статуса национальных правозащитных учреждений (Парижские принципы)[1]. Эта комиссия, обладающая широкими полномочиями в области защиты и поощрения прав человека, включая возможность рассмотрения индивидуальных жалоб, является в то же время национальным механизмом по предотвращению пыток. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что в настоящее время Комиссия располагает достаточными бюджетными средствами, осуществляет посещения центров содержания под стражей и планирует открытие своих региональных отделений.

23. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает прогресс в обеспечении функционирования Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения. Этап сбора показаний начался 3 января 2017 года в течение первоначально определенного периода в один год. На момент подготовки настоящего доклада полевыми отделениями Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения было собрано 9 300 показаний, 6 982 из которых были заложены в базу данных. Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения планирует продолжать процесс сбора доказательств до окончания своих полномочий. В данный момент стратегия ведения расследований находится на этапе завершения. Независимый эксперт отметила, что Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения приступила к консультациям с жертвами в целях разработки политики по возмещению ущерба с учетом их потребностей, включая уязвимые группы, женщин и детей.

24. Независимый эксперт отмечает, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций объявил 23 января 2018 года о создании по просьбам граждан Мали Международной комиссии по расследованию для Мали, предусмотренной в Соглашении о мире и примирении в Мали 2015 года. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что состав сотрудников секретариата Комиссии укомплектован и коллектив начал свою деятельность по расследованию. Председатель и члены Комитета посещали Нью-Йорк и Бамако с 22 октября по 2 ноября 2018 года для участия в мероприятиях, посвященных ее созданию и официальному началу работы Комиссии. Независимый эксперт приветствует тот факт, что стороны обязались сотрудничать и содействовать работе Комиссии. Такое введение в действие Комиссии является результатом совместных усилий МИНУСМА и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Независимый эксперт позитивно воспринимает этот механизм отправления правосудия в переходный период, который будет играть решающую роль в поисках истины и в борьбе с безнаказанностью в Мали тех, кто причастен к нарушениям прав человека, норм гуманитарного права и злоупотреблениям ими.

25. Независимый эксперт отмечает, что режим санкций, установленный в сентябре 2017 года резолюцией 2374 (2017) Совета Безопасности, был продлен до 31 августа 2019 года резолюцией 2432 (2018) Совета. Группа экспертов, учрежденная в соответствии с резолюцией 2374 (2017), должна не позднее 15 августа 2019 года

[1] A/HRC/34/72, пункт 80.

представить Совету Безопасности заключительный доклад о применении режима санкций, а до наступления этой даты, по мере необходимости, направлять ему другие доклады. Независимый эксперт обращает особое внимание на то, что эффективное осуществление рекомендаций Комитета по санкциям имеет важное значение и будет зависеть от принятия соответствующих мер Советом Безопасности и от сотрудничества соседних государств.

26. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что были развернуты Объединенные силы Сахельской группы пяти и Альянс для Сахеля, первоначально имея в числе полномочий ведение борьбы с терроризмом, организованной преступностью и торговлей людьми. Штаб Объединенных сил Сахельской группы пяти был организован в Севаре в октябре 2017 года, однако после того, как 29 июня 2018 года на него было совершено нападение с участием смертника, ответственность за которое взяла на себя ГПИМ, было решено перевести его в Бамако. Некоторые партнеры выразили обеспокоенность в связи с тем, что это решение может быть неверно воспринято и истолковано как проявление слабости со стороны Объединенных сил. Независимый эксперт выражает удовлетворение в связи с подписанием технического соглашения в Брюсселе 23 февраля 2018 года Сахельской группой пяти, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций; в этом соглашении содержатся конкретные положения, обязывающие государства Сахельской группы пяти разработать надежную систему соблюдения установленных требований, предусматривающую принятие мер и создание механизмов в целях защиты гражданского населения и обеспечения уважения прав человека и норм международного гуманитарного права со стороны своих собственных военнослужащих. В соответствии с этим соглашением Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека поручается создать группы по наблюдению в районе проведения операций. Система соблюдения установленных требований была представлена на семинаре высокого уровня, состоявшемся в Бамако 7 и 8 мая 2018 года, и члены группы технического совета Управления Верховного комиссара по правам человека были направлены в Мали в мае 2018 года. Они оказали руководству Объединенных сил Сахельской группы пяти помощь в разработке краткосрочного плана реализации задач, касающихся системы соблюдения установленных требований.

