

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
15 May 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать восьмая сессия**

18 июня – 6 июля 2018 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Техническая помощь и наращивание потенциала****Разработка национального плана действий
по выполнению рекомендаций правозащитных
механизмов в Гаити****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представляется в ответ на заявление Председателя Совета по правам человека от 24 марта 2017 года (A/HRC/PRST/34/1), в котором он просил правительство Гаити разработать при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека план действий для выполнения рекомендаций правозащитных механизмов, в том числе рекомендаций, вынесенных в рамках универсального периодического обзора и Независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Гаити.

В докладе Верховный комиссар описывает предпринятые правительством Гаити усилия по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов, касающихся досудебного содержания под стражей, переполненности тюрем, уголовного законодательства, подотчетности, неграмотности и положения внутренне перемещенных лиц и мигрантов. Верховный комиссар также вносит рекомендации в отношении национального плана действий в области прав человека с учетом проекта документа, подготовленного властями страны в 2014 году.

В рамках правозащитного компонента Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити Управление Верховного комиссара продолжает оказывать техническую помощь правительству и другим национальным партнерам в целях обеспечения более строгого соблюдения страной ее обязательств по международному праву в области прав человека и представления периодических докладов договорным органам по правам человека, включая выполнение их рекомендаций.



Разработка национального плана действий по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов в Гаити

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Контекст	4
III. Институциональные рамки защиты и поощрения прав человека	4
A. Национальные правозащитные механизмы	4
B. Национальное правозащитное учреждение	5
IV. Национальный план действий в области прав человека	6
V. Верховенство закона	7
A. Нарушения прав человека в системе уголовного правосудия	7
B. Необходимость реформы уголовного законодательства	10
C. Отсутствие подотчетности за нарушения прав человека, совершаемые полицией	11
D. Безнаказанность за совершенные в прошлом грубые нарушения прав человека	12
VI. Экономические, социальные и культурные права	13
A. Сохранение проблемы неграмотности	13
B. Положение внутренне перемещенных лиц	14
VII. Положение гаитянских мигрантов	15
VIII. Выводы	17
IX. Рекомендации	17

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в ответ на заявление Председателя Совета по правам человека от 24 марта 2017 (A/HRC/PRST/34/1), в котором он просил правительство Гаити – при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и специальных процедур, а также Межведомственного комитета по правам человека и в тесной консультации с гражданским обществом, Управлением по защите граждан и другими заинтересованными сторонами – разработать план действий по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов, в том числе рекомендаций, вынесенных в рамках универсального периодического обзора и Независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Гаити¹. В заявлении Председатель также просил правительство создать национальный механизм уведомления и мониторинга в связи с использованием целевых показателей и индикаторов, относящихся к программам технической помощи, разработать график достижения поставленных целей и определить средства, необходимые для осуществления этого плана. Председатель просил Верховного комиссара по правам человека представить письменный доклад об осуществлении этого плана Совету на его тридцать восьмой сессии.

2. В октябре 2017 года Совет Безопасности учредил Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, поручив ей оказывать содействие правительству Гаити в укреплении правоохранительных органов Гаити, обеспечить поддержку гаитянской национальной полиции и заниматься поощрением и защитой прав человека (резолюция Совета Безопасности 2350 (2017 года)). В рамках компонента прав человека Миссии по поддержке сектора правосудия УВКПЧ выступает за назначение в системе исполнительной власти координатора высокого уровня по правам человека для содействия разработке национального плана действий в области прав человека. УВКПЧ также продолжает поддерживать работу национальных правозащитных учреждений. Настоящий доклад подготовлен на основе данных, полученных в процессе мониторинга и технической помощи, осуществляемого правозащитным компонентом.

3. В докладе Верховный комиссар проводит обзорную информацию о ходе подготовки национального плана действий в области прав человека. Он также рассматривает поднятые в заявлении Председателя Совета по правам человека вопросы, которые имеют отношение к выполнению ключевых нереализованных рекомендаций различных международных правозащитных механизмов, включая бывшего Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Гаити, и которые должны рассматриваться в процессе разработки плана действий (см. A/HRC/31/77, пункты 105–111, и A/HRC/34/73, пункты 99–107). Из этого следует, что в докладе содержатся информация и рекомендации, касающиеся сохраняющейся практики длительного досудебного содержания под стражей, усилий в направлении принятия пересмотренных проектов Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, а также необходимости искоренения неграмотности, обеспечения надлежащим жильем внутренне перемещенных лиц и защиты прав человека гаитянских мигрантов.

4. В 2014 году канцелярия министра-делегата по правам человека и борьбе с крайней нищетой (далее, «министр-делегат по правам человека») и Межведомственный комитет по правам человека подготовили первый проект национального плана действий в области прав человека, в котором приводятся рекомендации механизмов Организации Объединенных Наций и предлагаются меры по их выполнению. Хотя этот проект документа является первым серьезным шагом на пути включения вопросов прав человека в политику правительства, никакого

¹ Мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Гаити был учрежден в 1995 году Комиссией по правам человека и истек по решению Совета по правам человека в марте 2017 года (A/HRC/PRST/34/1).

прогресса в направлении завершения работы над ним достигнуто не было. Усилия по принятию плана действий в области прав человека могли бы быть возобновлены с опорой на значительный объем работы, проделанной в процессе разработки проекта 2014 года.

II. Контекст

5. Социальное недовольство, коррупция и слабые институты по-прежнему являются основными препятствиями для осуществления прав человека в Гаити. Согласно оценкам, около 59% населения живет за чертой бедности, при этом эта страна остается самой бедной на американском континенте. Кроме того, осуществление прав человека осложняется последствиями таких повторяющихся стихийных бедствий, как землетрясения и ураганы. Хотя некоторые районы, главным образом, городская агломерация Порт-о-Пренса – одного из наиболее пострадавших от землетрясения 2010 года района страны – были восстановлены, около 37 000 гаитян, включая 15 000 детей, по состоянию на январь 2018 года остаются внутренне перемещенными лицами, которые находятся в основном в лагерях, расположенных в столичной агломерации. В октябре 2016 года ураган «Мэтью» сильно затронул юго-запад страны и стал причиной временного перемещения 175 000 человек. Некоторые из них по-прежнему живут в тяжелых условиях, причем женщины и дети особенно уязвимы для эксплуатации, включая торговлю людьми.

6. В связи с тем, что страны региона принимают законы и политику, ограничивающую незаконную миграцию, сотни тысяч проживающих за рубежом гаитянцев и лиц гаитянского происхождения подвергаются опасности быть депортированными в Гаити, при этом некоторые из них рискуют стать апатридами. Возможность массового возвращения является причиной для беспокойства с точки зрения соблюдения прав человека, особенно в том, что касается обеспечения надлежащим жильем и доступом к здравоохранению и образованию.

III. Институциональные рамки защиты и поощрения прав человека

A. Национальные правозащитные механизмы

7. В 2012 году правительство учредило при канцелярии премьер-министра должность министра-делегата по правам человека. Впервые правозащитный орган стал частью исполнительной ветви власти в Гаити. Однако со сменой правительства в декабре 2014 эта должность была упразднена.

8. 13 мая 2013 года тогдашний премьер-министр своим постановлением создал Межведомственный комитет по правам человека, наделенный мандатом по координации государственной политики в области прав человека и разработке национальной правозащитной стратегии, включая конкретные меры по активизации поощрения и защиты прав человека.

9. Межведомственный комитет был передан в ведение министра-делегата по правам человека. Первоначально в его состав входили восемь министров: министр-делегат по правам человека, министр внутренних дел, министр иностранных дел, министр юстиции, министр социальных дел, министр по делам женщин и правам женщин, министр здравоохранения и министр образования.

10. После упразднения поста министра-делегата по правам человека Межведомственный комитет был передан в ведение премьер-министра, но без сохранения органа для осуществления руководства его работой и ее координации².

² 2 мая 2018 года УПВКПЧ было проинформировано Постоянным представительством Гаити при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве о том, что после упразднения

В этой связи в течение последних трех лет его работа по существу проводится на техническом уровне. Его члены имеют полномочия для выполнения рекомендаций, которые относятся к сфере ведения их министерств. Это означает, что рассматриваются только некоторые конкретные проблемы в области прав человека и, как правило, без связи друг с другом, в то время как Межведомственный комитет не имеет возможности рассматривать межсекторальные, политические и стратегические вопросы. Для того чтобы правительство смогло эффективно подготовить и осуществить всеобъемлющий национальный план действий стратегического характера в области прав человека, крайне важное значение имеет создание координационного органа, который был бы наделен необходимым мандатом и полномочиями по принятию решений.

11. В то же время Межведомственный комитет по-прежнему несет ответственность за обеспечение соблюдения Гаити ее обязательств по представлению периодических докладов договорным органам по правам человека. В рамках правозащитного компонента Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и Миссии по поддержке сектора правосудия УВКПЧ провело мероприятия, направленные на укрепление потенциала Межведомственного комитета по подготовке таких докладов и проведению последующей деятельности по выполнению рекомендаций договорных органов. Так, например, в сентябре 2017 года два члена Межведомственного комитета³ приняли участие в организованном УВКПЧ недельном рабочем совещании по подготовке инструкторов. В феврале 2018 года УВКПЧ провело в Порт-о-Пренсе рабочее совещание по наращиванию потенциала членов Межведомственного комитета, который необходим для обеспечения эффективной подготовки докладов и проведения последующей деятельности по выполнению рекомендаций.

В. Национальное правозащитное учреждение

12. В 1987 году в соответствии с Конституцией Гаити в качестве независимого национального правозащитного учреждения было учреждено Управление по защите граждан с целью защиты отдельных лиц от злоупотреблений со стороны государственных органов. В 2012 году парламент принял Закон об организации и функционировании Управления по защите граждан, который явился дальнейшим шагом в развитии правовой базы, регулирующей деятельность Управления по защите граждан как национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений для поощрения и защиты прав человека (Парижские принципы)⁴. Управление по защите граждан наделено полномочиями получать индивидуальные жалобы и проводить в связи с ними последующую деятельность, расследовать утверждения о нарушениях прав человека, совершаемых государственными органами, и обеспечивать соблюдение прав задержанных, в том числе гаитянской национальной полиции.

13. Управление по защите граждан имеет представителей во всех 10 департаментах страны. В широком тематическом спектре жалоб, которые оно получает, многие жалобы относятся к длительным срокам досудебного содержания под стражей; по некоторым из этих жалоб Управление непосредственно контактирует с органами прокуратуры. Управление по защите граждан также проводит работу по повышению осведомленности о сексуальном и гендерном насилии, выступает с публичным

поста министра-делегата по правам человека координацию работы Межведомственного комитета обеспечивает Министерство юстиции.

³ Двое участников являются: один координатором Межведомственного комитета канцелярии премьер-министра, а другой координатором Комитета в Министерстве по гендерным вопросам и правам женщин.

⁴ Парижские принципы были приняты Генеральной Ассамблеей в 1993 году. Они устанавливают международные критерии по вопросам создания и функционирования национальных правозащитных учреждений, в соответствии с которыми такие учреждения могут быть аккредитованы Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений.

осуждением его проявлений и добивается подотчетности в случаях, получивших особый резонанс.

14. Значительная часть работы правозащитного компонента Миссии по стабилизации, Миссии по поддержке сектора правосудия и УВКПЧ имеет отношение к укреплению потенциала Управления по защите граждан, с тем чтобы оно стало устойчивой опорой национальной системы защиты прав человека. В сентябре 2017 года правозащитный компонент Миссии по поддержке сектора правосудия организовал учебные курсы по праву и системам прав человека для сотрудников Управления по защите граждан и департамента тюремных учреждений, в ведении которого находится управление тюремными учреждениями. В конце 2017 года правозащитный компонент обеспечил по линии Объединенной программы Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права финансирование Управления по защите граждан, позволившее ему открыть отделения в Жереми и Сен-Марке. В 2018 году правозащитный компонент Миссии по поддержке сектора правосудия планирует предоставить Управлению по защите граждан техническую поддержку в разработке его стратегического плана действий. В марте 2018 года Миссия по поддержке сектора правосудия приняла решение передать Управлению по защите граждан задокументированные ею случаи нарушений прав человека и провести подготовку его сотрудников в области мониторинга и расследования нарушений прав человека; Управление по защите граждан приняло решение делиться с Миссией по поддержке сектора правосудия информацией ежемесячных брифингов по вопросам, касающимся длительного досудебного содержания под стражей и доступа к правосудию.

15. Несмотря на достижения Управления по защите граждан за последние годы, оно по-прежнему сталкивается с проблемами. В октябре 2017 года Президент Моиз назначил нового защитника граждан, т. е. через один год после истечения срока полномочий его предшественника, который, как это предусмотрено в Законе об организации и функционировании защитника граждан, продолжал до этого осуществлять свои функции. В соответствии с действующей процедурой президент Гаити назначает защитника граждан из списка кандидатов, представленного двумя палатами парламента. Гаитянские правозащитные и женские организации гражданского общества выразили серьезную обеспокоенность по поводу независимости и моральных качеств назначенного лица, при этом некоторые из них усмотрели в этом назначении политические мотивы. Дополнительным поводом для разногласий по поводу назначения явился отказ от консультаций с представителями национального гражданского общества.

