



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.  
GENERAL

A/HRC/4/104  
15 February 2007

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Четвертая сессия  
Пункт 2 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ОТ  
15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ "СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА"**

**Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2005/42,  
касающейся интеграции прав человека женщин в деятельность  
всей системы Организации Объединенных Наций\* \*\***

---

\* Настоящий документ представляется с опозданием с целью отразить в нем самую последнюю информацию по вопросу о включении гендерной проблематики в деятельность Организации Объединенных Наций.

\*\* В целях соблюдения требований Генеральной Ассамблеи об ограничении объема страниц, представляемых для перевода, примечания к докладу распространяются только на языке оригинала.

## Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение решения 2/102 Совета по правам человека. В докладе в сжатом виде излагаются итоги деятельности договорных органов по правам человека, направленной на поощрение гендерного равенства и прав человека женщин, а также отслеживается то, как гендерная проблематика и вопросы прав женщин рассматривались в рамках соответствующих мандатов различных специальных процедур. В докладе также содержится информация о работе по гендерной проблематике и правам человека женщин на уровне штаб-квартиры и отделений на местах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также краткие выводы и рекомендации, призванные содействовать более эффективной защите и поощрению прав человека женщин.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1	4
II. МОНИТОРИНГ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ДОГОВОРОВ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА, КАСАЮЩИХСЯ РАВЕНСТВА И ПРАВ ЖЕНЩИН.....	2 - 27	4
A. Международный пакт о гражданских и политических правах .....	2 - 8	4
B. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах .....	9 - 12	8
C. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации.....	13	9
D. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания .....	14 - 20	10
E. Конвенция о правах ребенка.....	21 - 24	13
F. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.....	25 - 26	14
G. Международная конвенция о правах инвалидов .....	27	15
III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИНАМИ ОБЛАДАТЕЛЯМИ МАНДАТОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР И ИХ ДЕЙСТВИЯ В ЗАЩИТУ ЭТИХ ПРАВ.....	28 - 41	16
IV. УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В РАБОТЕ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА.....	42 - 49	25
A. Деятельность по осуществлению политики и программ на уровне штаб-квартиры.....	42 - 43	25
B. Операции на местах .....	44 - 49	26
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	50	29

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека в соответствии с его решением 2/102. В разделе II настоящего доклада в сжатом виде освещаются итоги деятельности договорных органов по правам человека, направленной на обеспечение гендерного равенства и поощрение прав человека женщин. Источником этой информации послужили заключительные замечания по докладам государств-участников за последние два года, замечания общего порядка, подготовленные за этот период, а также другие формы деятельности, в которых принимали участие комитеты. Раздел III посвящен анализу рассмотрения вопросов гендерного равенства и прав женщин в рамках соответствующих мандатов различных специальных процедур. В разделе IV содержится информация о работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по гендерной проблематике и правам человека женщин. Последний, пятый, раздел настоящего доклада включает краткие заключительные замечания и рекомендации.

## **II. МОНИТОРИНГ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ДОГОВОРОВ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА, КАСАЮЩИХСЯ РАВЕНСТВА И ПРАВ ЖЕНЩИН**

### **A. Международный пакт о гражданских и политических правах**

2. Комитет по правам человека включил одну или более рекомендаций по вопросам гендерного равенства и прав человека женщин почти во все свои заключительные замечания, принятые в промежутке между восьмидесятью второй (2004) и восьмидесятью восьмой сессиями (2006).

3. В соответствии со статьей 6 Пакта Комитет выражал обеспокоенность по поводу того, что слишком ограничительный характер законодательства об абортах может побуждать женщин искать незаконные и опасные способы прерывания беременности, ставя тем самым под угрозу свою жизнь и здоровье. Комитет отмечал случаи, когда, даже там, где аборт разрешался законом, возможности их осуществления на практике отсутствовали<sup>1</sup>. Он также рассматривал вопросы, связанные с предупреждением беременности, услугами в области планирования семьи, сексуальным воспитанием в

---

<sup>1</sup> *Official Records of the General Assembly, Sixtieth Session, Supplement No. 60 (A/60/40), vol. I, Albania, para. 82 (14); Morocco, para. 84 (29); Poland, para. 85 (8); Kenya, para. 86 (14); Mauritius, para. 88 (9). Ibid., Sixty-first Session, Supplement No. 40 (A/61/40), vol. I, Paraguay, para. 77 (10).*

школьных учебных программах<sup>2</sup>, а также в более общем плане высказывал свое мнение о высоких показателях младенческой и материнской смертности.

4. Выразив сожаление в связи с распространением насилия в семье в ряде государств-членов, Комитет принял несколько рекомендаций в соответствии со статьями 3 и 7 Пакта. В частности, по таким вопросам, как разработка и осуществление политики и законов по предупреждению и пресечению насилия в семье; включение в уголовное законодательство конкретных положений о насилии в семье, включая изнасилование супругом; программы помощи жертвам и повышение осведомленности общественности; соответствующая профессиональная подготовка сотрудников правоохранительных органов; наличие требуемых запретительных распоряжений; и судебное преследование в уголовном порядке лиц, виновных в совершении подобных актов насилия<sup>3</sup>.

Государствам-участникам было рекомендовано создать кризисные центры с горячими телефонными линиями и центры помощи жертвам, располагающие медицинской, психологической и юридической службами, включая приюты для избиваемых жен и детей<sup>4</sup>. Государствам-участникам следует решать вопросы, связанные с такими препятствиями, как экономическая зависимость от партнера, удерживающая женщин от заявлений о совершаемом насилии. Что касается "убийств на почве оскорбленной чести", то Комитет рекомендовал, чтобы государства-участники отменили нормативно-правовые акты, предусматривающие за это мягкие наказания<sup>5</sup>.

5. В связи со статьями 3 и 8 Комитет рассматривал вопрос о торговле женщинами и рекомендовал государствам-участникам наращивать международное сотрудничество и практические меры по борьбе с торговлей женщинами и связанной с этим коррупцией, а также преследовать в судебном порядке и наказывать виновных. Всем жертвам и свидетелям должна предоставляться защита таким образом, чтобы они располагали надежным укрытием и возможностью давать показания против виновных. Жертвам

---

<sup>2</sup> A/60/40, vol. I, Poland, para. 85 (9).

<sup>3</sup> For example, A/60/40, vol. I, Slovenia, para. 93 (7); Morocco, para. 84 (28); Albania, para. 82 (11); Uzbekistan, para. 89 (23); Tajikistan, para. 92 (6). A/61/40, vol. I, Brazil, para. 78 (11); Democratic Republic of the Congo, para. 80 (12); Benin, para. 83 (9); Kenya, para. 86 (11); Paraguay, para. 77 (9); Greece, para. 90 (7); Thailand, para. 95 (12). Republic of Korea (CCPR/C/KOR/CO/3/CRP.1), para. 11.

<sup>4</sup> A/60/40, vol. I, Albania, para. 82 (11); Uzbekistan, para. 89 (23); Tajikistan, para. 92 (6); Poland, para. 85 (11); Iceland, para. 87 (12).

<sup>5</sup> A/60/40, vol. I, Yemen, para. 91 (12); Syrian Arab Republic, para. 94 (16).

торговли должны предлагаться программы реабилитации и, в случае необходимости, выдаваться виды на жительство исходя из гуманитарных соображений<sup>6</sup>.

6. В связи со статьей 10 Комитет выражал обеспокоенность по поводу значительного числа женщин-заключенных<sup>7</sup> и рекомендовал государствам-участникам покончить с практикой использования мужского персонала для непосредственной работы с женщинами в женских пенитенциарных учреждениях<sup>8</sup>. Заключенные женщины и мужчины должны содержаться раздельно<sup>9</sup>. Комитет также рекомендовал одному государству-участнику запретить содержание в оковах заключенных-женщин во время родов<sup>10</sup>.

