



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 February 2018
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Тридцать седьмая сессия

26 февраля – 23 марта 2018 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали

Записка секретариата

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали Сулимана Балдо, который охватывает период с 1 апреля по 30 ноября 2017 года. В основу доклада положена информация, предоставленная Независимому эксперту в ходе его девятой поездки в Мали, состоявшейся 27 ноября – 1 декабря 2017 года, малийским правительством, Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и органами системы Организации Объединенных Наций, а также другими источниками, в частности организациями гражданского общества.



Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Общая ситуация в стране	3
A. Политическая ситуация	3
B. Положение в сфере безопасности	4
C. Сохраняющаяся задача борьбы с безнаказанностью	6
III. Положение в области прав человека	9
A. Гражданские и политические права	9
B. Межобщинные и внутриобщинные конфликты	11
C. Положение женщин	12
D. Положение детей	12
E. Состояние пенитенциарной системы	13
F. Беженцы и внутренне перемещенные лица	13
G. Экономические, социальные и культурные права	14
IV. Выводы и рекомендации	14
A. Выводы	14
B. Рекомендации	15

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 34/39 Совета по правам человека от 24 марта 2017 года, в которой Совет продлил на один год мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали, чтобы помочь малийскому правительству в его деятельности по поощрению и защите прав человека, и просил Независимого эксперта представить доклад Совету на его тридцать седьмой сессии.
2. В настоящем докладе за период с 1 апреля по 30 ноября 2017 года Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Мали Сулиман Балдо представляет отчет о своей девятой поездке в Мали, которая состоялась 27 ноября – 1 декабря 2017 года. Он опирается на информацию, полученную от государственных властей, от представленных в стране органов системы Организации Объединенных Наций, от национальных и международных ассоциаций, занимающихся вопросами гуманитарной сферы и прав человека, а также на свидетельства сотрудников ассоциаций и членов семей жертв серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права.
3. Независимый эксперт выражает признательность правительству Мали, которое содействовало его пребыванию в стране и проведению его встреч со всеми руководителями национального и местного уровней, с которыми он планировал встретиться. Как и в предыдущих случаях, в ходе своей девятой поездки Независимый эксперт провел встречи с высокопоставленными должностными лицами, в том числе с Министром юстиции, хранителем печати и Министром по правам человека и государственной реформе.
4. Независимый эксперт встретился также с председателем Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению и с председателем Национальной комиссии по правам человека.
5. Независимый эксперт провел беседы с представителями гражданского общества, ассоциаций жертв из северных районов Мали и одной молодежной ассоциации, а также с представителями коалиции «Платформа» и Координационного совета движений Азавада, дипломатического корпуса и органов системы Организации Объединенных Наций.
6. Независимый эксперт выражает признательность Специальному представителю Генерального секретаря по Мали, главе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) Махамату Аннадифу, а также сотрудникам Отдела МИНУСМА по вопросам прав человека и защиты населения. Важнейшую роль в обеспечении успешного проведения девятой поездки Независимого эксперта сыграла материально-техническая помощь, оказанная органами системы Организации Объединенных Наций в Мали.

II. Общая ситуация в стране

A. Политическая ситуация

7. Независимый эксперт отмечает, что спустя более двух лет после подписания Соглашения о мире и примирении в Мали из-за отсутствия доверия и консультаций между подписавшими его сторонами был достигнут лишь крайне незначительный прогресс в его осуществлении. Кроме того, он отмечает, что послы 15 государств – членов Совета Безопасности, а также других стран, входящих в состав Сахельской группы пяти, совершили поездку в Мали в октябре 2017 года и выразили серьезную обеспокоенность по поводу сохраняющихся значительных задержек в выполнении ключевых положений Соглашения. Они даже заявили, что существует реальная опасность того, что без новой положительной динамики достигнутый прогресс может быть сведен на нет.

8. 5 сентября 2017 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2374, предусматривающую введение режима адресных санкций для Мали и запрета на поездки, а также замораживание активов физических и юридических лиц, которые совершают действия или принимают меры, представляющие угрозу для мира, безопасности или стабильности Мали. Вместе с тем Независимый эксперт отмечает, что эффективность этого режима санкций в значительной мере будет зависеть от степени сотрудничества с другими странами, особенно с соседними с Мали государствами, в случае применения запрета на поездки и/или мер по замораживанию активов.

9. Независимый эксперт отмечает, что за день до его последней поездки в Мали 26 ноября Совет министров принял решение перенести на апрель 2018 года местные и областные выборы, первоначально запланированные на 17 декабря 2017 года. Несколько лидеров оппозиции поставили под сомнение эффективность мер по обеспечению безопасности в ходе проведения выборов. Правительство Мали обосновало свое решение необходимостью организовать инклюзивные и мирные выборы и решить вопросы, вызывающие обеспокоенность у каждого из участников избирательного процесса.

10. Проведение референдума в отношении предложенных поправок к Конституции, которое было первоначально запланировано на 9 июля 2017 года, было отложено. Независимый эксперт отмечает, что первый за 25 лет пересмотр Конституции 1992 года был направлен на обеспечение выполнения ряда обязательств по Соглашению о мире и примирении в Мали, заключенному в мае–июне 2015 года. Однако несколько тысяч человек выступили с протестами против этого пересмотра, в том числе несколько лидеров оппозиции, в частности бывшие премьер-министры и члены профсоюзов.

В. Положение в сфере безопасности

11. Независимый эксперт отмечает, что чрезвычайное положение, действующее в Мали практически постоянно с момента нападения джихадистов на крупную гостиницу в Бамако в ноябре 2015 года, было продлено с 31 октября 2017 года на один год. Согласно малийским властям, это решение обусловлено сохранением террористической угрозы в центральной части страны, которая может распространиться и на другие районы Мали. Независимый эксперт выражает обеспокоенность по поводу регулярных террористических и асимметричных нападений на сотрудников малийских сил обороны и безопасности и других государственных должностных лиц, а также на сотрудников международных сил.

