Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 August 2018
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Тридцать девятая сессия
10–28 сентября 2018 года
Пункт 10 повестки дня
Техническая помощь и создание потенциала

Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике

Записка секретариата

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике Мари-Терезы Кейта Бокум, подготовленный во исполнение резолюции 36/25 Совета. Этот доклад охватывает период с июля 2017 года по июнь 2018 года и содержит информацию об общем развитии ситуации в области прав человека в Центральноафриканской Республике и об основных событиях, влияющих на эту ситуацию.

Указанный период был отмечен постоянными бесчинствами и нарушениями прав человека, которые связаны с регулярными нападениями различных вооруженных группировок на юго-западе в 2017 году, а также в Банги и в центральной части страны в 2018 году. Эти правонарушения по-прежнему являются в основном делом рук вооруженных группировок движения «Антибалака» и бывшей коалиции «Селека», а также преступных группировок, контролирующих различные округа Банги или горнодобывающие районы. Они продолжают нападать на гражданское население, гуманитарных сотрудников и «голубые каски», а также на жилые дома, государственные учреждения, больницы и культовые места, ухудшая тем самым гуманитарную ситуацию и ограничивая доступ к экономическим и социальным правам. Кроме того, упомянутые инциденты свидетельствуют о полном пренебрежении нормами международного гуманитарного права со стороны лиц, виновных в таких нападениях. По недопустимым случаям сексуального насилия и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения до сих пор не проводится судебных преследований. Несмотря на ратификацию Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, серьезные нарушения в отношении детей продолжаются.

В июле 2017 года была начата реализация инициативы Африканского союза за мир и примирение в Центральноафриканской Республике, а Экономическое сообщество стран Центральной Африки активизировало свое участие в процессе стабилизации в Центральноафриканской Республике и обеспечения безопасности в регионе. При этом остаются сомнения в искренности намерений вооруженных группировок соблюдать свои обязательства в рамках этого процесса и по программам

разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Население требует более активного участия в этом процессе.

Важнейшие этапы отправления правосудия в переходный период были преодолены в областях судопроизводства, права на установление истины и гарантий неповторения, однако им не хватает координации и согласованности. Назначение членов Национальной комиссии по правам человека и основным свободам, безусловно, является шагом вперед по пути заложения институциональной основы прав человека, однако ее следует укрепить, обеспечив надлежащим экспертным опытом и бюджетом.

Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике

Содержание

		Стр.
I.	Введение	4
II.	Общее положение	5
	A. Положение в области безопасности	5
	B. Политическая обстановка и усилия по примирению	6
	C. Региональное сотрудничество в интересах прав человека	7
III.	Положение в области прав человека	8
	A. Правонарушения, предположительно совершенные вооруженными группировками	9
	B. Правонарушения, предположительно совершенные государственными органами	10
	C. Сексуальное насилие и случаи сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства	11
	D. Права женщин	12
	E. Положение детей	13
	F. Экономические, социальные и культурные права	13
IV.	Гуманитарная ситуация	14
	A. Замечания	14
	B. Беженцы и перемещенные лица	15
V.	Правосудие переходного периода	16
	A. Состояние дел	16
	B. Проблема координации действий	18
VI.	Выводы и рекомендации	19
	A. Выводы	19
	B. Рекомендации	20

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 36/25 Совета по правам человека от 29 сентября 2017 года, в которой Совет продлил срок действия мандата Независимого эксперта и просил ее представить письменный доклад на тридцать девятой сессии Совета.

2. Доклад охватывает период с июля 2017 года по июнь 2018 года, в течение которого Независимый эксперт совершила две поездки в Центральноафриканскую Республику: с 6 по 16 февраля и с 12 по 22 июня 2018 года. Она посетила города Банги, Бангасу, Босангоа, Бриа и Пауа.

3. Независимый эксперт встретилась с президентом Республики, премьер-министром и несколькими министрами, в том числе с министром иностранных дел, африканской интеграции и по делам соотечественников за рубежом; министром обороны; министром внутренних дел, государственной безопасности и управления территорией; министром юстиции и по правам человека – хранителем печати; и министром социального обеспечения и национального примирения. Она также встретилась с заместителем председателя Национальной ассамблеи и с председателями комиссий, специальным прокурором Специального уголовного суда, представителями Национальной комиссии по правам человека и основным свободам и с председателем бюро Высшего совета по коммуникации.

4. Независимый эксперт также имела беседы с руководством и главами ряда гражданских, военных и полицейских подразделений Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), представителями учреждений Организации Объединенных Наций и дипломатического корпуса, в том числе Африканского союза, Группы послов африканских стран и Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), военно-учебной миссии Европейского союза в Центральноафриканской Республике, группы координаторов Африканской инициативы за мир и примирение и международных гуманитарных организаций. Она встретилась с представителями гражданского общества, правозащитных организаций, женских организаций и религиозной платформы. Наконец, она встретилась с представителями основных вооруженных групп – бывшей коалиции «Селека» и движения «Антибалака».

5. В апреле 2018 года Независимый эксперт совершила поездку в Габон для участия в дискуссии о региональных аспектах положения в области прав человека в Центральноафриканской Республике. Она провела переговоры с советником министра иностранных дел, сотрудничества, франкофонии и региональной интеграции Габона, со Специальным представителем Генерального секретаря и главой Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА), с заместителем Генерального секретаря и руководителем Департамента по вопросам интеграции людских ресурсов, мира, безопасности и стабильности ЭСЦАГ, а также с представителями дипломатического корпуса.

6. В июне 2018 года она посетила Нью-Йорк для проведения консультаций с представителями Генерального секретаря, Секретариата и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, а также с представителями дипломатического корпуса.

7. В ходе тридцать седьмой сессии Совета по правам человека был организован интерактивный диалог высокого уровня, в котором приняли участие министр юстиции Центральноафриканской Республики, представители Африканского союза и ЭСЦАГ, члены группы координаторов Африканской инициативы за мир и примирение и представитель женских ассоциаций центральноафриканского гражданского общества. Независимый эксперт устно представила обновленную информацию Совету по правам человека на его тридцать восьмой сессии и встретилась с представителями дипломатического корпуса и неправительственных организаций в Женеве.

8. Независимый эксперт благодарит власти Центральноафриканской Республики за их сотрудничество и отзывчивость, Организацию Объединенных Наций, миссию МИНУСКА и особенно сотрудников Отдела по правам человека – за оказанное содействие в реализации ее мандата в ходе ее поездок, а также всех отдельных лиц и ассоциации, которые поделились с ней своими мнениями о положении в области прав человека.

II. Общее положение

A. Положение в области безопасности

9. Вспышки насилия и вооруженные столкновения, наблюдавшиеся с июля 2017 года, вновь погрузили Центральноафриканскую Республику в состояние глубокого кризиса, повлекшего драматические последствия для гражданского населения, гуманитарных сотрудников и «голубых касок». Распространение зон напряженности в центре страны, недавние проявления насилия в Банги и нестабильность ситуации в таких городах, как Бангасу и Пауа, свидетельствуют о продолжающемся подрыве государственной власти вооруженными группировками, в частности бывшей коалицией «Селека» и движением «Антибалака».

10. Среди наиболее тяжких нарушений фигурируют следующие события. В конце июля 2017 года боевики движения «Антибалака» совершили нападение на здание собора в Бангасу (юг), в котором укрывались перемещенные лица. В августе в результате боестолкновений между вооруженными группами, в частности между подразделениями движения «Антибалака» и Союза за мир в Центральноафриканской Республике (СМЦ) в Алиндао (юго-запад), а также между подразделениями движения «Антибалака» и Народного фронта за возрождение Центральноафриканской Республики (НФЦР) в Бриа (центр) пострадало гражданское население. 23 сентября боевики группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» («3R») совершили насильственные действия в отношении гражданских лиц в Бокаранга (северо-запад). В октябре в результате конфликтов в Помболо и Кембе (юго-восток) погибло несколько гражданских лиц.

11. 12 декабря боевики СМЦ и НФЦР окружили больницу в Иппи (центр) и открыли огонь по гражданскому персоналу и пациентам; в результате погибли 12 мужчин, 1 женщина, 3 детей и 1 младенец.

12. В конце декабря жестокие столкновения между группами «Революция и справедливость» под командованием Армеля Нингатолума Сайо и Национального движения за освобождение Центральноафриканской Республики, которое возглавляет Махамат Бахар, привели к дестабилизации положения в ряде населенных пунктов вблизи Пауа (северо-запад) и к перемещению 60 000 человек.

13. 21 марта 2018 года в Тагбара (центр) произошли боестолкновения между подразделениями движения «Антибалака» и СМЦ. 3 апреля боевики «Антибалака» напали на базу МИНУСКА и убили одного военнослужащего «голубых касок», а в результате нападения боевиков СМЦ на лагерь перемещенных лиц погибли 23 человека, включая 3 детей и 4 женщин.

14. 8 апреля Силы внутренней безопасности, Центральноафриканские вооруженные силы и МИНУСКА провели в Банги совместную операцию с целью ареста членов преступных группировок в квартале «ПК-5». В ходе этой операции под названием «Сукула» силы контингента МИНУСКА столкнулись с сопротивлением; в результате столкновений 31 человек погиб и 145 было ранено, в том числе много гражданских лиц.

15. 1 мая в квартале «ПК-5» не менее 22 человек было убито и еще 184 ранено после того, как вооруженная группа «Сила» под руководством Нимери Матара Джамуса совершила насильственные действия в ответ на попытку государственных органов арестовать одного из ее членов. Дома, больницы, церкви и мечети в Банги были подло обстреляны, в том числе церковь Фатимы и мечеть Лакуанги.

16. 30 мая боевики СМЦ напали на отделение жандармерии в Бамбари и разграбили несколько жилых домов, собор и здание суда. За один месяц в Бамбари были разграблены помещения девяти гуманитарных организаций.

17. Несмотря на эту ситуацию, свидетельствующую о нежелании вооруженных групп встать на путь миростроительства, Независимый эксперт отметила позитивные сдвиги в области безопасности, в частности постепенное развертывание подразделений Центральноафриканских вооруженных сил рядом с «голубыми касками» Организации Объединенных Наций в Сибуте, Пауа, Обо, Бангасу и, возможно, в Буаре. Она также отметила завершение экспериментального проекта по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации, который охватил 450 человек, но пока не получил продолжения.

18. Кроме того, Независимый эксперт приняла к сведению позитивный итог процесса проверки, который обеспечил набор, формирование и развертывание трех батальонов Центральноафриканских вооруженных сил и ведущуюся подготовку 500 сотрудников полиции и жандармерии.

19. Наконец, Независимый эксперт отметила возвращение к своим обязанностям 16 префектов и их заместителей, но при этом сожалеет, что они по-прежнему не могут действовать эффективно из-за нехватки материально-технических средств и отсутствия безопасности.

B. Политическая обстановка и усилия по примирению

20. 17 июля 2017 года в Либревиле под эгидой Африканского союза была принята «дорожная карта» для мира и примирения в рамках Африканской инициативы за мир и примирение. В сентябре для ее реализации была сформирована Группа координаторов, призванная обеспечивать интеграцию, примирение и национальное единение. Эта группа, главной задачей которой является укрепление диалога между правительством и вооруженными группировками, за период с 27 ноября по 11 декабря 2017 года и в марте 2018 года провела переговоры для восстановления обстановки доверия, передачи вооруженным группировкам послания председателя Африканского союза и ознакомления с их политическими, экономическими, социальными и судебными требованиями.

21. По сообщению координатора Группы от Африканского союза, некоторые вооруженные группировки позитивно восприняли эти инициативы, изменили свою позицию и согласились сопровождать Группу в дальнейшем развитии этого процесса. Далее было предусмотрено, что правительство и вооруженные группировки начнут диалог с целью подготовки соглашения. При этом Независимый эксперт отмечает, что вспышки насилия, которые произошли в Банги в апреле–мае, по-видимому, замедлили начатый процесс.

22. В рамках Инициативы деятели гражданского общества сообщили о своей обеспокоенности в связи с недостатком консультаций, проводимых с населением, как это было и в ходе двух предыдущих мирных инициатив – под эгидой общины Святого Эгидия и в Брюсселе в июне 2017 года. В результате Независимый эксперт вновь выразила сожаление по поводу слишком слабого вовлечения населения, особенно женщин, в мирный процесс (см. A/HRC/36/64, пункт 34). Она призвала приобщить к процессу консультаций всех субъектов общественно-политической жизни, особенно женщин и местных общинных и религиозных лидеров. Она особо подчеркивает важность этих консультаций для официального закрепления результатов политического диалога. Она также призвала гражданское общество продолжать выполнение своей роли беспристрастного и независимого наблюдателя за последствиями политических решений, касающихся прав человека.

23. Независимый эксперт приняла к сведению местные мирные соглашения, предложенные в Бриа (центр) и Буаре (запад) в поддержку Африканской инициативы за мир и примирение. Она призывает обеспечить сопровождение этих соглашений

надлежащими средствами для сохранения или создания обстановки, благоприятствующей примирению и стабильному миру.

24. В ходе своих поездок Независимый эксперт услышала категорический отказ населения и властей от рассмотрения в ходе мирных переговоров вопроса об амнистии за военные преступления и преступления против человечности, чтобы окончательно пресечь безнаказанность и строить жизнь в Центральноафриканской Республике на прогрессивных началах.

25. Независимый эксперт поинтересовалась реализацией Национального плана восстановления и укрепления мира, принятый Национальной ассамблеей в октябре 2016 года. Этот план, реализуемый по трем направлениям (политическое, социальное и экономическое), мог бы позволить быстро удовлетворить жизненные потребности центральноафриканского населения, в частности незанятой молодежи. Независимый эксперт приняла к сведению единодушное стремление жителей страны уделять приоритетное внимание секторам здравоохранения, образования и безопасности, экономическим возможностям и занятости. В то же время она обеспокоена задержкой в ассигновании средств и реализации проектов. Отмечая связь между Национальным планом и «дорожной картой» в сфере правосудия переходного периода, она призвала укреплять благое управление для обеспечения быстрого выполнения этого плана во всех случаях, когда это возможно.

26. В июне 2018 года Независимый эксперт имела встречу с представителями Высокого совета по коммуникации, которая состоялась в ходе информационной кампании по борьбе с проявлениями ненависти в выступлениях и подстрекательством к насилию и стигматизации. Она признала, что в сложившейся кризисной обстановке соответствующая коммуникация имеет важнейшее значение для примирения общин и полностью открытого освещения усилий правительства Центральноафриканской Республики и его партнеров, которые прилагаются для защиты интересов населения. При этом она напомнила об основополагающем принципе свободы выражения мнений.

C. Региональное сотрудничество в интересах прав человека

27. С 24 по 26 апреля 2018 года Независимый эксперт совершила поездку в Габон для обсуждения региональных последствий кризиса в Центральноафриканской Республике и его воздействия на права человека. Высоко оценивая сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и ЭСЦАГ в региональных вопросах мира и безопасности, она особо выделила ключевую роль ЭСЦАГ в диалоге во имя мира, прогресса в области правосудия и примирения, а также улучшения гуманитарной обстановки в стране. Ее поездка в июне позволила ей укрепиться в своем мнении и призвать государства субрегиона активизировать свою поддержку Центральноафриканской Республике.

28. Рекомендуя принять совместные меры по вопросам трансграничных перегонов скота, Независимый эксперт приняла к сведению намерения создать двусторонние и трехсторонние комиссии, особенно с Камеруном, Демократической Республикой Конго, Суданом и Чадом.

29. В Либревиле Независимый эксперт коснулась той ключевой роли, которую могло бы сыграть ЭСЦАГ при поддержке ЮНОЦА в согласовании стратегий борьбы с незаконным оборотом оружия и природных ресурсов, с вооруженными группировками и наемниками, а также в интересах защиты беженцев. Она призывает эти учреждения наращивать сотрудничество с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и активизировать обмен опытом, особенно в части институциональной реформы ЭСЦАГ. В частности, она с удовлетворением отмечает открытие 30 июля 2018 года в Ломе совместной встречи на высшем уровне глав государств и правительств стран ЭКОВАС и ЭСЦАГ. Аналогичным образом она продолжает поощрять инициативы по двустороннему и многостороннему сотрудничеству «Юг–Юг», чтобы сопровождать

Центральноафриканскую Республику и ЭСЦАГ в их соответствующих реформах. Независимый эксперт также вновь заявляет, что Африканская комиссия по правам человека и народов и ее специальные механизмы могут сыграть роль в оказании поддержки Центральноафриканской Республике. Сама же она намерена укреплять свое сотрудничество с Комиссией.