27. Независимый эксперт отмечает, что Международный уголовный суд поместил под стражу Аль-Хасана аг-Абдул Азиза аг-Мохамеда аг-Махмуда. Первоначально он предстал перед судьей 4 апреля 2018 года. По сообщениям, он фактически был комиссаром исламской полиции и подозревается в преступлениях, совершенных в Томбукту в период с апреля 2012 года по январь 2013 года. В отличие от предыдущего дела против Аль-Махди, который был осужден как соучастник военного преступления, прокуроры представили достаточно доказательств для того, чтобы выдать ордер на арест за преступления против человечности, а именно акты пытки, изнасилования и сексуальное рабство; преследование населения в Томбукту по религиозным и гендерным признакам; а также другие бесчеловечные деяния.

III. Положение в области прав человека

A. Гражданские и политические права

28. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает приверженность Мали уважению прав человека. Он напоминает, что Мали ратифицировала девять основных международных договоров по правам человека и шесть факультативных протоколов к ним. В 2018 году Мали вступила в процесс проведения универсального периодического обзора и представила свой первый доклад Комитету по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/MLI/1). Независимый эксперт выражает, однако, сожаление в связи с тем, что учрежденное в апреле 2017 года новое министерство по правам человека, не вошло в новое правительство, и призывает министерство юстиции последовательно продолжать заниматься вопросами прав человека.

29. Независимый эксперт выражает обеспокоенность сообщениями о значительном росте числа нарушений и злоупотреблений в области прав человека в период с января 2018 года с участием ряда субъектов, в том числе общинных групп самообороны, ГПИМ и других воинствующих экстремистских групп, вооруженных групп, подписавших и не подписавших Соглашение, а также отколовшихся вооруженных групп и военнослужащих малийских сил обороны и безопасности в ходе ведения операций по борьбе с терроризмом. Положение в области прав человека в центральных районах страны и в районах Томбукту, Менаки и Гао по-прежнему характеризуется многочисленными злоупотреблениями и серьезными нарушениями прав человека.

1. Нарушения прав человека, совершенные малийскими силами обороны и безопасности

30. Независимому эксперту сообщили о том, что 19 мая 2018 года военнослужащие малийских вооруженных сил под командованием Объединенных сил Сахельской группы пяти якобы убили в Буликесси, в районе Мопти, по меньшей мере 12 гражданских лиц в ходе операции возмездия за убийство одного из них. 7 июля 2018 года Министерство юстиции объявило об начале судебного расследования по этому инциденту. 5 сентября прокурор Мопти обратился к МИНУСМА с просьбой оказать поддержку в проведении судебного расследования событий в Буликесси. МИНУСМА также провела расследование утверждений о суммарных казнях 25 гражданских лиц в деревне Нантака, район Мопти, 13 июня 2018 года. 19 июня министр обороны обнародовал заявление, подтверждающее наличие общего захоронения вблизи Нантаки и участие военнослужащих малийских сил обороны и безопасности в этом инциденте. В двух пресс-релизах МИНУСМА выразила обеспокоенность по поводу серьезных нарушений прав человека, совершаемых военнослужащими малийских вооруженных сил, и проинформировала правительство о том, что Миссия готова оказать поддержку проведению начатых расследований по этим инцидентам.

31. Антитеррористические операции, проводимые малийскими силами обороны и безопасности в этом районе, якобы привели к суммарным казням, насильственным исчезновениям, пыткам, неправомерному обращению и произвольным задержаниям. Большинство жертв являются выходцами из общины фулани.

32. К Независимому эксперту поступили утверждения о внесудебных казнях шести гражданских лиц военнослужащими малийских вооруженных сил в деревне Дома, район Мопти, 13 августа 2018 года. По-видимому, за месяц до того эти жители бежали в соседнюю деревню по соображениям безопасности. Однако 13 августа восемь из них вернулись в деревню Дома, чтобы защитить запасы зерна, которые им пришлось оставить. Затем прибыли предположительно военнослужащие малийских вооруженных сил и застрелили шестерых из них. Жертвами были члены общины фулани в возрасте от 21 до 40 лет. Двум членам общины фулани удалось скрыться. Тела жертв были, по сообщениям, опознаны членами общины фулани, которые перебрались в соседнюю деревню.

33. Независимый эксперт получил сообщения, касающиеся введенного в феврале 2018 года во многих населенных пунктах запрета езды на мотоциклах или транспортных средствах типа «пикап». Начальник Генерального штаба войск запретил движение на мотоциклах и «пикапах» в ряде населенных пунктов в районах Сегу, Мопти и Томбукту в связи с ростом числа нападений на гражданских лиц и сотрудников сил безопасности. Это решение было принято малийской армией в рамках контртеррористических мер для противодействия джихадистам и другим боевикам вооруженных группировок, которые используют мотоциклы для совершения своих нападений. Мотоцикл является наиболее широко используемым транспортным средством, и эта мера еще больше затрудняет повседневную жизнь населения, проживающего в этих районах.

2. Нарушения прав человека, совершенные вооруженными группами

34. Независимый эксперт с обеспокоенностью отмечает, что гражданские лица, работающие в качестве малийских государственных служащих, часто становятся

объектом смертоносных нападений. Ему сообщили о том, что вечером 29 апреля 2018 года двое неопознанных вооруженных лиц на мотоциклах застрелили заместителя префекта коммуны Уинердан, когда он находился в своем доме в Госси, в районе Томбукту. 8 августа 2018 года предположительно боевики из ГПИМ застрелили на пороге собственного дома генерального секретаря супрефектуры Бони в районе Мопти. 16 октября 2018 года боевики экстремистской вооруженной группировки ГПИМ похитили муниципального советника города Бони в районе Мопти. Согласно информации, полученной Независимым экспертом, жертва якобы находилась в одном из средств общественного транспорта, когда нападавшие остановили его и похитили муниципального советника, а другие пассажиры не пострадали.

35. Эти группировки терроризируют население. Так, например, в ходе инцидента, случившегося 21 сентября 2018 года, четверо либо пятеро боевиков предположительно из воинствующей экстремистской вооруженной группировки ГПИМ, по сообщениям, убили 35-летнего продавца мяса из общины бамбара в деревне Дера в районе Мопти. Вооруженные лица, как сообщается, прибыли на берег реки и открыли огонь по жертве, которая якобы скончалась на месте. Независимому эксперту сообщили о другом инциденте, произошедшем 16 апреля 2018 года, в ходе которого предположительно боевики из ГПИМ ворвались в деревню Саре-Сейни к западу от Мопти и открыли огонь по группе гражданских лиц (в основном молодежи), которые смотрели телевизор, убив 40-летнего мужчину, а затем скрылись в неизвестном направлении. Согласно местным источникам цель нападения, вероятно, состояла в том, чтобы наказать эту группу молодых людей за просмотр телевизионных программ в нарушение распоряжений ГПИМ. Независимому эксперту также сообщили о проблемах, касающихся свободы совести и религии. Он, в частности, узнал о похищении многих марабутов, не следовавших в своих проповедях строгому толкованию ислама, которое поддерживают экстремистские группы. Похищение представляет собой еще одну стратегию, используемую этими вооруженными группировками в целях устрашения населения. В качестве целей выбирают лиц, подозреваемых в сотрудничестве с национальными или международными силами обороны. Так, например, по сообщениям, 5 августа 2018 года предположительно боевики ГПИМ похитили 50-летнего торговца из племени малинке, когда он работал за прилавком в своей деревне Саба в районе Мопти.

36. Как и в своем предыдущем докладе, Независимый эксперт выражает обеспокоенность сообщениями о том, что члены вооруженных групп нарушают права человека гражданских лиц под предлогом обеспечения безопасности. 6 апреля 2018 года восемь лидеров общин (проживающих в районах к юго-западу от Менаки, на границе между Мали и Нигером) препроводили заявление губернатору района Менака, выражая сожаление по поводу нарушений прав человека, якобы совершенных членами Движения за освобождение Азавада и Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников в контексте ведения борьбы с терроризмом. К этим нарушениям относятся нарушения физической неприкосновенности гражданских лиц, нарушения их права на собственность, а также угрозы принудительного перемещения.

37. Независимый эксперт получил сообщения, свидетельствующие о нарушениях прав человека, которые приписывают вооруженным группам, подписавшим мирное соглашение, в районах Гао, Менаки и Томбукту. 11 сентября 2018 года двое вооруженных боевиков, предположительно члены Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников, как сообщается, напали на транспортное средство. Когда они обыскивали пассажиров и один пассажир якобы оказал сопротивление, один из нападавших открыл огонь и убил 60-летнюю женщину из арабской общины. Пассажирам затем удалось отобрать оружие у этого нападавшего и убить его, а второй нападавший скрылся. Согласно некоторым сообщениям командир базы Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников прибыл на место происшествия и потребовал вернуть оружие, но пассажиры ответили отказом. Это оружие было сдано военнослужащим малийских вооруженных сил, базировавшихся в Бамбара-Мауде, которые в тот же день арестовали командира Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников. 11 сентября шестеро боевиков, предположительно из Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников, по сообщениям, применили

жестокое обращение к трем мирным жителям из общины фулани на рынке Вабарии в районе Гао. По сообщениям, нападавшие прибыли на этот рынок из соседней общины и приказали первой жертве следовать за ними за пределы города. Поскольку он ответил отказом, они избили его, прежде чем вмешались двое других гражданских лиц.