12. Независимый эксперт отмечает, что в день его прибытия в Мали 27 ноября в результате двух нападений четверо миротворцев и один малийский военнослужащий были убиты и около двадцати человек получили ранения. В результате первого нападения, совершенного в области Менака в северо-восточной части страны, погибли три миротворца и один малийский военнослужащий. Кроме того, еще шестнадцать миротворцев и один гражданский сотрудник МИНУСМА получили ранения. В результате второго нападения на автоколонну МИНУСМА на севере Дуэнцы (в центральной части страны) один миротворец погиб и еще трое получили серьезные ранения. 8 октября 2017 года в области Сегу два неустановленных вооруженных боевика застрелили 21-летнего проводника по лесу и 30-летнего сотрудника Министерства сельского хозяйства. 6 ноября 2017 года в северной части Мали недалеко от Ансонго автобус подорвался на mine, в результате чего по меньшей мере четыре гражданских лица, в том числе одна девушка, были убиты и несколько человек получили ранения. Пассажиры этого автобуса ехали на еженедельную ярмарку, которая проводится в этом районе.

13. С начала 2016 года постепенное ухудшение положения в области безопасности и распространение насилия в центральных районах страны еще больше обострили и без того многосложный кризис в Мали. С учетом проникновения экстремистских и воинствующих групп в некоторые районы Мали и их растущего влияния в отсутствие малийских властей возникает серьезная обеспокоенность по поводу реальной

способности малийских государственных властей восстановить контроль над этими районами для обеспечения защиты населения. В некоторых населенных пунктах постоянное отсутствие безопасности привело к отказу от развертывания запланированного персонала и к вынужденному отъезду сотрудников гуманитарных организаций, семей и политических и судебных властей.

14. Независимый эксперт отмечает, что в период с января по август 2017 года в областях Мопти и Сегу было зарегистрировано по меньшей мере 439 инцидентов с нарушением безопасности, т. е. в среднем от 50 до 60 инцидентов в месяц. К основным угрозам относятся: нападения на малийские силы обороны и безопасности и МИНУСМА с использованием самодельных взрывных устройств; похищения людей; радикальные проповеди и введение законов шариата; физические нападения в качестве мер наказания, а также целенаправленные убийства. В результате этих инцидентов было убито по меньшей мере 209 человек, включая 141 гражданское лицо, и ранено 126 человек, включая 52 гражданских лица.

15. 15 июля более десятка вооруженных экстремистов ворвались в деревню Самбаоло, округ Мопти, и приказали старосте деревни собрать всех жителей в мечети. В течение часа они проповедовали идеи радикального ислама, в том числе о строгом применении законов шариата в отношении женщин, и заявили, что будут бороться со всеми символами, связанными с государственными властями, включая лиц в форме и лиц, работающих на правительство или взаимодействующих с ним. Кроме того, они угрожали расправой всем, кто попытается выдать их. Независимый эксперт получил также информацию о том, что эти вооруженные боевики создали в Диаллубе «суды», где на основе законов шариата выносятся решения по делам, касающимся задолженности, доступа к земле и межобщинных конфликтов. 2 октября около 20 неустановленных вооруженных лиц, высадившись на берег с лодки, напали на деревню и уничтожили несколько радиоприемников и телевизоров, принадлежавших гражданским лицам. Затем они предупредили жителей о том, что они не должны слушать музыку, и добавили, что любой, кто будет уличен в нарушении этого указания или любого другого данного ими указания (исходя из их толкования законов шариата) будет сурово наказан.

16. В сфере безопасности в городе Кидаль и в большинстве районов одноименной области отмечается множество противоправных действий, совершаемых членами организованных преступных группировок. В одном лишь городе Кидаль с начала октября 2017 года было зарегистрировано более 20 случаев разбоя, совершенного организованными преступными группировками. В большинстве случаев жертвами этих деяний стали сотрудники гуманитарных организаций и несколько десятков гражданских лиц, включая сотрудников МИНУСМА. Некоторые из них лишились своего имущества (мотоциклов, телефонов, денег). Отличительная особенность этих деяний заключается в том, что они совершаются среди бела дня.

17. Независимый эксперт был потрясен ростом количества нападений на сотрудников гуманитарных организаций и его влиянием на население. Например, 21 октября 2017 года, примерно в 3 часа утра, три неустановленных вооруженных лица ворвались в дом, где проживали девять сотрудников гуманитарных организаций, в частности Международного комитета спасения и организации «Врачи мира», и украли шесть мобильных телефонов. По имеющейся информации, нападавшие связали руки одного из постояльцев и заставили его отвести их в комнаты других постояльцев. После того, как нападавшие собрали всех постояльцев в одном месте, они пригрозили им смертью, заявив, что в ходе предыдущих грабежей они не убили никого из сотрудников Международного комитета спасения, однако предупредили, что в случае оказания сопротивления они будут вынуждены применить смертоносную силу. С августа 2017 года этот инцидент стал четвертым случаем вооруженного ограбления, жертвами которого стали сотрудники Международного комитета спасения. 18 октября 2017 года Международный комитет Красного Креста сообщил о том, что из-за отсутствия безопасности в Кидале он намерен существенно сократить масштабы своей деятельности в этой области с 20 октября 2017 года. Это заявление было сделано через несколько дней после попытки совершения вооруженного ограбления путем проникновения в один из принадлежащих ему домов в Кидале 16 октября 2017 года,

которая стала последней в целой серии нападений на сотрудников гуманитарных организаций, сотрудников МИНУСМА и гражданских лиц. Международный комитет Красного Креста уточнил, что сокращение масштабов его деятельности не отразится на поддержке, которую он оказывает хирургическим центрам при Главном медицинском центре.

