



人权理事会

第四十届会议

2019 年 2 月 25 日至 3 月 22 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会和文化权利，包括发展权

年度妇女人权问题全天讨论会

联合国人权事务高级专员办事处的报告

概要

人权理事会根据第 6/30 号决议举行了年度妇女人权问题全天讨论会。讨论会分为两个专题小组：第一个小组侧重于“数字空间中暴力侵害妇女人权维护者和妇女组织的影响”主题，第二个小组讨论了“通过获取和参与信息和通信技术促进妇女在经济领域的权利”主题。



一. 导言

1. 2018 年 6 月 21 日和 22 日，人权理事会根据第 6/30 号决议举行了年度妇女人权问题全天讨论会。讨论会分为两个专题小组：第一个小组侧重于“数字空间中暴力侵害妇女人权维护者和妇女组织的影响”主题，第二个小组侧重于“通过获取和参与信息和通信技术促进妇女在经济领域的权利”主题。
2. 两场专题小组讨论会的网播已存档，可在以下网址查阅：<http://webtv.un.org>。

二. 数字空间中暴力侵害妇女人权维护者和妇女组织的影响

3. 第一场专题小组讨论会由联合国人权事务高级专员宣布开幕，由暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员杜布拉夫卡·西蒙诺维奇主持。小组成员为 Glitch! UK 的创始人兼董事 Seyi Akiwowo、数字权利基金会执行主任 Nighat Dad 和战术技术集团数字安全和隐私部主任 Matt Mitchell。

A. 人权事务高级专员的开幕发言

4. 高级专员在开幕词中谈到互联网的兴起所带来的新机会，特别是作为一种促进信息共享、动员和参与的工具。但他也强调，数字空间为新的压迫和暴力行为打开了大门。他特别列举了恐吓和威胁，包括死亡威胁、性暴力和性别暴力威胁，以及往往带有性色彩的诽谤和造谣，是对妇女人权维护者和在线活动人士的压迫和暴力形式的表现。高级专员强调指出，互联网的连通性、信息的快速和大规模传播、使用匿名身份以及虚假或暴力内容难以删除等，增加了应对网上暴力侵害妇女问题的挑战。
5. 高级专员赞扬暴力侵害妇女问题特别报告员和其他活动人士的工作，指出尽管所有妇女都可能遭受网络暴力，但妇女人权维护者和参与政治或媒体工作的妇女尤其成为被攻击目标。印度互联网和民主项目的研究发现，关于家庭暴力、婚内强奸、基于种姓的压迫和侵犯宗教少数群体权利的讨论，以及对被认为是“男人的事情”的问题发表意见的妇女，最有可能受到网上侵犯。妇女如果挑战父权结构或占主导地位的种族或宗教规范，受暴力风险也可能加大。对于特定年龄、族裔、种族、宗教、残疾、性取向或性别认同的妇女来说，暴力的规模可能会扩大。
6. 高级专员随后阐述了针对妇女人权维护者和组织的网上宣传活动的影响。除其他外，这些措施的目的是进行威胁、降低可信度、压制意见、削弱或抹杀女性声音的力量，并限制妇女活动人士和妇女组织可以开展工作和发挥作用的已经有限的公共空间。高级专员强调了网络暴力对妇女人权维护者的心理影响，同时指出它对受害者的隐私权、言论自由、充分参与经济、社会、文化和政治生活的权利以及她们的安全产生了有害影响，而这些暴力的实施者往往完全不受惩罚。高级专员提到了几起网上攻击威胁妇女人权维护者生命的案件。例如，在越南，环境活动家 Le My Hanh 在受到一系列网上攻击后，于 2017 年遭到人身攻击；社交媒体上发布了一段关于这次攻击的视频。在印度，曾发文批评印度教极端主义的记者 Gauri Lankesh 因网上广泛呼吁对她实施暴力，在 2017 年被杀害。她的同事 Rana Ayyub 以前曾收到数千封充满仇恨的邮件，包括轮奸和杀害她的呼吁；

