ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ **A**

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/4/39
9 March 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Четвертая сессия
Пункт 2 предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ "СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА"

Доклад Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения о работе ее шестой сессии

(Женева, 29 января - 2 февраля 2007 года)[*]

Председатель-докладчик: г-н Питер Леса Касанда

Резюме

На своей шестой сессии Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения рассмотрела тему расового профилирования. Рабочая группа признала, что расовое профилирование составляет нарушение права на недискриминацию, и напомнила о том, что международные и региональные нормы четко устанавливают незаконный характер расовой дискриминации в сфере отправления правосудия. Рабочая группа настоятельно призвала государства дать четкое определение расового профилирования и принять конкретные законодательные положения, запрещающие эту практику, принять позитивные меры для обеспечения реального участия лиц африканского происхождения и представителей других уязвимых групп на всех уровнях системы правоохранительных органов и предложила государствам создать механизмы сбора дезагрегированных данных и осуществления надзора в целях борьбы с расовым профилированием. Рабочая группа приветствовала также решение Генеральной Ассамблеи созвать в 2009 году конференцию по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий.

[*] Настоящий доклад представляется с запозданием из-за того, что Рабочая группа провела свою сессию в январе 2007 года, позже изначально установленного срока.

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	*Стр.*
Введение		1 - 3	3
I.	ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ	4	3
II.	РЕЗЮМЕ ВЫСТУПЛЕНИЙ	5 - 52	3
	A. Общие заявления	5 - 26	3
	B. Тематический анализ: обсуждение и анализ проблемы расового профилирования	27 - 52	8
III.	ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	53 - 78	20
	A. Выводы	53 - 74	20
	B. Рекомендации	75 - 78	23

Приложения

I.	Повестка дня	25
II.	Список участников	26

Введение

1. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения провела свою шестую сессию с 29 января по 2 февраля 2007 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

2. Сессию открыла Верховный комиссар по правам человека г-жа Луиза Арбур. В качестве своего Председателя-докладчика Рабочая группа избрала г-на Питера Леса Касанда.

3. В настоящем докладе отражен общий ход обсуждений.

I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ

4. В ходе шестой сессии Рабочая группа провела шесть открытых и три закрытых заседания. В ее работе приняли участие следующие члены Рабочей группы: Питер Леса Касанда (Председатель-докладчик), Джозеф Франс, Джордж Николас Джаббур и Ирина Морояну-Златеску, а также наблюдатели от 60 государств-членов и одного государства, не являющегося членом Группы, 12 неправительственных организаций (НПО) и двух межправительственных организаций. Список участников и повестка дня содержатся в приложениях. Со всеми рабочими документами, представленными экспертами и участниками, можно ознакомиться в секретариате или на вебсайте УВКПЧ[1].

II. РЕЗЮМЕ ВЫСТУПЛЕНИЙ

A. Общие заявления

5. Со вступительным словом к участникам обратилась Верховный комиссар по правам человека.

6. Верховный комиссар заявила, что в Дурбанской декларации и Программе действий не только закреплено торжественное обязательство государств работать сообща, в них международному сообществу предложена функциональная общая повестка дня по борьбе против расизма во всех его проявлениях.

---

[1] См. www.ohchr.org/english/issues/racism/groups/african/4african.htm.

7. Верховный комиссар подчеркнула то важное достижение Дурбанской конференции, что на ней была затронута страшная трагедия рабства. Она приветствовала принятие резолюции 61/19 Генеральной Ассамблеи, в которой 25 марта 2007 года было единогласно провозглашено днем всемирного празднования 200-летия отмены трансатлантической работорговли в качестве подтверждения принятого в Дурбане обязательства осудить рабство как грубое нарушение прав человека.

8. Верховный комиссар выразила озабоченность по поводу практики расового профилирования, которая нарушает гарантию некоторых основных прав человека. Она подчеркнула, что практика расового профилирования нарушает принцип равенства перед законом, а также международных правовых норм, нацеленных на ликвидацию расизма и расовой дискриминации. Она подтвердила фундаментальную основу, закрепленную в статье 1 Всеобщей декларации прав человека, и вновь особо отметила несовместимость практики расового профилирования с уважением прав человека и принципа недискриминации. Она призвала Рабочую группу принять конкретные рекомендации, с тем чтобы помочь правительствам в решении проблемы расового профилирования.

9. Своим Председателем-докладчиком Рабочая группа избрала г-на Питера Леса Касанду.

10. Председатель-докладчик поблагодарил Верховного комиссара за поддержку, оказываемую в деле выполнения мандата Рабочей группы. Были приняты предварительная повестка дня и программа работы.

11. Открывая обсуждение по пункту 5 повестки дня, Председатель-докладчик отметил, что во многих районах мира лица африканского происхождения, как и прежде, являются жертвами расовой дискриминации и изоляции, в частности в отношении доступа к здравоохранению, средствам к существованию, социальному обеспечению, образованию и приносящей доход деятельности.

12. Председатель-докладчик приветствовал принятие резолюции 61/149 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила созвать не позднее 2009 года конференцию по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Она также просила Совет по правам человека вести подготовку к этому мероприятию, а также сформулировать конкретный план и ежегодно представлять обновленную информацию и доклады по данному вопросу начиная с 2007 года.

13. Он напомнил, что Рабочая группа до сих пор занималась выполнением своих задач путем проведения обстоятельного тематического анализа вопросов, имеющих актуальное значение для лиц африканского происхождения, включая определение мер по преодолению их социальной изоляции, а также действий и мер, направленных на содействие их участию в решении основных политических, экономических и социальных вопросов жизни общества, в котором они живут.

14. Председатель-докладчик подчеркнул, что в ходе шестой сессии Рабочая группа уделит внимание выработке конкретных рекомендаций по ликвидации расового профилирования, которое затрагивает лиц африканского происхождения и африканцев во всех районах мира.

15. В ходе общих прений ряд наблюдателей от правительств и НПО поделились информацией о проводимой деятельности и принятых на национальном уровне мерах по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, а также о существе тематического вопроса, подлежащего обсуждению в ходе шестой сессии.

16. Наблюдатель от Алжира, выступавший от имени Группы африканских государств, подчеркнул важное значение работы Рабочей группы. Он подтвердил, что Группа африканских государств поддерживает Рабочую группу, и призвал Рабочую группу увеличить число посещений стран, в ходе которых ее члены имели бы возможность обсуждать важные вопросы с соответствующими властями, в том числе с представителями государственных служб, школ, больниц и правоохранительных органов. Он подчеркнул, что, несмотря на различные международные усилия, лица африканского происхождения продолжают испытывать на себе серьезное влияние наследия былой практики и что реальной интеграции не достигнуто. Он отметил, что эффективное осуществление Дурбанской декларации и Программы действий - это длительный процесс и что на сегодняшний день эффективными являются лишь немногочисленные усилия по ее осуществлению. Он подчеркнул, что МВФ и Всемирному банку следует подключиться к процессу выработки эффективных мер по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Он добавил, что важно также, чтобы правительства приняли национальные планы действий и стратегии для борьбы против расизма, расового профилирования, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Он отметил также, что особое внимание следует уделять женщинам африканского происхождения.

17. Наблюдатель от одной из НПО отметила, что в последние годы в Северной и Южной Америке участились случаи расового профилирования. Она подчеркнула важность того, чтобы государства-члены и другие представители осознали, что из-за отсутствия

финансовых средств в работе сессии не участвуют представители НПО и гражданского общества из числа лиц африканского происхождения.

18. Г-н Франс сослался на замечание Верховного комиссара относительно резолюции 61/19 Генеральной Ассамблеи, касающейся празднования 200-летия отмены трансатлантической работорговли. Он огласил свой торжественный призыв к государствам-членам повысить уровень осведомленности об отмене рабства и использовать это в качестве основы для дальнейших дискуссий по проблемам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Он заявил, что правительствам следует приложить все усилия для обеспечения того, чтобы дети знали о прошлом, и что история рабства и работорговля должны быть включены в школьные программы. Что касается намечаемой конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, то г-н Франс подчеркнул важное значение того, чтобы различные заинтересованные стороны имели возможность проанализировать этот вопрос и представить Рабочей группе конкретные рекомендации, внеся тем самым конструктивный вклад в эффективную организацию обзорной конференции. Г-н Франс также особо отметил, что проблема рабства нуждается в дальнейших исследованиях. Он подчеркнул, что крайне важно обеспечить участие представителей НПО и гражданского общества в сессиях Рабочей группы. Он добавил, что было бы очень полезно, если бы в ближайшие дни государства и НПО проинформировали экспертов Рабочей группы о ходе осуществления Дурбанской декларации и Программы действий.

19. Наблюдатель от одной из НПО поддержал заявление г-на Франса о том, что весьма важно обеспечить участие НПО и гражданского общества в таких консультативных совещаниях.

20. Г-н Джаббур заявил, что в ходе обзорной конференции особую роль должны сыграть региональные организации. Им следует организовать региональные совещания для проведения обзора имеющихся достижений в контексте Дурбанской декларации и Программы действий.

21. Г-жа Златеску призвала Рабочую группу приложить усилия к тому, чтобы дать более четкое определение расового профилирования.

22. Наблюдатель от Южной Африки поддержала заявление представителя Алжира. Она подчеркнула, что расовое профилирование, а также виктимизация и социальная изоляция лиц африканского происхождения представляют собой серьезную проблему. После террористических акций, совершенных 11 сентября 2001 года, во всем мире произошел

рост масштабов расового профилирования. Помимо цвета кожи и происхождения, к числу оснований для расового профилирования добавились религиозные символы и вероисповедание. Подозреваемых в причастности к терроризму лиц подвергают многочисленным необоснованным полицейским допросам, арестам, заключению под стражу и другим действиям. Она подчеркнула, что международных договоров недостаточно, и добавила, что важно помнить о том, что в Дурбанской декларации и Программе действий упоминается также о "политической воле".

23. Наблюдатель от одной из НПО отметил, что государства-члены неохотно применяют международные нормы и случаи расового профилирования являются следствием этого. Он рекомендовал Рабочей группе тесно сотрудничать с соответствующими договорными органами.

24. Г-н Касанда напомнил, что все большее число государств подписывают и ратифицируют соответствующие международные договоры и это свидетельствует о растущем значении, которое они придают ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Он отметил, что было бы очень полезно, если бы участники представили информацию о ходе выполнения дурбанских обязательств.

25. Наблюдатель от Египта отметил, что рекомендации Рабочей группы порой недостаточно ясны или не имеют конкретного адресата. В этом отношении важно, чтобы Рабочая группа тесно сотрудничала с механизмами по наблюдению за осуществлением договоров для содействия эффективному выполнению рекомендаций. Он добавил, что он поддерживает заявление наблюдателя от Алжира.

26. Наблюдатель от одной из НПО зачитал заявление о поддержке и рекомендации в адрес Рабочей группы от имени всех НПО, представленных на шестой сессии. В начале своих замечаний он подчеркнул необходимость привлечения внимания международного сообщества к росту числа нарушений прав человека лиц африканского происхождения во всем мире. Он подчеркнул, что Рабочая группа должна стать форумом международного сообщества в деле выявления и содействия внедрению актуальных, устойчивых и эффективных решений проблемы ликвидации всех форм расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, затрагивающих лиц африканского происхождения во всем мире. Он отметил важное значение работы, проводимой Рабочей группой, и особо указал, что она должна продолжать свою работу в области прав человека лиц африканского происхождения. Он подчеркнул, что финансирование Рабочей группы должно осуществляться из средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В настоящее время нехватка финансовых средств ограничивает способность Рабочей

группы работать непосредственно с жертвами расизма в их собственных странах. Он добавил, что участие гражданского общества в сессиях Рабочей группы имеет важное значение и что в этом контексте требуются финансовые средства для оказания помощи в покрытии путевых расходов участников, с тем чтобы обеспечить более широкое участие лиц африканского происхождения.

B. Тематический анализ: обсуждение и анализ проблемы расового профилирования

27. Открывая обсуждение по пункту 6 повестки дня, Председатель-докладчик обратил внимание Рабочей группы на необходимость выработки конкретных рекомендаций по ликвидации расового профилирования. Он заявил, что расовое профилирование существует во всех районах мира и что отсутствие информации не означает того, что этого явления не существует.

Пункт 6 a): Определение расового профилирования и международные основы, запрещающие расовое профилирование

28. Председатель-докладчик Рабочей группы по произвольным задержаниям г-жа Лейла Зерруги представила документ, посвященный определению расового профилирования. Она подчеркнула, что расовое профилирование является нарушением права на недискриминацию, которое твердо закреплено в международном праве, поскольку оно считается составной частью системы обычного международного права. Она пояснила, что проблематичным моментом в контексте расового профилирования является отсутствие единого широко принятого определения. Вместо него существует несколько определений, что затрудняет задачу доказательства наличия расового профилирования. Она отметила, что имеется два разных определения расового профилирования: одно - узкое и ограничительное, а другое - довольно широкое. Согласно ограничительному определению под расовым профилированием понимаются действия со стороны сотрудников правоохранительных органов, основанные исключительно на признаке расы. Другая категория включает широкие определения, в которых, помимо расы, учитываются все возможные основания для дискриминации. Кроме того, г-жа Зерруги подчеркнула, что существует различие между расовым профилированием и уголовным профилированием. Основное различие состоит в том, что расовое профилирование основано на расе, а уголовное - на поведении. Она подчеркнула важное значение статистических данных о расовом профилировании для определения масштабов этой проблемы, общих тенденций и оптимальных методов, которые могут использоваться для борьбы с этим явлением.

29. Член Рабочей группы по проблеме лиц африканского происхождения г-жа Ирина Морояну-Златеску начала свое выступление с проведения обзора международных основ Организации Объединенных Наций, применимых к проблеме запрещения расового профилирования, включая договоры, механизмы и процедуры. Она пояснила, что положения, содержащиеся в международных договорах по правам человека, составляют лишь общую основу для работы над проблемой расового профилирования. Она подчеркнула, что для эффективного запрещения такой практики, нацеленного на искоренение этого явления, необходимы конкретные законодательные меры. Необходимо также распространять передовой опыт, особенно среди правоохранительных органов.

30. Член Рабочей группы по проблеме лиц африканского происхождения г-н Джордж Джаббур рассмотрел два определения расового профилирования: расовое профилирование в органах полиции и расовое профилирование в системе отправления правосудия. Он подчеркнул, что практика расового профилирования не только противоречит нормам международного права в области прав человека, но и является неэффективной в борьбе с преступностью. Он подчеркнул, что расовое профилирование нужно квалифицировать как преступление в рамках национального законодательства.

Пункт 6 b): Проблема расового профилирования в системе отправления правосудия

31. Председатель Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) г-н Режис де Гутт представил подробный обзор общей рекомендации XXXI КЛРД о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия. Он пояснил, что лица африканского происхождения охватываются этой общей рекомендацией и что она распространяется не только на расовое профилирование, но и на все проявления расовой или этнической дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия. Расовое профилирование конкретно затронуто в пункте 20 общей рекомендации. Он пояснил, что определение расового профилирования, содержащееся в пункте 72 Дурбанской программы действий, имеет более широкий охват по сравнению с определением, содержащимся в пункте 20 общей рекомендации.

Пункт 6 c): Региональная деятельность и опыт в области проблемы расового профилирования

32. Юрист Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости (ЭКРИ) г-жа Клаудия Лам выступила с сообщением о работе ЭКРИ в области проблемы расового профилирования. Вначале эта работа велась на основе постранового подхода; а сейчас же

основным инструментом в работе над этой проблемой являются общие политические рекомендации. Предварительный проект определения расового профилирования, используемый ЭКРИ, ориентирован на использование расового профилирования сотрудниками правоохранительных органов. ЭКРИ решила использовать понятие расового, а не этнического профилирования, поскольку этот термин был бы слишком узким. ЭКРИ определяет расовое профилирование как дискриминацию по признакам расы, цвета кожи, языка, вероисповедания, гражданства или национального или этнического происхождения. Согласно этому определению расовое профилирование является одной из форм расовой дискриминации по смыслу определения расовой дискриминации, данного ЭКРИ, которое основано на прецедентном праве Европейского суда по правам человека. В этом определении, в отличие от многих других определений, не содержится упоминаний о стереотипах.

33. Г-жа Лам заявила, что проект общей политической рекомендации содержит следующие рекомендации: четко определить и запретить расовое профилирование, собирать данные и осуществлять исследования и мониторинг в отношении расового профилирования, ввести стандарт обоснованного подозрения и организовать подготовку сотрудников полиции по ознакомлению с определением расового профилирования. Она пояснила, что запрещение отнюдь не обязательно предполагает принятие уголовно-правовых положений, поскольку в некоторых случаях более подходящими инструментами могут оказаться конституция, а также гражданское и/или административное законодательство.

Пункт 6 d): Воздействие расового профилирования на человека

34. Генеральный секретарь швейцарской организации "Карефур", занимающейся изучением проблемы расизма в отношении лиц африканского происхождения и борьбы с ним, г-н Жером Топка выступил с сообщением по вопросу о расовом профилировании в отношении лиц африканского происхождения в Швейцарии. Г-н Топка подчеркнул, что расизм в отношении лиц африканского происхождения является особой формой расизма. Он осветил нынешнее положение дел в Швейцарии и указал на некоторые громкие дела в швейцарских судах и на отношение швейцарских средств массовой информации к расизму. Он коснулся также проблем расовой предвзятости и стереотипов в отношении лиц африканского происхождения и что расистские проявления в отношении лиц африканского происхождения становятся все более обыденным явлением. Он рекомендовал, в частности, усилить изучение проблемы расизма в школах, органах полиции, государственном секторе и системе отправления правосудия, добиваться большего расового разнообразия в рядах полиции, составить антидискриминационную хартию, создать орган по наблюдению за положением в области расизма, шире применять

новаторские методы в борьбе против расистского отношения к лицам африканского происхождения, а также принять меры для повышения уровня осведомленности о проблеме расизма в отношении лиц африканского происхождения в обществе. Он отметил позитивную работу, проводимую организацией "Карефур" в сотрудничестве со средствами массовой информации и полицией, но при этом подчеркнул, что для улучшения положения лиц африканского происхождения в Швейцарии требуется более активное сотрудничество.

35. Член Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения г-н Джозеф Франс выступил с сообщением по вопросу о влиянии расового профилирования на лиц африканского происхождения в Европе. Он отметил, что расовое профилирование - это серьезная проблема в области прав человека, которая затрагивает миллионы лиц африканского происхождения, проживающих в Европе. По его мнению, в большинстве европейских стран имеются достаточные конституционные и правовые основы для установления незаконного характера расового профилирования в отношении лиц африканского происхождения. Он подчеркнул, что существуют неоспоримые доказательства того, что расовое профилирование не дает сотрудникам правоохранительных органов никаких преимуществ в борьбе с преступностью. Профилирование контрпродуктивно в том плане, что оно ведет к отвлечению ресурсов правоохранительных органов и отчуждению некоторых из тех лиц, чье содействие является необходимым для эффективного выявления преступников.

36. Г-н Франс особо отметил психологическое, социальное и экономическое воздействие расового профилирования на людей. Кроме того, вполне очевидно, что одним из наиболее значительных и потенциально долговременных аспектов воздействия расового профилирования является его влияние на детей и молодежь. Он отметил, что одним из возможных побочных эффектов практики расового профилирования является криминализация целых общин. Он пояснил, что истинные масштабы и характер расового профилирования оценить по-прежнему сложно из-за отсутствия или неэффективности официальных механизмов сбора данных в ряде европейских стран. Многие страны не имеют надлежащих официальных механизмов сбора данных для регистрации и распространения информации о расовом профилировании. Последствия расового профилирования ощущаются далеко за пределами правоохранительной сферы. Оно оказывает совокупное негативное воздействие наравне с расовой дискриминацией.

37. Г-н Франс предложил следующие рекомендации для рассмотрения Рабочей группой: систематический сбор дезагрегированных данных о преступлениях расистского характера и расовом профилировании, разработка и принятие законодательных норм, запрещающих профилирование, разработка и осуществление стратегии найма лиц африканского

происхождения, проживающих в Европе, в систему правоохранительных органов, укрепление общинных отношений и заказ на проведение специального исследования по вопросу о воздействии расового профилирования на проживающих в Европе лиц африканского происхождения.

38. Председатель-докладчик Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения г-н Питер Леса Касанда выступил с сообщением по вопросу о воздействии расового профилирования на людей. Он подчеркнул, что расовое профилирование нарушает нормы права прав человека. Он также подчеркнул, что эта практика отнюдь не ограничивается одними лишь лицами африканского происхождения. Он далее подчеркнул, что расистская практика проявляется в самых разных контекстах. Затем он провел обзор исследований по проблеме расового профилирования в различных странах.

39. Г-н Касанда заявил, что расовое профилирование представляет собой посягательство на человеческое достоинство и причиняет психологическую и эмоциональную боль его жертвам. Расовое профилирование вызывает у них чувство гнева, разочарования и унижения. Он подчеркнул, что расовое профилирование подрывает общественное доверие к правоохранительным органам, особенно среди молодежи. Расовое профилирование ослабляет гражданские чувства жертв, поскольку они чувствуют себя чужими в обществе. Оно разрушает связь между населением и сотрудниками правоохранительных органов, низводя целые общины до положения подозреваемых и стимулируя предубеждения против правоохранительных структур со стороны соответствующих групп населения.

Пункт 6 e): Проблема безнаказанности и ответственности в связи с актами расового профилирования

40. Партнер в составе фирмы "Винебл ЛЛП" (Вашингтон, округ Колумбия) г-н Роберт Л. Уилкинс выступил с сообщением по вопросу о борьбе с безнаказанностью и обеспечением ответственности в системе правоохранительных органов применительно к расовому профилированию в Соединенных Штатах Америки. Он подчеркнул, что, несмотря на определенные позитивные сдвиги в некоторых областях, расовое профилирование по-прежнему остается серьезной проблемой в Соединенных Штатах. Г-н Уилкинс акцентировал внимание на практике задержаний и обысков автомобилей. Он рассказал об акте расового профилирования, жертвами которого оказался он сам и его семья, и о судебном иске, возбужденном его семьей против правоохранительных органов. Затем он рассказал о том, какими, на его взгляд, могли бы быть важнейшие элементы успешной кампании за обеспечение ответственности. По его мнению, успешная стратегия могла бы включать три ключевых компонента: во-первых, согласованные усилия для

привлечения внимания гражданского общества, политического руководства и правоохранительной системы к проблеме расового профилирования и для включения этого вопроса в число приоритетных направлений деятельности; во-вторых, сбор данных; в-третьих, нацеленность любой эффективной стратегии на формирование культуры ответственности в системе правоохранительных органов.

41. Представитель Афро-канадского бюро правовой помощи г-жа Маргарет Парсонс выступила с сообщением о проблеме ответственности в связи с актами расового профилирования. Она подчеркнула, что важное значение для борьбы с безнаказанностью в отношении расового профилирования имеют независимые механизмы обеспечения ответственности, предполагающие проведение организационных изменений и гарантирующие ответственность учреждений и отдельных лиц. Г-жа Парсонс рассказала о мерах, принимаемых афро-канадской общиной для повышения ответственности государственных учреждений и должностных лиц, и в частности о повышении осведомленности о проблеме расизма в рядах полиции, организации антирасистской подготовки для сотрудников полиции и требовании четкого определения концепции обоснованных подозрений. Она осветила передовой опыт в области обеспечения ответственности и особо отметила необходимость создания механизмов надзора, обеспечения разнообразия в рядах полиции и выработки более четких руководящих положений в отношении обоснованных подозрений для полиции. Она подчеркнула, что антирасистский контроль является важным средством обеспечения того, чтобы органы полиции соответствовали тем ожиданиям, которые на них возлагает общество, и выполняли задачи, поставленные перед ними законодательством. Без такого контроля правоохранительные органы утрачивают представление о том, какое влияние они оказывают на общины, чьим интересам они призваны служить. Для повышения эффективности антирасистского контроля он должен быть нацелен на изменение общей культуры в рядах полиции. Г-жа Парсонс пояснила, что контроль может быть также полезным в плане оценки степени полезности и влияния обучения и подготовки сотрудников полиции. Она добавила, что единственным способом выведения дискуссии по проблеме расового профилирования из сферы риторики и пересказа прецедентов в русло более рационального диалога, соответствующего требованиям отчетности и гласности, является сбор дезагрегированной информации, который позволит снять обеспокоенность соответствующих общин и поможет лицам африканского происхождения и правоохранительным органам оценить глубину и масштабы этой проблемы.