7. В связи со статьями 3 и 26 Комитет рекомендовал государствам-участникам обеспечить равное обращение с женщинами и мужчинами в сфере занятости<sup>11</sup>. Было рекомендовано расширять участие женщин в политической и экономической жизни путем эффективно применяемых позитивных мер<sup>12</sup>. В ряде случаев государствам-участникам было рекомендовано назначать больше женщин в судебные органы и принять специальные меры по увеличению их представленности во всех органах законодательной

---

<sup>6</sup> See for example A/60/40, vol. I, Albania, para. 82 (15); Greece, para. 90 (10); Yemen, para. 91 (17); Tajikistan, para. 92 (24); Slovenia, para. 93 (11). A/61/40, vol. I, Paraguay, para. 77 (13); Brazil, para. 78 (15); Norway, para. 81 (12); Serbia (Kosovo), para. 85 (16). Bosnia and Herzegovina (CCPR/C/BIH/CO/1), para. 16.

<sup>7</sup> A/60/40, vol. I, Thailand, para. 95 (16).

<sup>8</sup> A/61/40, vol. I, Canada, para. 76 (18). See also United States of America, para. 84 (33).

<sup>9</sup> A/61/40, vol. I, Paraguay, para. 77 (16).

<sup>10</sup> A/61/40, vol. I, United States of America, para. 84 (33).

<sup>11</sup> A/60/40, vol. I, Poland, para. 85 (10); see also A/60/40, vol. I, Finland, para. 81 (9); Mauritius, para. 88 (8). A/61/40, vol. I, Paraguay, para. 77 (8); United States of America, para. 84 (28). Ukraine (CCPR/C/UKR/6), para. 18. Republic of Korea (CCPR/C/KOR/CO/3/CRP.1), para. 10.

<sup>12</sup> A/60/40, vol. I, Mauritius, para. 88 (8).

и исполнительной власти<sup>13</sup>. В связи со статьями 3 и 26 рассматривался также вопрос о доступе женщин к образованию<sup>14</sup>.

8. Комитет отмечает, что женщины продолжают сталкиваться с дискриминацией на основе обычного права и традиционных норм<sup>15</sup>. Стереотипы поведения, наносящие ущерб правам человека женщин, должны быть изменены<sup>16</sup>. У Комитета по-прежнему вызывает беспокойство продолжающаяся иметь место в ряде стран практика проведения калечащих операций на женских половых органах<sup>17</sup>. В связи со статьями 3, 23 и 26 Комитет настоятельно призвал государства-участники устранять неравенство между супругами в вопросах заключения брака, развода, наследования, осуществления родительских прав, выбора местожительства и передачи имущества<sup>18</sup>. Он высказывал свои мнения относительно полигамии и настоятельно призывал государства бороться с практикой принудительных браков с похищаемыми женщинами<sup>19</sup>. Он также рекомендовал государствам-участникам покончить с дискриминацией женщин в вопросах передачи своего гражданства своим детям в случаях, когда отцом является иностранец<sup>20</sup>.

---

<sup>13</sup> A/60/40, vol. I, Yemen, para. 91 (10). See also A/60/40, vol. I, Tajikistan, para. 92 (7); Syrian Arab Republic, para. 94 (17); Albania, para. 82 (10); Slovenia, para. 93 (8). Bosnia and Herzegovina (CCPR/C/BIH/CO/1), para. 11. Republic of Korea (CCPR/C/KOR/CO/3/CRP.1), para. 10.

<sup>14</sup> For example, A/60/40, vol. I, Morocco, para. 84 (26); Yemen, para. 91 (8). A/61/40, vol. I, Central African Republic, para. 83 (9).

<sup>15</sup> A/60/40, vol. I, Albania, para. 82 (10); Kenya, para. 86 (10).

<sup>16</sup> A/60/40, vol. I, Yemen, para. 91 (8).

<sup>17</sup> A/60/40, vol. I, Yemen, para. 91 (11); Benin, para. 83 (11); Kenya, para. 86 (12). A/61/40, vol. I, Norway, para. 81 (12); Central African Republic, para. 83 (11).

<sup>18</sup> A/60/40, vol. I, Kenya, para. 86 (10); Morocco, para. 84 (33); Yemen, para. 91 (9); Syrian Arab Republic, para. 94 (16); Thailand, para. 95 (11). A/61/40, vol. I, Democratic Republic of the Congo, para. 80 (11); Central African Republic, para. 83 (9).

<sup>19</sup> A/60/40, vol. I, Benin, para. 83 (10); Morocco, para. 84 (30); Kenya, para. 86 (10); Uzbekistan, para. 89 (24); Yemen, para. 91 (9). A/61/40, vol. I, Central African Republic, para. 83 (10).

<sup>20</sup> A/60/40, vol. I, Morocco, para. 84 (32).

## **В. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах**

9. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам осуществил большой прорыв в своей работе в ходе тридцать четвертой сессии (2005 год), когда принял Замечание общего порядка № 16 о статье 3 Пакта о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами. В этом замечании общего порядка отмечаются различные формы дискриминации, с которыми сталкиваются женщины из-за того, что вопрос о половой принадлежности связан со многими другими факторами, ведущими в результате к "усугублению неравноправия" или двойной дискриминации женщин<sup>21</sup>. Особо следует отметить два аспекта этого замечания общего порядка. Во-первых, Комитет недвусмысленно определяет равное для мужчин и женщин право пользоваться экономическими, социальными и культурными правами как "императивное и прямое обязательство государств-участников", требующее неукоснительного выполнения<sup>22</sup>. Во-вторых, он уточняет, что статьи 2 и 3 Пакта, касающиеся недискриминации и гендерного равенства, "не являются автономными положениями и должны толковаться в контексте каждого конкретного права, закрепленного в Части III Пакта"<sup>23</sup>.

10. Соответственно, в период между тридцать четвертой и тридцать седьмой сессиями (2005 год) Комитет в ходе диалога с государствами-участниками об осуществлении Пакта систематически поднимал вопросы и высказывал обеспокоенность в связи с обеспечением условий для того, чтобы женщины могли пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами. Он регулярно задает государствам-участникам вопросы о наличии и сфере действия законодательства по вопросам борьбы с дискриминацией и обеспечения гендерного равенства, просит предоставлять дезагрегированные по признаку пола данные по всем статьям Пакта и сообщать о мерах гендерного характера, принимаемых для устранения любых обнаруженных фактов неравноправия.

11. В связи со статьей 9 Комитет пытался выяснить, какие формы социальной защиты государства-участники предлагают женщинам - главам домашних хозяйств и жертвам

---

<sup>21</sup> General comment No. 16 (2005) of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights, para. 5.

<sup>22</sup> Ibid., paras. 16-17.

<sup>23</sup> Ibid., para. 2.

торговли людьми. В связи со статьей 10 он рассматривал вопросы, связанные с торговлей женщинами и детьми в целях сексуальной и коммерческой эксплуатации, а также вопросы насилия в семье. В связи со статьями 9 и 10 Комитет также регулярно выяснял, оказывают ли государства-участники помощь семьям, как матерям, так и отцам, позволяющую им наилучшим образом делить обязанности по уходу за семьей. В связи со статьей 12 Комитет изучал степень правовой защиты и осуществление на практике прав на репродуктивное здоровье.

12. Комитет последовательно приветствовал создание национальных правозащитных учреждений, которые наблюдают за осуществлением прав женщин, и относил ратификацию Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней к числу позитивных мер по защите и поощрению прав женщин.

### **С. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации**

13. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассматривал вопросы двойной дискриминации женщин и гендерные аспекты расовой дискриминации в более чем половине заключительных замечаний по докладам государств-участников, принятых им в период между шестьдесят восьмой и шестьдесят девятой сессиями (2006). Комитет выражал обеспокоенность в связи с отсутствием оценки состояния дискриминации в отношении женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам<sup>24</sup>. Он выразил сожаление в связи с отсутствием статистической информации, в разбивке по полу, об экономическом положении коренных народов и их общин, а также об обеспечении их прав, находящихся под защитой статьи 5 Конвенции<sup>25</sup>. В частности, Комитет отметил отсутствие адекватных статистических данных об участии женщин из числа коренных народов в общественной жизни. Когда такая информация поступала, он отмечал, что ответственные посты в административном, политическом или частном секторах государства-участника занимает незначительное число женщин, относящихся к меньшинствам и коренным народам<sup>26</sup>. Комитет также отмечал высокий уровень неграмотности среди женщин и низкий уровень посещения начальных школ девушками и

---

<sup>24</sup> See *Official Records of the General Assembly, Sixty-first Session, Supplement No. 18* (A/61/18), para. 173.

<sup>25</sup> *Ibid.*, para. 136.

<sup>26</sup> *Ibid.*, paras. 116, 141 and 224.

девочками из числа коренных народов в некоторых государствах-участниках<sup>27</sup>. Кроме того, он поднял вопрос о законодательстве, касающемся гражданства одного государства-участника, которое не предоставляет гражданство детям женщин своей страны, состоящих в браке с лицами, не являющимися гражданами этой страны, в отличие от детей, отец которых женат на иностранке. Комитет предупредил, что это может вести к появлению безгражданства и настоятельно призвал государство-участника пересмотреть свое законодательство по вопросам гражданства, с тем чтобы обеспечить обоим родителям возможность передавать свое гражданство своим детям<sup>28</sup>. Комитет также рассмотрел различные формы насилия в отношении женщин, в том числе торговлю женщинами и девочками, принадлежащими к отдельным национальным или этническим группам или не имеющими гражданства данной страны, в целях сексуальной эксплуатации<sup>29</sup>; особую уязвимость женщин иностранного и коренного происхождения в отношении насилия в семье, а также отсутствие соответствующих мер по искоренению такого насилия; случаи принудительной стерилизации женщин из числа коренных народов без их ведома или без их полного и осознанного согласия<sup>30</sup>; а также случаи насилия в отношении женщин-мигрантов, которые являются жертвами таких злоупотреблений, как чрезмерная продолжительность рабочего дня, отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию, насилие и словесные оскорбления, сексуальные домогательства и угрозы выдать их миграционным властям по причине отсутствия у них надлежащих документов<sup>31</sup>.

**D. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

14. Комитет против пыток при рассмотрении докладов государств-участников уделял повышенное внимание правам человека женщин. На своей тридцать седьмой сессии (2006) Комитет заключил, что изнасилование представляет собой пытку и что, депортируя

---

<sup>27</sup> Ibid., para. 120.

<sup>28</sup> Ibid., para. 366.

<sup>29</sup> Ibid., paras. 393 and 181.

<sup>30</sup> Ibid., para. 204.

<sup>31</sup> Ibid., para. 203.

обеих заявительниц-женщин в страну их происхождения, где они были изнасилованы должностными лицами, государство-участник нарушит статью 3 Конвенции<sup>32</sup>.

15. Комитет выражал обеспокоенность в связи с сообщениями о растущем числе жестоких убийств женщин и подчеркивал, что непроведение расследования этих случаев усугубляет страдания тех, кто ищет правосудия. Он также выражал обеспокоенность в связи с сообщениями о широко распространенной практике пыток, недобровольных исчезновений, произвольных арестов и содержания под стражей в тайном месте, о частых изнасилованиях женщин служащими регулярной армии и членами вооруженных групп, а также в связи с явной безнаказанностью, которой пользуются лица, виновные в совершении подобных деяний (статьи 2, 12 и 14). Комитет рекомендовал государствам-участникам провести срочное и беспристрастное расследование таких случаев и предать суду всех лиц, виновных в совершении подобных актов. В случае признания вины приговоры должны соответствовать тяжести совершенных преступлений. Жертвам должен быть возмещен ущерб, если необходимо, через какой-либо компенсационный фонд для жертв пыток.

16. В связи со статьями 6, 11 и 16 Комитет выражал обеспокоенность в связи с неадекватными мерами защиты и широко распространенным в некоторых государствах-участниках жестоким обращением с женщинами в местах заключения. В связи со статьями 2 и 7 Комитет выражал обеспокоенность по поводу сообщений о том, что заключенные женщины подвергались чрезмерному и противоправному применению силы, включая пытки психологического и сексуального характера, со стороны сотрудников органов правосудия и полиции. Во многих случаях государства-участники не сумели предоставить информацию о насилии в отношении женщин в местах заключения из-за отсутствия процедур регистрации жалоб и какой-либо эффективной программы защиты свидетелей, а также не проводили быстрых и беспристрастных расследований, как этого требует статья 12. Но и там, где процедура жалоб имеется, как правило, отмечается крайне низкое число вынесенных приговоров, а многочисленные сообщения свидетельствуют о запугивании и угрозах, поступающих в адрес жертв сексуального насилия. Комитет рекомендовал государствам-участникам обеспечить защиту женщин в местах заключения в соответствии с международными стандартами.

17. Комитет обеспокоен сообщениями о широком распространении во многих государствах-участниках насилия в семье и других форм насилия на гендерной основе.

---

<sup>32</sup> Communication No. 262/2005, *V.L. v. Switzerland* (CAT/C/37/D/262/2005), adopted on 20 November 2006, and communication No. 279/2005, *C.T. v. Sweden* (CAT/C/37/D/279/2005), adopted on 17 November 2006.

Он высказал многочисленные рекомендации государствам-участникам о необходимости предупреждения насилия в отношении женщин и наказания за него.

18. Комитет рассматривал вопрос о торговле женщинами и детьми, а также сообщения об участии официальных лиц в торговле людьми в целях сексуальной и иной эксплуатации. Он выражает сожаление в связи со случаями, когда предоставлялась скудная информация или не предоставлялось никакой информации о помощи, оказанной жертвам, о конкретных мерах по борьбе с торговлей людьми, включая уголовное законодательство, а также о профессиональной подготовке сотрудников правоохранительных органов и других соответствующих групп, как этого требуют статьи 2, 10 и 16 и о приговорах, вынесенных государственным служащим в соответствии с национальными уголовными кодексами. Он рекомендовал государствам-участникам принять соответствующие меры для борьбы с торговлей людьми, а также для обеспечения защиты и возмещения ущерба всем жертвам.

19. Комитет также выражал обеспокоенность в связи с отсутствием мер по защите находящихся в уязвимом положении трудящихся-мигрантов, в особенности женщин, работающих в качестве домашней прислуги, которые утверждают, что подвергались сексуальному насилию, но что они вынуждены не подавать и/или не могут подать жалобу. Комитет также выражал обеспокоенность в связи с сообщениями о пытках и жестоком обращении в отношении представителей уязвимых групп, в том числе коренных народов и сексуальных меньшинств, а также рекомендовал государствам-участникам обеспечить, чтобы в отношении подобных сообщений проводилось тщательное расследование и возбуждалось уголовное преследование. Комитет отмечает имеющиеся в распоряжении женщин - просительниц убежища лишь ограниченные гарантии того, что их будет допрашивать сотрудник женского пола, и рекомендовал государствам-участникам обеспечить, чтобы собеседования с женщинами - просительницами убежища во всех случаях проводили сотрудницы соответствующего учреждения. В связи с возмещением ущерба Комитет просил государства-участники уделять внимание случаям дискриминации на гендерной основе и в отношении наиболее уязвимых групп женщин.

20. Комитет рекомендует включать гендерную проблематику в курсы повышения квалификации всех лиц, которые могут отвечать за содержание под стражей, проведение допросов или обращение с заключенными. Он регулярно просит государства предоставлять статистическую информацию, в частности, в разбивке по гендерному признаку, и о жалобах на пытки и жестокое обращение, предположительно применяемые сотрудниками правоохранительных органов, а также о проводимых в этой связи расследованиях и мерах судебного, уголовного и дисциплинарного порядка. Он рекомендовал государствам-участникам создавать эффективные и независимые

механизмы надзора для обеспечения быстрых, беспристрастных и эффективных расследований по фактам всех поступающих сообщений, а также преследование по закону или наказание всех лиц, признанных виновными.

## **Е. Конвенция о правах ребенка**

21. Комитет по правам ребенка в своих заключительных замечаниях по докладам государств-участников выражал особую обеспокоенность в связи с соблюдением прав девочек. Поводом для беспокойства послужили такие проблемы, как необходимость в улучшении охраны здоровья девочек, положение девочек в условиях вооруженного конфликта, борьба с торговлей детьми и искоренение детского труда, в том числе проституции и сексуальной эксплуатации; а также такая вредная традиционная практика, как калечащие операции на женских половых органах, раннее вступление в брак и ранняя беременность. Кроме того, в число приоритетных проблем для беспокойства Комитет включил образование девочек, призвав государства-участники дополнить или отменить дискриминационные законы и отказаться от практики, препятствующей продолжению беременными девочками своего образования. Комитет регулярно отмечает, что особую обеспокоенность у него вызывает положение девочек в сельских и отдаленных районах, где они находятся под влиянием общинных и религиозных руководителей и сталкиваются с укоренившимися вредными традициями и практикой и рекомендует привлекать традиционных, религиозных и общинных руководителей к осуществлению мер, принимаемых для преодоления негативного воздействия вредных традиций и обычаев на девочек<sup>33</sup>. Комитет также уделил особое внимание пробелам в обеспечении защиты мальчиков, выразив обеспокоенность в связи с отсутствием положений, касающихся их защиты от сексуальных посягательств<sup>34</sup>, а также в связи с ростом показателей отсева среди мальчиков<sup>35</sup>.

22. На своей сорок третьей сессии (2006) Комитет принял замечание общего порядка № 9 о правах детей-инвалидов, подчеркнув, что девочки-инвалиды более уязвимы для дискриминации. В этом замечании общего порядка государства-участники настоятельно призываются принимать все меры для обеспечения их защиты, доступа к услугам и интеграции в жизнь общества.

---

<sup>33</sup> Recommendations from the day of general discussion on “The girl child” (1995). See CRC/C/18.

<sup>34</sup> Uganda (CRC/C/UGA/CO/2) (2006), Mauritius (CRC/C/15/Add.64) (1996), Greece (CRC/C/15/Add.170) (2002).

<sup>35</sup> Saint Lucia (CRC/C/15/Add.258) (2005).

23. В своем выступлении по случаю дня общей дискуссии по правам ребенка 2006 года Комитет настоятельно призвал государства-участники уделить особое внимание правам девочек, с тем чтобы преодолеть стереотипы пренебрежительного отношения к женщинам и патриархальные предрассудки, которые подрывают и серьезно ограничивают их способность пользоваться правами, предусмотренными в статье 12. В 2005 году в рамках обсуждения положения детей, оставшихся без попечения родителей, Комитет отметил, что девочки, лишившиеся такого попечения, более уязвимы в смысле нарушения их прав, включая сексуальную эксплуатацию, ранние браки и отсутствие доступа к образованию. Подчеркивалось также, что в попечительских учреждениях зачастую отмечается гендерное неравенство и что девочки и мальчики нуждаются в образцах для подражания обоих полов. Комитет рекомендовал государствам-участникам и другим заинтересованным сторонам обеспечить включение гендерной перспективы во все попечительские программы<sup>36</sup>.

24. Комитет был представлен одним из своих членов на совещании Рабочей группы по вопросу о "ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек", организованном Отделом по улучшению положения женщин и ЮНИСЕФ во Флоренции в 2006 году. Члены Комитета активно участвовали также в консультациях в связи с исследованием, проводимым Организацией Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей.

#### **Г. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей**

25. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей на своей четвертой и пятой сессиях (2006) принял заключительные замечания по докладам двух государств-участников. По первому докладу он, в частности, выразил сожаление в связи с отсутствием информации о мерах, принятых государством-участником по борьбе с торговлей женщинами, и рекомендовал ему принять эффективные меры в этом отношении<sup>37</sup>. Во втором случае он выразил обеспокоенность в связи с дискриминацией женщин-мигрантов и уязвимостью тех из них, кто работает в качестве домашней прислуги, рекомендовав государству-участнику продолжать принимать соответствующие меры для защиты женщин, работающих в качестве домашней прислуги, путем обеспечения их доступа к получению легального миграционного статуса, более активного

---

<sup>36</sup> See CRC/C/153, para. 672.

<sup>37</sup> See CMW/C/MALI/CO/1, para. 23.

участия органов по вопросам труда в надзоре за условиями их работы, а также их доступа к механизмам подачи жалоб. Комитет также выражал обеспокоенность в связи с торговлей людьми и рекомендовал наращивать усилия по борьбе с контрабандой и торговлей людьми, особенно женщинами и детьми<sup>38</sup>.

26. В своем выступлении на Генеральной Ассамблее в рамках диалога высокого уровня по вопросу о международной миграции и развитии (14-15 сентября 2006 года) Комитет рекомендовал уделить особое внимание защите прав мигрантов-женщин, в частности, работающих домашней прислугой<sup>39</sup>.

### **G. Международная конвенция о правах инвалидов**

27. 13 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея приняла Международную конвенцию о правах инвалидов. Цель данной Конвенции заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства. Конвенция устанавливает обязанности государств-участников в отношении инвалидов в области гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав и содержит положения о необходимости международного сотрудничества, а также о контроле за осуществлением этих прав на национальном и международном уровнях. Признавая тот факт, что женщины могут подвергаться множественной дискриминации, статья 6 Конвенции обязывает государства-участники принимать надлежащие меры для обеспечения всестороннего развития, улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин, чтобы гарантировать им осуществление и реализацию их прав человека. Конвенция призывает также государства-участники учитывать гендерные аспекты во всех усилиях по осуществлению прав человека инвалидов и специально просит их принимать соответствующие меры для защиты инвалидов от эксплуатации, насилия и злоупотреблений, в том числе по тем аспектам, которые имеют гендерную подоплеку, и оказывать им помощь с учетом гендерной специфики. В связи с правом на здоровье государства-участники должны принимать все надлежащие меры для обеспечения доступа инвалидов к услугам в сфере здравоохранения, имеющим гендерную специфику. Наконец, Конвенция учреждает новый договорный орган - Комитет по правам инвалидов, - члены которого избираются с учетом гендерного равновесия.

---

<sup>38</sup> See CMW/C/MEXICO/CO/1, paras. 23, 33-34, 40.

<sup>39</sup> See A/61/120, para. 15 (c).

### **III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН ОБЛАДАТЕЛЯМИ МАНДАТОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР И ИХ ДЕЙСТВИЯ В ЗАЩИТУ ЭТИХ ПРАВ**

28. В своих докладах, во время посещения стран и переговоров с правительствами в связи с нарушениями прав человека обладатели мандатов специальных процедур Совета по правам человека охватывали гендерную проблематику и уделяли особое внимание правам человека женщин. В этом разделе выделяются некоторые основные направления их деятельности в этом направлении. Что касается общения с правительствами, то с ноября 2005 года по ноябрь 2006 года среди случаев, когда обращения специальных процедур к правительствам касались отдельных лиц, а не групп, общее число случаев, затрагивающих женщин, составляло 465, т.е. 16,6% от общего количества сообщений, касающихся отдельных лиц.

29. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование активно поднимал вопрос о препятствиях на пути равного доступа к образованию и призывал к осуществлению мер по обеспечению равноправия в этой области. В 2005 году в связи с окончанием срока, установленного в рамках первой задачи, сформулированной в Декларации тысячелетия, - ликвидировать неравенство между полами в сфере начального образования к 2015 году - он участвовал в дискуссии по поводу того прогресса, который был достигнут в деле осуществления прав девочек на образование. В докладе Специального докладчика шестьдесят второй сессии Комиссии по правам человека о праве девочек на образование (E/CN.4/2006/45) рассматривается, в частности, социально-культурный контекст дискриминации по признаку пола и вводится определение понятия "патриархальности", которой и объясняются отдельные формы дискриминационного поведения. Он предостерегает от того негативного воздействия на образование, особенно на образование для девочек, с которым сопряжено укоренившееся представление об образовании как о некоей услуге, а не как о праве человека, и настаивает на важности обеспечения не только доступа девочек к школьному обучению, но и создания условий для завершения ими полного цикла школьного обучения. В докладе выявляются факторы, препятствующие получению девочками образования, такие, как, например, ранние браки и ранняя беременность, детский труд (особенно выполнение домашней работы) и вооруженные конфликты. Специальный докладчик обращает внимание на усугубляющие положение факторы и особо подчеркивает ключевую роль образования в области прав человека и его практического осуществления на уровне школы для борьбы с дискриминацией по признаку пола и гендерными стереотипами. В докладе также резюмируются полученные ответы на вопросник, разосланный различным заинтересованным сторонам с целью получения от них информации о праве девочек на

образование, и делается попытка вычлнить из представленных ответов основные тенденции. Наконец, в докладе содержатся рекомендации, сделанные на основе четырех элементов, определенных в качестве составляющих компонентов права на образование, а именно: наличие, доступность, приемлемость обучения и гибкость учебных программ.

30. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья в своем докладе шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи (см. A/61/338) анализирует, в частности, взаимосвязь между правом на здоровье и одной из задач, сформулированных в Декларации тысячелетия - сокращением материнской смертности. При надлежащей интеграции право на здоровье может сделать соответствующую политику более справедливой, приемственной и эффективной. В докладе устанавливаются нормы и обязательства, связанные с материнской смертностью, отмечается позитивное воздействие осуществления права на здоровье применительно к сокращению материнской смертности и предлагается провести правозащитную кампанию по снижению материнской смертности. В июле 2006 года Специальный докладчик участвовал в неформальных консультациях, организованных Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и посвященных текущей и предстоящей работе по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. Он отметил, что две взаимосвязанные проблемы, на которых он сосредоточивает внимание, - дискриминация и стигматизация, а также нищета - позволяют ему анализировать многие аспекты прав на сексуальное и репродуктивное здоровье, включая материнскую смертность, доступ к информации и услугам по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, а также насилие в отношении женщин. Систематическая дискриминация по признаку пола затрудняет доступ женщин к здравоохранению и сокращает их возможности реагировать на последствия плохого состояния собственного здоровья и здоровья членов их семьи. Искоренение дискриминации женщин в области охраны здоровья означает также расширение прав женщин на принятие решений, касающихся их сексуального и репродуктивного здоровья, без принуждения, насилия и дискриминации.

31. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень подготовил ряд докладов о женщинах и достаточном жилище (E/CN.4/2003/55, E/CN.4/2005/43, E/CN.4/2006/118). В 2005-2006 годах в соответствии с резолюцией 2003/22 Комиссии Специальный докладчик при поддержке со стороны УВКПЧ, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций провел региональные консультации с представителями стран Северной Америки по вопросу о положении женщин и праве на достаточное жилище (Вашингтон, О.К., октябрь 2005 года); региональные консультации с представителями стран Центральной Азии и Восточной Европы по вопросу о праве женщин на достаточное

жилище - взаимосвязи между множественной дискриминацией и правом женщин на достаточное жилище (Будапешт, ноябрь 2005 года); и региональные консультации с представителями стран европейского Средиземноморья по вопросу о положении женщин и о праве на достаточное жилище (Барселона, Испания, март 2006 года). Результатом работы Специального докладчика по вопросу о женщинах и достаточном жилище явилась полезная информация, которую УВКПЧ готовится опубликовать. Эта публикация будет включать сравнительный анализ положения в области права женщин на достаточное жилище на региональном уровне, а также отдельные свидетельства и конкретные случаи, почерпнутые в ходе региональных консультаций. В 2005 году Специальный докладчик внес свой вклад в редактирование Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам замечания общего порядка № 16 по статье 3 Пакта относительно равного для мужчин и женщин права пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами. В феврале 2006 года Специальный докладчик продолжил свой диалог с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) по вопросу о женщинах и достаточном жилище и о необходимости продолжения усилий в этой области, включая разработку типовых вопросов, которые могли бы быть использованы Комитетом в его диалоге с государствами-участниками. Кроме того, в соответствии с требованиями резолюции 2005/25 Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище и Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин приступили к редактированию типовых положений, касающихся защиты прав женщин в нормативно-правовых актах, касающихся насилия в семье.

32. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях считает насилие в отношении женщин особой формой дискриминации по признаку пола, что является одновременно и причиной и следствием других форм дискриминации гендерного характера. В докладе Специального докладчика шестьдесят первой сессии Комиссии (E/CN.4/2005/72) была рассмотрена взаимосвязь насилия в отношении женщин и заболевания ВИЧ-СПИДом. В ее докладе шестьдесят второй сессии (E/CN.4/2006/61) рассматривался принцип должной распорядительности как средства искоренения насилия в отношении женщин. Специальный докладчик особо подчеркнула необходимость переосмысления и расширения этой нормы, в частности, путем полного осуществления общих обязательств по предупреждению насилия и возмещению ущерба, эффективной реализации существующих обязательств по защите и наказанию и распространения этой нормы на соответствующие негосударственные субъекты как носителей обязанностей по реагированию на насилие в отношении женщин. Специальный докладчик осуществила миссию по установлению фактов в Исламскую Республику Иран, Афганистан и Мексику в 2005 году и в Турцию, Нидерланды и Швецию в 2006 году. В своем выступлении на шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи она подчеркнула, что нынешняя задача по борьбе с насилием в отношении женщин

заключается в обеспечении того, чтобы коренные причины и последствия этой проблемы стали предметом соответствующих усилий на всех уровнях, начиная с семьи и кончая международной ареной. Она также особо отметила важность подхода к этой проблеме с правозащитных позиций. Специальный докладчик отметила связь своей работы с работой Комиссии по положению женщин и необходимость представлять доклады также этому органу.

33. В своем докладе шестьдесят первой сессии Комиссии (E/CN.4/2005/71) Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, выразила обеспокоенность в связи с сообщениями о торговле женщинами и детьми через Интернет, или под видом предложения брачных брокерских услуг или участия в клубах друзей по переписке. Она отметила, что большинство жертв торговли людьми составляют женщины и девушки, вовлекаемые в торговлю в целях коммерческой сексуальной эксплуатации, и выразила обеспокоенность тем, что вместо получения помощи они подвергаются наказанию по обвинениям в проституции. Специальный докладчик вновь высказала эту обеспокоенность в своем докладе шестьдесят второй сессии Комиссии (E/CN.4/2006/62) и подчеркнула, что внутригосударственные законы и меры политики, предусматривающие наказание женщин и детей, занимающихся проституцией, увеличивают их уязвимость и повышают степень их виктимизации в связи с торговлей в целях сексуальной эксплуатации. Она подчеркнула также, что в силу социально-экономических, политических и культурных условий во многих частях мира женщины и дети особенно подвержены опасности стать объектом торговли. Специальный докладчик осуществила страновую поездку в Боснию и Герцеговину и Ливан в 2005 году. Она принимала участие и выступала в различных дискуссиях, затрагивавших в общем плане отдельные правозащитные аспекты торговли женщинами и девочками, в том числе в Комиссии по положению женщин по случаю Обзора и оценки осуществления Пекинской декларации и платформы действий в 2005 году.

34. В своем докладе шестьдесят первой сессии Комиссии (E/CN.4/2005/78 В и Corr.1 и 2) Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии уделяет особое внимание распространению детской порнографии через Интернет. В докладе Специального докладчика шестьдесят второй сессии (E/CN.4/2006/67) рассматривается вопрос о факторе спроса в сфере сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Он отметил, что в подавляющем большинстве случаев спрос на сексуальную эксплуатацию создают мужчины. Значительное большинство жертв сексуальной эксплуатации по-прежнему составляют девочки. Следовательно, при осуществлении любых мер следует учитывать основополагающие и свойственные системе ценности и убеждения, допускающие и сохраняющие столь значительное сексуальное насилие и сексуальную эксплуатацию детей: патриархальность,

убеждения, связанные с сексуальным превосходством и мужским шовинизмом, власть и контроль, которыми обладают мужчины, отношение к детям (в особенности к девочкам) как к предметам собственности, а также извращенные культурные представления. Спрос на сексуальную эксплуатацию детей может быть ограничен только за счет предоставления более широких прав женщинам. Специальный докладчик отметил, что нынешние превентивные стратегии, как правило, рассматривают женщин и детей в качестве жертв или потенциальных жертв и ориентированы на то, каким образом женщины и девочки могли бы избежать сексуального насилия. Мужчинам пока не предоставлялось достаточных возможностей присоединиться к осуществлению превентивных мер, и теперь необходимо разработать стратегии, предусматривающие участие мужчин.

35. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости осуществил в 2005 году страновые миссии в Японию и Бразилию. В своем докладе о миссии в Японию (E/CN.4/2006/16/Add.2 и Corr.1) Специальный докладчик рекомендовал создать Национальную комиссию по обеспечению равенства и прав человека, мандат которой включал бы рассмотрение вопросов дискриминации на гендерной основе. Он также рекомендовал всем общинам, и особенно общинам бураку и айнов, обеспечить положение, при котором женщины могли бы осуществлять свои права на равенство, гарантированные договорами о правах человека, в том числе Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В докладе о своей поездке в Бразилию (E/CN.4/2006/16/Add.3) Специальный докладчик уделил внимание положению чернокожих женщин, женщин из числа коренных народов, а также женщин, живущих в *киломбо*, больше всего страдающих от неравноправия, связанного с расовой дискриминацией. В своих рекомендациях Специальный докладчик призвал к созданию национальной комиссии по обеспечению равенства и прав человека и предложил, чтобы лица, работающие в качестве домашней прислуги, на 90% состоящей из чернокожих женщин, пользовались юридическим признанием и защитой, в том числе посредством трудового законодательства. В ноябре 2006 года Специальный докладчик участвовал в Международной конференции в Гааге по правам человека женщин-далитов. Он подчеркнул важность учета гендерных аспектов кастовой дискриминации и необходимость принятия мер законодательного, судебного, информационного и просветительского характера с учетом гендерной специфики одновременно с утверждением ясной политической воли и решимости в ликвидации дискриминации на кастовой основе.

36. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов посетил в 2005 году Новую Зеландию и Южную Африку. В ходе этих визитов Специальный докладчик провел специальные встречи с

женщинами из числа коренных народов с целью составить себе конкретное представление об их специфических проблемах и заботах. В докладе о своей поездке в Новую Зеландию (E/CN.4/2006/78/Add.3) Специальный докладчик отметил, что по целому ряду показателей положение женщин маори в экономическом и социальном смысле и с точки зрения охраны здоровья хуже, чем положение других женщин Новой Зеландии. Например, уровень занятости и участия в оплачиваемом труде у женщин маори все еще ниже, чем у мужчин маори и лиц, не принадлежащих к этому племени; у женщин маори все еще в два раза выше вероятность заболевания раком шейки матки, чем у женщин не из племени маори, и среди них продолжает оставаться более высоким показатель младенческой смертности в сравнении с остальным населением. Кроме того, примерно маори составляют 45-50% избиваемых женщин, обращающихся за помощью в соответствующие службы. Когда под угрозой находится женщина, ее дети также могут оказаться под угрозой. Среди молодежи маори выше число самоубийств, чем в аналогичных группах лиц, не принадлежащих к маори. Эта ситуация может отражать более высокую степень нарушений нормальной семейной жизни и социальных связей, ассоциируемых с историей дискриминации. В докладе о своей поездке в Южную Африку (E/CN.4/2006/78/Add.2) Специальный докладчик отметил, что особое внимание следует уделить конкретным жалобам детей, молодых людей и женщин из числа коренных народов, которые сообщают о дискриминации, насилии, злоупотреблении наркотиками, высоком уровне самоубийств, проституции, алкоголизма и других синдромах, связанных с маргинализацией и нищетой. Большое беспокойство в отношении женщин из племен сан и хой вызывает недопустимо высокий уровень насилия в семье. Степень насилия в некоторых общинах является столь высокой, что там происходят убийства и нападения с применением огнестрельного оружия, и все это зачастую связано с злоупотреблением алкоголем и низким чувством собственного достоинства у мужчин и женщин. Женщины из числа коренных народов в Южной Африке, в частности в сельской местности, систематически игнорируются, как при обсуждении вопросов проведения земельной реформы, так и при обсуждении возможных решений их проблем. В сентябре 2006 года Специальный докладчик участвовал в открытом форуме по вопросам осуществления рекомендаций по итогам своей поездки в Канаду. В октябре 2006 года Специальный докладчик участвовал в мероприятии, параллельном Генеральной Ассамблее, касающемся подготовки одной из международных неправительственных организаций (НПО) доклада о насилии в отношении женщин из числа коренных народов.

37. Независимый эксперт по вопросам меньшинств отмечает, что необходимо вновь и срочно уделить внимание правам женщин, сталкивающихся с различными формами дискриминации, социального отчуждения и насилия. В числе наиболее обездоленных и уязвимых находятся женщины из общин меньшинств, которые сталкиваются с проблемами по двум причинам: в силу их принадлежности к какой-либо общине

меньшинств и потому что они - женщины. По случаю Международного женского дня 2006 года она призвала все активные силы общества на национальном и международном уровнях взять на себя решение трудной задачи повышения безопасности, расширения возможностей и укрепления надежды на лучшую жизнь таких женщин. Она также призвала к действиям по защите и поощрению прав тех женщин, чья жизнь подчинена дискриминации, эксплуатации и насилию и чей голос не слышен в силу патриархальных убеждений и боязни высказываться. Она отметила, что женщины из числа меньшинств "зачастую борются с патриархальными предрассудками внутри своих общин, а также с патриархальным подходом и расизмом, существующими внутри более широкого сообщества". Необходимо бороться с вредной культурной, религиозной или традиционной практикой, которая затрагивает положение женщин из числа меньшинств. Кроме того, глубокое воздействие на меньшинства оказывают нищета и конфликты, создавая условия, в которых права женщин из числа меньшинств еще более ограничиваются. Говоря о женщинах рома, женщинах африканского происхождения и женщинах, подвергающихся кастовой дискриминации, она отметила, что "скрытыми жертвами "дискриминации" являются те, кто наиболее обездолен с момента рождения до самой смерти". Она подчеркнула необходимость проведения исследования и анализа с целью выявления реального положения, в котором находятся женщины из числа меньшинств, а также активных действий по борьбе с дискриминацией в рамках самих общин и в более широком плане. Независимый эксперт отметила, что образование имеет ключевое значение для улучшения положения женщин из числа меньшинств.

38. В своем докладе шестьдесят второй сессии Комиссии (E/CN.4/2006/73) Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов высказал обеспокоенность в связи с положением мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, большинство которой составляют женщины, а также особо подчеркнул нарушения прав человека, с которыми сталкиваются женщины в контексте миграции. Специальный докладчик участвовал в работе состоявшегося в июле 2006 года в Джакарте семинара по активизации коллективных действий основных заинтересованных сторон в деле защиты и поощрения прав индонезийских женщин из числа трудящихся-мигрантов.

39. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников вновь заявила, что правозащитницы в большей степени подвергаются опасности некоторых форм насилия и ограничений и становятся более уязвимыми в плане нанесения ущерба, социального отчуждения и отказа в признании со стороны государственных структур или социальных субъектов, особенно когда они вовлечены в деятельность по защите прав женщин. В своем докладе шестьдесят первой сессии Комиссии (E/CN.4/2005/101) она отметила, что правозащитники, отстаивающие права женщин, лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов (АГБТ),

продолжают сталкиваться с нарушениями прав человека. В своем докладе шестьдесят второй сессии Комиссии (E/CN.4/2006/96) Специальный представитель подчеркнула, что у правозащитниц нет лучшей защиты, чем сила и поддержка их собственных движений. А это значит, что государству и правозащитному сообществу в целом необходимо принять дополнительные меры, чтобы гарантировать безопасные условия их работы. В своем докладе шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи (см. A/61/312), посвященном праву на свободу собраний в связи с деятельностью правозащитников, она вновь подчеркнула, что с особыми проблемами сталкиваются те, кто защищает права ЛГБТ, и правозащитницы. В 2005 году Специальный представитель участвовала во Всемирной конференции по проблемам правозащитниц, состоявшейся в Шри-Ланке с участием ведущих экспертов по гендерной проблематике и правозащитниц из более чем 70 стран мира. Эта конференция явилась завершающим мероприятием в рамках трехлетней международной кампании в Интернете, проводившейся по инициативе Специального докладчика<sup>40</sup>. В своем докладе она сосредоточилась на вопросе о поиске или разработке новых стратегий по защите правозащитниц от целого ряда источников и видов злоупотреблений со стороны государств, негосударственных субъектов, семей и общин, а также от нападений сексуального и сексуально мотивированного характера. Вебсайт [www.defendingwomen-defendingrights.org](http://www.defendingwomen-defendingrights.org) продолжает служить вспомогательным средством для правозащитниц. По предложению Конференции, день 29 ноября был провозглашен "Международным днем правозащитниц". 29 ноября 2006 года Специальный представитель отметила этот день в Бангкоке вместе с собравшимися там правозащитницами из стран Африки, Латинской Америки, Ближнего Востока и Азии. Специальный представитель выступила с основным докладом на первой Международной конференции по правам ЛГБТ, состоявшейся в Канаде 26-29 июля 2006 года. В своем основном докладе в Совете Европы при обсуждении вопроса о создании регионального европейского механизма по защите правозащитников она особо отметила трудности, с которыми сталкиваются правозащитницы и защитники прав ЛГБТ (Страсбург, 13-14 ноября 2006 года). В числе других Специальный представитель подписала совместное письмо по случаю дня 10 декабря 2006 года, совпавшего с Всемирным днем солидарности с Дарфуром, призывающее международное сообщество развернуть мощные силы по поддержанию мира для защиты женщин в Дарфуре от изнасилований и сексуального насилия.

40. Специальный докладчик по вопросу о независимости и беспристрастности судей и адвокатов уделяет особое внимание необходимости обеспечения адекватной

---

<sup>40</sup> Special Representative of the Secretary-General called for an international campaign following her 2002 report to the Commission on Human Rights which focused on women human rights defenders and the specific violations they face in the course of their work because of their sex and gender (see E/CN.4/2002/106, paras. 80-94).

представленности женщин в судебных органах и среди работников юридической профессии и высказывается за то, чтобы преступления против женщин, в частности насилие в отношении женщин, включая изнасилование, насилие в семье и торговлю женщинами, а также дискриминация в отношении женщин были предметом должного расследования, уголовного преследования и наказания в рамках судебной системы. В ходе своих поездок в Эквадор, Кыргызстан и Таджикистан во второй половине 2005 года он встречался с ассоциациями женщин-судей и адвокатов и поднимал эти вопросы на встречах с представителями правительства и судебных органов. В докладе о своей поездке в Эквадор (E/CN.4/2006/52/Add.2) Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что в конечном счете не удалось провести в жизнь акцию по обеспечению гендерного равенства путем установления квоты в 20% для женщин-судей среди членов суда в соответствии с принципами, содержащимися в Конституции Эквадора и в международных договорах. В этой связи он рекомендует, чтобы этот аспект учитывался при кооптации членов для заполнения вакантных мест в Верховном суде и в рамках других процедур по выбору судей для высоких судов в Эквадоре. Специальный докладчик рекомендует также осуществлять активные действия по обеспечению широкого участия эквадорцев африканского происхождения или лиц из числа коренных народов в работе вышеупомянутых учреждений. В своем докладе о поездке в Кыргызстан (E/CN.4/2006/52/Add.3) Специальный докладчик высказывает мнение, что до достижения лучшей сбалансированности, возможно, будет уместно принять позитивные меры с целью обеспечения более широкого участия женщин и представителей этнических меньшинств в работе судов всех уровней.

41. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям в своем докладе шестидесят второй сессии Комиссии (E/CN.4/2006/56 и Согг.1) уделила особое внимание вопросу об исчезновении женщин. Она отметила, что, даже когда объектами насильственных исчезновений являются мужчины, женщины также становятся жертвами, поскольку остаются жены, сестры и матери, испытывающие смертельную тревогу о судьбе или местонахождении своих пропавших родственников. Рабочая группа рассматривала также случаи похищения женщин и девочек в нескольких конфликтных ситуациях.

#### **IV. УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В РАБОТЕ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

##### **A. Деятельность по осуществлению политики и программ на уровне штаб-квартиры**

42. В феврале 2005 года и в марте 2006 года сотрудники Группы петиций УВКПЧ участвовали в двух учебных курсах в Институте профессиональной подготовки по правам человека женщин в Болгарии, организованных Болгарским фондом исследований по гендерным вопросам, Центром за осуществление репродуктивных прав и Сетью женщин Востока и Запада. Цель курсов состояла в том, чтобы научить женщин-адвокатов из Восточной Европы пользоваться процедурами жалоб, предусмотренными международными договорами по правам человека, в частности Международным пактом о гражданских и политических правах и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в их деятельности по поощрению прав женщин. В июне 2006 года в Марокко Группа участвовала также в осуществлении проекта по повышению эффективности осуществления рекомендаций договорных органов по правам человека путем совершенствования национальных механизмов защиты<sup>41</sup>. Состоялось широкое обсуждение Конвенции и Факультативного протокола к ней, а также представление параллельных докладов по правам женщин в договорные органы.

43. В соответствии с Планом действий Верховного комиссара и Планом стратегического управления УВКПЧ наращивает свои усилия по содействию гендерному равенству, а также по защите и расширению прав и возможностей женщин. Предпринимаются усилия по осуществлению решения Генерального секретаря о передаче УВКПЧ обязанностей по оказанию помощи КЛДЖ.. В Управлении была создана специальная Группа по правам человека женщин и гендерным вопросам. Помимо текущего конкретного сотрудничества Группы с отдельными учреждениями Организации Объединенных Наций и участия в целом ряде межучрежденческих акций по обеспечению мира и безопасности, гуманитарным вопросам и развитию она работает, в частности, над тем, чтобы предоставлять в распоряжение правительств, гражданского общества, договорных органов и отделений на местах анализ и комментарии правового характера по широкому кругу проблем, затрагивающих права женщин. Эти аналитические документы и комментарии призваны обеспечить более высокую степень согласованности в подходах к этим проблемам. Группа будет руководить осуществлением стратегий по гендерным вопросам

---

<sup>41</sup> “*Renforcement de la mise en oeuvre des recommandations des organes conventionnels des droits de l’homme par le perfectionnement des mécanismes nationaux de protection*”.

на уровне стран и прилагать усилия по борьбе с безнаказанностью в случае нарушений прав человека женщин. С учетом рекомендаций Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, касающейся гендерного равенства и расширения прав женщин, Группа в осуществлении своей рабочей программы будет взаимодействовать с широким кругом партнеров.

## **В. Операции на местах**

44. Отделение УВКПЧ в Анголе оказывает помощь правительству в выполнении его обязательств по подготовке докладов в договорные органы и предоставлению возможностей гражданскому обществу для разработки параллельных докладов, в том числе о правах женщин. ПРООН, ЮНФПА и ЮНИФЕМ при участии УВКПЧ разрабатывают совместную программу Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам с упором на участие женщин в политической жизни. В сотрудничестве с организацией "Помощь норвежского народа" УВКПЧ оказывает содействие в осуществлении проекта, направленного на расширение участия женщин в политической жизни. В своей работе в Анголе Отделение руководствуется правозащитным подходом к принципам недискриминации и центральное место во всех своих действиях отводит уязвимым группам населения, включая женщин. УВКПЧ оказывает содействие осуществлению рекомендаций КЛДЖ по периодическому докладу Анголы за 2004 год.

45. Отделение УВКПЧ в Камбодже работало в тесном контакте с ЮНИФЕМ в процессе подготовки четвертого периодического доклада Камбоджи в КЛДЖ и осуществления эффективных последующих мер по рекомендациям, высказанным в январе 2006 года. Эти рекомендации включают ряд широко поставленных проблем, вызывающих беспокойство, включая эффективность судебной системы и повсеместно распространенную практику безнаказанности, затрагивающую основные направления деятельности правительства. Хотя ответственность за имплементацию Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин возложена на Национальный совет женщин Камбоджи, работающий в контакте с министерством по делам женщин, другим правительственным ведомствам еще предстоит в более полной мере включить в программы своей деятельности гендерный вопрос. УВКПЧ работает над повышением осведомленности о том, что принцип равноправия между мужчинами и женщинами закреплен во всех основных договорах по правам человека, и побуждает других, в том числе учреждения Организации Объединенных Наций, включать в программы своей деятельности выполнение рекомендаций КЛДЖ. Оно также старается повысить осведомленность о том, что процедура представления докладов в соответствии с договорами по правам человека открывает возможности для обобщения и прояснения вопросов, поднимаемых КЛДЖ.

46. Отделение УВКПЧ в Колумбии занимается регистрацией и анализом нарушений прав человека женщин и норм международного гуманитарного права, касающихся женщин. Были проведены практикумы с целью поощрения мониторинга гендерных аспектов прав человека и регистрации конкретных случаев в базе данных. Отделение предпринимает различные действия, включая контакты с жертвами и/или властями в рамках последующего контроля за ходом дел. Оно разработало модули по гендерным вопросам и дискриминации, а также по международным договорам о правах человека. В число участников учебных курсов, проведенных за последние полтора года, входили прокуроры, сотрудники колумбийского Института охраны семьи, подростки, участвующие в программе предупреждения насилия в отношении женщин, а также сотрудники Организации Объединенных Наций, работающие в Колумбии. В соответствии с рекомендацией Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, высказанной после ее визита в Колумбию в 2001 году, Отделение оказало помощь Канцелярии Генерального прокурора в разработке ориентированного на прокуроров специального документа для выявления соответствующих случаев. Отделение провело анализ последствий принятия нормативно-правового акта, касающегося демобилизации членов незаконных вооруженных формирований. Одним из результатов анализа стала рекомендация о необходимости при обсуждении в конгрессе закона "О справедливости и мире" учесть особые потребности женщин и девочек. Эта рекомендация была учтена в окончательном проекте закона. Вместе с Национальной комиссией по возмещению ущерба и примирению Отделение работало над вопросом о способах учета гендерных аспектов при разработке критериев для возмещения ущерба. Оно подготовило документы с рекомендациями Комитета по правам человека, КЛДЖ и Комитета по правам ребенка относительно необходимости пересмотра законодательства по вопросу об абортах в связи с процедурой, рассматриваемой в Конституционном суде. Отделение высказало свои соображения членам парламента и НПО по объему обязанностей государства в отношении семейного и других форм насилия на гендерной основе. В рамках деятельности системы Организации Объединенных Наций Отделение участвовало в работе межучрежденческой группы, оказывающей помощь в разработке и обсуждении закона о гендерном насилии.

47. За последние полтора года вопросы поощрения и защиты прав человека женщин были включены в программу работы Отдела по правам человека Миссии наблюдателя Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МНООНДРК) и Отделения УВКПЧ в этой стране, в основном в плане усиления борьбы против безнаказанности в связи с изнасилованиями и другими формами сексуального насилия; поиска действенных и реальных механизмов и мер для улучшения контроля за случаями сексуального насилия и усиления борьбы с ним; поддержки местных инициатив и

инфраструктур по борьбе с сексуальным насилием путем предоставления медицинской, психо-социальной и юридической помощи жертвам; просветительской работы с местными властями, вооруженными группами, соответствующими партнерами и международным сообществом по вопросам широко распространенного явления сексуального насилия в этой стране и международных норм, применимых к совершению соответствующих деяний; оказания помощи органам правосудия Конго в уголовном преследовании лиц, совершивших акты сексуального насилия; содействия установлению гендерного равновесия в рамках Отдела по правам человека МНООНДРК за счет набора большего числа женщин-кандидатов (40 женщин на 53 мужчины); просвещения и содействия расширению прав женщин-кандидатов на выборах 2006 года с целью повышения их конкурентоспособности; оказания помощи в создании смешанных комиссий (с участием представителей полиции-армии-правозащитных НПО) по гендерным вопросам, правам женщин и оказанию юридической помощи жертвам сексуального насилия; содействия принятию и промульгации закона о сексуальном насилии; и продвижения идеи включения в Конституцию страны от 18 февраля 2006 года положений о более эффективной защите прав женщин.

48. Насилие в отношении женщин в Непале является темой, вызывающей серьезное беспокойство на протяжении многих лет, и приобрело еще большие масштабы в условиях конфликта. Хотя различные организации занимаются некоторыми аспектами, такими, как, например, насилие в семье и торговля людьми, уровень насилия в отношении женщин, девочек и некоторых меньшинств все еще требует тщательного документального обоснования. В частности, сексуальное насилие остается запретной темой, а меры по повышению осведомленности, профилактике, оказанию помощи жертвам и привлечению к ответственности виновных все еще являются сферами, требующими активных согласованных усилий целого круга партнеров. УВКПЧ сосредоточило внимание на борьбе с безнаказанностью в случаях насилия в отношении женщин, прилагая особые усилия в области контроля и подготовки докладов, а также наращивания потенциала и проведения правовой реформы. УВКПЧ сотрудничает с юристами и НПО в вопросах подготовки поправок к законам, в которых особое внимание уделяется сексуальному насилию, включая изнасилование. Были проведены расследования утверждений об актах сексуального насилия, совершенных сотрудниками сил безопасности и членами Коммунистической (маоистской) партии Непала. Управление также вмешивалось в ряде случаев, когда жертвы или правозащитники получали угрозы. Управление работает в контакте с местными НПО над развитием сети механизмов помощи жертвам. Оно выступало за расширение представленности женщин на всех уровнях, в том числе в рамках мирного процесса. Оно высказало свои соображения по промежуточному проекту Конституции и поднимало вопрос о представленности женщин на целом ряде совещаний с различными заинтересованными сторонами. УВКПЧ участвует в различных рабочих

совещаниях с организациями женщин и тесно сотрудничает с обществом "Голубой бриллиант" в вопросах прав сексуальных меньшинств. Гендерные аспекты включаются также в учебные курсы, проводимые УВКПЧ; причем контингент участников составляют работники Национальной комиссии по правам человека, НПО, правительственных учреждений, служб безопасности, а также Национального комитета по наблюдению за соблюдением Кодекса поведения на период прекращения огня. УВКПЧ поддерживает связь с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися проблемами торговли людьми, и уделяет внимание теме трудящихся-мигрантов женщин, которые особо уязвимы в плане нарушений прав человека. Оно участвовало в двух конференциях в Индонезии в июле 2006 года по правам человека трудящихся-мигрантов женщин.

49. Отдел по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) работает в тесном контакте с представителями правительства и организациями гражданского общества в целях расширения прав женщин. Помимо повышения уровня знаний посредством учебных мероприятий, Отдел является также инициатором обсуждения вопросов пересмотра юридических положений в законах Судана, касающихся изнасилований и других преступлений сексуального характера, в частности, в Законах об уголовных преступлениях и о порядке сбора доказательств для судопроизводства. Кроме того, сексуальное насилие и насилие на гендерной почве входят в число основных сфер мониторинга со стороны Отдела. В Дарфуре Отдел по правам человека МООНВС оказывает помощь в работе государственных комиссий по борьбе с насилием в отношении женщин и активно участвует в их усилиях. Самой активной из трех таких созданных комиссий является Государственная комиссия в южном Дарфуре, которой Отдел по правам человека выделил грант на цели укрепления самой Комиссии и ее потенциала в плане более эффективного осуществления мероприятий, предусмотренных ее шестимесячным рабочим планом действий.

## **V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

50. **Вопросы гендерного равенства и прав человека женщин рассматривались всеми договорными органами и подавляющим большинством специальных процедур Комиссии по правам человека. Эти механизмы высказали государствам многочисленные рекомендации, направленные на обеспечение равенства и недискриминации, а также на защиту и поощрение гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав человека женщин. Эти рекомендации нуждаются в оперативном осуществлении, что позволит улучшить положение женщин во всем мире. Государства должны продолжать стремиться достичь цель универсальной ратификации договоров по правам человека, прилагать**

**усилия для снятия оговорок к договорам и наращивать усилия по соблюдению договорных обязательств. На национальном уровне необходимо разрабатывать и усиливать политические меры и законы, создавать или укреплять учреждения и процедуры по защите и поощрению и в целях обеспечения защиты и расширения прав и возможностей женщин. Надлежит искоренить зло дискриминации и гендерного насилия как в мирное время, так и во время конфликтов, а женщинам и девочкам следует предоставить возможность жить в достойных и безопасных условиях и пользоваться всеми своими правами человека и основными свободами.**

-----