



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/4/3
2 February 2007

RUSSIAN
Original: FRENCH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Четвертая сессия
Пункт 2 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ
"СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА"**

Положение в области прав человека в Гаити

Доклад, подготовленный независимым экспертом Луи Жуане*

* Настоящий доклад был представлен с опозданием, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.

Резюме

По причинам, связанным с графиком работы бывшей Комиссии по правам человека, доклад Независимого эксперта (E/CN.4/2006/115), распространенный в ходе второй сессии Совета по правам человека, относился к январю 2006 года, и поэтому в нем было отражено только положение в Гаити при переходном правительстве премьер-министра Жерара Латортю. Обновленное краткое освещение положения, которое приводится ниже, было впоследствии препровождено Совету в виде рабочего документа (только на французском языке), отражающего главные изменения, произошедшие в жизни Гаити в политической и институциональной областях.

С другой стороны, в силу причин, связанных с состоянием здоровья, которые теперь преодолены, Независимый эксперт не мог совершить свою поездку в третьем квартале 2006 года, как это было первоначально запланировано. В результате настоящий доклад был в основном подготовлен, с одной стороны, с учетом информации, полученной как от организаций гражданского общества, так и от специализированных отделений Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), в частности отделов по правам человека, юстиции, гендерным вопросам и вопросам защиты детства, а с другой - от соответствующих государственных служб. Помимо недавней рабочей встречи с Временным поверенным в делах Постоянного представительства Республики Гаити при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, Независимый эксперт также встречался в ходе своих визитов во Францию с бывшим премьер-министром переходного правительства Жераром Латортю, президентом Республики Рене Превалем, а также Хуаном Габриэлем Вальдесом, бывшим Специальным представителем Генерального секретаря, а затем и с его преемником Эдмоном Муле.

Эволюцию ситуации можно резюмировать следующим образом: бесспорный возврат к конституционной законности, но предстоит еще пройти долгий путь, чтобы построить прочное правовое государство. Задача, которая должна быть решена в ходе этого периода, заключается в сокращении регулярно происходящих сбоев в функционировании государства - и их влияния на обеспечение прав человека - в первую очередь в том, что касается полиции, правосудия, тюрем и, в более широком плане, борьбы с безнаказанностью лиц, совершающих особо тяжкие преступления, которые наряду с наркоторговлей в конце 2006 года превратились в волну убийств и похищений с целью получения выкупа. Для закрепления достигнутого требуется оздоровление служб полиции и правосудия и реализация далеко идущего плана действий по реформе системы правосудия.

Дисфункциональный характер деятельности полиции, системы правосудия и тюрем уже освещался в предыдущих докладах Независимого эксперта, и он в значительной степени сохраняется. Главным образом речь идет о следующем:

- что касается полиции, то можно, в частности, отметить наряду с жестоким обращением при аресте частое несоблюдение сроков содержания под стражей, учет которых слишком часто ведется плохо, практикуемое некоторыми полицейскими так называемое "примирение сторон", что может создавать возможности для сомнительных финансовых операций, злоупотребления в личных целях полномочиями полицейского;
- что касается сферы отправления правосудия, то Независимый эксперт обращает внимание на хроническую коррупцию, отсутствие законности (мировые судьи не соблюдают установленные законом сроки передачи дел или освобождают заключенных, хотя по закону они это делать неправомочны), несоблюдение властями процедуры продления мандатов судей, хронический абсентеизм некоторых магистратов, который иногда равносителен уходу с поста, профессиональная небрежность или халатность как источник - среди прочего - судебных задержек, продолжающих приводить к долгому содержанию под стражей, что представляет собой одно из нарушений прав человека сохраняющееся независимо от того, какое правительство находится у власти;
- что касается пенитенциарной системы, то Независимый эксперт вновь выражает сожаление по поводу невероятной переполненности тюрем, которую усугубляют ветхость зданий, отсутствие качественной воды и надлежащей медицинской помощи.

Серьезные трудности борьбы с организованной преступностью, которая проявляется, особенно в последний период, в масштабной торговле наркотиками и беспрецедентной волне убийств и похищений с целью получения выкупа, затрагивающей все классы, в том числе и самые неблагополучные: различных известных личностей (включая бывшего министра, судью и членов парламента), простых прохожих, детей, выходящих из школы, имеют место и коллективные похищения пассажиров общественного транспорта...

В этой ситуации правительство сначала попыталось вступить в переговоры с главарями банд, выступив с инициативой, которая вызвала оживленную реакцию в обществе по вопросу о "плате за безнаказанность". Оставив за членами банд открытую возможность участия в программе "Разоружение, демобилизация, реинтеграция",

правительство решило провести совместные операции Гаитянской национальной полиции (ГНП) и МООНСГ (операция "Особо тяжкие преступления"), после которых, как представляется, наметилось снижение уровня этой преступности.

Забыв о прошлом, определенные круги - за которыми не последовало правительство и с которыми Независимый эксперт полностью не согласен - испытывают искушение восстановить смертную казнь или армию, вместо того, чтобы уделять первоочередное внимание основательному формированию профессиональной и демократической полиции.

В этот трудный период не должно замедляться проведение реформы, начатой с целью очищения (*аттестации*) и профессионализации полиции и наделения системы правосудия надежными гарантиями независимости. Поэтому необходимо, чтобы парламент принял закон о статусе судей, был создан высший совет магистратуры, проведена реформа Школы магистратов и без конца откладываемой реформы Института судебной медицины.

Независимый эксперт настаивает на важности реформы и активизации деятельности Управления по защите граждан, с тем чтобы оно взяло на себя функции Секции по правам человека по окончании мандата МООНСГ.

Важные задачи сохраняются, в частности, в следующих областях:

- с одной стороны, борьба с насилием в отношении женщин: обязательная выдача медицинских справок, криминализация изнасилований, прекращение рассмотрения адюльтера в качестве смягчающего обстоятельства при убийстве супруги мужем, частичная депенализация абортот;
- с другой стороны, в том что касается гражданского статуса: допустимость установления отцовства, законодательное регулирование сожительства ("статус сожительства"), работа домашней прислуги и принятие программы планирования семьи.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение.....	1 - 3	8
Восстановление конституционной законности, закрепленной избранием Рене Преваля президентом Республики	4 - 7	8
I. Опасность того, что это в основном успешное преодоление кризиса может быть поставлено под угрозу растущим отсутствием безопасности, которое трудно поставить под контроль	8 - 35	10
A. Достойное сожаления ухудшение отношений между полицией и органами правосудия.....	8 - 15	10
B. Продолжающиеся многочисленные сбои в функционировании полиции, системы правосудия и пенитенциарной системы	16 - 20	12
1. О сбоях в функционировании полиции и судебной системы	16 - 17	12
2. О сбоях в функционировании пенитенциарной системы	18 - 20	14
a) О регулярной, даже расширяющейся практике длительного содержания под стражей	18 - 19	14
b) Об обращении с задержанными	20	14
C. Рост насильственной организованной уголовной преступности	21 - 35	15
1. О росте преднамеренных убийств	22 - 33	15
2. О волне похищений с целью получения выкупа	34 - 35	17

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
II. Какая стратегия - переговоры или подавление - необходима для борьбы с безнаказанностью этих "псевдонеопреступников"?	36 - 59	18
A. Соблазн - при забвении прошлого - восстановить (при больших затратах) армию вместо того, чтобы инвестировать средства в предпринимаемые в настоящее время важные усилия по профессионализации полиции	41 - 50	19
1. О восстановлении армии.....	41	19
2. О первостепенной важности очищения (аттестации) служб полиции.....	42 - 50	20
B. Соблазн - тоже при забвении прошлого - восстановить смертную казнь	51 - 52	22
C. Недостаточное внимание, уделяемое роли судебной медицины в борьбе с безнаказанностью	53 - 59	23
III. Далеко идущий общий проект реформы системы правосудия с целью укрепления процесса восстановления конституционной законности	60 - 75	24
A. "План действий" министра юстиции.....	60 - 63	24
B. Законопроект реформы статуса магистратуры	64 - 65	25
C. Реформа Высшего совета магистратуры.....	66 - 71	26
D. Проект реформы Школы магистратуры.....	72 - 75	27
IV. Обязательная и неотложная реформа Управления по защите граждан	76 - 77	28

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
V. Важные конкретные рубежи в борьбе против насилия в отношении женщин и правовое положение женщин.....	78 - 88	30
А. О насилии в отношении женщин.....	79 - 83	30
В. О реформах, касающихся правового положения женщин.....	84 - 88	32
VI. Выводы	89 - 95	33
VII. Рекомендации.....	96	35

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением 1/102 Совета по правам человека, в котором Совет постановил продлить в порядке исключения на один год мандаты и полномочия держателей мандатов всех специальных процедур Комиссии по правам человека и просил специальные процедуры продолжать выполнение своих мандатов.
2. В докладе, подготовленном для шестьдесят второй сессии Комиссии (E/CN.4/2006/115) и распространенном в ходе второй сессии Совета по правам человека, отражены итоги шестой, седьмой и восьмой поездок, совершенных в 2005 году в Гаити Независимым экспертом, и содержится отчет о положении в Гаити при переходном правительстве под руководством премьер-министра Жерара Латортю.
3. Обновленное краткое освещение положения (распространенное только на французском языке), о котором пойдет речь ниже, было впоследствии представлено Совету по правам человека с учетом важнейших изменений, произошедших в жизни Гаити в политической и институциональной областях.