18. Независимый эксперт получил информацию о том, что 15 июля четыре неустановленных вооруженных лица на двух мотоциклах совершили нападение на гражданское транспортное средство в Тиндермине, Менака. Нападавшие открыли огонь, ранили одного из пассажиров и ограбили остальных, украв, в частности, деньги и портативные компьютеры. По имеющейся информации, жертвы довели этот инцидент до сведения жандармерии Менаки, однако никакого расследования все еще не было проведено.

19. Независимый эксперт получил информацию о том, что жертвами задержаний, проведенных, прежде всего, в округе Дуэнца, область Мопти, стали главным образом представители общины пель, подозреваемые в связях с вооруженными или террористическими группами. В мае 2017 года национальные власти задержали по меньшей мере 112 человек по обвинениям, связанным с терроризмом, в области Мопти. Среди них было 108 мужчин, 2 женщины и 2 мальчика. Отделу МИНУСМА по вопросам прав человека и защиты населения удалось установить этническое происхождение 106 из них (100 представителей народа пель, 2 иностранца и 4 представителя народа сонгай). Большинство заключенных из числа пель сообщают о том, что представители пель являются основным объектом операций малийских властей. Следует отметить, что действия сил обороны и безопасности приводят к ее большей дестабилизации в регионе и радикализации местного населения, которое утрачивает доверие к ним из-за нарушений прав человека, которые предположительно совершают эти силы в ходе своих операций, а также из-за безнаказанности, которую национальные власти допускают при рассмотрении дел, связанных с малийскими силами безопасности.

20. Отсутствие местных административных органов и органов по обеспечению безопасности в большинстве областей привело к ослаблению правопорядка и повышению степени уязвимости насилия ко всем формам насилия. Отдаленные районы, которые служат убежищем для вооруженных групп, являются благодатной почвой для разных видов противоправных действий и нарушений прав человека. Независимый эксперт обеспокоен судьбой гражданских лиц, живущих в районах, полностью занятых и контролируемых вооруженными группами.

21. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что бывший заложник, гражданин Южной Африки, Стивен МакГоун был освобожден в конце июля после шести лет содержания под стражей членами «Аль-Каиды», и подчеркивает, что вооруженные группы по-прежнему удерживают около 15 малийских и иностранных заложников.

С. Сохраняющаяся задача борьбы с безнаказанностью

22. Вынесение судом присяжных в Бамако 18 августа 2017 года приговора в виде лишения свободы на десять лет Алиу Махамане Туре, который в 2012–2013 годах являлся самопровозглашенным комиссаром исламской полиции в Гао, является важным шагом в борьбе с безнаказанностью. Кроме того, г-н Туре подвергся судебному преследованию за военные преступления, однако в конечном итоге он не был осужден судом по этому пункту обвинения. Кроме того, Международный уголовный суд, который 27 сентября 2016 года осудил Ахмада аль-Махди аль-Факи, работавшего сотрудником исламской полиции Томбукту в 2012 году, за снос девяти мавзолеев и одной мечети в области Томбукту, 17 августа 2017 года признал его ответственным за возмещение нанесенного ущерба на сумму 2,7 млн евро. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что Международный уголовный суд признал, что разрушение находящихся под защитой зданий приносит страдания жителям всех районов Мали и международному сообществу, назначив индивидуальное, коллективное и символическое возмещение ущерба членам общины Томбукту.

23. Вместе с тем с момента подписания Соглашения о мире и примирении в Мали, в котором правительство обязалось положить конец безнаказанности, не было достигнуто никакого значительного прогресса в судебной сфере. Большинство виновных в нарушении и попрании прав человека и норм международного гуманитарного права так и не были привлечены к ответственности. Среди основных причин сохранения безнаказанности можно отметить следующие: отсутствие безопасности в центральных и северных районах страны, отсутствие системы обеспечения защиты судей, нехватка кадровых и материально-технических ресурсов для судебной системы, отсутствие надлежащей профессиональной подготовки у судебных работников, а также высокие судебные расходы, которые вынуждены нести участники судебных разбирательств.

24. Кроме того, приостановка работы судов в северных областях страны замедляет темпы проведения расследований и разбирательств. В июле 2012 года и январе 2013 года Верховный суд вынес два постановления о передаче полномочий судебных органов, расположенных в зонах вооруженного конфликта, суду первой инстанции коммуны Ш Бамако. Однако в феврале 2015 года на основании еще одного постановления Верховного суда судебным органам северных областей страны была возвращена их территориальная юрисдикция, несмотря на то, что они все еще не функционировали. Крайне нестабильная обстановка в плане безопасности до сих пор не позволила судьям реально вернуться в северные области страны. Поэтому ряд дел об актах серьезного нарушения и попрания прав человека по-прежнему де-факто находится на рассмотрении суда первой инстанции коммуны Ш Бамако, хотя он больше не уполномочен продолжать по ним производство.

25. В связи с ухудшением обстановки в плане безопасности два судьи мировых судов расширенной юрисдикции Тененку и Ювару были переведены в апелляционный суд Севаре. Эта мера лишает участников разбирательств, проводимых в этих двух судах, фактического доступа к правосудию и замедляет ход расследований и судопроизводства. Судьи округов Дженне, Дуэнца и Коро также могут быть переведены в Севаре по тем же самым причинам. МИНУСМА содействовала созданию комитета системы уголовного правосудия по решению проблем, связанных с доступом к правосудию. В целом судебная система по-прежнему считается предвзятой и, следовательно, не пользуется доверием населения.

