



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/4/43
26 October 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Четвертая сессия

Пункт 2 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ
"СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА"**

**Записка Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека**

Верховный комиссар по правам человека имеет честь препроводить членам Совета по правам человека доклад о работе тринадцатого совещания специальных докладчиков/представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп, занимающихся осуществлением специальных процедур Комиссии по правам человека и программы консультативного обслуживания, которое состоялось в Женеве 19-23 июня 2006 года.

**ДОКЛАД О РАБОТЕ ТРИНАДЦАТОГО СОВЕЩАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ
ДОКЛАДЧИКОВ/ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ, НЕЗАВИСИМЫХ ЭКСПЕРТОВ
И ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ РАБОЧИХ ГРУПП, ЗАНИМАЮЩИХСЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР КОМИССИИ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ПРОГРАММЫ КОНСУЛЬТАТИВНОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ
(ЖЕНЕВА, 19-23 ИЮНЯ 2006 ГОДА)**

Докладчик: г-жа Гей Макдугалл

Резюме

Тринадцатое ежегодное совещание обладателей мандатов состоялось в Женеве 19-23 июня 2006 года. Участники совещания избрали Председателем г-на Витита Мунтарбхорна, а Докладчиком - г-жу Гей Макдугалл.

В состав Координационного комитета на 2006-2007 годы войдут г-н Витит Мунтарбхорн (Председатель тринадцатого совещания), г-жа Гей Макдугалл (Докладчик тринадцатого совещания), г-н Филипп Алстон (член ex-officio), г-жа Шарлотта Абака, г-жа Амада Бенавидес де Перес и г-жа Асма Джахангир.

Указанные лица приняли участие в церемонии открытия первой сессии Совета по правам человека. В ходе совещания они были проинформированы о деятельности Координационного комитета за время, прошедшее после двенадцатого совещания, и обсудили роль Комитета в будущем. Участникам совещания был представлен пересмотренный вариант Руководства по специальным процедурам Организации Объединенных Наций. Было принято решение о том, что текст руководства будет размещен на веб-сайте и доступен для комментариев всех заинтересованных сторон, а впоследствии пересмотрен с учетом этих комментариев. Обновленный вариант руководства будет представлен для утверждения на четырнадцатом ежегодном совещании.

В ходе совещания обладатели мандатов провели встречи с представителями неправительственных организаций (НПО) и национальных институтов и совместное заседание с участниками восемнадцатого совещания председателей договорных органов по правам человека. Состоялся обмен мнениями с Верховным комиссаром, заместителем Верховного комиссара и руководителями различных подразделений УВКПЧ, а также со Специальным докладчиком по вопросу о правозащитниках Африканской комиссии по правам человека и народов.

Участники подробно обсудили тематику предстоящего обзора мандатов Советом по правам человека и роль системы специальных процедур в рамках процедуры универсального периодического обзора (УПО). Было достигнуто общее согласие относительно того, что обладатели мандатов должны быть вовлечены в соответствующие дискуссии через Координационный комитет. Было отмечено, что создание системы специальных процедур является одним из важнейших достижений Комиссии по правам человека и что необходимо обеспечить укрепление системы специальных процедур путем проведения обзора мандатов. Участники совещания и другие заинтересованные стороны подчеркнули важность того, чтобы проведение УПО основывалось на рекомендациях, принятых правозащитными механизмами. Председатель Координационного комитета принял участие в дискуссии на первой сессии Совета по правам человека, зачитав выступление, подготовленное всеми обладателями мандатов.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 6	5
I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ	7 - 11	6
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ФУНКЦИИ КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА	12 - 16	6
III. СИСТЕМА СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР И СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	17 - 28	8
IV. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОБЛАДАТЕЛЕЙ МАНДАТОВ И СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ КОММУНИКАЦИИ	29 - 36	10
V. КОНСУЛЬТАЦИИ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	37 - 45	13
VI. ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО ВОПРОСУ О ДЕТЯХ И ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ	46 - 53	15
VII. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	54 - 59	17
VIII. ВСТРЕЧА С ВЕРХОВНЫМ КОМИССАРОМ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ЕЕ ПЛАНА СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ	60 - 68	19
Приложения		
I. Перечень специальных процедур Комиссии по правам человека и обладателей мандатов, приглашенных участвовать в работе тринадцатого совещания		23
II. Заявление ежегодного совещания обладателей мандатов специальных процедур по случаю учреждения Совета по правам человека		27

Введение

1. Начиная с 1994 года ежегодные совещания специальных докладчиков/представителей, экспертов и председателей рабочих групп, действующих в рамках специальных процедур и программы консультационного обслуживания Комиссии по правам человека, организуются в качестве последующих действий по итогам Всемирной конференции по правам человека. В Венской декларации и Программе действий подчеркивалась важность сохранения и укрепления системы специальных процедур и отмечалась необходимость обеспечения согласования и рационализации функционирования процедур и механизмов на периодически созываемых совещаниях (часть II, пункт 95).
2. Тринадцатое ежегодное совещание специальных процедур состоялось в Женеве 19-23 июня 2006 года. Секретариат подготовил для этого совещания предварительную аннотированную повестку дня и ряд документов.
3. В приложении I приводится перечень специальных процедур Комиссии по правам человека, включая участников тринадцатого ежегодного совещания.
4. Обладатели мандатов приняли участие в церемонии открытия первой сессии Совета по правам человека. В ходе совещания обладатели мандатов провели встречи с представителями неправительственных организаций (НПО) и национальных институтов, а также совместное заседание с участниками восемнадцатого совещания представителей договорных органов по правам человека. Участники также встретились с Верховным комиссаром, заместителем Верховного комиссара и руководителями ряда подразделений УВКПЧ. Кроме того, состоялся обмен мнениями участников со Специальным докладчиком по вопросу о правозащитниках Африканской комиссии по правам человека и народов. Председатель Координационного комитета принял участие в дискуссии на первой сессии Совета по правам человека.
5. По случаю Всемирного дня беженцев 20 июня участники призвали международное сообщество усилить поддержку Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и содействовать постконфликтным государствам в поощрении гражданских, политических, социальных, культурных и экономических прав человека с тем, чтобы обеспечить безопасное возвращение беженцев в государства происхождения.

6. Участники также приветствовали вступление в силу Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания.

I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

7. Совещание было открыто Председателем двенадцатого ежегодного совещания г-ном Филиппом Алстоном. Он подчеркнул важность тринадцатого совещания, являющегося своего рода точкой отсчета в отношениях специальных процедур и Совета по правам человека.

8. Г-н Витит Мунтарбхорн был избран Председателем, а г-жа Гей Макдугалл – Докладчиком тринадцатого совещания. Было высказано предложение о проведении до начала четырнадцатого ежегодного совещания консультаций по назначению его Председателя и Докладчика. Отмечалась целесообразность включения в программу четырнадцатого совещания дискуссии со специализированными учреждениями ООН.

