

**Совет по правам человека****Сороковая сессия**

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Насилие в отношении детей*****Доклад Специального представителя Генерального секретаря
по вопросу о насилии в отношении детей***Резюме*

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей Марты Сантуш Паиш.

В своем докладе Специальный представитель приводит обзор основных инициатив и мероприятий, целью которых являются поддержание и наращивание усилий по защите детей от насилия и достижение прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В докладе освещается такое стратегически важное событие, как 30-я годовщина принятия Конвенции о правах ребенка, приходящаяся на 2019 год, в течение которого на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию пройдет обзор прогресса в достижении цели 16 в области устойчивого развития, включая задачу 16.2 по ликвидации всех форм насилия в отношении детей, а Генеральная Ассамблея мобилизует усилия для активизации действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего доклад лица.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. 2019 год: стратегический этап в укреплении свободы детей от насилия.....	4
III. Поддержка осуществления Повестки дня на период до 2030 года и ускорение прогресса в ликвидации всех форм насилия в отношении детей	5
A. Поддержание и наращивание прогресса в деле защиты детей от насилия.....	5
B. Поддержка осуществления Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне: на пути к миру, в котором нет места страху и насилию	10
IV. Усиление региональных процессов в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года	13
V. Дети как движущая сила преобразований	17
VI. Не должен быть забыт ни один ребенок: защита от насилия детей-инвалидов	20
VII. Перспективы на будущее.....	23

I. Введение

1. В настоящем докладе приводятся сведения об основных действиях, поддержку которым Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей оказывает на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также содержится краткий обзор результатов, которых удалось достигнуть в деле обеспечения защиты детей от насилия.
2. Руководствуясь резолюцией 62/141 Генеральной Ассамблеи, которой был учрежден ее мандат, Специальный представитель действует в качестве глобального, независимого активиста для предупреждения и искоренения всех форм насилия в отношении детей.
3. На своей семьдесят третьей сессии¹ Генеральная Ассамблея подтвердила свою поддержку работе Специального представителя, а также рекомендовала Генеральному секретарю продлить мандат Специального представителя, определенный в пунктах 58 и 59 резолюции 62/141 от 18 декабря 2007 года, на очередной трехлетний период и продолжать содействовать эффективному и независимому выполнению мандата Специального представителя и обеспечивать планомерность финансирования предусмотренной деятельности по линии регулярного бюджета.
4. Генеральная Ассамблея признала прогресс, достигнутый с момента учреждения мандата в содействии предотвращению и ликвидации всех форм насилия в отношении детей во всех регионах и в работе по осуществлению рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, в том числе в рамках партнерств с региональными организациями, а также посредством информационно-пропагандистской деятельности, поездок на места, экспертных консультаций и подготовки тематических докладов по новым проблемам, включая предупреждение насилия в раннем детстве.
5. Осуществление права каждого ребенка не подвергаться насилию является одним из основополагающих элементов Конвенции о правах ребенка, с момента принятия которой в 2019 году исполняется 30 лет. В Конвенции содержатся: прямой запрет пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания; запрет применения к детям смертной казни и пожизненного лишения свободы; требование защищать детей от вредной практики, а также от сексуальной эксплуатации и злоупотреблений, продажи, торговли ими и от любых других форм эксплуатации; запрет насилия в школе и любых методов школьной дисциплины, не уважающих человеческое достоинство ребенка; гарантии защиты детей от скрытых проявлений насилия в семье или в учреждениях по защите детей.
6. Исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей проводилось в контексте глобального опыта осуществления Конвенции о правах ребенка. В нем признается, что нет таких случаев, когда какая-либо форма насилия может быть оправданной, и что любое насилие можно предотвратить. Кроме того, в исследовании отдельно освещался вопрос широкого распространения насилия и его воздействия на жизнь детей, а также приводились важнейшие рекомендации по его предотвращению и ликвидации.
7. Принятие Повестки дня на период до 2030 года, в которой излагается эпохальная концепция мира, в котором нет места страху и насилию, и содержится задача 16.2 по ликвидации всех форм насилия в отношении детей, придало новый импульс глобальным усилиям по снижению риска насилия в жизни детей и обеспечению эффективной защиты жертв.
8. В Повестке дня на период до 2030 года содержится призыв к построению мира, «который осуществляет инвестиции в своих детей и в котором каждый ребенок растет, не зная, что такое насилие и эксплуатация». Включение такой конкретной цели, как ликвидация всех форм насилия в отношении детей, придает новый импульс реализации права каждого ребенка жить без страха, окруженным заботой, не будучи

¹ См. резолюцию 73/155 Генеральной Ассамблеи.

жертвой злоупотреблений и эксплуатации. Ряд других задач, предусмотренных в составе целей в области устойчивого развития, способствуют созданию безопасной для детей и ненасильственной среды, в том числе в сфере образования (задача 4.а), и направлены на борьбу с конкретными формами насилия в детстве, такими как детские браки и калечащие операции на женских половых органах (задача 5.3), и на искоренение детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат (задача 8.7).

9. Действительно, ликвидация всех форм насилия имеет решающее значение для защиты прав детей и достижения целей в области устойчивого развития. Как станет ясно из нижеследующих разделов, защите детей от насилия в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года уделяется повышенное внимание.

10. Специальный представитель по-прежнему исполнена решимости использовать возможности, представляющиеся в рамках Повестки дня на период до 2030 года, для ускорения прогресса в деле ликвидации всех форм насилия в отношении детей.

II. 2019 год: стратегический этап в укреплении свободы детей от насилия

11. 2019 год – это год возможностей. На него приходится стратегический этап на пути к обеспечению свободы детей от насилия, поскольку именно в этом году отмечается 30-я годовщина принятия Конвенции о правах ребенка, которая является наиболее широко ратифицированным договором Организации Объединенных Наций, пройдет обзор прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, включая выполнение связанных с насилием задач в составе целей в области устойчивого развития, который проведет политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, а в рамках Генеральной Ассамблеи состоится саммит, посвященный обзору осуществления всей Повестки дня на период до 2030 года.

12. На июльской сессии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию основное внимание будет уделено четырем целям, имеющим особое значение для ликвидации насилия в отношении детей: цель 4, касающаяся всеохватного, безопасного и справедливого качественного образования; цель 8, касающаяся достойной занятости, включая ликвидацию детского труда; цель 10, касающаяся сокращения неравенства; и цель 16, касающаяся построения миролюбивого, справедливого и открытого общества, включая задачу 16.2 о ликвидации всех форм насилия в отношении детей.

13. В сентябре 2019 года мировые лидеры соберутся на Генеральную Ассамблею для того, чтобы провести обзор прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в целом и мобилизовать усилия для ускорения действий на втором этапе осуществления.

14. Специальный представитель будет активно участвовать в этих процессах, стремясь содействовать тому, чтобы задачам ликвидации насилия, содержащимся в составе целей в области устойчивого развития, и их роли в реализации концепции Повестки дня на период до 2030 года уделялось особое внимание. В сотрудничестве с широким кругом партнеров будет подготовлен глобальный тематический доклад о ликвидации насилия в отношении детей. Доклад будет готовиться в развитие работы по осуществлению, ведущейся на национальном уровне, а также инициатив, выдвигаемых в целях мобилизации поддержки и содействия прогрессу широким кругом заинтересованных сторон, включая учреждения Организации Объединенных Наций, региональные организации, гражданское общество, профессиональные ассоциации, научные круги, религиозных лидеров и независимые учреждения по правам ребенка.

15. В тематическом докладе будут содержаться анализ прогресса, достигнутого в течение первых четырех лет осуществления Повестки дня на период до 2030 года, документальные материалы о полученном опыте, а также будут изложены выявленные проблемы и прогнозы необходимых стратегических действий для реализации

концепции мира, в котором нет места страху и насилию. Существенная часть доклада будет уделена описанию взглядов, опыта и рекомендаций молодых людей, которые являются важнейшей движущей силой преобразований.

III. Поддержка осуществления Повестки дня на период до 2030 года и ускорение прогресса в ликвидации всех форм насилия в отношении детей

A. Поддержание и наращивание прогресса в деле защиты детей от насилия

16. В защите детей от насилия был достигнут значительный прогресс, который может послужить базой для будущей работы. Были приняты новые международные стандарты, сформированы стратегические партнерства и союзы, проведены информационные кампании, направленные на повышение информированности о ценности вложений в профилактику насилия и о его негативном воздействии на развитие детей, а также предприняты глобальные инициативы по борьбе с конкретными формами насилия, включая издевательства, домашнее насилие, сексуальное насилие, насилие в Интернете и вредные практики.

17. Почти в сотне стран был принят комплексный документ о национальной политической повестке дня по вопросам насилия в отношении детей; во многих странах принято законодательство, направленное на запрет физического, психологического и сексуального насилия, а также на защиту детей-жертв и борьбу с безнаказанностью. Кроме того, укреплены национальные системы исследований и базы данных о масштабах и характере насилия в детстве, эффективные стратегии профилактики и мониторинга прогресса.