38. Независимому эксперту сообщили о том, что 14 апреля 2018 года экстремистские элементы совершили широкомасштабное нападение на «крупнейший лагерь» МИНУСМА в Томбукту, убив одного из сотрудников МИНУСМА и ранив еще 22 других лица (восемь гражданских лиц, восемь сотрудников МИНУСМА и шестерых военнослужащих, участвовавших в операции «Бархан»). Были ранены шестеро гражданских лиц, проживавших рядом с въездом в аэропорт, в том числе четверо детей (двое из них серьезно). Кроме того, двое местных торговцев были ранены вблизи лагеря «Бархан» и эвакуированы в больницу МИНУСМА. В результате нападения «крупнейшему лагерю», больнице МИНУСМА и аэропорту был причинен значительный материальный ущерб. 27 октября 2018 года неизвестные вооруженные лица на 13 легких грузовиках, два из которых были начинены взрывчаткой, напали на лагерь МИНУСМА в Бере в районе Томбукту. Двое миротворцев погибли, а пятеро получили ранения. Двое детей (10-летняя девочка и 15-летний мальчик) также получили ранения шальными пулями.

B. Межобщинные и внутриобщинные конфликты

39. К Независимому эксперту поступили совпадающие сообщения, свидетельствующие об инцидентах, связанных с межобщинными конфликтами, документально подтвержденными правозащитниками. Последние сообщили о нарастании числа вышеупомянутых инцидентов в 2018 году, в частности в районах Мопти и Менаки. Независимому эксперту сообщили о том, что в течение недели, предшествовавшей его прибытию в Мали, по меньшей мере было убито 27 человек и сожжено 11 жилищ. За время его пребывания в результате инцидентов, связанных с насилием, было убито по меньшей мере 35 человек. Предполагается, что ситуацию усугубляет причастность к этому так называемых вооруженных групп самообороны, в составе которых содержится значительный общинный компонент, либо вооруженных экстремистских группировок, а также вооруженных сил Мали. Хотя основной причиной возникновения этих конфликтов с 2015 года и является борьба за доступ к природным ресурсам и их использование, но постепенное закрепление экстремистских группировок в этих районах, а также разрушение традиционных систем урегулирования конфликтов и устранение малийского государства содействовали этому явлению, которое выражается в том, что местное население переходит к все более организованным видам насилия для урегулирования своих споров.

40. Независимый эксперт с обеспокоенностью обращает внимание на то, что проявления этого ожесточенного насилия в отношениях между отдельными общинами в центральных районах страны становятся все более разрушительными и все более частыми. Независимый эксперт обеспокоен продолжающими поступать утверждениями о серьезных нарушениях прав человека, совершаемых традиционными охотниками («дозос») против членов общины пель (фулани) в районе Мопти, и продолжающимся насилием между отколовшимися группировками тамашек-идерфан и тамашек-ибогалитан в районах Гао и к юго-западу от Менаки. Независимому эксперту сообщили о том, что во время его миссии в Мали 4 октября, около 22 часов, традиционные охотники из общины догонов якобы убили шестерых пастухов из общины фулани деревни Диакуру в районе Мопти. Согласно поступившим сообщениям 17 традиционных охотников на мотоцикле обстреляли жертв, когда те спали в лесу вместе со своим скотом, под тем предлогом, что это были боевики вооруженной группировки, относящейся к воинствующим экстремистам. Нападавшие угнали часть принадлежащего жертвам скота. В ходе другого инцидента, произошедшего 29 сентября 2018 года, около 9 часов, вооруженные лица из группировки тамашек-ибогалитан предположительно убили по меньшей мере 20 гражданских лиц, в том числе одного ребенка, из группировки тамашек-идерфан во

время нападения на поселения Амлаулау и Каран в районе Гао. Кроме того, поступают сообщения о том, что те, кто совершил это нападение, сожгли несколько домов и что местные жители были вынуждены искать убежища в окрестностях деревни Тин-Хама.

41. Независимый эксперт отмечает, что это нападение было совершено после гибели по меньшей мере 24 гражданских лиц, которые были членами группировки тамашек-ибогалитан, 25 сентября 2018 года в результате нападения на поселение Тинипчи в районе Менаки, предположительно совершенного членами группировки тамашек-идерфан. 30 мая 2018 года один из фермеров в деревне Банани в районе Мопти, по сообщениям, был убит вооруженными людьми, когда высаживал сельскохозяйственные культуры на своих полях неподалеку от деревни. Это гражданское лицо принадлежало к общине догонов. Вовлеченность вооруженных групп, в том числе вооруженных групп, подписавших мирное соглашение, а также распространение оружия могли способствовать такому ухудшению обстановки в плане безопасности в этой части Мали.