她的电话号码和家庭地址被公布。在意大利，议会议长劳拉·博尔德里尼受到死亡威胁和性酷刑威胁。

7. 高级专员指出，必须对妇女受到的网上暴力采取多方面应对措施，并让国家和企业行为者参与进来。尽管“推特”和“脸书”等社交媒体平台采取了一些举措来监管网上暴力，但这些标准都是私下制定的，很少公开，也得不到一贯的执行。高级专员强调了促进和保护意见和表达自由权问题特别报告员的呼吁，即需要透明和一贯地执行人权标准，同时有用户和民间社会的切实参与，并需要一个框架，要求国家和公司对跨国界用户负责。他强调，国际人权法可为普遍接受的规范以及上述方面的有效行动和问责制提供坚实的基础。最后，高级专员报告说，高专办已开始与技术公司合作，以应对威胁和暴力，并执行《工商业与人权指导原则》。

B. 发言概述

8. 主持人西蒙诺维奇女士介绍了小组讨论情况，并回顾，设立暴力侵害妇女问题特别报告员的任务，是为了处理作为一种侵犯人权行为的暴力侵害妇女行为。她赞同高级专员的观点，即技术发展虽然为妇女打开了许多大门，但同时也成为新形式压迫和歧视的来源。西蒙诺维奇女士强调，考虑到妇女人权维护者、政治家和记者面临更大风险，有必要确保妇女权利在网下和网上得到保护。她补充说，人权机制将能在这方面提供进一步的指导。

9. 西蒙诺维奇女士回顾了她关于对妇女和女童的网络暴力的报告(A/HRC/38/47)，强调了在应对新形式暴力时采取基于权利的方法的重要性。最后，她指出，应在全球系统性不平等和性别歧视的大背景下理解暴力的这些表现。

10. Akiwowo 女士解释说，她在 2017 年创建非营利组织 Glitch! UK，是源于她在互联网上发布了在欧洲青年议会演讲的视频后所受到的攻击和骚扰。她指出了五种常用来否认网上暴力侵害妇女行为及其有害影响的说法。第一种说法是网上暴力侵害妇女和女童行为不存在。Akiwowo 女士以她的亲身经历为据，证明这种行为存在。在欧洲，有 900 万女孩经历过网上暴力，而在全球范围内，女性在網上受到骚扰的可能性是男性的 27 倍。具有多重身份的妇女受到更多侵犯，非洲裔妇女面临网上暴力的比率比其他妇女高出 10 倍，就证明了这一点。

11. 第二种说法是，处理网上暴力的话，个人的表达自由权就受到了侵犯。Akiwowo 女士对这一观点作了分析，明确指出网上的仇恨行为和言论旨在损害妇女和女童的言论自由，迫使她们服从父权制，进行自我审查。第三种说法是网上暴力对妇女和女童没什么有害影响。Akiwowo 女士强调，网上暴力影响到妇女和女童生活的各个方面，包括她们的健康和福祉，妨碍妇女享有表达自由和公共参与权。她反驳了第四种说法：没有解决网络暴力的办法。在这方面，她呼吁互联网中介发挥更加积极和透明的作用，以改变这种暴力行为的性质、规模和对妇女，特别是积极参与政治的妇女的影响。

12. 最后，Akiwowo 女士提到第五种说法：公民的权利和责任无法扩展到数字空间。她说，需要从小普及数字公民教育。她提到了一些旨在让年轻人了解网上侵犯的形式、影响和后果的互联网扫盲方案。Akiwowo 女士总结说，将妇女赶

出网络公共空间的现象并不新鲜，不过是世界各地数百万妇女和女童生活现实的延伸。

13. Dad 女士指出，暴力侵害妇女人权维护者的行为不是一个新的全球概念；只是压迫的形式变了。例如，在巴基斯坦，妇女人权维护者越来越多地受到使用虚假用户身份发送间谍软件的人的攻击，使她们受到监视和欺诈，并危及她们的人身安全。Dad 女士描述了受到许多此类攻击的经历，指出了这种侵犯明显的性别层面。她强调，对男女的侵犯有着重要的区别，因为对男性的攻击针对的是他们的工作，而对女性的攻击则是针对个人的。

14. Dad 女士讨论了民间社会在巴基斯坦预防和打击网上暴力侵害妇女行为的战略。它们努力建设妇女人权维护者抵抗网络攻击和骚扰的能力。民间社会还建立了报告机制，就攻击人权维护者和活动人士，或在未得到回应的情况下对他们进行羞辱的行为追究个人或团体(如社交媒体公司)的责任。Dad 女士介绍了民间社会如何能够防止恶意软件，并加强对互联网和社交媒体平台的问责，特别是通过 Access Now、公民实验室(Citizen Lab)和数字权利基金会等组织设立的网络骚扰求助热线和数字安全热线。

15. Dad 女士强调，应实行对性别问题敏感的法律和政策，确保对这类攻击受害者的保护。在这方面，她提到巴基斯坦的一项网络犯罪法，该法虽然饱受批评，但有助于保护和支​​持遭到网上骚扰和侵犯的人权维护者。

16. Mitchell 先生强调，受到直接影响和被边缘化的人可在对他们的在线保护方面发挥重要作用。妇女活动人士需要充足的资源、信息和支持来消除偏见和网上的性别侵犯。在这方面，他的组织发起了一项名为“性别和技术研究所”的倡议，在保护和补救措施不足或有限的情况下，保护妇女和其他用户的安全和福祉。

17. 关于私人行为者的角色和责任，Mitchell 先生指出，对妇女人权维护者的攻击不是在真空中发生的，技术和网络空间应为人们提供机会，避免重现在离线世界中看到的厌女症和性别歧视。他强调，为防止各种形式的网上侵犯和攻击，科技公司只需对其平台稍作改变。

C. 国家代表和观察员的发言

18. 在互动对话期间，发言者指出，网上暴力侵害妇女是一种严重侵犯人权的行​​为，也是一种性别暴力。他们断言，这是家长制社会的一种表现，利用法律、政策和机构剥夺妇女和女童的权利、自主和平等参与，包括在数字空间中。

19. 许多发言者认识到，在线平台为促进两性平等提供了前所未有的机会。但他们承认，数字空间是离线世界的一面镜子，妇女在数字空间继续面临厌女症、边缘化、歧视、骚扰和暴力。社会尚处在数字时代的开端，而一些最严重的暴力形式在数字空间中普遍存在；滥用这些空间可能会复制或扩大线下受到的暴力。

20. 发言者进一步强调，世界各地的社交媒体都被用来对妇女人权维护者进行网上骚扰和侵犯。一名发言者说，被调查妇女中，30%经历过网络侵犯，40%称网络侵犯本质上是厌女症或性别歧视。发言者还一再提到，网络性别暴力对使用互联网，包括为政治参与、表达自由以及获得服务和信息目的使用互联网的妇女和女童构成越来越大的挑战。发言者一致认为，妇女人权维护者因其性别和工作性

质而面临双重或多重歧视。一些发言者表示支持妇女人权维护者，并承认她们在促进妇女和女童权利方面发挥的至关重要的作用。

21. 在互动对话期间，就国家和非国家行为者在发挥作用确保妇女人权维护者享有更安全的数字空间方面提出了一些问题。发言者说，由于没有报告渠道并缺乏充分的保护，助长了使用数字技术攻击妇女人权维护者的做法。发言者明确谴责对妇女人权维护者的任何行为、恐吓或骚扰，并一致认为需要采取多重办法，包括消除障碍、消除性别陈规定型观念和将对性别问题有敏感认识的观点纳入一般决策的主流。

22. 几位发言者提到建立全面的法律和体制框架，为妇女人权维护者创造更安全的数字空间的问题。例如，他们建议设立电子安全监管机构和多利益攸关方工作组，涵盖教育、媒体、文化和司法等部门。发言者指出，公私伙伴关系对于加强法律框架必不可少。还建议各国承诺对仇恨犯罪予以全面审查，追究参与实施暴力的私营公司的责任，并要求在立法中明确处理隐私权与防止网上性别暴力之间的关系。发言者还强调，应在制定和实施保护和赋权政策及条例时促进与妇女和女童的协商以及她们的充分参与。

23. 发言者建议采取预防办法，促进培训、提高认识和宣传活动，包括社区一级的这类培训和活动，以促进社会和行为上的变化。有几位发言者提到需将促进性别平等的数字扫盲纳入学校课程和教材。

24. 发言者强烈表示，需要有国际规章来处理信息和通信技术(信通技术)部门的性别差距。许多人指出，根据 2030 年《可持续发展议程》，将性别观点系统地纳入主流是可持续发展的先决条件。最后，他们强调应根据可持续发展目标 5 和 16 开展区域和国际合作，以增强妇女权能，并确认实现性别平等是防止暴力侵害妇女行为的关键。