18. Насилие влечет за собой тяжелый груз финансовых потерь, поскольку в его результате выделяемый на социальные нужды бюджет недополучает миллиарды долларов, замедляется экономическое развитие и разрушается человеческий и социальный капитал государств. Однако существует средство, позволяющее избежать таких больших потерь, – это регулярные вложения в защиту детей. В эпоху больших данных и информации в режиме реального времени можно улучшить мониторинг расходов на профилактику насилия и на меры реагирования на насилие. Специальный представитель по-прежнему исполнена решимости призывать к увеличению бюджетных ассигнований, выделяемых правительствами, донорами и другими партнерами, на нужды этого сектора, которому уделяется сравнительно мало внимания, в том числе посредством сотрудничества с одним из крупных международных исследований, которое будет проводиться в 2019 году, с тем чтобы оценить отдачу от капиталовложений на цели предотвращения насилия в отношении детей.

19. В 2018 году государства-члены продолжали уделять большое внимание риску насилия в отношении детей, а, кроме того, этот вопрос вновь нашел отражение в докладах Организации Объединенных Наций, научных исследованиях и работе гражданского общества, а также в печальных историях, звучащих из уст самих детей.

20. В феврале 2018 года Швеция выступила принимающей стороной первого саммита «Как положить конец насилию», в котором приняли участие представители правительств, организаций системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества, религиозные лидеры, исследователи, руководители частного сектора и дети; саммит был организован с целью содействия разработке решений в области профилактики насилия и мер реагирования на него. В своем выступлении на саммите Специальный представитель приветствовала прогресс, достигнутый в деле защиты детей от насилия, но вместе с тем призвала к увеличению объема инвестиций и повышению их эффективности, а также заявила о необходимости безотлагательных действий. Она призвала мобилизовать усилия на глобальном уровне и воспользоваться возможностями, открывающимися в связи с 30-й годовщиной Конвенции и обзором

осуществления целей в области устойчивого развития, который проведет в 2019 году политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, с тем чтобы поставить защиту детей от насилия во главу угла и добиться изменений долгосрочного характера.

21. Вопросу защиты детей от издевательств и киберзапугивания было уделено особое внимание в рамках принятия второго доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи по этому вопросу (A/73/265)². На основе материалов, представленных правительствами, гражданским обществом и научными кругами, а также трех важных консультаций экспертов, организованных в сотрудничестве со Специальным представителем в Китае³, Мексике⁴ и Республике Корея⁵, в докладе изложен положительный опыт, освещены успешные подходы к борьбе с издевательствами и выявлены основные области, в которых необходимо провести дальнейшую исследовательскую работу: вложения в профилактику, начиная с раннего детства; роль учителей в моделировании положительного поведения; получение свидетельств о такой проблеме, как издеательства в спорте.

22. В докладе приведены основные рекомендации, включая: необходимость повышения информированности о серьезном негативном воздействии издевательств на развитие детей и эффективных стратегиях профилактики; важность тесного вовлечения детей, расширения их прав и возможностей и проведения консультаций с ними; центральное место, которое занимает поддержка школ, родителей и местных сообществ и их участие в программах профилактики и реагирования; необходимость создания прочной правовой базы, которая может быть положена в основу государственных стратегий, и поощрение реституционных подходов. В докладе вновь прозвучал призыв Генерального секретаря укреплять работу в области данных и исследовательскую работу по проблеме издевательств и киберзапугивания, с тем чтобы разорвать порочный круг позора и замалчивания, в котором часто оказываются жертвы, и содействовать осуществлению зарекомендовавших себя инициатив в области профилактики, раннему выявлению и принятию мер реагирования.

23. Представление доклада Генерального секретаря сопровождалось представлением новаторской мультимедиа-инициативы Организации Объединенных Наций под названием «Дети киберкокона», осуществляемой под эгидой Специального представителя и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). На организованной по этому случаю выставке были показаны четыре скульптуры, отражающие различные аспекты киберзапугивания и других рисков, с которыми сталкиваются в онлайн-среде дети всего мира. Кроме того, Специальный представитель и постоянные представительства Литвы и Мексики организовали на базе Организации Объединенных Наций дискуссионный форум высокого уровня, чтобы провести обмен положительным опытом и мобилизовать поддержку для дальнейшего осуществления содержащихся в докладе рекомендаций. В работе форума приняла участие Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), которая представила выводы, содержащиеся в ее докладе по результатам мониторинга проблемы насилия и издевательств в школе: положение в мире, тенденции, причины и последствия («School violence and bullying: global status and trends, drivers and consequences»)⁶.

24. Издеательства и другие формы насилия в школах и в непосредственной близости от них ослабляют защиту и ставят под угрозу успеваемость детей; они также негативно отражаются на здоровье и благополучии детей и их способности устанавливать открытые и доверительные отношения. Последствия насилия в школе сказываются не только на его прямых жертвах, они также отрицательно воздействуют

² См. также резолюцию 73/154 Генеральной Ассамблеи.

³ Четвертая Всемирная конференция по управлению Интернетом в Учжэне.

⁴ Межамериканская консультация экспертов по вопросу о защите детей от издевательств и киберзапугивания, состоявшаяся в Мехико.

⁵ Международный симпозиум по вопросу о насилии и издеательствах в школах, состоявшийся в Сеуле.

⁶ Размещен по адресу <http://unesdoc.unesco.org/images/0026/002657/265781e.pdf>.

на жизнь тех, кто является его свидетелями, а складывающаяся в его результате атмосфера страха и незащищенности не позволяет детям успешно учиться. Создать во всех школах ненасильственную среду – такая цель поставлена в рамках кампании «Учиться безопасно», реализация которой начата в январе 2019 года при поддержке Специального представителя. Кампания направлена на профилактику насилия в школах и борьбу с ним, а также призвана содействовать принятию мер, разработанных на базе доказательных данных, и мобилизовать ресурсы, необходимые для ликвидации насилия в школах к 2024 году.

25. Одной из наиболее распространенных форм насилия в отношении детей являются насильственные методы дисциплинирования, применение которых зачастую начинается с раннего детства, как это подчеркивается в недавнем докладе Специального представителя⁷. Согласно докладу ЮНИСЕФ *Знакомое лицо* (A Familiar Face), распространенными формами дисциплинирования детей в возрасте одного года являются крики в различной форме, около 300 млн детей в возрасте от двух до четырех лет подвергаются психологической агрессии и/или физическим наказаниям со стороны лиц, заботящихся о них дома, а 176 млн детей в возрасте до пяти лет являются свидетелями домашнего насилия.

26. Тот факт, что необходимо прекратить применять насильственные методы дисциплинирования, признается все шире. В более чем 50 государствах было принято комплексное законодательство о запрете насилия как одной из форм дисциплинирования, исправительной меры или наказания (последним таким государством стал Непал), и многие другие страны движутся в этом направлении. В декабре 2018 года Американская академия педиатрии опубликовала важное программное заявление⁸ с рекомендациями для педиатров и других медицинских работников, касающимися просвещения родителей по вопросам позитивных и эффективных стратегий дисциплинирования детей на различных этапах развития. В программном заявлении приведены доказательные данные того, что телесные наказания и крики, а также попытки пристыдить ребенка, весьма слабо способствуют поддержанию дисциплины в краткосрочной перспективе и не способствуют этому в долгосрочной перспективе. В нем также установлена связь между телесными наказаниями и повышенным риском негативных поведенческих, когнитивных, психосоциальных и эмоциональных последствий для детей. Данные о негативных последствиях телесных наказаний подкрепляются результатами недавних исследований, указывающих на существование связи между введением законодательного запрета телесных наказаний во всех условиях и более низким уровнем насилия среди молодежи, причем эта связь сохраняется даже после применения статистических поправок по таким факторам различий между странами, как уровень дохода и насильственных преступлений⁹.

27. В июне 2018 года под патронажем президента Мальты была созвана Глобальная конференция высокого уровня по всеобщему запрету телесных наказаний¹⁰. Ей предшествовали региональные консультации в Латинской Америке и Карибском бассейне, принимающей стороной которых выступило правительство Мексики¹¹. Конференция обеспечила стратегическую платформу для обмена опытом различных стран, анализа полученного опыта и рассмотрения оптимальных путей ускорения прогресса в деле ликвидации телесных наказаний. Выступая с основным докладом, Специальный представитель напомнила о значительном прогрессе, достигнутом в последние годы, а также о настоятельной необходимости приблизить реальную

⁷ Размещен по адресу <https://violenceagainstchildren.un.org/news/violence-prevention-must-start-early-childhood>.

⁸ *Pediatrics*, vol. 142, issue 6 (December 2018).

⁹ Frank Elgar et al., “Corporal punishment bans and physical fighting in adolescents: an ecological study of 88 countries”, *BMJ Open*, vol. 8, issue 9.

¹⁰ См. <https://violenceagainstchildren.un.org/news/srsg-santos-pais-welcomes-states%E2%80%99-commitment-towards-elimination-corporal-punishment-children>.

¹¹ См. <https://violenceagainstchildren.un.org/node/2569>.

ситуацию в области защиты детей от всех форм насилия к соответствующим международным стандартам.

28. В ноябре 2018 года Совет государств Балтийского моря и правительство Швеции в сотрудничестве со Специальным представителем организовали в Стокгольме международную конференцию по теме детства без насилия. Ее участники получили прекрасную возможность обменяться опытом своих стран и извлечь для себя много полезного из информации о важных изменениях в законодательстве, политике, о новых исследованиях и данных, а также из опыта молодежи. Конференция признала важнейшее значение законодательства, причем особый акцент был сделан на его осуществлении, включая позитивное воспитание и меры социальной защиты. Она также подчеркнула необходимость предоставления высококачественных услуг и проведения информационно-просветительских кампаний в целях содействия формированию благоприятной и ненасильственной среды, в которой нет места ни одной форме насилия, включая телесные наказания.