42. Независимый эксперт признает, что случаи межобщинного насилия нередки, однако масштабы, которые они приобретают, и та жестокость, с которой они совершаются, носят беспрецедентный характер. Кроме того, он отмечает разнородность общин фулани и их стигматизацию в качестве членов экстремистских групп, а также общин догонов в качестве традиционных охотников на содержании у государства. Раскол в отношениях между двумя общинами увеличился за период с июня 2017 года. В социальных сетях было объявлено о формировании новой вооруженной группы, Союза за спасение Сахеля, призванной обеспечивать самооборону общины фулани, и товарищества традиционных охотников «дозос» постепенно перешли на осуществление деятельности, ориентированной на самооборону общины догонов, которая все чаще приводит к нападениям на конкретных членов общины фулани.

43. Независимый эксперт хотел бы обратить внимание на различные инициативы, предпринятые малийскими властями, в том числе на местном уровне, в целях борьбы с подобным насилием. 14 апреля 2018 года премьер-министр официально объявил о начале проведения кампании по разоружению, приказав малийским силам обороны и безопасности разоружить всех гражданских лиц, включая лиц, имеющих разрешение на ношение оружия. В этом официальном сообщении также было отмечено, что правительство приостановило выдачу новых разрешений на ношение огнестрельного оружия до дальнейшего уведомления. 2 октября 2018 года премьер-министр в сопровождении министра обороны и председателя Верховного суда посетил район Мопти, где встретился с губернатором, другими представителями региональных и местных органов власти, а также представителями общин фулани и догонов для поддержания усилий по примирению, с тем чтобы положить конец этому конфликту, в котором две общины противостоят друг другу.

44. В отношении случаев межобщинного насилия в районе Мопти премьер-министр объявил о ряде мер по укреплению доверия между общинами фулани и догонов, в том числе освобождении членов вооруженных групп самообороны и включении их в процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции. Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть, что такие меры ни в коем случае не должны поощрять безнаказанность за серьезные нарушения прав человека, совершенные в условиях межобщинного насилия в центральных районах Мали.

45. Независимый эксперт узнал о том, что более тридцати глав сельских общин фулани и догонов подписали 28 августа 2018 года мирное соглашение, в котором содержится призыв к демобилизации вооруженных группировок в округе Коро и обращенная к правительству Мали просьба об оказании поддержки. Независимый эксперт обеспокоен тем, что за время его миссии ни малийские власти, ни руководители Союза за спасение Сахеля и другие действующие в регионе вооруженные группы не откликнулись на эту инициативу.

46. Независимый эксперт отмечает, что причастность вооруженных групп к межобщинному насилию ведет к развитию ситуации в обход процедур и механизмов правосудия переходного периода, которые используются для разрешения споров.

Он приветствует тот факт, что МИНУСМА оказала министерству юстиции помощь в проведении консультаций во многих населенных пунктах Мали в целях определения областей взаимодополняемости между судебной системой и традиционными механизмами правосудия. Таким образом, был предусмотрен законодательный процесс регулирования роли традиционных механизмов, а также их взаимосвязи с судебными органами.

C. Положение женщин

47. Независимый эксперт неоднократно отмечал, что положение женщин и девочек в Мали по-прежнему вызывает обеспокоенность. Никто из виновных в случаях, связанных с сексуальным насилием, о которых сообщалось после 2014 года, до сих пор не привлечен к судебной ответственности. С 2014 года Независимый эксперт отслеживает дела 130 жертв, от лица которых были поданы жалобы коалицией шести неправительственных правозащитных организаций, но при этом отмечает, что до сего дня лишь 37 человек были заслушаны в суде.

48. Ряд сторон, с которыми проводятся обсуждения, и организаций жертв поднимали вопрос о сексуальном насилии и изнасилованиях, совершенных вооруженными мужчинами в отношении женщин, пользующихся общественным транспортом, в районах Мопти и Томбукту. Отсутствие сил безопасности в этих районах благоприятствует сохранению такого положения.

49. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что закон о мерах по учету гендерной проблематики при обеспечении доступа к назначаемым и выборным должностям, обнародованный в 2015 году, был применен в сентябре 2018 года в результате сформирования премьер-министром состава правительства с назначением женщин на 11 из 32 министерских должностей. Независимый эксперт также приветствовал участие одной женщины в числе 24 кандидатов на президентских выборах. Кроме того, доля женщин, участвующих в работе коммунальных советов, возросла с 8,6% до 25,59% в ходе выборов 2016 года в коммунальные и местные органы власти. Эта новая динамика носит весьма позитивный характер. Независимый эксперт хотел бы, однако, подчеркнуть, что участие женщин в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса, не претерпело больших изменений. В составе Комитета по осуществлению Соглашения, в который входят 39 членов правительства и движения, подписавшие соглашение, нет ни одной женщины. Эту ситуацию необходимо изменить с целью обеспечения учета интересов и потребностей женщин.