D. 小组成员的答复和总结发言

25. 小组成员在答复和评论中阐述了如何预防和遏制网上暴力侵害妇女现象及打击有罪不罚。Akiwowo 女士指出，技术公司劳动力缺乏多样性导致许多平台未能考虑到用户的多样性和性别。她建议互联网中介提高透明度和劳动力多样性，并遵循高标准的行为守则。她还提到伦敦市长推出的报告网络仇恨犯罪的程序。Akiwowo 女士欢迎在学校引入数字公民教育的想法，尤其是对男孩进行考虑到性别问题的数字教育。她的组织已向成千上万的青少年讲过如何成为一名数字公民。她还说，各国应收集按性别分列的数据，而公司应为民间社会打击网络暴力的行动提供充分资源。

26. Dad 女士强调，将妇女人权维护者贴上“国家敌人”的标签引发了对她们的网络暴力。她强调需要制定采取基于权利的多层面办法的法律，并应通过培训执法人员和法官来处理执法不力的问题。Dad 女士建议立即对恐吓、威胁、暴力和报复行为展开独立调查，无论这些行为是国家还是非国家行为者实施。

27. Mitchell 先生在总结发言中提到他所在组织的经验，强调男子和男童的参与至关重要；要解决问题，需要从小就对他们进行两性平等教育。他们参与时的年龄越小，结果就越好。关于妇女组织在数字空间采取的具体步骤，他提到在处理骚扰和侵犯问题时需要注意整体安全模式。他强调了在社交网络中认真对待个人

的数字安全、报告侵权行为、共同努力查找已知罪犯以及对国家和非国家行为者进行宣传等等的重要性。

28. 西蒙诺维奇女士提醒所有与会者注意在国际一级制定的人权框架，以及如何将其纳入国家法律和政策，包括与妇女人权维护者和政治人士的加密和匿名有关的法律和政策。

三. 通过获取和参与信息和通信技术促进妇女在经济领域的权利

29. 联合国人权事务副高级专员宣布第二场小组讨论会开幕。丹麦渔业和平等机会大臣兼北欧合作大臣伊娃·凯尔·汉森作了主旨发言。该小组由国际贸易中心发起的“*SheTrades*”倡议的方案干事和伙伴关系经理 Anna Mori 主持。小组成员为非洲信通技术研究的研究员及通信和评价经理 Chenai Chair、万维网基金会平价互联网联盟亚洲协调员 Basheerhamad Shadrach 和 Sonartel 数字生态系统关系主管 Rokaya Solange Ndir。

A. 人权事务副高级专员的发言

30. 副高级专员在开幕词中重申，虚拟空间具有与离线世界相同的优缺点。由于虚拟空间是人创建的，它的应用和影响不可避免地具有人的层面，因此也具有权利层面。她强调，信通技术和“第四次工业革命”改变了社会运作的方式，改变了所有社区之间和社区内的交流、合作甚至冲突的基础。因此，信通技术不可避免地影响到人权的享有，这对妇女和女童的权利既可产生积极影响，也可产生消极影响。上次关于网上暴力侵害妇女人权维护者的小组讨论会清楚地说明了消极影响。

31. 在适当的情况下，信通技术可以成为促进妇女和女童权利，如平等、健康和受教育权的关键因素，也可以是消除多重交叉形式歧视的关键。例如，信通技术可以通过增加学习手段和方法并使其多样化，为残疾女童提供更加负担得起和更具包容性的教育机会。她强调，在妇女和女童实际获得基本信息和服务，例如性健康和生殖健康方面信息和服务的机会受到距离、缺乏可得性、歧视性立法或羞辱和偏见等的限制或阻碍的情况下，信通技术还有助于实现健康权。随着健康和教育的加强，信通技术可以直接改善妇女平等获得经济机会的途径。她强调指出，这些技术可以成为妇女，包括农村和偏远地区妇女的资产，有助于她们自身做出的以及为她们做出的以下努力：建立、扩大和加强同行和利益攸关方网络，加强支助网络，以及提供进入在线市场和获得重要预测及其他金融服务的机会。