29. Религиозные и духовные общины располагают уникальными возможностями, позволяющими им содействовать профилактике насилия в отношении детей и принятию мер реагирования, а также влиять на эти процессы. На двух недавно проведенных глобальных совещаниях были приведены примеры того, как привлечение религиозных лидеров может сыграть решающую роль в мобилизации общества, повышении информированности и ускорении действий. В ноябре 2018 года Специальный представитель приняла участие в первом форуме Межконфессионального альянса за повышение безопасности местных сообществ под названием «Достоинство ребенка в цифровом мире», состоявшемся в Абу-Даби. На этом совещании высокого уровня собрались религиозные лидеры основных религий мира, чтобы обсудить риски, с которыми дети сталкиваются в киберпространстве, действия, которые необходимо предпринять для информирования детей и предоставления им больших возможностей для эффективной самозащиты, а также важнейшую роль религиозных лидеров в содействии реальным делам.

30. В октябре 2018 года в Риме прошел форум глобальных партнеров «Религиозные организации в интересах детей в процессе транзита», на который собрались различные религиозные лидеры, обсудившие роль своих религиозных общин в профилактике насилия в отношении детей в процессе транзита и принятии мер реагирования на такое насилие. Благодаря тому, что они присутствуют на местах уже давно и хорошо знают местную специфику, религиозные общины внушают к себе доверие и обладают авторитетом, позволяющим им содействовать положительным изменениям в странах происхождения, транзита и назначения мигрантов. Выступая в защиту детей в процессе транзита и распространяя информацию об их бедственном положении, религиозные лидеры могут помочь предотвратить насилие и содействовать защите прав детей, а также гарантировать принятие любых решений исходя из наилучших интересов ребенка. Форум разработал план действий для своих членов и более широкого круга религиозных организаций, приверженных делу защиты детей в процессе транзита от насилия.

31. Специальный представитель поддержала разработку Глобального договора о беженцах и Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятых в декабре 2018 года. В этих Глобальных договорах государства подтвердили обязательства по защите прав детей-мигрантов и детей-беженцев. Насилие сопровождает этих детей на пути, на который они встают в попытке спастись от насилия, включая злоупотребления и эксплуатацию, насилие в местном сообществе, преследование со стороны банд, вербовку преступными группировками или политические преследования. Они отправляются в опасное странствие, исход которого неизвестен, и зачастую попадают в сети недобросовестных перевозчиков и торговцев людьми. На протяжении всего пути их сопровождают страх, беспокойство, угроза насилия, а порой даже смерть. Эти дети часто не получают защиту, на которую они имеют право: их могут разлучать с семьей, помещать в переполненные центры вместе со взрослыми, не являющимися их родственниками, где они рискуют стать объектом преследований, злоупотреблений и торговли людьми, а в некоторых случаях

закрывают под стражу в центры содержания, плохо обеспеченные ресурсами. В этих условиях виновные в насилии в отношении детей остаются безнаказанными.

32. Учет наилучших интересов ребенка в процессе осуществления глобальных договоров позволит добиться важных успехов, а именно разорвать порочный круг пренебрежения этими интересами, злоупотреблений и эксплуатации, а вместо него сформировать условия, благоприятные для защиты прав ребенка. Совместно с правительствами, партнерами Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и независимыми учреждениями по защите прав ребенка Специальный представитель готовит тематический доклад по этой теме.

33. Важнейшая роль частного сектора в достижении прогресса в деле ликвидации насилия в отношении детей была подчеркнута в совместном докладе Специального представителя и ЮНИСЕФ о частном секторе и предупреждении насилия в отношении детей в Латинской Америке и Карибском бассейне («The private sector and the prevention of violence against children in Latin America and the Caribbean»)¹². В докладе освещаются практические действия частного сектора, позволяющие защитить детей от насилия и увеличить вложения бизнеса в превентивные стратегии. Доклад был представлен в июне 2018 года в Колумбии на первом Международном саммите по вопросам защиты детей в сфере путешествий и туризма. Участники саммита призвали собрать больше убедительных доказательных данных для глобальной информационной кампании, улучшить работу горячих линий в режиме онлайн, разработать учитывающие специфику детского возраста подходы к оказанию помощи жертвам и обеспечению их реинтеграции, а также положить конец безнаказанности.

34. В целях обмена имеющейся информацией и мобилизации экспертных знаний и финансовых ресурсов для осуществления Повестки дня на период до 2030 года Специальный представитель активно участвует в стратегических партнерствах, включая Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей, Глобальный альянс за искоренение принудительного труда, современного рабства, торговли людьми и детского труда (Альянс 8.7), Глобальный альянс в поддержку информирования о прогрессе в области построения мирных, справедливых и открытых обществ, Целевую группу по правосудию и Глобальное молодежное партнерство в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

35. Все предпринятые действия, о которых говорилось выше, имеют важное значение. Но несмотря на это, настоятельная необходимость обеспечить защиту детей от насилия не уменьшилась. Каждые пять минут в результате насилия гибнет ребенок. Ежегодно по меньшей мере миллиард детей, т. е. половина детей всего мира, страдает от насилия. Детей намеренно превращают в мишень в ходе процессов, имеющих политическую подоплеку, ими манипулирует организованная преступность, вооруженные группировки и банды вынуждают их спасаться от насилия бегством, их продают и эксплуатируют ради получения экономической выгоды, вовлекают в занятие проституцией и порнографией в Интернете, подвергают насильственным дисциплинарным мерам, сексуальным надругательствам у себя дома, они не окружены необходимой заботой в учреждениях, страдают от злоупотреблений в местах содержания под стражей, над ними издеваются в школах и в спортивных клубах, они подвергаются стигматизации и пыткам вследствие предрассудков и вредных обычаев, в том числе по обвинениям в колдовстве.

36. Однако всего этого можно избежать. В процессе осуществления Конвенции и Повестки дня на период до 2030 года свобода детей от насилия может занять центральное место в политической повестке дня каждого государства, что будет способствовать предотвращению риска насилия в жизни детей и обеспечению эффективной помощи детям, ставшим его жертвами.

¹² Доклад размещен по адресу <https://violenceagainstchildren.un.org/news/private-sector-and-prevention-violence-against-children-latin-america-and-caribbean>.

В. Поддержка осуществления Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне: на пути к миру, в котором нет места страху и насилию

37. Для того чтобы осуществить Повестку дня на период до 2030 года, государства должны принять и реализовать всеобъемлющую, комплексную, междисциплинарную и предусматривающую конкретные сроки стратегию предотвращения всех форм насилия и борьбы с ними. Национальные стратегии должны основываться на достоверных фактах и выверенных, надежных и дезагрегированных данных, на их цели должны выделяться прогнозируемые ресурсы, а кроме того необходимы их регулярные и прозрачные мониторинг и оценка. Рекомендации, содержащиеся в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, представляют собой прочную базу для национальных усилий по осуществлению и послужили для разработки комплекса технических мероприятий INSPIRE¹³, в котором используются наиболее надежные из имеющихся доказательных данных об эффективных стратегиях по ликвидации насилия в отношении детей.

38. Государствам-членам рекомендуется включать задачи, сформулированные в составе целей в области устойчивого развития, в национальные стратегии развития и соответствующие базовые документы по секторам, а также оценивать прогресс в рамках основанных на широком участии, прозрачных и комплексных процессов последующей деятельности и обзора. К ним обращен настоятельный призыв на добровольной основе проводить регулярные и всеобъемлющие национальные обзоры прогресса на национальном и субнациональном уровнях. Добровольные национальные обзоры способствуют обмену опытом осуществления Повестки дня на период до 2030 года, что послужит ускорению прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

39. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию является одной из стратегических платформ для достижения прогресса в деле защиты детей от насилия, и этой теме уделяется все больше внимания. В министерской декларации, принятой на форуме 2018 года, который был посвящен теме «Преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ»¹⁴, содержится выражение твердой решимости отвести детям центральное место в Повестке дня на период до 2030 года. В ней признается, что развитие человеческого капитала, необходимого для создания способных противодействовать неблагоприятным условиям и устойчивых обществ, начинается с инвестирования в детей, подростков и молодежь и обеспечения им возможности расти, не зная, что такое насилие в какой бы то ни было форме. Кроме того, в ней подчеркивается важность того факта, что дети являются важнейшими проводниками изменений, и их активного участия в процессе осуществления, особенно наиболее уязвимых из них.

40. Подготовка добровольного национального обзора дает государствам возможность показать в лучшем свете положительный эффект комплексного осуществления национальных и глобальных обязательств. Так, несколько из 46 государств, представивших добровольные национальные обзоры на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года, уделили особое внимание защите детей, подтвердив свою приверженность делу предотвращения и ликвидации насилия и показав связь между правами детей и устойчивым развитием. В добровольных национальных обзорах были представлены сведения о мерах, принятых для выполнения задачи 16.2, предусмотренной в составе целей в области устойчивого развития, и включающих в себя принятие национальных планов и стратегий, законодательства, укрепление институтов и партнерств, подготовку специалистов и усиление работы в области данных и исследовательской работы.

41. Например, Албания приняла важные политические и законодательные меры по борьбе с физическими и сексуальными надругательствами и издевательствами, а кроме того в этой стране теперь регистрируется больше преступлений против детей.