9. Было решено, что в состав Координационного комитета на 2006/07 год войдут г-н Витит Мунтарбхорн (Председатель тринадцатого совещания), г-жа Гей Макдугалл (Докладчик тринадцатого совещания), г-н Филипп Алстон (член *ex-officio*), г-жа Шарлотта Абака, г-жа Амада Бенавидес де Перес и г-жа Асма Джахангир.

10. Следующее ежегодное совещание запланировано на 18-22 июня 2007 года.

11. Участники утвердили настоящий доклад 23 июня 2006 года.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ФУНКЦИИ КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА

12. Покидающий свой пост Председатель Координационного комитета кратко проинформировал участников о деятельности Комитета. Он рассказал о состоявшейся на днях дискуссии членов Комитета с Верховным комиссаром, в ходе которой обсуждалась роль специальных процедур в контексте Совета по правам человека и универсального периодического обзора (УПО).

13. Что касается Руководства по специальным процедурам Организации Объединенных Наций, принятого ежегодным совещанием в 1999 году, Координационный комитет, осуществляя предварительный пересмотр Руководства, дополнил его с целью отражения развивающейся практики специальных процедур. Руководство призвано стать живым,

регулярно обновляющимся документом. Его основное назначение заключается в формировании методологических принципов для обладателей мандатов. Было решено, что после предварительной дискуссии на настоящем ежегодном совещании обладатели мандатов в духе открытости попросят государства, организации гражданского общества, экспертов договорных органов по правам человека и другие заинтересованные стороны представить в четырехмесячный срок комментарии по проекту Руководства. Комитет впоследствии учтет различные комментарии при пересмотре Руководства. Комитетом будет также издан пояснительный меморандум по большинству содержащихся в комментариях подходов, а также реагированию на них. Обновленный проект Руководства будет распространен за месяц до начала четырнадцатого совещания, в ходе которого состоится его принятие. В целях обеспечения принципа транспарентности новая редакция Руководства будет опубликована. Некоторые участники подчеркивали, что распространение Руководства будет также служить образовательным целям и повысит степень осведомленности общества о роли специальных процедур.

14. Большинство участников поддержали идею необходимости укрепления и активизации роли Координационного комитета, что будет способствовать развитию диалога между специальными процедурами и Советом по правам человека и повышению уровня взаимодействия обладателей мандатов. Это также обеспечит согласование позиций обладателей мандатов, что особенно важно в свете обсуждения фундаментальных реформ, которые могут оказать определенное воздействие на роль специальных процедур. Некоторые участники отметили, что, хотя согласие относительно необходимости создания координационного механизма и было достигнуто, это не обязательно должно привести к единообразию подходов.

15. Общего согласия удалось достичь по следующим вопросам: председатель Координационного комитета, слагающий свои полномочия, или другой член Комитета должен стать его членом *ex-officio*; при избрании членов необходимо учитывать географическое представительство и гендерный баланс; должна существовать система ротации; члены Комитета должны назначаться на должность на один год; заполнение образовавшихся вакансий должно осуществляться при помощи электронных консультаций со всеми обладателями мандатов; в надлежащих случаях Комитет будет обращаться за консультацией и содействием к другим обладателям мандатов; Комитет не должен подменять двусторонние консультации между обладателями мандатов и другими учреждениями; Комитет должен уважать независимость обладателей мандатов; Комитет должен распространять обновленную информацию о своей деятельности по электронной почте.

16. Было предложено наделить Комитет следующими функциями: участие в консультациях по пересмотру мандатов; представление в ходе дискуссии с Советом по правам человека мнений обладателей мандатов, включая вопрос сотрудничества со специальными процедурами; выступление за расширение возможностей специальных процедур в контексте реформы; определение инновационных путей повышения уровня осведомленности общества о специальных процедурах и их работе; активное участие в обеспечении того, что "рационализация" мандатов не приведет к снижению эффективности системы.

III. СИСТЕМА СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР И СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

17. Участники положительно оценили тот факт, что проведение тринадцатого совещания совпало по времени с первой сессией Совета по правам человека. Участники были проинформированы Секретариатом о последних изменениях в Совете. Они были осведомлены о существующих предложениях относительно расширения мандатов и рассмотрения докладов, представленных обладателями мандатов на шестьдесят второй сессии Комиссии.

18. В рамках данного пункта повестки дня участники обсудили взаимоотношение системы специальных процедур с Советом, включая УПО и пересмотр мандатов. Все обладатели мандатов недвусмысленно подчеркивали необходимость сохранения и укрепления системы специальных процедур. Было неоднократно отмечено, что специальные процедуры являются основой международного правозащитного механизма.

19. Подчеркивалась важность сохранения центральной роли специальных процедур в системе УПО одновременно с признанием их автономности и независимости. В этом контексте основной акцент был сделан на роли Координационного комитета как посредника между специальными процедурами и Советом по правам человека.

20. Участники совещания согласились подготовить проект выступления Председателя на Совете (приложение II). В этом выступлении участники положительно оценили создание Совета, что открывает дополнительные возможности для обеспечения поощрения и защиты прав человека. Участники также положительно оценили принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 60/251 о Совете по правам человека, призывающей к сохранению системы специальных процедур, и выразили желание активно участвовать в процессе обзора, запланированного на текущий год.

21. Обладатели мандатов призвали Совет непосредственно и эффективно взаимодействовать со специальными процедурами путем оперативного изучения представляемых обладателями мандатов докладов; незамедлительного реагирования на предупреждения о возможных грубых нарушениях прав человека; выделения в ходе пленарных сессий как минимум одного часа на проведение интерактивного диалога с каждым обладателем мандата; эффективного вовлечения обладателей мандатов специальных процедур в осуществление мероприятий по раннему предупреждению, а также в тематические дискуссии и чрезвычайные сессии Совета; и призыва к членам Совета учитывать и выполнять рекомендации обладателей мандатов, содержащиеся в их докладах.

22. Обладатели мандатов также выступили с предложением отвести деятельности специальных процедур центральное место (среди других) в системе универсального периодического обзора (УПО), в частности посредством признания степени взаимодействия со специальными процедурами в качестве основного критерия при оценке проявления государствами духа сотрудничества и конструктивного диалога, к которому призывает резолюция Генеральной Ассамблеи 60/251 о Совете по правам человека.

23. Обладатели мандатов настоятельно рекомендовали Совету призвать государства к укреплению сотрудничества со специальными процедурами путем предоставления им постоянно действующих приглашений; своевременного представления содержательных ответов на их запросы; оперативного реагирования на обращения об организации посещения страны; и выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам такого посещения.

24. Наконец, обладатели мандатов призвали Совет по правам человека активно поощрять и контролировать выполнение государствами рекомендаций, содержащихся в докладах и сообщениях обладателей мандатов, а также признать важную роль неправительственных организаций, региональных и национальных правозащитных институтов, являющихся ключевыми партнерами Совета и специальных процедур.

25. Во время обмена мнениями с Советом по правам человека, который состоялся 23 июня 2006 года, практически все делегации подчеркивали, что специальные процедуры являются неотъемлемым элементом системы правозащитных механизмов, и отмечали положительный вклад, который внесут в работу Совета их экспертные знания и компетентные советы. Делегации государств, а также неправительственные организации неоднократно заявляли, что процесс реформирования должен основываться на принципах беспристрастности, независимости и профессионализма. Некоторые НПО призывали

государства уделять в ходе осуществления пересмотра особое внимание укреплению специальных процедур.

26. Отмечалась особая важность сохранения независимости системы специальных процедур. Некоторые делегации также подчеркивали, что в целях эффективного функционирования специальных процедур необходимо обеспечить их взаимодействие с государствами, в частности, путем организации посещения стран и подготовки ответов на запросы. В этой связи государства - члены Совета были призваны предоставить открытые приглашения всем специальным процедурам. Подчеркивалось, что последующая деятельность по выполнению выводов и рекомендаций специальных процедур должна стать важным элементом УПО. Высказывалась идея необходимости более тесного взаимодействия между самими процедурами, в том числе в свете осуществления визитов в государства, с целью обеспечения более широкого географического охвата.

27. По мнению некоторых делегаций, необходимо, чтобы в ходе обзора мандатов были затронуты вопросы избирательности, политизации и двойных стандартов. Также отмечалась важность избежания дублирования функций. Пересмотренный вариант Руководства по специальным процедурам Организации Объединенных Наций был воспринят делегациями в качестве позитивного шага. Несколько делегаций отметили необходимость достижения большей согласованности в методах работы, обеспечения независимости от всех заинтересованных сторон и совершенствования процедуры назначения.

28. Представители некоторых делегаций выразили признательность Координационному комитету за его участие в дискуссии по реформе. Было высказано предложение проводить регулярные совещания Координационного комитета и региональных групп.

IV. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОБЛАДАТЕЛЕЙ МАНДАТОВ И СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ КОММУНИКАЦИИ

29. По данному пункту повестки дня участники обсудили вопросы последующей деятельности по выполнению выносимых ими рекомендаций и совершенствования стратегии в области коммуникации. В основу дискуссии были положены рекомендации, принятые на двенадцатом ежегодном совещании.

30. Секретариат проинформировал участников о мерах, принятых в целях улучшения стратегии в области коммуникации, в частности путем образования Секции информационного управления и коммуникации. Усилия, направленные на повышение

уровня осведомленности о деятельности специальных процедур, были непосредственно связаны с поощрением последующей деятельности через гарантирование того, что результаты работы специальных процедур будут доступны всем основным участникам и будут использованы в качестве инструментов информационно-просветительской деятельности и разработки программ. В этой связи Секретариат подготовил ряд предложений. Они предусматривают включение в общую стратегию сотрудничества УВКПЧ с государствами подготовку странового анализа и определение общих направлений на основе деятельности специальных процедур; разработку тематических направлений и статистики для проведения внутреннего анализа и передачу их представителям на местах; подготовку и распространение среди обладателей мандатов и сотрудников УВКПЧ еженедельных записок о деятельности обладателей мандатов, месячных бюллетеней и статистических данных об обращениях, а также примеров положительного опыта; подготовку квартальных бюллетеней о деятельности обладателей мандатов, размещаемых на вебсайте УВКПЧ и распространяемых по сети среди партнеров. УВКПЧ также разрабатывает тренировочные модели для различных партнеров, включая сотрудников УВКПЧ и партнеров из системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации, профессиональные группы, наращивающие потенциал в области сотрудничества с системой специальных процедур. УВКПЧ разработаны вебсайты системы специальных процедур и каждого обладателя мандата в отдельности.

А. Стратегия в области коммуникации

31. Участники акцентировали необходимость обеспечения широкого распространения пресс-релизов, а также целесообразность транслирования интервью по радио Организации Объединенных Наций во время осуществления миссий в государстве с целью распространения информации об их результатах. Отмечалось, что было бы полезно оценить масштабы отражения работы специальных процедур в средствах массовой информации. Также поднимался вопрос о необходимости обеспечения того, чтобы информация о выводах, сделанных по итогам посещений, доходила до субъектов прав, а также того, чтобы доклады об итогах визитов были распространены среди всех заинтересованных сторон и лиц, играющих ключевую роль на национальном уровне. В связи с этим в качестве положительной практики отмечались, в частности, перевод докладов на национальные языки и их распространение через различные каналы.

32. В целях повышения информативности вебсайтов было предложено размещать на них информацию, содержащуюся в разрабатываемых Секретариатом внутренних аналитических материалах. Было также высказано предложение о проведении УВКПЧ

среднесрочного исследования с целью определения способов обеспечения доступности предоставляемой специальными процедурами богатой информации.

33. Для того чтобы обеспечить возможность связи заинтересованных лиц с обладателями мандатов, было предложено создать электронные "почтовые ящики" для каждого мандата. Доступ к соответствующим электронным адресам должен быть предоставлен всем обладателям мандатов, что позволит им осуществлять более тесное взаимодействие с партнерами.

В. Последующие действия

34. При обсуждении механизма последующих действий некоторые обладатели мандатов говорили о необходимости упорядочить процедуру направления сообщений. В качестве ключевого элемента последующих действий и выполнения рекомендаций отмечалась целесообразность более тесного сотрудничества со страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также определения ключевых фигур и "собеседников" до посещения страны. Один из докладчиков по странам рассказала о проведении страновой группой Организации Объединенных Наций семинара по ее докладу, в ходе которого лица, играющие ключевую роль на национальном уровне, обсудили рекомендации и разработали на их основании план действий. Также обсуждалась необходимость создания системы информирования обладателей мандатов учреждениями Организации Объединенных Наций о ходе реализации их рекомендаций.

35. Упоминались и другие возможные способы поощрения последующих действий по выполнению рекомендаций специальных процедур с целью повышения их эффективности.

36. Участники выразили признательность пятерым обладателям мандатов, которые работали над докладом о положении лиц, содержащихся под стражей на военно-морской базе в Гуантанамо-Бей (E/CN.4/2006/120): Председателю-докладчику Рабочей группы по произвольным задержаниям Лейле Зерруги; Специальному докладчику по вопросу о независимости судей и адвокатов Леандро Деспуи; Специальному докладчику по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания Манфреду Новака; Специальному докладчику по вопросу о свободе религии и убеждений Асме Джахангир и Специальному докладчику по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Полу Ханту. Участники с удовлетворением отметили, что указанный доклад вызвал ответную реакцию, породившую дискуссии о возможном закрытии центра содержания под стражей в Гуантанамо-Бей. Участники призвали обладателей мандатов

соответствующих специальных процедур продолжать конструктивную деятельность на этом направлении.