16. После завершения затяжного и неоднозначного процесса назначения Глобальный альянс для национальных учреждений по правам человека решил отложить до 2019 года обзор статуса (в настоящее время «А») Управления по защите граждан и его соответствия Парижским принципам, который первоначально был запланирован на начало 2018 года, с тем чтобы оценить эффективность работы нового руководства этого учреждения в течение достаточного времени.

IV. Национальный план действий в области прав человека

17. В мае 2014 года канцелярия министра-делегата по правам человека в сотрудничестве с Межведомственным комитетом по правам человека подготовила первый проект национального плана действий в области прав человека. В то время Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити отметил, что этот процесс предоставляет уникальную возможность для включения его рекомендаций и рекомендаций других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций (см. A/HRC/34/73, пункт 17).

18. По состоянию на апрель 2018 года в адрес Гаити были вынесены рекомендации Комитетом по ликвидации расовой дискриминации (январь 1991 года и апрель 2001 года), Комитетом по правам человека (октябрь 1995 года и ноябрь 2014 года), Комитетом по правам ребенка (март 2003 года и февраль 2016 года), Комитетом по

ликвидации дискриминации в отношении женщин (февраль 2009 года и март 2016 года), в рамках универсального периодического обзора (март 2012 года и декабрь 2016 года) и Комитетом по правам инвалидов (февраля 2018 года).

19. Подготовленный в 2014 году проект национального плана действий в области прав человека представляет собой первый серьезный шаг на пути включения вопросов прав человека в национальную политику. В нем содержится обзор ключевых правозащитных проблем и их связей с рекомендациями правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая необходимость перестройки правоохранительных органов, борьбы с безнаказанностью, улучшения условий содержания под стражей, а также наращивания потенциала гаитянской национальной полиции. В проекте указано, что нищета является основной причиной отсутствия продовольственной безопасности; в нем также говорится о необходимости увеличить показатель посещаемости школ для борьбы с неграмотностью. Кроме того, в проекте рассмотрены конкретные трудности в деле содействия защите прав женщин, детей и наиболее уязвимых групп населения, включая инвалидов, внутренне перемещенных лиц и лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов.

20. Хотя проект национального плана действий в области прав человека не был обнародован, в течение 2014 года канцелярия министра-делегата по правам человека организовала консультации для его обсуждения с участием мэров и представителей местных органов власти (на собраниях муниципальных органов и в рамках советов муниципальных органов). Были также проведены консультации с представителями ряда организаций гражданского общества. Эти консультации были проведены в 10 департаментах страны и позволили развернуть значительные усилия по привлечению широкого круга граждан и сбору их мнений, а также учету проблем в области прав человека, характерных для каждого региона.

21. Однако канцелярия министра-делегата по правам человека не смогла приступить к действиям по итогам этих консультаций в связи с ее упразднением в декабре 2014 года. За истекший период Межведомственный комитет не завершил подготовку национального плана действий в области прав человека. Однако документ 2014 года мог бы стать полезной основой для возобновления усилий в направлении подготовки и принятия обновленного национального плана действий в интересах устойчивой защиты прав человека.

22. Начиная с декабря 2014 года, руководство Миссии по стабилизации и впоследствии Миссии по поддержке сектора правосудия последовательно выступает за назначение высокопоставленного координатора по правам человека при правительстве в соответствии с предложением Генерального секретаря, сформулированным в докладах Совету Безопасности (см. S/2017/604, пункт 21). После принятия вышеупомянутого заявления Председателя Совета 8 июня 2017 года и 31 января 2018 года Верховный комиссар направил премьер-министру письма с аналогичной просьбой, в которых он подчеркнул важное значение сильного руководства для обеспечения разработки национального плана действий в области прав человека. Кроме того, он проинформировал премьер-министра о том, что правозащитный компонент миссии мира в Гаити по-прежнему готов предоставить необходимую техническую помощь в подготовке такого плана. На момент написания настоящего доклада правительство не ответило Верховному комиссару.

V. Верховенство закона

A. Нарушения прав человека в системе уголовного правосудия

Длительное досудебное содержание под стражей

23. В национальном проекте плана действий в области прав человека 2014 года признано, что досудебное содержание под стражей является одной из наиболее серьезных правозащитных проблем Гаити; в нем отмечаются шесть рекомендаций,

которые правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций вынесли по этому вопросу, а также приводятся возможные пути решения этой проблемы.

24. В 2014 году на задержанных в ожидании суда приходилось 74% лиц, содержащихся в учреждениях национальной пенитенциарной системы, включая 37%, срок лишения свободы которых превышал два года⁵. К 2016 году, согласно оценкам, доля находившихся в предварительном заключении составила 63%, а средняя продолжительность нахождения задержанных под стражей с 2014 года почти удвоилась – с 624 суток до 1 100 суток⁶. Одной из причин такого увеличения явилась неспособность судебных органов обеспечить своевременное рассмотрение дел и увеличение количества нерассмотренных дел, возбужденных в отношении лиц, которые длительное время находятся под стражей до суда, по мере дальнейшего увеличения количества арестованных.

25. Длительное досудебное содержание под стражей является нарушением права на справедливое судебное разбирательство согласно статье 8 Американской конвенции о правах человека⁷ и пункта 3 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, которым предусмотрено, что каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, который по закону наделен правом осуществлять судебную власть и правами проводить судебное разбирательство в течение разумного срока или принимать решения об освобождении.

26. Проблема длительного содержания под стражей до суда в Гаити возникла по разным причинам, в том числе в силу крайне медленного осуществления судебных процедур из-за нехватки следственных судей и, соответственно, несоблюдения сроков процедур рассмотрения уголовных дел. Еще одной проблемой является отсутствие системы контроля за рассмотрением дел, переданных судьям, которых впоследствии заменяют, в связи с чем нередко в рамках системы забывают и о судебных делах, и о подсудимых. Кроме того, некоторые судьи не располагают необходимой квалификацией для надлежащего исполнения своих обязанностей и не уделяют достаточно времени рассмотрению переданных им дел по причине невыхода на работу.

27. Как и прежде нуждаются в укреплении механизмы надзора за системой правосудия. Отсутствующий на практике административный надзор за судьями является причиной неудовлетворительного выполнения ими своих служебных обязанностей без каких-либо последствий для них. В марте 2018 года в связи с одним из немногих случаев, когда Высший судебный совет приостановил полномочия судьи на время расследования утверждений о коррупции в Ле-Ке (Южный департамент), судья не был заменен, что непосредственно сказалось на рассмотрении дел находившихся под стражей задержанных.

28. 5 сентября 2016 года тогдашний президент Привер учредил комиссию по вопросу о досудебном содержании под стражей с целью положить конец этой практике. Данному органу было поручено подготовить список всех лиц, находящихся под стражей до суда в 18 судебных округах страны, и вынести рекомендации по выявленным случаям длительного досудебного содержания под стражей. Комиссия

⁵ См. United Nations Stabilization Mission in Haiti and OHCHR, “Rapport semestriel sur les droits de l’homme en Haïti: janvier–juin 2014” (December 2014), para. 41. Можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/Documents/Countries/HT/ExecutiveSummaryMINUSTAH-OHCHRJanuary_june2014_fr.pdf.

⁶ См. United Nations Stabilization Mission in Haiti and OHCHR, “Rapport sur la situation des droits de l’homme en Haïti: 1er juillet 2015–31 décembre 2016” (July 2017), para. 54. Можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/Documents/Countries/HT/HaitiAnnualReport2015-2016_FR.pdf.

⁷ Судебная практика Межамериканского суда по правам человека предусматривает, что любой случай превышения сроков содержания под стражей до суда является нарушением права на справедливое судебное разбирательство. Дополнительную информацию см. United Nations Stabilization Mission in Haiti and OHCHR, “Rapport semestriel sur les droits de l’homme en Haïti: janvier–juin 2014”, para. 41.

состоит из девяти членов, включая представителей Высшего судебного совета, ассоциации адвокатов и правозащитных организаций. Однако он просуществовал совсем недолго и не имел достаточно времени, чтобы оправдать возлагавшиеся на него ожидания. Действительно, после смены правительства в феврале 2017 года он был расформирован и заменен президентской комиссией по расследованию положения заключенных в пенитенциарных учреждениях, которая проработала в течение трех месяцев (см. пункт 34 ниже).

29. В рамках своего мандата Миссия по поддержке сектора правосудия продолжает сотрудничать с национальными властями, включая судебную систему, в целях выявления способов, которые бы позволили сократить количество случаев длительного досудебного содержания под стражей. Эта работа включает в себя повышение квалификации судей в целях эффективного рассмотрения дел, в том числе путем более строгого соблюдения процессуальных сроков. Миссия по поддержке сектора правосудия также поддерживает усилия по укреплению процесса прохождения дел путем содействия диалогу со всеми субъектами уголовного процесса, включая сотрудников полиции, прокуроров, судей и адвокатов.

Переполненность тюрем

30. Наряду с длительными сроками досудебного содержания под стражей переполненность тюрем также является проблемой в области прав человека в Гаити. Досудебное содержание под стражей является прямой причиной переполненности тюрем и отрицательно сказывается на условиях содержания⁸. В рамках мониторинга правозащитный компонент Миссии по поддержанию правосудия установил, что в случае отсутствия мест в тюремных учреждениях для содержания задержанных также используются полицейские участки.

31. В проекте национального плана действий в области прав человека отмечается, что, хотя правительство сделало попытку решить этот вопрос, принятые им меры оказались недостаточными для существенного улучшения ситуации. Среди предлагаемых действий в проекте плана действий подчеркивается необходимость строительства тюрем в соответствии с международными стандартами и принятие программ юридической помощи, с тем чтобы суды могли оперативно проводить рассмотрение дел.

32. В большинстве тюремных учреждений отсутствуют надлежащие санитарные условия и доступ к медицинскому обслуживанию. Эта ситуация была описана несколькими механизмами по правам человека, включая Комитет по правам человека⁹, как равнозначная жестоким, бесчеловечным и унижающим достоинство видам обращения. Постоянный мониторинг тюрем в рамках правозащитного компонента Миссии по поддержке сектора правосудия показывает, что количество случаев смерти во время содержания под стражей возросло за последние годы, частично из-за отсутствия доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию. Так, например, в тюрьме Ле-Ке количество умерших задержанных лиц за один год почти удвоилось – с 8 человек в 2016 году до 14 в 2017 году. По сообщениям, в ряде случаев тюремные власти не проинформировали о факте смерти семью умершего задержанного лица.

33. Хотя проблема перенаселенности тюрем и плохих условий содержания в тюрьмах затрагивает всех задержанных, она оказывает несоразмерное воздействие на женщин, детей и заключенных-инвалидов. В тюрьме женщины и дети подвергаются повышенному риску насилия и жестокого обращения. Кроме того, дети лишены права на образование, а доступ женщин к медицинским услугам, в частности по поддержанию сексуального и репродуктивного здоровья, является крайне ограниченным. Например, в марте 2018 года в рамках мониторинга правозащитный компонент Миссии по поддержке сектора правосудия установил, что около

⁸ В 2015 году Верховный комиссар определил чрезмерное применение досудебного содержания под стражей как одну из основных причин переполненности тюрем в Гаити (см. A/HRC/30/19, пункт 37).

⁹ См. CCPR/C/HTI/CO/1, пункт 15.

85% задержанных в Ле-Ке¹⁰ содержались под стражей до суда в переполненных тюрьмах. Около 25% приходилось на детей в возрасте от 14 до 17 лет, задержанных за такие мелкие правонарушения, как кража кокосового ореха.

34. Как отмечалось ранее (см. пункт 28 выше), 25 февраля 2017 года правительство сделало попытку решить вопрос длительного досудебного содержания под стражей в рамках президентской комиссии по расследованию положения заключенных в пенитенциарных учреждениях, которая была создана президентом Моизом в ответ на растущее количество случаев смерти в заключении. 15 мая 2017 года после завершения своего мандата комиссия представила доклад на рассмотрение кабинета президента. В числе своих выводов она отметила, что средний размер площади на одного заключенного в гаитянских тюрьмах составляет 0,40 м² и в докладе описаны плачевные условия содержания, в частности нехватка питьевой воды, достаточного питания, постельных принадлежностей и надлежащего медицинского обслуживания заключенных с физическими и психическими расстройствами. Мандат комиссии не был возобновлен; не было принято долгосрочных мер в ответ на сделанные ею выводы, многие из которых созвучны выводам Независимого эксперта (см. A/HRC/31/77, пункты 103–111, и A/HRC/34/73, пункты 99–107).

В. Необходимость реформы уголовного законодательства

35. Хотя общая неэффективность системы уголовного правосудия вызвана самыми разными факторами, которые в свою очередь приводят к нарушениям прав человека, в частности к длительному досудебному содержанию под стражей, в основе многих проблем лежит устаревшее уголовное законодательство. Этот вопрос был поднят в проекте плана действий в области прав человека 2014 года, в котором нашли отражение несколько соответствующих рекомендаций международных правозащитных механизмов.

36. В 2012 году бывший президент Мартелли, пытавшийся решить эту проблему, создал при президенте комиссию по реформе Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса. Комиссия воспользовалась усилиями предыдущей рабочей группы, которая действовала с 2009 по 2011 год под эгидой министра юстиции.

37. В 2015 году комиссия представила пересмотренный проект двух кодексов целому ряду субъектов, включая членов пяти апелляционных судов, адвокатов и представителей организаций гражданского общества. Затем правозащитный компонент Миссии по стабилизации представил комиссии всеобъемлющие замечания, в том числе по вопросу об обеспечении соблюдения в проектах международных правозащитных норм и стандартов. В октябре 2015 года комиссия представила президенту пересмотренные тексты. В апреле 2017 года проекты были представлены министру юстиции, который, как это требуется по закону, препроводил их в парламент для обсуждения и голосования. По состоянию на апрель 2018 года ни одна из двух палат парламента не проводила обсуждение этих проектов.

38. Начиная с 2017 года в Сенате обсуждается законопроект о правовой помощи. Большинство задержанных не имеют возможности воспользоваться услугами адвоката и могут годами находиться в предварительном заключении без какого-либо представительства их интересов в суде. После состоявшегося 17 августа 2017 года голосования в Сенате нижняя палата парламента (Палата депутатов) 21 февраля 2018 года проголосовала за внесение в законопроект ряда изменений, в связи с которыми Сенату необходимо провести повторное голосование. По состоянию на апрель 2018 года Сенат еще не приступил к рассмотрению законопроекта.

¹⁰ Около 574 из 676 задержанных.

С. Отсутствие подотчетности за нарушения прав человека, совершаемые полицией

39. В проекте плана действий в области прав человека 2014 года были приняты к сведению рекомендации, вынесенные в марте 2012 года в рамках универсального периодического обзора, и была признана необходимость соблюдения гаитянской национальной полицией норм прав человека, в том числе путем укрепления потенциала главного инспекционного управления гаитянской национальной полиции и обеспечения подготовки новых сотрудников по вопросам соблюдения прав человека. Тем не менее операции, проводимые гаитянской национальной полицией, которая остается основной структурой, ответственной за поддержание безопасности в стране, по-прежнему создают проблемы, связанные с грубыми нарушениями прав человека.

40. За последние годы сотрудники полиции неоднократно совершали нарушения прав человека, а судебные власти не привлекали к ответственности предполагаемых виновных. Эту закономерность иллюстрируют два инцидента, расследование которых было проведено правозащитным компонентом Миссии для поддержки сектора правосудия; они имели место в октябре 2017 года в Лилавуа и в ноябре 2017 года в Гран-Равине. Правозащитный компонент задокументировал еще несколько случаев, когда должностные лица гаитянской национальной полиции прибегали к применению чрезмерной силы, приведшему к жертвам среди гражданского населения, в том числе среди детей.

41. 12 октября 2017 года департаментская бригада оперативного реагирования, являющаяся подразделением специального назначения Гаитянской национальной полиции, провела несанкционированный обыск в Лилавуа (Западный департамент). Сотрудники этой бригады, которая была признана ответственной за совершение грубых нарушений прав человека в прошлом¹¹, по всей видимости, провели операцию с целью отомстить за совершенное несколькими часами ранее убийство коллеги. После проведения операции три гражданских лица были найдены мертвыми с огнестрельными ранениями в голову, что указывает на совершение казни без надлежащего судебного разбирательства. Девять гражданских лиц, включая трех женщин, были жестоко избиты сотрудниками гаитянской национальной полиции во время операции и по крайней мере двое из них подвергались угрозе казни без надлежащего судебного разбирательства. Бригада арестовала девять человек по обвинению в убийстве сотрудника полиции. Во время операции сотрудники бригады также совершили произвольное нападение на местных жителей, ограбили магазины и сожгли три жилых комплекса.

42. 13 ноября гаитянская национальная полиция при поддержке подразделения полиции Организации Объединенных Наций провела в Гранд-Равине (Западный департамент) операцию по нейтрализации деятельности банд в этом районе. После того как запланированная операция завершилась и подразделение полиции Организации Объединенных Наций готовилось к отбытию, между подразделением гаитянской национальной полиции и скрывавшимися в здании школы лицами завязалась перестрелка, в результате которой погибли два полицейских, а трое из них получили ранения. По сообщениям, во время операции гаитянской национальной полиции было убито 8 безоружных лиц, включая 2 женщин, нанесены побои 3 сотрудникам школы и арестовано 32 человека. Некоторые из убитых были найдены с огнестрельными ранениями в голову, что указывает на совершение казней без надлежащего судебного разбирательства. После этих событий одно гражданское лицо остается пропавшим без вести, что указывает на насильственное исчезновение. Кроме того, использование слезоточивого газа в школе, в которой присутствовали ученики и учителя, указывает на то, что гаитянская национальная полиция прибегла к применению чрезмерной силы.

¹¹ См., например, United Nations Stabilization Mission in Haiti and OHCHR, “Rapport sur la situation des droits de l’homme en Haïti: 1er juillet 2015–31 décembre 2016”, para. 23.

43. Судебные органы еще не предприняли шагов по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека, совершенных в контексте этих двух операций. Генеральная инспекция провела административное расследование обоих инцидентов. В связи с инцидентом в Лилавуа трое сотрудников бригады 10 ноября 2017 года были подвергнуты административному аресту. В связи с инцидентом в Гранд-Равине по итогам проведенных Генеральной инспекцией расследований был сделан вывод о совершении нарушений прав человека, и в отношении некоторых из причастных к нему сотрудников гаитянской национальной полиции был принят ряд административных мер. Эти меры включали в себя временное отстранение от службы без оплаты, перевод в другое место прохождения службы или увольнение из органов полиции. Хотя Генеральная инспекция и судебные власти сообщили о том, что виновные ожидают суда, на время составления настоящего доклада по этому инциденту судебное расследование не было начато. Эти инциденты являются проявлением более широких форм нарушений, совершенных сотрудниками полиции в Гаити, и демонстрируют настоятельную необходимость обеспечения подотчетности.

D. Безнаказанность за совершенные в прошлом грубые нарушения прав человека

44. В течение почти 30 лет при режиме Дювалье совершались массовые и грубые нарушения прав человека, включая нарушения права на жизнь, свободу, неприкосновенность, справедливость и свободу выражения мнений (см. A/HRC/25/71, пункты 58–59). Нарушения прав человека, включая нарушения гражданских прав и свобод, продолжались и после того, как Жан-Клод Дювалье покинул страну в 1986 году (см. A/49/513, приложение, пункт 6). В 1991 году вооруженные силы устроили переворот и свергли первого демократически избранного президента Аристиды. В период военной диктатуры государственные служащие регулярно совершали казни без надлежащего судебного разбирательства, организовывали насильственные исчезновения, произвольные аресты и пытки (см. E/CN.4/1996/94, пункт 8). Акты насилия, совершенные группами сторонников или противников президента Аристиды, также были осуждены (см. A/HRC/31/77, пункт 75).

45. Ни один виновный в этих нарушениях не был наказан. В 1995 году после возвращения к власти президент Аристид создал национальную комиссию по установлению истины и справедливости для расследования нарушений прав человека, имевших место в период правления военных в 1991–1994 годах. Ее вышедший в феврале 1996 года заключительный доклад пролил свет на нарушения, совершенные вооруженными силами. Однако аналогичный орган не был создан для документального подтверждения нарушений, совершенных до 1991 года.

46. На протяжении многих лет жертвы пытались добиться решения суда по своим жалобам на нарушения прав человека. В феврале 2014 года в своем историческом решении апелляционный суд объявил приемлемым обвинение в преступлениях против человечности в отношении Дювалье и некоторых из связанных с ним лиц на том основании, что обычное гуманитарное право является частью законодательства Гаити. После смерти Дювалье в октябре 2014 года представители жертв утверждали, что разбирательство может быть продолжено против других обвиняемых по этому делу, но с тех пор не было достигнуто никакого прогресса. В 2016 году Комитет по правам человека, приняв во внимание то обстоятельство, что начиная с 2014 года расследования не проводились, настоятельно призвал правительство представить информацию об усилиях по привлечению к ответственности всех лиц, виновных в грубых нарушениях, совершенных в период правления Дювалье¹².

¹² Письмо Докладчика Комитета по правам человека от 7 декабря 2016 года, направленное в рамках последующей деятельности в рамках заключительных замечаний с целью обновления заключительных замечаний от 27 октября 2014 года (CCPR/C/HTI/CO/1). Имеется по адресу http://ccprcentre.org/files/documents/INT_CCPR_FUL_HTI_25997_F1.pdf.

47. Безнаказанность лишает жертв их права на установление истины и справедливости и подрывает общественное доверие к тому, что учреждения будут защищать их права. Признавая, что безнаказанность за совершенные в прошлом нарушения прав человека является препятствием на пути к демократии, в проекте национального плана действий в области прав человека 2014 года предложен ряд мер по содействию подотчетности и предоставлению возмещения жертвам.

48. В марте 2017 года Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити предложил создать комиссию по установлению истины, правосудию и компенсациям, чтобы пролить свет на совершенные в прошлом нарушения и возместить ущерб, причиненный жертвам и стране в целом, и тем самым укрепить социальное единение для построения более равноправного общества, основанного на справедливости (см. A/HRC/34/73, пункты 74–75). В проекте национального плана действий в области прав человека 2014 года предложено возобновить деятельность созданной в 1995 году Национальной комиссии по установлению истины и справедливости. В национальном плане действий важно предусмотреть создание механизма правосудия на переходный период, который рассмотрел бы все совершенные в прошлом нарушения прав человека.

49. В сентябре 2017 года УВКПЧ организовало в Порт-о-Пренсе рабочее совещание по вопросу о борьбе с безнаказанностью за совершенные в прошлом нарушения прав человека, на котором присутствовали свыше 100 участников из разных стран, представители Управления по защите граждан, Межведомственного комитета и организаций гражданского общества. К числу основных проблем, выявленных в обеспечении привлечения к ответственности, относятся сбор доказательств, отсутствие потенциала и воли у судебных работников, а также боязнь жертв и свидетелей подвергнуться репрессиям. Некоторые из этих проблем, включая необходимость защиты жертв и свидетелей, были указаны в проекте национального плана действий 2014 года.

VI. Экономические, социальные и культурные права

A. Сохранение проблемы неграмотности

50. В проекте национального плана действий 2014 года указано, что в Гаити один из самых высоких показателей неграмотности в Западном полушарии, а также приведены различные причины такого положения дел, в частности 20% детей в возрасте от 6 до 12 лет нерегулярно посещают школу, в классах большое количество учеников, учителя не имеют надлежащей подготовки, а большинство школ являются частными и не следуют единой учебной программе.

51. В стране, где социальное недовольство зачастую обусловлено нищетой, высокий уровень неграмотности является одним из наиболее заметных показателей неравенства. Неграмотность лишает людей их права на образование и незаменимых средств реализации других прав человека. Открывая широкие возможности, право на образование представляет собой главное средство, с помощью которого экономически и социально маргинализированные группы взрослых и детей могут покончить с нищетой¹³. Благодаря образованию люди могут добиться укрепления своих возможностей осуществлять другие экономические и социальные права, включая право на достаточное жилище, здоровье и питание.

52. Хотя последние статистические данные отсутствуют, согласно оценкам 2013 года, примерно половина всех гаитян были неграмотными¹⁴; даже несмотря на то, что количество детей, посещающих начальную школу за последние десятилетия существенно выросло с 47% в 1993 году до 88% в 2011 году¹⁵. По оценкам Детского

¹³ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 13 (1999) о праве на образование.

¹⁴ См. A/HRC/28/82, пункт 26, сноска 2.

¹⁵ Там же.

фонда Организации Объединенных Наций, в 2012 году около 74,4% мужчин и 70,5% женщин Гаити в возрасте от 15 до 24 лет являются грамотными¹⁶. Необходимо продолжить усилия по ликвидации неграмотности, как на креольском, так и на французском языках, причем последний является официальным языком, используемым при рассмотрении всех административных и официальных вопросов¹⁷.

53. Основное препятствие для доступа к образованию связано с финансированием. Хотя предоставляемое правительством обучение является бесплатным, для обеспечения учащимся надлежащего доступа, их обучения и оплаты труда учителей одного государственного финансирования недостаточно. Вследствие этого 80% всех школ являются частными, т. е. функционирующими на платной основе, а семьи, не имеющие финансовых ресурсов, оказываются не в состоянии покрывать расходы на обучение в них. Кроме того, связанные с образованием расходы, в частности на транспорт и приобретение школьных принадлежностей, также создают финансовые препятствия. Наряду с этим качество образования в государственных школах, как правило, считается ниже, чем в частных школах, и эта проблема усугубляется частыми забастовками учителей, протестующими против более низкой заработной платы и выступающих за повышение качества образования. Так, например, в феврале и марте 2018 года учащиеся средних школ провели демонстрации в Пети-Гоав, которые впоследствии распространились на другие части страны. Кроме того, зачастую дети из малообеспеченных семей по несколько дней в неделю пропускают школьные занятия, поскольку они вынуждены работать для оказания помощи своим родителям. В сельских районах недостаточное количество школ и большое расстояние между домом и школой также являются причиной для отсутствия у детей доступа к образованию. Как отмечалось Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в особенно неблагоприятном положении находятся девочки, проживающие в сельских районах, в связи с резким падением доли девочек, закончивших среднюю школу, по причине крайней нищеты, использования детского труда, отсутствия надлежащих санитарных условий и питьевой воды, а также широкой распространенностью случаев сексуального насилия и надругательств по отношению к девочкам, которые происходят на пути в школу и из школы¹⁸.

В. Положение внутренне перемещенных лиц

54. В 2014 году независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити определил положение внутренне перемещенных лиц как один из пяти факторов, ведущих к нарушениям прав человека (см. A/HRC/25/71). Кроме того, в проект национального плана действий 2014 года была внесена рекомендация выполнить рекомендации международных правозащитных механизмов, касающиеся внутренне перемещенных лиц, особенно в отношении их права на достаточное жилище. Помимо усилий по созданию жилых единиц в проекте было рекомендовано создание возможностей для занятости, которая обеспечила бы покупательную способность гаитян и позволила им приобретать или арендовать жилье. Начиная с 2010 года усилиями правительства и партнеров по гуманитарной деятельности удалось значительно сократить количество внутренне перемещенных лиц. Однако многие такие лица продолжают жить в палаточных лагерях, в которых они также по-прежнему подвергаются воздействию стихийных бедствий и ряду нарушений прав человека.

55. Основным фактором внутреннего перемещения в Гаити являются стихийные бедствия в силу нахождения страны в сейсмоопасном регионе и подверженности ее обширных прибрежных районов воздействию ураганов. Низкое качество строительства, обезлесение и рост численности населения в последние годы усугубили опустошительные последствия стихийных бедствий, в том числе разрушения и

¹⁶ См. https://www.unicef.org/french/infobycountry/haiti_statistics.html#117.

¹⁷ В 2015 году Независимый эксперт выразил обеспокоенность по поводу того, что проводимая кампания распространяется только на креольский язык (см. A/HRC/28/82, пункт 30).

¹⁸ См. CEDAW/C/HTI/CO/8-9, пункт 29.

перемещение населения. Из 1,5 млн человек, перемещенных в результате землетрясения 2010 года, по состоянию на март 2018 года около 37 000 человек оставались в 26 лагерях, главным образом в окрестностях городской агломерации Порт-о-Пренса, в ожидании долгосрочного решения их проблемы. Со временем тяжелые условия жизни в лагерях еще более ухудшились. По крайней мере 17 лагерей не имеют надлежащих санитарных условий. В некоторых из них отсутствуют туалеты, а в других не налажен регулярный доступ к питьевой воде, что создает серьезные риски для общественного здоровья, включая распространение болезней, передающихся через воду, особенно после вспышки холеры в 2010 году.

56. По истечении многих лет тяжелые жилищные условия и высокий уровень безработицы среди людей, перемещенных в результате землетрясения 2010 года, стали причиной распада многих семей. Нередко мужчины вынуждены искать работу, оставляя свои семьи. В результате около 70% внутренне перемещенных лиц в 26 лагерях приходится на женщин и детей. Женщины, возглавляющие домохозяйство, с трудом обеспечивают нужды своих семей, поскольку им приходится сочетать необходимость заниматься трудовой деятельностью с уходом за своими детьми, многие из которых не посещают школу. В таких тяжелых условиях женщины и дети также уязвимы к целому ряду нарушений, включая сексуальное насилие и торговлю людьми.

57. В октябре 2016 года на сельские районы юго-западной части Гаити обрушился ураган «Мэтью», вследствие чего погибло около 550 человек, и порядка полумиллиона оказались внутренними переселенцами. Хотя большинство перемещенных лиц смогли вернуть домой или по крайней мере в районы их проживания, в начале 2018 года примерно 1 600 человек остались на положении перемещенных лиц, живущих в центрах эвакуации и во временных поселениях¹⁹.

58. Усилия по восстановлению могут быть устойчивыми только при должном учете правозащитных соображений. В условиях, когда ожидаются дальнейшие стихийные бедствия, интегрирование аспектов прав человека в политику снижения риска бедствий и в планы восстановления могло бы способствовать смягчению рисков нарушения прав человека, в частности наиболее уязвимых групп.

VII. Положение гаитянских мигрантов

59. Население Гаити насчитывает 11 млн человек, в то время как, по оценкам, 2 млн гаитян проживают за рубежом. Доминиканская Республика и Соединенные Штаты Америки принимают наибольшее количество гаитянских мигрантов. Другой страной со значительным количеством гаитянских иммигрантов являются Багамские Острова. Эти три государства приняли политику, которая потенциально может привести к крупномасштабной высылке гаитян. Хотя ни одна из них, в том числе Гаити, не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, все они связаны обязательствами по Международному биллю о правах человека и нормами обычного международного права.

60. В 2013 году в Доминиканской Республике насчитывалось около 458 000 гаитянских мигрантов в дополнение к 736 730 лицам, в том числе 355 640 детям, рассматриваемым как «трансграничное население» (жители приграничных районов). В этом году Доминиканский конституционный суд вынес постановление о том, что лица, родившиеся в Доминиканской Республике после 1929 года, которые не имеют по крайней мере одного из родителей доминиканского происхождения, не будут иметь право на доминиканское гражданство. Межамериканский суд по правам человека, Межамериканская комиссия по правам человека и Комитет по правам человека осудили это решение как дискриминационное.

¹⁹ Humanitarian Country Team, “Revised Humanitarian Response Plan, January–December 2018: Haiti” (January 2018). Можно ознакомиться по адресу <https://reliefweb.int/report/haiti/haiti-revised-humanitarian-response-plan-january-december-2018>.

В 2014 году власти Доминиканской Республики приняли Национальный план по урегулированию правового статуса иностранцев с целью устранения некоторых недостатков этого решения Суда, но количество мигрантов, высланных или принудительно возвращенных из Доминиканской Республики после истечения в июле 2015 года срока действия периода регистрации согласно Национальному плану по урегулированию правового статуса в период с декабря 2016 года по октябрь 2017 года увеличилось на 45%, а именно со 158 800 до 230 300 человек²⁰.

61. Вторая по величине община гаитянской диаспоры в странах Карибского бассейна проживает на Багамских Островах и насчитывает 40 000 гаитян, зарегистрированных по состоянию на 2013 год. В ноябре 2014 года Багамы провели реформу своего миграционного законодательства, включив в него нормы, согласно которым все нелегальные мигранты, большинство из которых приходится на гаитян, должны покинуть территорию страны с целью упорядочения их миграционного статуса, в том числе для получения паспорта в их стране происхождения. Правительство прекратило высылку после того, как в 2015 году Межамериканская комиссия по правам человека высказала опасения по поводу безгражданства. Тем не менее в ноябре 2017 года премьер-министр Багамских Островов объявил о возобновлении действия закона в 2018 году.

62. После землетрясения 2010 года около 59 000 гаитян переехали в Соединенные Штаты, получив временный защищенный статус, предоставляемый легальным мигрантам из стран, находящихся в крайне тяжелых условиях. В ноябре 2017 года администрация Соединенных Штатов объявила об отмене временного защищенного статуса и о том, что все гаитянские мигранты, ранее пользовавшиеся защитой в рамках этой программы, будут обязаны покинуть Соединенные Штаты до июля 2019 года.

63. С учетом экономической уязвимости страны и сохраняющихся последствий стихийных бедствий, массовая депортация, коллективная высылка и другие насильственные или принудительные меры по возвращению людей в Гаити имеют крайне неустойчивый характер, а также представляют угрозу для соблюдения прав человека гаитянских мигрантов. Без надлежащего планирования безопасность и стабильность в Гаити могут быть подорваны в результате масштабного принудительного и спонтанного возвращения мигрантов. В настоящее время большинство высылаемых лиц прибывают в Гаити без каких-либо финансовых ресурсов, при этом многие из них оказались разлучены с членами своих семей, которые остаются в стране назначения. Большая часть выбирает для поселения департаменты на гаитянско-доминиканской границе, а именно Северо-Восточный, Центральный, Юго-восточный и Западный департаменты. Особо уязвимой группой являются женщины и дети, на которых приходится 58% репатриантов. Усиление перемещения через незаконные пограничные переходы привело к росту уровня преступности, вследствие чего женщины и дети подвергаются повышенной опасности сексуального и гендерного насилия и торговли людьми. Кроме того, повсеместная практика эксплуатации, например эксплуатация детей в качестве домашней прислуги, сексуальная эксплуатация женщин и детей в коммерческих целях и различные формы кабального труда, затрагивающие мужчин, женщин и детей, по-прежнему широко распространены на всей территории Гаити и Доминиканской Республики.

64. Репатрианты являются экономически уязвимыми и часто воспринимаются как экономическое и социальное бремя. Из-за отсутствия ресурсов правительство Гаити располагает ограниченными возможностями предоставлять им надлежащий прием, жилье, занятость, образование и медицинское обслуживание. В 2015 году для решения этих вопросов гуманитарная страновая группа и страновая группа Организации Объединенных Наций совместно с государственными органами и организациями гражданского общества создали рабочую группу. Эта рабочая группа продолжила свою деятельность и разработала ежегодные планы действий, посвященные защите возвращающихся мигрантов, обеспечению скоординированных и взаимодополняющих мер реагирования на выявленные проблемы в области защиты.

²⁰ Там же.

Рабочая группа также выступила за ратификацию Гаити Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

65. В связи с усилением риска массовых принудительных выселок до таких масштабов, которые приведут к подрыву потенциала Гаити, необходимы некоторые основанные на правах человека неотложные меры, которые бы могли быть включены в национальный план действий в области прав человека.

VIII. Выводы

66. Подготовленный в 2014 году проект национального плана действий в области прав человека является прочной основой для разработки всеобъемлющей национальной правозащитной стратегии.

67. Затянувшееся отсутствие координатора высокого уровня по правам человека в исполнительной ветви правительства представляет собой препятствие для разработки и принятия всеобъемлющего стратегического национального плана действий в области прав человека для решения ключевых нерешенных вопросов, поднимаемых на протяжении нескольких лет международными правозащитными механизмами. Обеспечение руководства имеет решающее значение для обеспечения эффективной и устойчивой защиты прав человека.

68. Роль Управления по защите граждан по-прежнему имеет ключевое значение для поощрения и защиты прав человека, в том числе для рассмотрения жалоб и нарушений прав человека. Правозащитный компонент Миссии по поддержке сектора правосудия будет по-прежнему оказывать поддержку Управлению по защите граждан в целях его обеспечения средствами, необходимыми для выполнения его мандата.

69. Правозащитный компонент Миссии по поддержке сектора правосудия по-прежнему участвует в оказании технической помощи властям Гаити в разработке национального плана действий в области прав человека и осуществления рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

IX. Рекомендации

70. Верховный комиссар по правам человека рекомендует правительству Гаити:

a) обеспечить, чтобы координатор высокого уровня по проблеме прав человека в системе исполнительной власти, наделенный такими полномочиями, которые позволяли бы возглавить Межведомственный комитет по правам человека, возобновил разработку и национального плана действий в области прав человека и завершение работы над ним; и чтобы кабинет министров выполнил рекомендации международных правозащитных механизмов;

b) принять неотложные меры по сокращению числа заключенных, которые содержатся под стражей до суда более двух лет, в том числе путем выполнения рекомендаций президентской комиссии по расследованию положения заключенных в пенитенциарных учреждениях;

c) улучшить надзор по линии Высшего судебного совета за следственными судьями, назначенными для расследования дел, в рамках которых обвиняемые содержатся под стражей более двух лет;

d) обеспечить включение вопросов о принятии Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и закона о правовой помощи в повестку дня предстоящих парламентских сессий;

e) срочно принять меры по содействию предоставлению надлежащего жилья лицам, перемещенным в 2010 году после землетрясения и урагана «Мэтью», которые по-прежнему проживают в лагерях и временных поселениях;

f) ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

g) продолжать усилия по искоренению неграмотности, принимая во внимание конкретные проблемы девочек, проживающих в сельских районах;

h) обеспечить индивидуальную подотчетность путем принятия соответствующих судебных мер в отношении нарушений прав человека, совершенных сотрудниками Гаитянской национальной полиции, включая серьезные инциденты, которые, по сообщениям, имели место в Лилавуа и Гран-Равине в октябре и ноябре 2017 года;

i) учредить переходные механизмы правосудия, с тем чтобы пролить свет на совершенные в прошлом широкомасштабные и систематические нарушения прав человека и возместить ущерб, причиненный жертвам и стране в целом, в интересах укрепления потенциала общества по построению более равноправного основанного на справедливости общества;

j) поощрять и обеспечивать подотчетность за совершенные в прошлом нарушения прав человека, в том числе путем возобновления судебных разбирательств в отношении предполагаемых правонарушителей;

k) обеспечить включение в политику по снижению риска бедствий и в планы восстановления правозащитных соображений в целях смягчения рисков нарушения прав человека, особенно прав наиболее уязвимых групп.

71. Верховный комиссар рекомендует Совету по правам человека продолжать уделять пристальное внимание положению в области прав человека в Гаити с учетом нерешенных вопросов соблюдения прав человека и контролировать прогресс, достигнутый в разработке и осуществлении национального плана действий в области прав человека.