¹³ См. https://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/inspire/ru/.

¹⁴ E/HLS/2018/1.

Принятые меры включают в себя Повестку дня в интересах детей на период до 2020 года, Закон о защите прав ребенка и Кодекс уголовного правосудия по делам несовершеннолетних.

42. Армения приняла в 2018 году новый закон о борьбе с домашним насилием в отношении детей, включая физические наказания и/или психологическую агрессию со стороны лиц, осуществляющих уход за детьми. В Управлении Защитника прав человека был создан отдел по правам ребенка, а Министерство юстиции учредило межведомственный межотраслевой Совет по вопросам доступа детей к правосудию.

43. В Австралии Национальный план по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей на 2010–2022 годы предусматривает борьбу с насилием в отношении женщин, домашним насилием и насилием в семье. Национальная кампания «Уничтожить насилие на корню» призвана оказать влияние на авторитетных среди молодежи лиц и проводится для того, чтобы изменить поведенческую культуру, в рамках которой насилие считается приемлемым, и обеспечить долгосрочные культурные изменения.

44. В Бутане исследование по вопросу о насилии в отношении детей, проведенное в 2016 году, позволило пролить свет на насилие, эксплуатацию и злоупотребления в отношении детей, включая детей-инвалидов, детей из неполных семей или живущих вместе с членами расширенной семьи, а также из экономически неблагополучных слоев населения. Создание «юридических клубов» в школах и правовое просвещение в рамках серии программ «Знай закон, чтобы защитить свои права» помогли вести борьбу с этими проблемами и повысить информированность о правах ребенка.

45. В Канаде в 2017 году начато осуществление стратегии по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним под названием «Время пришло», основное внимание в рамках которой уделяется профилактике, поддержке пострадавших и созданию правовой базы и системы правосудия, позволяющих эффективно реагировать на эту проблему. В Уголовный кодекс были внесены поправки, направленные на усиление защиты детей от сексуальной эксплуатации и киберзапугивания, а кроме того выделено финансирование на цели укрепления потенциала реагирования на сообщения общественности и удаления онлайн-материалов, имеющих сексуально-насильственную направленность.

46. Ирландия отдельно осветила амбициозную концепцию, согласно которой она должна стать страной, где уважаются и защищаются права всех детей и молодых людей, где к их голосам прислушиваются и где они получают поддержку в реализации своего потенциала. Национальная стратегическая концепция в интересах молодежи на 2014–2020 годы предусматривает меры по борьбе с домашним насилием, насилием в отношении женщин и девочек и торговлей людьми.

47. На Ямайке пересмотрен Национальный план действий по обеспечению комплексного реагирования «Дети и насилие», предусмотренные которым меры будут осуществляться вплоть до 2023 года. В 2015 году была проведена кампания «Не молчи», направленная на увеличение числа заявлений со стороны взрослых о злоупотреблениях в отношении детей; в результате количество сообщений о подобных случаях выросло на 18,7%.

48. В Ливане Министерство образования в сотрудничестве с Министерством по социальным вопросам, Министерством юстиции и ЮНИСЕФ разработало политику защиты детей, в составе которой предусмотрена комплексная методология раннего выявления случаев насилия в школе и их передачи в компетентные органы.

49. В Литве разработана Национальная программа по предупреждению бытового насилия и оказанию помощи жертвам на 2014–2020 годы. В 2017 году вступило в силу Руководство по осуществлению программ профилактики насилия в школах, которое должно содействовать формированию безопасной школьной среды, в которой нет места насилию и издевательствам.

50. Кроме того, в 2018 году был достигнут значительный прогресс в разработке и осуществлении комплексных национальных планов и стратегий, а также в укреплении национального законодательства по защите детей от насилия.

51. Чили приняла Национальную политику в отношении детей и подростков на 2015–2025 годы¹⁵. Защита детей от насилия в семье, школе и других местах является одним из ключевых приоритетов. В январе 2018 года было создано Управление Защитника прав ребенка¹⁶.

52. Панама приступила к осуществлению Национальной многосекторальной стратегии по предупреждению насилия в отношении детей и подростков на 2018–2019 годы. Этот план был разработан на основе широкого участия различных сторон; в нем предусмотрены стратегические и хорошо скоординированные меры, которые будет принимать национальная система защиты детей, а также меры, содействующие работе механизмов защиты и расширения прав и возможностей детей и подростков на уровне муниципальных образований¹⁷.

53. На Филиппинах началось осуществление Плана действий по ликвидации насилия в отношении детей, в котором предусмотрены меры по борьбе с различными аспектами насилия. В нем сделан акцент на необходимости укрепления системы защиты детей, обеспечения доступа детей к службам защиты и определения ключевых функций государственных структур в процессе его осуществления и их ответственности.

54. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики начало реализацию межотраслевого плана действий по борьбе с насилием в отношении детей, разработанного на основе результатов проведенного им в 2014 году национального обследования по вопросу о насилии в отношении детей. Как отметил Специальный представитель в момент начала его реализации, этот план вносит важнейший вклад в ускорение прогресса в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

55. Испания разрабатывает свой третий Национальный стратегический план для детей и подростков (2018–2022 годы), с тем чтобы решать проблемы уязвимости детей, включая торговлю людьми. Завершается разработка законодательства по защите детей от всех форм насилия, в том числе от насилия в семье в отношении совсем маленьких детей¹⁸.

56. Поддержка принятия законодательных мер по защите детей от насилия оставалась одним из главных приоритетов Специального представителя в ходе ее информационно-пропагандистской работы во всем мире, политического диалога и страновых миссий, которые в 2018 году включили в себя посещение Андорры, Беларуси, Индонезии, Исландии, Испании, Китая, Мексики, Чили и Японии.

57. С 2006 года число стран, в которых действует полный законодательный запрет, увеличилось более чем в три раза, и в 2018 году их уже более 50; совсем недавно такой запрет ввели Бенин, Вьетнам, Ирландия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Литва, Монголия, Непал, Парагвай, Перу, Словения и Черногория.

58. В 1979 году первой страной мира, запретившей все формы насилия в отношении детей, стала Швеция. В 2018 году шведский парламент инкорпорировал Конвенцию о правах ребенка в шведское законодательство, с тем чтобы принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка служил руководством при разработке политики.

59. Перу приняло новые правовые акты¹⁹ в поддержку установленного в стране законодательного запрета телесных наказаний. В нем предусматривается представление учителями и другими специалистами обязательной отчетности и признается решающая роль муниципалитетов в профилактике и ликвидации насилия, включая поддержку семей и инициативы в области позитивного воспитания. Новые гарантии обеспечат уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению

¹⁵ См. http://observatorioninez.consejoinfancia.gob.cl/wp-content/uploads/2018/03/Plan-Accion_Ni%C3%B1ez_VF_.pdf.

¹⁶ Закон 21067.

¹⁷ См. www.unicef.org/panama/spanish/EstrategiaPVNNA_infografica.pdf.

¹⁸ См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/203295182018_VNR_Report_Spain_EN_ddghpbrgsp.pdf, p. 78.

¹⁹ Decree No. 003-2018-MIMP, in *El Peruano*, Índice de Normas Legales (June 2018).

интересов ребенка в рамках всех публичных и частных процедур, связанных с правами ребенка²⁰.

60. Одним из вопросов, которые требуют особого внимания Специального представителя, является укрепление работы в области данных и исследовательской работы. В сотрудничестве с широким кругом партнеров в этой области достигнут значительный прогресс: за последнее десятилетие были подготовлены данные о насилии в отношении детей по 10% детей и молодых людей в возрасте до 24 лет всего мира. В 2018 году результаты проведенных ими комплексных обследований по вопросу о насилии в отношении детей обнаружили Замбия, Руанда и Уганда.

IV. Усиление региональных процессов в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года

61. Сотрудничество с региональными организациями и учреждениями является одной из важнейших задач в рамках стратегии Специального представителя, направленной на ускорение прогресса в деле защиты детей от насилия. Прочные партнерские отношения, установленные с ними, позволили поставить эту проблему в центр политической повестки дня регионов и одновременно с этим повысить ответственность государств и поддержать национальные усилия по осуществлению.

62. В рамках стратегии Специальный представитель организовала восемь региональных консультаций высокого уровня в регионах Южной и Центральной Америки, Карибского бассейна, Южной Азии, Тихого Океана, Европы и арабских стран. Выпущено шесть региональных докладов о мониторинге, а также проведены совещания по периодическому обзору для закрепления и ускорения прогресса.

63. Продолжается разработка важных политических обязательств регионального уровня и соответствующих «дорожных карт» по осуществлению. Идет подготовка нового поколения региональных планов ликвидации насилия в отношении детей, увязанных с Повесткой дня на период до 2030 года. Эти планы позволили укрепить национальное законодательство и государственную политику, работу по сбору данных и исследовательскую работу, а также содействовали проведению информационно-просветительских кампаний.

64. Специальный представитель организует ежегодный «круглый стол» высокого уровня с участием региональных организаций. Это мероприятие является уникальным стратегическим механизмом в рамках системы Организации Объединенных Наций, направленным на усовершенствование межрегионального сотрудничества и сотрудничества по линии «Юг–Юг» в деле ликвидации насилия в отношении детей посредством политического диалога, обмена знаниями и передовым опытом, а также выявления тенденций и неотложных проблем.

65. Восьмой межрегиональный «круглый стол» прошел в мае 2018 года в Тхимпху; он был организован совместно с Южноазиатской инициативой по прекращению насилия в отношении детей, а в качестве принимающей стороны выступило правительство Бутана.

66. Участники «круглого стола» уделили особое внимание ускорению прогресса в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года, касающихся насилия, включая защиту детей от вредной практики и детских браков, а также роли религиозных лидеров в борьбе с насилием в отношении детей²¹.

67. Участвовавшие в мероприятии региональные организации признали, что в 2019 году открываются стратегические возможности по случаю обзора прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, включая задачу 16.2, сформулированную в составе целей в области устойчивого развития. Чтобы эти

²⁰ Decree No. 002-2018-MIMP, in El Peruano, Índice de Normas Legales (June 2018).

²¹ См. https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/general/conclusions_recommendations_bhutan_2018.pdf.

возможности не были упущены, они обязались внести свой вклад в подготовку глобального тематического доклада о ликвидации насилия в отношении детей, упомянутого выше.

68. В феврале 2019 года Специальный представитель совместно с Африканским форумом по вопросам политики в отношении детей проведет девятый межрегиональный круглый стол в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе.

69. Межрегиональное совещание 2019 года призвано консолидировать усилия по ликвидации насилия в отношении детей на Африканском континенте, и эта работа будет вестись в развитие Дня африканского ребенка 2018 года, который был посвящен Повестке дня на период до 2030 года и прошел под лозунгом «В интересах развития Африки ни один ребенок не должен быть забыт». Как было отмечено по этому случаю, отсутствие инвестиций в основные услуги и защиту детей от насилия влечет за собой опасность того, что подавляющее большинство мальчиков и девочек, которые составляют почти 50% населения Африки, будут забыты.

70. В подготовленном Африканским форумом по вопросам политики (*Африканском докладе о благополучии детей за 2018 год*) (*African Report on Child Well-being 2018*) отмечалось, что, хотя в ряде стран существуют законодательство, стратегии и учреждения по правам детей, многие законы и практика не соответствуют международным стандартам. Широкое распространение детского труда, детских браков и насилия в отношении детей свидетельствует о том, что слова расходятся с делами и что существующее законодательство не применяется. Например, хотя возраст вступления в брак для обоих полов установлен на уровне 18 лет или старше в 36 из 52 стран, согласно докладу 3 из 10 детей в Африке вступили в брак не достигнув этого возраста.

71. Как Повестка дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть», так и Повестка дня Африки для детей на период до 2040 года увязаны с Повесткой дня на период до 2030 года, включая задачу 16.2 целей в области устойчивого развития.

72. 14 стран Африки провели комплексные обследования домашних хозяйств, чтобы задокументировать масштабы, характер и последствия насилия в отношении детей. Информация, полученная в ходе обследований по теме насилия в отношении детей и молодежи, была использована для разработки многосекторальной государственной политики, планов и программ и подготовки бюджета, а также в процессе принятия законодательства, направленного на профилактику насилия и защиту детей-жертв.

73. Специальный представитель продолжила сотрудничество с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Комиссией АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей в осуществлении Регионального плана действий АСЕАН по искоренению насилия в отношении детей на 2015 год. План призван содействовать национальным усилиям в рамках АСЕАН по достижению задач в области борьбы с насилием, предусмотренных в составе целей в области устойчивого развития.

74. В 2018 году в ходе своего ежегодного диалога с Комиссией АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей Специальный представитель настоятельно призвала Комиссию воспользоваться представляющейся в 2019 году возможностью для ускорения действий по защите детей от насилия. Комиссия согласилась с ее предложением о проведении среднесрочного обзора Регионального плана действий на основе важного исследования исходного состояния, проведенного ЮНИСЕФ в сотрудничестве с государствами – членами АСЕАН и представителями Комиссии АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей. Среднесрочный обзор Регионального плана действий будет завершен в 2019 году.

75. В рамках Южноазиатской инициативы по искоренению насилия в отношении детей защита от насилия была дополнительно укреплена благодаря осуществлению регионального плана действий по предотвращению и ликвидации детского труда в Южной Азии на 2016–2021 годы и разработке региональной стратегии и плана действий по защите детей от сексуальных надругательств и эксплуатации, в том числе в Интернете.

76. Региональный план действий по проблеме детских браков был продлен еще на пять лет (2018–2023 годы) и в порядке его осуществления разработаны соответствующие национальные планы в Афганистане и Непале и проведена мультимедийная кампания в Бангладеш.

77. В сентябре 2017 года в Катманду была представлена региональная платформа для религиозных лидеров по поощрению прав ребенка, что способствовало расширению их участия на национальном уровне. В Бутане были разработаны национальная стратегия и план действий по защите детей в монастырских учреждениях на 2017–2022 годы.

78. В мае 2018 года в рамках Южноазиатской парламентской платформы в интересах детей законодатели из стран региона собрались в Дакке для обсуждения вопросов защиты прав детей, включая их право на защиту от насилия.

79. Специальный представитель продолжила сотрудничество с Организацией американских государств (ОАГ). Межамериканский институт детей ОАГ принял резолюцию о насилии в отношении детей²², в которой подтверждается приверженность государств-членов делу предотвращения и ликвидации насилия во всех условиях и содержится призыв к обмену передовой практикой и опытом, особенно по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации и минимального возраста уголовной ответственности, а также к более широкому использованию альтернативных мер, не связанных с лишением детей свободы.

80. Подготовленные в рамках Общего рынка Юга (МЕРКОСУР) руководящие принципы поощрения позитивных методов поддержания дисциплины и предотвращения насилия в отношении детей увязаны с Повесткой дня на период до 2030 года.

81. В октябре 2018 года Постоянная комиссия МЕРКОСУР по детям (Niñ@Sur) подтвердила приверженность государств-членов делу ликвидации насилия в отношении детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и Повесткой дня на период до 2030 года. Уругвай выступил принимающей стороной второго Межамериканского форума по национальным системам защиты детей. В принятой на форуме Декларации Монтевидео защита детей от всех форм насилия признана одним из программных принципов национальных систем защиты детей в Латинской Америке и Карибском бассейне.

82. Особое внимание на форуме было уделено положению детей в процессе транзита. В ходе форума были выявлены основные движущие силы миграции в регионе, включая нищету, социальную изоляцию и насилие, подтверждена роль национальных систем защиты детей в обеспечении прав детей-мигрантов, а также прозвучал призыв обеспечивать наилучшие интересы ребенка в любых обстоятельствах и не допускать разлучения детей с семьей и их содержания под стражей.

83. В ноябре 2018 года Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и ЮНИСЕФ провели региональный диалог (под названием «На пути к равенству: 30 лет Конвенции о правах ребенка»), посвященный обзору прогресса в осуществлении прав детей. В мероприятии приняли участие высокопоставленные представители правительств, эксперты и представители организаций гражданского общества всего региона. Работа прошла в четырех группах, обсуждавших прогресс и проблемы в обеспечении социальной защиты, поощрение участия детей, обеспечение доступа к высококачественным услугам в области раннего развития детей и борьбу с насилием в отношении детей. Группа, обсуждавшая вопрос насилия, привлекла внимание к высокому уровню детских убийств в некоторых странах региона, разрушительным последствиям насилия, порождаемого бандитизмом, и «нормализации» насилия в жизни детей и в окружающей их среде.

²² См. https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/regions/engcd_res_08_92-r17.pdf.

Она также выявила несколько ключевых факторов насилия в отношении детей, включая высокий и не уменьшающийся уровень нищеты и неравенства.

84. В мероприятии участвовали также более 140 детей и молодых людей всего региона, работающих над инновационными проектами по поощрению прав детей; они поделились своим опытом инициаторов преобразований.

85. Молодые люди приняли участие в обсуждении ключевых проблем, выявленных ими в связи с четырьмя основными темами регионального диалога, и действий, которые, по их мнению, необходимы для того, чтобы изменить сложившееся положение. Дети говорили о такой важной проблеме, как столкновение с различными проявлениями насилия в детстве, в результате чего они чувствуют себя незащищенными.

86. В качестве одного из процессов, который потенциально может сильнее всего способствовать предотвращению и ликвидации насилия, они назвали образование. По их мнению, система образования в Америке должна расширять права и возможности детей и развивать у них навыки, необходимые для того, чтобы противостоять вызовам современного мира.

87. Специальный представитель продолжила взаимодействовать с Организацией исламского сотрудничества (ОИС), в частности были проведены двухсторонние заседания с участием Независимой постоянной комиссии ОИС по правам человека. Комиссия поощряет включение укрепления защиты детей от насилия как одну из приоритетных задач в национальные планы развития и национальные обзоры, осуществляемые в рамках Повестки дня на период до 2030 года. В апреле 2018 года по результатам тематического обсуждения ОИС приняла итоговый документ о правах ребенка, в котором она призвала государства принять законодательство, гарантирующее защиту детей от эксплуатации, создать конкретные механизмы для осуществления Конвенции о правах ребенка и принять меры для искоренения вредной практики. Она подчеркнула, что государства должны проявлять надлежащую осмотрительность, результатом которой должны стать запрет, предотвращение и расследование случаев насилия в отношении детей, ликвидация безнаказанности и оказание поддержки жертвам.