30. Независимый эксперт была проинформирована о разработке субрегионального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, касающейся женщин и мира и безопасности. В то же время она отметила важность подготовки субрегионального плана действий по защите детства, в частности применительно к детям и вооруженным конфликтам. В Нью-Йорке она обсудила выгоды от стратегий объединения усилий по защите женщин и детей в этом субрегионе. Она предусматривает развитие более активного сотрудничества со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

31. В сфере обеспечения безопасности Независимый эксперт с удовлетворением отмечает будущее проведение Дакарского международного форума по миру и безопасности в Африке, в ходе которого могут быть затронуты вопросы стабильности в Центральноафриканской Республике и субрегиональной безопасности в Центральной Африке.

III. Положение в области прав человека

32. Рассматриваемый период был отмечен постоянным ростом числа случаев нарушения и попрания прав человека, наблюдавшимся с июля 2017 года, который был связан с активизацией боевых действий и нападений, совершавшихся различными вооруженными группами, прежде всего движением «Антибалака» и бывшей коалицией «Селека». К числу основных правонарушений по-прежнему относятся убийства, пытки, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, сексуальное насилие, похищения, произвольные задержания и аресты, вымогательство и ограбление, вербовка и использование детей, захваты и обстрелы школ, медицинских учреждений и культовых мест и отказ в доступе к гуманитарной помощи.

33. С июля 2017 года по июнь 2018 года миссией МИНУСКА было зарегистрировано 3 422 случая насилия и надругательства, в которых пострадало 5 457 человек (3 177 мужчин, 662 женщины, 550 мальчиков, 255 девочек и 70 неопознанных детей, а также 562 взрослых и еще 181 неопознанная жертва)[1].

34. В 2018 году положение продолжало ухудшаться, в частности в Банги, вследствие спорадических нападений и проявлений насилия в отношении гражданских лиц. Наряду с этим Независимый эксперт отметила активизацию боевых действий между различными вооруженными группировками на юге и юго-востоке, а также новые боестолкновения в Бриа (восток) и на юго-западе.

35. Кроме того, рост числа проявлений ненависти в публичных выступлениях и подстрекательства к насилию усугубили дискриминацию и стигматизацию в обществе. Проявления насилия в Банги в апреле–мае 2018 года и попытки манипулирования населением со стороны вооруженных группировок, в частности, повысили риск совершения нападений на религиозной почве.

36. Независимый эксперт постоянно выражает озабоченность народным правосудием, которое вершится в основном членами вооруженных группировок и проявляется в жестоком, бесчеловечном и унижающем достоинство обращении с уязвимыми, пожилыми и беззащитными людьми, обвиняемыми в колдовстве.

[1] С июля 2016 года по июнь 2017 года Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) было зарегистрировано 1 976 случаев нарушения и попрания прав, в результате которых пострадали 3 423 человека (см. A/HRC/36/64, пункт 42).

Несмотря на призывы властей Центральноафриканской Республики, Независимый эксперт по-прежнему констатирует рост числа таких случаев при практически полном бездействии правосудия в отношении лиц, виновных в таком насилии.

37. В институциональном плане Независимый эксперт приветствует назначение членов Национальной комиссии по правам человека и основным свободам, состоявшееся в сентябре 2017 года. В ходе своих поездок в 2018 году она выразила сожаление, что эта комиссия не имеет оперативного бюджета. Она с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые МИНУСКА, Программой развития Организации Объединенных Наций и Африканским союзом для расширения возможностей членов Комиссии в части наблюдения и подготовки докладов о правах человека, а также для ее оснащения некоторым оборудованием. Недавно получив информацию о разработке программы действий Комиссии на 2018–2022 годы, она призвала членов Комиссии доработать этот документ и широко распространить его содержание, чтобы облегчить привлечение ресурсов, необходимых для функционирования Комиссии и гарантирования ее независимости. Она также рекомендует Комиссии активизировать обмен опытом с другими комиссиями в рамках сотрудничества «Юг–Юг».

38. 29 июня в Банги состоялась первая сессия форума по правам человека, в которой приняли участие 73 делегата (53 мужчины и 20 женщин) от организаций гражданского общества, международных неправительственных организаций, религиозных организаций, общин и органов власти. Опираясь на поддержку МИНУСКА, форум призван сформировать рамки сотрудничества для всех субъектов, занимающихся вопросами прав человека в Банги, чтобы периодически проводить дискуссии по этой теме.

39. Независимый эксперт была также проинформирована о начале разработки национальной политики в области прав человека; в этой связи она призывает повысить уровень наглядности этой процедуры и привлечь к ней все заинтересованные стороны.

A. Правонарушения, предположительно совершенные вооруженными группировками

40. Более 60 % случаев нарушения и попрания прав человека и нарушений международного гуманитарного права были предположительно совершены вооруженными группами. Рост числа проявлений насилия вызван прежде всего активизацией боевых действий между вооруженными группировками и их подразделениями в тех регионах страны, которые раньше были относительно спокойными, таких как Бангасу, Рафаи и Земио (юго-восток), Алиндао, Кембе и Помболо (юг-центр), а также регулярными боестолкновениями в Бриа (центр) между движением «Антибалака» и различными отрядами бывшей коалиции «Селека». Кроме того, усилилась напряженность в северо-западной части страны вследствие ухода генерала Бахара из Патриотического движения за Центральноафриканскую Республику, чтобы создать Национальное движение за освобождение Центральноафриканской Республики. Другие случаи нарушений были предположительно совершены группами СМЦ и «3R» и вооруженными отрядами народности пёль. Кроме того, благодаря усилению операций МИНУСКА в Батангафо (северо-запад) удалось более подробно зафиксировать правонарушения, совершенные в зонах, до недавнего времени остававшихся недоступными.

41. Независимый эксперт выражает возмущение в связи с тем, что вооруженные группировки де-факто выполняют судебные функции; это проявляется в незаконных и произвольных задержаниях, которые иногда могут приравниваться к похищениям. Она особо обеспокоена наблюдающимися с начала 2018 года серьезными нарушениями в отношении детей, насилием над женщинами и активизацией нападений на религиозных лидеров, особенно в мае в Банги и в июне – в Бамбари.

42. Независимый эксперт отмечает, что эта ситуация противоречит обязательствам по восстановлению мира, принятым вооруженными группировками, и свидетельствует об ограниченности военных методов сокращения их влияния. Она также показывает, что вооруженные группировки пренебрегают принципами защиты

гражданского населения и международным гуманитарным правом, несмотря на предостережение о том, что некоторые нарушения могут представлять собой военные преступления и преступления против человечности. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает призывы властей страны и международного сообщества к этим вооруженным группам, но констатирует, что их недостаточно для ослабления напряженности и что для прекращения насилия следует применить дополнительные стратегии.

43. Рост числа нападений на «голубые каски», по-видимому, также объясняется усилением позиций международного контингента благодаря резолюции 2387 (2017), принятой Советом Безопасности 15 ноября 2017 года для противодействия бесчинствам вооруженных группировок. За период с июля 2017 года погибло десять военнослужащих из числа «голубых касок». Независимый эксперт осуждает эти нападения на силы по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, которые могут считаться военными преступлениями.

44. В ряде регионов до сведения Независимого эксперта были доведены случаи жестокого и бесчеловечного обращения боевиков вооруженных группировок с лицами, которые обвинялись в колдовстве. Эти утверждения касаются, в частности, региона Мбому (юго-запад), где 5 мая в населенном пункте Бема боевики движения «Антибалака» под командованием Пино-Пино предположительно убили восемь женщин, обвинявшихся в колдовстве, а 30 мая в Бангасу (юго-восток) отряд «Антибалака», который возглавлял Лин Роджер, по той же причине предположительно совершил убийство женщины. Другие утверждения связаны с городом Бриа (центр–восток), где боевики НФЦР под командованием генерала Али Уста в мае предположительно подвергли трех мужчин жестокому и бесчеловечному обращению, а 3 июня убили женщину; все пострадавшие обвинялись в колдовстве. Подобные правонарушения предположительно были констатированы 3 и 28 мая в Батангафо (северо-запад), когда бойцы «Антибалака» угрожали женщине 32 лет и убили женщину 60 лет; обе они также обвинялись в колдовстве.

