

**Совет по правам человека**

Тридцать девятая сессия

10–28 сентября 2018 года

Пункт 9 повестки дня

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия**и связанные с ними формы нетерпимости,****последующие меры и осуществление****Дурбанской декларации и Программы действий****Доклад Рабочей группы экспертов по проблеме лиц
африканского происхождения о работе его двадцать
первой и двадцать второй сессий****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Рабочей группы экспертов по проблемам лиц африканского происхождения о работе ее двадцать первой и двадцать второй сессий, подготовленный в соответствии с резолюциями 9/14, 18/28, 27/25 и 36/23 Совета. В ходе своей двадцать первой сессии, состоявшейся в Женеве 20–24 ноября 2017 года, Рабочая группа провела закрытые обсуждения. На своей двадцать второй сессии, состоявшейся в Женеве 19–23 марта 2018 года, Рабочая группа уделила особое внимание теме «Основа для разработки декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения».

Рабочая группа пришла к выводу, что в проекте декларации следует признать вклад лиц африканского происхождения в культурную, экономическую, политическую и научную сферы жизни. В ней следует также особо выделить взаимосвязь между прошлым и настоящим, главным образом, связь наследия трансатлантической торговли поработенными африканцами и колониализма с сохранением и по сей день расизма, расовой дискриминации, афрофобии, ксенофобии, маргинализации и связанной с ними нетерпимости в отношении лиц африканского происхождения. Кроме того, должны быть признаны многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения, а также предусмотрены меры борьбы с ними в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Всем заинтересованным сторонам следует прилагать усилия по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения.



Доклад Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения о работе ее двадцать первой и двадцать второй сессий*

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Организация двадцать второй сессии.....	3
A. Открытие сессии	3
B. Выборы Председателя-докладчика	3
C. Организация работы	4
III. Обновленная информация и брифинги о деятельности Рабочей группы в прошлом году	4
IV. Резюме обсуждений	7
V. Выводы и рекомендации	17
A. Выводы	17
B. Рекомендации.....	19
Annex	
List of participants at the twenty-second session	23

* Приложение к настоящему докладу распространяется в полученном виде только на том языке, на котором оно было представлено.

I. Введение

1. Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения провела свою двадцать первую сессию 20–24 ноября 2017 года и свою двадцать вторую сессию 19–23 марта 2018 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями 9/14, 18/28, 27/25 и 36/23 Совета по правам человека, в которых Совет просил Рабочую группу представлять ежегодный доклад о всей деятельности, касающейся ее мандата. Настоящий доклад сосредоточен главным образом на обсуждениях, состоявшихся на двадцать второй сессии Рабочей группы.
2. В работе двадцать второй сессии приняли участие представители государств-членов, Святого Престола, международных, региональных и неправительственных организаций (НПО), а также приглашенные эксперты (см. приложение).

II. Организация двадцать второй сессии

A. Открытие сессии

3. В своем вступительном заявлении директор Отдела тематической деятельности, специальных процедур и права на развитие Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выразила признательность за работу, проделанную Рабочей группой. Она отметила важность тематических дискуссий в ходе сессии на такие темы, как насильственные проявления расизма и расовой дискриминации, отправление правосудия, земельные права и средства возмещения вреда при рассмотрении некоторых из наиболее распространенных проблем в области прав человека, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения. Она отметила, что, несмотря на наличие эффективных механизмов по борьбе с расизмом в системе Организации Объединенных Наций, они будут полностью эффективными только тогда, когда государства-члены выполняют свои обязательства, предусмотренные международными договорами в области прав человека, Дурбанской декларацией и Планом действий и программой мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения, а также при условии постоянного участия гражданского общества в работе этих механизмов.

4. Директор также призвала Рабочую группу продолжать взаимодействие с финансовыми учреждениями и учреждениями по вопросам развития посредством разработки оперативных руководящих принципов, основанных на Целях в области устойчивого развития, в которых обещание «никто не будет забыт» имеет особое значение для лиц африканского происхождения. Она также приняла к сведению инициативы Десятилетия по разработке проекта декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения и подчеркнула необходимость твердой политической воли и участия гражданского общества для выполнения этой задачи. Она вновь подтвердила приверженность Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, как Координатора Международного десятилетия, продвижению прав лиц африканского происхождения.

B. Выборы Председателя-докладчика

5. Председателем-докладчиком Рабочей группы был избран Михаль Бальцежак.
6. Сабело Гумедзе, покидая пост Председателя-докладчика, приветствовал Мари-Эвелин Петрус-Барри в качестве нового члена Рабочей группы и поблагодарил других членов за их вклад в работу. Г-н Гумедзе также отметил успех Рабочей группы в том, что государства приняли ее рекомендации по вопросу о расовой дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения, и необходимость продолжать усилия с тем, чтобы эти рекомендации приняло большее число государств.

7. Принимая новые полномочия Председателя-докладчика, г-н Бальцежак поблагодарил других экспертов за избрание его на этот пост, а участников – за их поддержку.

8. Представители Бразилии, Канады, Гаити, Перу, Того (от имени Группы африканских государств) и Венесуэлы (Боливарианской Республики) выразили признательность г-ну Гумедзе за его работу в течение срока его полномочий в качестве Председателя-докладчика и поздравили г-на Бальцежака с его избранием.

С. Организация работы

9. Рабочая группа приняла повестку дня (A/HRC/WG.14/22/1) и программу работы.

III. Обновленная информация и брифинги о деятельности Рабочей группы в прошлом году

10. Г-н Бальцежак информировал участников о том, что Рабочая группа представила свой ежегодный доклад о работе девятнадцатой и двадцатой сессиях Совету по правам человека на его тридцать шестой сессии, включая доклады о посещениях Канады и Германии (A/HRC/36/60 и Add.1 и 2), и провела конструктивный диалог с государствами-членами. Рабочая группа представила также свой ежегодный доклад (A/72/319) Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии и приняла участие в интерактивном диалоге с Третьим комитетом 31 октября 2017 года.

11. На своей двадцать первой сессии Рабочая группа провела закрытое заседание, в ходе которого члены рассмотрели методы работы Рабочей группы, провели работу по подготовке ее предстоящей сессии, рассмотрения сообщений и подведения итогов посещения стран, а также встретились с представителями различных заинтересованных сторон и подразделений УВКПЧ. Рабочая группа решила наладить более интенсивные связи с учреждениями, занимающимися вопросами финансирования и развития. Она также провела встречу с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации с целью изучения путей расширения сотрудничества между двумя механизмами по вопросам, представляющим взаимный интерес.

12. Рабочая группа посетила Гайану (2–6 октября 2017 года) и Испанию (19–26 февраля 2018 года). По завершении каждого посещения Рабочая группа выпускала заявления для печати¹. Доклады о результатах этих посещений будут представлены Совету по правам человека на его тридцать девятой сессии. Рабочая группа поблагодарила правительства Гайаны и Испании за их приглашение и содействие до, во время и после посещения. Рабочая группа также поблагодарила представителей НПО и лиц африканского происхождения, с которыми она встретила.

13. Рабочая группа продолжала активно содействовать ведению работы по взаимодействию с гражданским обществом и участвовать в ней, а также помогать заинтересованным сторонам в осуществлении программы мероприятий в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Она приняла участие в региональном совещании для стран Европы, Центральной Азии и Северной Америки, состоявшемся в Женеве 23 и 24 ноября 2017 года. Она также включила в свою повестку дня открытых сессий неизменный пункт, касающийся обсуждения Международного десятилетия, в качестве обязательства продолжать повышение уровня понимания и осведомленности о необходимости реализации Международного десятилетия.

14. Ахмед Рейд и г-н Гумедзе приняли участие (по видеосвязи) в открытии исследовательского центра по возмещению ущерба при Университете Вест-Индии на

¹ См. <https://ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22212&LangID=E> и <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22705&LangID=E>.