88. Специальный представитель еще более укрепила свое сотрудничество с Советом Европы, в том числе в рамках принятой Советом Стратегии в области прав ребенка (2016–2021 годы), в которую включены различные аспекты защиты детей от насилия. Этому вопросу уделяется особое внимание: создана группа экспертов для документирования передового опыта и закрепления прогресса в деле предупреждения насилия и борьбы с ним, в частности это включает в себя разработку региональной онлайн-платформы для обмена информацией. Результаты работы группы будут учтены в процессе промежуточной оценки Стратегии; принимающей стороной этого мероприятия, которое пройдет в ноябре 2019 года, выступит правительство Франции.

89. Комитет министров Совета Европы принял новые стандарты в некоторых областях, связанных с насилием, в частности в апреле 2018 года – о защите прав детей, родители которых лишены свободы, и в июле 2018 года – о правах ребенка в цифровой среде. Во втором из названных стандартов содержатся рекомендации о расширении прав и возможностей детей и их защите посредством разработки законодательства и политики, а также посредством укрепления национального и международного сотрудничества и партнерских связей с ключевыми заинтересованными сторонами.

90. Продолжалась работа по теме прав ребенка в контексте миграции, в рамках которой особое внимание было уделено вопросам установления возраста и опеки над несопровождаемыми и разлученными детьми. Совет Европы подготовил руководство для специалистов, работающих с детьми в контексте миграции, призванное помочь таким специалистам сообщать детям об их правах и затрагивающих их процедурах в форме, учитывающей специфику детского возраста, зрелость ребенка, его язык, пол и культуру²³.

²³ См. <https://rm.coe.int/how-to-convey-child-friendly-information-to-children-in-migration-a-ha/1680902f91>.

91. Европейский союз продолжил оказывать содействие осуществлению важных инициатив по предотвращению насилия в отношении детей и борьбе с ним как в рамках своей внутренней, так и внешней деятельности, в том числе в отношении укрепления национальных систем защиты детей, совершенствования стандартов защиты детей, наращивания потенциала специалистов и оказания поддержки в области комплексных междисциплинарных услуг детям – жертвам насилия.

92. В декабре 2018 года Председатель Европейского парламента назначил нового координатора по правам ребенка, задачей которого является обеспечение полного соблюдения прав ребенка в законодательстве Европейского союза и в рамках различных инициатив, поддерживаемых парламентом. Он будет выступать в качестве координатора взаимодействия парламента и других учреждений и ведомств, участвующих в разработке и осуществлении политики Европейского союза, касающейся прав детей, а также системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества.

V. Дети как движущая сила преобразований

93. Установление партнерских отношений с детьми является одним из важнейших аспектов мандата Специального представителя. Прислушиваться к тому, что имеют сказать дети, и учитывать их опыт крайне важно для реализации содержащейся в Конвенции о правах ребенка и Повестке дня на период до 2030 года концепции мира, в котором нет места страху и насилию.

94. Как отмечалось в декларации министров, принятой на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года, дети являются важными проводниками изменений, и их активное участие имеет жизненно важное значение для эффективного осуществления и обзора Повестки дня на период до 2030 года. Тема форума 2019 года «Расширение прав и возможностей людей» и проводимый на нем обзор цели 16 в области устойчивого развития, наряду с тридцатой годовщиной принятия Конвенции о правах ребенка, в рамках которой особое внимание уделяется субъектности и участию детей, придадут вопросу об участии детей в осуществлении инициатив по предупреждению насилия и борьбе с ним и их содействию таким инициативам особую актуальность.

95. Насилие назвали одной из главнейших проблем более чем 800 000 детей, принявших участие в консультациях, на основе которых разрабатывалась Повестка дня на период до 2030 года. Ее приоритет был подтвержден в ходе онлайн-опроса общественного мнения о детях-мигрантах и детях-беженцах, проведенного Специальным представителем и ЮНИСЕФ. Из более 170 000 опрошенных молодых людей многие считают насилие серьезной проблемой, связанной с трансграничным перемещением детей. Насилие было названо одной из главных причин, по которой дети покидают родную страну, и одной из самых серьезных проблем в процессе транзита, сохраняющейся по прибытии в страну назначения.

96. Дети называли насилие, страх и отсутствие безопасности как основные проблемы также в контексте заключения под стражу²⁴. Эти проблемы были отмечены в ходе консультаций с подростками, лишёнными свободы, и с детьми, родители которых находятся под стражей, проведенных в Латинской Америке Специальным представителем в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и партнерами из гражданского общества. Их мнения важно отразить в глобальном исследовании по вопросу о положении детей, лишённых свободы, провести которое просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/157. Специальный представитель возглавляет целевую группу Организации Объединенных Наций, оказывающую поддержку в подготовке глобального исследования на уровне всей системы Организации.

97. Голоса детей, просящих положить конец насилию и маргинализации, – вот самая убедительная и неотложная причина для действий. Но даже в самой отчаянной ситуации дети не теряют надежду на лучший мир и решительно настроены на

²⁴ A/73/276, стр. 21–22.

достижение долгосрочных перемен. В разных регионах мира молодые люди, борющиеся с насилием, объединяют усилия с национальными властями, гражданским обществом и многими другими в работе по повышению информированности о воздействии насилия, тем самым расширяя права молодежи и предоставляя ей возможность самой выстроить первую линию защиты от риска злоупотреблений и эксплуатации и вдохновляя многих других на создание мира, где дети будут расти в уважении и получая поддержку.

98. Чтобы лучше понять, как развивается процесс детского участия и как государственные органы и другие субъекты помогают предотвращать различные формы насилия в отношении детей, сообщать о них и повышать информированность о них, канцелярия Специального представителя провела обзор тематических исследований об участии детей в различных регионах. Обзор охватил результаты опроса «U-Report», проведенного Специальным представителем в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, в ходе которого более 100 000 детей из более чем 20 стран рассказали о пережитых ими издевательствах и о том, что они думают об этом; опрос стал одним из важных элементов, использованных для подготовки доклада Генерального секретаря по этой теме²⁵.

99. Рассмотренные тематические исследования показали, что парадигма участия детей изменилась: речь уже не идет о том, чтобы «послушать, что могут сказать дети», а о том, чтобы дать детям возможность выявлять проблемы, пересматривать подходы, предоставлять информацию для принятия решений и мобилизовывать широкий круг партнеров (от директивных органов до их сверстников) в целях содействия позитивным изменениям.

100. Как видно из приведенных ниже примеров, участие детей все чаще сопровождается использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). А в рамках наиболее успешных процессов детям была отведена существенная роль в выявлении наиболее серьезных проблем и в разработке инициатив или в руководстве ими.

101. В 2018 году в Малайзии правительство, учреждения Организации Объединенных Наций, гражданское общество и частный сектор начали национальную кампанию по пропаганде доброжелательности, направленную на борьбу с издевательствами в школах. В рамках кампании #StandTogether Malaysia школы могли предлагать решения, придуманные вместе детьми и взрослыми, и за одну неделю школьники предложили более 130 проектов, а в 750 школах прошли различные мероприятия, направленные на содействие формированию доброжелательной атмосферы.

102. Для проведения кампании были подготовлены пособия и комплекты материалов в электронной версии и в печатном виде. Использование ИКТ позволило популяризовать кампанию в социальных сетях, распространить ресурсы и собирать данные в режиме реального времени. Онлайн-платформы оказались особенно полезны для непосредственного общения с детьми и сбора информации о том, как дети относятся к издевательствам.

103. В рамках поддержанной ЮНИСЕФ инициативы «U-Report» тысячи молодых людей получили возможность высказать свое мнение, и более двух третей назвали насилие в школах и в непосредственной близости от них проблемой. Признавая, что «добро обязательно и начинается с каждого из нас», дети обещали проявлять уважение, заботиться о других и не замалчивать проблемы. Они также обещали отказаться от табу и виктимизации в том, что касается сообщения о насилии, обращаться в те структуры, которым они доверяют, и создавать свои детские каналы для сообщения о насилии. В числе рекомендаций они просили создать доступные и надежные средства сообщения о сексуальных домогательствах и нападениях²⁶.

²⁵ См. A/71/213.

²⁶ См. www.unicef.org/end-violence/youth-manifesto.

104. В Мексике в целях обеспечения осуществления закона о детях и подростках 2014 года, одним из ключевых аспектов которого является детское участие, правительство создало общенациональную систему онлайн-голосования для сбора информации среди детей в возрасте 13 лет и старше. Чтобы охватить детей, не посещающих школу, рекомендовалось сотрудничать с сетью местных сообществ, входящих в Национальный совет по развитию образования. Дети назвали такие беспокоящие их проблемы, как телесные наказания дома, а также дискриминацию в школах, в том числе в отношении детей-инвалидов и детей из общин коренных народов.

105. Национальный совет по делам детей Чили в 2015 году начал осуществление инициативы «Я так считаю»²⁷. Национальная консультация проводилась в школах, чтобы выяснить мнения детей в возрасте от 4 до 18 лет, а впоследствии использовать их для разработки различных стратегий и программ. Результаты обследования были представлены Национальному конгрессу, а также политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию 2017 года. Согласно их высказываниям, дети серьезно обеспокоены нищетой и насилием, а кроме того они призвали создать условия для уважения разнообразия и недискриминации, защитить их от словесных и физических наказаний, а также решительно бороться с проявлениями насилия, такими как издевательства и киберзапугивание.