50. Независимый эксперт отмечает, что в Мали нет ни одного закона, запрещающего насилие по признаку пола. Между тем, проект закона о борьбе с насилием по признаку пола был представлен на рассмотрение министру по делам женщин и министру юстиции в июле 2017 года. Принятие этого закона имеет первостепенное значение не только для активизации борьбы с безнаказанностью, но и для обеспечения ведения индивидуальной социальной работы с жертвами насилия. Независимый эксперт приветствует обязательства, взятые Мали в этом вопросе в ходе проведения там обзора Рабочей группой по универсальному периодическому обзору Совета по правам человека в январе 2018 года.

51. Независимый эксперт с обеспокоенностью отмечает, что по-прежнему широкое распространение имеют вредные виды практики в отношении женщин и девочек, такие как многоженство, ранние и принудительные браки, а также калечащие операции на женских половых органах. Этот вопрос поднимался неоднократно, и независимый эксперт выражает обеспокоенность в связи с тем, что такие виды практики не запрещены законом. Он признает усилия, прилагаемые правительством и системой Организации Объединенных Наций в целях борьбы с этими вредными видами практики, однако хотел бы подчеркнуть необходимость установления защитных правовых рамок.

D. Положение детей

52. Независимый эксперт обеспокоен нестабильностью обстановки в Мали, которая несоразмерно сказывается на положении детей и чревата разрушительными последствиями. Независимый эксперт отметил, в частности, что 1 июля 2018 года в результате нападения, ответственность за которое взяла на себя ГПИМ, рядом с транспортной колонной операции «Бархан» в городе Гао было взорвано заложенное в транспортное средство самодельное взрывное устройство, в результате чего погибли по меньшей мере четверо гражданских лиц (в том числе 15-летняя девочка) и были ранены по меньшей мере еще 21 человек. Четверо детей получили тяжелые ранения (включая 10-месячного младенца, одного 6-летнего мальчика, одного 10-летнего мальчика и 15-летнюю девочку). Дети по-прежнему становятся прямыми и косвенными жертвами насилия в Мали.

53. Несмотря на то, что в 2017 году Секция защиты детей МИНУСМА провела проверки по меньшей мере 378 серьезных нарушений, жертвами которых стали дети, в первой половине 2018 года число подтвержденных нарушений значительно возросло, при этом 98 детей стали жертвами 249 серьезных нарушений, включая их вербовку и использование, убийство и/или нанесение увечий, сексуальное насилие, похищения, нападения на школы и больницы и отказ в доступе к гуманитарной помощи. Кроме того, по оценкам, о многих таких серьезных нарушениях прав детей не сообщается в силу ряда причин, в том числе трудностей проверки нарушений, безнаказанности тех, кто их совершил, трудностей географического доступа и ограниченности средств охраны субъектов, участвующих в защите прав ребенка, отсутствия безопасности в охватываемых проверкой зонах, боязни репрессий, отсутствия защиты жертв и свидетелей, а также слабости возможностей оказания услуг жертвам. Это положение лишь ухудшается.

54. Независимый эксперт с обеспокоенностью отмечает, что Кодекс защиты детей так и не вступил в силу, а также отмечает недоработки в деле осуществления основных международных конвенций, касающихся прав детей, одной из сторон которых является Мали. Независимый эксперт подчеркивает необходимость создания соответствующих правовых и институциональных рамок.

55. Независимый эксперт весьма обеспокоен тем воздействием, которое оказывает деятельность экстремистских групп, навязывающих строгую религиозную идеологию и отдающих приказы о закрытии многих учреждений системы светского образования. Таким образом, сложилось критическое положение в области образования, когда 716 школ закрыты, а более 2 млн детей не посещают школу. Кроме того, воинствующие экстремистские вооруженные группы запретили всякие спортивные и культурные мероприятия. Независимый эксперт крайне обеспокоен событиями 1 ноября 2018 года, в ходе которых предположительно члены ГПИМ и аналогичных групп, как сообщается, отдали распоряжение о закрытии около 20 школ в девяти деревнях в районе Куликоро близ Бамако.

E. Беженцы и внутренне перемещенные лица

56. Независимый эксперт отмечает, что по состоянию на 31 июля 2018 года в стране насчитывалось 140 895 беженцев. Он также с обеспокоенностью отмечает, что согласно полученным сведениям число лиц, перемещенных внутри собственной страны, почти удвоилось в течение первых восьми месяцев 2018 года и возросло с 38 100 человек в декабре 2017 года до 75 350 человек в августе 2018 года. Причиной такого небывалого роста являются в основном межобщинные конфликты, отсутствие безопасности и риски возможных столкновений между вооруженными группами. Эта динамика была более заметной в районах Менаки, Мопти и Томбукту. Ситуация с перемещением лиц в Мали остается сложной.