26. Жалоба на совершение преступлений против человечности и военных преступлений, поданная 12 ноября 2014 года Малийской ассоциацией по правам человека и Международной федерацией лиг защиты прав человека с предъявлением гражданского иска от имени 80 женщин, подвергшихся изнасилованиям и иным формам сексуального насилия, так и не была рассмотрена. Эти преступления были совершены во время оккупации севера Мали вооруженными сепаратистскими повстанцами и террористическими группами в 2012 и 2013 годах. Независимому эксперту стало известно о том, что причина этого тупика кроется в отсутствии надлежащего сотрудничества со стороны властей и затрудненном доступе к соответствующим зонам и лицам. В связи с жалобой, поданной 6 марта 2015 года вышеупомянутыми организациями с предъявлением гражданского иска от имени 33 жертв международных преступлений, совершенных во время оккупации города Томбукту и всей одноименной области вооруженными группами в 2012 и 2013 годах, так и не было принято никаких действий. Эта жалоба касается 15 предположительных виновных в совершении преступлений против человечности и военных преступлений. Приветствуя то, что следователь заслушал нескольких гражданских истцов, Независимый эксперт отмечает, что за более чем полгода не было проведено никаких следственных действий. Он получил информацию о том, что расследование было фактически приостановлено из-за отсутствия соответствующей политической и судебной воли.

27. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает решение МИНУСМА поддержать коалицию из шести ассоциаций жертв и трех региональных координационных механизмов, оказывающих судебную, психологическую и социальную помощь 115 жертвам сексуального насилия в областях Мопти, Гао и Томбукту.

28. Независимый эксперт отмечает, что Национальная комиссия по правам человека, которая также является национальным механизмом по предупреждению пыток, наделена широкими полномочиями по защите и поощрению прав человека, а также может рассматривать индивидуальные жалобы. В мае 2017 года были назначены новые члены Комиссии, которые в тот же день приступили к выполнению своих служебных обязанностей. Независимый эксперт приветствует техническую поддержку, которую Отдел МИНУСМА по вопросам прав человека оказал Национальной комиссии по правам человека путем организации семинара по укреплению потенциала, состоявшегося 17–19 октября 2017 года. Этот семинар позволил определить основные стратегические направления деятельности и подготовить внутренние рабочие документы Комиссии, в частности стратегический план, механизм рассмотрения жалоб, а также руководство по посещению мест содержания под стражей и лишения свободы.

29. Независимый эксперт получил информацию о том, что с момента начала военных операций по борьбе с терроризмом некоторые подозреваемые были переведены в Бамако, минуя прокуратуру Мопти. Такое положение дел не позволяет прокурору Республики быть осведомленным о некоторых делах, которые находятся вне его контроля. Кроме того, патрулирование в рамках этих военных операций осуществляется без участия военно-полицейских (превотальных) подразделений жандармерии, которые должны выполнять функции судебной полиции. Это приводит к случаям произвольного задержания и незаконного содержания под стражей.

30. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает прогресс в обеспечении функционирования Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению. Комиссия начала свою работу со сбора показаний в январе 2017 года. До ноября 2017 года было собрано более 6 000 показаний. Будет поднят вопрос о продлении мандата Комиссии, чтобы позволить ей приступить к проведению расследований и публичных слушаний. Независимый эксперт отмечает, что расширение присутствия Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению путем открытия ее пяти региональных отделений сопровождалось проведением коммуникационной кампании по вопросам ее мандата в средствах массовой информации, однако призывает ее разработать более активную коммуникационную политику. Кроме того, он рекомендует Комиссии принять надлежащие меры для обеспечения защиты жертв и свидетелей в связи с ее мандатом и деятельностью, которую она должна будет осуществлять. Следует также создать эффективную систему управления информацией для упрощения процесса классификации нарушений, совершенных различными сторонами, и подготовки окончательного доклада.

31. Принятое в октябре 2017 года Генеральным секретарем решение об учреждении международной комиссии по расследованию, предусмотренной статьей 46 Соглашения о мире и примирении в Мали, было встречено с одобрением. Эта комиссия, которая будет состоять из трех членов, будет уполномочена проводить расследования в связи с утверждениями об актах серьезного попрания и нарушения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, в частности в связи с утверждениями о совершении актов сексуального насилия в рамках конфликта на территории Мали в период с 1 января 2012 года до момента создания этой комиссии. Через год после фактического начала своей работы она представит соответствующий доклад. Эта Комиссия будет поддерживать усилия малийских властей по борьбе с безнаказанностью.

32. Независимый эксперт приветствует обязательства, взятые на себя Министерством обороны Мали в связи с утверждениями, документально подтвержденными организациями по защите прав человека, в отношении проведения расследования по факту серьезных правонарушений, предположительно совершенных силами безопасности в ходе операций в центральных районах Мали. Кроме того, Независимому эксперту стало известно о том, что Министерство обороны обязалось принять ряд других важных мер для недопущения совершения новых нарушений прав человека силами безопасности, задействованными в соответствующих операциях. Речь идет о таких мерах, как официальное инструктирование командующих задействованными войсками относительно передачи военно-полицейским

подразделениям жандармерии любых лиц, задержанных при проведении военных операций, для проведения расследования; официальное инструктирование всех военно-полицейских подразделений жандармерии в отношении составления ежемесячного доклада о возможных нарушениях прав человека; и продолжение проведения учебных и информационно-просветительских мероприятий по вопросам прав человека для военнослужащих вооруженных сил.

33. Независимый эксперт отмечает, что Прокурор Международного уголовного суда посетила Мали с двухдневным визитом. В ходе своего пребывания в стране с 17 по 19 октября 2017 года Фату Бенсуда встретила со всеми военными командирами для обсуждения всех зарегистрированных организациями по защите прав человека случаев бесчинства в отношении гражданского населения. Кроме того, она подтвердила, что продолжается расследование других совершенных преступлений, в частности преступлений против половой неприкосновенности и иных гендерных преступлений.

III. Положение в области прав человека

A. Гражданские и политические права

34. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает приверженность Мали уважению прав человека. Мали ратифицировала в общей сложности девять основных международных договоров по правам человека и шесть факультативных протоколов к ним. Он приветствует разработку Мали национальной политики в области правосудия переходного периода, национальной политики по правам человека и национальной гендерной политики, а также реорганизацию Национальной комиссии по правам человека. Создание в апреле 2017 года нового Министерства по правам человека является еще одним важным шагом к улучшению положения в области прав человека в стране.

35. Вместе с тем в области прав человека в центральных и северных районах страны по-прежнему отмечаются многочисленные серьезные акты попраи и нарушения прав человека, совершаемые различными субъектами. Чрезвычайное положение, действующее в Мали практически постоянно с момента сопровождавшегося человеческими жертвами нападения на гостиницу «Рэдиссон блю» в Бамако в ноябре 2015 года, было продлено с 31 октября 2017 года на один год.

1. Нарушения прав человека, совершенные малийскими силами обороны и безопасности

36. В ряде докладов по правам человека (в том числе в недавнем докладе организации «Хьюман райтс уотч» о нарушениях прав человека, совершенных в ходе операций малийских вооруженных сил в коммуне Мондоро в период с мая по июнь 2017 года) описаны серьезные нарушения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, в частности суммарные казни, совершенные во время антитеррористических операций военнослужащими вооруженных сил шестой области. Малийским вооруженным силам были предъявлены обвинения в том, что они несут ответственность за суммарные казни, совершенные в отношении по меньшей мере 13 человек, тела которых были найдены в четырех массовых захоронениях в центральной части страны.

37. Антитеррористические операции, проводимые малийскими силами обороны и безопасности в этой области, привели к суммарным казням, насильственным исчезновениям, пыткам, неправомерному обращению и произвольным задержаниям. Большинство жертв принадлежали к общине пель. Отдел МИНУСМА по вопросам прав человека проверил достоверность утверждений о суммарных казнях, совершенных малийскими силами обороны и безопасности в округе Дуэнца в период с декабря 2016 года по октябрь 2017 года в отношении 13 человек, большинство из которых принадлежало к общине пель.

38. В ходе антитеррористических операций, проводимых малийскими вооруженными силами в мае и июне 2017 года по меньшей мере 43 человека стали жертвами насильственных исчезновений и по меньшей мере 30 человек подверглись пыткам (в том числе 10 из них – имитации казни) или неправомерному обращению. Отделу МИНУСМА по вопросам прав человека удалось определить этническую принадлежность 106 из 112 лиц, задержанных в ходе пяти серий массовых задержаний; 100 из них (т. е. 94%) принадлежали к общине пель.

39. Независимый эксперт особенно обеспокоен инцидентом, который произошел 2 мая 2017 года и в ходе которого, по имеющейся информации, военнослужащие малийских вооруженных сил задержали и поместили под стражу 17 представителей общины пель, включая 2 женщин, в ходе операции, проводимой в области Мопти. Как стало известно, во время их перевода из Мопти в Севаре четверо подозреваемых скончались. Этот случай вызывает беспокойство в отношении подозреваемых, которые умирают, находясь в заключении у малийских вооруженных сил.

40. Независимый эксперт получил информацию о предполагаемых случаях применения чрезмерной силы сотрудниками малийских сил безопасности. Он узнал о том, что в ходе полицейской операции, проводимой в области Бамако, водитель грузового автомобиля погиб, а три других гражданских лица получили ранения. По имеющейся информации, 15 апреля 2017 года сотрудник малийской полиции напал на водителя грузового автомобиля на контрольно-пропускном пункте. В ответ на это находившиеся на месте событий гражданские лица напали на полицейского. Он попытался спастись бегством, а толпа тем временем перевела внимание и напала на полицейский участок 13-го района Бамако. Применение слезоточивого газа и боевых патронов силами безопасности для разгона толпы привело к новым жертвам. Кроме того, Независимому эксперту стало известно о двух мужчинах, которые были убиты жандармом в области Мопти в ночь с 30 на 31 марта 2017 года. Жандармерия начала расследование этого инцидента, однако Независимый эксперт рекомендует провести независимое расследование для обеспечения транспарентности и беспристрастности процесса расследования.

41. Независимый эксперт получил информацию в отношении операции, которая проводилась международными силами в ночь на 20 июля и в ходе которой они задержали более пяти человек в городе Томбукту и на его окраинах. Согласно некоторым источникам, они увезли этих лиц в неизвестном направлении. При этом Независимому эксперту стало известно, что четверо из них были освобождены в тот же день, а пятое лицо было увезено в неизвестном направлении на вертолете контингента «Бархан».

2. Нарушения прав человека, совершенные вооруженными группами

42. Толкование проповедников и экстремистских групп законов шариата почти во всех округах Мопти подрывает традиционную практику некоторых мусульман, в частности особые виды практики, присущие непосредственно Мали. Недавно, например, в коммуне Мондоро один марабут был убит за то, что он объяснял своим ученикам, изучающим Коран, как правильно просить милостыню в виде риса. В других случаях женщины были избиты плетью за то, что они пели или проводили брачные церемонии традиционным способом (т. е. с музыкой и смешанным составом). Во время празднования Ид аль-Адха («Табаски») 1 сентября 2017 года воинствующие экстремисты совершили налет на несколько деревень для укрепления наложенного ими запрета на празднование «Табаски». Эта ситуация побудила нескольких членов общины восстать против этих экстремистов, что привело к целой серии насильственных и карательных действий.

43. Кроме того, Независимый эксперт получил информацию о проблемах, связанных со свободой совести и религии и затрагивающих две общины: христианскую и мусульманскую. В частности, в первую неделю октября 2017 года вооруженные экстремисты выступили с угрозами в адрес христианских общин в двух деревнях и сожгли три церкви в области Мопти, расположенной в центральной части страны. 19 сентября неизвестное число неустановленных (но предположительно радикальных) вооруженных боевиков напали на другую деревню в этой области и

разграбили и сожгли местную церковь. По имеющейся информации, они также выступили с угрозами в адрес членов христианской общины, предупредив их, что им следует прекратить исповедовать свою веру, и приказали всем жителям воздерживаться от курения и потребления алкоголя. 6 октября 2017 года шесть воинствующих экстремистов разграбили и сожгли одну католическую и одну протестантскую церкви в деревне Дуна Пен, также расположенной в области Мопти. Независимый эксперт отмечает, что христианская община уже получала угрозы от радикальных вооруженных боевиков в этой области. Церковь деревни Диджа (или Бижа), расположенная в другой коммуне области Мопти, закрыта с 25 апреля 2017 года, с того момента, как эти боевики совершили налет на деревню и выступили с угрозами в адрес церковного руководства. Все эти действия представляют собой серьезные нарушения права на свободу совести и религии.

44. Две вооруженные группы, подписавшие Соглашение о мире и примирении в Мали, продолжают вербовать в свои ряды и использовать детей.

45. Независимый эксперт обеспокоен информацией о том, что члены вооруженных групп нарушают права человека гражданских лиц под предлогом обеспечения безопасности. Стало известно о том, 18 апреля члены Движения за освобождение Азавада казнили 30-летнего торговца и члена общины сонгай в области Менака. По имеющейся информации, члены Движения за освобождение Азавада – коалиции «Платформа» застрелили жертву перед его домом во время совместной операции по патрулированию за нарушение комендантского часа, введенного вооруженными группами в городе. Представители этих формирований осуществляют совместное патрулирование для обеспечения безопасности в городе с 17 апреля. 18 октября Международный комитет Красного Креста заявил, что он намерен существенно сократить масштабы своей деятельности в Кидале с 20 октября после того, как было принято решение об эвакуации неосновного персонала в связи с постоянным ухудшением положения в области безопасности. Он уточнил, что сокращение масштабов его деятельности не отразится на поддержке, которую он оказывает хирургическим центрам при Главном медицинском центре (уникальные в своем роде учреждения в радиусе 300 км).

46. Дважды (в октябре/ноябре 2016 года и в мае 2017 года) гуманитарные организации – партнеры учреждений Организации Объединенных Наций были лишены возможности свободно передвигаться по маршруту Анефис – Кидаль из-за конфликта между Координационным советом движений Азавада и Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников.

47. Заявленная цель развертывания Объединенных сил Сахельской группы пяти, которое получило одобрение Совета Безопасности в его резолюции 2359, заключается в борьбе с терроризмом и вызовами, связанными с распространением транснациональной преступности в Сахельском регионе. Хотя штаб-квартира Объединенных сил Сахельской группы пяти была открыта 9 сентября 2017 года в Севаре, область Мопти, соглашение о сотрудничестве в судебной сфере между странами – членами Сахельской группы пяти в рамках борьбы с терроризмом было подписано 9 мая 2017 года в Ниамее, Нигер. Это соглашение способствует установлению каналов прямого сотрудничества между прокурорами приграничных районов всех стран – членов Сахельской группы пяти. Благодаря этому прокурор Мопти может легко наладить сотрудничество со своими коллегами из Буркина-Фасо.

В. Межобщинные и внутриобщинные конфликты

48. Независимый эксперт по-прежнему обеспокоен происходящими межобщинными и внутриобщинными конфликтами и посягательствами на права человека, которые, несомненно, представляют опасность для мирного процесса. В результате межобщинных конфликтов в некоторых районах области Мопти отмечаются регулярные столкновения между представителями общины пель и общин бамбара и догонов. Масштабный межобщинный конфликт, произошедший между представителями пель и догонов в июне и августе 2017 года в округе Коро, привел к

гибели по меньшей мере 55 человек, из которых 34 – представители пель. Большинство из них (28 человек) погибли в результате неизбирательного нападения догоновских охотников (дозо) в отместку за убийство одного известного в области дозо, в совершении которого, согласно письму, опубликованному после этих событий, обвиняются «джихадисты из числа пель».

49. Независимый эксперт получил информацию о том, что вооруженные группы, подписавшие Соглашение о мире и примирении в Мали, недавно (в сентябре–октябре 2017 года) провели межобщинные совещания, с тем чтобы попытаться положить конец этому насилию и найти способы решения проблем, связанных с безопасностью и защитой населения, с целью содействия осуществлению Соглашения.

С. Положение женщин

50. Положение женщин и девочек в Мали, особенно живущих в северных и центральных районах страны, по-прежнему вызывает обеспокоенность. Неустановленные члены вооруженных групп все чаще нападают на общественный транспорт на некоторых маршрутах, связывающих Гао и Ансонго, Ансонго и Менаку, а также Гао и Госси, и протянувшихся до границы с Нигером. Рабочая группа по проблеме гендерного насилия официально осудила эти нападения на пассажиров, которые чаще всего заканчиваются систематическим изнасилованием женщин и девочек, которым не повезло оказаться в соответствующем транспорте. В ответ на эту угрозу МИНУСМА увеличила количество своих еженедельных патрулей. Вместе с тем по-прежнему сложно создать систему более регулярных патрулей из-за опасности, связанной с минами и другими взрывными устройствами.

51. Участие женщин в государственной и политической жизни по-прежнему остается крайне ограниченным, несмотря на принятие и введение в действие в конце 2015 года Закона № 052, устанавливающего 30-процентную квоту для женщин в выборных и назначаемых органах. Вместе с тем Независимый эксперт получил информацию о том, что при составлении всех списков кандидатов на выборах в органы власти на местном уровне и на уровне коммун была соблюдена квота в 30%, что позволит увеличить долю женщин на руководящих должностях на местном уровне. Это новая динамика может помочь улучшить положение женщин и девочек.

52. Независимый эксперт отмечает, что в Мали не существует никакого закона, запрещающего проведение калечащих операций на женских половых органах, таких как экцизия и инфибуляция, которые практикуются на протяжении многих поколений. Вместе с тем в результате информационно-просветительских мероприятий, проведенных организациями гражданского общества и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в партнерстве с Министерством по делам женщин, детей и семьи, более 1 088 из 12 000 существующих в Мали деревень объявили о своем отказе от этой практики.

53. Независимый эксперт сообщил, что Министерство по делам женщин, детей и семьи посредством Национальной программы по борьбе с экцизией обязалось разработать комплексную национальную коммуникационную стратегию по проблеме гендерного насилия. Независимый эксперт приветствует разработку законопроекта, запрещающего гендерное насилие, и призывает малийские власти провести его оперативное рассмотрение с целью принятия. Он получил информацию о том, что этот законопроект в настоящее время находится на рассмотрении правительства с целью его дальнейшей передачи в парламент для проведения голосования.

Д. Положение детей

54. Дети по-прежнему являются как прямыми, так и косвенными жертвами насилия в Мали. Независимый эксперт получил информацию о том, что 4 октября 2017 года трое детей (13-летний мальчик и две девочки 9-ти и 8-ти лет) получили ранения в результате взрыва гранаты в области Менака. По возвращении домой после выпаса скота 13-летний мальчик поднял с земли гранату, приняв ее за игрушку. Она

разорвалась у него в руках, в результате чего у него оторвало четыре пальца на правой руке, а девочки получили раны и ссадины на ногах и лице. Всем троим была оказана помощь в Главном медицинском центре Менаки.

55. Независимому эксперту стало известно о трех пятилетних детях, пострадавших в результате разрыва самодельного взрывного устройства в деревне Сендеге Уадиобе, находящейся примерно в 50 км к северу от города Севаре, округ Мопти. 10 июля, когда дети играли с этим устройством, оно разорвалось у них в руках. Один ребенок погиб, а два других получили ранения. Они были доставлены в больницу Мопти, где им была оказана медицинская помощь. 11 июля они были выписаны из больницы и вернулись домой в свою деревню.

56. В июне 2017 года, в конце 2016/17 учебного года по меньшей мере 500 школ были закрыты в центральных и северных районах Мали из-за отсутствия безопасности и влияния экстремистских групп, которые решительно выступают против официального образования. В результате этих действий по меньшей мере 150 000 детей не могут посещать школу.

57. Независимый эксперт крайне обеспокоен проблемой беспризорности детей и молодежи, масштабы которой неизменно растут в стране, а также увеличением в последние годы числа детей и молодых людей, которые находятся на попечении общинных ассоциаций. Эта проблема связана с уважением прав детей во всех сферах (таких, как образование, здравоохранение, продовольственное обеспечение, безопасность, жилищное обеспечение и т. д.). Такие дети оказываются в социальной изоляции, повседневно подвергаются токсикомании, физическому и сексуальному насилию, а также страдают от психологических травм. Это обусловлено многочисленными комплексными причинами (экономическими, социальными, религиозными и юридическими). Такое положение усугубляется рядом факторов, таких как отсутствие надлежащей инфраструктуры (центров временного размещения и консультирования и центров профессиональной подготовки), а также надлежащих услуг по оказанию помощи и непосредственной поддержки. Отсутствие должной профессиональной подготовки и специализации у судей, секретарей судов, сотрудников судебной полиции и других субъектов, занимающихся защитой детей, препятствует реализации прав детей.

Е. Состояние пенитенциарной системы

58. Независимый эксперт обеспокоен нарушениями прав человека, совершенными в ходе демонстрации, которая была проведена 1 апреля в тюрьме Кангабы и сопровождалась применением силы. Он получил сообщения с утверждениями о том, что в качестве ответных мер тюремные власти применили чрезмерную силу, в результате чего один человек был убит и еще пять получили огнестрельные ранения или иные телесные повреждения, нанесенные металлическими предметами.

59. Независимый эксперт с удовлетворением отметил, что 19 сентября МИНУСМА официально передала Министерству юстиции Мали предусматривающий быструю отдачу проект по защите прав заключенных-инвалидов в центральной тюрьме Бамако в ходе церемонии, организованной партнером-исполнителем – Малийской федерацией инвалидов. Этот проект на общую сумму в 14 610 500 франков КФА (около 26 500 долл. США) состоит из следующих трех основных компонентов, призванных основательно и существенно улучшить защиту прав инвалидов, содержащихся в центральной тюрьме: а) подготовка тюремного персонала и руководителей, б) создание пандусов и с) обеспечение оборудованием (таким, как костыли и инвалидные коляски) в целях улучшения доступа, в том числе к туалетам, и мобильности в достойных условиях.

Ф. Беженцы и внутренне перемещенные лица

60. Ситуация с перемещением лиц в Мали остается сложной и нестабильной. Продолжают поступать сообщения о передвижении в северные районы перемещенных лиц, в настоящее время живущих в южных районах. По состоянию на 31 октября 2017 года было зарегистрировано 40 743 лица (8 025 семей), перемещенных внутри страны, и 133 316 малийских беженцев в соседних странах.

61. Независимый эксперт получил информацию о том, что некоторые внутренне перемещенные лица проводят одну часть времени в месте перемещения, а другую часть времени в месте первоначального проживания. Кроме того, продолжают поступать сообщения о новых перемещениях. По имеющейся информации, эти новые перемещения вызваны межобщинными конфликтами, отсутствием безопасности и реальными или потенциальными столкновениями между вооруженными группами.

G. Экономические, социальные и культурные права

62. Независимый эксперт уделяет особое внимание этим вопросам, поскольку уважение этих прав является необходимым условием для создания основы для обеспечения мира и безопасности, и в этой связи приветствует разработку «дорожной карты», направленной на достижение целей в области устойчивого развития.

63. Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть, что этим аспектом не стоит пренебрегать, и отметил, что в связи с ухудшением ситуации в плане безопасности в северных и центральных районах страны может быть увеличен объем военных расходов в ущерб социальным программам. Кроме того, объем финансирования деятельности по оказанию гуманитарной помощи по-прежнему является недостаточным.