Ямайке с 10 по 12 октября 2017 года. В период с 8 по 11 марта 2018 года г-н Рейд принимал участие во встрече на высшем уровне по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения в Джорджтауне на тему «Чего мы добились, чего мы должны были добиться и как это сделать?». 25 сентября 2017 года г-н Гумедзе выступил с основным докладом от имени Рабочей группы на параллельном мероприятии в ходе тридцать шестой сессии Совета по правам человека по вопросу о расизме, дискриминации, ксенофобии, афрофобии в Соединенных Штатах Америки по итогам миссии, проведенной Рабочей группой в 2016 году. 10 октября 2017 года г-н Гумедзе принял участие в пятнадцатой сессии Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий в Женеве. Рикардо Сунга III подготовил документ, посвященный изучению опыта в области прав человека лиц африканского происхождения в Азии, который был опубликован Университетом Филиппин. В своем представлении Комитету по ликвидации расовой дискриминации 29 ноября 2017 года г-жа Петрус-Барри отметила, что в ходе всех поездок по странам с целью установления фактов, осуществленных Рабочей группой, расовое профилирование было определено в качестве одного из главных препятствий, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения при осуществлении их прав человека. В феврале 2018 года г-жа Петрус-Барри участвовала в деятельности, проводимой в рамках Месяца Африки и лиц африканского происхождения в Гваделупе, и выступила с сообщением о программе мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения для местных НПО, занимающихся поиском путей проведения Международного десятилетия. Она также дала несколько интервью по поводу Международного десятилетия различным средствам массовой информации. Г-н Бальцежак выступил с сообщением о росте популизма и правых движений в Европе на семинаре в Льежском университете в феврале 2018 года, на мероприятии, которое было организовано совместно с УВКПЧ.

15. В течение отчетного периода правительства Бельгии, Норвегии и Уругвая направили Рабочей группе приглашения посетить страну в 2019 году, а правительства Швейцарии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии пригласили Рабочую группу с визитом в 2020 году. Рабочая группа выразила признательность всем правительствам, сотрудничающим с ней в выполнении ее мандата и пригласившим ее посетить их страны. Рабочая группа обратилась к другим странам с просьбой направить ей приглашения и подчеркнула важность подтверждения сроков и создания условий для своевременного планирования и организации посещений.

16. В течение отчетного периода и в соответствии со своим мандатом Рабочая группа направила восемь сообщений относительно предполагаемых нарушений прав человека Бразилии, Гайане, Ливии, Индонезии, Израилю, Италии, Испании, Соединенному Королевству и Соединенным Штатам. Направленные сообщения и полученные ответы включены в совместные доклады мандатариев специальных процедур о сообщениях, представленные Совету (A/HRC/39/27, A/HRC/38/54 и A/HRC/37/80). Рабочая группа настоятельно призвала государства предпринимать серьезные шаги по решению проблемы нарушения прав человека, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, и принять эффективные меры, чтобы положить конец безнаказанности и структурному расизму.

17. За отчетный период Рабочая группа также опубликовала ряд сообщений в средствах массовой информации. 16 августа 2017 года она предупредила об усилении расизма и ксенофобии в Соединенных Штатах на фоне демонстраций крайне правых сил и насилия в Шарлотсвилле, штат Вирджиния. 6 октября 2017 года она присоединилась к нескольким мандатариям специальных процедур в заявлении с призывом принять срочные меры для решения проблемы, связанной с непропорциональным числом людей из бедных общин среди приговоренных к смертной казни. 30 ноября 2017 года Рабочая группа совместно с другими мандатариями специальных процедур по случаю тридцать первой годовщины Декларации о праве на развитие обратилась с настоятельным призывом к действиям в целях обеспечения будущего на основе равенства, справедливости и солидарности. В тот же день она также присоединилась к заявлению с настоятельным призывом к

правительству Ливии принять срочные меры по искоренению в стране торговли порабощенными африканцами после трансляции по всему миру шокирующего видео с торгов на невольничьем рынке, где осуществлялась купля–продажа африканцев. 1 марта 2018 года Рабочая группа присоединилась к заявлению нескольких мандатариев специальных процедур с призывом о незамедлительном прекращении планов по депортации из Израиля граждан Эритреи и Судана. По случаю Международного дня борьбы с целью ликвидации расовой дискриминации 21 марта Рабочая группа, Специальный докладчик по вопросам современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и Комитет по ликвидации расовой дискриминации опубликовали совместное заявление, в котором настоятельно призвали государства бороться с подстрекательством к расовой ненависти и структурной дискриминацией. 26 марта 2018 года Рабочая группа присоединилась к заявлению, в котором выражалась тревога по поводу убийства видного правозащитника Бразилии африканского происхождения Мариэля Франко, выступавшего с критикой применения силы военнослужащими в Рио-де-Жанейро, Бразилия. 27 апреля 2018 года Рабочая группа опубликовала заявление, в котором выразила серьезную озабоченность по поводу гибели лиц африканского происхождения и представителей этнических меньшинств в местах содержания под стражей, что усиливает опасения по поводу «структурного расизма» в Соединенном Королевстве.

18. После внутренней сессии Рабочей группы в ноябре 2017 года и Регионального совещания по теме Международного десятилетия лиц африканского происхождения 25–26 ноября Рабочая группа также организовала совещание по борьбе с формированием расовых стереотипов в отношении лиц африканского происхождения при участии членов Комитета по ликвидации расовой дискриминации и нескольких активистов гражданского общества. Обсуждение было сосредоточено на вопросах восприятия, представления, исторических стереотипов и их подачи в средствах массовой информации; предвзятости и стереотипах на основании расовой принадлежности в секторе правосудия; стереотипах в области образования, жилья, занятости и здравоохранения; гендерных и других формах стереотипов в отношении лиц африканского происхождения. Участники обсуждения также проанализировали успешный опыт борьбы с такими стереотипами. Рабочая группа планирует разработать тематический доклад на основе состоявшихся на совещании обсуждений и продолжающихся исследований.

19. Рабочая группа продолжала работу по налаживанию более тесных связей с учреждениями, занимающимися вопросами финансирования и развития. Она приступила к подготовке проекта свода оперативных руководящих принципов в отношении Целей в области устойчивого развития применительно к лицам африканского происхождения. Она поставила цель протестировать руководящие принципы в реальных условиях в рамках взаимодействия с национальными властями и партнерами в целях поощрения прав человека лиц африканского происхождения в национальных процессах разработки программ. В течение отчетного периода члены Рабочей группы – г-н Рейд и г-н Бальцежак приняли участие в дискуссионном форуме по международным правозащитным механизмам и роли национальных правозащитных учреждений в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, который состоялся во время политического форума высокого уровня по Целям в области устойчивого развития в Нью-Йорке 13 июля 2017 года. Рабочая группа также провела 3 ноября 2017 года заседание с Группой развития Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке по вопросу об оперативных руководящих принципах и получила ценные замечания и комментарии.

20. Председатель предложил выступить государствам-членам. Представитель Бразилии сообщил, что в прошлом году она и несколько других государств-членов представили резолюцию по разработке проекта декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения. Выступающий подтвердил поддержку Бразилией такой декларации, подчеркнул важность борьбы с множественными и пересекающимися формами дискриминации и настоятельно призвал все государства-члены и соответствующие заинтересованные стороны начать

переговоры по проекту декларации в качестве конкретного результата Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Представитель также рекомендовал создать международный форум лиц африканского происхождения. Представитель Того, выступая от имени Группы африканских стран, выразил стремление развивать процессы, рекомендованные в Дурбанской декларации и Программе действий, в целях повышения осведомленности о сохраняющихся последствиях рабства и колониализма, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения. Представитель Перу отметил, что Перу и Бразилия были одними из авторов вышеупомянутой резолюции. Представитель Канады заявил, что 30 января 2018 года премьер-министр объявил об официальном признании Международного десятилетия. Представители Гаити и Боливарианской Республики Венесуэлы выразили удовлетворение в связи с участием в сессии Рабочей группы.

IV. Резюме обсуждений

Тематический анализ

21. Рабочая группа посвятила свою двадцать вторую сессию теме «Основа для разработки декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения».

22. В ходе первого группового обсуждения были рассмотрены такие вопросы, как насильственные проявления расизма, расовой дискриминации, афрофобии, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в форме экстремистской идеологии, ненавистнических высказываний и разжигания ненависти. Обсуждение этой темы состоялось в соответствии с резолюцией 36/23 Совета по правам человека о мандате Рабочей группы, в которой Совет просил Рабочую группу «уделять особое внимание в своих ежегодных докладах нарастающей волне расизма и расовой ненависти, о чем свидетельствует возрождение идеологий превосходства белой расы, а также экстремистских националистических и популистских идеологий, и вынести конкретные рекомендации по этой проблеме».

23. Г-н Сунга выступил с докладом под названием «Размышления на тему правого экстремизма». Он рассказал об опыте Рабочей группы во время их поездок в страны, в ходе которых они наблюдали последствия правого экстремизма для жизни лиц африканского происхождения. Он объяснил отсутствие понимания и страх в отношении лиц африканского происхождения последними тенденциями в области миграции, нагрузкой, которой, как считается, они подвергают национальную экономику и системы социального обеспечения, а также глобальной борьбой с терроризмом. Он также заявил, что каждый человек может внести уникальный и значимый вклад в жизнь общества, при этом все лица, включая мигрантов, независимо от того, какую пользу они приносят обществу, обладают абсолютной ценностью просто в силу своего существования. Г-н Сунга подтвердил важную роль государства в поощрении позитивного восприятия мигрантов в обществе, включая представление фактов и результатов исследований, включающих сведения о вкладе мигрантов в жизнь общества. По вопросу о предотвращении насильственного экстремизма г-н Сунга рекомендовал государствам разработать совместно с гражданским обществом и местными общинами основанные на участии стратегии в целях защиты общин от вербовки для насильственного экстремизма. Кроме того, он предложил государствам использовать меры укрепления доверия на уровне общин путем обеспечения надлежащих платформ для диалога и заблаговременного выявления недовольства. Он заявил, что Дурбанская декларация и Программа действий и программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения являются полезными инструментами, которые будут служить ориентиром в этом отношении.

24. Джо Франс, бывший член парламента Швеции и бывший Председатель Рабочей группы, подчеркнул в своем выступлении усиление во всем мире, особенно в Европе и Северной Америке, расистских настроений, которые подпитываются

ненавистническими высказываниями и проявляются в форме насилия в отношении лиц африканского происхождения. Он выделил три уровня расизма – институциональный, опосредованный и интернализированный. Он отметил, что для разработки механизмов решения этой проблемы важно понимать, как именно расизм разрушает социальную ткань общества. Например, американское движение «Жизни чернокожих имеют значение» («Black lives matter»), возникшее как реакция на убийства чернокожих людей, не является каким-то новым явлением. Основная причина его возникновения – это рабство и колониализм. Другой пример из Дании показывает, какое влияние на расизм оказывает процесс разработки политики. По словам г-на Франса, правительство Дании недавно приняло решение наделить полицию полномочиями устанавливать различные виды наказания за один и тот же вид преступления в зависимости от того, в какой части города проживает конкретное лицо. Несмотря на то, что основная задача политики состоит в борьбе с преступностью, существует риск криминализации определенной группы лиц по причине их места жительства, и это имеет негативные последствия для лиц африканского происхождения, поскольку они как раз и проживают в таких районах, а главной проблемой является нищета. Он добавил, что такая политика выгодна правым партиям, поскольку придает им смелости в продвижении их антимиграционной и расистской риторики. Он призвал все правозащитные сообщества, включая Рабочую группу, продолжать усилия в целях устранения политики, поддерживающей структурную и институциональную дискриминацию.

25. В ходе интерактивного обсуждения г-н Гумедзе спросил участников дискуссии, каким образом государства могут решить проблему экстремистских идеологий и насилия в отношении лиц африканского происхождения при отсутствии данных в разбивке по признаку расы и этнической принадлежности. Г-н Сунга согласился, что без соответствующих данных решить эту проблему действительно сложно. И хотя оптимальным вариантом было бы настоятельно призвать государства вести учет населения на их территории на основе добровольной самоидентификации, г-н Франс предложил разработать программное обеспечение в целях отслеживания преступлений на почве расизма и несправедливого обращения, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения. Г-н Гумедзе также хотел бы знать, как бороться с воинствующим экстремизмом в спорте и во время выборов, когда ненавистнические высказывания широко используются для того, чтобы завоевать голоса. Г-н Франс отметил, что Рабочая группа могла бы продолжить свое взаимодействие со спортивными федерациями. Он призвал организации гражданского общества играть активную роль в противодействии растущей терпимости в отношении ненавистнических высказываний в ходе выборов. Г-н Бальцежак отметил, что атмосфера терпимости в отношении ненавистнических высказываний является основной причиной этой проблемы и что поэтому нужно принять законы, устанавливающие уголовную ответственность за преступления на почве ненависти и предусматривающие наказания за их совершение. Г-н Рейд отметил, что один из способов преодоления институционального и воинствующего расизма – это осуществление государствами Дурбанской декларации и Программы действий, а также программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения с упором на преподавание африканской истории и подчеркивание вклада лиц африканского происхождения.

26. Представитель одной НПО отметил важность выявления источников расизма, основанного на понятии превосходства белой расы. Другой представитель организации гражданского общества выразил глубокую обеспокоенность в связи с ростом числа инцидентов, затрагивающих представителей расовых, этнических и религиозных меньшинств, и распространением агрессивных групп, разжигающих ненависть, и призвал Рабочую группу рекомендовать государствам-членам самым решительным образом привлекать такие группы и отдельных лиц к ответственности, выполнять обязательства по недопустимости принудительного возвращения и обеспечить, чтобы национальная иммиграционная политика и правоприменительная практика не допускали дискриминации по признаку расы, национального происхождения или иного статуса. Г-н Бальцежак отметил, что Рабочая группа регулярно реагирует на такие проблемы и принимает соответствующие меры в рамках

своей процедуры сообщений. Другой представитель гражданского общества отметил, что расовое профилирование может спровоцировать жестокость со стороны полиции и другие нарушения прав человека. Задержание и обыск полицией непропорционально большего по сравнению с остальным населением числа лиц африканского происхождения также могут приводить к негативным эксцессам при содержании под стражей, которые могут быть приравнены к пыткам. Г-н Франс добавил, что расовое профилирование является одной из форм расового насилия. Г-н Гумедзе отметил, что, как показали встречи с представителями полиции и административных органов, проведенные Рабочей группой во время страновых миссий по установлению фактов, лица африканского происхождения явно не представлены в этих структурах, что и приводит к их нежеланию сообщать о нарушениях прав человека. Он отметил, что Рабочая группа будет и впредь выступать за увеличение их численности среди сотрудников таких органов с целью дальнейшего решения проблемы расового профилирования.

27. Второе обсуждение в группе было посвящено теме «Отправление правосудия: насилие со стороны сотрудников полиции, содержание под стражей и привлечение к ответственности». Г-н Гумедзе выступил с докладом по данной теме и отметил, что причиной продолжающегося роста насилия в отношении лиц африканского происхождения является отсутствие воли и желания лиц, действующих в сфере отправления правосудия, применять международные принципы в области прав человека. Г-н Гумедзе напомнил о выводах Рабочей группы по итогам ее миссий по установлению фактов в ряд стран относительно насилия со стороны полиции, в которых, в частности, говорится о безнаказанности за такое насилие, в том числе за убийство невооруженных лиц африканского происхождения. Он также выразил обеспокоенность по поводу чрезмерного количества лиц африканского происхождения в пенитенциарных учреждениях и длительного досудебного содержания под стражей. На фоне широкого распространения расового профилирования лиц африканского происхождения и безнаказанности должностных лиц он отмечает, что государства должны привлекать к ответственности тех, кто нарушает права лиц африканского происхождения, и обеспечивать, чтобы они отвечали за свои действия или бездействие в контексте отправления уголовного правосудия, как это предусмотрено в Дурбанской декларации и Программе действий и в соответствии с Международным десятилетием лиц африканского происхождения.

28. Эвита Шеври, адвокат из Гваделупы, выступила с сообщением о системе отправления правосудия в Гваделупе. По ее словам, основными причинами широкого распространения расовой дискриминации является то, что большинство сотрудников правоохранительных органов – представители белой расы в совокупности с языковым барьером. Г-жа Шеври отметила существование проблемы полицейского насилия в Гваделупе и добавила, что до тех пор, пока сообщения о таких инцидентах не появляются в средствах массовой информации, дела, связанные с насилием со стороны полиции, в крайне редких случаях доходят до суда. Она также заявила, что, учитывая, что лица африканского происхождения составляют большинство населения Гваделупы, отсутствие данных об этнической принадлежности не может служить оправданием для заявлений о необходимости дополнительно изучить проблему неравного обращения с лицами африканского происхождения. Г-жа Шеври указала на наличие таких проблем, как переполненность тюрем и недостаточное число врачей, а также на неудовлетворительное состояние помещений в тюрьмах. Она выразила обеспокоенность в связи с тем, что уровень образования лиц, лишенных свободы, ниже, чем в среднем по стране. Г-жа Шеври подчеркнула важность французских обязательств в области прав человека.

29. Г-н Франс отметил в своем выступлении, что расовая дискриминация при отправлении правосудия является глобальной проблемой, которая подрывает верховенство права, веру в правовую систему и приводит к виктимизации расовых и этнических групп самими учреждениями, ответственными за их защиту. Он показал, какими нестабильными могут становиться ситуации, когда расовая несправедливость сочетается с отправлением правосудия по уголовным делам, и привел в качестве примеров беспорядки в Лос-Анджелесе и Флориде. Г-н Франс далее отметил, что, несмотря на значительное количество лиц африканского происхождения в Европе, в

европейской политической повестке отсутствуют такие пункты, как структурный расизм, маргинализация и изоляция лиц африканского происхождения. Он подробно рассказал о том, как расовый вопрос в непропорциональной степени затрагивает лиц африканского происхождения в том, что касается смертной казни, более жестких приговоров, меньшей вероятности внесения залога и более высокого риска подвергнуться задержанию и обыску со стороны полиции. Он завершил свое выступление, призвав Рабочую группу сотрудничать с Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) и Международным советом полицейских ассоциаций с целью борьбы с расизмом в отношении лиц африканского происхождения при отправлении правосудия.

30. В ходе интерактивного диалога г-н Рейд поделился своим наблюдением, сделанным в ходе поездок Рабочей группы с целью установления фактов, что женщины африканского происхождения все чаще становятся объектом уголовного преследования, что имеет негативные последствия как для их детей, так и для них самих. Г-жа Шеври напомнила, что в Гваделупе прошли крупные демонстрации, в ходе которых от правительства требовали разработать политику в области защиты женщин, включая просвещение по вопросам межполовых отношений. Г-н Бальдежак задал вопрос по поводу доступа жертв расизма и расовой дискриминации к юридической помощи, заметив, что это потребует координации с такими группами, как ассоциации адвокатов. Г-н Франс ответил, что, несмотря на наличие в большинстве европейских стран нормативных рамок оказания правовой помощи, ее качество вызывает сомнения. Он призвал гражданское общество заниматься делами, связанными с дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения, с тем чтобы в различных юрисдикциях была наработана практика, на которую можно опереться. Он настоятельно рекомендовал Рабочей группе активизировать сотрудничество с Международной коллегией адвокатов и Международной ассоциацией судей.

31. Несколько членов Рабочей группы и участников дискуссии отметили, что лица африканского происхождения, ставшие объектами уголовного правосудия, сталкиваются с такой серьезной проблемой, как отсутствие перевода и непонимание невербального общения в силу культурных различий, а также отсутствие помощи адвоката. Г-жа Шеври подчеркнула, что в Гваделупе этот вопрос стоит особенно остро: на лиц африканского происхождения могут оказывать давление, чтобы заставить их использовать французский язык, что может приводить к неверному толкованию из-за небольших различий между французским и креольским языками. Г-жа Петрус-Барри прокомментировала отсутствие представленности лиц африканского происхождения в судебной системе Франции. В Гваделупе представители гражданского общества в ходе акций протеста просили правительство предусмотреть квоты в средствах массовой информации для представителей различных рас, чтобы обеспечить их равную представленность, но безрезультатно. Она также отметила, что лица африканского происхождения не занимают высокие посты на государственной службе, а работают в основном на низкооплачиваемых должностях в негосударственных секторах. Представитель Бразилии отметил, что обязательным условием обеспечения равенства и представленности лиц африканского происхождения является осуществление и поддержка позитивных мер и рассказала, как это работает в Бразилии. Он также настоятельно рекомендовал включить принцип позитивных мер в проект декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения.

32. Представитель одной из НПО прокомментировал проблему отсутствия мер по противодействию предвзятости со стороны сотрудников полиции. Другой представитель гражданского общества поддержал рекомендацию Рабочей группы о принятии всеобъемлющего законодательства о запрещении расового профилирования и осуществлении мониторинга деятельности правоохранительных органов на предмет обращения с меньшинствами. Представители гражданского общества также затронули вопрос об условиях содержания в тюрьмах лиц африканского происхождения, учитывая их непропорционально большую долю в общем числе заключенных. Другой представитель гражданского общества призвал все государства-члены к осуществлению Международного десятилетия лиц африканского происхождения,

отметив, что, хотя обсуждения сконцентрированы, главным образом, на глобальных инициативах, на уровне отдельных государств существуют конкретные, подлежащие выполнению обязательства.

33. Третье обсуждение в группе было посвящено теме «Земельные права лиц африканского происхождения». В своем выступлении г-н Рейд подчеркнул, что земельные права должны стать краеугольным камнем проекта декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения. Г-н Рейд заявил, что долгосрочные последствия политики, направленной на лишение лиц африканского происхождения возможности иметь землю в собственности, актуальны и сегодня. В качестве наглядного примера он рассказал о том, что британские порабощенные лица до недавнего времени даже получали денежную компенсацию, а порабощенные лица и их потомки в странах Карибского бассейна были лишены своей земли. Г-н Рейд пояснил, что похожая ситуация сложилась в Северной Америке после отмены рабства. Он также привел примеры латиноамериканских стран, где расширение горнодобывающей и нефтяной деятельности привело к экспроприации земель и спровоцировало конфликты среди коренных народов, лиц африканского происхождения и других лиц. В заключение своего выступления г-н Рейд рекомендовал государствам-членам подробно рассмотреть возможность принятия законодательства об исконных правах лиц африканского происхождения. Он также рекомендовал государствам-членам гарантировать признание права собственности на земли и межевание земель, принадлежащих лицам африканского происхождения, с целью урегулирования всех нерешенных вопросов, связанных с претензиями общин чернокожего населения на землю. Наконец, он рекомендовал государствам-членам устранить бюрократические препоны, мешающие лицам африканского происхождения отстаивать свои земельные права.

34. Вторым выступал Кимани Нехуси, доцент кафедры африкологии и афроамериканских исследований Темпльского университета, Соединенные Штаты. Он назвал невежество основным фактором сохранения структурного насилия в отношении лиц африканского происхождения. Он привел несколько исторических фактов, подтверждающих давнюю, зародившуюся еще на заре цивилизации связь африканцев с землей. Далее он отметил, что лица африканского происхождения имеют духовную, религиозную, административную и культурную связь с землей. Г-н Нехуси указал, что последствия колонизации выражаются не только в том, что лица африканского происхождения были лишены своей земли, но и в том, что они не получили никакой компенсации за свой труд. Он обратился к Рабочей группе с просьбой оказывать поддержку лицам африканского происхождения в возвращении ими исконных земель. Он также рекомендовал обеспечивать участие африканцев в общественной дискуссии на всех уровнях в целях поиска решений по земельным вопросам. Наконец, он рекомендовал проводить обучение и просвещение по вопросам африканской культуры и истории и обеспечить возвращение земель, полученных в результате колонизации.

35. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости выступила в форме видеообращения. Она отметила, что отказ в правах на землю является одной из самых распространенных и укоренившихся форм расового угнетения лиц африканского происхождения и африканцев, живущих в Африке. Специальный докладчик заявила, что в диаспоре общины африканского происхождения сталкиваются с риском насильственного и принудительного перемещения, часто приводящего к гибели, поскольку правительства, многонациональные корпорации и даже многосторонние финансовые учреждения оправдывают лишение этих общин своей земли интересами развития. Даже в городах зафиксирована чудовищная дискриминация лиц африканского происхождения в том, что касается правового обеспечения проживания, включая доступ к жилищу. Она полагает, что для решения этого вопроса необходимо, чтобы бывшие колониальные державы признали общую моральную ответственность за выработку приемлемых решений, гарантирующих соблюдение прав человека, для исправления ошибок процесса деколонизации и обеспечения расового равенства в области землевладения. Она также подчеркнула, что женщины африканского

происхождения должны быть включены в обсуждения, поскольку они особенно подвержены пересекающейся дискриминации и подчинению по расовому и гендерному признакам, которые в совокупности еще больше отдаляют их от возможности реализации земельных прав. В заключение Специальный докладчик завершила Рабочую группу в своей готовности к тесному сотрудничеству по предлагаемой декларации, в том числе по вопросу о земельных правах.

36. В ходе интерактивного обсуждения г-н Сунга отметил рекомендацию предоставить лицам африканского происхождения земли в качестве компенсации за рабство. Он спросил, как можно было бы сформулировать такие земельные права наряду с правами коренных народов. В ответ г-н Нехуси сказал, что в Северной и Южной Америке труд лиц африканского происхождения на земле означает их принадлежность этой земле и наоборот. Он отметил, что, хотя нельзя требовать землю в качестве компенсации, отбирая ее у законных владельцев, лицам африканского происхождения можно было бы предоставить те земли, на которых они проживали. Г-жа Петрус-Барри отметила, что для лиц африканского происхождения большое значение имеет связь между землей и памятью предков. Г-н Нехуси отметил, что колониализм раздробил африканский народ, уничтожив африканскую культуру и традиции. Кроме того, и сами колонизаторы породили раскол: так, одна часть Карибского бассейна колонизирована Великобританией, а другая – Францией. Он призвал к восстановлению единства разрозненных групп и свободному обмену информацией друг с другом. Г-жа Петрус-Барри поддержала это предложение, признав, что язык часто является серьезным барьером для поиска общей культурной основы. Она также затронула вопрос о правозащитниках, которым грозит уголовное преследование в том случае, если они наряду с другими вопросами занимаются продвижением земельных прав лиц африканского происхождения. Один из представителей гражданского общества выразил озабоченность в связи с расовой дискриминацией колумбийцев африканского происхождения и их правом на предварительные, свободные и осознанные консультации по поводу земли в Колумбии. В этом же ключе другой представитель гражданского общества поделился информацией о дискриминационной практике в области обеспечения жильем в Соединенных Штатах.

37. Четвертое обсуждение в группе было посвящено теме «Возмещение ущерба лицам африканского происхождения». Г-жа Петрус-Барри выступила со вступительным заявлением по этой теме. Она определила возмещение в контексте депортации и порабощения африканцев и Дурбанской декларации и Программы действий. Г-жа Петрус-Барри также подчеркнула необходимость предоставления компенсаций лицам африканского происхождения за такие преступления и отметила, что для того, чтобы общество обратило свое внимание на насильственные акты расизма, переосмыслило собственную ментальность и признало законодательные изменения на национальном уровне, которые могут свести на нет дискриминацию и насильственный экстремизм в отношении лиц африканского происхождения, нужно бороться с идеями предполагаемой неполноценности лиц африканского происхождения. Г-жа Петрус-Барри затем рассмотрела международные инструменты возмещения, включая состоящую из 10 пунктов программу репарационных мер Карибского сообщества (КАРИКОМ), которая была поддержана Рабочей группой в качестве основы возмещения ущерба лицам африканского происхождения. Что касается обязательной международно-правовой системы возмещения, она отметила, что предлагаемая декларация могла бы быть полезной в этом отношении. Кроме того, по ее мнению, Международное десятилетие лиц африканского происхождения дает реальную возможность наладить прочные международные связи и сети между лицами африканского происхождения, чтобы поддержать процесс возмещения ущерба.

38. В своем выступлении г-жа Шеври подтвердила настоятельную необходимость предоставления возмещения за преступления против человечности, которые произошли в период рабства и трансатлантической торговли порабощенными африканцами. Она еще раз подчеркнула необходимость предоставления возмещения, включая индивидуальные финансовые претензии, и создания экспертных органов для оценки масштабов этих нарушений. Она добавила, что формы возмещения ущерба могут включать возвращение земель, захваченных поселенцами и принадлежащих

теперь их наследникам. Г-жа Шеври заявила также о недопустимости применения принципа отсутствия обратной силы в отношении преступлений против человечности и отметила, что любые задержки должны компенсироваться увеличением суммы возмещения. Г-н Нехуси подчеркнул необходимость возмещения ущерба как средства прекращения многовекового разрушения, подчинения и непрерывной эксплуатации африканских народов и их ресурсов. Он заявил, что позитивная дискриминация имеет жизненно важное значение, хотя и не все согласны с тем, что государства, которые традиционно угнетали лиц африканского происхождения, должны теперь им помогать. Он добавил, что финансовое возмещение играет важную роль, однако трудно дать количественную оценку психологическим страданиям, которые испытывали многие поколения лиц африканского происхождения. В заключение он отметил, что существуют межпоколенческие физические последствия порабощения, такие как повышенный риск диабета и ишемической болезни сердца.

39. В ходе последовавшего интерактивного диалога г-н Рейд предложил включить вопрос о возмещении в контекст права на развитие. Он также описал различные формы лишений, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, и то, каким образом это может определить вид надлежащего возмещения. Он отметил, что в дополнение к проблемам со здоровьем следствием порабощения является неграмотность, при этом, учитывая, что масштабы неграмотности наносят колоссальный ущерб развитию, предоставление возмещения в контексте права на развитие обязало бы европейские страны более активно содействовать устойчивому развитию. Также был затронут вопрос о двойном налогообложении в контексте возмещений. Если государственные налоги используются для выплаты компенсаций, а лица африканского происхождения являются налогоплательщиками, то в конечном итоге получается, что возмещение ущерба пострадавшим осуществляется за их же счет, что сводит на нет саму суть возмещения. Поэтому г-н Нехуси предложил ввести налоговые льготы для лиц африканского происхождения в виде полного или частичного освобождения от уплаты налогов, благодаря чему со временем можно было бы создать своего рода «структурное урегулирование», уменьшив нагрузку на последующие поколения лиц африканского происхождения. В этой связи Пастор Мурильо Мартинес, член Комитета по ликвидации расовой дискриминации, также сослался на состоящий из 10 пунктов план репарационных мер КАРИКОМ, в частности на статью 10, в которой содержится призыв к списанию долга стран Карибского бассейна. Представители гражданского общества предложили рассмотреть возможность подготовки Рабочей группой доклада о компенсации, который будет включать указание на ее важность для обеспечения равенства достоинства и прав человека лиц африканского происхождения, и рекомендации, включая создание трибунала, осуществляющего репаративное правосудие. Другой представитель гражданского общества отметил выводы Конференции по обзору Дурбанского процесса, в которых государства мира пришли к консенсусу в отношении того, что рабство является преступлением против человечности, жертвы таких преступлений имеют право на возмещение ущерба, а сроки давности к таким злодеяниям не применяются, что говорит о наличии правовой основы возмещения вреда. Основные принципы защиты для жертв грубых и серьезных нарушений гуманитарного права, установленные в резолюции 60/147 Генеральной Ассамблеи, включая а) реституцию; б) реабилитацию; в) компенсацию; г) гарантию неповторения и защиту от нарушений в будущем, были также затронуты. Кроме того, участники дискуссии обсудили вопрос о возмещении ущерба в виде возвращения истории, включая открытие архивов музеев для документирования истории лиц африканского происхождения и возвращение музейных артефактов лицам африканского происхождения и/или африканским организациям.

40. Пятое и шестое обсуждения в группах были посвящены теме «Разработка проекта декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения, в том числе отклики на вопросник» во исполнение резолюции 35/30 Совета по правам человека и резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи. В рамках подготовительной работы Рабочая группа направила вербальную ноту всем государствам-членам и призвала гражданское общество представлять материалы по вопросу о сфере применения декларации. Рабочая группа просила представить

информацию об основных правах человека и конкретных гарантиях, которые должны войти в проект декларации. Она получила 5 представлений от государств-членов и 20 – от гражданского общества. Г-жа Петрус-Барри представила подборку всех материалов, включая представленные Рабочей группой. Прежде чем начать свое выступление, она призвала государства-члены и гражданское общество представить дополнительные материалы и замечания до 1 октября 2018 года.

41. Г-жа Петрус-Барри представила предложения по преамбуле проекта декларации, сославшись на формулировку, используемую в Дурбанской декларации и Программе действий. Она включает, в частности, призыв к государствам признать факт существования среди их населения лиц африканского происхождения и культурный, экономический, политический и научный вклад, вносимый в жизнь общества этой группой населения. Другие представленные материалы были посвящены взаимосвязи между наследием трансатлантической торговли порабощенными африканцами и колониализма и сохранением расизма, расовой дискриминации, афрофобии, ксенофобии и связанных с ними форм нетерпимости в отношении лиц африканского происхождения сегодня, в сочетании с множественными и пересекающимися формами дискриминации, в частности по признаку возраста, пола, сексуальной ориентации, религии и экономического положения.

42. Представившие материалы субъекты также призвали принять проект декларации с целью побудить государства-члены, которые еще не ратифицировали Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и другие международные соглашения, касающиеся борьбы с расизмом и дискриминацией, сделать это. В представленных материалах также подчеркивается предложение о том, что проект декларации должен включать положение, согласно которому государства должны взять на себя обязательство по сбору дезагрегированных данных в соответствии с принципом «никто не будет забыт» Целей в области устойчивого развития. Наличие информации и статистических данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим признакам, и доступ к ним имеют большое значение для контроля за ходом осуществления Целей в области устойчивого развития. В проекте декларации также подтверждено право потомков порабощенных африканцев на возмещение вреда и репарационное правосудие в рамках Дурбанской декларации и Программы действий и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (статья 6). В представленных материалах также было высказано мнение о том, что в проект декларации следует включить основные права, такие как право на жизнь, свободу и безопасность личности. Кроме того, в проекте декларации должен быть гарантирован принцип равенства перед законом для лиц африканского происхождения, включая право на презумпцию невиновности, право на независимый и беспристрастный суд, на равенство перед судом, на помощь адвоката, на справедливое судебное разбирательство и на обеспечение полного и эффективного доступа к системе правосудия.

43. Проект декларации должен быть сосредоточен на праве лиц африканского происхождения на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений. В понятие насилия и телесных повреждений включаются этническое или расовое профилирование, насильственные исчезновения, внесудебные казни, пытки и неравное обращение на экономическом, социальном и политическом уровнях, как со стороны государственных должностных лиц, так и любых отдельных лиц, групп или учреждений, включая правоохранительные и судебные органы. Рабочая группа также рекомендовала создать национальные наблюдательные советы по вопросам расового профилирования для выявления и документирования нарушений прав лиц африканского происхождения, сообщения ими о таких случаях и получения возмещения за эти нарушения. Было высказано мнение о том, что данный раздел проекта декларации должен также включать ссылку на ответственность государств за подготовку, контроль и обеспечение подотчетности сотрудников правоохранительных органов с целью прекращения систематических и институционализированных нападений и убийств лиц африканского происхождения,

особенно молодежи. Также предлагалось включить статьи, призывающие к отмене смертной казни в государствах, где она по-прежнему существует.

44. Проект декларации должен включать твердые правовые гарантии защиты от дискриминации и преступлений с применением насилия, особенно на почве ненависти по признаку расы. Все государства должны быть обязаны противодействовать ненавистническим высказываниям в Интернете и в режиме оффлайн и подстрекательству к ненависти со стороны экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов, «бритоголовых» и подобные им экстремистские идеологические группы. Кроме того, следует развивать применение комплексного подхода, опирающегося на надежную правовую основу и предусматривающего другие ключевые меры, включая просветительские и информационно-пропагандистские программы и подготовку сотрудников правоохранительных и судебных органов по афроцентристским вопросам и ориентированным на интересы жертв подходам. Государствам также следует обеспечить, чтобы насилие, эксплуатация, торговля людьми и пытки, равно как и все формы насилия в отношении детей африканского происхождения, должным образом предотвращались и преследовались в уголовном порядке, а также обеспечивать защиту женщин и девочек африканского происхождения от таких видов традиционной практики, как принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах. Кроме того, г-жа Петрус-Барри заявила, что в представленных материалах также рекомендовалось включить в проект декларации права мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, а также позитивные меры, направленные на сокращение неравенства, приводящего к маргинализации общин африканского происхождения.

45. В проекте декларации следует вновь подтвердить право человека на здоровье и благополучие и определить новые глобальные риски, такие как изменение климата, ухудшение состояния окружающей среды и загрязнение и городская миграция. В ней следует также призвать государства принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы лица африканского происхождения в полной мере и эффективно были охвачены государственной системой здравоохранения и ее услугами. В связи с этим в проекте декларации необходимо призвать государства к принятию конкретных программ в целях дальнейшего снижения числа случаев заболеваний, указанных в целевом показателе 3.3 Целей в области устойчивого развития, среди лиц африканского происхождения. В плане злоупотребления наркотиками декларация должна быть направлена на профилактику и лечение наркомании и предоставлять возможности для реинтеграции наркоманов в жизнь общества. Положения, касающиеся репродуктивного здоровья, должны включать снижение глобальных показателей материнской смертности и предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет среди лиц африканского происхождения. Государствам также следует поддерживать многонациональные группы целителей для выработки общеафриканских методов психотерапии и протоколов лечения для устранения психологического вреда, вытекающего из бесчеловечных последствий колонизации и порабощения народов африканского происхождения.

46. В представленных материалах государства также призваны фиксировать количество лиц африканского происхождения, проживающих в районах, которые, по всей вероятности, будут затронуты изменением климата, и разработать национальные превентивные меры, включая введение в действие программ предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий в целях защиты людей. К государствам был обращен призыв разработать образовательные программы, направленные на повышение осведомленности населения африканского происхождения в области смягчения последствий изменения климата, адаптации, уменьшения вреда и раннего предупреждения. В проекте декларации государствам следует рекомендовать принять все необходимые меры для искоренения голода и нищеты, обеспечивая при этом повышение продуктивности сельского хозяйства и доходов мелких производителей африканского происхождения.

47. Согласно представленной информации, проект декларации должен призывать государства-члены к разработке законодательства и проведению земельных реформ для обеспечения надлежащих жилищных и земельных прав лиц африканского

происхождения, в частности в соответствии с общей рекомендацией № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, принятой Комитетом по ликвидации расовой дискриминации. Кроме того, необходимо предоставить лицам африканского происхождения возможности в сфере занятости без какой-либо дискриминации в соответствии с требованиями Конвенции Международной организации труда (МОТ) о дискриминации (в области труда и занятий) 1958 года (№ 111). Проект декларации должен включать положения о совершенствовании антидискриминационного законодательства и его применения в сфере занятости путем уделения внимания таким множественным формам дискриминации, как дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола и инвалидности. В представленных материалах подчеркивалось право лиц африканского происхождения создавать и контролировать свои системы образования и учебные заведения, обеспечивающие образование на их родных языках, таким образом, чтобы это соответствовало свойственным их культуре методам преподавания и обучения. Права и свободы, а также соответствующие обязательства государств, изложенные в проекте декларации, должны также включать культурные права, такие как право исповедовать африканские религии и духовные практики и обучаться им. В этой связи государствам следует также поощрять и финансировать научные и исследовательские начинания, связанные с африканской историей. Г-жа Петрус-Барри также рассказала о представленных материалах, касающихся необходимости принятия позитивных мер. Проект декларации должен включать аналогичные положения для лиц африканского происхождения, которые сталкиваются с множественными и пересекающимися формами дискриминации по признаку сексуальной идентичности, гендерного самовыражения, религии или убеждений (статья 14 Дурбанской декларации и Программы действий), национального или этнического происхождения, и всех других охраняемых форм самобытности. Эта декларация должна выступать за отмену законов, допускающих дискриминацию по любому из этих признаков.

48. В ходе последовавшего затем интерактивного диалога представитель Соединенных Штатов рассказал о передовом опыте его страны в области поощрения терпимости, недискриминации и всеохватности, а также обеспечения защиты и поощрения прав человека лиц африканского происхождения, включая свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний. Г-н Мурильо Мартинес подчеркнул тесную связь между глобальными рисками, такими как экстремальные погодные явления, значительная вынужденная массовая миграция, серьезные стихийные бедствия и крупномасштабные террористические акты, и последствиями этих рисков для лиц африканского происхождения в контексте Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года. Он также подчеркнул необходимость сбора всеобъемлющих данных по лицам африканского происхождения, включая выявление жертв и документирование последствий прошлого и его влияния на жертв сегодня, отметив, что эти элементы должны быть включены в проект декларации. Один из представителей гражданского общества вновь заявил о важности позитивных мер и репарационного правосудия для лиц африканского происхождения. Другой представитель гражданского общества поднял вопрос о расизме и расовой дискриминации в киберпространстве, включая наблюдение за деятельностью в Интернете и прослушивание телефонных разговоров, в отношении общественных движений.

49. Г-н Бальдежак напомнил участникам об однодневном совещании, которое состоится в ходе следующей сессии Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, на котором участники смогут рассмотреть вопрос о разработке проекта декларации, и поэтому просил все государства-члены и гражданское общество и впредь направлять свои материалы. Г-н Рейд предложил разработать краткий документ с изложением всех полученных замечаний. Г-н Мурильо Мартинес предложил заблаговременно уделить внимание целям, области применения, понятиям и принципам проекта декларации, с тем чтобы совещание было плодотворным. Он подчеркнул, что декларация должна учитывать озабоченности в области прав человека трех групп лиц африканского происхождения: а) жертв трансатлантической торговли рабовладельцами африканцами; б) мигрировавших африканцев, которые являются

потомками второго поколения жертв трансатлантической торговли порабощенными африканцами; с) мигрантов, которые недавно пересекли Средиземное море. Африканские страны и их роль также должны быть учтены в декларации. Г-н Мартинес также подчеркнул, что в декларации необходимо уделить внимание проблеме расового профилирования. Он добавил, что еще одной областью, которая должна быть охвачена в декларации, является самоидентификация. Г-жа Петрус-Барри согласилась, добавив, что ключевым вопросом для лиц африканского происхождения является отсутствие должного внимания к ним, учитывая крайне скудные данные об их положении в области прав человека.

V. Выводы и рекомендации

50. Рабочая группа выражает признательность государствам-членам и представителям международных организаций и гражданского общества за их активное участие.

A. Выводы

51. Равенство и недискриминация являются основополагающими принципами прав человека. Любое проявление расовой дискриминации, афрофобии, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости противоречит этим принципам. Рабочая группа приходит к выводу о том, что укрепление мер безопасности государствами привело к более высоким рискам нарушений прав лиц африканского происхождения, а угроза терроризма подпитывает правый экстремизм.

52. Установление уголовной ответственности за незаконный въезд в страну и другие дискриминационные действия, в том числе иммиграционные законодательство и практика, увековечивают негативное восприятие мигрантов и лиц африканского происхождения, укрепляя при этом поддержку правого экстремизма. Агрессивные проявления ксенофобии, афрофобии и ненавистнические высказывания в отношении неграждан, особенно мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, создают благоприятную почву для структурного расизма. Рабочая группа также обеспокоена ростом уровня расизма в спорте.

53. Рабочая группа обеспокоена тем, что некоторые государства не ведут сбор дезагрегированных данных о масштабах расизма, расовой дискриминации, пропаганды ненависти и преступлений на почве ненависти в отношении лиц африканского происхождения. Государства, которые не собирают и не анализируют дезагрегированные данные, не имеют необходимой информации для эффективной борьбы с расизмом и нетерпимостью, включая меры по борьбе с экстремистскими идеологиями и пропагандой ненависти.

54. Институциональный и структурный расизм и расовая дискриминация являются наследием рабства, колониализма, неоколониализма и столетий дегуманизации. Лица африканского происхождения в непропорциональной степени подвергаются дискриминации в сфере правосудия. Расовое профилирование порождает жестокость со стороны полиции и другие нарушения, в частности в отношении лиц африканского происхождения. Противоправные действия в отношении лиц африканского происхождения со стороны сотрудников правоохранительных органов – от задержаний и обысков до убийств – вызывают серьезную озабоченность Рабочей группы.

55. Непропорционально большое количество лиц африканского происхождения среди заключенных является предметом глубокой обеспокоенности Рабочей группы. Лица африканского происхождения имеют меньше шансов на освобождение под залог, чем другие подозреваемые, поэтому проводят больше времени под стражей еще до осуждения за совершение преступления. Они получают более строгие по сравнению с другими лицами

наказания за те же преступления. После заключения под стражу лица африканского происхождения чаще подвергаются сегрегации и насилию со стороны тюремного персонала и имеют больше шансов умереть во время содержания под стражей. Лица африканского происхождения недостаточно представлены в сфере занятости в системе правосудия.

56. Рабочая группа обеспокоена возрастающим числом случаев привлечения к уголовной ответственности и сексуальной эксплуатации женщин африканского происхождения. Это также приводит к ущемлению прав детей, некоторые из которых рождаются и растут в тюрьмах или центрах содержания под стражей в течение длительных периодов времени.

57. В системе уголовного правосудия языковые барьеры могут усугубляться социальным или культурным давлением на мигрантов, беженцев и просителей убежища африканского происхождения с целью заставить их говорить на языке, которого они не понимают. Некоторые, возможно, не знают о праве пользоваться своим языком и о возможности пользоваться услугами переводчиков, если таковые имеются в наличии. Такие барьеры могут приводить к плохому пониманию и серьезной несправедливости.

58. Для лиц африканского происхождения земля является стратегическим ресурсом. В частности, она является источником средств к существованию и экономической деятельности для них и наполняет содержанием их самобытность, культуру, духовность и самоуважение. Исторически сложилось так, что лица африканского происхождения насильственно лишаются своих земель и продолжают борьбу за сохранение коллективного контроля над ними. В городах лица африканского происхождения сталкиваются с запредельной расовой дискриминацией в отношении правового обеспечения проживания, включая их доступ к жилищу.

59. Женщины особенно подвержены множественным и пересекающимся формам дискриминации, что еще больше отдаляет их от возможности пользоваться своими правами на землю. Патриархальные культурные традиции в сочетании с действующими нормативно-правовыми актами не дают женщинам реализовать их земельные права. И это, несмотря на ключевую роль, которую женщины играют в производственном землепользовании и поддержке семей и общин, зачастую без какого-либо вознаграждения или хотя бы признания их важной роли.

60. Все большее число лиц африканского происхождения стремятся вернуться на свои исконные земли в Африке. Те, кто возвращается в Африку, нуждаются в поддержке для облегчения доступа к землевладению.

61. Лица африканского происхождения имеют право на возмещение ущерба, которое должно быть соразмерным степени тяжести нарушений и нанесенного ущерба. Последствия торговли поработанными африканцами, рабства, колониализма, неоколониализма и дискриминации выходят за рамки только лишь финансового неравенства. В их число входят несправедливость, межпоколенческие проблемы со здоровьем, несоразмерно высокие показатели неграмотности и размывание коллективной культуры, истории и самобытности. Право на возмещение ущерба включает реституцию, реабилитацию, компенсацию и защиту от дальнейших нарушений.

62. Рабочая группа обеспокоена наличием риска, что взносы лиц африканского происхождения в государственный бюджет, в том числе в форме налогов, могут быть использованы для выплаты компенсаций потомкам поработанных африканцев.

63. Принципиальная мысль проекта декларации должна быть четко изложена: лица африканского происхождения особенно уязвимы перед структурной дискриминацией и различными формами неравенства в отношении осуществления прав человека. Равенство и недискриминация являются основополагающими принципами прав человека.

64. Проект декларации обеспечивает возможность учесть и исправить последствия исторической несправедливости и структурного расизма для лиц африканского происхождения. Кроме того, это возможность обеспечить осуществление прав, которые не закреплены в международных правовых актах и касаются непосредственно опыта лиц африканского происхождения.

65. Проект декларации будет устанавливать или подтверждать стандарты, касающиеся индивидуальных и коллективных прав лиц африканского происхождения, включая право на возмещение; признание их в качестве этнических общин и групп; право общинной собственности на земли своих предков; сохранение традиционных знаний; и право на справедливую долю ресурсов.

66. Успех проекта декларации зависит от участия всех государств-членов, региональных и международных организаций, фондов и программ Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, организаций гражданского общества и всех других соответствующих заинтересованных сторон.

В. Рекомендации

67. Государства должны взаимодействовать с общинами, особенно с имеющими давнюю историю недоверия со стороны властей, в том числе с лицами африканского происхождения, в целях предотвращения и преодоления любых случаев расового насилия, ненавистнических высказываний и подстрекательства к ненависти. Государствам следует проводить политику нулевой терпимости по отношению к идеям о превосходстве белой расы и другим экстремистским националистическим и популистским идеологиям, ненавистническим высказываниям и подстрекательству к ненависти. Необходимо осуществление конкретных правовых мер для обеспечения того, чтобы виновные были привлечены к ответственности и преданы суду. Такие меры могут включать в себя положения, предусматривающие более строгую уголовную ответственность за такие действия и мероприятия по предупреждению таких деяний. Настоятельно рекомендуется проводить общественные и просветительские кампании. Лица африканского происхождения не должны становиться объектом нападений или преследований в уголовном порядке при осуществлении своих прав на свободу выражения мнений и мирных собраний.

68. Государства должны разработать совместные стратегии, основанные на широком участии, в том числе с гражданским обществом и местными общинами, с тем чтобы предотвратить возникновение насильственного экстремизма, защитить общины от вербовки и угрозы насильственного экстремизма и поддержать меры укрепления доверия на уровне общин путем обеспечения надлежащих платформ для диалога и заблаговременного выявления претензий. Рабочая группа рекомендует разработать технические средства, в частности приложения для сбора данных о расовой дискриминации и профилировании. Государства должны активизировать сотрудничество со спортивными федерациями и фан-клубами для борьбы с расизмом в спорте.

69. Государствам следует проводить обследования и наладить сбор дезагрегированных данных, с тем чтобы точно отразить положение в области прав человека лиц африканского происхождения и множественные и пересекающиеся формы дискриминации и насилия, с которыми они сталкиваются. Государства должны использовать эти дезагрегированные данные в целях разработки стратегий по предотвращению и мониторингу идей о превосходстве белой расы и других экстремистских националистических и популистских идеологий, ненавистнических высказываний и подстрекательства к ненависти.

70. Государства должны ввести уголовную ответственность за акты расового профилирования, собирать и публиковать статистические данные о практике задержаний и обысков, проводимых полицией, и жестоком обращении, а также отслеживать тенденции в плане расового профилирования и обращения с лицами африканского происхождения со стороны сотрудников правоохранительных органов. Они должны также покончить с безнаказанностью сотрудников правоохранительных органов, занимающихся расовым профилированием, и обеспечить, чтобы жертвы могли получить доступ к системе правосудия. Государствам, которые еще не сделали этого, следует создать независимые органы по надзору за органами полиции, имеющие полномочия для проведения расследований всех жалоб на нарушения прав человека. Государствам следует укреплять подготовку в области прав человека и повышение информированности работников иммиграционных служб, пограничной полиции и персонала следственных изоляторов и тюрем, местных органов власти и гражданских служащих, обеспечивающих выполнение законов. Национальные силы безопасности должны пройти подготовку по вопросам надлежащего обращения с мигрантами и просителями убежища.

71. Государствам-членам следует в приоритетном и срочном порядке решить проблему непропорционально большого количества лиц африканского происхождения среди заключенных в тюрьмах и принять позитивные меры на всех уровнях судебной системы для прекращения массового тюремного заключения лиц африканского происхождения. Государствам рекомендуется изучить альтернативы уголовному преследованию и тюремному заключению, в том числе альтернативные процедуры разрешения споров и инициативы в области реституционного правосудия. Государства должны реформировать систему освобождения под залог для обеспечения того, чтобы лица африканского происхождения не чаще, чем другие, содержались под стражей до суда. Государствам следует обеспечивать подготовку судей по вопросам вынесения приговоров, а судьям следует напомнить о соблюдении принципа соразмерности при вынесении приговоров. Государствам следует принимать позитивные меры для обеспечения представленности лиц африканского происхождения в системе правосудия, в том числе в правоохранительных органах и среди адвокатов и сотрудников судебных органов.

72. Рабочая группа рекомендует государствам прекратить непропорциональную криминализацию женщин африканского происхождения и нарушение их прав. Наилучшие интересы ребенка должны иметь первостепенное значение во всех случаях.

73. Государствам следует обеспечить, чтобы лица африканского происхождения располагали необходимыми услугами устного перевода на протяжении всех этапов отправления правосудия.

74. Земельные права должны стать краеугольным камнем поощрения и полного уважения прав человека лиц африканского происхождения. Земельные права лиц африканского происхождения должны быть юридически признаны. Необходимо уделить внимание вопросу о принятии законов об исконных правах. Государствам-членам следует гарантировать признание права собственности на земли и межевание земель, принадлежащих лицам африканского происхождения, с целью урегулирования всех нерешенных вопросов, связанных с претензиями на землю общин чернокожего населения. Государствам-членам следует устранить бюрократические препятствия, которые мешают людям африканского происхождения отстаивать права на свои земли, в том числе посредством обеспечения доступа к недорогим услугам адвокатов.

75. В процессе обеспечения гарантий прав на землю Рабочая группа рекомендует государствам в первоочередном порядке уделить внимание положению женщин африканского происхождения. Женщины должны играть центральную роль в разработке и осуществлении политики и стратегий в области защиты земельных прав на национальном, местном и общинном уровнях.

76. Государства должны сотрудничать с группами гражданского общества для выработки программ, направленных на содействие переселению, включая содействие доступу к земельным правам лиц африканского происхождения, переселяющихся в Африку.

77. Рабочая группа подтверждает содержание пункта 101 Дурбанской декларации и Программы действий, согласно которому, для того чтобы закрыть эти темные страницы истории и как средство примирения и залечивания ран, международному сообществу и его членам предложено почтить память жертв прошлых трагедий, в том числе трансатлантической торговли порабощенными африканцами. Рабочая группа принимает к сведению, что некоторые взяли на себя инициативу выразить сочувствие или раскаяние или принести извинения, и призывает членов, которые активно участвовали в трансатлантической торговле порабощенными африканцами, выплатить компенсацию их наследникам, которые по-прежнему страдают от последствий работорговли и колониализма, и содействовать восстановлению достоинства жертв.

78. Право на возмещение ущерба за геноцид и преступления против человечности, в частности трансатлантическую торговлю порабощенными африканцами, колониализм и неоколониализм, не имеет никакого срока давности. Государства, несущие ответственность за историческую несправедливость, должны обеспечить предоставление лицам африканского происхождения компенсации за эту несправедливость. Помимо финансовой компенсации, этим государствам следует рассмотреть возможность принятия специальных мер, включая введение квот в сфере образования и занятости в государственном и частном секторах. Государства должны предоставлять возмещение таким образом, чтобы в полной мере обеспечить уважение и соблюдение права на развитие лиц африканского происхождения. Следует учредить трибунал, который будет непосредственно заниматься рассмотрением вопроса восстановления справедливости. Рабочая группа рекомендует использовать в качестве ориентира состоящую из 10 пунктов программу репарационных мер КАРИКОМ.

79. Государствам следует рассмотреть возможность осуществления в соответствующих случаях налоговых послаблений, чтобы избежать бремени двойного налогообложения для лиц африканского происхождения и одновременно уменьшить тяжелое бремя, лежащее на нескольких поколениях лиц африканского происхождения.

80. Проект декларации должен включать призыв к государствам признать факт существования среди их населения лиц африканского происхождения и культурный, экономический, политический и научный вклад, вносимый в жизнь общества этой группой населения. В ней следует также особо выделить взаимосвязь между наследием трансатлантической торговли порабощенными африканцами и колониализма с сохранением расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении лиц африканского происхождения в настоящее время. В проекте декларации следует также затронуть вопросы маргинализации, нищеты и отчуждения, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, а также их уязвимое положение в связи с множественными и пересекающимися формами дискриминации. В проекте декларации следует подчеркнуть важность искоренения всех форм дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения, в том числе в рамках повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

81. В проекте декларации следует подчеркнуть, что лица африканского происхождения, коллективно и индивидуально, имеют право на полное осуществление всех прав человека и основных свобод, признанных в международных актах о правах человека. Следует обязать все государства ратифицировать соответствующие договоры и привести национальное законодательство в соответствие с международными нормами в области прав человека.

82. Проект декларации должен включать гарантии гражданских и политических, экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, необходимо предусмотреть возмещение; защиту земельных прав; защиту от насилия со стороны государства, включая расовое профилирование; защиту от преступлений на почве ненависти; защиту борцов за права человека; и защиту мигрантов, беженцев и просителей убежища африканского происхождения. Государства также должны быть призваны установить позитивные меры для обеспечения участия лиц африканского происхождения на всех уровнях общества и во всех областях занятости, включая обеспечение высокого уровня участия в политической жизни.

83. Рабочая группа рекомендует всем государствам-членам, региональным и международным организациям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, организациям гражданского общества и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам осуществлять Дурбанскую декларацию и Программу действий и программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Рабочая группа вновь повторяет свой призыв и настоятельно рекомендует государствам-членам как можно скорее достичь консенсуса по вопросу о проведении в ближайшее время форума по проблеме лиц африканского происхождения.

Annex

List of participants at the twenty-second session

A. Members of the Working Group

Mr. Michal Balcerzak

Mr. Sabelo Gumedze

Ms. Marie-Evelyne Petrus-Barry

Mr. Ahmed Reid

Mr. Ricardo A. Sunga III

B. Member States

Argentina, Bolivia (Plurinational State of), Brazil, Canada, Colombia, Dominican Republic, Ecuador, Guyana, Haiti, Jamaica, Japan, Mexico, Morocco, Peru, South Africa, Togo, United States of America, Venezuela (Bolivarian Republic of)

C. Non-member States

Holy See

D. Intergovernmental organizations

European Union, International Labour Organization (ILO)

E. Non-governmental organizations not in consultative status with the Economic and Social Council

Advocates for Human Rights USA, Instituto Internazionale Maria Ausiliatrice (IIMA), France Ô

F. Panellists and presenters

Evita Chevry, Attorney, Guadeloupe

Joe Frans, former member of the Swedish parliament and former Chair of the Working Group of Experts on People of African Descent

Kimani Nehusi, Professor of Africology and African American Studies at Temple University, United States

E. Tendayi Achiume, Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance

Pastor Murillo Martinez, member of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination
