Генеральная Ассамблея

A/HRC/4/87 23 December 2006

RUSSIAN

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Четвертая сессия

Пункт 2 предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ "СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА"

Права человека и правосудие переходного периода

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 2/102 Совета по правам человека от 6 октября 2006 года, в котором к Верховному комиссару по правам человека обращен призыв "продолжать деятельность в соответствии со всеми предыдущими решениями, принятыми Комиссией по правам человека, и обновлять соответствующие доклады и исследования". В настоящем обновленном докладе описывается прогресс, достигнутый в области прав человека и правосудия переходного периода после представления Комиссии по правам человека последнего доклада (Е/CN.4/2006/93).

СОДЕРЖАНИЕ

Пункты	Стр
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II.	ПРАВОСУДИЕ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА	3 - 13	3
А. Понятия, рамки и координация	3 - 4	3
В. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	5 - 13	4
III.	ВЫВОДЫ	14	7

І. ВВЕДЕНИЕ

- 1. В своей резолюции 2005/70 Комиссия по правам человека просила Управление Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций (УВКПЧ) представить в консультации с другими частями системы Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами исследование о деятельности в области прав человека и правосудия переходного периода, проводимой правозащитными компонентами Организации Объединенных Наций, которое включало бы оценку проделанной работы, анализ извлеченных уроков и наилучшей практики, а также выводы и рекомендации, с целью оказания странам помощи в контексте правосудия переходного периода (пункт 4). Это исследование было представлено Комиссии по правам человека в виде документа Е/СN.4/2006/93, в котором, в частности, отмечалось, что будущие доклады будут включать подборку извлеченных уроков и наилучшей практики.
- 2. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 2/102 Совета по правам человека от 6 октября 2006 года, в котором к Верховному комиссару по правам человека обращен призыв "продолжать деятельность в соответствии со всеми предыдущими решениями, принятыми Комиссией по правам человека, и обновлять соответствующие доклады и исследования". В настоящем докладе описывается прогресс, достигнутый УВКПЧ в усвоении извлеченных уроков и внедрении наилучшей практики после представления Комиссии по правам человека последнего доклада (Е/CN.4/2006/93).

II. ПРАВОСУДИЕ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

А. Понятия, рамки и координация

3. В своем докладе Совету Безопасности, посвященном господству права и правосудию переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах, Генеральный секретарь определил, что понятие "правосудие переходного периода" охватывает весь комплекс процессов и механизмов, связанных с попытками общества преодолеть тяжкое наследие крупномасштабных нарушений законности в прошлом с целью обеспечить подотчетность, справедливость и примирение" (S/2004/616, пункт 8). В соответствии с этим определением упомянутые процессы и механизмы включают уголовное преследование, возмещение, установление истины, институциональную реформу, проверку и прекращение дела. Кроме того, в докладе подчеркивается, что в контексте правосудия переходного периода стратегии должны быть "целостными, предусматривающими уделение всестороннего внимания каждому случаю уголовного

преследования, возмещения, установления истины, институциональной реформы, проверки и прекращения дела, либо надлежащим образом продуманному сочетанию вышеупомянутого" (там же, пункт 26).

4. На национальном уровне экспертный потенциал Организации Объединенных Наций по вопросам правосудия переходного периода сосредоточен в представительствах УВКПЧ на местах, а также правозащитных компонентах и компонентах обеспечения правопорядка миссий по поддержанию мира. Хотя бо́льшая часть вопросов, относящихся к правосудию переходного периода, находится в ведении правозащитного компонента миссий по поддержанию мира, компоненты обеспечения правопорядка могут также внести значительный вклад в контексте вопросов судебной реформы. В других странах деятельностью, относящейся к правосудию переходного периода, занимаются также иные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций 1. Важно, чтобы все департаменты, учреждения, программы и фонды совместно работали в целях наращивания потенциала национальных заинтересованных сторон.

В. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

- 5. Поддержка, оказываемая УВКПЧ представительствам Организации Объединенных Наций на местах по вопросам правосудия переходного периода, включает в себя оценку потребностей, планирование деятельности миссий, подбор и развертывание специализированного персонала, помощь в определении и концептуальной разработке механизмов по правосудию переходного периода на местах, а также подготовку рекомендаций в форме методических пособий. В Управлении есть специальное подразделение по вопросам правосудия переходного периода.
- 6. УВКПЧ стремится развивать устойчивые, долгосрочные институциональные возможности в представительствах Организации Объединенных Наций на местах, административных органах переходного периода и гражданском обществе для удовлетворения потребностей, возникающих в данной области. В этом контексте УВКПЧ продолжает разрабатывать пособия по вопросам правосудия переходного периода. Эти пособия предназначены для того, чтобы предоставить миссиям на местах, административным органам переходного периода и гражданскому обществу принципиально важную информацию, необходимую для эффективного консультирования по вопросам формирования механизмов отправления правосудия переходного периода в соответствии с международными стандартами в области прав человека и наилучшей практикой.

_

¹ См. резолюцию 2005/70 Комиссии по правам человека.