V. КОНСУЛЬТАЦИИ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

37. В рамках данного пункта повестки дня состоялась дискуссия участников с представителями гражданского общества по вопросу о роли специальных процедур в контексте деятельности Совета по правам человека.

38. В своих выступлениях некоторые НПО отмечали, что процесс реформирования и пересмотра мандатов, открывая большие возможности для укрепления системы специальных процедур, в то же время является весьма рискованным. Все НПО выразили поддержку системе специальных процедур и обладателям мандатов и акцентировали необходимость объединения усилий с тем, чтобы пересмотр мандатов Советом по правам человека привел к укреплению роли тематических и страновых процедур.

39. В ходе дискуссии подчеркивалось, что Совету по правам человека следует уделять внимание не только каждому отдельному мандату, но и природе, структуре и функционированию системы в целом. Вместе с тем приводились аргументы в пользу того, что Совет не должен приступать к обзору мандатов до того, как будут определены объективные критерии, на основании которых возможно осуществление обзора.

40. Представители гражданского общества намерены представить Совету конкретные предложения относительно многочисленных и сложных аспектов, которые необходимо затронуть в ходе обзора мандатов, а обладателям мандатов – уже существующие документы по данному вопросу. Обладатели мандатов должны также выработать общую позицию по этим важнейшим аспектам и инициировать диалог с Советом с целью отстаивания основных принципов, лежащих в основе деятельности системы специальных процедур. В этом контексте многие участники особенно выделяли роль Координационного комитета. Участники дискуссии интересовались мнениями обладателей мандатов относительно методов рассмотрения Советом их докладов и желаемых путей взаимодействия во время сессий, периодичности докладов и результатов дискуссий в Совете. Неоднократно подчеркивалось, что в свете обзора мандатов очень важно учитывать вопросы, связанные с последующими действиями и выполнением рекомендаций специальных процедур. Необходимо, в частности предусмотреть, каким образом специальные процедуры могут содействовать Совету в осуществлении последующих действий и наоборот.

41. Участники не раз поднимали вопрос о важности обеспечения интеграции выводов и рекомендаций специальных процедур в деятельность Совета по правам человека. Результаты работы специальных процедур следует учитывать не только при проведении универсального периодического обзора, но и в других аспектах деятельности Совета, в том числе, при рассмотрении сообщений о грубых нарушениях прав человека, реагировании на чрезвычайные ситуации или оказании технической помощи. Для того, чтобы деятельность специальных процедур эффективно дополняла работу Совета по правам человека необходимо, с одной стороны, обеспечить сотрудничество государств-членов со специальными процедурами через организацию визитов обладателей мандатов и своевременное представление ответов на их запросы, а с другой стороны - специальным процедурам следует усовершенствовать методы работы с тем, чтобы регулярно проводить оценку уровня взаимодействия в сфере организации визитов и ответов на запросы с точки зрения качественных и количественных показателей, а также формулировать стратегические и точные рекомендации, содержащие указание сроков их выполнения. Было высказано предложение составить сборник сообщений специальных процедур по каждой стране с целью гарантирования того, что представленная специальными процедурами информация будет должным образом использована государствами.

42. Один из представителей национальных правозащитных учреждений (НПЗУ) отметил, что сотрудничество НПЗУ со специальными процедурами и является взаимно выгодным и привел несколько конкретных примеров такого взаимодействия. Особое внимание было уделено роли НПЗУ в распространении информации во время и после посещений государств обладателями мандатов, а также в обеспечении выполнения их рекомендаций.

43. В качестве вопросов, заслуживающих особого внимания, представители гражданского общества отметили следующие: нарушения прав человека по признаку сексуальной ориентации и половой принадлежности; гендерное равенство; права коренных народов; права женщин-заключенных и их детей.

44. Ряд обладателей мандатов приняли участие в дискуссии и выразили признательность представителям гражданского общества и НПО за поддержку их деятельности, а также за сотрудничество в сфере защиты прав человека и содействие в получении доступа к жертвам нарушений. Обладатели мандатов поблагодарили представителей гражданского общества за высказанные в ходе дискуссии конструктивные предложения. В ответ на эти предложения некоторые обладатели мандатов отмечали необходимость совместных действий, направленных на обеспечение укрепления системы специальных процедур в результате реформирования и пересмотра мандатов. В этих целях было предложено проводить более частые консультации.

45. Обладатели мандатов также говорили об усилиях по совершенствованию методов работы и особенно отмечали, что они приветствуют конструктивную критику со стороны гражданского общества. Представители гражданского общества были проинформированы о намерении обладателей мандатов в скором времени запросить комментарии по пересмотренному варианту Руководства по специальным процедурам Организации Объединенных Наций. Один из обладателей мандатов призвал НПО к сотрудничеству с использованием системного подхода по вопросам, связанным с деятельностью специальных процедур и гражданского общества в рамках Совета по правам человека. Неправительственным организациям неоднократно предлагалось содействовать обладателям мандатов в распространении их докладов и выводов. Некоторые обладатели мандатов выступили с предложением о подготовке всеобъемлющего позиционного документа о роли специальных процедур в Совете, затрагивающего все аспекты, упомянутые участниками настоящей дискуссии.

VI. ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО ВОПРОСУ О ДЕТЯХ И ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ

46. В рамках данного пункта повестки дня участники были проинформированы Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах г-жой Радхикой Кумарасвами об осуществлении ее мандата и обсудили возможные пути сотрудничества и взаимной поддержки.

47. Специальный представитель пояснила, что ее мандат был учрежден Генеральной Ассамблеей в 1997 году для оценки воздействия вооруженных конфликтов на детей. Обладатель этого мандата представляет доклад Совету по правам человека, Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности. Специальный представитель сообщила, что, согласно имеющейся статистике, около 300 000 детей привлекаются к участию в вооруженных конфликтах в 30 регионах мира, дети-солдаты составляют 10% состава вооруженных сил по всему миру. Статут Международного уголовного суда (МУС) предусматривает ответственность за принудительный набор детей в состав вооруженных сил; канцелярия Специального представителя сотрудничает с МУС по ряду таких дел.

48. Специальный представитель напомнила о резолюции Совета Безопасности 1539 (2004 год), в которой содержится перечень грубых нарушений в отношении детей в период вооруженных конфликтов. К ним, в частности, относятся: вербовка и использование детей-солдат сторонами в вооруженном конфликте; убийство и калечение детей; изнасилование и другие формы сексуального насилия, жертвой которого чаще

всего становятся девочки; похищения и насильственное переселение; отказ в предоставлении гуманитарного доступа к детям; нападения на школы и больницы; а также торговля, принудительный труд и все формы рабства. В резолюции также отмечается, что в докладе Генерального секретаря говорится как о сторонах, виновных в вербовке детей, в ситуациях вооруженных конфликтов, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности, так и о сторонах в других ситуациях вооруженных конфликтов. В резолюции также содержится намерение рассмотреть вопрос о принятии принудительных мер, включая адресные санкции, если стороны откажутся участвовать в диалоге.

49. Резолюцией Совета Безопасности 1612 (2005 год) предусмотрено создание механизма наблюдения и отчетности. В каждом из государств, находящихся в состоянии вооруженного конфликта, специальными миссиями ЮНИСЕФ и УВКПЧ осуществляются инициативы по сбору информации о нарушениях в отношении детей в ситуации вооруженного конфликта. Такой же деятельностью занимаются НПО и НПЗУ. Затем информация может передаваться через канцелярию Специального представителя Генеральному секретарю, а от него – в Совет Безопасности. Рабочая группа Совета Безопасности заседает каждые два месяца для рассмотрения докладов Канцелярии Специального представителя. Рабочая группа может вынести решение о принятии санкций в отношении сторон, не выполняющих требования Совета Безопасности. Был сделан особый акцент на необходимости обеспечения процессуальных гарантий в контексте этой процедуры.

50. Специальный представитель призвала обладателей мандатов принимать участие в описанном процессе наблюдения и отчетности, особенно в период осуществления визитов в страны в плане обмена информацией и информационно-просветительской работы.

51. Обладатели мандатов положительно оценили беседу со Специальным представителем и выразили пожелание более тесно сотрудничать с ней. Они отметили важность координации действий и взаимопомощи. В этом контексте было предложено учредить механизм регулярного оповещения Канцелярии Специального представителя о посещениях обладателями мандатов тех стран, где имеются упомянутые стороны вооруженного конфликта. Также подчеркивалась целесообразность использования созданного Советом Безопасности механизма наблюдения в качестве образца для создания подобных механизмов в других сферах.

52. В ходе совещания выступила также Специальный докладчик по вопросу о правозащитниках Африканской комиссии по правам человека г-жа Рейне Алпини Гансу. В своей речи она отметила значение ее сотрудничества со Специальным представителем

Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках. Она указала, что в настоящее время в составе Африканской комиссии действуют пять докладчиков: по вопросу о тюремном заключении; по вопросу о свободе выражения убеждений; по правам женщин; по вопросу о беженцах и внутренне перемещенных лицах; по вопросу о правозащитниках. В рамках осуществления своего мандата она наделена следующими полномочиями: поиск, получение, изучение информации о ситуации с правозащитниками в Африке и принятие соответствующих мер; представление докладов на каждой очередной сессии Африканской комиссии; сотрудничество и диалог с государствами-членами, национальными правозащитными учреждениями, соответствующими межправительственными институтами, международными и региональными правозащитными механизмами, правозащитниками и другими заинтересованными сторонами; разработка эффективной политики в области защиты лиц, занимающихся правозащитной деятельностью, и соответствующие рекомендации; повышение уровня осведомленности и поощрение выполнения в Африке положений Декларации Организации Объединенных Наций о правозащитниках.

53. Обладатели мандатов положительно оценили участие в совещании Специального докладчика Африканской комиссии и высказали идею создания сети региональных механизмов по аналогичным или смежным вопросам и укрепления сотрудничества с ними. Также была упомянута возможность участия таких партнеров в будущих ежегодных совещаниях и установления институциональных связей для проведения совместных мероприятий.

VII. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

54. В рамках данного пункта повестки дня участники имели возможность встретиться с председателями договорных органов по правам человека и обменяться мнениями по процессу реформы.

55. Представители специальных процедур и договорных органов выразили удовлетворение существующим уровнем взаимного сотрудничества и координации. Были приведены конкретные примеры взаимодействия, связанного с обменом информацией по отдельным странам и выработкой договорными органами по правам человека комментариев/рекомендаций общего характера. Многие участники отмечали важность учета взаимных рекомендаций. Один из участников дискуссии высказал идею возможности представления обладателями мандатов специальных процедур письменной информации и предложений договорным органам относительно вопросов для обсуждения до начала их сессий.

56. Участники подчеркивали, что создание Совета по правам человека требует еще более высокой степени взаимодополняемости двух механизмов. Была отмечена необходимость обеспечить высокий уровень личного участия, в том числе посредством предоставления соответствующим обладателям мандатов возможности непосредственного обращения к договорным органам в случае рассмотрения докладов государств, представляющих для них особый интерес. Особо выделялась роль Секретариата в обмене информацией между договорными органами и специальными процедурами. В этой связи было предложено ежегодно составлять подборку примеров положительного опыта.

57. В отношении предложения об учреждении единого постоянно действующего договорного органа некоторые из участников выразили озабоченность в связи с возможной утратой каждым отдельным комитетом специфики его работы. Вместе с тем другие участники расценили идею создания единого постоянно действующего органа как позитивный шаг на пути к созданию "всемирного суда по правам человека". Некоторые участники говорили, что для продолжения гармонизации и совершенствования системы договорных органов, в частности путем разработки общих правил представления докладов, необходимо сохранить основные характерные особенности каждого комитета. Одним из предложений в этой области было наделение единого постоянно действующего органа полномочиями по рассмотрению индивидуальных жалоб, с тем чтобы повысить оперативность их рассмотрения и гарантировать последовательность правовой практики, а также обеспечение сохранения за существующими комитетами полномочий по рассмотрению периодических докладов и проведению расследований.

58. Неоднократно подчеркивалось, что одним из основных недостатков систем специальных процедур и договорных органов является отсутствие последующих действий по выполнению их выводов и рекомендаций, особенно со стороны основных органов Организации Объединенных Наций, занимающихся разработкой политики. Учреждение Совета по правам человека представляет собой механизм, способный устранить этот недостаток. В этой связи некоторые участники подчеркнули, что универсальный периодический обзор должен пониматься не как процесс оценки одними государствами ситуации с правами человека в других государствах, а как оценивание государствами уровня выполнения другими государствами решений и рекомендаций независимых экспертных органов. Совет должен опираться на существующие правозащитные механизмы, выполняющие функции по установлению фактов и нормативной оценке, с уделением особого внимания процессу имплементации. Таким образом будет решен вопрос возможного дублирования функций договорных органов при осуществлении УПО. К тому же это предотвратит превращение механизма УПО в так называемую апелляционную инстанцию для тех государств, которые уже отчитывались перед

договорными органами за соблюдение международных договоров по правам человека. Подчеркивалась роль Верховного комиссара в стимулировании процесса УПО в качестве платформы для последующих действий.

59. Было рекомендовано подготовить совместное письмо, призывающее Верховного комиссара обеспечить, чтобы как минимум одним из основных источников информации при проведении УПО были выводы и рекомендации договорных органов и специальных процедур, и предусмотреть систему обзора для повышения уровня выполнения этих рекомендаций.