45. Независимый эксперт отмечает, что это явление не ново (см. A/36/64, пункты 59–62), однако приведенные примеры показывают, что подобные правонарушения, которые становятся все более многочисленными, регулярно подрывают социальное единение и скрывают проявления насилия в ходе конфликта. Она вновь напоминает властям Центральноафриканской Республики об их обязанности удвоить усилия по безотлагательному прекращению подобного «народного правосудия» и привлечению к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении таких деяний. Она призывает миссию МИНУСКА сотрудничать с властями в целях подготовки информационно-пропагандистских кампаний и развертывания общенационального обсуждения этого вопроса.

B. Правонарушения, предположительно совершенные государственными органами

46. Центральноафриканская Республика предприняла усилия по защите населения и развертыванию в некоторых регионах административных органов и сил национальной безопасности. Тем не менее недостаточное число должностных лиц в некоторых регионах из-за отсутствия безопасности или адекватных средств, дающих им возможность выполнять свои функции, приводит к совершению многочисленных нарушений прав человека со стороны местных властей. Отсутствие в ряде регионов представителей системы уголовного правосудия продолжает сказываться на сроках предварительного задержания. Оно также ограничивает доступ к правосудию и право человека быть подробно информированным в кратчайшие сроки на понимаемом им языке о выдвинутых против него обвинениях.

47. В феврале 2018 года Независимый эксперт выразила сожаление по поводу отсутствия судей в городах Пауа, Босангоа и Бриа, несмотря на их направление в эти города. В ходе поездки в Пауа она констатировала, что помещения новой тюрьмы в этом городе пусты из-за отсутствия надзирателей. Затем она посетила отделение

жандармерии, в котором, несмотря на недавний побег, еще находились 16 задержанных, в том числе пять женщин, одна из которых была на четвертом месяце беременности, причем все они содержались в общем помещении. В июне Независимый эксперт посетила Бангасу, где представители местных властей также выразили сожаление по поводу того, что в этом городе уже почти год нет судей и что это чревато проявлениями безнаказанности. Сознавая наличие рисков в области безопасности – как, например, в Бамбари, где в мае 2018 года было разграблено здание суда, – Независимый эксперт призвала судей проявить мужество и без промедления присоединиться к работникам административных органов и префектур, которые уже находятся в этих регионах.

48. Независимый эксперт была проинформирована о развертывании подразделений Центральноафриканских вооруженных сил, недавно подготовленных сотрудниками военно-учебной миссии Европейского союза в Центральноафриканской Республике (завершение курса подготовки третьего батальона запланировано на август 2018 года) и российскими инструкторами, в городах Сибут и Обо с 11 ноября 2017 года, в Пауа – с января 2018 года и в Бангасу – с 22 июня 2018 года. Необходимо внимательно следить за действиями этих подразделений, учитывая необходимость соблюдения личным составом прав человека и проведения политики должной осмотрительности в области прав человека. Ей сообщили о недостаточном уровне материально-технического обеспечения вооруженных сил, которое необходимо для их формирования и для расквартирования гарнизонов. Она высоко оценивает усилия, предпринятые международным сообществом для удовлетворения этих потребностей, и призывает регулярно проводить учебные курсы по правам человека для профилактики их нарушения.

49. Силы внутренней безопасности Центральноафриканской Республики размещены главным образом в Банги. Независимый эксперт напомнила о важности оценки и снижения рисков ослабления защиты гражданских лиц в ходе операций по обеспечению безопасности в столице, а также о проблеме сохранения свободы передвижения между кварталом «ПК-5» и остальной частью города.

C. Сексуальное насилие и случаи сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства

50. Масштабы сексуального насилия, совершаемого в ходе конфликта, в 2017 году постоянно возрастали по данным Организации Объединенных Наций, которая официально зарегистрировала 308 случаев насилия в отношении 155 женщин, 138 девочек, 13 мужчин и двух мальчиков (см. S/2018/250)[2]. Подобные акты насилия по-прежнему совершаются элементами вооруженных группировок бывшей коалиции «Селека» и движения «Антибалака», «Армии сопротивления Бога» и группы «3R», присутствующими во всех зонах. Речь идет об изнасилованиях, групповых изнасилованиях, похищениях и принудительных браках. Независимый эксперт по-прежнему обеспокоена утверждениями об изнасиловании девочек, завербованных вооруженными группировками (48 девочек из 138 случаев, сообщенных в 2017 году) (см. там же).

51. За период с июня 2017 года Сводной группой быстрого реагирования по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и детей было рассмотрено более 300 жалоб, однако лишь немногие из них привели к возбуждению уголовного дела. Независимый эксперт призывает к активизации сотрудничества между этой группой и Специальным уголовным судом в целях рассмотрения этих случаев, завершения процесса назначений в состав Сводной группы и выделения ей надлежащего бюджета. В Нью-Йорке Независимый эксперт встретилась со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и планирует активизировать их сотрудничество в части совместных выступлений в пользу защиты и расширения прав и возможностей жертв сексуального насилия.

[2] В 2016 году МИНУСКА официально зафиксировала 179 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, совершенного в отношении 92 женщин, 86 девочек и 1 мальчика.

Она также призывает правительство последовать этому примеру и поддерживать сотрудничество с Группой экспертов по проблемам верховенства права и сексуального насилия в период конфликта.

52. На институциональном уровне Независимый эксперт была проинформирована о подписании постановления от 7 июня 2018 года, согласно которому Национальный комитет по борьбе с видами традиционной практики, наносящими вред здоровью женщин, был замещен Национальным техническим комитетом по борьбе с гендерным насилием, пагубными видами традиционной практики и детскими браками в Центральноафриканской Республике с более широкой сферой компетенции.

53. В связи с утверждениями о сексуальной эксплуатации и сексуальном насилии со стороны сотрудников международных сил Независимый эксперт сочла недопустимым тот факт, что подобные случаи до сих пор имеют место. В то же время она приняла к сведению усилия МИНУСКА по ведению разъяснительной работы среди служащих международных сил Организации Объединенных Наций для предупреждения таких инцидентов. Получив информацию о случаях, сообщенных в 2018 году, и о мониторинговых мероприятиях МИНУСКА в отношении государств, граждане которых были затронуты соответствующими утверждениями, она особо отметила важность предоставления правовой помощи жертвам и активизации их медицинского и психотерапевтического сопровождения. Независимый эксперт напоминает, что любые действия должны быть основаны на правах человека и нацелены прежде всего на интересы жертв согласно принципам непричинения вреда, конфиденциальности и осознанного согласия в наилучших интересах потерпевшего лица. Такой подход позволил бы Организации Объединенных Наций не только наладить диалог с государствами об их обязательствах в области прав человека, но и разработать глобальные стратегии борьбы как со случаями сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, так и с нарушениями прав человека, которые являются их причиной или следствием.

D. Права женщин

54. В марте 2018 года Независимый эксперт обсудила с женскими организациями в Банги тему защиты и мероприятия, проводимые в интересах мира и безопасности. Кроме того, в Пауа, Бриа и Бангасу она встретилась с перемещенными женщинами, которые настолько ограничены в средствах с точки зрения потребностей в многопрофильной помощи, что это указывает на беспрецедентные уровни их нищеты. Учет потребностей женщин и девочек в сельских районах, особенно из числа перемещенных лиц, имеет первостепенное значение для всех уровней проектов в области гуманитарной помощи и экономического развития, а также в мирных инициативах местного и национального уровней и мероприятиях по отправлению правосудия в переходный период.

55. Независимый эксперт хотела бы особо отметить пример Бангасу, где женщины и девушки представили ей проект по укреплению мира через развитие приносящих доход видов деятельности, который нуждается в финансировании. Она полностью поддерживает проект такого типа, который можно считать скромным средством коллективной компенсации для жертв насилия в Бангасу, примирения разделенных общин и удовлетворения потребностей в обучении и расширении прав и возможностей. Она обращается к государству и международным партнерам с призывом поддержать этот проект в рамках местной стратегии отправления правосудия в переходный период, применимой в условиях Бангасу.