57. Независимый эксперт обеспокоен положением мигрантов в связи с утверждениями о жестоком обращении с мигрантами, изгнанными из Алжира во время их ареста, а также их содержанием под стражей алжирскими властями. Независимому

эксперту сообщили о высылке пяти мигрантов из Алжира в апреле 2018 года. Одна из международных гуманитарных организаций временно разместила их в Гао в ожидании перевода в Бамако. Они заявили о том, что подвергались различным видам жестокого обращения со стороны алжирских сил безопасности и боевиков неустановленных вооруженных групп на контрольно-пропускных пунктах в Мали. Они также заявили, что были арестованы и доставлены в переполненный центр содержания под стражей, где их избили сотрудники алжирских сил безопасности. Эти сотрудники по сообщениям отказались предоставить им доступ к помывочным помещениям и туалетам и не обеспечивали им питания во время их содержания под стражей. Мигранты заявили, что после того, как их выслали на границе, они оказались брошенными на произвол судьбы в безводной пустыне, оккупированной вооруженными боевиками, и в этой ситуации подвергались еще большей опасности нарушения прав человека.

F. Экономические, социальные и культурные права

58. Независимый эксперт с обеспокоенностью отмечает, что показатели нищеты по-прежнему весьма высоки, особенно в охваченных насилием центральных и северных районах страны. Нищету как явление можно охарактеризовать как неспособность властей предоставить населению доступ к базовым социальным услугам, в том числе к достаточному питанию, одежде и надлежащему жилью, базовому образованию, и предупредить предотвратимую смертность. Независимый эксперт получил свидетельства отсутствия таких базовых социальных услуг, которые не обеспечиваются во многих районах страны.

59. Что касается доступа к достаточному питанию, то Независимый эксперт с обеспокоенностью отмечает, что показатели острого недоедания постоянно превышают чрезвычайный пороговый показатель отсутствия продовольственной безопасности и что, несмотря на в целом благоприятный сельскохозяйственный сезон, по-прежнему отсутствует продовольственная безопасность.

60. Независимый эксперт выражает обеспокоенность в связи с тем, что текущий дефицит средств, необходимых для осуществления плана деятельности по оказанию гуманитарной помощи, составляет 223 млн долл. США в условиях роста гуманитарных потребностей. Он отмечает, что число лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи в Мали, возросло с 4,1 млн в январе 2018 года до 5,2 млн в результате пересмотра плана деятельности по оказанию гуманитарной помощи в июле 2018 года. Численность лиц, находящихся в уязвимом положении, возросла по ряду причин, включая наводнения, от которых пострадало более 137 000 человек, ухудшение обстановки в плане безопасности, что привело к обострению положения в области недостаточного питания, в частности, в центральных районах страны, а также численность внутренне перемещенных лиц, возросшая вдвое в 2018 году.

61. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает проект, реализация которого начата в сентябре 2018 года Исламским фондом солидарности в целях развития и фондом «Образование – превыше всего». В рамках этого проекта основное внимание будет сосредоточено на не посещающих школу детях, составляющих наиболее маргинализованные группы. Независимый эксперт отмечает, что необходимо приложить все усилия для расширения доступа к качественному образованию для детей, относящихся к маргинализованным группам населения, и помочь им вновь обрести ощущение нормального развития их жизни. Цель программы состоит в том, чтобы охватить почти 600 000 детей, не посещающих школу, системой качественного начального образования в стране, где, по оценкам, лишь 45% детей заканчивают начальную школу.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

62. **Независимый эксперт отмечает ухудшение ситуации в области безопасности в центральных районах страны, а также районах Томбукту, Менаки и Гао. Люди живут в страхе в результате инцидентов, которые связаны с межобщинными конфликтами и абсолютное число которых значительно возросло. Кроме того, деятельность экстремистских групп, злоупотребления со стороны сил безопасности в ходе операций по борьбе с терроризмом и царящая в этих регионах преступность по причине отсутствия государственных институтов также вызывают обеспокоенность у Независимого эксперта. Он также получал соответствующие сведения о росте числа случаев сексуального насилия в этих районах в результате общей обстановки отсутствия безопасности. Медленные темпы действительного восстановления государственной власти в центральных и северных районах страны по-прежнему негативно сказываются на защите гражданского населения. Без разоружения и демобилизации членов вооруженных групп, а также без проведения политики борьбы с нищетой положение в северной и центральной частях Мали не улучшится.**