32. 但她告诫说，持续存在和日益扩大的性别数字鸿沟妨碍了信通技术加快妇女和女童享有权利的巨大潜力。虽然中低收入国家的这一鸿沟更大，但它存在于世界各地，不管在何处，贫困和农村人口、女性及老年人都在不上网人口中占过高的比例。面临多种形式歧视的妇女和女童，例如身有残疾、流落街头、生活在农村地区或属于少数群体或土著社群的妇女和女童，其数字边缘化程度往往更高。但她强调，解决办法也很明确，且非遥不可及。她建议采取积极措施，对女童和妇女进行数字扫盲，培养其技能和信心，并确保经济来源较少的人能够以负担得起的方式使用信通技术设备或互联网；保护妇女和女童的网上存在免受仇恨和骚扰；开发与妇女和女童特别相关的在线内容，例如全面的健康信息，涵盖全面的

性教育、性健康和生殖健康及权利框架内的安全堕胎和避孕等主题；改变妇女和女童在科学、技术、工程和数学领域的代表性，确保她们参与数字技术的设计、开发和交付以及互联网治理；处理科学和技术领域普遍存在的对妇女的性骚扰问题；以及确保新技术和新兴技术以及这些技术的管理者不会复制或加剧现有的有害性别陈规定型观念和歧视妇女的模式。

33. 她最后指出，国际人权规范和原则，特别是平等、不歧视、包容、参与和提供有效补救办法，应有效指导就信通技术的获取、使用和滥用问题采取的任何行动。由于全球网络本质上不尊重领土管辖权，她重申，包括人权理事会在内的国际人权系统有责任为尊重、保护和促进妇女和女童的权利创造条件，无论是在网上还是网下。

B. 丹麦渔业和平等机会大臣兼北欧合作大臣的主旨发言

34. 凯尔·汉森女士指出，信通技术的发展极快，给妇女权利带来了机遇和风险。她指出，上网妇女比男子少 2 亿多，数字性别差距正在扩大。需要加强妇女和女童获得和参与信通技术的机会，以缩小这一差距。世界经济论坛估计，未来 90% 的工作将需要信通技术方面的技能。妇女和女童需要成为这一迅速增长部门的一部分。

35. 她促请各国政府和私营公司更加积极主动地促进女童参与科学、技术、工程和数学，包括实现可持续发展目标 5。她提到了丹麦政府在这方面发起的“技术外交”倡议，该倡议侧重于第四次工业革命带来的机遇和挑战，各发展伙伴在弥合数字性别鸿沟方面起推动作用；此外还提到与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、国际电信联盟(国际电联)和非洲联盟共同发起的“非洲女孩可以编码”倡议，其目标之一是在非洲大陆开展培训，使年轻女孩具备数字素养和编码技能。

36. 她还强调，丹麦政府正在与信息技术部门和教育机构合作，为女生打破障碍。哥本哈根信息技术大学在调整和改写其宣传和信息材料后，两年之内，软件开发专业的女生人数增加了两倍。最后，凯尔·汉森女士重申，缩小数字性别差距是当务之急，并将为全世界妇女带来更美好的未来。

C. 发言概述

37. 主持人 Mori 女士介绍了小组讨论情况，她说，在全球范围内，妇女的收入平均比男子低 20%，而在撒哈拉以南非洲国家，妇女收入比男子低 40%。她重申了凯尔·汉森女士的意见，指出上网的妇女比男子少 2.5 亿，比巴西人口还多。据国际电联称，发达国家的这一差距正在缩小，但发展中国家在扩大。她指出，没有采取适合不同国家实际情况的有效、快速、量身定制和有针对性的干预措施，强调应提高妇女和女童的上网技能，包括她们在线开展业务和增加收入的能力，以便能够对家庭、社区、健康和教育进行再投资。

38. Chair 女士首先指出，信通技术能否惠及妇女企业，在很大程度上取决于具体情况。例如，她 2013 年在非正规部门进行的研究发现，设备类型、信通技术服务的可负担性以及技能水平和社区中的社会资本是妇女决定信通技术是否有利

于增强其企业的重要因素。另一个重要考虑是，妇女使用的技术是在不一定促进两性平等的社会偏见和文化规范背景下设计的。

39. 因此，虽然新兴的和新的数据驱动技术，如人工智能和机器学习，带来了促进人类发展的希望，但可能会复制现有的有害性别陈规定型观念和与其经济活动相关的歧视妇女模式。她指出，对妇女的偏见始于那些参与设计机器学习的人：如果他们对妇女有偏见，结果就可能有偏见，这可能会导致歧视和排斥。她建议开展进一步的研究，增加人工智能对妇女和女童的好处，例如关于如何使之更具包容性，如何在有偏见的情况下建立问责制和补救办法的研究，以及关于人工智能对跨部门就业的研究，同时考虑到性别和其他因素，如种族、残疾和移民地位。她最后指出，要使人工智能增加妇女在网上主张其经济权利的机会，就必须对创新持批判态度，并理解其在妇女所处的不同环境中的应用情况。

40. Shadrac 先生指出，社区中普遍存在的有害的性别陈规定型观念反映在网络空间中，经常导致网络骚扰、挑衅和侵犯，目的是迫使妇女离开这些空间。就这一点而言，在经济领域虽有许多积极的案例鼓励妇女利用万维网，但在增强妇女和女童的权能，对她们进行教育，使她们能够充分利用万维网的潜力，以及缩小性别数字鸿沟等方面，仍有很多工作要做。但他强调，不应将妇女仅仅视为信通技术的使用者，而应将她们视为信通技术领域的积极企业家和高素质劳动者，将其视为信通技术革命的一部分。

41. 他指出，他的组织推荐了一种名为“REACT”的独特方法，以缩小数字性别差距，并确保充分的数字包容。“REACT”框架代表权利、教育、访问、内容和目标，提供了一种全面的办法，确保妇女和女童能够利用互联网的力量来获取社会经济利益和增强自身权能。该框架的重点是：在线保护每个人的权利(“权利”)；为每个人、特别是妇女提供有效访问和使用网络所需的技能(“教育”)；确保以自由和可负担得起的方式访问开放网络(“访问”)；确保内容对妇女而言具有相关性并能增强权能(“内容”)；制定和衡量具体的性别平等目标(“目标”)。

42. Ndir 女士指出，根据全球创业监测的一份报告，世界上女性创业活动率最高的区域——25.9%——是撒哈拉以南非洲。因此，信通技术是妇女和女童增加其代表性和自主性的重要工具。此外，信通技术和数字空间还使妇女能够接受教育，了解她们的权利，并主张这些权利。

43. 她根据自己公司的经验，举了一些私营公司如何促进两性平等和妇女权利的具体例子。例如，她的公司承诺到 2020 年在劳动力中实现绝对的性别平等。目前，Sonartel 40%的董事会成员是女性。在她的公司中，男女可以得到同等的家庭补贴。她还解释了该公司的“m-妇女”方案，通过该方案，公司组织了领导能力培训，并为信通技术领域的妇女颁奖。Sonartel 还与塞内加尔电信部签署了一项伙伴关系协议，以发起对女孩开展信通技术职业培训的宣传活动。她最后说，缩小性别数字差距和实现经济领域的性别平等需要有强烈的政治意愿，让妇女参与治理和平等法律的执行，并鼓励私营部门促进性别平等和妇女权利。她还强调，妇女本身可以发挥重要作用：她们必须表达自己的意见，并继续其行动。没有人能比妇女自己更好地保护她们。

D. 国家代表和观察员的发言

44. 在对话期间，发言者重申，信通技术在人们相互交流的方式、工作方式和生活方式方面带来了一场革命。他们强调，信通技术可以成为强有力的工具，通过让妇女在社区中获得更大的发言权并参与本国的政治和公共生活，有改善妇女和女童所有生活领域的巨大潜力。发言者指出了社交媒体的重要性，它使得像 #MeToo 这样的基层运动更加引人注目和更有影响力。信通技术也可以成为农村和偏远社区妇女和女童，包括处境最不利的群体参与公共和经济生活的重要工具。

45. 与会者承认，数字技术可以提供获得信息和教育的重要途径，并有助于终止歧视和暴力。信通技术还可以确保妇女充分和平等地参与所有社会领域和所有决策进程，包括预防冲突、缔造和平和建设和平。发言者完全同意信通技术可以加强妇女的经济独立性和自主性，这反过来又会增加可用以加大教育、保健和其他社会服务投资的手段。几位发言者还强调，妇女积极参与信息社会不只是一个两性平等问题，还有助于更广泛地提高社会竞争力和经济条件。

46. 性别数字鸿沟既是侵犯妇女权利的原因，也是其后果。发言者承认，有害的性别陈规定型观念和线下一贯的权力不平衡影响了线上世界，因此新技术有加剧先前存在的线下不平等和排斥的风险。他们还一致认为，性别数字鸿沟是性别平等的障碍。由于错失了妇女平等参与经济生活可以提供的大量人力和财政资源，导致改善妇女和女童生活的机会尽失，所有国家的经济发展潜力都受到影响，发展中国家尤其如此。

47. 为了促进妇女在经济领域的权利和消除性别数字鸿沟，发言者强调各国政府有义务向妇女和女童提供接受相关数字技能和技术方面优质培训和教育的平等机会，并为女童获得科学、技术、工程和数学教育进行投资。发言者承认，有害的性别陈规定型观念和偏见妨碍妇女和女童切实获得和参与信通技术，需要向这些观念和偏见发起挑战。一些发言者强调，需要消除性别不平等的结构性原因及其后果，如网上暴力、工作场所对妇女的歧视和男女工资差距等。此外，需将妇女和女童被视为信通技术的平等和积极创造者，而不仅仅是用户；她们是实现变革的重要和有效伙伴。发言者强调了让青年，特别是年轻妇女和女童参与缩小性别数字差距的重要性。不仅为青年人，而且由青年人本身和与他们一起制定的解决方案，会取得更快和更可持续的结果。

48. 发言者重申，互联网必须是开放的、全球性的、可访问的和安全的。改善互联网接入的政策应当全面、对性别问题有敏感认识，并处理性别不平等的根本原因。几位发言者一致认为，有必要对新技术和新兴技术(例如人工智能)进行性别和跨部门分析，以促进妇女权利，而不是加强和加深现有的不平等。以立足人权的方式促进妇女和女童权利被认为至关重要，许多发言者强调了可持续发展目标，例如目标 1.4、4、5 和 9，认为这是补充各国现有人权义务的一个重要工具，有助于弥合性别数字鸿沟。发言者重申，国家和私营部门均可发挥作用，有责任提供遵守其人权义务的创新数字技术和应用。

E. 小组成员的答复和总结发言

49. Shadrach 先生在总结发言中谈到如何惠及生活在偏远和农村地区的妇女和女童，强调了南亚的两个实际例子。孟加拉国和印度都开发了许多在线数字中心，这些中心通过运行电子平台来创建在线企业，例如孟加拉国的 Sheba 公司。这些中心使妇女能够获得数字技能和在网上销售她们的产品，往往由妇女自己领导。他还思考了妇女保护自己和企业的方式，指出电子消费者论坛是一个具体的解决方案，在这个论坛上，可以分享同行学习机会和共享信息。

50. Chair 女士强调，该领域的所有参与者，无论是政府、私营部门还是民间社会，都应确保妇女不仅作为消费者，而且作为创造者和决策过程的一部分参与信通技术。这意味着让妇女参与确定她们可以发挥什么作用，以及希望如何做出贡献；这些贡献可以不限于编码以及为信通技术开发进程中的其他进程提供技术能力。她还强调，政府和私营部门都应进行投资，有系统地动员年轻人参与，在信通技术空间以及诸如人权理事会等政府间论坛上，讨论如何改进技术，提高其生活质量。

51. Ndir 女士谈到国际组织在通过信通技术促进妇女权利和消除性别数字鸿沟方面可以发挥的作用。她指出第一步是数字扫盲培训，并以法语国家国际组织为例，该组织开设了一个专门针对年轻人，特别是女孩的信通技术培训中心，培养女孩成为该领域的开发者和重要角色。她还提到了“智能非洲”倡议，其重点是使数字技术真正促进该区域的发展，特别是解决性别数字鸿沟问题。她最后说，需要一项全球战略，有效指导各国如何消除现有的数字鸿沟。

52. 主持人在小组讨论会结束时提出了三项建议。首先，鉴于 90% 以上的新工作都将包含数字内容，迫切需要确保妇女拥有能从即将到来的数字经济中受益的技能。其次，政府可以发挥关键作用，需要更广泛地分享方案和最佳做法。最后，需要向妇女和女童提供手段，使她们不仅成为技术的接受者，而且成为技术的创造者和决策者。