- 7. В начале 2006 года были опубликованы первые серии методических пособий УВКПЧ по вопросам реализации принципа господства права, в которых рассматриваются различные аспекты правосудия переходного периода. Эти пособия, в частности, касались: а) комиссий по установлению истины; b) прокурорских инициатив; c) процедур проверки и институциональной реформы; d) методики планирования сектора отправления правосудия в постконфликтных государствах и e) методологий мониторинга правовых систем.
- 8. В 2006 году УВКПЧ также инициировало подготовку второй серии пособий, включая пособие о программах по возмещению ущерба и об опыте деятельности смешанных трибуналов.
- 9. В методическом пособии о программах по возмещению ущерба изложены основополагающие принципы, связанные с разработкой и практическим применением моделей программ по возмещению ущерба в постконфликтных государствах и странах, находящихся на переходном этапе. В нем также рассматриваются цели программ по возмещению ущерба, включая вопрос о том, какие нарушения подлежат возмещению и какие виды благ должны распределяться в рамках этих программ. В мае и июле 2006 года УВКПЧ осуществило полевые миссии в Чили и Марокко для изучения практики и последних изменений в области предоставления компенсаций, что будет содействовать подготовке упомянутого пособия. В августе 2006 года Управление организовало рабочее совещание для получения мнений и замечаний экспертов по этому пособию. На совещании был рассмотрен использованный в пособии подход и была проанализирована его эффективность с практической точки зрения. В совещании приняли участие лица, обладающие надлежащей компетенцией и практическим опытом в области осуществления программ по возмещению ущерба.
- 10. Методическое пособие об опыте деятельности смешанных трибуналов направлено на изучение потенциала таких трибуналов в плане позитивного воздействия на национальную систему правосудия постконфликтных государств, а также на обеспечение долгосрочного соблюдения принципа господства права и уважения прав человека. В пособии предлагаются эффективные и действенные методы, процедуры и способы обеспечения взаимодействия смешанных и обычных национальных судебных органов. Это пособие должно повысить авторитет и влияние смешанных трибуналов на долгосрочную стабильность и совершенствование национальной системы правосудия, включая соблюдение гарантий уважения прав человека, принципа господства права и юридических институтов. В июне 2006 года Управление провело рабочее совещание для получения мнений экспертов об этом пособии и для оценки его эффективности с точки

зрения потребностей миссий в постконфликтных государствах. В совещании приняли участие лица, обладающие надлежащей компетенцией и практическим опытом в области деятельности смешанных трибуналов.

- 11. Кроме того, УВКПЧ, Департамент операций по поддержанию мира, Программа развития Организации Объединенных Наций и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сотрудничают в разработке индекса правопорядка (ИП) с целью позволить проводить эмпирическую и объективную оценку целого комплекса факторов, важных для правопорядка в отдельно взятой стране или районе, особенно в конфликтных и постконфликтных обществах. Итоговый документ будет затем использован Организацией Объединенных Наций, другими международными учреждениями и прочими заинтересованными лицами для проведения оценок институтов правопорядка и правовых рамок в различных странах. ИП будет характеризовать в основном правовую систему, правоприменительные органы, судебную систему и исправительные учреждения на основе, в частности, административных данных и общественного мнения. Особое значение будет уделяться законодательству и учреждениям в области уголовного правосудия с учетом их важного значения для мира и безопасности.
- 12. В октябре 2006 года Верховный комиссар по правам человека уделила приоритетное внимание аспектам экономической и социальной справедливости в обществах, находящихся на переходном этапе². Она констатировала, что механизмы правосудия переходного периода еще не обеспечивают адекватного или систематического учета экономических, социальных и культурных прав и что правосудие переходного периода должно решить эту задачу, признав, что никакой иерархии прав не существует, и обеспечить защиту всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права³. Следует более подробно изучить предложение о том, что всеобъемлющая стратегия в области правосудия переходного периода должна охватывать все совершаемые во время конфликтов серьезные нарушения прав человека.
- 13. Помимо подготовки нормативных и методических документов УВКПЧ также оказывает помощь, включая консультативные услуги и концептуальную разработку механизмов в области правосудия переходного периода, представительствам на местах, другим компонентам системы Организации Объединенных Наций и национальным

² См. Louise Arbour, "Economic and Social Justice for Societies in Transition", Second Annual Transitional Justice Lecture, New York University School of Law, 25 October 2006, на сайте www.nyuhr.org/docs/Arbour_25_ October_2006.pdf.

³ Ibid.

властям. В качестве примера такой помощи можно привести участие в переговорах, проведенных Организацией Объединенных Наций и правительством Бурунди по вопросу об учреждении комиссии по установлению истины и примирению и специального трибунала в Бурунди. В августе 2006 года УВКПЧ направило экспертную миссию для обмена опытом и знаниями, которые накопила Организация Объединенных Наций в рамках взаимодействия и сотрудничества с Операцией Организации Объединенных Наций в Бурунди, в том что касается необходимости и способов проведения широких консультаций по вопросам правосудия переходного периода.

14. УВКПЧ продолжает укреплять партнерские отношения с различными сторонами, участвующими в разработке политики по вопросам правосудия переходного периода. Международный центр по вопросам правосудия переходного периода оказывал консультативное содействие, включая техническую помощь, в вопросах, связанных с правосудием переходного периода, в том числе внес существенный вклад в подготовку пособий по реализации принципа господства права.

III. ВЫВОДЫ

15. Как показано в настоящем докладе, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжает усиливать свою ведущую роль в области прав человека и правосудия переходного периода, в частности посредством разработки политики, пособий и наилучшей практики в области правосудия переходного периода и оказания помощи в концептуальном создании механизмов правосудия переходного периода.