VIII. ВСТРЕЧА С ВЕРХОВНЫМ КОМИССАРОМ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ЕЕ ПЛАНА СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

A. Обмен мнениями с Верховным комиссаром

60. В своей вступительной речи Верховный комиссар выразила признательность и восхищение самоотверженной работой и достижениями специальных процедур. Верховный комиссар отметила, что, хотя в последнее время основное внимание уделялось учреждению Совета по правам человека и разработке стратегии для ее Управления, "этот год будет посвящен специальным процедурам" и внимание будет смещено в их сторону. Верховный комиссар подчеркнула, что все усилия будут направлены на предоставление необходимых средств специальным процедурам.

61. В свете настоящей реформы Верховный комиссар гарантировала специальным процедурам всестороннюю поддержку. Она призвала обладателей мандатов направить общие усилия не только на сохранение, но и на совершенствование системы специальных процедур. Широко распространено мнение о том, что система специальных процедур нуждается в улучшении с точки зрения обеспечения большей согласованности и последовательности методов работы. Обладателям мандатов необходимо реагировать на заявления подобного характера. В этой связи Верховный комиссар приветствовала учреждение Координационного комитета как позитивный и своевременный шаг. Необходимо, чтобы обладатели мандатов работали совместно и коллективно выступали по институциональным вопросам. Верховный комиссар призвала обладателей мандатов принимать непосредственное участие в процессе обзора, с тем чтобы предвидеть возможные проблемы и быть в состоянии предложить продуманные и проанализированные пути их решения.

62. Обладатели мандатов сердечно поблагодарили Верховного комиссара за ее участие в дискуссии и высказанные слова поддержки, а также дали высокую оценку ее работе.

В ходе дискуссии были затронуты следующие вопросы: возможные сферы сотрудничества специальных процедур с УВКПЧ и степень вовлечения специальных процедур в деятельность Верховного комиссара; целесообразность оказания Управлением материальной и интеллектуальной поддержки специальным процедурам в отношении специфических тематических аспектов; необходимость равномерного распределения поддержки и возможностей взаимодействия среди всех обладателей мандатов; целесообразность разработки специальными процедурами и УВКПЧ совместной политики по конкретным ситуациям; необходимость учета мнений специальных процедур при формировании стратегий и программ сотрудничества с государствами. Также отмечалось, что согласованность действий зачастую зависит от внешних факторов, таких, как процедура назначения обладателей мандатов и доступные им средства. Обладатели мандатов обратились к Верховному комиссару за поддержкой по этим и подобным вопросам.

63. Верховный комиссар подтвердила, что она поддерживает институциональную независимость и личную свободу специальных процедур и подчеркнула необходимость сохранения у них, как и у ее Управления, прерогативы использования своих профессиональных оценок во всех ситуациях. Верховный комиссар отметила, что существует много сфер, в которых возможно сотрудничество и необходима взаимная поддержка. В этих целях необходимо сформировать систему коммуникации между специальными процедурами и УВКПЧ. Верховный комиссар указала на предпринимаемые в настоящее время усилия в плане наращивания тематического экспертного опыта Управления, что будет также поддерживать работу специальных процедур. Верховный комиссар далее отметила, что необходимо использовать механизм УПО и не жалеть усилий на то, чтобы сделать его существенным дополнением системы поощрения и защиты прав человека. Верховный комиссар выразила намерение повышать степень прозрачности работы специальных процедур и их авторитет.

В. Обмен мнениями с заместителем Верховного комиссара и сотрудниками высшего управленческого звена УВКПЧ

64. Участники имели возможность встретиться с сотрудниками высшего управленческого звена УВКПЧ. В ходе настоящей сессии обладателям мандатов была предоставлена возможность задать вопросы заместителю Верховного комиссара г-же Мерхан Уильямс; руководителю Сектора по договорам и делам Комиссии УВКПЧ г-ну Бакру Ндиайе; руководителю Сектора специальных процедур г-же Суссан Раади-Азаракши; руководителю Сектора по укреплению потенциала и деятельности на местах УВКПЧ г-ну Фабрицио Хошилду; руководителю Сектора по исследованиям и праву на развитие УВКПЧ г-ну Ибрахиму Вани; руководителю Сектора коммуникации

г-же Сьюзан Карран; руководителю Подразделения, занимающегося вопросами планирования и политики г-ну Майклу Фрюлингу.

65. Среди вопросов, затронутых обладателями мандатов, были следующие: обоснование группирования всех тематических мандатов в рамках одного подразделения; необходимость равного распределения поддержки среди всех мандатов; целесообразность рассмотрения способов осуществления УВКПЧ последующей деятельности по выполнению рекомендаций специальных процедур; необходимость укрепления коммуникационного потенциала УВКПЧ и расширения информационных возможностей с целью повышения степени осведомленности в обществе о деятельности специальных процедур и гарантирования того, что их доклады не "пропадут бесследно"; создание доступных и персонализированных вебсайтов специальных процедур; роль присутствия на местах в распространении выводов и рекомендаций специальных процедур на национальном уровне, а также в консультировании специальных процедур при определении приоритетных стран; значение перевода докладов на национальные языки; необходимость осуществления Управлением "интеллектуального лидерства".

66. Заместитель Верховного комиссара подчеркнула необходимость более интенсивного обмена информацией между обладателями мандатов и УВКПЧ с целью лучшего понимания возможностей друг друга и создания благоприятной среды для укрепления сотрудничества. План стратегического управления Верховного комиссара представляет собой основанный на достигнутых результатах двухлетний план, затрагивающий многие вопросы, поднимаемые специальными процедурами.

67. Недавно в УВКПЧ был создан Сектор коммуникации, для укрепления потенциала которого будет выделено значительное количество кадровых ресурсов. Планируется проведение консультаций сотрудников Сектора коммуникаций с обладателями мандатов посредством Координационного комитета для определения путей реагирования на необходимость более активного распространения информации об их деятельности, а также лучшего понимания их роли и функций. Усилия по улучшению вебсайта предпринимаются, но в настоящее время УВКПЧ располагает ограниченными возможностями в этом отношении.

68. Особый акцент был сделан на том, что передача всех тематических процедур в Сектор специальных процедур будет гарантировать равномерную и согласованную поддержку всех процедур и взаимное обогащение различных мандатов. В настоящее время принимаются меры, направленные на равномерное распределение кадровых ресурсов между всеми мандатами, хотя процесс набора сотрудников продвигался довольно медленно. УВКПЧ также расширяет свое географическое представительство и

присутствие на местах, особенно в регионах. Это улучшит взаимодействие в подготовке и осуществлении последующей деятельности по итогам визитов специальных процедур. Процесс вовлечения государств обеспечит распространение выводов и рекомендаций специальных процедур и будет способствовать их реализации. Более того, будет организовано широкое техническое взаимодействие между обладателями мандатов и постоянными сотрудниками УВКПЧ с целью определения областей, в которых специальные процедуры могут оказывать поддержку УВКПЧ.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I

ПЕРЕЧЕНЬ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ОБЛАДАТЕЛЕЙ МАНДАТОВ, ПРИГЛАШЕННЫХ УЧАСТВОВАТЬ В ТРИНАДЦАТОМ СОВЕЩАНИИ

I. ТЕМАТИЧЕСКИЕ МАНДАТЫ

- | | |
|--|---|
| 1. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям | Член, г-н С. Коркуэра* |
| 2. Рабочая группа по произвольным задержаниям | Председатель-Докладчик
г-жа Л. Зерруги* |
| 3. Рабочая группа по вопросу о наемниках | Председатель-Докладчик
г-жа А. Бенавидес де Перес* |
| 4. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях | Г-н Ф. Алстон* |
| 5. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов | Г-н Л. Деспуи* |
| 6. Специальный докладчик по вопросу о пытках | Г-н М. Новак* |
| 7. Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц | Г-н В. Келин |
| 8. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии и убеждений | Г-жа А. Джахангир* |
| 9. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение | Г-н А. Лигабо* |

* Присутствовали на совещании.

- | | |
|--|--------------------------|
| 10. Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости | Г-н Д. Дьен* |
| 11. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии | Г-н Ж.М. Пети* |
| 12. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях | Г-жа Я. Эртюрк* |
| 13. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах | Г-жа Р. Кумарасвами* |
| 14. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников | Г-жа Х. Джилани* |
| 15. Специальный докладчик по вопросу о неблагоприятных последствиях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов | Г-н О. Ибеану* |
| 16. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов | Г-н Х. Бустаманте* |
| 17. Независимый эксперт по вопросу о последствиях политики экономических реформ и внешней задолженности | Г-н Б.А. Ньямвайя-Мудхо* |
| 18. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование | Г-н В. Муньос* |
| 19. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень | Г-н М. Котари* |

- | | |
|---|---|
| 20. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание | Г-н Ж. Зиглер* |
| 21. Независимый эксперт по вопросам меньшинств | Г-жа Г. Макдугалл* |
| 22. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида | Г-н Х. Мендес |
| 23. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов | Г-н Р. Ставенхаген* |
| 24. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете | Г-н А. Сенгупта |
| 25. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья | Г-н П. Хант* |
| 26. Рабочая группа по лицам африканского происхождения | Председатель-Докладчик
г-н П. Касанда* |
| 27. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми | Г-жа С. Худа* |
| 28. Специальный докладчик по вопросу о терроризме и правах человека | Г-н М. Шейнин* |
| 29. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности | Г-н Р. Ризки |

II. Мандаты по странам

- | | |
|--|--------------------|
| 1. Личный представитель Верховного комиссара по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на Кубе | Г-жа К. Шане |
| 2. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме | Г-н П.С. Пиньейру* |

- | | |
|---|---------------------|
| 3. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года | Г-н Дж.Дугард* |
| 4. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго | Г-н Т.Ф. Пасере |
| 5. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди | Г-н А. Окола* |
| 6. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении в области прав человека в Комбодже | Г-н Я. Гхаи |
| 7. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали | Г-н Г. Алнажар* |
| 8. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити | Г-жа Д. Жуане* |
| 9. Независимый эксперт по вопросу о техническом сотрудничестве и консультативном обслуживании в Либерии | Г-жа Ш. Абака* |
| 10. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане | Г-жа С. Самар* |
| 11. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике | Г-н В. Мунтарбхорн* |
| 12. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси | Г-н А. Северин* |
| 13. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Узбекистане | Г-жа М. Пикар* |

Приложение II

ЗАЯВЛЕНИЕ ЕЖЕГОДНОГО СОВЕЩАНИЯ ОБЛАДАТЕЛЕЙ МАНДАТОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР ПО СЛУЧАЮ УЧРЕЖДЕНИЯ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Мы, обладатели мандатов специальных процедур, приветствуем создание Совета по правам человека. Мы видим в учреждении этого нового органа дополнительные возможности для укрепления усилий по поощрению и защите глобальной системы прав человека. Мы преисполнены решимости внести свой активный вклад в эти общие усилия.

Как напомнил в своем выступлении на первой сессии Совета по правам человека Генеральный секретарь: "эти механизмы, большинство из которых сопряжено с деятельностью отдельных людей, выбранных с учетом их опыта и знаний и работающих без вознаграждения, представляют собой "передовые отряды", от которых мы ожидаем обеспечения защиты прав человека и заблаговременного предупреждения об их нарушениях. Поднимая тревогу, а затем проводя расследование, они сохраняют в центре внимания всего мира многие из наших наиболее неотложных дилемм в области прав человека". Специальные процедуры "дают возможность высказаться безмолвным жертвам злоупотреблений, а их доклады являются отправной точкой для обсуждения вопроса о конкретных мерах, которые правительствам необходимо принять для того, чтобы положить конец нарушениям и обеспечить защиту прав человека в будущем".

На протяжении многих лет эта деятельность способствовала повышению авторитета и укреплению целостности правозащитного механизма, обеспечивая ежедневную защиту жертв нарушений прав человека во всех частях мира и взаимодействуя с государствами-членами в целях повышения эффективности защиты прав человека.

Механизм специальных процедур, который включает Специальных докладчиков, Специальных представителей Генерального секретаря, Представителей Генерального секретаря, Представителей Комиссии по правам человека, независимых экспертов и рабочие группы, был создан правозащитной системой Организации Объединенных Наций для того, чтобы привнести объективность, профессионализм и надежность в процесс мониторинга защиты прав человека.

Их независимость от внешнеполитического или любого другого воздействия является важнейшим элементом, обеспечивающим беспристрастное выполнение ими своих функций. Чтобы сохранить это уникальное качество, потенциальные обладатели мандатов ни в коей мере не должны казаться пристрастными. Поэтому необходимо,

чтобы независимые эксперты в области прав человека, получившие мандаты специальных процедур, не занимали посты, связанные с принятием решений, в исполнительных или законодательных органах в своих государствах. Специальные процедуры включают тематические мандаты, которые изучают положение в области прав человека во всех частях мира. Другие мандаты касаются наблюдения за общим положением в области прав человека в конкретной стране. На них возложена обязанность принимать меры по наблюдению и быстрому реагированию на утверждения о нарушениях прав человека отдельных лиц или групп, либо в глобальном масштабе, либо в конкретной стране или территории, и представлять доклады о своей деятельности органам Организации Объединенных Наций.

Мы отмечаем, что сотрудничество со специальными процедурами было важным фактором, принимавшимся во внимание при выборе государств - членов Совета по правам человека нынешнего состава. Мы призываем Совет укреплять этот подход, побуждая настоящих и будущих членов расширять всестороннее сотрудничество со специальными процедурами, в том числе посредством увеличения числа постоянно действующих приглашений посетить страну. Мы положительно оцениваем сотрудничество и конструктивный диалог между специальными процедурами и нынешними членами Совета, 17 из которых распространили действие постоянных приглашений на все специальные процедуры. Надеемся, что остальные государства - члены Совета также рассмотрят такую возможность. Мы настоятельно рекомендуем государствам, которые не ответили на обращения специальных процедур о посещении, включая государства, расширившие число постоянно действующих приглашений, уделить приоритетное внимание решению этого вопроса.

Мы призываем перейти от изложения политических намерений к реальным действиям. Со своей стороны мы преисполнены решимости направить индивидуальные и совместные усилия на решение сложной задачи, заключающейся в обеспечении повышения эффективности работы специальных процедур и признания ценности прав человека во всех уголках земли. В этом контексте мы настоятельно просим Совет играть в этом деле основную роль и предоставить максимум возможностей для развития всех правозащитных механизмов в рамках эффективной системы.

Мы положительно оцениваем принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 60/251 о Совете по правам человека, которая призывает к сохранению системы специальных процедур, и хотим принять активное участие в предусмотренном резолюцией процессе обзора, который будет проведен в течение этого года. Это, среди прочего, должно привести к укреплению системы специальных процедур и к большему синергизму между

этой системой и остальными органами системы Организации Объединенных Наций в деле защиты прав человека.

Любой обзор следует начинать со всесторонней концептуализации роли специальных процедур как независимых экспертов, оказывающих консультативное содействие и поддержку недавно созданному Совету по правам человека, прежде всего, при проведении универсального периодического обзора, с тем, чтобы Совет мог эффективно "рассматривать ситуации, связанные с нарушением прав человека, включая грубые и систематические нарушения, и делать свои рекомендации по ним, а также "быстро реагировать на чрезвычайные ситуации в области прав человека" (резолюция Генеральной Ассамблеи 60/251, пункты 3 и 5 f)). Только после этого следует приступить к осуществлению обзора существующих мандатов, в ходе которого могут быть затронуты следующие аспекты: процесс отбора, гарантирующий независимость деятельности; взаимодополнение и наличие пробелов; возможности и соответствующие ресурсы, необходимые для реализации мандата; совершенствование механизма последующих действий и появление новых вопросов в области прав человека.

По итогам консультаций, проведенных в течение прошлого года, как на нашем ежегодном совещании, так и в ходе неформальных встреч в Женеве в октябре 2005 года, мы приняли решение улучшать и укреплять методы работы в целях наиболее эффективного осуществления мандатов.

Мы преисполнены решимости продолжать совершенствование методов работы открытым и транспарентным путем. Эту решимость иллюстрируют два конкретных примера: мы создали Координационный комитет специальных процедур на ежегодном совещании в прошлом году, мы обновили руководство по нашим методам работы. Проект обновленного руководства будет размещен в Интернете, и мы призываем всех наших партнеров представить свои комментарии до его завершения и принятия. Обе указанные инициативы могут способствовать вовлечению и активному участию специальных процедур в определении модели их укрепления, а также в процессе последующего пересмотра мандатов и в проведении универсального периодического обзора.

В это время перемен, вызовов и надежд, которое переживает международное правозащитное сообщество, мы призываем Совет признать важнейшую роль специальных процедур в укреплении защиты прав человека. С этой целью необходимо предпринять следующие шаги:

- 1. Признать систему специальных процедур незаменимым механизмом поощрения и защиты прав человека;**
- 2. Предоставить специальным процедурам возможность непосредственно и эффективно взаимодействовать с Советом путем:**

- а) оперативного рассмотрения докладов обладателей мандатов, представленных по итогам осуществления конкретной миссии, и реагирования на них;**

- б) незамедлительного реагирования на ранние предупреждения о возможных грубых нарушениях и систематического вовлечения обладателей мандатов специальных процедур в мероприятия Совета в области раннего предупреждения, а также во все тематические дискуссии и чрезвычайные сессии;**

- с) выделения, как минимум, одного часа в ходе пленарных сессий для проведения интерактивных диалогов со всеми обладателями мандатов;**

- д) призыва членов реагировать на все содержащиеся в докладе обладателя мандата конкретные рекомендации;**

- 3. Сделать работу специальных процедур ключевым элементом при осуществлении Советом по правам человека универсального периодического обзора путем:**

- а) фокусирования универсального периодического обзора на оценке эффективности выполнения государством выводов и рекомендаций независимых экспертных органов, избегая дублирования их функций;**

- б) признания выводов и рекомендаций специальных процедур и договорных органов (наблюдательных комитетов, учрежденных в рамках договоров о правах человека) в качестве важнейшего элемента универсального периодического обзора;**

с) обеспечения того, чтобы степень взаимодействия со специальными процедурами стала основным критерием оценки приверженности государств духу сотрудничества и конструктивного диалога, к которому призывает резолюция Генеральной Ассамблеи 60/251 о Совете по правам человека; и

d) активного вовлечения обладателей мандатов специальных процедур в процесс проведения универсального периодического обзора.

4. Призвать государства укреплять сотрудничество со специальными процедурами посредством направления им приглашений; быстрого представления содержательных ответов на их запросы; оперативного реагирования на просьбы о посещении страны; облегчения доступа к жертвам, обладателям прав и неправительственным организациям; выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам визита.

5. Активно поощрять выполнение государствами рекомендаций обладателей мандатов, содержащихся в их докладах по итогам поездок и сообщениях, в том числе путем укрепления механизмов последующих действий.

6. Обеспечить активное участие специальных процедур в процессе обзора механизмов через Координационный комитет, выступающий в качестве контактной группы в отношениях с обладателями мандатов по вопросам, требующим коллективных действий, наделенный консультативным статусом и призванный ассоциироваться *ab initio* со всеми проводимыми реформами.

7. Просить Генерального секретаря в сотрудничестве с Верховным комиссаром по правам человека предоставлять специальным процедурам кадровые, материальные и финансовые ресурсы, необходимые им для эффективного решения задач и проблем, возникающих в контексте процесса реформ.

8. Признать важнейшую роль НПО, региональных и национальных правозащитных институтов как основных партнеров Совета и специальных процедур. Мы призываем поддерживать и укреплять доступ и участие гражданского общества как неотъемлемого элемента эффективной работы Совета.

Мы верим, что все указанные элементы необходимы государствам для воплощения в жизнь надежд, связанных с учреждением нового органа. Государства должны в полном объеме использовать накопленный опыт и профессионализм прежней Комиссии по правам человека и в то же время отказаться от подходов, которые подрывали деятельность Комиссии. Специальные процедуры преисполнены решимости принять вызов, связанный с реализацией больших ожиданий на благо всех людей, и в первую очередь жертв нарушений прав человека во всех регионах мира, которые продолжают рассматривать механизм специальных процедур как эффективное средство защиты их прав.