42. Профессор факультета общественных наук Государственного университета Рио-де-Жанейро г-н Игнасиу Кану сделал сообщение по вопросу о расовой мотивированости действий полиции, сопровождающихся гибелью людей, в Бразилии.

Г-н Кану пояснил, что бразильское общество имеет четко очерченную структуру, обусловленную социально-экономическими различиями, и во главу угла в дискуссиях по проблемам неравенства и дискриминации нередко выходит вопрос о том, какое происхождение имеют эти различия - классовое или расовое. Он коснулся расовых предрассудков в системе обеспечения общественной безопасности в Бразилии и провел обзор различных проявлений расовой предвзятости. Затем он представил результаты проведенного им исследования. Он особо отметил необходимость сбора данных для установления причин наличия и влияния расового профилирования в правоохранительных органах.

Пункт 6 f): Дискриминация де-юре и институциональный аспект дискриминации, приписываемой полиции и другим правоохранительным службам

43. Председатель-докладчик Рабочей группы по произвольным задержаниям г-жа Лейла Зерруги выступила с сообщением по вопросу о дискриминации де-юре и институциональном аспекте дискриминации, приписываемой полиции и другим правоохранительным службам. Г-жа Зерруги отметила, что дискриминация является частым явлением в судебной и правоохранительной системе многих стран мира. Дискриминационные виды практики нередко связаны с эндемическими формами расизма. Анализ дискриминационных видов практики в системе отправления правосудия показывает, что дискриминация - это не только результат поведения отдельных лиц, обязанных обеспечивать соблюдение законов; она может также иметь юридически оформленный и институциональный характер и быть структурно интегрирована в организационную систему и методы функционирования органов полиции, судебных систем и пенитенциарных служб. Она пояснила, что политика может быть либо явно дискриминационной (прямая дискриминация и дискриминация де-юре), либо косвенной (институциональная). Косвенная дискриминация имеет своим следствием прямую дискриминацию на практике. Она отметила, что необходимо отвлечься от формальной идеи равенства и учитывать влияние политики на практику. Г-жа Зерруги подчеркнула, что практическое содержание институционального аспекта расового профилирования видно из статистических данных. Она заявила, что слабая представленность меньшинств в системе правоохранительных органов способствует укоренению стереотипов, основанных на признаках расы, этнического происхождения, цвета кожи или вероисповедания.

Пункт 6 g): Терроризм, преступность и подозреваемые группы общества: свидетельства расового профилирования со стороны сотрудников полиции и формы решения этой проблемы

44. Представитель организации "За открытое и справедливое общество" г-жа Рейчел Нейлд представила документ по вопросу об этническом профилировании со стороны сотрудников полиции в Европе. В Европе преобладает практика этнического профилирования по признакам расы, этнического происхождения, гражданства или вероисповедания. Она отметила, что, несмотря на широкое распространение этой практики в Европе, она не имеет достаточного документального подтверждения и не является объектом четкого запрещения в европейском законодательстве. Кроме того, она указала, что профилирование террористов основывается в основном на религиозной принадлежности. Другим затронутым ею вопросом, вызывающим озабоченность, была концепция "радикализации", в контексте которой цель состоит в выявлении лиц, находящихся в процессе "радикализации". Г-жа Нейлд отметила, что, прежде чем вводить какую-либо дискриминационную меру, важно оценить ее пропорциональность - затраты и эффективность. В числе негативных последствий профилирования были упомянуты стигматизация целых "подозрительных" групп общества, рост преступности и беспорядков из-за снижения доверия к полиции и отказ граждан от сотрудничества с полицией. Она отметила, что устанавливаемые профили являются вполне прогнозируемыми и террористические группы уже продемонстрировали свою способность обходить их. Она подчеркнула необходимость законодательного запрещения, сбора этнических данных, улучшения отношения к меньшинствам и развития отношений между полицией и меньшинствами.

Пункт 6 h): Профилирование в борьбе с терроризмом

45. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом г-н Мартин Шейнин вновь отметил важное значение вопроса об определении применительно к профилированию. Он пояснил, что, по его мнению, профилирование является приемлемым средством деятельности правоохранительных органов, когда профили имеют статистическое подтверждение. Г-н Шейнин пояснил, что в контексте борьбы с терроризмом допустимое профилирование должно основываться на принципе соразмерности и законности цели. Он также уточнил, что, поскольку во многих случаях вероисповедание установить нелегко, сотрудники правоохранительных органов используют профилирование на основе этнического происхождения и гражданства. Он подчеркнул, что любое профилирование контрпродуктивно и неэффективно в борьбе против терроризма, поскольку террористические группы легко приспосабливаются к окружающей обстановке и обходят

обычные стереотипы. По его мнению, всеобщие или выборочные досмотры, проводимые профессионалами, являются более эффективными, чем обычное профилирование, поскольку они носят недискриминационный характер и не дают террористам возможности остаться незамеченными. Г-н Шейнин подчеркнул, что профилирование, в случае его применения, должно основываться не на этническом или религиозном признаках, а на поведении. В этом контексте государствам нужно выработать для правоохранительных органов четкие руководящие положения о мерах, являющихся допустимыми в ходе операций по борьбе с терроризмом. Он также отметил необходимость документального учета и контроля применительно к практическим методам профилирования террористов, установления надзора за деятельностью правоохранительных органов и обеспечения соблюдения ими норм в области прав человека.

Пункт 6 i): Значение расового профилирования в контексте усиления расизма

46. Член Группы независимых видных экспертов по осуществлению положений Дурбанской декларации и Программы действий г-жа Эдна Сантуш Роланд заявила, что расовое профилирование отнюдь не всегда проявляется одинаково во всех регионах. Она отметила, что в Латинской Америке общества оставались расистскими на протяжении длительного времени и от расизма больше всего страдали лица африканского происхождения. Дурбанская конференция открыла возможности для проведения диалога между лицами африканского происхождения и правительствами. Несмотря на этот диалог, лица африканского происхождения по-прежнему становятся жертвами расовой дискриминации, а их представители не контролируют процесс усиления расового профилирования в результате объявления войны терроризму.

47. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-н Дуду Дьене отметил, что расовое профилирование является показателем масштабов расизма, дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Он пояснил, что некоторые общины стали заметными в связи с тем, что их группы оказались объектом расового профилирования. По его словам, расизм основывается на социальной модели концепции самобытности. Кроме того, идея "естественности" расизма, которая убеждает людей в том, что расизм - это часть человеческой природы, является крайне опасным, идеологическим и манипуляторским инструментом. Он пояснил, что истоки любой тенденции в расизме восходят к социальной модели самобытности и что ее нужно демонтировать. Он считает, что эскалация расизма в последние годы обусловлена возвращением старых стереотипов. По его мнению, причиной роста масштабов расового профилирования являются кризисные ситуации, связанные с самобытностью. В отношении миграции он

подчеркнул, что принимающие страны проводят такую политику, которая заставляет людей забывать и отвергать свою прошлую культурную самобытность, чтобы доказать, что они интегрировались в принимающее общество. По его мнению, создание системы культурного многообразия на интерактивных, демократических и недискриминационных началах открывает путь для преодоления расизма и дискриминации.

Пункт 6 j): Меры по борьбе с расовым профилированием, включая превентивные позитивные меры

48. Личный представитель действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией по отношению к мусульманам г-н Омюр Орхун выступил с сообщением, посвященным превентивным позитивным мерам по борьбе с расовым профилированием с уделением особого внимания мусульманам. Он подчеркнул, что рост исламофобии вызывает глубокую озабоченность. Для противодействия этому негативному и тревожному явлению необходимо разработать и активно осуществлять эффективные стратегии и просветительские подходы. Углубление понимания и уважения по отношению к культурному и религиозному многообразию могло бы стать первым шагом в деле определения и разработки критериев для оптимальной практики борьбы с нетерпимостью и дискриминацией против мусульман. Для эффективного достижения этой цели осуждение такого поведения должно сопровождаться эффективными законодательными и судебными мерами, а также мерами в области просвещения.

49. Личный представитель действующего Председателя ОБСЕ по вопросам борьбы против расизма, ксенофобии и дискриминации, в том числе против нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и представителей других вероисповеданий, и Председатель Центра Европейского союза по контролю за проявлениями расизма и ксенофобии (ЦКЕС) г-жа Анастасия Крикли в начале своего выступления подчеркнула, что в борьбе против расизма нельзя довольствоваться достигнутым и что сделать предстоит намного больше. Она коснулась проблем борьбы за создание общества, сочетающего в себе разные культурные уклады и построенного на принципах справедливости и равенства. Она подчеркнула, что в борьбе с расовым профилированием нужно как можно шире использовать существующие международные и региональные конвенции. В этом контексте она упомянула о Дурбанской декларации и Программе действий и отметила важное значение национальных планов действий в работе над проблемой расового профилирования. Она указала на необходимость решения проблемы прямой и косвенной дискриминации посредством ее интеграции в правовые основы стран, а также просвещения. В этом контексте важнейшее значение для эффективной борьбы с расовым профилированием имеет политическая воля и руководство. Г-жа Крикли

добавила, что к работе над проблемой расового профилирования нужно подключать не только органы полиции, но и иммиграционные службы, тюремную систему и судебные органы. В центральное русло работы требуется интегрировать целостный институциональный подход к расовому профилированию, который предусматривал бы не только предварительную подготовку, но и подготовку в процессе выполнения служебных обязанностей. Кроме того, развитие культуры руководства нужно осуществлять на основе антирасистских ценностей. Она заявила, что работу над проблемой расового профилирования нужно проводить на основе законов, касающихся расизма и расовой дискриминации, признавая, в частности, те аспекты, где прямой и косвенный расизм коренится в структурах наших различных систем. Она добавила, что необходимо принимать позитивные меры в правоохранительных органах для обеспечения реального участия целевых групп меньшинств на всех уровнях. Кроме того, необходимо, чтобы заинтересованные стороны на всех уровнях участвовали в разработке мер по решению проблемы расового профилирования. Она пояснила, что любые действия по решению проблемы расового профилирования нужно подкреплять независимыми механизмами сбора данных. В заключение г-жа Крикли заявила, что необходимо выйти за рамки проблем расизма и дискриминации и взглянуть на параллели между расовым профилированием, нищетой и социальным отчуждением. Кроме того, она подчеркнула необходимость признания того, что сложности, связанные с расовой дискриминацией и расовым профилированием, могут оказывать разное влияние на различные группы и требуют различных мер реагирования.

Пункт 6 k): Сбор данных по вопросу об этническом профилировании

50. Начальник Отдела исследований и сбора данных Европейского центра по контролю за проявлениями расизма и ксенофобии г-н Панагиотис Димитракопулос выступил с сообщением о работе и исследованиях, проводимых Центром. Его сообщение было посвящено в основном сбору данных по вопросу об этническом профилировании в Европе. Он кратко рассказал о деятельности ЦКЕС и заявил, что ее главной целью является сбор и анализ данных и информации о явлениях расизма, ксенофобии и антисемитизма в целях оказания поддержки Сообществу и его государствам-членам в контексте принятия мер или разработки направлений для деятельности в рамках их соответствующих сфер компетенции. Он подчеркнул важное значение статистических данных в борьбе против расизма для целей официального учета масштабов и характера расизма и создания основ для разработки и осуществления стратегий по борьбе с расизмом. Он отметил, что в последние годы этническое профилирование приобретает все большие масштабы в Европейском союзе, и это в первую очередь является отражением террористических угроз, мер безопасности и опасений, связанных с ростом незаконной миграции.

Пункт 6 l): Преимущества представленности всех групп населения среди сотрудников полиции и системы уголовного правосудия

51. Профессор права Королевского университета в Белфасте г-н Том Хэдден посвятил свое выступление вопросу о разработке превентивных стратегий в борьбе против расового профилирования. Он подчеркнул, что применительно к такой практике, как расовой профилирование, было бы более целесообразным не просто осуждать и запрещать ее, а стараться реформировать соответствующие институты. Его сообщение основывалось на опыте институционального расизма в рядах британской полиции и на изучении межобщинных проблем в Северной Ирландии. Он подчеркнул, что практика расового профилирования носит явно дискриминационный и контрпродуктивный характер. Он подчеркнул тот факт, что профилирование или дифференцированное обращение необязательно представляет собой незаконную дискриминацию. В случаях, когда для дифференцированного обращения - статистического или иного характера - имеется какая-либо цель и рациональное обоснование, дифференцированное обращение является приемлемым.

52. Г-н Хэдден сформулировал несколько общих замечаний в отношении тех стратегий, которые можно было бы разработать для предотвращения перерастания приемлемых форм уголовного профилирования и оценки риска для безопасности в неприемлемые формы расового или общинного профилирования. Он указал на необходимость сбора данных для выявления случаев использования полицейских полномочий в духе расовой или общинной дискриминации. Он подчеркнул важное значение того, чтобы в правоохранительных органах были в полной мере представлены общины, в которых они работают. Если на практике это оказывается невозможным, необходимо создать структуры для проведения дискуссий и поддержания связей с представителями общин меньшинств. Еще одной мерой обеспечения отчетности в отношении меньшинств может стать создание национальных или региональных механизмов для осуществления контроля и надзора за реализацией всего спектра стратегий безопасности силами полиции и для проведения более детальных расследований в связи с конкретными инцидентами или проблемами.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

53. Рабочая группа признает, что расовое профилирование представляет собой нарушение права на недискриминацию, которое твердо закреплено в международном праве. Расовое профилирование противоречит ряду норм международного права, поскольку запрещение дискриминации упомянуто в статье 55 c) Устава Организации Объединенных Наций и почти во всех международных договорах о защите прав человека.

54. Рабочая группа напоминает, что международные и региональные нормы четко устанавливают незаконный характер расовой дискриминации в сфере отправления правосудия. Рабочая группа настоятельно призывает государства дать четкое определение расового профилирования четкое определение и принять конкретные законодательные положения, запрещающие эту практику.

55. Рабочая группа подтверждает определение расового профилирования, содержащееся в пункте 72 Дурбанской программы действий, которое включает практику сотрудников полиции и других правоохранительных органов, заключающуюся в использовании в той или иной степени расы, цвета кожи, происхождения или национальной или этнической принадлежности в качестве основания для проведения в отношении соответствующих лиц следственных действий или для определения того, принимало ли то или иное лицо участие в уголовно наказуемой деятельности.

56. Рабочая группа подчеркивает, что расовое профилирование было признано в качестве конкретной проблемы в результате систематического и исторического преследования лиц африканского происхождения, которое повлекло за собой серьезные последствия в виде формирования и закрепления глубоко негативного остракизма, которому подвергаются лица африканского происхождения, и стереотипных представлений о них как о лицах, имеющих склонность к преступной деятельности.

57. Рабочая группа признает, что религию следует включить в число запрещенных признаков, по которым может проявляться расовое профилирование.

58. Рабочая группа заявляет, что в большинстве случаев, когда применяется расовое профилирование, оно не дает существенных результатов в плане повышения безопасности и наносит серьезный ущерб лицам африканского происхождения и другим уязвимым группам.

59. Рабочая группа приветствует решение Генеральной Ассамблеи созвать в 2009 году конференцию по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий.

60. Рабочая группа убеждена, что государства должны принять меры и осуществлять стратегии, ведущие к сокращению фактических неравенств и помогающие группам, сталкивающимся с глубоко укоренившейся дискриминацией, преодолеть свое неблагоприятное положение по сравнению с другими членами общества.

61. Рабочая группа считает, что правительствам следует принять и применять надлежащее и эффективное законодательство для предотвращения актов расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, способствуя тем самым предотвращению нарушений прав человека.

62. Рабочая группа считает, что государствам следует пересмотреть и реформировать иммиграционные законы и практику, с тем чтобы обеспечить их соответствие международным нормам в области прав человека.

63. Рабочая группа еще раз заявляет, что разнообразие - это большое благо. Она считает, что взаимопонимание и взаимодействие являются важными инструментами для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и могут способствовать предотвращению актов расового профилирования.

64. Рабочая группа считает, что антирасистский контроль и мониторинг - как внутренний, так и внешний - являются важнейшими средствами обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов уважали принцип недискриманции, что в свою очередь будет способствовать повышению доверия и сотрудничества со стороны населения и усилению действенности их работы.

65. Рабочая группа считает, что терпимость и сосуществование - это базовые общие знаменатели для общества, свободного от расизма и дискриминации. Государствам следует принять надлежащие меры, нацеленные на создание и/или укрепление сплоченных общин, в которых каждый человек имел бы реальное чувство принадлежности к своей общине и государству, а также заинтересованность в его благосостоянии.

66. Рабочая группа осуждает использование расистских и дискриминационных концепций политическими и общинными лидерами. Их руководящая роль имеет важнейшее значение для уделения первоочередного внимания вопросам, связанным с

борьбой против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

67. Рабочая группа считает, что в краткосрочной перспективе государствам следует уделить первоочередное внимание улучшению профессионального поведения сотрудников правоохранительных органов в ходе задержаний и личных досмотров. Рабочая группа признает, что наряду с этим и для того, чтобы доказать реальную приверженность принципам отчетности и справедливости при выполнении полицейских функций, необходимо создать эффективные механизмы приема и рассмотрения жалоб, которые включали бы внешние гражданские компоненты.

68. Рабочая группа убеждена, что следует укрепить механизмы приема и рассмотрения жалоб и что жалобы по поводу дискриминации в отношении лиц африканского происхождения со стороны сотрудников правоохранительных органов должны расследоваться соответствующими органами со всей серьезностью.

69. Рабочая группа осуждает институционально закрепленную дискриминацию и считает, что государствам следует ликвидировать такую практику в безотлагательном порядке.

70. Рабочая группа подчеркивает необходимость наличия актуальных, дезагрегированных и подробных данных для осуществления мониторинга за практикой расового профилирования и выработки предложений в отношении мер по исправлению положения. В этом контексте Рабочая группа настоятельно призывает государства и соответствующие органы собирать и публиковать данные о принимаемых ими мерах и о профиле тех лиц, к которым применяются эти меры, соблюдая при этом оптимальную международную методику обеспечения защиты данных личного характера.

71. Рабочая группа поощряет проведение исследований - как правоохранительными организациями, так и внешними и независимыми субъектами - в целях выявления и подтверждения наличия расового профилирования.

72. Рабочая группа считает, что использование таких критериев, как раса, вероисповедание, этническая принадлежность, гражданство или цвет кожи в контексте полицейских процедур, направленных на выявление тенденций в уровне преступности или склонности к нарушению закона, ведет к формированию негативного отношения к лицам африканского происхождения и другим группам, которые исторически подвергались дискриминации и воспринимались как низшие слои общества. Рабочая

группа еще раз заявляет, что такая практика нарушает принципы недискриминации и равенства.

73. Рабочая группа заявляет, что практика профилирования террористов, основанная на признаке расовой принадлежности, нарушает международные нормы в области прав человека.

74. Рабочая группа заявляет, что дискриминация и нетерпимость по отношению к мусульманам оказывают пагубное воздействие не только на повседневную жизнь мусульманских общин, но и на те общества, в которых они живут. Для противодействия этому негативному и тревожному явлению необходимо разработать и активно осуществлять эффективные стратегии и организовывать просветительские кампании. Углубление понимания и уважения по отношению к культурному и религиозному многообразию могло бы стать первым шагом в деле определения и разработки критериев для оптимальной практики в борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман.

B. Рекомендации

75. Рабочая группа настоятельно призывает государства:

- **разработать и внедрить систему обучения и подготовки сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, которая обеспечит их ознакомление с международными нормами в области прав человека, направленными против расизма, дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и с тем, что расовое профилирование нарушает определенные положения международного права;**

- **обеспечить, чтобы проблемы расового профилирования и недискриминации были интегрированы во все аспекты подготовки и обучения, включая текущую подготовку и повышение профессиональной квалификации сотрудников правоохранительных органов. Это должно включать изучение норм и альтернатив расовому профилированию;**

- **отменить и запретить любую дискриминацию в законодательстве в пределах своей юрисдикции и установить уголовную ответственность за расовое профилирование, предусмотрев наказания для нарушителей закона и обеспечив предоставление средств правовой защиты для лиц, подвергающихся этой практике.**

76. Рабочая группа предлагает государствам создать механизмы сбора дезагрегированных данных и надзора для осуществления мониторинга и борьбы против расового профилирования. Эти механизмы, предполагающие участие населения, должны включать как внутренние процедуры для правоохранительных органов, так и процедуры для внешних надзорных структур.

77. Рабочая группа настоятельно призывает правоохранительные органы принять позитивные меры для обеспечения реального участия лиц африканского происхождения и представителей других уязвимых групп на всех уровнях системы правоохранительных органов. Это должно включать конкретные цели в отношении найма, закрепления кадров и служебного роста для ответственных должностей в таких органах.

78. Рабочая группа еще раз отмечает важное значение рекомендации, составленной независимыми видными экспертами по вопросу о выполнении Дурбанских решений, относительно разработки индекса расового равенства в качестве инструмента для более эффективной оценки дискриминации, которой подвергаются лица африканского происхождения и представители других уязвимых групп, и для использования в качестве ориентира в контексте принятия стратегий, нацеленных на улучшение их положения.

Annex I

AGENDA

1. Opening of the session.

2. Election of the Chairperson-Rapporteur.

3. Adoption of the agenda.

4. Organization of work.

5. General statements: exchange of information on the implementation activities of participants and debate on issues of general interest to the implementation process.

6. Thematic analysis: discussion on and analysis of racial profiling:

   (a) The definition of racial profiling and the international framework prohibiting racial profiling;

   (b) The problem of racial profiling in the administration of justice;

   (c) Regional work on and experience of the issue of racial profiling;

   (d) The human impact of racial profiling;

   (e) The problem of impunity and accountability relating to acts of racial profiling;

   (f) De jure discrimination and the institutional dimension of the discrimination ascribed to the police and other law enforcement services;

   (g) Terror, crime and suspect communities: evidence of and solutions to ethnic profiling by police;

   (h) Profiling in countering terrorism;

   (i) The meaning of racial profiling in the context of the increase of racism;

   (j) Measures to combat racial profiling, including preventive positive measures;

   (k) Data collection on ethnic profiling;

   (l) The benefits from overall representativeness in the police and criminal justice systems.

7. Adoption of conclusions and recommendations.

8. Other matters.

9. Closing of the session.

Annex II

LIST OF PARTICIPANTS

A. Members

Mr. Peter Lesa Kasanda (Chairperson-Rapporteur)
Mr. Joe Frans
Mr. Georges Nicolas Jabbour
Ms. Irina Moroianu-Zlătescu

B. States Members of the United Nations represented by observers

Algeria, Argentina, Austria, Belgium, Bosnia and Herzegovina, Burkina Faso, Canada, Chile, China, Congo, Côte d'Ivoire, Croatia, Denmark, Dominican Republic, Ecuador, Egypt, El Salvador, Estonia, Finland, France, Germany, Ghana, Guatemala, Guinea, Haiti, Hungary, Indonesia, Iran (Islamic Republic of), Ireland, Italy, Japan, Lesotho, Libyan Arab Jamahiriya, Madagascar, Mauritania, Mauritius, Mexico, Morocco, Nepal, Nigeria, Philippines, Poland, Republic of Korea, Romania, Russian Federation, Senegal, Serbia, Slovakia, South Africa, Spain, Sudan, Sweden, Syrian Arab Republic, Thailand, Tunisia, Turkey, Uganda, Venezuela (Bolivarian Republic of), Yemen, Zambia.

C. Non-member States represented by observers

Holy See

D. Intergovernmental organizations

African Union, Organisation internationale de la Francophonie

E. United Nations

Office of the United Nations High Commissioner for Refugees

F. Non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council

Anti-Racism Information Service, December Twelfth Movement International Secretariat, Interfaith International, International Association Against Torture, International College of Surgeons, International Commission of Jurists.

G. Non-governmental organizations not in consultative status with the Economic and Social Council

Asociación de Afrocolombianos Desplazados, Conseil national des citoyens et citoyennes d'origine haïtienne, Diaspora Afrique, Espacio Afroamericano, Mouvement international pour les réparations, National Consultative Committee on Racism and Interculturalism.

H. Panellists and presenters

Mr. Ignacio Cano, Ms. Anastasia Crickley, Mr. Panagiotis Dimitrakopoulos, Mr. Régis de Gouttes, Mr. Tom Hadden, Ms. Claudia Lam, Ms. Rachel Neild, Mr. Ömür Orhun, Ms. Margaret Parsons, Ms. Edna Santos Roland, Mr. Martin Scheinin, Mr. Gérôme Topka, Mr. Robert L. Wilkins, Ms. Leïla Zerrougui.