63. **Независимый эксперт убежден в том, что борьба с безнаказанностью имеет решающее значение для урегулирования кризиса в Мали. Чтобы добиться этого, малийскому государству следует выделить значительные ресурсы, если оно намерено продемонстрировать свою готовность приступить к решению этой проблемы.**

64. **Независимый эксперт подчеркивает, что не может быть успешного обсуждения проблем в интересах мира и развития без участия в нем женщин и молодежи из всех социальных групп. Независимый эксперт одобряет занятую в связи с этим позицию Мали в ходе универсального периодического обзора.**

65. **Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть, что одних лишь мер безопасности будет недостаточно для того, чтобы урегулировать ситуацию, сложившуюся в центральных и северных районах страны. Кроме того, он отмечает, что такое реагирование малийских властей в плане обеспечения безопасности не соответствует международным нормам в области прав человека.**

66. **Независимый эксперт приветствует решающую роль, которую малийское гражданское общество играет на всем протяжении сотрясающего страну кризиса, в том числе обращая внимание малийских властей и международного сообщества на возникающие в стране проблемы в области прав человека. Независимый эксперт пользуется данной возможностью, чтобы призвать гражданское общество продолжать эту работу по защите прав человека уязвимых групп населения. В связи с этим он хотел бы подчеркнуть важность более активного участия гражданского общества в борьбе с радикализацией молодежи и воинствующим экстремизмом некоторых религиозных лидеров.**

B. Рекомендации

67. **Независимый эксперт напоминает о своих предыдущих рекомендациях, а также выносит рекомендации, которые приведены ниже.**

68. **Независимый эксперт рекомендует малийским властям:**

a) уделять должное внимание проблеме защиты гражданских лиц, особенно в центральной и северной частях страны, где межобщинные конфликты приобрели угрожающие масштабы; и продолжать свои усилия, направленные на восстановление государственной власти в этих районах страны;

b) все в большей степени прилагать усилия по поощрению благого управления в целях укрепления доверия населения к деятельности правительства;

c) проводить всеобъемлющие, справедливые и беспристрастные расследования в целях выявления лиц, виновных в совершении нарушений прав человека, и принимать конкретные меры к тому, чтобы покончить с культурой безнаказанности, которая благоприятствует совершению серьезных нарушений прав человека, в том числе злоупотреблениям и нарушениям, совершаемым вооруженными группами и малийскими силами обороны и безопасности;

d) принимать меры по активному выполнению рекомендаций, сформулированных в рамках универсального периодического обора и договорных органов, в частности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, включая те рекомендации, в которых от властей требуется:

- **расследовать утверждения о нарушениях прав человека, совершенных всеми сторонами, в том числе малийскими силами обороны и безопасности;**
- **отменить смертную казнь и ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;**
- **принять правовой механизм для борьбы с детскими и ранними браками;**

e) принять закон о борьбе с насилием по признаку пола и принимать меры по предотвращению такого насилия и борьбе с ним;

f) расширить участие женщин в действующих в стране механизмах обеспечения мирного процесса;

g) пересмотреть и принять кодекс защиты детей;

h) укрепить субрегиональное сотрудничество по вопросам безопасности, развития, оказания гуманитарной помощи и защиты беженцев.

69. **Независимый эксперт рекомендует вооруженным группам:**

a) немедленно прекратить все боевые действия и нападения на гражданских лиц, а также уважать права гражданского населения, особенно право на жизнь, право на безопасность и право на физическую неприкосновенность;

b) проявлять уважение к миротворческим силам, а также к персоналу и имуществу гуманитарных организаций и обеспечивать быструю доставку гуманитарной помощи;

c) неукоснительно уважать независимость и беспристрастность гуманитарных организаций в прилагаемых ими усилиях по оказанию продовольственной и медицинской помощи населению, пострадавшему от конфликта.

70. **Независимый эксперт рекомендует международному сообществу:**

a) сохранять готовность преодоления гуманитарного кризиса, финансирования плана гуманитарного реагирования на 2017–2019 годы и ведения борьбы с терроризмом;

b) укрепить свое взаимодействие с малийским государством, с тем чтобы оно могло выполнить свои обязательства в отношении защиты имущества и лиц, особенно в том, что касается насилия в отношении женщин и девочек, которому непременно нужно положить конец;

c) поддержать усилия правительства Мали в осуществлении сложных задач достижения мира и восстановления государственной власти на всей территории страны;

d) выполнить взятые обязательства по укреплению потенциала Объединенных сил Сахельской группы пяти во всех областях, с тем чтобы обеспечить ей возможность решения проблем в области безопасности, которые все больше охватывают территорию Сахеля;

e) продолжить рассмотрение вопроса о положении в области прав человека в Мали.