56. В Банги Независимый эксперт призвала женщин-руководителей отправиться в регионы, чтобы ознакомиться с потребностями и мнениями женщин, а затем учитывать их во всех директивных органах. Ее проинформировали о создании Национального центра по обеспечению паритета между мужчинами и женщинами как независимого органа, призванного отслеживать и оценивать осуществление закона о паритете. При этом она сожалеет по поводу отсрочки в принятии постановления о

начале практической деятельности этого центра, что препятствует его функционированию.

57. В ходе интерактивного диалога высокого уровня о Центральноафриканской Республике, состоявшегося в Женеве 21 марта 2018 года, Независимый эксперт призвала к применению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности на национальном и региональном уровнях, а также к постоянной официальной регистрации проявлений насилия и последствий конфликта для женщин и девочек. Она также выступила за укрепление защиты прав женщин и девочек и за их всестороннее участие в мирных переговорах.

E. Положение детей

58. Независимый эксперт сожалеет о том, что положение детей в Центральноафриканской Республике остается критическим. Она присоединяется к заключительным замечаниям Комитета по правам ребенка по второму периодическому докладу Центральноафриканской Республики от 8 марта 2017 года (CRC/C/CAF/CO/2).

59. Несмотря на большое число детей, демобилизованных из рядов вооруженных группировок, Независимый эксперт отмечает, что обострение конфликта влечет за собой новые случаи вербовки детей в нарушение соглашений, подписанных в Банги на форуме по национальному примирению, и других юридических документов о защите детей. В 2017 году в Центральноафриканской Республике наблюдался значительный рост числа детей, завербованных вооруженными группами; речь шла примерно о 299 детях (196 мальчиках и 103 девочках), а также о 104 случаях гибели и калечения детей, 138 случаях сексуального насилия, 43 случаях похищения детей, 28 нападениях на школы и 19 нападениях на больницы, а также о 101 случае отказа детям в доступе к гуманитарной помощи (см. A/72/865–S/2018/465). Независимый эксперт приняла к сведению план действий, подписанный 30 мая 2018 года вооруженной группировкой МРС с целью прекращения шести серьезных нарушений в отношении детей; она призывает к его скорейшей реализации. Независимого эксперта также проинформировали, что проекты по социальной реинтеграции и оказанию психологической помощи по-прежнему недостаточны и что пилотный проект в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации несовершеннолетних не получил практического продолжения.

60. Действуя в сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Независимый эксперт планирует активизировать выступления в защиту детей Центральноафриканской Республики, с тем чтобы, в частности, повышать осведомленность общественности о шести серьезных правонарушениях, которые могут совершаться против детей в ходе вооруженного конфликта.

61. Учитывая географическое положение Центральноафриканской Республики, Независимый эксперт рекомендует вынести рассмотрение вопроса об охране детства на региональный уровень, чтобы разработать план действий по охране детства в Центральной Африке. В этой связи Независимый эксперт отмечает ту роль, которую могло бы сыграть ЭСЦАГ в подготовке такого стратегического плана, а также роль государств, активно выступающих за охрану детства, чтобы, в частности, обеспечивать необходимую политическую, техническую и финансовую поддержку центральноафриканских программ по реинтеграции демобилизованных детей.

F. Экономические, социальные и культурные права

62. Независимый эксперт приняла к сведению информацию о том, что в марте 2018 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел первоначальный доклад Центральноафриканской Республики об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (см. E/C.12/CAF/CO/1). В июне в Банги она призвала представителей всех властных

структур, с которыми она встречалась, сделать все возможное для выполнения своих обязательств по Пакту и рекомендаций Комитета. Она также подчеркнула взаимосвязь между этими рекомендациями и Целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

63. Независимый эксперт поддерживает соображения Комитета по поощрению экономических, социальных и культурных прав, касающиеся устранения некоторых причин конфликта (там же, пункт 10), в частности проявлений неравенства в обращении или присвоения ресурсов меньшинством. Она также разделяет мнение Комитета относительно места экономических, социальных и культурных прав в системе правосудия переходного периода, в частности возмещения ущерба жертвам и гарантий неповторения.

64. Независимый эксперт приняла к сведению Национальный план восстановления и миростроительства (на 2017–2021 годы); его цель – обеспечить поддержку реформ, которые необходимы для безопасности центральноафриканцев, национального примирения, восстановления государственных учреждений и подъема продуктивных секторов экономики. При этом она выразила обеспокоенность задержкой в реализации упомянутого плана. Она, в частности, предложила своим собеседникам разработать новый программный подход к правосудию переходного периода, увязывающий между собой второй и третий аспекты Плана (общественный договор и экономический подъем) с мероприятиями по миростроительству и обеспечению безопасности для содействия национальному примирению.

65. В ходе поездок в регионы Независимый эксперт, в частности, выразила сожаление по поводу того, что базовые социальные услуги, такие как образование, медицинское обслуживание, водоснабжение и канализация, пока остаются недостаточными или обеспечиваются гуманитарными организациями. Она особо подчеркнула, в частности, необходимость уважения экономических, социальных и культурных прав женщин из числа перемещенных лиц или беженцев, чтобы содействовать их реинтеграции в их общины происхождения.

66. Обеспокоенная наличием связи между эксплуатацией природных ресурсов и жестокостью конфликтов, Независимый эксперт высоко оценивает рекомендацию Комитета государству о том, чтобы гарантировать прозрачность и отслеживаемость в распоряжении поступлениями от разработки природных ресурсов или внешней помощью (E/C.12/CAF/CO/1, пункт 15 b)). Она рекомендует провести соответствующие углубленные исследования по вопросу об управлении ресурсами и активнее привлекать частный сектор к защите и поощрению экономических, социальных и культурных прав.

IV. Гуманитарная ситуация

A. Замечания

67. Гуманитарная ситуация не улучшилась и продолжает вызывать серьезную озабоченность. В июне 2018 года Управление по координации гуманитарной деятельности зарегистрировало в Центральноафриканской Республике 653 890 перемещенных лиц и 584 000 беженцев. Число лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи, также возросло с 2,2 млн до 2,5 млн, что составляет более половины населения страны[3].

68. Стоимость реализации Плана гуманитарной помощи в 2018 году оценивается в 515,6 млн долларов[4]. Независимый эксперт глубоко сожалеет о том, что в июне 2018 года было мобилизовано лишь 23% необходимых средств. Она полностью

[3] Bureau de la coordination des affaires humanitaires, «République centrafricaine», Bulletin humanitaire, nº 36 (juin 2018).

[4] В 2017 году объем расходов на реализацию Плана гуманитарной помощи оценивался в 399 млн долларов.

поддерживает пропагандистские гуманитарные мероприятия, направленные на гарантирование надежного и прогнозируемого финансирования для оказания помощи 1,9 млн центральноафриканцев, охваченных этим планом. В отношении выявленных потребностей она подчеркнула, что инвалиды сталкиваются с еще более серьезными трудностями при доступе к продуктам питания, к санитарным услугам и медицинской помощи. Она также отмечает важность укрепления мер по обеспечению жертвам кризиса доступа к психотерапевтической помощи.

69. Независимый эксперт выражает сожаление в связи с такими недопустимыми актами, как ограбления и нападения, совершаемые в отношении гуманитарных сотрудников и их оборудования. С января по июнь 2018 года против гуманитарных сотрудников или их имущества было совершено 150 насильственных преступлений, а четыре сотрудника гуманитарного персонала погибли в ходе выполнения своей миссии[3]. Она сожалеет, в частности, по поводу нападения, совершенного 25 февраля 2018 года в окрестностях Маркунды (северо-запад), в ходе которого были убиты пять работников системы национального образования и один консультант Детского фонда Организации Объединенных Наций. Что касается доступа к продуктам питания, то ей сообщили, что склады Всемирной продовольственной программы в Бангасу (юго-восток) неоднократно разграблялись подразделениями движения «Антибалака».

70. Что касается медицинского обслуживания, то Независимый эксперт решительно осуждает нападение на больницу в Земио, совершенное 11 июля 2017 года боевиком движения «Антибалака», который убил годовалого мусульманского ребенка. 17 августа эта же больница вновь подверглась нападению вооруженных боевиков народности пёль, которые убили не менее 11 гражданских лиц. В конце августа боевики «Антибалака» воспрепятствовали доступу мусульман в эту больницу. Она сожалеет также о нападении на больницу в Иппи (центр) в декабре 2017 года, в ходе которого погибло 17 гражданских лиц, и о налете на общинную больницу в Банги в мае 2018 года, который был совершен лицами, стремившимися напасть на пациентов-мусульман, и который привел к расправе над одним из сотрудников больницы. 7 июня вооруженные боевики ворвались в больницу Бамбари и, угрожая работникам больницы и пациентам, заставили бежать 30 пациентов, находившихся в уязвимом положении.