106. В Индии организация «Динамичное развитие» сосредоточило свою работу на том, чтобы предоставить детям больше возможностей избежать детских браков. Важнейшими аспектами этой инициативы стали информационно-пропагандистская деятельность и мобилизация молодежи, а также практика взаимного просвещения и обучения, наряду со сбором данных с помощью смартфонов. В кампании #KnotSoYoung участвовали тысячи детей и подростков, и в ее рамках сеть молодежных лидеров активно мобилизовалась для проведения важных мероприятий и кампаний, центром которых были дети, на уровне местных сообществ. В рамках этих усилий особое внимание уделялось образованию девочек и повышению их информированности об их правах, что позволило привить им навыки, необходимые для продолжения учебы в школе. В результате десять деревень объявили, что в них с детскими браками покончено.

107. В Гватемале и Малави для борьбы с детскими браками и гендерным насилием была создана организация «На защиту девочек». В обеих странах высок риск ранних браков, отсева девочек из школы и наступления опасных для жизни последствий ранней беременности. Девочки участвовали в выявлении основных проблем на каждом этапе процесса. В сотрудничестве с традиционными и местными лидерами были достигнуты существенные результаты. В Малави более 10 000 девочек поддержали внесение поправок в национальное законодательство о детских браках, что позволило запретить эту вредную практику в 184 общинах. А в Гватемале группа девочек возглавила процесс создания национального наблюдательного механизма, предназначенного для сообщения о случаях насилия в отношении девочек и женщин; он направил в компетентные инстанции более 700 девочек. В обеих странах активнее других были задействованы ресурсы, не требующие подключения к Интернету, поскольку инициатива была направлена на работу в сельских районах, однако социальные сети использовались в качестве вспомогательного средства коммуникации и мобилизации девочек.

108. Эти примеры свидетельствуют о том, что ИКТ используются все активнее. В большинстве случаев цифровые инструменты использовались для сбора данных, в то время как средства, не требующие подключения к Интернету, предназначались для того, чтобы добиться изменений. Интересно отметить, что дети использовали эти цифровые инструменты для постоянного участия и как средство реализации своей функции движущей силы преобразований, а не только для предоставления данных.

²⁷ См. www.creciendoconderechos.gob.cl/docs/Informe-nacional-Yo-Opino-es-mi-derecho-2017_Final.pdf.

109. Модели детского участия должны меняться, следуя реалиям жизни детей, а технические средства и новинки должны соответствовать растущему опыту и ожиданиям детей как граждан цифрового общества. В этой области нужны дальнейшие исследования как для того, чтобы использовать возможности, предоставляемые ИКТ, и предотвращать и устранять любые связанные с ними риски, так и для дальнейшего укрепления потенциала и возможностей детей действительно получать информацию и влиять на процессы принятия решений. Специальный представитель продолжит активно содействовать развитию в этой области, включая в рамках упомянутого выше тематического доклада о насилии в отношении детей.

VI. Не должен быть забыт ни один ребенок: защита от насилия детей-инвалидов

110. Насилие в отношении детей распространено широко и повсеместно. Оно затрагивает детей всех возрастов в любых условиях и не знает географических, социальных или культурных границ. Часто оно начинается в раннем возрасте, и во многих случаях по мере взросления ребенка риск насилия становится постоянным.

111. Особенно высок риск насилия для детей-инвалидов: вероятность подвергнуться насилию для них почти в четыре раза выше, чем для детей без инвалидности²⁸. А для детей с психическими или интеллектуальными нарушениями риск насилия, в том числе сексуального, может оказаться еще более высок²⁹.

112. Кроме того, для детей-инвалидов высок риск помещения в специальное учреждение, плохие условия в которых вредят их здоровью, развитию и благополучию, где им не уделяется необходимого индивидуального внимания и где плохо подготовленные сотрудники могут допускать злоупотребления, вести себя с ними ненадлежащим образом, а также преследовать, избивать и изолировать их³⁰.

113. Очень долго дети-инвалиды оставались забыты. Борьба с насилием в отношении детей-инвалидов является одной из ключевых задач мандата Специального представителя. В сентябре 2018 года в Бангкоке Специальный представитель вместе со Специальным посланником Генерального секретаря по вопросам инвалидности и доступности объявила о начале осуществления кампании «10 принципов для защиты, благополучия и развития девочек, мальчиков и подростков-инвалидов». Эта кампания была разработана с участием детей-инвалидов и направлена на ликвидацию насилия.

114. В 10 принципах отражены важные для детей-инвалидов идеи, в частности: «Я – такой, какой я есть, и я – такой же человек, как и вы. Я заслуживаю уважения и признания моих особенностей. У меня есть такое же достоинство и такие же права человека, как у вас и у всех остальных»; «Я хочу, чтобы вы приняли меня таким, какой я есть, помогли мне развить мои способности и таланты и получить качественное образование»; «Я хочу, чтобы вы уважали меня и защищали от всех форм насилия... Мое тело, моя душа и мой разум так же достойны защиты, как тело, душа и разум других».

115. В рамках, очерченных Конвенцией о правах ребенка и Руководящими указаниями по альтернативному уходу за детьми³¹, в нижеследующем разделе излагаются соображения в развитие решения Совета по правам человека уделять особое внимание расширению возможностей детей-инвалидов по осуществлению своих прав человека. В нем рассматриваются такие вопросы, как социальная изоляция, помещение в специальные учреждения, частые случаи отсутствия заботы о детях-инвалидах и злоупотреблений в их отношении, повышение риска психических расстройств в результате насилия и способы, позволяющие содействовать защите детей-инвалидов от всех форм насилия.

²⁸ См. www.who.int/mediacentre/news/notes/2012/child_disabilities_violence_20120712/en/.

²⁹ См. https://data.unicef.org/wp-content/uploads/2015/12/SOWC_2013_75.pdf, p. 52.

³⁰ Размещено по адресу www.unviolencestudy.org/, pp. 175–190.

³¹ Резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи.

116. Инвалидность, социальная изоляция, плохое здоровье и насилие часто идут рука об руку. Уровень инвалидности выше среди детей из менее обеспеченных семей, которые также не имеют доступа к базовым социальным услугам соответствующего качества, что в свою очередь ограничивает возможности для раннего выявления заболеваний, их лечения и выздоровления и для полноценного участия в жизни общества.

117. Семьи детей-инвалидов несут дополнительные расходы на медицинские услуги, жилье и транспорт, их члены не могут воспользоваться возможностями трудоустройства и рискуют оказаться в изоляции от общества. Необходимость большого объема ухода и высокий уровень стресса, невозможность получить поддержку и услуги, а также чувство глубокой изоляции усугубляют риск насилия в семье. Некоторые семьи начинают плохо заботиться о таких детях. Другие ограничивают контакты ребенка с внешним миром, в том числе для того, чтобы защитить его от злоупотреблений и стигматизации.

118. Стигматизация и предрассудки, связанные с инвалидностью, а также барьеры окружающей среды значительно затрудняют детям-инвалидам посещение школы, доступ к медицинскому обслуживанию, участие в жизни общества и обращение за защитой и поддержкой в том случае, если они становятся жертвами насилия.

119. Так, дети-инвалиды реже посещают школу, что ограничивает возможности для развития их талантов и способностей и их трудоустройства на более поздних этапах жизни. Недостаточность бюджетных средств, выделяемых на образование, высокие расходы семей, а также нехватка школ, несоответствующее оборудование школьных зданий, нехватка квалифицированных учителей и учебных материалов – вот лишь некоторые из причин сложившейся ситуации³².

120. Несмотря на предъявляемые к учебным заведениям требования (учет интересов детей, особых нужд инвалидов и гендерных аспектов, обеспечение безопасной, свободной от насилия и социальных барьеров и эффективной среды обучения для всех³³), насилие в отношении учащихся-инвалидов со стороны учителей, другого персонала и одноклассников – обычное явление. Учащиеся-инвалиды часто становятся объектом физических и словесных угроз, злоупотреблений и социальной изоляции. Риск подвергнуться издевательствам может оказаться для них высок, и тогда из-за боязни стигматизации или издевательства в обычных школах они предпочтут специальную школу. В этой связи решающую роль играет отношение учителей, которые призваны сформировать способность ценить многообразие и безопасную и благоприятную среду, а также обеспечить подлинное участие детей-инвалидов в школьных и классных мероприятиях.

121. В отдельных сообществах инвалидность воспринимается как проклятье, источник стыда для семьи и несчастье. Некоторые считают инвалидность результатом одержимости злыми духами, а чтобы изгнать их, ребенка заставляют голодать, оставляют на жаре или холоде, сильно избивают или пытаются выжечь злых духов огнем. В конечном итоге, под давлением со стороны влиятельных членов общины, ребенок может быть «убит из милосердия», чтобы положить конец его страданиям.

122. Когда детей-инвалидов эксплуатируют как попрошайек, то они подвергаются насилию с целью удержания на улице; к ним также могут применять физическое насилие, чтобы привлечь внимание прохожих и побудить их что-либо пожертвовать.

123. Подобные насильственные ситуации могут серьезно сказаться на психическом здоровье детей-инвалидов, приводя к повышенному риску формирования у них низкой самооценки и депрессии, посттравматическому стрессовому расстройству, тревожности, появлению галлюцинаций и нарушениям памяти, расстройствам сна и пищевого поведения, рискованному для здоровья поведению, включая злоупотребление психоактивными веществами, самоповреждению и суицидальным мыслям.

³² См. www.who.int/disabilities/world_report/2011/report.pdf.

³³ Цели в области устойчивого развития, задача 4.а.

124. Эти риски могут быть особенно высоки для подростков: половина всех неизлечимых психических расстройств проявляется к 14 годам, депрессия является основной причиной заболеваний и инвалидности среди подростков, а самоубийство – третьей основной причиной их смертности³⁴.

125. Согласно результатам обследования, проведенного ЮНИСЕФ³⁵ в промышленно развитых странах, существует тесная связь между психическим здоровьем подростков и пережитыми издевательствами, а также между психическим здоровьем и рискованным для здоровья поведением. В проведенном исследовании отмечается, что доля детей и подростков с симптомами психических расстройств растет и что в среднем о симптомах тех или иных психических расстройств сообщили почти вдвое больше девочек в возрасте 13 и 15 лет, чем мальчиков.

126. Несмотря на всю их важность, службы охраны психического здоровья детей часто недофинансируются, для них не установлены стандарты качества ухода и кадрового обеспечения, а формирующиеся в результате этого условия становятся благодатной почвой для частых злоупотреблений³⁶. При этом подходы, ориентированные на помещение детей с интеллектуальными расстройствами в специальные учреждения, в том числе психиатрические, и крайне высокая медиализация могут нанести значительный ущерб их развитию и благополучию³⁷.

127. Помещение детей-инвалидов в специализированные учреждения может иметь разрушительные последствия. Детям не хватает заботливой поддержки, стимуляции и социальной активности, которые имеют решающее значение для их здоровья и развития; кроме того, они часто оказываются в изоляции и получают излишнюю медикаментозную терапию. Во многих таких учреждениях работает плохо обученный и низко оплачиваемый персонал, а кроме того этот труд недооценен и стигматизируется местным сообществом. В то же время для детей растет риск физического, вербального и эмоционального насилия, которое может также преподноситься как часть их якобы «лечения». В некоторых случаях поведение детей медикаментозно корректируется, чтобы сделать их более послушными³⁸.

128. Поощрение социальной интеграции детей-инвалидов и обеспечения им действительного доступа к базовым социальным услугам соответствующего качества, включая образование и медицинское обслуживание, имеет ключевое значение наряду с оказанием широкой поддержки в обеспечении ухода на базе семьи и местного сообщества и с принятием мер, направленных на предотвращение риска помещения в специальные учреждения.

129. В процессе всех этих усилий нельзя забывать о праве ребенка быть заслушанным. Обеспечение конструктивного участия детей, в процессе которого будут соблюдаться этические нормы, является необходимым условием для выработки эффективного подхода к поощрению прав детей-инвалидов и решению вопросов, связанных с их психическим здоровьем.

130. Не менее важно создать механизмы консультирования, подачи жалоб и сообщений для борьбы с нарушениями их прав, в том числе права не подвергаться насилию.

131. В этой области предстоит проделать огромную работу. До сих пор слишком часты случаи, когда дети не знают, куда обращаться за советом и помощью, и боятся, что их проигнорируют и не поверят им, что их осудят вместо того, чтобы серьезно прислушаться к их словам. Для детей-инвалидов эти проблемы часто становятся непреодолимыми.

132. Этим детям может оказаться не только физически сложно обратиться за консультацией, подать заявление и жалобу; им сложнее, чем другим детям выйти из

³⁴ A/HRC/32/32, пункты 67–73.

³⁵ См. www.unicef-irc.org/publications/pdf/IRB_2017_12.pdf.

³⁶ См. A/HRC/35/21, пункт 74.

³⁷ Там же, пункт 62.

³⁸ Размещено по адресу www.unviolencestudy.org, p. 188.

ситуации, в которой им угрожает насилие, или сообщить о злоупотреблениях, особенно если они доверяют виновному в нем лицу, будь то член семьи, сосед или человек, оказывающий профессиональный уход. В таких случаях дети-жертвы, возможно, не захотят жаловаться, боясь потерять поддержку ухаживающих за ними людей и внимание и привязанность тех, кому они доверяют.

133. Если же дети-инвалиды сообщают о случаях насилия, то от их сообщений могут просто отмахнуться, поскольку весьма распространено мнение о том, что такие дети легко запутывают ситуацию и что их слова нельзя считать достоверными и точно отражающими ситуацию.

134. Часты случаи, когда система правосудия не учитывает специфику детского возраста или инвалидности. Яркий пример – проблемы, с которыми сталкивается ребенок с нарушением зрения при необходимости опознать лицо, совершившее правонарушение сексуального характера. В ряде стран существуют дополнительные барьеры, в частности их правовая система не признает за детьми-инвалидами права давать показания в суде, не позволяет им давать показания под присягой или подписывать юридические документы. Кроме того, лица, участвующие в отправлении правосудия, в том числе судьи, адвокаты, сотрудники полиции, социальные работники и психологи, зачастую не обладают достаточными знаниями и исключают таких детей из процесса³⁹.

135. Крайне важно чутко реагировать на нужды детей-инвалидов, обеспечивая им специально приспособленные условия проживания и индивидуальную поддержку, в том числе возможность общения на языке жестов слабослышащим детям и альтернативные средства коммуникации детям с психическими нарушениями.

136. Кроме того, совершенно необходимо предоставить детям-инвалидам простой и безопасный доступ к учреждениям и процедурам, учитывающим специфику детского возраста и инвалидности, чтобы они могли сообщать о случаях насилия, обращаться за советом и поддержкой и чтобы их мнения и позиция были заслушаны. Важную роль в этом вопросе играют такие механизмы, как телефоны доверия для детей и независимые учреждения по защите прав детей, примеры чего приводятся в докладе Европейской сети детских омбудсменов⁴⁰.

137. Очень долго дети-инвалиды оставались забыты. Однако опираясь на опыт и рекомендации молодежи, они могут стать одним из главных глобальных приоритетов и пользоваться уважением, расширенными правами и возможностями и поддержкой, которые гарантируют им их права человека.

VII. Перспективы на будущее

138. 30 лет назад, в момент принятия Конвенции о правах ребенка, мир все еще находился в состоянии холодной войны и порожденной ею напряженности. Конвенция была принята, несмотря на эти трудности, и объединила международное сообщество благодаря общей концепции будущего, в котором каждый ребенок будет развиваться и благополучно расти, не испытывая страха и не подвергаясь насилию.

139. 2019 год открывает прекрасные возможности для дальнейшего ускорения прогресса в реализации содержащейся в Конвенции концепции, преисполненной столь благородных идей.

140. Повестка дня на период до 2030 года придает новый импульс национальным усилиям и международному сотрудничеству, направленным на предотвращение и ликвидацию насилия в отношении детей. Глобальный обзор прогресса в 2019 году

³⁹ См. www.mdac.org/en/resources/access-justice-children-mental-disabilities-standards-and-findings-english-0.

⁴⁰ См. <http://enoc.eu/wp-content/uploads/2018/04/ENOC-Report-on-child-and-adolescent-mental-health-GA.pdf>.

позволит нам оценить, насколько далеко мы продвинулись вперед и в каких областях необходима дальнейшая работа.

141. Специальный представитель по-прежнему преисполнена решимости вести работу, направленную на достижение прогресса в деле защиты детей, и использовать представляющиеся стратегические возможности. При условии усиления политической воли, увеличения ресурсов и активизации действий по предотвращению насилия в отношении детей и борьбе с ним в этом деле может быть достигнут качественный скачок.

142. С учетом этого Специальный представитель будет отдавать особый приоритет:

a) поддержке национальных усилий по включению вопросов защиты детей от насилия в национальную политическую повестку дня; содействию принятию и осуществлению законодательства о запрете всех форм насилия; укреплению работы в области данных и исследовательской работы, результаты которой должны использоваться для обоснования стратегических мер; содействию включению в добровольные национальные обзоры оценок прогресса, достигнутого в рамках национальных усилий по защите детей от насилия, и пробелов, требующих принятия дальнейших мер;

b) поддержке проведению глобальных, региональных и национальных обзоров прогресса путем подготовки глобального тематического доклада о ликвидации насилия в отношении детей, анализа позитивных изменений и приобретенного опыта за период после принятия Повестки дня на период до 2030 года, а также выявления давно существующих и новых проблем и возможностей для позитивных изменений;

c) поддержке осуществления Глобального договора о беженцах и Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в целях обеспечения защиты прав детей во всех случаях, в том числе посредством подготовки тематического доклада о насилии, с которым сталкиваются эти дети, и о мерах, принятых для обеспечения непрерывной защиты их жизни;

d) консолидации доказательных данных о предупреждении насилия и борьбе с ним, в том числе посредством исследований о праве детей на участие в играх, развлекательных и спортивных мероприятиях без всякого риска насилия в какой-либо его форме.

143. Тот факт, что в 2018 году Генеральная Ассамблея продлила мандат Специального представителя, стал выражением неизменной поддержки международного сообщества делу ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Специальный представитель по-прежнему преисполнена решимости вести дальнейшую работу на этой основе, с тем чтобы мобилизовать людей из всех слоев общества для достижения этой общей цели. Благодаря совместной работе изложенная в Конвенции о правах ребенка и Повестке дня на период до 2030 года концепция мира, в котором нет места страху и насилию и в котором не будет забыт ни один ребенок, может стать реальностью.