Восстановление конституционной законности, закреплённой избранием Рене Превала президентом Республики

4. Краткое перечисление различных преодолённых этапов свидетельствует о важности пути, пройденного со времени представления последнего доклада Независимого эксперта, как об этом свидетельствует:
 - a) восстановление транспарентного избирательного процесса, когда впервые - несомненно, в трудных и несовершенных, но могущих быть улучшенными условиях - были составлены избирательные списки, которые позволили выдавать не поддающиеся фальсификации карточки избирателя;
 - b) избрание главы исполнительной власти, президента Республики, путем выборов, которые реально не оспаривались;
 - c) восстановление избранного парламента;
 - d) назначение премьер-министра, кандидатура которого была утверждена парламентом, т.е. в соответствии с конституционной законностью.

5. Наконец, последний этап этого процесса был пройден с организацией 3 декабря 2006 года местных выборов, позволивших избрать мэров, которых имеют крупные города, а также КАСЕК и АСЕК, которые играют эту роль в остальных районах страны. Эти выборы прошли, несомненно, при невысокой активности избирателей (до получения окончательных результатов - предполагается, что они будут получены в конце января или в течение февраля, - в выборах, согласно оценкам, приняли участие около 30% избирателей), и имело место несколько инцидентов, но их итоги по существу не оспаривались. В результате, согласно первым итогам, подведенным Временным избирательным советом (ВИС), было зарегистрировано всего 240 случаев опротестования. Даже если в январе будет объявлено еще о нескольких протестах, это с количественной точки зрения существенным образом на окончательные результаты не повлияет.

6. Какая бы критика ни высказывалась в адрес переходного правительства, в его актив необходимо записать то, что ему удалось завершить процесс перехода, если не к правовому государству, то по крайней мере к конституционной законности. Кроме того, успеху этого процесса в значительной степени содействовали, с одной стороны, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также МООНСГ, поскольку это являлось одной из ее приоритетных задач, а с другой - Организация американских государств, которая занималась созданием национального списка избирателей, что позволило выдать не поддающиеся подделке удостоверения личности более 3 млн. гаитян, достигшим совершеннолетия.

7. Независимый эксперт хочет также воздать должное, с одной стороны, всем тем - особенно гаитянам, - кто с чувством гражданского долга, компетентно и самоотверженно содействовал, несмотря на почти каждодневные трудности, особенно в сельской местности, как это мог констатировать Независимый эксперт, завершению этого процесса, а с другой стороны, - руководителям политических партий, которые, несмотря на серьезные разногласия, сумели продемонстрировать дух "примирения", чтобы добиться успеха в деле, которому предрекался провал. В этом следует видеть залог - мы должны на это надеяться - будущего демократического "примирения", когда политический соперник не является врагом, а просто оппонентом, придерживающимся иных мнений, которые должны питать демократическую дискуссию, а не разжигать ненависть.

**I. ОПАСНОСТЬ ТОГО, ЧТО ЭТО В ОСНОВНОМ УСПЕШНОЕ
ПРЕОДОЛЕНИЕ КРИЗИСА МОЖЕТ БЫТЬ ПОСТАВЛЕНО
ПОД УГРОЗУ РАСТУЩИМ ОТСУТСТВИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ,
КОТОРОЕ ТРУДНО ПОСТАВИТЬ ПОД КОНТРОЛЬ**

**A. Достойное сожаления ухудшение отношений между полицией
и органами правосудия**

8. Эти отношения, часто натянутые, серьезно ухудшились в течение последних месяцев после ряда следовавших один за другим инцидентов, которые, как следует надеяться, будут урегулированы за счет торжества разума и возврата к диалогу.

9. Первый инцидент произошел 21 февраля 2006 года, когда начальник управления судебной полиции серьезно усомнился в честности корпуса магистратов.

10. Во время второго инцидента этот высокопоставленный функционер, против которого, кроме того, были выдвинуты обвинения по одному делу, касавшемуся банд, отказался выполнить предписание следственного судьи, который требовал от него сложить свои полномочия. Этот судья (речь идет о магистрате, известном своим профессионализмом, который вел так называемый процесс "Работо" по делу лиц, виновных в учинении резни при диктатуре Седра) самоустранился от ведения дела после баталии, которая разгорелась в средствах массовой информации, и дело было поручено другому судье.

11. Во время третьего инцидента, 16 декабря 2006 года, начальник главного управления Гаитянской национальной полиции в речи, произнесенной в присутствии премьер-министра во время церемонии по случаю 18 выпуска слушателей Учебного центра ГНП на улице Фрер, подверг судебное ведомство острой критике, используя такие выражения, некоторые из которых заслуживают того, чтобы их здесь подчеркнуть:

"Несмотря на усилия нынешнего министра юстиции и его ближайших коллег по борьбе с коррупцией в судебной системе, результаты далеки от того, чтобы быть заметными. Наша судебная система по-прежнему является хрупкой, и эта хрупкость характеризуется отсутствием зрелости и компетентности, а также бесчестной культурой продажности, поддерживаемой коррупцией, которая бьет все рекорды (...) От нашего правосудия сегодня не осталось ничего или почти ничего, за исключением определенной формы диктатуры нескольких судей и прокуроров, которые пропагандируют в угоду своим интересам собственное толкование права и законов и которые изобретают всевозможные юридические и правовые уловки для

того, чтобы бросать или оставлять в тюрьмах всех подсудимых, не имеющих средств, чтобы купить свободу (...) В коридорах наших мировых судов, в наших прокуратурах, в наших следственных кабинетах, с молотка продаются приказы о приводе или аресте, помещении обвиняемых под стражу, и хуже всего то, что это делается от имени Республики".

12. Четвертый инцидент, о котором хочет сообщить Независимый эксперт, связан с тем, что в знак протеста значительная часть магистратов судебного округа Порт-о-Пренса начинает забастовочное движение, которое полностью прекратится лишь 11 января 2007 года.

13. Пятый инцидент произошел в ночь с 6 на 7 января 2007 года, когда неизвестные лица ограбили помещения прокуратуры Порт-о-Пренса. Исчезли важные досье, а также вещественные доказательства, включая оружие. 10 января министр юстиции в сопровождении министра государственной безопасности и начальника главного управления национальной полиции, посетив - судя по всему, без предупреждения - помещения прокуратуры, включая кабинет правительственного комиссара, усомнились после этого визита в версии ограбления, на которую ссылались шеф прокуратуры и его заместители, и объявили о начале расследования. Это заявление вызвало острую реакцию со стороны правительственного комиссара, который отказал министру в праве проводить такие расследования, сославшись на то, что тот не обладает соответствующей юридической компетенцией, и заявил, что вследствие этого он далее не может с ним сотрудничать. В тот же день правительственный комиссар потребовал, чтобы министр юстиции сложил свои полномочия, и возбудил уголовное дело против некоего "х" по факту указанного ограбления. В ближайшее время должен быть назначен следственный судья.

14. Можно только выразить сожаление по поводу такого кризиса, который свидетельствует о том, насколько срочной стала необходимость выступить с инициативой, имеющей целью возвращение этих двух учреждений на путь диалога. Чтобы разрядить атмосферу, намечено организовать "круглый стол" (где впервые встретятся, с тем чтобы охладить накал спора, магистраты и полицейские, не представляющие высокую иерархию), который можно было бы провести в рамках Школы магистратуры, например, на тему "Особенности и взаимодополняемость полиции и системы правосудия в применении законов". Это предложение, представленное Отделом юстиции МООНГ, получило согласие министра, а в середине февраля должна состояться встреча по случаю возобновления работы Школы магистратуры (ЭМА).

15. В сущности этот кризис показывает, если в этом все еще есть необходимость, до какой степени важно, чтобы законодательная власть приняла законопроект о статусе судей и законопроект о создании Высшего совета магистратуры (ВСМ), который "на нейтральной почве" мог бы действовать в роли сдерживающего фактора в такой ситуации или даже инициатора диалога по вопросам преодоления кризиса с Высшим советом национальной полиции (ВСНП). (Информацию о реформе ВСМ см. в пунктах 66-71, ниже).

В. Продолжающиеся многочисленные сбои в функционировании полиции, системы правосудия и пенитенциарной системы

1. О сбоях в функционировании полиции и судебной системы

16. Из нижеприведенного списка видно, что подготовка сотрудников полиции и магистратов, с одной стороны, и создание пользующегося авторитетом инспекционного корпуса - с другой, по-прежнему является задачей первоочередной важности, как об этом также свидетельствуют расследования, проведенные на местах Отделом по правам человека (ОПЧ) МООНСГ в восьми департаментах, где она присутствует, включая Порт-о-Пренс. В ходе этих расследований (доклад за ноябрь) были выявлены следующие серьезные недостатки:

- тенденция в определенных службах полиции использовать "аресты/наказание", а не передавать дела в органы правосудия для возбуждения преследования;
- частые нарушения в ведении списков лиц, подвергшихся задержанию, связанные с тем, что основанием для возбуждения преследования являются такие пометки, как "бандит", "предполагаемый бандит" или просто "расследование";
- несоблюдение сроков задержания, составляющих 48 часов, вследствие чего возникают задержки, которые могут составлять месяц и даже более.
- взятие под стражу за правонарушения, за которые оно не предусмотрено (например, отсутствие водительских прав), или арест того или иного лица для оказания давления на третьих лиц, являющихся объектами преследования;
- используемая некоторыми полицейскими незаконная практика "примирения сторон", открывающая возможность для финансовых сделок, вследствие которых могут иметь место подозрительные случаи освобождения;

- злоупотребление полицейскими своими полномочиями в личных целях, когда они не выполняют служебных функций;
- длительная и неоправданная неявка полицейских и магистратов на работу, за которую на них не налагаются дисциплинарные взыскания, хотя такое уклонение от выполнения обязанностей равносильно открытому уходу с поста;
- пассивность полиции в случаях самосуда, а также непроведение расследований;
- несоблюдение сроков передачи дел мировыми судьями, когда задержки в некоторых случаях достигают нескольких месяцев;
- освобождение задержанных мировыми судьями, которые не обладают соответствующими полномочиями в данной области;
- задержки в силу небрежности или неявки на работу с рассмотрением дел со стороны слишком большого числа магистров, что приводит к накоплению числа случаев длительного содержания под стражей;
- несоблюдение компетентными органами процедуры продления мандатов некоторых следственных судей, вследствие чего их действия в порядке отправления правосудия становятся предметом оспаривания по причинам, не зависящим от их воли.

17. Однако заслуживает упоминания один положительный момент, который уже подчеркивался в ходе устного брифинга на второй сессии Совета: некоторые магистраты - в том числе и среди тех, о которых шла речь выше, - стараются противодействовать ситуации безнаказанности, с которой они сталкиваются, мужественно выполняя свои обязанности, о чем свидетельствуют знаменательные результаты, достигнутые в ходе последней сессии (июль-август) суда присяжных Порт-о-Пренса, отчет о которой содержится в исчерпывающей записке неправительственной организации (НПО) "Сеть по защите прав человека" (СЗПЧ), направившей одного из своих представителей в качестве делегата, чтобы он присутствовал на всей сессии. Было рассмотрено более 80 уголовных дел, из которых, что является новым фактом, 12 касались похищения людей (к ним было причастно 32 человека), и по 9 из них были вынесены обвинительные приговоры членам банд и некоторым полицейским. Этому примеру

последовали - и это нужно только приветствовать - многие суды, в частности в Гранд-Ривьер-дю-Норд и в Ке.

2. О сбоях в функционировании пенитенциарной системы

a) *О регулярной, даже расширяющейся практике длительного содержания под стражей*

18. Следует вспомнить о том, что в своем докладе за июнь 2006 года ОПЧ констатировал, что в тюрьме Сен-Марка лишь 32 из 151 заключенного (21%) являлись осужденными. Другой факт, еще более серьезный, выявленный в ходе посещения женской тюрьмы квартала Песьон: 165 из 166 задержанных отбывали предварительное заключение, т.е. 99,39%, в том числе 121 человек в ситуации длительного предварительного заключения (свыше трех месяцев, допустимых по решению следственного судьи), из которых 103 человека содержались с 2005 года, а 19 - с 2004 года.

19. По этому постоянно возникающему вопросу, связанному с длительным содержанием под стражей, изучается одна важная мера. Речь идет о том, чтобы при каждой судебной инстанции создать "комиссию по задержанию", на которую будет возложена функция по ведению постоянно обновляемого списка дел лиц, содержащихся под стражей до суда явно чересчур продолжительное время, с тем чтобы наиболее неотложные из них или представляющие собой наиболее вопиющие нарушения рассматривались в первоочередном порядке. Подготовлен текст циркуляра - согласно министерству юстиции, которое его одобрило, - и выделены необходимые средства для начала этой операции, по крайней мере для создания "комиссии по задержанию" в экспериментальном порядке в Порт-о-Пренсе.

b) *Об обращении с задержанными*

20. Несмотря на усилия по исправлению ситуации, предпринятые после создания переходного правительства, сохраняются серьезные узкие места, в числе которых нехватка бюджетных средств занимает не последнее место:

- переполненность тюрем: в Сен-Марке, согласно заявлениям самого председателя суда, положение становится невыносимым, поскольку примерно на 100 мест приходится 240 заключенных;

- обветшалость зданий, многие из которых - следует напомнить - были разорены в первые недели после ухода Ж.-Б. Аристида, что усугубляет неблагоприятные последствия переполненности;
- санационные работы являются настолько необходимыми, что нехватка качественной питьевой воды становится все острее, а в некоторых тюремных учреждениях ощущается крайняя нехватка эксплуатационных материалов;
- значительная смертность среди заключенных по причине отсутствия или нехватки медицинской помощи. Так, в тюрьме Жакмеля после смерти одного заключенного вследствие острой анемии, которой он заболел, находясь в заключении, ОПЧ должен был вмешаться, с тем чтобы добиться освобождения другого заключенного, который ослеп.

С. Рост насильственной организованной уголовной преступности

21. После явного улучшения наблюдается новое и серьезное ухудшение положения, особенно начиная с осени 2006 года, отмеченное не только тревожным ростом общеуголовной преступности (грабежи с применением насилия, кражи со взломом, особенно с применением оружия), но прежде всего беспрецедентной волной преднамеренных убийств и похищений людей, особенно в течение четвертого квартала 2006 года.

1. О росте преднамеренных убийств:

22. Не имея надежных статистических данных, поскольку они часто являются неполными, иногда даже противоречивыми, можно лишь высказывать оценки и анализировать тенденции. За период с января по ноябрь 2006 года, согласно оценкам НПО СЗПЧ, которая опиралась на источники больницы Государственного университета Гаити, жертвами преднамеренных убийств стали примерно 721 человек, из которых 28 были полицейскими и четыре - "голубыми касками".

23. Со своей стороны, Комиссия по обеспечению справедливости и мира констатировала в столичном регионе 370 смертей в период с января по сентябрь 2006 года. Эти цифры должны быть явно выше за период с октября по декабрь (они еще не опубликованы) по причине роста насилия в течение последнего квартала, вследствие чего они должны быть близки цифрам СЗПЧ.

24. Со своей стороны, МООНСГ полагает, что число жертв составляет около 629 убитых "гражданских" лиц и 33 агента ГНП. Это означает, что на середину декабря общее число жертв составило 662 человека.

25. С учетом вышеизложенного и каковы бы с точки зрения надежности приведенных данных ни были оговорки относительно их недостаточной точности, они свидетельствуют о почти беспрецедентном ухудшении положения в 2006 году, поскольку средняя оценка насильственным смертям, с которой трудно спорить, составляет 600-700 человек.

26. Эта приблизительная статистическая оценка тем больше достойна сожаления, что она может привести к манипулированию данными в целях дестабилизации положения.

27. Ввиду масштабности и неточности этих данных можно среди прочих реакций сослаться на реакцию МООНСГ, которая отнесла к разряду "переоценок", в частности, число смертей, которое, со своей стороны, она оценивает на уровне 2 000, отмечая, с другой стороны, что ни одно умышленное убийство, изнасилование или похищение не приписывается в исследовании сторонникам Ж.-Б. Аристида. Один из членов "Группы поддержки Гаити" (Великобритания), со своей стороны, поставил под сомнение объективность этого расследования и отмечал в журнале "Ланцет", что одна из исследовательниц, бывшая соавтором данной работы, является одной из близких соратниц Ж.-Б. Аристида.

28. Впоследствии выяснилось, что эта женщина была близкой соратницей президента Аристида, которая выступала в его антураже под псевдонимом, что ставит под сомнение ее объективность, если не сказать - беспристрастность. Поскольку "Ланцет" решил провести расследование, в частности, чтобы прояснить этот момент, Независимый эксперт, учитывая известность этого журнала, направил его главному редактору письмо с просьбой проинформировать его после расследования о данной журналом оценке обоснованности и достоверности этих особо серьезных утверждений и статистических данных, поскольку полученные цифры являются существенно завышенными по сравнению с теми, которые в целом поступали из различных источников.

29. Журнал, заверив Независимого эксперта в готовности сотрудничать с ним, обязался препроводить ему свои заключения, которые должны быть готовы в течение февраля.

30. Эти дестабилизационные методы могут даже распространяться и на Интернет, о чем свидетельствует та махинация, которая, по мнению Независимого эксперта, должна стать предметом расследования и о которой он рассказывает ниже.

31. В ноябре 2006 года Независимому эксперту было направлено семь фотографий, которые якобы были сделаны в Гаити, с подписью " Это грустно! Гаити". На их фотографиях, в частности, были сняты гора трупов под открытым небом, маленькие дети с оружием, "снайперы", труп, распростертый у здания с надписью "Посольство Соединенных Штатов"...

32. Предупрежденный одним журналистом, засомневающимся в достоверности этих снимков, которые, как ему показалось, были сделаны в Монровии, Независимый эксперт на месте провел расследование с помощью корреспондентов, которые хорошо знали как Гаити, так и Либерию. Из него вытекает, что подпись на этих снимках, не влекущая за собой ответственности их автора, как представляется, опять же свидетельствует о махинации. Таким образом, в ходе расследований было установлено, что:

а) речь, конечно же, идет о здании посольства Соединенных Штатов в Монровии, а груда тел, которые видны на снимках, судя по всему, являются телами, сложенными у здания после обстрела одного из подсобных помещений указанного посольства;

б) на других снимках были запечатлены сцены насилия, имевшие место в июне и июле 2003 года на мосту в Монровии, именуемом "Новым мостом", который был явно идентифицирован на фотографиях, (с ними можно ознакомиться в Управлении Верховного комиссара).

2. О волне похищений людей с целью получения выкупа

33. Согласно пока еще не обобщенным оценкам МООНСГ (за последние девять месяцев 2005 года), имели место 467 похищений (634 жертвы). В 2006 году (январь - середина декабря) произошло 445 похищений, а число жертв составило 660 человек. Эта ситуация особенно ухудшилась в конце декабря 2006 года, когда появились такие новые методы, как:

- организованные похищения школьников: в минувшем декабре более тридцати детей-школьников были похищены. Хотя большинство было освобождено, двое из них были казнены: Фарах Дессурс (17 лет) был убит своими похитителями несколькими выстрелами, хотя его семья выплатила 4 000 из запрошенных 30 000 долл., и Карл Рубенс Франсильон (6 лет), который был похищен 8 ноября у своей школы и найден задушенным, хотя выкуп в размере около 3 400 долл. также был выплачен;

- похищение видных деятелей (парламентариев, судей...): объектами угроз, покушений и похищений стало несколько видных деятелей, включая бывшего министра;
- взятие в заложники пассажиров общественного транспорта: например, в декабре 2006 года заложниками стали пассажиры двух автобусов, из которых 60 человек было освобождено (при невыясненных обстоятельствах), после того как транспортное средство изменило маршрут и направилось в Сите-Солей.

34. Проведенные расследования показывают, что в действительности очень большое число лиц, похищенных в районе столицы в течение 2006 года, заявило о том, что они были увезены в Сите-Солей.

II. КАКАЯ СТРАТЕГИЯ - ПЕРЕГОВОРЫ ИЛИ ПОДАВЛЕНИЕ - НЕОБХОДИМА ДЛЯ БОРЬБЫ С БЕЗНАКАЗАННОСТЬЮ ЭТИХ "ПСЕВДОНЕОПРЕСТУПНИКОВ"?

35. Явление "псевдонеопреступников" как явление бандитизма в отличие от того, что может показаться на первый взгляд, возникло отчасти в результате неуправляемости, проявившейся в период самых последних месяцев, предшествовавших уходу Президента Аристиды, и до проведения выборов 2006 года. Этот период характеризовался тройной волной насилия: а) волной, связанной с "освобождением-бегством" почти всех заключенных; б) волной, созданной лидерами народных организаций, потерявшими то, что они считали "ориентирами", и превратившимися в "свободные электроны", и с) волной, связанной с выходом на белый свет вооруженных групп, которые мы называли "опоздавшими к дележу пирога", оправдывающих свою преступную деятельность якобы "борьбой за свободу".

36. Именно в этом контексте избранное правительство впервые выдвинуло подход, предполагавший переговоры, которые вызвали острую реакцию. На этом пути быстро обнаружились ограничения, когда в декабре волна похищений людей приобрела драматический характер. Полностью оставляя открытой для членов банд возможность интеграции в рамках программы "Разоружение, демобилизация, реинтеграция" (РДР), правительство приняло свою стратегию усиления целенаправленных репрессий.

37. С 22 декабря 2006 года силы МООНСГ и ГНП провели - в отличие от прошлого, бесспорно, согласованным образом - несколько совместных акций, которые должны быть продолжены как операция "Особо тяжкие преступления". Во время этих акций было убито или арестовано несколько вожаков банд, в частности главарь банды, виновной в

убийстве двух иорданских "голубых касок". Как представляется, эти операции начали демонстрировать свою эффективность, особенно ввиду растущего участия определенной части населения, которая испытывает все меньше колебаний и идет на сотрудничество, информируя о местах, где скрываются главаря банд. Операция "Особо тяжкие преступления" была бы, вероятно, более эффективной, если бы она поддерживалась специальной разведывательной группой.

38. Тем не менее не следует игнорировать разногласия между теми, кто полагает, что операция "Особо тяжкие преступления" проводится с использованием диспропорциональных средств, что влечет за собой жертвы среди гражданского населения, и теми, кто считает, что в той мере, в какой эти операции направлены на мелкие группы боевиков, у которых часто есть крупнокалиберное оружие и которые растворены среди населения, рисков для гражданского населения, даже при максимально возможном уважении принципов пропорциональности, полностью не избежать.

39. Для повышения эффективности этой операции МООНСГ и правительство решили создать две специальные боевые группы (они находятся в процессе формирования для проведения наиболее рискованных акций по аресту и проведению чрезвычайных операций по обеспечению безопасности. В ближайшее время они должны приступить к выполнению своих функций.

А. Соблазн - при забвении прошлого - восстановить (при больших затратах) армию вместо того, чтобы инвестировать средства в предпринимаемые в настоящее время важные усилия по профессионализации полиции

1. О восстановлении армии

40. По этому вопросу Независимый эксперт может лишь напомнить о своей позиции: реальную ставку нужно делать не столько на придание определенной роли армии (чтобы в один прекрасный день она развязала войну против народа, как это слишком часто случалось в истории Гаити), сколько на создание - а для этого потребуется время - демократической и эффективной полиции. Речь идет не только о том, чтобы энергично довести до конца процедуру аттестации, но также, и в первую очередь, неуклонно сосредоточивать все усилия как на первоначальной, так и непрерывной подготовке полицейских, обеспечить ГНП материально-техническими средствами, отвечающим требованиям кризиса (важное значение в этом отношении имеет роль доноров), и искоренять в полиции - помимо общеизвестной некомпетентности - коррупцию, случаи мафиозного сговора с бандами и другими торговцами оружием или наркотиками, даже если это касается некоторых политических деятелей. Эта работа по очищению помощи не

может не быть долгосрочной задачей, поскольку эта опухоль со временем настолько разрослась.

2. О первостепенной важности очищения (аттестации) служб полиции

41. Вспомнив об определяющей роли, которую должен сыграть в сфере профессиональной подготовки Учебный центр ГНП, расположенный на улице Фрер, необходимо будет прежде всего сосредоточить внимание на реализации двух неизбежных мер, для того чтобы добиться необходимой нравственности в полиции: а) очищения личного состава (аттестации), чтобы исключить из ее рядов наиболее скомпрометировавшие себя элементы, и б) реформе Генеральной инспекции полиции, соответствующей масштабам кризиса. Необходимо также позаботиться о надлежащем исполнении принятых мер.

42. По первому пункту существует реальная политическая воля, и осуществление данной меры, как представляется, уже началось. С одной стороны, по данным Главного управления национальной полиции, в начале декабря 53 полицейских подверглись процедуре изоляции, 186 были освобождены от должности и в отношении еще 464 полицейских была начата соответствующая процедура на этот счет; с другой стороны, после принятия (в августе 2006 года) плана реформы ГНП с ноября 2006 года началась важная операция по аттестации полицейских в соответствии со следующей процедурой:

а) создание базы данных на основе двух источников информации: с одной стороны, регистрация всех полицейских, которые в настоящее время находятся на службе, а с другой - проведение оценки полицейских, находящихся на местах в подчинении ГНП;

б) эта база данных затем будет использоваться для составления индивидуальных досье, что позволит провести первый отсев при предварительной аттестации;

с) следующий этап осуществляется последовательно или одновременно.

- учет документов, которые имеются у ГНП в отношении каждого полицейского, прошедшего процедуру аттестации;
- изучение его досье криминалистического учета;
- проверка возможных прежних нарушений прав человека;

- учет в соответствующих случаях возможных источников общественной информации;
 - встреча с каждым соответствующим полицейским;
- d) в случае дисквалификации предусмотрена возможность обжалования;
- e) если, напротив, использование этих различных критериев не приводит к его дисквалификации, то полицейскому вручается аттестационный рапорт;
- f) с учетом этого рапорта он должен пройти практические занятия, в частности на местности, по окончании которых он сдает заключительный экзамен, проводимый совместно ГДНП и Полицейскими силами Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ), прежде чем получит окончательный сертификат.

43. Десять первых членов Генеральной инспекции, которым поручено претворить в жизнь процедуру аттестации, сами должны пройти эту процедуру.

44. Помимо этих десяти офицеров, 14 других высокопоставленных должностных лиц дирекции и центральной администрации, включая начальника главного управления и главного инспектора-ревизора ГНП - чего требует принцип предосторожности, - также проходят эту процедуру.

45. В дополнение к этому десять других агентов по проверке будут подготовлены в ходе второй сессии, запланированной на январь/февраль 2007 года.

46. Цель заключается в том, чтобы начиная с января аттестацию прошла первая группа из 250 членов ГНП. Если на этом этапе данный процесс развивается без особых трудностей, то не следует недооценивать того, что некоторые из них непременно будут постепенно возникать, как, например, в обеспечении достаточной материально-технической поддержки, в отношении добросовестного сотрудничества главных участвующих партнеров, и особенно в защите следователей.

47. Что касается второго момента, то повышенное значение следует придавать роли Генеральной инспекции полиции: с одной стороны, укрепляя гарантии ее независимости с целью повышения ее авторитета, а с другой - предоставляя ей средства, которые позволят ей проводить больше непосредственных расследований на местах, в том числе по делам, о которых ей будет сообщаться с мест, в частности представителями как ОПЧ

МООНСГ, так и УЗГ и НПО, причем первоочередное внимание должно уделяться борьбе с безнаказанностью, которой все еще пользуются слишком много полицейских.

48. Истинной целью, отвечающей достоинству гаитянского народа, является, как представляется, создание эффективной, т.е. демократической и компетентной, полиции, а не воссоздание армии.

49. Впрочем, трудно представить себе, в силу какого чуда - если только у них не короткая память - эти "неомилитаристы" не стали бы испытывать ностальгию по годам Дювалье/Седра по этому государству в государстве, судьба которого известна.

В. Соблазн - тоже при забвении прошлого - восстановить смертную казнь

50. Что касается восстановления смертной казни, то Независимый эксперт считает, что ввиду постоянных сбоев в функционировании таких институтов, как полиция и система правосудия, сбоев, о которых свидетельствует очень много сообщений, риск судебных ошибок таков, что восстановление смертной казни станет источником непоправимой несправедливости, поскольку казни будут подвергаться невинные граждане, как это, увы, имело место - не будем об этом забывать - в эпоху Дювалье, как об этом напомнила НПО "Карли". Кстати, именно слабостью системы правосудия обосновал свои сомнения в отношении восстановления смертной казни вице-председатель Торгово-промышленной палаты Гаити.

51. Но речь в первую очередь идет об одном принципиальном вопросе: насколько бы ни было неприемлемым это бедствие, каковым является отсутствие безопасности, оно ни в коей мере не может служить оправданием подобного нарушения Конституции по двум причинам:

- с одной стороны, - подчеркнем это - в статье 20 Конституции прямо говорится, что "смертная казнь отменена абсолютно";
- с другой стороны, в статье 276.2 Конституции предусматривается верховенство любого ратифицированного договора; так, в статье 4.3 Межамериканской конвенции по правам человека, которая ратифицирована Гаити, прямо говорится, что смертная казнь не может быть восстановлена в государствах, которые ее отменили. Что и требовалось доказать!

**С. Недостаточное внимание, уделяемое роли судебной медицины
в борьбе с безнаказанностью**

52. В своих предыдущих докладах Независимый эксперт постоянно подчеркивал, насколько важно устранить отставание в развитии судебной медицины и экспертной криминалистики, что представляет собой приоритетную задачу в борьбе против безнаказанности в обстановке напряженности и насилия (E/CN.4/2006/115, пункты 66 и 67). В частности, он настаивал на том, чтобы:

- с одной стороны, был принят проект статута, который обеспечил бы ИСМ достаточную независимость посредством создания его административного совета в составе представителей каждого из "опекающих" министерств (здравоохранения и юстиции), представителя факультета медицины и фармакологии Государственного университета Гаити (ГУГ), направленного деканом и руководителем группы из двух судебно-медицинских экспертов, занимающихся танатологией и экспертизой пострадавших;
- с другой стороны, необходимо принять решение об определении шкалы окладов судебно-медицинских экспертов.

53. По просьбе начальников генеральных управлений здравоохранения и юстиции переходного правительства НПО "Юрамель" представила властям в январе 2006 года проект договора соглашения этими двумя министерствами, чтобы, наконец, предоставить ИСМ подлинный статус. Приходится с сожалением констатировать, что на сегодняшний день, хотя управляющая и была назначена, это соглашение пока еще не подписано.

54. Независимый эксперт с сожалением отмечает, что обещания, которые давались ему на этот счет сменявшимися друг друга правительствами, не были выполнены, и надеется, что новое правительство в срочном порядке заключит это соглашение, с тем чтобы ИСМ наконец смог эффективно вносить свой незаменимый вклад в реализацию стремления властей решительно бороться с безнаказанностью. По существу ИСМ в большинстве дел, связанных с насилием, играет решающую роль в сборе доказательств. В этом смысле судья без судебно-медицинского эксперта - это беспомощный судья.

55. По инициативе министерства по положению и правам женщин (МППЖ) и специализированных организаций гражданского общества, таких, как "Урамель" и "Конап", 24 ноября 2006 года МППЖ, министерством общественного здравоохранения и народонаселения (МОЖН) и министерством юстиции и общественной безопасности

(МЮОБ) наконец был подписан "Протокол о взаимопонимании относительно бесплатной выдачи медицинских свидетельств".

56. В этом протоколе говорится, что "медицинские свидетельства выдаются всем лицам, в частности женщинам, ставшим жертвами всевозможных нападений, физических, сексуальных и других, лицензированными и признанными врачами" и что они могут выдаваться больницами, центрами охраны здоровья и специализированными клиниками. В других положениях предусмотрено, что любое медицинское свидетельство, выданное должным образом уполномоченным врачом, которому разрешено работать на территории Гаити, является достаточным основанием для возбуждения уголовного дела.

57. Следует надеяться, что этот протокол положит конец бесконечным дискуссиям относительно того, компетентны ли врачи той или иной категории выдавать подобные свидетельства. Если придерживаться духа этого текста, то отныне врач, имеющий право работать в Гаити, может выдавать свидетельства, а это означает право выдачи подобных свидетельств, в том числе и врачами-иностранцами.

58. Подчеркивая значение этого достижения, о необходимости которого говорилось еще в самых первых докладах, Независимый эксперт в то же время настойчиво рекомендует решить две сохраняющиеся проблемы. Он напоминает о том, как он это всегда высказывал сменявшим друг друга правительствам, независимо от проводившейся ими политики, что вышеуказанный текст должен, как минимум, иметь силу циркуляра, а не просто межминистерского протокола, циркуляра, который, как, кстати, было обещано, с одной стороны, узаконит вышеуказанную процедуру выдачи медицинских свидетельств, а с другой - утвердит порядок использования, в особенности магистратами, процедуры подачи прошений и вынесения постановлений (особенно до вынесения решения по существу дела) по типовой форме, принятой уже почти пять лет назад междисциплинарной группой (магистраты, адвокаты, врачи и социальные работники), которая была создана по инициативе НПО "Урамель".

III. ДАЛЕКО ИДУЩИЙ ОБЩИЙ ПРОЕКТ РЕФОРМЫ СИСТЕМЫ ПРАВОСУДИЯ С ЦЕЛЬЮ УКРЕПЛЕНИЯ ПРОЦЕССА ВОССТАНОВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ

A. "План действий" министра юстиции

59. Министерство юстиции закончило работу над далеко идущим Планом действий, состоящим - согласно этому документу - из трех этапов, первый из которых (октябрь 2006 года - июнь 2007 года) предполагает проведение реформ, считающихся

приоритетными (законы о контроле над огнестрельным оружием, о службах безопасности и о реорганизации МЮОБ, а также ратификация Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и трех протоколов к ней, равно как и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции).

60. Создано также шесть соответствующих рабочих групп: по реформе регистрации актов гражданского состояния, преступности среди несовершеннолетних, подготовке законопроекта о правовой помощи, организации профессии адвоката, реформе кодекса уголовного расследования и борьбе против коррупции.

61. Кроме того, три запланированные реформы - за проведением которых следит сам министр юстиции - являются предметом законопроектов, о которых говорится ниже и которые находятся на завершающей стадии разработки проектов которым Независимый эксперт также придает очень большое значение, поскольку он их тщетно рекомендовал в каждом из своих предыдущих докладов. Следует надеяться, что вызывающая сожаление напряженность, которая в настоящее время присутствует в системе отправления правосудия, не задержит их принятие парламентом.

62. Даже если можно высказать оговорки в отношении концепции той или иной реформы, преимущество Плана действий заключается в том, что он создаст цельное представление о будущем правосудия.

В. Законопроект реформы статуса магистратуры

63. В своем предыдущем докладе Независимый эксперт следующим образом подчеркивал срочность и важность этой реформы (E/CN.4/2006/115, пункт 69): "Реформа статуса судей, похоже, не двигается с мертвой точки, хотя срочная необходимость в ней бесспорно назрела, ибо к чему создавать ВСМ (Высший совет судебной власти, который теперь стал Высшим советом магистратуры), если не существует норм, о соблюдении которых он должен будет заботиться, чтобы положить конец слишком частым случаям произвола, кумовства и карьеризма, идет ли речь о назначениях, продвижениях по службе, переводе, возобновлении полномочий, недавних случаях отстранения от ведения дел и, уже в настоящее время, об официальных отправлениях в отставку и т.д...".

64. Следовательно, по всей логике этот проект, который теперь подготовлен, должен быть принят - наряду с проектом в отношении ЭМА - как проект, сопутствующий проекту по ВСМ.

С. Реформа Высшего совета магистратуры (ВСМ)

65. Текст переходного правительства вызвал критику со стороны большинства НПО, которые выражали сожаление по поводу отсутствия подлинной согласованности при его подготовке. На этот раз тексты были представлены для проведения консультаций, в частности во время совещания, организованного в сентябре 2006 года. Некоторые НПО сохранили свои оговорки или критические замечания, поскольку сочли эти консультации слишком краткими (например, Экуменический центр по правам человека провел важный анализ в рамках "Гражданского форума", в который входит большинство организаций гражданского общества, активно действующих в сфере прав человека). Независимый эксперт, со своей стороны, отмечает улучшения в отношении следующих пунктов:

- ВСМ будет служить опорой независимости судебной власти, поскольку он станет единственным гарантом соблюдения статутных норм, с помощью которых отныне будет гарантировано развитие карьеры и продление полномочий магистратов и осуществляться дисциплинарный контроль над ними. Уместно отметить, что его компетенция распространяется на прокуроров, чего не было в тексте переходного правительства.
- В его состав будут входить только представители системы правосудия и организаций гражданского общества, а участие представителей сферы политики будет исключено.

66. Что касается вопросов, вызывающих споры, то Независимый эксперт обращает внимание на несколько моментов, изложенных ниже.

67. Преимущество названия "Высший совет судебной власти", использованного переходным правительством, заключалось в том, что оно вписывалось в нейтральную терминологию в соответствии с международной коннотацией; кроме того, оно позволяло в долгосрочном плане объединить в одно целое непосредственные гарантии в отношении целого комплекса государственных работников судебного ведомства, в частности секретарей суда. С другой стороны, адвокаты, которые не без оснований очень дорожат своей автономией, сохранили бы свои нынешние гарантии, которые основаны на институте адвокатуры. Тогда было ли уместно возвращаться к концепции ВСМ? С учетом этих двух причин, мы так не считаем, но это не главное.

68. С технической точки зрения, более важным является вопрос, касающийся закона о финансово-административном управлении судебной системы. Некоторые считают, что для обеспечения эффективности ее судебной власти независимость обязательно должна

предполагать гарантию ее полной финансовой и административной независимости. В конечном счете министерство юстиции отчасти учло это требование, но ограничило бюджетную автономию судебных органов и ВСМ исключительно ассигнованиями на покрытие текущих расходов, что Независимый эксперт считает правомерным постольку, поскольку для крупных капиталовложений (особенно в недвижимость) требуется национальное планирование.

69. Со своей стороны, Независимый эксперт сдержанно относится к обеспечению этой автономии, пока не будет учреждена пользующаяся доверием "инспекция судебных органов", позволяющая избегать или ограничивать риски злоупотребления такой автономией управления.

70. Завершая рассмотрение этого вопроса, Независимый эксперт отмечает, что в целом по-прежнему положительно относится к проекту реформы ВСМ в его последнем варианте, особенно в той степени, в какой он следует рекомендациям, высказанным им в его предыдущих докладах. Текст, который еще не был представлен парламенту, должен быть представлен для рассмотрения на одном из будущих заседаний Совета министров с целью его принятия в январе или феврале 2007 года. Независимый эксперт настаивает на том, чтобы этот текст был принят без задержек, дабы не допустить организации нового "лобби" тех кругов, которые неодобрительно смотрят на перспективу наделения судебной власти важными гарантиями независимости. За парламентскими дебатами будет интересно следить, поскольку они позволят определить, есть ли у политического класса - с готовностью критикующего судей - подлинное желание дать Гаити судебную власть, достойную правового государства.

D. Проект реформы Школы магистратуры

71. В своем предыдущем докладе Независимый эксперт подверг критике подготовленный переходным правительством проект, используя следующие выражения: "Без быстрого реагирования, в частности со стороны спонсоров, поддержавших проект создания "Школы магистратуры" (ЭМА) [что, как следует напомнить, предусмотрено статьей 176 Конституции], эта школа, похоже, обречена на закрытие..." (E/CN.4/2006/115/, пункт 70). Именно поэтому Независимый эксперт с удовлетворением ознакомился с "Предварительным законопроектом о Школе магистратуры", где учтено большинство критических замечаний, которые, наряду со многими другими, были им высказаны. Основными положительными элементами являются следующие: а) статус государственного учреждения, имеющего финансовую автономию; б) административный совет, состоящий из представителей судебных органов, коллегии адвокатов и университетов, задачей которого было бы определение общей политики заведения и, в

частности, разработка учебной программы; с) подтверждение системы конкурсного набора, при которой вопрос о приеме будет решаться лишь на основе учета письменных работ, чтобы не допускать фаворитизма; d) организация выпускного экзамена с определением рейтинга выпускников по заслугам; и е) открытое трудоустройство как с дипломами ЭМА, так и кандидатов для прямого приема, имеющих положительную рекомендацию ВСМ.

72. Как об этом свидетельствует изложение мотивов этого проекта, в 2004 году помещения школы были, можно сказать, самовольно заняты бывшими военными при безразличном отношении со стороны государственной власти того времени и международного сообщества. Именно по этой причине в проекте было уточнено, что "после принятия закона ЭМА будет проводить свою деятельность на этих новых основах. Новый набор слушателей-магистратов будет произведен в течение 2007 года".

73. Параллельно будет организована специальная учеба для секретарей судов и всех работников системы государственной юстиции.

74. Если штаты определены, то только потому, что приходится констатировать, что законопроект до сих пор еще не принят, Школа еще не возобновила свою деятельность, и все еще не создан административный совет. Тем не менее указанные сроки, 2007 год, в отношении организации первого конкурса, как представляется, должны быть соблюдены, как об этом свидетельствует "План действий" министра юстиции (см. выше, пункты 60-63).

IV. ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ И НЕОТЛОЖНАЯ РЕФОРМА УПРАВЛЕНИЯ ПО ЗАЩИТЕ ГРАЖДАН

75. В своих предыдущих докладах Независимый эксперт отмечал, что вопрос о реформировании УЗГ должен быть изучен в самом первоочередном порядке, поскольку Управление постепенно должно брать на себя функции по поощрению и защите прав человека, которые в настоящее время возложены на ОПЧ МООНСГ. Такой переход, который предполагает проведение важной реформы УЗГ и его функций при придании ему реального статуса, должен быть подготовлен достаточно заблаговременно, если учитывать опыт, накопленный в прошлом, когда несколько поспешно был прекращен мандат МГМПГ без передачи эстафеты таитянам.

76. Такая передача эстафеты могла быть осуществлена в три этапа.

а) Придание УЗГ подлинно законного статуса посредством принятия, по возможности, в кратчайшие сроки существующего законопроекта, который до этого должен быть переработан, с учетом замечаний и предложений, высказанных в декабре 2005 года специализированными службами Управления Верховного комиссара по правам человека, с тем чтобы он был приведен в соответствие с нормами, принятыми в данной области Организацией Объединенных Наций (Парижские принципы).

б) Расширить возможности функционирования УЗГ посредством создания должности "заместителя омбудсмена", учреждение которой не зависит от Конституции, поскольку в ее статье 207.3 говорится, что правила, регулирующие деятельность Управления, просто определяются законом. Следует напомнить о том, что такая должность уже была де-факто создана несколько лет назад с целью оказания помощи омбудсмену и что во время своего визита в Гаити Луиза Арбур, Верховный комиссар по правам человека, поддержала это предложение. В этой новой конфигурации омбудсмен будет более непосредственно заниматься отношениями с национальными органами власти и вопросами представительства УЗГ в международных отношениях, тогда как заместителю омбудсмена будут поручены функции, с одной стороны, надзора и координации в отношении расследований, проводимых его сотрудниками и его региональными бюро на местах (функция защиты), а с другой - образования в области прав человека, особенно во взаимодействии с университетом и НПО (функция поощрения). Характер такой деятельности предполагает, что эта должность должна быть поручена гражданину Гаити, пользующемуся признанным авторитетом в области прав человека и отличающемуся независимостью мышления, подтвержденной и признанной в вопросах, выходящих за рамки политической борьбы.

с) В соответствии с мандатом МООНСГ, ОПЧ мог бы на переходном этапе быть сохранен, если это будет необходимо, в виде "бюро Верховного комиссара", что и предполагалось первоначально. Это будет продолжаться до тех пор, пока УЗГ эффективно и на долговременной основе не возьмет на себя эти функции, чему отчасти должно способствовать то обстоятельство, что в настоящее время почти половину сотрудников ОПЧ составляют лица гаитянского происхождения (24 из 49), которые могли бы быть переведены в УЗГ.

V. ВАЖНЫЕ КОНКРЕТНЫЕ РУБЕЖИ В БОРЬБЕ ПРОТИВ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

77. Прогресс, достигнутый после ратификации Конвенции Белен-ду-Пара, многим обязан как динамизм двух министров по вопросам положения и прав женщин, сменивших один другого, так и деятельности "Группы национального партнерства по недопущению насилия в отношении женщин". Речь идет о платформе сотрудничества, на основе которой рассматриваются вопросы, касающиеся насилия в отношении женщин, и которая объединяет, помимо министерств по вопросам положения женщин, безопасности, юстиции и общественного здравоохранения и народонаселения, также и специализированные организации гражданского общества, в частности "Конап", "Урамель", "Гескьо", "Врачи мира", "Каритас" и т.д., равно как и соответствующие учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ПРООН, Всемирная организация здравоохранения, а также "гендерная группа" и ОПЧ МООНСГ).

A. О насилии в отношении женщин

78. Данные, собранные Комиссией по сбору данных Группы национального партнерства, свидетельствуют о том, что:

- a) большинство посягательств сексуального характера совершается мужчинами и в подавляющем большинстве случаев им подвергаются незамужние женщины;
- b) около 50% случаев касаются несовершеннолетних в возрасте менее 18 лет, и этот показатель требует создания служб, которые учитывали бы особые потребности этих жертв;
- c) преступники в большинстве своем не знакомы со своей жертвой и часто угрожают применением огнестрельного оружия;
- d) доля групповых изнасилований вызывает все большую тревогу (по данным НПО, рост их числа составляет 41-49%);
- e) следует начать просветительскую кампанию относительно срочной необходимости для жертв сразу же после нападения обращаться к врачам; в настоящее время к врачам обращаются, когда это вообще имеет место, в основном по прошествии 72 часов, т.е. трех дней после нападения;

f) растущие показатели насилия в семье (от 59% до 68%, по данным НПО) обуславливают необходимость просветительской программы, ориентированной на мужчин, с тем чтобы они понимали свою ответственность и участвовали в мероприятиях по борьбе с насилием в отношении женщин;

g) для преодоления часто проявляемого жертвами нежелания жертв обращаться с жалобами необходимо предусмотреть "создающую уверенность" процедуру и на постоянной основе проводить вести просветительскую работу среди служб полиции и правосудия, особенно прокуратуры.

79. Касаясь просветительских мероприятий, Независимый эксперт с удовлетворением отмечает:

- инициативу учебного центра ГНП, который организовал две учебные сессии (в декабре 2005 года и в июле 2006 года) для инструкторов и инструкторов-аспирантов. Кроме того, рабочая группа из четырех инструкторов учебного центра завершила разработку - вместе с Группой национального партнерства по недопущению насилия в отношении женщин - учебного курса, которым будут руководствоваться инструкторы, обучающие будущих полицейских.
- инициативу ЮНФПА, который приступил к деятельности по подготовке инструкторов ГНП, и инициативу ЮНПОЛ по теме "Права человека и население", направленную, в частности, на предупреждение насилия в отношении женщин и его последствий и борьбу с ними и охватывающую, в частности, проблемы гендерного равенства, репродуктивного здоровья и просветительскую деятельность по вопросам ВИЧ/СПИДа, проводимую во взаимодействии с ЮНЭЙДС. На последнем занятии присутствовало 45 инструкторов.

80. Независимый эксперт считает, что для обеспечения все большей надежности статистических данных необходимо и далее предпринимать усилия по усовершенствованию понятий и унификации сбора данных (типовые регистрационные карточки) и распространить их на другие задействованные учреждения, в частности на службы полиции и систему правосудия.

81. Важно подчеркнуть, что вышеуказанные статистические расчеты лишь частично отражают реальность. Это объясняется тремя основными причинами: а) намеренное нежеланием жертв говорить, поскольку они опасаются мести, особенно в случае группового изнасилования; б) чувством стыда, которое трудно преодолеть; с) страхом

(особенно в том, что касается девушек-подростков и молодых женщин) перед пагубными последствиями огласки, а также страхом быть отвергнутыми молодыми людьми, особенно в тех случаях, когда речь опять же идет о групповом изнасиловании. К этому следует добавить слишком часто встречающуюся пассивность служб полиции, которые недостаточно понимают серьезность подобных происшествий, а также тот факт, что безопасности жертв угрожает месть со стороны нападавших. Независимый эксперт напоминает о примере Гонаива: несмотря на заявления об изнасиловании, ни один из преступников в этом городе так и не был арестован.

82. Необходимо напомнить о том, что переходное правительство, учитывая эту ситуацию, приняло "Национальный план борьбы против насилия в отношении женщин", который, как представляется, в достаточной мере отражает широкий консенсус, чтобы мобилизовать все необходимые силы для его реализации.

В. О реформах, касающихся правового положения женщин

83. Важные меры, в предварительном порядке принятые декретом переходного правительства, должны быть безотлагательно "легализованы". Этому в любом случае настоятельно требует Независимый эксперт с целью недопущения того, чтобы конституционность этих декретов - которые являются важным шагом вперед и заслугой переходного правительства - не была оспорена в Кассационном суде. Поэтому, чтобы приобрести силу закона, они должны быть представлены парламенту. Речь идет о:

- декрете-законе, который предполагает внесение поправок в Уголовный кодекс, с тем чтобы на законных основаниях перевести изнасилование из категории преступлений против нравственности в категорию особо тяжкого преступления, предполагающего суровое наказание в виде тюремного заключения продолжительностью от 10 лет до пожизненного;
- декрет о том, что супружеская измена со стороны женщины более не может рассматриваться в качестве смягчающего обстоятельства в случае убийства супруги и/или ее сообщника ревнивым мужем;
- в более общем плане декрет, отменяющий статьи Уголовного кодекса, касающиеся супружеской измены.

84. Кроме того, 4 сентября 2006 года министерство по вопросам положения и прав женщин представило правительству три предварительных законопроекта, направленных на улучшение положения женщин в следующих областях: частичная депенализация

аборта (см. пункт 87, ниже), обусловленного состоянием здоровья, изнасилованием, incestом; допустимость процедуры установления отцовства; регулирование статуса сожительства"; и порядок работы домашней прислуги.

85. Помимо этих реформ, Независимый эксперт вновь обращает внимание властей на трагедию, которую переживают беременные женщины после изнасилований, и, вследствие такой ситуации, на пагубные последствия - в плане охраны здоровья - трагедий, за которыми стоят тайные аборты (E/CN/2006/115, пункты 17-22).

86. В значительном большинстве случаев эти аборты связаны с проблемой нежелательной беременности. При всей важности моральных соображений, связанных с этим вопросом, нельзя забывать о губительных последствиях таких ситуаций для охраны здоровья населения. Нынешние законы запрещают искусственное прерывание беременности (ИПБ) при всех обстоятельствах и предусматривают наказание в виде лишения свободы не только в отношении исполнителя аборта, но также и женщины, даже в тех случаях, когда она не обращается к третьему лицу. Следовательно, необходима реформа. Однако вышеупомянутая реформа (ограничение ИПБ только случаями изнасилования, incestа и медицинскими соображениями), помимо того, что она не соответствует масштабам такой трагедии, должна предусматривать этап "контрацепции", который, в частности, предполагал бы принятие "таблетки на следующее утро".

87. Такой могла бы быть одна из целей программы планирования семьи, которая должна осуществляться после проведения 18 декабря 2006 года национального colloquium в Монлуи.

VI. ВЫВОДЫ

88. **"Обучение демократии - это чрезвычайно сложное дело", - сказал Рене Преваль 17 января 2007 года. Почему получается так, что в Гаити, после стольких докладов и исследований, экспертных программ, семинаров и colloquiumов, заявлений, внушающих надежду и полных обещаний, о которых слишком часто забывают, воля к переменам всегда оказывается обреченной на неудачу?**

89. **Почему этот народ, который смог освободиться от угнетения своими собственными силами, который блещет талантами своих писателей, поэтов, рассказчиков, музыкантов, певцов, не может избавиться от некоторых своих собственных недугов?**

90. Почему получается так, что с помощью слухов и манипуляций искажается истина? Почему мстительность всегда берет верх над толерантностью, а политический оппонент и враг слишком часто становятся синонимами: "если ты не со мной, ты против меня"?

91. Будучи бедной среди бедных, Гаити вернулась на путь к конституционной законности. Обретет ли ее народ устойчивое развитие и в то же время стабильность правового государства, которое не может довольствоваться конституционной законностью без обеспечения неделимости гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав?

92. Настоятельно необходимо не поддаваться тяжелому давлению недавних серьезных событий. Реформы должны осуществляться непрерывно. Абсолютным приоритетом, несомненно, является борьба против торговцев наркотиками и политико-мафиозного насилия. Приоритетом не только с точки зрения обеспечения безопасности личности, но также - возникает соблазн сказать "особенно" - с точки зрения искоренения, нейтрализации или разоружения банд, ставших в силу объективных или субъективных причин союзницами кампании дестабилизации, которая не афиширует себя, но лозунгом которой является "хаос, а не перемены путем выборов". Всякое промедление с проведением реформ, наверняка, играет им на руку.

93. Как никогда ранее, организации гражданского общества в силу своих мобилизационных возможностей, которые должны исключать всякое сектантство, в силу многообразия сфер деятельности, несомненно, призваны сыграть решающую роль в мобилизации усилий. Именно поэтому необходимо проявлять бдительность в отношении распространяющихся в последнее время новых угроз, в особенности направленных против НПО, ведущих борьбу за права человека. Независимый эксперт хотел бы, чтобы в этот опасный период Совет по правам человека выразил с ними свою солидарность.

94. Именно в свете данного вывода следует рассматривать нижеизложенные рекомендации, несмотря на их технический характер. Большинство из них не новы, но на этот раз, как представляется, для их реализации можно рассчитывать на появление подлинной политической воли.

VII. РЕКОМЕНДАЦИИ

95. По прагматическим соображениям Независимый эксперт ограничил число своих рекомендаций девятью следующими предложениями:

а) **Инспекционный корпус:** сокращения сбоев в функционировании полиции и системы правосудия, о которых говорилось выше и которые весьма часто объясняются скорее индивидуальными поступками, чем пробелами в законах, можно реально обеспечить только в том случае, если полиция и система правосудия укрепят функциональный потенциал своих соответствующих инспекционных служб, особенно на местах.

б) **Реформа правосудия:** предать самое приоритетное значение (и поэтому учесть эту настоятельную необходимость при составлении расписания работы парламента) принятию трех уже почти доработанных законопроектов, без которых не будет подлинной реформы правосудия: о статусе магистратуры реформе Совета магистратуры и реформе Школы магистратуры.

в) **Борьба с практикой длительного содержания под стражей:** предусмотреть возможность использования условных мер наказания, возобновить, но с высокой эффективностью, практику "немедленной доставки в суд", организовав для полицейских, учитывая их настороженность, децентрализованные краткосрочные, но частые подготовительные курсы, и привлечь к участию в них прокуроров, стимулирующая и контролирующая роль которых является решающим фактором успеха этой необходимой эволюции в практической деятельности полиции.

г) **Правовая помощь:** рабочая группа по подготовке законопроекта, который также предусматривается Планом действий министра юстиции. В этом отношении Независимый эксперт рекомендует принять во внимание накопленный опыт, особенно опыт Бюро правовой помощи (БПП) Кап-Аитьена.

д) **Судебная медицина:** принятие подготовленных несколько лет назад документов, касающихся автономного статуса Института судебной медицины и его функционирования.

е) **Положение женщин:** принятие парламентом, если возможно в виде единого закона, озаглавленного, например, "Закон о положении женщин", следующих документов:

- с одной стороны, принятых переходным правительством декретов (с целью их "легализации"), касающихся: а) квалификации изнасилования в качестве особо тяжкого преступления, а не только как преступления против нравственности, б) отмены супружеской измены как смягчающего обстоятельства при убийстве ревнивым мужем своей супруги (или ее сообщника), с) декриминализации супружеской измены;
- с другой стороны, нормативных актов о положении женщин, связанных с декриминализацией аборт, допустимости процедуры установления отцовства, статусом "сожителства" и законодательным регулированием работы домашней прислуги.

g) Программа планирования семьи: введение в практику в приоритетном порядке "контрацепции" (в частности, популяризация "таблетки на следующее утро") и разработка реальной политики регулирования размеров семьи.

h) Национальное бюро по регистрации: реформа системы регистрации актов гражданского состояния, которой Независимый эксперт добивался с самого начала осуществления своего мандата, как представляется, хорошо развивается после создания предусмотренной Планом действий министра юстиции специальной рабочей группы. Было бы желательно, чтобы она пользовалась активной поддержкой со стороны международного сообщества - учитывая стоимость и сложность этого мероприятия, как это имело место при составлении списков избирателей.

i) Реформа кадастра: составить реестр уже проведенных исследований и экспериментальных проектов в этой области и начать реформу, опять же во взаимодействии с международным сообществом. С учетом ее важности в экономическом плане, а также сроков ее подготовки и реализации, она должна быть начата без дальнейших промедлений, чтобы можно было надеяться на то, что она будет завершена в течение нынешнего президентского срока.