71. Независимый эксперт указывает, что перечисленные недопустимые деяния свидетельствуют о крайней бесчеловечности лиц, которые их совершили, и что эти лица будут привлечены к ответственности за содеянное. Она также отмечает, что сложившаяся ситуация лишь усугубляет и без того катастрофическое положение учреждений здравоохранения, 70% которых находятся в поврежденном или нерабочем состоянии, а также нехватку медицинских кадров в стране. Независимый эксперт напоминает, что нападения на больницы могут считаться военными преступлениями или преступлениями против человечности и что они должны стать предметом судебного разбирательства.

B. Беженцы и перемещенные лица

72. Условия для возвращения беженцев и перемещенных лиц в 2018 году остаются сложными из-за присутствия вооруженных группировок почти на 80% территории Центральноафриканской Республики. Боевики движения «Антибалака» и бывшей коалиции «Селека» по-прежнему являются основными виновниками преступлений, совершенных против перемещенных лиц и репатриантов. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, с 2016 года более 200 000 перемещенных лиц и 93 000 беженцев вернулись в районы происхождения, в частности в префектуры на западе Банги.

73. Независимый эксперт выражает сожаление в связи с негативными последствиями нападений на лагеря перемещенных лиц. 3 апреля 2018 года силы СМЦ напали на лагерь в Тагбаре и убили 23 человека, в том числе 3 детей и 4 женщин. По состоянию на май 2018 года около 10 000 перемещенных лиц на территории лагеря в Иппи (центр) с декабря 2017 года оставались лишенными свободы передвижения,

поскольку вокруг лагеря находились боевики вооруженных группировок, которые не давали им возможности заниматься натуральным сельским хозяйством и тем самым ставили их на грань полного отсутствия продовольственной безопасности. Аналогичная ситуация наблюдалась в городе Пауа в феврале 2018 года, но, как представляется, была урегулирована с прибытием в город подразделений Центральноафриканских вооруженных сил.

74. В Либревиле Независимый эксперт получила тревожную информацию о положении центральноафриканских беженцев, принятых на территории сопредельных государств. Ее уведомили о критическом состоянии женщин-беженцев в субрегионе и о низком уровне оказываемой им помощи.

75. Независимый эксперт напоминает о важности вовлечения всех беженцев в процесс восстановления мира и безопасности в Центральноафриканской Республике. Она настаивает на необходимости включения национальной политики возвращения, основанной на учете потребностей женщин из числа перемещенных лиц и беженцев, в «дорожную карту» отправления правосудия в переходный период в качестве гарантии неповторения.

V. Правосудие переходного периода

76. Правосудие переходного периода включает в себя ряд процессов и механизмов, созданных социумом в попытке противодействовать массовым бесчинствам, которые были совершены в прошлом, чтобы обеспечить установление виновных, отправление правосудия и примирение. В ходе своих поездок Независимый эксперт ознакомилась с планами правительства по разработке такой стратегии правосудия переходного периода, которая объединяла бы в себе судебные механизмы, такие как Специальный уголовный суд, и внесудебные механизмы, такие как Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению и примирению, и гарантии неповторения, включая институциональные реформы и меры по возмещению ущерба. Независимый эксперт призвала международных партнеров поддержать это начинание.

77. Цель поездок Независимого эксперта заключалась в том, чтобы пояснить взаимодополняемость механизмов каждого аспекта правосудия переходного периода и потребность в координации их претворения в жизнь, чтобы успокоить инвесторов, объединить их усилия в рамках более четкой «дорожной карты» и обеспечить одновременное финансирование дополнительных мероприятий.

A. Состояние дел

78. Конфликты в Центральноафриканской Республике в значительной степени стимулировались безнаказанностью, нерациональным управлением, нищетой, региональными дисбалансами и неравенством в обращении. Выводы Бангийского форума по национальному примирению и Национальный план восстановления и укрепления мира сегодня представляют собой два основных элемента стратегии правосудия переходного периода и примирения. Они практически не оспариваются и поддерживаются всеми участвующими сторонами; это дает основания полагать, что их претворение в жизнь должно привести к сокращению социального разрыва и удовлетворить чаяния населения. Независимый эксперт предложил правительству обсудить состояние дел, сообщить о принятых мерах или ускорить их осуществление.

79. Только скоординированное развертывание всех аспектов системы правосудия переходного периода[5] должно позволить одновременно ликвидировать причины конфликта и гарантировать мир. В докладе о проекте картирования[6], опубликованном

[5] Четырьмя аспектами правосудия переходного периода являются право на установление истины, борьба с безнаказанностью и право на правосудие, гарантии неповторения, включая институциональные реформы, и право на возмещение ущерба.

[6] Organisation des Nations Unies, «République centrafricaine 2003–2005: rapport du Projet Mapping documentant les violations graves du droit international des droits de l'homme et du droit

в мае 2017 года, предлагалось поэтапное развертывание, предусматривающее в первую очередь внедрение элементов правосудия переходного периода, таких как судебное преследование и программы проверки («люстрации»). Анализируя меры, предусмотренные в Центральноафриканской Республике по каждому аспекту, Независимый эксперт отметила, что в судебной системе и в сфере институциональных реформ по обеспечению безопасности был действительно достигнут прогресс. Теперь она рекомендует объединить и дополнить предпринимаемые усилия мерами, вытекающими из аспектов «право на установление истины» и «право на получение возмещения».

80. В сфере борьбы с безнаказанностью Независимый эксперт приняла к сведению постановления судов присяжных от января 2018 года, которые вызвали удовлетворение у большинства граждан страны, и проведение в июле 2018 года сессии по рассмотрению уголовных дел. При этом она выражает озабоченность по поводу нарушений, выявленных в системе защиты потерпевших и свидетелей, участвующих в судебных разбирательствах. Она с удовлетворением отметила приближающееся начало слушаний в Специальном уголовном суде после принятия правил процедуры и доказывания и призвала доноров обеспечить его непрерывное финансирование, чтобы дать его работникам возможность сосредоточиться на судебной деятельности. Независимый эксперт приняла к сведению информацию о создании Целевого фонда помощи потерпевшим Международного уголовного суда в рамках судебного разбирательства по делу Жана-Пьера Бембы Гомбо и обращается с призывом к донорам. Кроме того, она напомнила о важности соблюдения принципа независимости судебной власти, оказания правовой помощи и принятия мер по возмещению ущерба вне зависимости от будущих судебных решений.

81. Что касается гарантий неповторения, то основные позитивные сдвиги были достигнуты в проведении реформы сектора безопасности. Независимый эксперт высоко оценила результаты процесса люстрации национальных силовых структур, формирование и развертывание трех батальонов Центральноафриканских вооруженных сил и проводимую подготовку 500 сотрудников полиции и жандармерии. Начало реализации проекта в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации постоянно откладывается. Независимый эксперт приветствовала укрепление институциональной системы в интересах соблюдения прав человека, достигнутое благодаря активизации сотрудничества с договорными органами и созданию Национальной комиссии по правам человека. В то же время она сожалеет, что Комиссия и ее члены не имеют статуса или надлежащих средств для гарантирования ее эффективности и самостоятельности. Хотя она отметила прогресс в деле восстановления государственной власти, переустройства судебной и пенитенциарной систем и строительства и ремонта тюрем, она выражает сожаление в связи с тем, что в городах, где уже действует администрация префектур, некоторые судьи и сотрудники пенитенциарной системы до сих пор не прибыли для исполнения своих обязанностей. Наконец, Независимый эксперт призвала национальные власти оперативно инициировать процесс реформы правосудия, стратегию в области прав человека и национальную политику по возвращению перемещенных лиц и беженцев. Она также приняла к сведению создание Высокого совета по коммуникации и Высокого комитета по вопросам благого управления.