64. Независимый эксперт отмечает, что большинство населения по-прежнему живет за чертой бедности, и в стране, особенно в ее северных и центральных районах, отмечается существенная нехватка базовых услуг. В таких областях, как Томбукту, Кидаль и Мопти, в отчетный период ухудшилось положение лиц, испытывающих серьезную нехватку продовольствия, в частности детей, страдающих от острого недоедания. В 2017 году национальные показатели острого недоедания превысили критический уровень, установленный Всемирной организацией здравоохранения.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

65. Растущее влияние экстремистских групп стало одной из главных причин быстрого ухудшения положения в области безопасности. Члены вооруженных групп расширяют свое присутствие в области Мопти и постепенно начинают контролировать различные сферы социальной и культурной жизни в районах, в которых они осуществляют свою деятельность. В результате этого местные жители вынуждены соблюдать правила вооруженных боевиков. Независимый эксперт подчеркивает, что для недопущения насильственного экстремизма и дерадикализации молодежи необходимо принять разносторонние и скоординированные меры. Контртеррористическая стратегия должна предусматривать не только меры по обеспечению безопасности, но и меры по искоренению условий, благоприятствующих распространению терроризма, и по обеспечению уважения прав человека всех людей и верховенства права в контексте борьбы с терроризмом.

66. Отсутствие судебных мер со стороны государства или их неэффективность в этих районах представляет собой реальную угрозу для безопасности и жизни населения. Независимый эксперт подчеркивает, что нападения на сотрудников гуманитарных организаций могут представлять собой нарушения норм международного обычного и гуманитарного права.

67. Независимый эксперт выражает обеспокоенность по поводу юрисдикции кади (традиционные суды, состоящие из религиозных лидеров и традиционных судей), чьи полномочия в рамках уголовной юстиции были расширены. В областях Кидаль и Менака были вынесены и приведены в исполнение соответствующие решения по уголовным делам, что представляет собой опасную параллельную тенденцию в сфере юстиции. Независимый эксперт отмечает, что

это свидетельствует о настоятельной необходимости восстановления государственной власти в Мали. В отсутствие официальной судебной власти правосудие осуществляется кади, которые состоят из религиозных лидеров и традиционных судей.

68. В своем докладе Независимый эксперт отметил ряд серьезных правонарушений, совершенных против сотрудников гуманитарных организаций. Следует напомнить, в частности, что нападения на сотрудников гуманитарных организаций противоречат нормам международного обычного и гуманитарного права. Эти подлые нападения негативно сказываются на доставке гуманитарной помощи для уязвимых групп населения.

69. Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть основополагающую роль уважения прав человека в рамках процесса установления мира и борьбы с терроризмом в Сахеле, в том числе в контексте развертывания сил Сахельской группы пяти. Независимый эксперт подчеркивает, что нападениям на органы системы Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации, а также действиям по воспрепятствованию осуществлению гуманитарной деятельности, которые представляют собой военные преступления, необходимо положить конец.

70. Независимый эксперт выражает признательность гражданскому обществу за его решающую роль в привлечении внимания международного сообщества к различным вопросам, в частности к вопросу о безнаказанности, а также за его усилия по стимулированию населения к проявлению реальной гражданской активности с целью проведения комплексных преобразований в стране, в частности в рамках борьбы с радикализацией молодежи и насильственным экстремизмом.

В. Рекомендации

71. Независимый эксперт вновь выносит свои предыдущие рекомендации, а также формулирует рекомендации, которые приведены ниже.

72. Независимый эксперт рекомендует малийским властям:

а) расширить участие женщин в механизмах обеспечения мирного процесса;

б) обеспечить проведение оперативных и беспристрастных расследований в связи с актами нарушения и попрания прав человека, которые были совершены на территории страны, в том числе в связи с обвинениями в адрес малийских вооруженных сил, и включить в подготовку судей, адвокатов и прокуроров обучение по положениям конвенций о правах человека и Римского статута;

в) инициировать проведение законодательной реформы с целью временного расширения полномочий специализированного судебного центра, занимающегося борьбой с терроризмом и транснациональной преступностью, по рассмотрению актов серьезного нарушения и попрания прав человека и норм международного гуманитарного права, совершенных в районах, где обстановка в плане безопасности не способствует восстановлению работы судебных органов. Эта реформа позволила бы урегулировать конфликт, связанный с распределением полномочий между судом первой инстанции коммуны III и судебными органами северных областей, и обеспечить более оперативное рассмотрение дел о нарушении и попрании прав человека и норм международного гуманитарного права;

г) поощрять развертывание подразделений жандармерии, выполняющих функции судебной полиции, с целью проведения совместной работы с малийскими вооруженными силами для обеспечения соблюдения прав задержанных лиц и соответствия их условий содержания под стражей международным правозащитным принципам;

е) предоставлять необходимые финансовые средства Национальной комиссии по правам человека, с тем чтобы обеспечить ее полноценное функционирование и позволить ей должным образом выполнять роль национального механизма по предупреждению пыток.

73. Независимый эксперт рекомендует вооруженным группам:

а) руководствоваться положениями международного права прав человека и международного гуманитарного права, которые касаются прав ребенка и особенно участия детей в вооруженных конфликтах и в которых предусмотрено, что вооруженные группы ни при каких обстоятельствах не должны вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста;

б) соблюдать положения пункта 5 статьи 7 Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, которые адресованы непосредственно вооруженным группам. В соответствии с упомянутыми положениями этим группам, в частности, запрещается насильственно привлекать к военной службе, похищать, брать в заложники и обращать в сексуальное рабство людей, в особенности женщин и детей, и торговать ими.

74. Независимый эксперт рекомендует международному сообществу:

а) для ведения борьбы с безнаказанностью содействовать властям Мали в организации судебного преследования лиц, виновных в совершении или в подстрекательстве к совершению актов насилия и нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права;

б) принимать необходимые меры для обеспечения эффективности режима санкций, установленного Советом Безопасности 5 сентября 2017 года, и применения в соответствующих случаях запрета на поездки и положений о замораживании активов;

в) разрабатывать и финансировать проекты, направленные на содействие борьбе с радикализацией и вербовкой молодежи.