82. Участники Бангийского форума по национальному примирению, состоявшегося в 2015 году, одобрили создание Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению и примирению, но не определили круг ее полномочий. В 2017 году правительство приняло постановление о создании руководящего комитета по разработке мандата этой комиссии. После задержки сроков начала деятельности Комитета 25 июля 2018 года был подписан указ о продлении его мандата на три месяца для выполнения работы, предусмотренной указом об учреждении Комитета, в частности для проведения масштабной консультации по вопросу о реальных

international humanitaire commises sur le territoire de la République centrafricaine de janvier 2003 à décembre 2015», mai 2017. Можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/Documents/Countries/CF/Mapping2003-2015/2017CAR_Mapping_Report_FR.pdf.

ожиданиях населения в отношении Комиссии. Независимый эксперт непосредственно подчеркивает, что к участию в консультациях нужно привлечь потерпевших, организации гражданского общества и беженцев и предусмотреть достаточный срок для включения в основной мандат Комиссии существенных элементов, таких как получение ответной информации в связи с некоторыми из предусмотренных полномочий по мере их формулирования. Поэтому она указывает, что участники Африканской инициативы за мир и примирение и местных мирных соглашений должны будут учитывать мнения населения, касающиеся полномочий Комиссии. Независимого эксперта также проинформировали о функционировании 16 местных комитетов по вопросам мира и примирения, которые играют роль центров местных мирных инициатив, чья деятельность сосредоточена на проблеме свободного передвижения людей и имущества, мирного сосуществования общин, возвращения женщин из числа перемещенных лиц и беженцев и утверждения нового руководства префектур. При этом ей сообщили о трудностях технического и оперативного характера, с которыми сталкиваются упомянутые комитеты из-за отсутствия адекватных средств.

83. Четвертый аспект стратегии правосудия переходного периода касается программ по возмещению ущерба, которые направлены на предоставление жертвам нарушений и членам их семей материальной и моральной компенсации индивидуального и коллективного характера[7]. В докладе о проекте картирования сообщается о количестве жертв конфликта в Центральноафриканской Республике за период с 2003 года и предусматривается ряд процедур и видов возмещения ущерба. В 2018 году Независимый эксперт отмечает, что работа по этой теме практически не продвинулась. В ходе своих поездок она напомнила, что виды возмещения ущерба – такие как строительство дорог, школ и учебных центров, учреждений по оказанию медицинской и психотерапевтической помощи, – должны сглаживать чувства горечи и разочарования и сокращать дисбалансы, в то же время обеспечивая принятие начальных мер по устранению экономических и социальных причин конфликта в Центральноафриканской Республике. Она также призвала своих собеседников установить связь между выраженными потребностями и выполнением Национального плана восстановления и укрепления мира. Наконец, она особо отметила необходимость более внимательного отношения к специфическим запросам женщин и молодежи и обеспечения их участия в программах восстановления и развития и в принятии решений.

B. Проблема координации действий

84. Окончательное восстановление мира будет зависеть от претворения в жизнь всех аспектов правосудия переходного периода, от их взаимодополняемости и синхронизации. Отсутствие одновременного планирования мероприятий по этим аспектам привело к тому, что в Бамбари стал особенно заметен ряд просчетов после возобновления там насильственных действий. В самом деле, согласованность и координация действий, направленных на принятие уголовных мер, установление истины путем диалога, коллективное возмещение ущерба и обеспечение гарантий неповторения посредством институциональных реформ, восстановление местных органов власти и выполнение программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, вероятно, позволили бы добиться стабильного прекращения кризиса в Бамбари.

85. При этом нынешняя система координации действий в сфере правосудия переходного периода – на уровне как органов системы Организации Объединенных Наций, так и международного сообщества и правительства – имеет свои слабые стороны. В июне Независимый эксперт признала, что МИНУСКА могла бы играть более заметную роль в техническом консультировании высших органов власти Центральноафриканской Республики и в планировании деятельности партнеров по внедрению программного подхода в систему правосудия переходного периода.

[7] Ibid., deuxième partie, chap. V.

Оно особо подчеркивает необходимость укрепления технического потенциала МИНУСКА, чтобы эта миссия могла оказывать надлежащую поддержку. Анализ мер по выполнению решений Бангийского форума по национальному примирению и Национального плана восстановления и укрепления мира должен способствовать составлению «дорожной карты» наряду с выявлением экспериментальных зон.

86. На сегодняшний день основная часть территории Центральноафриканской Республики остается под контролем вооруженных группировок. Военный метод, который до настоящего времени наиболее активно использовался для сокращения их влияния, следует незамедлительно дополнить более активными гражданскими мероприятиями, отвечающими чаяниям населения. Не нужно ждать окончательного воцарения спокойствия, чтобы приступить к реализации программ по восстановлению, быстрому экономическому подъему и примирению.

87. Все меры по внедрению программного подхода в систему правосудия переходного периода должны быть сосредоточены на интересах потерпевших. Независимый эксперт также напоминает, что надлежащее принятие мер по защите потерпевших и свидетелей представляет собой гарантию их участия в судебном разбирательстве, в работе Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению и примирению и в программах возмещения ущерба, и будет способствовать примирению.

88. Чтобы не допустить возврата насилия, к механизмам по исцелению ран прошлого можно также добавить превентивный аспект системы правосудия переходного периода. В 2015 году в Центральноафриканской Республике был создан Национальный комитет по предупреждению и пресечению преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и любых форм дискриминации, план действий которого на 2017–2022 годы был утвержден и теперь может быть включен в превентивный арсенал системы правосудия переходного периода.

VI. Выводы и рекомендации

A. Выводы

89. **Центральноафриканская Республика на своем пути к миру сталкивается с многочисленными проблемами. За один год положение на местах ухудшилось вследствие увеличения числа вооруженных группировок и роста масштабов насилия, проявления которого вновь докатились до Банги. В такой обстановке властям страны нужно, как никогда, срочно обеспечить одновременное усиление защиты гражданских лиц, системы оказания гуманитарной помощи, инициатив по восстановлению мира и развития. Безусловно, власти Центральноафриканской Республики добились успехов в деле возвращения территории под свой контроль, однако в нынешней обстановке прослеживается связь между сопротивлением вооруженных группировок процессу восстановления государственной власти и их присутствием в районах, богатых природными ресурсами, которые ими преступно эксплуатируются. Государство должно незамедлительно, опираясь на помощь МИНУСКА и международных партнеров, восстановить и окончательно закрепить административные органы и верховенство права, которые столь ожидаемы населением. Случаи попрания международного гуманитарного права вооруженными группировками не могут оставаться без последствий с точки зрения уголовной ответственности лиц, виновных в проявлениях насилия, и их участия в Африканской инициативе за мир и примирение. Вооруженные группировки, которые представлены за столом переговоров, должны доказать искренность своих намерений и прекратить убивать, грабить и терроризировать население. Наряду с этим настоятельно необходимо устранить факторы, толкающие молодежь в ряды этих вооруженных групп. Население устало от проявлений насилия, а причины, по которым**

вооруженные группировки продолжают вербовать бойцов в свои ряды, кроются в нищете, бездеятельности, разочаровании и страхе.

90. **При нынешнем отсутствии безопасности отчетливо заметны пределы военного решения проблемы. Настало время дополнить его программным подходом к системе правосудия переходного периода, опирающимся на основные признанные права жертв нарушений прав человека. Это предполагает улучшение координации национальных дискуссий и применение, когда возможно, местных стратегий отправления правосудия переходного периода. Следует усилить координацию действий международных субъектов в системе правосудия переходного периода; она может осуществляться в формате технической группы внутри МИНУСКА и опираться на поддержку, обеспечиваемую мандатом Независимого эксперта.**

91. **В начатом политическом диалоге гражданское население пока занимает весьма скромное место. После проведения Бангийского форума по национальному примирению население Центральноафриканской Республики требует более активного участия в принятии решений, касающихся обеспечения безопасности, мира и развития. Координаторы политического диалога выразили готовность рассмотреть эту просьбу, но не уточнили при этом ни сроков, ни формата ее рассмотрения. Женщины и молодежь, составляющие свыше половины населения страны, больше не желают оставаться в стороне от проводимых реформ. Расширение открытости в отношении национальных субъектов, кроме вооруженных группировок, могло бы способствовать принятию и практическому применению результатов политического диалога и, вероятно, стимулировало бы процесс национального единения. Кроме того, государству и его партнерам было бы полезно обеспечить более широкое распространение ощутимых результатов, связанных с мирными переговорами, безопасностью, развитием и защитой, чтобы вселить в людей уверенность в завтрашнем дне.**

92. **Учитывая региональное воздействие конфликта и его последствия, трудно рассчитывать на улучшение положения в области прав человека без повышения активности на субрегиональном уровне, которая имеет важнейшее значение для проводимых реформ и принятия тематических стратегий, предусмотренных на уровне субрегиона. Такое повышение активности должно позволить субрегиональным организациям, опирающимся на поддержку Организации Объединенных Наций и Африканского союза, стать движущей силой этих преобразований.**

B. Рекомендации

93. **Независимый эксперт вновь ссылается на рекомендации, изложенные в ее предыдущем докладе (см. A/HRC/36/64, пункт 106), которые пока не выполнены.**

94. **Она рекомендует правительству при поддержке международного сообщества принять следующие меры:**

a) продолжать усилия по обеспечению защиты гражданских лиц и восстановлению государственной власти, уделяя особое внимание борьбе с коррупцией;

b) проводить в жизнь стратегию правосудия переходного периода, начав с подробной оценки выполнения рекомендаций Бангийского форума по национальному примирению и мероприятий, предусмотренных Национальным планом восстановления и укрепления мира, и определить функции всех участвующих сторон, включая частный сектор, в осуществлении этой стратегии;

c) определить пилотные зоны, такие как Бамбари, Буар и Бангасу, для разработки местных стратегий системы отправления правосудия переходного периода, в то же время принимая меры по внедрению четырех аспектов этой

системы: справедливости, истины, гарантий неповторения и возмещения ущерба;

d) обеспечить функционирование руководящего комитета по разработке мандата Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению и примирению и организовать в установленные сроки масштабную консультацию, посвященную реальным чаяниям населения, включая беженцев, с точки зрения полномочий этой комиссии;

e) ускорить проведение институциональных реформ, необходимых для восстановления верховенства права, подготовить программы индивидуального и коллективного возмещения ущерба и предложить частному сектору наращивать активность в принятии социально-экономических мер по возмещению ущерба;

f) активизировать поддержку мирных переговоров на местах и содействовать участию и вовлечению мужчин, женщин, молодежи, субъектов гражданского общества и традиционных и религиозных лидеров в мирные переговоры, в том числе на национальном уровне;

g) укрепить субрегиональное сотрудничество по вопросам безопасности, развития, гуманитарной помощи и защиты беженцев, обеспечить функционирование двусторонних и трехсторонних комиссий по трансграничной тематике, в частности по перегонам скота, и усилить сотрудничество «Юг–Юг»;

h) принимать активные меры по выполнению рекомендаций, сформулированных в рамках универсального периодического обора и договорных органов, в частности Комитета по правам ребенка и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам;

i) содействовать незамедлительному началу работы Национальной комиссии по правам человека и основным свободам и способствовать международному сотрудничеству с другими комиссиями аналогичного профиля;

j) поддерживать Национальный центр по обеспечению паритета между мужчинами и женщинами, наращивать объем средств, выделяемых Сводной группе быстрого реагирования по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и детей, обеспечивать поддержку, оценку и популяризацию деятельности местных комитетов по вопросам мира и примирения и Национального комитета по предупреждению и пресечению преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и любых форм дискриминации;

k) активизировать и популяризировать свои усилия по расширению участия женщин во всех инициативах по ведению переговоров о мире и безопасности в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности;

l) гарантировать право жертв на эффективное средство правовой защиты, обеспечить реальное возвращение судебных работников в регионы, полноценно сотрудничать со Специальным уголовным судом, принять закон о правовой помощи и применять предусмотренные в нем меры защиты потерпевших и свидетелей, участвующих в судебных разбирательствах;

m) обеспечить оборудование и материально-техническое снабжение для эффективного размещения сотрудников государственных учреждений, судей, работников пенитенциарных учреждений и служащих сил обороны и безопасности;

n) провести исследование воздействия конфликта на экономические и социальные права в Центральноафриканской Республике, уделяя особое внимание связи между проявлениями насилия и эксплуатацией природных ресурсов;

o) защищать гуманитарных сотрудников и их оборудование и содействовать привлечению ресурсов для реализации Плана гуманитарной помощи;

p) продолжать борьбу с попытками манипулирования общественным мнением и принять меры для прекращения заявлений, подстрекающих к ненависти и насилию, сохраняя при этом свободу выражения мнения.

95. **Обращаясь к вооруженным группировкам, Независимый эксперт рекомендует принять следующие меры**:

a) немедленно прекратить все боевые действия и нападения на гражданских лиц, особенно на женщин и детей, и на сотрудников и имущество гуманитарных организаций;

b) добросовестно выполнять свои обязательства, принятые в рамках Африканской инициативы за мир и примирение, освободить подконтрольные им зоны и разрешить быструю доставку гуманитарной помощи;

c) немедленно прекратить незаконную эксплуатацию природных ресурсов, чтобы создать условия для восстановления государственной власти и экономического развития.

96. **Обращаясь к МИНУСКА, Независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:**

a) создать группу для усиления технической и финансовой поддержки и координации национальных усилий в целях разработки, принятия и осуществления стратегии правосудия переходного периода;

b) стимулировать более активный учет позиции гражданского общества в ходе политического диалога, продолжать поддерживать мирные соглашения на местах и принимать меры к тому, чтобы эти соглашения обеспечивали соблюдение прав человека в соответствии с решениями Бангийского форума по национальному примирению;

c) усилить деятельность гражданских подразделений МИНУСКА в области предотвращения насилия и обеспечения защиты гражданских лиц и активизировать официальную регистрацию случаев нарушения и попрания прав человека;

d) наращивать техническую и финансовую помощь в области прав человека в интересах гражданского общества, в частности правозащитных, женских и молодежных организаций;

e) оказывать содействие Национальной комиссии по правам человека и основным свободам и Национальному центру по обеспечению паритета между мужчинами и женщинами в их мероприятиях по расширению прав и возможностей.

97. **Обращаясь к международному сообществу, Независимый эксперт:**

a) приветствует его усилия по защите гражданского населения, призывает его продолжать выступать единым фронтом в поддержку Африканской инициативы за мир и примирение, выражает удовлетворение действиями координаторов Инициативы и призывает их по-прежнему проявлять твердость в вопросах соблюдения достижений Бангийского форума по национальному примирению, особенно в отношении вооруженных группировок, которые, предположительно, не соблюдают свои обязательства;

b) предлагает ему содействовать осуществлению стратегии правосудия переходного периода, укреплению субрегионального сотрудничества и выполнению политических решений, принятых на региональном уровне в области мира и безопасности;

c) призывает его выделить обещанные объемы финансирования на реализацию приоритетных программ Национального плана восстановления и

укрепления мира и рекомендует международному частному сектору, проявляющему интерес к Центральноафриканской Республике, наращивать инвестиции в осуществление социально-экономических мер по возмещению ущерба;

d) призывает его продолжать финансирование Специального уголовного суда на долгосрочной основе, гарантируя при этом необходимую поддержку 28 судам общей юрисдикции, и настоятельно призывает его делать взносы в Целевой фонд помощи потерпевшим Международного уголовного суда в рамках разбирательства по делу Жана-Пьера Бембы Гамбо;

e) настоятельно призывает его не снижать уровень активности в целях устранения гуманитарного кризиса и обеспечения финансирования Плана гуманитарной помощи на 2017–2019 годы;

f) рекомендует ему продолжать проведение расследований по случаям сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства со стороны служащих международных сил, как связанных с Организацией Объединенных Наций, так и не связанных с ней, предусмотреть меры по оказанию правовой помощи жертвам и по привлечению виновных к судебной ответственности в разумные сроки;

g) предлагает ему рассмотреть вопрос о подготовке субрегионального плана действий по защите детства в Центральной Африке и субрегионального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности;

h) выражая удовлетворение в связи с организацией совместной встречи на высшем уровне глав государств и правительств ЭКОВАС и ЭСЦАГ, призывает его усилить поддержку в адрес ЭСЦАГ, наращивать роль этой организации в урегулировании конфликта в Центральноафриканской Республике, расширить сотрудничество «Юг–Юг» для содействия безопасности и развитию и активизировать деятельность двусторонних и трехсторонних комиссий по рассмотрению трансграничных аспектов, в частности перегонов скота, торговли и региональных инвестиций;

i) рекомендует ему продолжать заниматься вопросом о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике.