Организация Объединенных Наций A/HRC/36/43

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 August 2017
Russian
Original: General

Совет по правам человека
Тридцать шестая сессия
11–29 сентября 2017 года
Пункт 3 повестки дня
Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия

Записка секретариата

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Урмилы Бхулы, подготовленный в соответствии с резолюцией 33/1 Совета по правам человека.

GE.17-13209 (R) 140817 170817

Просьба отправить на вторичную переработку

Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия

Содержание

		Стр.
I.	Введение и резюме недавней деятельности	3
	A. Участие в консультациях и конференциях	3
	B. Страновые и последующие поездки	3
II.	Юридические аспекты права на доступ к правосудию и средствам правовой защиты	4
	A. Общие характеристики рабства, институтов и обычаев, сходных с рабством, подневольного состояния и принудительного труда	4
	B. Ответственность государств и принцип должной осмотрительности	5
III.	Проблемы и препятствия для лиц, подвергающихся современным формам рабства, при получении доступа к правосудию	8
	A. Социальные и культурные препятствия	8
	B. Практические препятствия	11
	C. Институциональные и процессуальные препятствия	12
	D. Проблемы для лиц, подвергающихся современным формам рабства, при получении доступа к правосудию и средствам правовой защиты в связи с нарушениями в международных производственно-сбытовых цепочках	16
IV.	Меры, принимаемые на национальном уровне для обеспечения лицам, подвергающимся современным формам рабства, доступа к правосудию и средствам правовой защиты	17
V.	Элементы всеобъемлющего правозащитного подхода к обеспечению лицам, подвергающимся современным формам рабства, доступа к правосудию и средствам правовой защиты	20
VI.	Выводы и рекомендации	21
	A. Выводы	21
	B. Рекомендации государствам – членам Организации Объединенных Наций	22
	C. Рекомендации другим заинтересованным сторонам	25

I. Введение и резюме недавней деятельности

A. Участие в консультациях и конференциях

1. За период после представления Совету по правам человека своего предыдущего доклада (A/HRC/33/46) Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, участвовала в целом ряде международных конференций и мероприятий по проблемам современных форм рабства. В сентябре 2016 года она приняла участие в совещании, организованном премьер-министром Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в рамках семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, в котором также участвовали главы государств, представители учреждений Организации Объединенных Наций и эксперты гражданского общества.

2. В декабре 2016 года Специальный докладчик приняла участие в тематической дискуссии по проблеме детского рабства с участием Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и других заинтересованных сторон, организованной Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства. Этот фонд занимается предоставлением помощи лицам, чьи права человека грубо нарушаются в результате существования современных форм рабства. Он оказывает жизненно важную прямую гуманитарную, правовую и финансовую помощь жертвам через систему грантов, выделяемых неправительственным организациями (НПО). В прошлом году в процессе выполнения своего мандата Специальный докладчик действовала в сотрудничестве с Фондом. Она благодарит его членов за продолжающуюся поддержку всех направлений ее работы и призывает государства-члены способствовать ее деятельности.

3. В марте 2017 года Специальный докладчик выступила в ходе открытых прений Совета Безопасности на уровне министров по проблеме торговли людьми в условиях конфликта, включая принудительный труд, рабство и другие аналогичные виды практики. В своем выступлении она призвала к повышению уровня координации и лидерства в решении проблемы рабства и связанных с ним явлений, а также обратилась к государствам – членам Совета Безопасности с призывом ратифицировать и применять международные стандарты.

4. В прошлом году Специальный докладчик взаимодействовала с Альянсом по достижению ЦУР 8.7 – многосторонней коалицией, стремящейся ускорять и активизировать действия, которые направлены на достижение задачи 8.7 Целей в области устойчивого развития. Так, она посетила торжественную презентацию соответствующей инициативы в Нью-Йорке в сентябре 2016 года и консультацию по проблемам детского труда и принудительного труда в Аддис-Абебе в июне 2017 года.

B. Страновые и последующие поездки

5. После представления доклада Совету по правам человека на его тридцать третьей сессии Специальный докладчик совершила страновую поездку в Парагвай, состоявшуюся 17–24 июля 2017 года. Цель поездки заключалась в том, чтобы проанализировать причины и последствия современных форм рабства в этой стране, выявить применяемую правительством позитивную практику, изучить имеющиеся проблемы и подготовить рекомендации о возможностях ускорения мер по искоренению рабства. Доклад с кратким описанием этой поездки будет представлен в качестве добавления к докладу Специального докладчика Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии.

6. Помимо вышеупомянутой поездки по установлению фактов Специальный докладчик предприняла поездки в Мавританию и Нигер, состоявшиеся соответ-

ственно в апреле и августе 2017 года, чтобы провести семинары-практикумы по оценке выполнения предыдущих рекомендаций этого мандатария.

II. Юридические аспекты права на доступ к правосудию и средствам правовой защиты

7. Термин «современные формы рабства» охватывает виды практики, запрещенные Конвенцией 1926 года о рабстве, Дополнительной конвенцией 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, и Конвенцией Международной организации труда (МОТ) 1930 года о принудительном труде (№ 29). С учетом видов практики, которые охватываются мандатом Специального докладчика и юридическими определениями, предусмотренными в упомянутых международных договорах, к видам практики, подпадающим под термин «современные формы рабства», относятся традиционное рабство; институты и обычаи, сходные с рабством, такие как долговая кабала, подневольное состояние и принудительный брак; и принудительный труд. Настоящий доклад посвящен доступу к правосудию и средствам правовой защиты для лиц, страдающих от современных форм рабства, особенно для лиц, подвергаемых таким видам практики в контексте трудовой эксплуатации, которые соответствуют юридическим определениям рабства; долговой кабале; и принудительному труду. В тематике доклада отражена информация, полученная от разных заинтересованных сторон и государств-членов в виде ответов на вопросник, который был подготовлен Специальным докладчиком по теме доступа к правосудию и средствам правовой защиты для жертв современных форм рабства.

A. Общие характеристики рабства, институтов и обычаев, сходных с рабством, подневольного состояния и принудительного труда

8. Согласно иерархии видов рабства и других форм эксплуатации, существующей в международном праве, рабство представляет собой наиболее жестокий вид эксплуатации[1]. Определенный элемент контроля над индивидом или его/ее трудом в той или иной степени присутствует в различных формах эксплуатации; при этом крайняя форма контроля проявляется в случаях, когда ей присущи властные полномочия собственника. Именно в этом заключается различие между рабством и другими, менее эксплуататорскими видами практики, такими как принудительный труд, подневольное состояние и институты и обычаи, сходные с рабством. Однако такие виды практики также могут де-юре представлять собой «рабство» и преследоваться в таком качестве, если им присущи некоторые или все властные полномочия, связанные с правом собственности, или если контроль над лицом, подвергающимся таким видам практики, равнозначен владению этим лицом.

1. Рабство, принудительный труд, институты и обычаи, сходные с рабством, и подневольное состояние

9. В статье 1.1 Конвенции о рабстве термин «рабство» определяется как «положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности». Это определение относится не только к рабскому положению де-юре, но и к состоянию рабства де-факто; оно не ограничивается юридическим правом собственности, поскольку это состояние отменено во всем мире, а охватывает фактическое положение, при котором одно лицо осуществляет в отношении другого лица полномочия, аналогичные или присущие праву собственности. Положение рабства де-факто

[1] Jean Allain, *The Law and Slavery: Prohibiting Human Exploitation* (2015).

означает, что одно лицо осуществляет над другим лицом «некоторые или все» полномочия, присущие праву собственности в условиях, когда налицо контроль, который равнозначен владению; такой вид контроля является предпосылкой для любого фактического осуществления полномочий, присущих праву собственности[2].

10. Развивая элементы, содержащиеся в статье 2.1 своей Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29), МОТ определила принудительный труд как работу, для которой работник не предложил добровольно своих услуг (понятие «недобровольности») и которая выполняется под угрозой какого-либо наказания (понятие «принуждения»), применяемого к работнику работодателем или третьей стороной. Четыре «института и обычая, сходных с рабством», которые определены в Дополнительной конвенции 1956 года и коллективно сведены в понятие «подневольное состояние», следует толковать как конвенционные сервитуты. К ним относятся долговая кабала, крепостное состояние, принудительный брак и еще одна категория, которая позднее была определена как «торговля детьми». Кроме того, понятие «подневольное состояние» было также определено в решениях судебных органов, связанных с правами человека[3].

2. Правовой статус запрещения рабства

11. Запрещение рабства приобрело статус положения jus cogens и представляет собой обязательство erga omnes. Признание запрета рабства как нормы jus cogens предполагает обязанность в отношении судебного преследования или выдачи, неприменимость срока давности и универсальность юрисдикции над применением рабства вне зависимости от того, где, кем и к каким категориям жертв оно применяется[4]. Международный Суд определил защиту от рабства в качестве примера обязательства erga omnes[5]. Применение рабства было универсально квалифицировано как преступление против человечности[6], и право быть свободным от порабощения считается имеющим столь фундаментальный характер, что все государства могут передавать в Суд дела о нарушениях этого права другими государствами[7].

B. Ответственность государств и принцип должной осмотрительности

12. Обязанность государства по обеспечению средств правовой защиты и права на доступ к таким средствам может вытекать прямо или косвенно из норм об ответственности государств. Эта обязанность возникает напрямую, если государство играет основную или вспомогательную роль в применении к тому или иному лицу рабства, подневольного состояния, обычаев и институтов, сходных с рабством, и принудительного труда. И напротив, эта обязанность возникает косвенно, если государство непричастно к нанесению ущерба, но при этом ему не удалось предотвратить ущерб или принять надлежащие меры по его устранению (например, когда государство не проявило должной осмотри-

---

[2] Ibid. См. также доклад Генерального секретаря «Slavery, the slave trade and other forms of servitude» (E/2357).

[3] См. *Siliadin v. France*, European Court of Human Rights, Application 73316/01 (2005), paras. 123-124.

[4] См. M. Cherif Bassiouni, «International Crimes: Jus Cogens and Obligations Erga Omnes», in *Law And Contemporary Problems*, Vol. 59, Iss. 4 (1996).

[5] См. Barcelona Traction, Light and Power Co, Ltd. (*Belgium v. Spain*), 1971 I.C.J. 32. (Feb. 5).

[6] В пункте 2 c) статьи 7 Римского статута Международного уголовного суда «порабощение» квалифицируется как преступление против человечности, относящееся к юрисдикции Суда.

[7] См. R.C. Redman, «The League of Nations and the Right to be Free from Enslavement: the First Human Right to be Recognized as Customary International Law», in *Chicago-Kent Law Review*, Vol. 70, Iss. 2, pp. 759-800 (1994).

тельности по проведению расследования и судебного преследования виновных лиц и по предоставлению жертвам помощи и защиты).

13. Принцип ответственности государств подтверждает тот факт, что на государства возложена обязанность действовать с должной осмотрительностью, что предполагает уделение надлежащего внимания предупреждению и пресечению определенных действий частных лиц или субъектов, вмешивающихся в установленные права. Согласно принципу должной осмотрительности государство несет ответственность не за действия других, а за собственную неспособность предотвратить, расследовать и преследовать в судебном порядке акты причинения ущерба или предоставить средства по его возмещению. Общие обязанности государств выходят за рамки негативных обязательств по невмешательству и включают в себя позитивные обязанности, такие как проведение реформы законодательства, предоставление средств правовой защиты и защита от вмешательства негосударственных субъектов.

1. Обязанность принимать законодательные меры к тому, чтобы применение к какому-либо лицу рабства, подневольного состояния, обычаев и институтов, сходных с рабством, и принудительного труда квалифицировалось как преступление[8]

14. Государства обязаны принимать надлежащие законодательные меры, предусматривающие наказание за применение рабства, подневольного состояния, обычаев и институтов, сходных с рабством, и принудительного труда; это законодательство должно быть достаточно ясным и подробным и обеспечивать меру наказания, соизмеримую с тяжестью такого преступления. В своем решении от 2005 года по делу *Силиадин против Франции*, касавшемся женщины, которая содержалась во Франции в подневольном состоянии в качестве служанки и которая в течение первых двух лет ее эксплуатации являлась ребенком (т.е. была моложе 18 лет), Европейский суд по правам человека отметил, что французское законодательство о содержании в подневольном состоянии слишком расплывчато, а назначенные меры наказания – неоправданно мягки. Ссылаясь на обязанности Франции как государства – участника Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, и Конвенции о правах ребенка, Суд указал, что:

> ограничение соблюдения статьи 4 [Конвенции о защите прав человека и основных свобод] только прямыми мерами со стороны властей государства будет противоречить международным документам, которые непосредственно посвящены этому аспекту, и приведет к неэффективности этих мер… Государства несут позитивные обязанности… по принятию уголовно-правовых положений, предусматривающих наказание за деяния, упомянутые в статье 4, и по их применению на практике[9].

Суд пришел к выводу, что «уголовное законодательство, действовавшее на тот момент, не обеспечивало заявительнице – несовершеннолетнему лицу – практической и эффективной защиты от действий, жертвой которых она являлась»[10], и что государство нарушило свои позитивные обязанности по статье 4 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, которая запрещает рабство, подневольное состояние и принудительный труд.

---

[8] Для ознакомления с дополнительными судебными решениями регионального уровня по этой теме см. приложение.

[9] См. Council of Europe, European Court of Human Rights, *Siliadin v. France* (Application 73316/01), 26 July 2005, para. 89.

[10] Ibid. paras. 148–149.

2. Обязанность принимать меры к тому, чтобы правонарушения, связанные с рабством, подневольным состоянием, обычаями и институтами, сходными с рабством, и принудительным трудом, расследовались и преследовались в судебном порядке в соответствии с принципом должной осмотрительности

15. Принцип должной осмотрительности налагает на государства позитивную обязанность обеспечивать эффективное осуществление своего уголовного законодательства посредством эффективного расследования и судебного преследования виновных лиц. Суд Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в вынесенном в 2008 году решении по делу *Хадиджату Мани Корау против Республики Нигер*, касавшемуся женщины, которая в 12-летнем возрасте была продана вождю местного племени и оказалась в подневольном состоянии, сослался на обязанность государств расследовать преступные деяния и преследовать их в судебном порядке. Законы Нигера запрещали рабство и подневольное состояние, но когда государственным должностным лицам стало известно о факте эксплуатации этой женщины, они не приняли никаких мер для ее защиты. Суд отметил, что «как только национальный судья, которому предстоит вынести решение по делу, касающемуся положения тех или иных лиц (как это и было в случае данной заявительницы), выявляет факты, указывающие на подневольное состояние, он должен рассматривать дело в контексте подневольного состояния и следовать процедуре, предусмотренной для наказания такого преступления»[11]. Суд пришел к выводу, что заявительница стала жертвой рабства и что Нигер несет ответственность за неспособность своих административных и судебных органов принять меры в отношении такой практики.

16. В 2016 году Межамериканский суд по правам человека вынес решение по делу *Рабочие предприятия «Гасьенда Бразил Верде» против Бразилии,* касавшемуся положения рабочих, в основном мужчин африканского происхождения, прибывших из беднейших штатов страны, которые трудились в рабских условиях в частном хозяйстве на севере Бразилии. Суд отметил, что из обязательства гарантировать право на свободу от рабства, признанного в статье 6 Американской конвенции о правах человека, вытекает обязанность государства предотвращать и расследовать возможные ситуации содержания в рабстве или подневольном состоянии, торговли людьми и принудительного труда[12]. Суд указал следующее:

> Государства обязаны: незамедлительно инициировать ex officio эффективное расследование, которое обеспечивает установление личности, судебное преследование и наказание виновных лиц в случаях, когда имеется жалоба или серьезное основание полагать, что находящиеся под их юрисдикцией лица подвергаются видам практики, предусмотренным статьями 6.1 и 6.2 Конвенции (о рабстве, подневольном состоянии, торговле женщинами и принудительном труде); …проводить проверки и другие мероприятия по выявлению подобной практики; и принимать меры по защите жертв и оказанию им помощи.

Суд отметил, что, исходя из обстоятельств дела, налицо отдельная обязанность по принятию мер согласно принципу должной осмотрительности и что эта обязанность не была выполнена государством[13].

---

[11] ECOWAS Court of Justice, Judgment No. ECW/CCJ/JUD/06/08 of 27 October 2008, *Hadijatou Mani Koraou v. The Republic of Niger*, para. 82 (неофициальный перевод).

[12] *Hacienda Brasil Verde Workers v. Brasil*, American Convention on Human Rights, October 2016, para. 319 (неофициальный перевод).

[13] Ibid. para. 368.

3. Обязанность предоставлять средства правовой защиты лицам, которые подвергаются современным формам рабства

17. Обязанность государств предоставлять внутренние средства правовой защиты жертвам нарушений прав человека в связи с ущербом, который причинен на их территории, прочно закреплена в международных и региональных документах по правам человека (см. приложение). Обязанность государств по предоставлению средств правовой защиты включает в себя два компонента: a) восстановление справедливости в отношении жертв через процессуальные механизмы (процессуальные средства), в результате чего достигается b) окончательное позитивное урегулирование (существенное возмещение ущерба)[14]. Характер процессуальных средств защиты (судебных, административных или иных) должен соответствовать основным правам, которые были нарушены, и обеспечивать эффективность средства правовой защиты при предоставлении надлежащего возмещения за такие нарушения. В случае серьезных нарушений, таких как рабство, обычаи и институты, сходные с рабством, и принудительный труд, средства правовой защиты должны быть судебными. При этом государства для дополнения репарационных процедур могут также предоставлять и другие, внесудебные средства защиты. Право на доступ к эффективным средствам правовой защиты предполагает наличие таких средств защиты в уголовном или гражданском законодательстве, и государствам следует принимать меры по предоставлению жертвам информации и помощи, которые позволят им гарантированно получить полагающееся им возмещение.

18. Возмещение ущерба, причиненного жертвам рабства, институтов и обычаев, сходных с рабством, подневольного состояния и принудительного труда, должно быть физически и экономически доступным, своевременным, полным и эффективным, а также соответствовать принципам целесообразности и пропорциональности. В Основных принципах и Руководящих положениях, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, предусмотрено, что возмещение ущерба жертвам включает в себя реституцию, компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения случившегося.

III. Проблемы и препятствия для лиц, подвергающихся современным формам рабства, при получении доступа к правосудию

A. Социальные и культурные препятствия

1. Дискриминация и социальные структуры

19. Лица, подвергаемые современным формам рабства, зачастую относятся к группам населения, в отношении которых чаще проявляется дискриминация, включая женщин, детей, коренные народы, лиц «низкой» касты и трудящихся-мигрантов. Дискриминация, проявляемая в обществе в отношении групп меньшинств, лишает эти группы права на равный доступ к правосудию, поскольку государственные должностные лица, включая сотрудников полиции, прокуратуры и судебных органов, зачастую изначально имеют предубеждение против представителей таких групп. В результате они страдают от дискриминации на каждом этапе отправления правосудия в связи с нарушениями их прав. Это положение усугубляется в случаях, когда соответствующие группы не представлены в руководстве правоохранительных органов. С другой стороны, из-за масштабной дискриминации, проявляемой в отношении представителей таких

[14] См. REDRESS, «Implementing Victim's Rights: A Handbook on the Basic Principles and Guidelines on the Right to a Remedy and Reparation» (2006). Можно ознакомиться на веб-сайте www.redress.org/downloads/publications/Reparation%20Principles.pdf.

групп, у них появляется комплекс неполноценности, который нередко мешает им решиться на подачу жалобы на нарушение их прав или сообщения о перенесенных злоупотреблениях.

Лица «низкой» касты, коренные народы и другие группы меньшинств

20. Сообщалось, что в Южной Азии долговая кабала и принудительный труд широко распространены в таких странах, как Бангладеш, Индия, Непал и Пакистан[15]. В странах Южной Азии в долговую кабалу попадают в основном далиты, лица «низкой» касты, представители коренных народов и других групп меньшинств. В ряде стран под влиянием общинных разделений сформировалась трудовая иерархия, согласно которой работники оказались на низшем уровне, в частности те, кто относится к «низкой» касте или к этническим либо религиозным меньшинствам. Доступ того или иного лица к правосудию, трудоустройству и другим правам и привилегиям зачастую зависит от его места в этой социальной иерархии. Такое положение влечет за собой дискриминацию, доминирование, неравенство и непропорциональность, что выражается прежде всего в отсутствии культурного и социального авторитета и доступа к ресурсам для лиц, относящихся к группам меньшинств. С другой стороны, те лица, которые не желают мириться с обусловленными традицией функциями, предполагающими эксплуатацию, дискриминацию и унижение, нередко сталкиваются с социальным бойкотированием, приводящим к еще большему сокращению их возможностей по преодолению нищеты, связанной с дискриминацией, и зависимости от работодателей или землевладельцев.

21. В некоторых странах Африки, несмотря на признание рабства преступлением, рабство продолжает практиковаться и представляет собой явление, укоренившееся в общественных структурах и культурных воззрениях, вследствие чего лица, подвергаемые такой практике, зачастую не знают о том, что их положение противозаконно или несправедливо. Лица, находящиеся в рабстве, нередко стоят на нижней ступени социальной иерархии, составленной на основе этнических и расовых критериев, и страдают от широкомасштабной дискриминации и социального отчуждения; в ряде случаев правонарушители обращаются с ними как с товаром, который можно продать, уступить во временное пользование или преподнести в качестве свадебного подарка и которому не нужно платить за работу. В Мавритании харатины (известны также как черные мавры) являются наиболее крупной этнической группой. Они подвергаются дискриминации, полному отчуждению в политической и экономической сферах и практически низведены до уровня рабов[16]. Сообщалось, что в Нигере рабство практикуется в общинах туарегов, фулани (пёль), тубу и арабских народностей, которые представляют собой иерархизированные социумы, управляемые могущественными традиционными вождями[17].

22. В Латинской Америке в таких странах, как Гватемала, Многонациональное Государство Боливия и Парагвай, нищета и социальное отчуждение коренного населения в изолированных районах нередко приводят к созданию условий, обеспечивающих сохранение таких видов практики, как долговая кабала и принудительный труд. Препятствия, с которыми сталкиваются коренные жители при попытках получить доступ к системе правосудия, обычно являются следствием социального отчуждения и этнической дискриминации, которым они исторически подвергались[18], в сочетании в ряде случаев с непризнанием

[15] Сообщения, полученные Специальным докладчиком от организаций READ, DSN-UK и от Непальской национальной организации за социальное благополучие далитов. См. также A/HRC/33/46.

[16] См. A/HRC/15/20/Add.2, пункты 5 и 12.

[17] См. A/HRC/30/35/Add.1, пункты 34–36.

[18] См. Inter-American Commission on Human Rights, *Captive Communities: Situation of the Guarani Indigenous People and Contemporary Forms of Slavery in the Bolivian Chaco* (2009). Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.oas.org/en/iachr/indigenous/docs/pdf/CAPTIVECOMMUNITIES.pdf.

этнического разнообразия со стороны элит и органов власти[19]. Одним из препятствий, с которым часто сталкиваются представители коренного населения при доступе к правосудию, является нечуткость судебных органов, а в ряде случаев – пренебрежение с их стороны коренными видами практики и обычаями (например, запрещение пользоваться коренным языком в судебных заседаниях, особенно в случаях, когда коренные жители недостаточно владеют официальным языком).

Трансграничные трудящиеся-мигранты

23. Арабские государства, страны Северной Америки и Северной, Южной и Западной Европы, которые в основном отличаются высоким уровнем доходов, являются основными странами назначения для трудящихся-мигрантов[20]. Большинство лиц, нелегально переправляемых в эти регионы для целей трудовой эксплуатации, составляют трудовые мигранты, выполняющие широкий спектр работ, включая работу по дому, сельскохозяйственные и строительные работы. Нелегальный трудовой или миграционный статус некоторых трудящихся-мигрантов делает их особо уязвимыми от эксплуатации и создает им препятствия при получении доступа к правовой защите. У этой проблемы есть и гендерное измерение, поскольку большинство мигрантов в секторах неквалифицированного и нерегулируемого труда составляют женщины[21]. Подъем антииммиграционных настроений во многих странах, ужесточение миграционной политики и судебное преследование уголовных правонарушений в связи с миграцией являются для трудовых мигрантов серьезными проблемами, затрудняющими их доступ к правосудию. Зачастую они рассматриваются не в качестве жертв, имеющих право на защиту, помощь и восстановление в правах, а в качестве лиц, совершивших иммиграционное преступление, за которое им грозит тюремное заключение или высылка. Кроме того, жертвы незаконного провоза для целей трудовой эксплуатации нередко подвергаются задержанию, судебному преследованию или наказанию за преступления, которые они вынуждены совершать, являясь объектом торговли людьми[22].

24. Легальные мигранты, имеющие разрешения на работу, также могут подвергаться трудовой эксплуатации, особенно если их разрешение на работу прикрепляет их к одному работодателю. В некоторых государствах – членах Совета по сотрудничеству арабских государств Персидского залива и в таких арабских государствах, как Бахрейн, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия, трудящиеся-мигранты особенно уязвимы от эксплуатации, и одним из первоочередных препятствий для их доступа к правосудию является система «кафала», предусматривающая трудовое спонсорство; согласно этой системе для получения возможности жить и работать в данной стране трудовые мигранты обязаны получить спонсорские документы от своих работодателей. Внутренние трудовые мигранты относятся к числу наиболее уязвимых групп и могут сталкиваться с особыми затруднениями при доступе к правосудию и средствам правовой защиты, включая жесткие ограничения их свободы передвижения, такие как изъятие паспорта и невозможность покидать рабочие по-

[19] См. Julio Faundez, «Access to justice and indigenous communities in Latin America», in *Marginalized communities and access to justice* (Yash Ghai and Jill Cottrell, eds.) Chapter 5 (2009).

[20] См. ILO, *Global Estimates on Migrant Workers: Results and Methodology, Special focus on migrant domestic workers* (2015). Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.ilo.ch/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_436343.pdf.

[21] См. Organization for Security and Cooperation in Europe, *An Agenda for Prevention: Trafficking for Labour Exploitation* (Vienna, 2011), Chap. 2.

[22] В соответствии с международным правом жертвы торговли людьми не должны подвергаться задержанию, судебному преследованию или наказанию за преступления, которые они вынуждены совершать, являясь объектом торговли людьми (см. статью 8 Директивы Европейского союза о предотвращении торговли людьми (2011/36)).

мещения, а также зависимость от своих работодателей для сохранения легального миграционного статуса.

2. Самоидентификация и недоверие к системе правосудия

25. Взаимоотношения между потенциальными жертвами и правонарушителями иногда могут носить противоречивый характер. Некоторые лица, подвергающиеся современным формам рабства, зачастую не считают себя жертвами эксплуатации или злоупотреблений. Например, трудовые мигранты, которые отчасти были знакомы со своей будущей ситуацией, могут не согласиться с тем, чтобы их считали жертвами, а предпочесть получение другой работы с более благоприятными условиями труда. С другой стороны, если правонарушитель является членом семьи, они могут отказаться рассматривать себя в качестве жертв или выдвигать обвинения в силу их родственной привязанности. Кроме того, жертвы, относящиеся к той или иной группе населения, которая в течение жизни нескольких поколений страдает от дискриминации и социального отчуждения и проживает в обществе, где преступления в связи с рабством укоренились в традиционных воззрениях и обычаях, зачастую не идентифицирует себя в качестве жертв ввиду обыденности подобных видов практики.

26. Лица, которые подвергаются современным формам рабства, зачастую не испытывают доверия к правоохранительным и судебным органам. Нередко они считают их коррумпированными или опасаются дискриминации либо повторной виктимизации со стороны их сотрудников. Их недоверие к правовой системе усугубляется еще и тем, что судебные разбирательства обычно оказываются длительными и сложными. Систематические проявления дискриминации в отношении лиц «низкой» касты, коренного населения, мигрантов и других меньшинств в масштабах общества в целом наряду с коррупцией в правоохранительных органах и с обеспокоенностью жертв их конкретной ситуацией (например, нелегальным статусом) еще больше усиливают общее недоверие потерпевших к полиции и восприятие ими правоохранительных органов и судов только в качестве институтов по защите тех, кто богат и могуществен[23].

B. Практические препятствия

27. Современные формы рабства нередко проявляются в изолированных и труднодоступных районах. Это особенно затрудняет действия властей по выявлению жертв, а также создает практические препятствия для доступа жертв к органам правосудия. Неформальный характер занятости работников в целом ряде секторов экономики и тот факт, что эксплуатация зачастую применяется в скрытых, недоступных местах работы, создает трудности для обнаружения жертв и для их доступа к правосудию; так, неформальная занятость широко распространена в сельском хозяйстве, на малых и средних предприятиях, среди домашней прислуги и других видов услуг[24]. С другой стороны, препятствием для жертв является проблема физической доступности органов правосудия, а централизованный характер юридической и административной систем затрудняет доступ к соответствующим механизмам для жертв из сельских или отдаленных районов. Поэтому во многих случаях возможности жертв, которые эксплуатируются в местах, находящихся вдали от крупных городских районов, по получению доступа к специализированным службам поддержки являются незначительными или вовсе отсутствуют. Особенно сложные препятствия в сфере доступа к правосудию возникают в случаях, когда жертвами являются дети.

---

[23] Сообщения, полученные Специальным докладчиком от организации «ASI» и Глобального альянса против торговли женщинами.

[24] См. ILO, *Hard to see, harder to count: Survey guidelines to estimate forced labour of adults and children* (Geneva, 2012). Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_182096.pdf.

28. Лица, страдающие от современных форм рабства, относятся к социально отчужденным и экономически обездоленным группам общества; они подвергаются трудовой эксплуатации и получают низкую заработную плату, либо их труд вообще не оплачивается, а заработная плата подлежит удержанию; они находятся в экономической зависимости от своих эксплуататоров, и эта ситуация создает финансовые препятствия при рассмотрении вопроса об обращении в суд или при попытке получении доступа к правосудию. Рассмотрение уголовного дела и участие в судебном разбирательстве нередко связаны с большими расходами, которые являются для потерпевших чрезмерными; речь идет, в частности, об оплате услуг по предъявлению иска, о судебных издержках и расходах на сбор документов, об оплате поездок на судебные заседания, питания и размещения в случае текущего рассмотрения дела, а также о косвенных издержках, таких как потеря заработка.

C. Институциональные и процессуальные препятствия

1. Законодательные и политические препятствия

Отсутствие правовой защиты

29. Система международного права, предусматривающая запрет современных форм рабства, обязывает государства принимать отдельные внутренние законы о криминализации таких видов практики и обеспечивать введение адекватных мер наказания, соответствующих тяжести этих деяний, помимо любых других положений об уголовной ответственности за торговлю людьми, которые могут существовать в их правовой системе. Тем не менее на сегодняшний день большое число государств-участников договоров, запрещающих современные формы рабства, пока не ввели на своем внутриправовом уровне положения об уголовной ответственности за принудительный труд, подневольное состояние и/или рабство как за отдельные правонарушения[25]. С другой стороны, юридические определения, разработанные в некоторых государствах, зачастую являются неадекватными, что не позволяет сотрудникам правоохранительных органов обнаруживать современные системы эксплуатации. Отсутствие четких определений или расплывчатость законов являются для правоохранительных органов серьезными препятствиями, затрудняющими выявление случаев применения современных форм рабства и сбор соответствующих доказательств, подтверждающих факт совершения преступления, чтобы установить личности потерпевших и обеспечить их защиту.

30. Чтобы гарантировать жертвам современных форм рабства надлежащие и эффективные средства правовой защиты, в законодательстве о запрещении таких видов практики нужно предусмотреть в качестве средств защиты не только уголовное судопроизводство, но и компенсацию по гражданской процедуре[26]. Критерии бремени доказывания для предъявления уголовных обвинений предусматривают слишком высокий порог, что в ряде случаев затрудняет судебное преследование. Такое преследование зачастую становится невозможным из-за отсутствия доказательств; следовательно, упомянутый вид правовой защиты доступен лишь в тех немногочисленных случаях, когда правонарушителю выносится обвинительный приговор. Если же в законодательстве не предусмотрено отдельных средств правовой защиты от современных форм рабства, то единственным доступным вариантом для потерпевших является действующая процедура подачи гражданского иска, которая зачастую не соответствует специфике таких форм эксплуатации.

[25] Сообщение, полученное Специальным докладчиком от Жана Аллена.

[26] См. рабочий документ организации FLEX под названием «Доступ к компенсации для жертв торговли людьми» (июль 2016 года). С ним можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.labourexploitation.org/sites/default/files/publications/DWP-Compensation-F.pdf.

31. Наконец, отсутствие правового регулирования некоторых видов занятий или их исключение из национального трудового законодательства делает работников, особенно женщин, уязвимыми от современных форм рабства и является препятствием для получения ими равного доступа к правосудию. В своей общей рекомендации № 26 (2008 год) в отношении трудящихся женщин-мигрантов Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, отмечая, что женщины-мигранты работают преимущественно в семьях, указал, что в странах назначения такие виды занятий могут исключаться из списка законных видов трудовой деятельности, что лишает женщин различных форм правовой защиты.

Законодательство и политика, ограничивающие доступ жертв к правосудию

32. В некоторых странах существуют такие законы и политика, которые способствуют современным формам рабства и создают препятствия для доступа жертв к правосудию и средствам правовой защиты. Так, система «кафала», действующая в ряде стран Ближнего Востока, создает «дисбаланс сил» в трудовых отношениях, оставляя работников на невыгодных переговорных позициях и повышая их уязвимость от эксплуатации. Трудовые мигранты, которые решают уйти от пренебрегающего законом работодателя, классифицируются в качестве нелегальных мигрантов и могут быть подвергнуты аресту, задержанию и высылке, а в некоторых случаях их работодатели могут выдвинуть против них ложное обвинение в совершении какого-либо преступления. Кроме того, привлечение к уголовной ответственности за незаконный въезд в страну, незаконная трудовая деятельность или нарушение срока пребывания по визе лишают защиты тех жертв современных форм рабства, которые нелегально мигрируют или становятся нелегальными мигрантами после прибытия в страну назначения[27]. Такая ситуация вызывает у жертв страх перед властями, увеличивает степень контроля над ними со стороны правонарушителей и делает маловероятным их обращение с жалобами в органы власти.

2. Неспособность выявления жертв

33. Проблемы с выявлением жертв современных форм рабства, которые испытывают работники правоохранительных органов, инспекторы труда, сотрудники пограничной службы и других профильных органов власти, существенно затрудняют доступ жертв к правосудию, поскольку выявление – это первый шаг к предоставлению защиты и инициированию процедуры, открывающей доступ к правосудию и средствам правовой защиты. К числу причин неспособности выявлять жертв относятся: отсутствие у должностных лиц специальной подготовки по вопросам выявления таких жертв или их недостаточная информированность о современных формах рабства; неумение отличать такие виды практики от других, менее серьезных видов нарушений; недостаток финансирования, направляемого на выявление жертв; недостаточная осведомленность властей и общественности; и в ряде стран – систематический отказ властей от выявления случаев применения современных форм рабства, от признания таких случаев и от принятия мер по реагированию. Сосредоточение внимания на иммиграционном статусе применительно к не имеющим документов мигрантам, которые подвергаются современным формам рабства, также может приводить к ошибкам должностных лиц в процессе идентификации жертв[28]. Затрудняет

[27] См. Global Alliance Against Traffic in Women, «Enabling Access to Justice: A CSO Perspective on the Challenges of Realising the Rights of South Asian Migrants in the Middle East» (Bangkok, 2017). Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.gaatw.org/publications/GAATW_Enabling%20Access%20to%20Justice_2017.pdf.

[28] См. La Strada International and Anti-Slavery International, «European Action for Compensation for Trafficked Persons: Findings and Results of the European Action for Compensation for Trafficked Persons» (2012). Можно ознакомиться на веб-сайте по

процедуру выявления жертв и тот факт, что сами лица, подвергающиеся современным формам рабства, не идентифицируют себя в качестве жертв. Особые трудности возникают при выявлении детей, которые подвергаются рабству, принудительному труду или подневольному состоянию, что повышает значимость надлежащей подготовки сотрудников правоохранительных органов.

3. Отсутствие расследования, судебного преследования и наказания правонарушителей

34. Многие страны, в которых наблюдаются современные формы рабства, имеют ограниченные возможности по расследованию и судебному рассмотрению дел о таких преступлениях[29]. Механизмы применения законов об уголовной ответственности за современные формы рабства нередко остаются неэффективными из-за недостатков институциональной системы, которые проявляются в неспособности полиции, прокуратуры и судов принимать адекватные меры в ответ на сообщения о случаях эксплуатации – от выявления и расследования до судебного преследования и наказания правонарушителей. Эти недостатки могут являться следствием слабой профессиональной подготовки и ограниченного потенциала органов, занимающихся вопросами правоприменения; отсутствия у властей политической воли к уделению приоритетного внимания защите жертв; наличия коррупционной составляющей; и дискриминации меньшинств в рамках системы правосудия. На начальном этапе судебной цепочки[30] доступ к правосудию может быть затруднен из-за недостатков в работе полиции, прокуратуры и других органов власти, с которыми сталкиваются жертвы современных форм рабства. Эти недостатки находят отражение в низком профессионализме при проведении следствия и собирании доказательств. На уровне административных органов и полиции зачастую не наблюдается достаточного усердия в выявлении жертв, расследовании переданных им случаев или передаче дел в прокуратуру. Кроме того, на уровне органов прокуратуры зачастую проявляется неспособность к проведению расследований по уголовным делам в условиях должной осмотрительности, а жалобы на применение современных форм рабства могут быть переквалифицированы по другим, «менее тяжким» и опосредованным статьям обвинения или стать предметом неофициального урегулирования. В некоторых случаях жертвы подвергаются давлению со стороны различных субъектов, в том числе сотрудников полиции и судебных органов, целью которого является достижение соглашения и закрытие уголовного дела[31].

4. Отсутствие незамедлительной и долгосрочной помощи

35. Отсутствие эффективных программ и стратегий предоставления социально-экономической поддержки жертвам современных форм рабства, выявленным при обнаружении какой-либо ситуации с проявлением рабства, делает их уязвимыми от повторной эксплуатации вследствие лишения статуса жертвы, с которым зачастую сталкиваются потерпевшие. Лица, подвергаемые современным формам рабства, нуждаются в доступе к незамедлительной и долгосрочной

адресу http://lastradainternational.org/lsidocs/Findings%20and%20results%20of%20Comp.Act.pdf.

[29] См. D. Tolbert and L. A. Smith, «Complementarity and the Investigation and Prosecution of Slavery Crimes» in *Journal of International Criminal Justice*, Vol. 14, Iss. 2 (2016).

[30] Судебная цепочка – это ряд процедур, которые должно пройти лицо, стремящееся получить доступ к суду в рамках официальной системы правосудия или заявить о нарушении своих прав. См. United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), *Progress of the World's Women 2011-2012: in Pursuit of Justice* (2011), размещено по адресу www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2011/progressoftheworldswomen-2011-en.pdf?vs=2835.

[31] National Dalit Movement for Justice, *Justice Under Trial, Caste Discrimination in Access to Justice before Special Courts* (New Delhi, 2014). Можно ознакомиться по адресу www.annihilatecaste.in/uploads/downloads/Justice%20Under%20Trial.pdf.

помощи, которая позволит им начать новую жизнь в условиях максимально возможной независимости. Некоторыми из препятствий, мешающих жертвам получить доступ к незамедлительной и долгосрочной помощи, являются длительные сроки ожидания помощи, сложные процедуры получения доступа к таким услугам наряду с недостаточным государственным финансированием этой помощи и процесса восстановления, а также зависимость оказания помощи от готовности жертв сотрудничать с системой правосудия[32]. Сразу же после освобождения от эксплуатации жертве должна быть предоставлена базовая помощь, а именно: жилище в безопасном доме или приюте вплоть до закрытия дела; медицинская помощь, включая основные виды обследований; психиатрическая помощь; психосоциальное консультирование; финансовая помощь; покрытие расходов на поездки и обслуживание жертв и свидетелей в период проведения расследования и судебного разбирательства; выплата путевых и суточных денежных пособий. После удовлетворения краткосрочных потребностей жертвы необходимо предоставить ей другие услуги, направленные на обеспечение ее долгосрочного восстановления, такие как привитие жизненных навыков; содействие в поиске работы; помощь в реинтеграции; профессиональная подготовка; языковые курсы; образование; и общественные мероприятия.

5. Отсутствие информации и правовой помощи

36. Лица, которые подвергаются современным формам рабства, зачастую ничего не знают о возможностях получения доступа к правосудию и средствам правовой защиты и поэтому не сообщают властям об эксплуатации, от которой они страдают. Однако, даже если жертв удается официально выявить, им иногда не предоставляется четкой и последовательной информации об их правах, соответствующих законах и регламентах, имеющихся механизмах подачи жалоб и средствах правовой защиты; эта ситуация усугубляется в случаях, когда жертвы не имеют достаточных навыков владения языком или являются неграмотными. С другой стороны, зачастую жертвы не решаются участвовать в судебном разбирательстве из-за того, что им не предоставляется доходчивых, доступных и своевременных юридических консультаций; безвозмездная правовая помощь не всегда является доступной для потерпевших, особенно до их согласия на сотрудничество с властями. В некоторых случаях специалисты, предоставляющие консультации или помощь жертвам современных форм рабства, не имеют соответствующей подготовки для рассмотрения случаев проявления таких форм эксплуатации; как представляется, сами специалисты не обладают достаточной информацией и пониманием в отношении имеющихся юридических процедур. Несмотря на действующее в ряде стран законодательство, предусматривающее правовую помощь жертвам, они зачастую не в состоянии получить доступ к таким услугам по причине немногочисленности служб правовой помощи; постоянного затягивания соответствующими органами сроков рассмотрения ходатайств потерпевших о получении доступа к таким услугам; и нехватки ресурсов для финансирования услуг по оказанию правовой помощи. В некоторых судебных системах зарегистрированные НПО по борьбе с рабством уполномочены подавать в суд жалобы от имени жертв (например, на основе законодательства о борьбе с рабством, действующего в Мавритании и Нигере).

6. Слабость защиты жертв и свидетелей

37. Ввиду отсутствия каких-либо правовых и административных механизмов для защиты жертв в период с даты принятия их жалоб органами полиции по дату завершения судебного разбирательства жертвы оказываются лишенными права на безопасность их жизни; это обстоятельство может стать для них убедительным доводом в пользу того, чтобы не требовать реализации их прав на доступ к правосудию и на средства правовой защиты[33]. Лица, подвергаемые

[32] Сообщения, полученные Специальным докладчиком от Международной сети солидарности общин далитов и Фонда «Свобода».

[33] См. *Justice Under Trial* (сноска 31 выше).

рабству и связанным с ним формам эксплуатации, свидетели и члены семьи жертвы нередко сталкиваются с угрозами и травлей со стороны правонарушителя и его сообщества, а в некоторых случаях – и со стороны властей. Как показывает опыт, подобная практика негативно влияет на исход судебных разбирательств, поскольку жертвы и свидетели вследствие запугивания могут не решиться на сотрудничество с правоохранительными органами. В ряде случаев, несмотря на обоснованные опасения репрессий, правоохранительные органы не принимали адекватных мер по обеспечению защиты жертв и свидетелей, хотя суды обращались к ним с соответствующими поручениями[34]. Страх перед репрессиями со стороны правонарушителей и ощущение опасности зачастую обостряются в тех случаях, когда жертвы продолжают проживать в одной общине с предполагаемыми виновными лицами.

D. Проблемы для лиц, подвергающихся современным формам рабства, при получении доступа к правосудию и средствам правовой защиты в связи с нарушениями в международных производственно-сбытовых цепочках

38. Глобализация экономики открыла перед транснациональными корпорациями различных секторов возможности для получения дешевых товаров и услуг из комплексных цепочек поставщиков и позволила этим корпорациям распространить свою деятельность за пределы национальных границ, в том числе в развивающиеся страны[35]. У транснациональных корпораций с обширными и сложными производственно-сбытовыми цепочками больше вероятности столкнуться с проблемами, касающимися современных форм рабства. В частности, производственно-сбытовые цепочки более низких уровней нередко рискуют иметь дело с товарами или сырьем, поставляемыми из надомных или мелких производств неформального сектора экономики, которые производятся в условиях, связанных с рабством, принудительном трудом или долговой кабалой[36].

39. Доступ жертв к правосудию и средствам правовой защиты в таких условиях зачастую затруднен действием юридических норм, которые ограничивают ответственность транснациональных корпораций за нарушения прав человека, не имеющих прямого отношения к их деловым операциям. С другой стороны, отсутствие законов с экстерриториальной сферой применения зачастую лишает жертв современных форм рабства доступа к правосудию в случаях, когда эксплуатация лиц происходит на территории, отличной от той, на которой зарегистрирована соответствующая корпорация. Нередко у жертв остается единственный вариант – подавать жалобу на территории, где было совершено нарушение, и быть лишенными эффективного средства защиты[37]; те проблемы, с которыми сталкиваются отдельные развивающиеся страны в сфере регулирования деятельности компаний (например, из-за трудностей в управлении, слабых или отсутствующих правовых рамок либо нехватки ресурсов), означают, что уязвимые от эксплуатации лица чаще страдают от нарушений прав человека со стороны

[34] Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *Opening the Door to Equality, Access to Justice for Dalits in Nepal* (Nepal, 2011), можно ознакомиться на веб-сайте www.opendemocracy.net/beyondslavery/gscpd/urmila-bhoola/urmila-bhoola-yes. См. также The Freedom Fund, Putting Justice First: Legal Strategies to Combat Human Trafficking in India, можно ознакомиться на веб-сайте www.trust.org/contentAsset/raw-data/ceedfd4f-0573-4caa-85ce-d5c222570078/file.

[35] См. Urmila Bhoola, «Soft law not enough to prevent slavery and exploitation» (Open Democracy, 13 September 2016). Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.opendemocracy.net/beyondslavery/gscpd/urmila-bhoola/urmila-bhoola-yes.

[36] См. A/HRC/30/35, пункт 20.

[37] Amnesty International, Injustice Incorporated, *Corporate Abuses and the Human Right to Remedy* (London, 2014). Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.amnesty.org/en/documents/POL30/001/2014/en/.

корпораций и имеют меньше шансов на получение доступа к правосудию и средствам правовой защиты.

40. Меры, принимаемые корпорациями для урегулирования жалоб на нарушения прав работников в рамках их производственно-сбытовых цепочек, такие как механизмы рассмотрения жалоб на оперативном уровне, могут сыграть определенную роль в упрощении доступа к правосудию и средствам правовой защиты и в содействии выполнению обязанностей предприятий по проявлению должной осмотрительности благодаря выявлению факторов вредного воздействия на права человека. При этом в связи с некоторыми аспектами упомянутых механизмов встают вопросы, касающиеся их адекватности, к числу которых относятся: неравноправность положения жертв современных форм рабства и компаний, обязательность выполнения решений таких механизмов, несоответствие предоставленных средств правовой защиты причиненному ущербу и отсутствие уголовных мер наказания.

IV. Меры, принимаемые на национальном уровне для обеспечения лицам, подвергающимся современным формам рабства, доступа к правосудию и средствам правовой защиты

41. Примеры мероприятий, проводимых на национальному уровне, которые представлены в настоящем разделе, были получены от государств-членов, НПО и других заинтересованных сторон в их ответах на подготовленный Специальным докладчиком вопросник о доступе к правосудию и средствам правовой защиты. Кроме того, в нем даются ссылки на примеры мероприятий, отмеченных Специальным докладчиком в ее предыдущих тематических докладах и докладах о поездках в страны.

Национальное законодательство, политика и программы[38]

42. В Мавритании статья 2 Закона № 031/2015 гласит, что рабство является преступлением против человечности, не имеющим срока давности. В статье 7 за содержание какого-либо лица в рабстве предусмотрено наказание в виде тюремного заключения на срок от 10 до 20 лет. В соответствии со статьями 22 и 23 правозащитным ассоциациям предоставляется право выступать стороной в судебном разбирательстве. Статья 24 гласит, что жертвы рабства и обычаев, сходных с рабством, получают правовую помощь и освобождаются от несения всех расходов и судебных издержек, связанных с рассмотрением их дела. Указом № 2016.002 были учреждены специальные суды по борьбе с рабством, которые в настоящее время сформированы в городах Нуакшот, Нема и Нуадибу и официально приступили к работе. Наряду с этим было создано государственное учреждение, занимающееся разработкой, предложением и реализацией программ по искоренению нищеты и последствий рабства.

43. В Нигере статья 270.1 Уголовного кодекса (Закон № 61-027 от 15 июля 1961 года) содержит определение рабства. В статье 270.2 за содержание в рабстве предусмотрено наказание в виде тюремного заключения на срок от 10 до 30 лет и уплаты штрафа в размере 1–5 млн франков КФА. Статья 270.5 наделяет правом выступать стороной в судебном разбирательстве любую ассоциацию, которая была официально зарегистрирована как минимум за один год до соответствующих событий и в уставе которой предусмотрена борьба с рабством и сходными с ним видами практики.

44. В Индии положения Закона 1976 года об упразднении системы кабального труда и Правил 1976 года об упразднении кабального труда направлены на

[38] Сообщения от Австралии, Аргентины, Ливана, Мавритании и Саудовской Аравии и organizations Americans for Democracy and Human Rights in Bahrain, ASI and FLEX.

признание долговой кабалы правонарушением и на освобождение всех подневольных работников, списание их долгов, принятие мер по экономической реабилитации и наказание (с применением штрафов и тюремного заключения) тех лиц, которые использовали труд подневольных работников. В них предусмотрено применение к правонарушителям наказания в виде тюремного заключения на срок до трех лет и штрафа в размере до 2 000 рупий. В соответствии с недавно утвержденной Программой центрального сектора по реабилитации подневольных работников от 2016 года была повышена сумма пособия на реабилитацию, выплачиваемого освобожденным подневольным работникам. С принятием Закона 1987 года об управлениях по юридическим услугам в стране были созданы службы юридических услуг, призванные бесплатно оказывать квалифицированную правовую помощь самым обездоленным слоям общества.

45. В Непале согласно Закону № 2058 о запрещении подневольного труда (2002 года) в стране была упразднена практика подневольного труда и установлены меры наказания и штрафы для лиц, пользующихся таким трудом. Закон 2002 года предусматривает создание в ряде районов страны комитетов по реабилитации и сопровождению освобожденных подневольных работников. В Пакистане Законом 1992 года об упразднении системы кабального труда этот труд был отменен на всей территории страны, а для лиц, использующих такой труд, было установлено наказание в виде тюремного заключения на срок от двух до пяти лет и/или штрафа в размере 50 000 рупий. Этот закон дает властям провинций полномочия создавать районные «комитеты бдительности», призванные следить за соблюдением его положений и реабилитацией подневольных работников.

46. В Ливане статья 586-2 Уголовного кодекса криминализирует рабство и предусматривает за него наказание в виде тюремного заключения на срок от 5 до 15 лет и штрафа в размере от 100 до 500 минимальных размеров оплаты труда. Статья 586 (8) Уголовно-процессуального кодекса гласит, что судья уполномочен предоставить иностранной жертве право на проживание в Ливане вплоть до завершения судебного разбирательства, если его/ее пребывание в стране является незаконным. В Саудовской Аравии в статье 47 Основного закона 1992 года о власти предусмотрено, что право на обращение в суд гарантируется в равной степени как гражданам страны, так и постоянно проживающим в ней лицам, и что законом устанавливаются надлежащие процедуры для обеспечения этого права. Закон о труде (введенный в действие Королевским указом № M/51 и измененный Королевским указом № M/46) предусматривает наказание за удержание заработной платы, изъятие паспортов, чрезмерную продолжительность рабочего времени и наем работника без заключения контракта в письменном виде. В Катаре Закон № 21 от 2015 года о порядке въезда, выезда и проживания иммигрантов предусматривает замену системы «кафала» системой контрактного найма.

47. В Аргентине преступление в виде содержания в подневольном состоянии или в других аналогичных условиях предусмотрено в статье 140 Уголовного кодекса; оно наказывается тюремным заключением на срок от 3 до 15 лет. Кроме того, согласно Указу № 1755/08 было учреждено Национальное управление по поощрению и расширению доступа к правосудию, которому поручено проводить и активизировать мероприятия в русле правовых и социальных программ и оказывать гуманитарную помощь. В Бразилии согласно статье 149 Уголовного кодекса за преступление в виде «содержания какого-либо лица в условиях, аналогичных рабству» предусмотрены тюремное заключение на срок от двух до восьми лет и денежный штраф.

48. В Соединенном Королевстве Закон 2015 года о современном рабстве криминализирует (в рамках понятия «современное рабство») содержание в рабстве и подневольном состоянии и принудительный или обязательный труд. За совершение этих преступлений предусмотрены меры наказания в виде тюремного заключения при осуждении по обвинительному заключению или в виде тюремного заключения на срок не более 12 месяцев или штрафа либо совокуп-

ности этих наказаний – при осуждении в порядке суммарного производства. Статья 8 гласит, что уголовные суды уполномочены выносить постановления о возмещении ущерба по делам лиц, осужденных за применение рабства, подневольного состояния или принудительного труда. Статья 47, предусматривающая поправки к Закону 2012 года о юридической помощи, осуждении и наказании правонарушителей, дает жертвам право на получение юридической помощи при подаче ходатайств о выезде из Соединенного Королевства или о дальнейшем проживании на его территории, заявлений на получение компенсации по трудовому законодательству и заявлений о возмещении ущерба.

49. В Нидерландах Закон 2011 года об укреплении положения жертв преступлений разрешает лицам, пострадавшим от насильственных преступлений и сексуальных правонарушений, в том числе жертвам торговли людьми для целей принудительного труда, испрашивать у государства авансовую выплату, если правонарушителю был вынесен обвинительный приговор с распоряжением возместить потерпевшему ущерб в ходе уголовного судопроизводства и если осужденный не выплатит соответствующую компенсацию в течение восьми месяцев после вступления приговора в законную силу.

50. В Австралии согласно Закону 1995 года об Уголовном кодексе рабство, подневольное состояние и принудительный труд квалифицируются в качестве уголовных преступлений. За содержание в рабстве предусмотрено тюремное заключение на срок до 25 лет (статья 270). Омбудсмену по вопросам справедливых трудовых отношений поручено поддерживать функциональность механизмов, обеспечивающих жертвам торговли людьми возможность предъявления гражданского иска, включая взыскание долгов по заработной плате и причитающихся выплат.

Меры, принимаемые внутри производственно-сбытовых цепочек

51. Во Франции Закон № 2017-399 от 2017 года об обязанности по проявлению заботы головными компаниями и компаниями-заказчиками предусматривает обязанность головных и субподрядных компаний проявлять бдительность. Согласно этому закону крупные французские компании обязаны публиковать ежегодные планы по проявлению общественной бдительности в связи с их собственной деятельностью, а также с деятельностью подконтрольных им компаний, поставщиков и субподрядчиков, которые связаны с ними коммерческими отношениями. Нарушение обязанности проявлять заботу может привести к наступлению материальной ответственности компании.

52. В Соединенных Штатах Америки Закон 2015 года о либерализации и осуществлении торговли запрещает импорт товаров, произведенных с использованием принудительного труда (статья 910). Закон штата Калифорния о прозрачности поставок от 2010 года требует от компаний, зарегистрированных в Калифорнии или осуществляющих свою деятельность в этом штате, годовая выручка которых по всему миру превышает 100 млн долл., раскрывать информацию о предпринимаемых ими усилиях по искоренению рабства и торговли людьми в своих производственно-сбытовых цепочках. В Законе 2008 года о перераспределении полномочий в отношении жертв торговли людьми предусмотрено новое правонарушение в виде преднамеренного использования принудительного труда, за которое назначается наказание в виде штрафа, тюремного заключения на срок до 20 лет или же оба эти наказания (статья 1589). С другой стороны, этот закон устанавливает экстерриториальную юрисдикцию в отношении торговли людьми, принудительного труда, рабства и подневольного состояния (статья 223).

53. В Соединенном Королевстве Закон 2015 года о современном рабстве содержит положение о прозрачности производственно-сбытовых цепочек, согласно которому все предприятия Соединенного Королевства с общим оборотом свыше 36 млн фунтов стерлингов, ведущие деятельность на территории этой страны, обязаны публиковать ежегодный отчет о борьбе с современным рабством, в котором излагаются принятые меры по выявлению, ликвидации и пре-

дупреждению случаев современного рабства в их производственно-сбытовых цепочках.

V. Элементы всеобъемлющего правозащитного подхода к обеспечению лицам, подвергающимся современным формам рабства, доступа к правосудию и средствам правовой защиты

54. Залогом обеспечения жертвам современных форм рабства эффективного доступа к правосудию и средствам правовой защиты является реальное соблюдение принципа верховенства права. Сильное правовое государство опирается на эффективное, равное и недискриминационное предоставление всем лицам, находящимся под его юрисдикцией, государственных услуг, таких как уголовное, гражданское и административное правосудие, правовая помощь, сопровождение и законотворчество. Государствам следует принимать все необходимые меры по предоставлению услуг, обеспечивающих верховенство права на основе справедливости, эффективности, недискриминации и подотчетности, при том понимании, что такие услуги имеются в наличии и являются доступными для всего населения.

55. Принятие закона об уголовной ответственности за применение рабства, институтов и обычаев, сходных с рабством, и принудительного труда в целях осуществления прав жертв, предусмотренных международным правом, является важнейшим первым шагом к обеспечению права жертв на доступ к правосудию. Такие законы должны осуществляться в полном объеме наряду с другими соответствующими законодательными актами, такими как законы о минимальной заработной плате и недискриминации со стороны инспекторов труда, органов полиции, судов и других субъектов судебной системы с достаточным потенциалом для обеспечения эффективного и действенного правоприменения. Сотрудники правоохранительных органов должны проходить подготовку по тематике современных форм рабства, чтобы обеспечивать отправление правосудия и не допускать ненадлежащего собирания доказательств, вынесения мягких приговоров или судебного преследования правонарушителей на основании законов, не имеющих отношения к запрещению современных форм рабства. В ситуациях, когда законодательство о криминализации современных форм рабства не осуществляется из-за проявляемой в обществе дискриминации в отношении групп меньшинств, крайне важно, чтобы государства признавали наличие дискриминации и ее связь с применением упомянутых видов практики и принимали надлежащие меры по обеспечению доступа жертв к правосудию и средствам правовой защиты. Это предполагает обязанность по привлечению внимания сотрудников правоохранительных органов к положению и правам групп меньшинств и по обеспечению представительства меньшинств на всех уровнях правительства и органов полиции, а также в судебной системе.

56. Государства обязаны принимать меры к тому, чтобы сотрудники государственных учреждений, уполномоченных выявлять жертв, обладали информацией и надлежащей подготовкой по проблеме современных форм рабства, и чтобы на мероприятия по обеспечению защиты прав жертв выделялись необходимые ресурсы. Государствам следует разработать и распространить оперативные указания по различным видам практики с индикаторами, помогающими сотрудникам определять, содержит ли та или иная конкретная ситуация признаки преступления, связанного с рабством. Эти индикаторы призваны: a) содействовать в выявлении должностными лицами возможных ситуаций эксплуатации; b) учитывать особенности конкретных стран с ориентацией на регионы и секторы экономики, в которых существуют такие виды практики; c) опираться на национальное законодательство; и d) давать должностным лицам возможность отличать современные формы рабства от других, менее тяжких форм эксплуатации. Сотрудники правоохранительных органов, пограничной и иммиграционной служб, органов прокуратуры и судов, трудовых инспекций, дипломатиче-

ских и консульских учреждений, органов по социальному обеспечению и защите детей должны периодически проходить курс подготовки по вопросам выявления жертв.

57. После процедуры выявления жертвам современных форм рабства нужно немедленно оказывать адекватную помощь, которая не должна ставиться в зависимость от их сотрудничества с властями; эта помощь должна включать в себя размещение, медицинское обслуживание и психологическую и материальную помощь. Кроме того, жертвам следует также предоставлять долгосрочную помощь, чтобы они могли пройти реабилитацию и вернуться к нормальной жизни, включая меры по содействию их социальной реинтеграции и получению доступа к стабильным источникам жизнеобеспечения. Необходимо проводить мониторинг стратегий и программ по оказанию кратко- и долгосрочной помощи, чтобы обеспечивать их эффективность, и препятствовать возвращению жертв к ситуациям, связанным с эксплуатацией. Поддержка жертв должна включать в себя предоставление информации и содействия, чтобы открыть им доступ к своим законным правам на понимаемом ими языке и в доходчивой для них форме. Правовая помощь должна безвозмездно оказываться при первой же возможности усилиями юристов, подготовленных к работе с жертвами современных форм рабства.

58. Лица, подвергаемые современным формам рабства, должны иметь доступ к компетентному и независимому органу, чтобы воспользоваться надлежащей защитой и помощью и получить адекватное возмещение ущерба. Наряду с этим государства обязаны принимать меры к тому, чтобы компетентные и независимые органы эффективно реагировали на ситуации, связанные с современными формами рабства, чтобы дела правонарушителей расследовались, чтобы они передавались в руки правосудия, получали обвинительные приговоры и отбывали наказания, соответствующие тяжести совершенных ими преступлений. Имеющиеся в распоряжении потерпевших лиц процедуры получения средств правовой защиты и возмещения не должны быть затратными, сложными или ограничительными; они должны обеспечивать жертвам современных форм рабства возмещение за ущерб, причиненный им в результате применения подобных видов практики.

VI. Выводы и рекомендации

A. Выводы

59. **Государства несут обязанность по соблюдению, поощрению и осуществлению права на доступ к правосудию посредством предоставления лицам, находящимся под их юрисдикцией, системы эффективных средств правовой защиты. Поэтому предполагается, что государства обязаны создавать или при необходимости усиливать судебные и административные механизмы, чтобы дать жертвам возможность получать возмещение благодаря правовым процедурам, которые носят оперативный, справедливый, малозатратный и доступный характер. Потерпевшим следует обеспечивать своевременное, полное и эффективное возмещение, которое должно предоставляться в условиях соблюдения принципов целесообразности и пропорциональности и включать в себя реституцию, компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения. На государствах лежит юридическая обязанность предотвращать применение современных форм рабства, проводить расследования с особой оперативностью, выявлять и преследовать виновных лиц и назначать им соответствующее наказание.**

60. **Доступ к правосудию имеет ключевое значение для искоренения современных форм рабства и защиты прав человека жертв. Тем не менее в системах правосудия жертвы нередко сталкиваются с целым рядом проблем и препятствий социального, правового, институционального, процес-**

суального или практического характера, которые влияют на их возможности по получению доступа к правосудию и ограничивают доступные им средства правовой защиты. В некоторых странах, где существуют современные формы рабства, уровень применения законодательства о запрещении таких видов практики и наказании за них остается низким из-за слабости правового государства, коррупции, дискриминации, социального отчуждения и недостаточной подготовки сотрудников правоохранительных органов в области проведения расследования и судебного преследования правонарушителей. В основу всеобъемлющего, ориентированного на интересы жертв правозащитного подхода, обеспечивающего предоставление лицам, которые подвергаются современным формам рабства, доступа к правосудию и средствам правовой защиты, должен быть заложен принцип соблюдения государствами их международно-правовых обязательств, а также принцип полного восстановления прав потерпевших. Ниже приводятся рекомендации, касающиеся внедрения такого подхода.

B. Рекомендации государствам – членам Организации Объединенных Наций

61. **Применительно к препятствиям социального и культурного характера Специальный докладчик рекомендует государствам:**

a) принимать все необходимые меры для устранения глубинных причин и проявлений дискриминации в отношении групп меньшинств, которые уязвимы от современных форм рабства, включая женщин, детей, коренные народы, лиц «низкой» касты и трудящихся-мигрантов;

b) обеспечивать предоставление членам групп меньшинств возможностей для достойного трудоустройства и полной и продуктивной занятости, адекватных социальных услуг и бесплатного и обязательного начального образования;

c) осуществлять эффективные государственные программы и стратегии в области оказания социально-экономической поддержки жертвам, освободившимся от рабства;

d) признать наличие дискриминации и ее прямую связь с существованием современных форм рабства и принять соответствующие меры по обеспечению представителям групп меньшинств равного доступа к правосудию;

e) ввести в действие национальное антидискриминационное законодательство и принять необходимые меры по опережающему искоренению институциональной дискриминации и общественных предрассудков в отношении групп меньшинств; кроме того, проводить в государственных учреждениях правозащитную подготовку по теме предупреждения и ликвидации дискриминации;

f) обеспечить представительство групп меньшинств в правоохранительных органах;

g) обеспечивать осведомленность сотрудников правоохранительных органов об их ответственности за проведение разъяснительной работы среди лиц, подвергаемых современным формам рабства, учитывая, что жертвы могут быть не в состоянии просить о помощи, испытывать недоверие к властям или опасаться последствий подачи жалобы;

h) проводить публичные информационно-пропагандистские кампании для противодействия наблюдаемым в обществе проявлениям стигматизации и предрассудкам в отношении групп населения, которые уязвимы от современных форм рабства, и обращать внимание населения на права таких лиц.

62. **Применительно к практическим препятствиям Специальный докладчик рекомендует государствам:**

a) выделять достаточные ресурсы на обеспечение всестороннего осуществления законов на национальном уровне, в том числе в изолированных районах, и принимать меры по распространению действия системы правосудия на отдаленные и сельские районы, где существуют современные формы рабства;

b) принимать меры к тому, чтобы правовые, административные и процессуальные сборы, связанные с доступом к правосудию, не взимались с жертв современных форм рабства, которые не в состоянии оплатить их; кроме того, оказывать жертвам материальную помощь, позволяющую покрыть издержки, связанные с судебным разбирательством, такие как расходы на транспорт, проживание и другие расходы в связи с доступом к правосудию.

63. **Применительно к законодательным и политическим препятствиям Специальный докладчик рекомендует государствам:**

a) ратифицировать все конвенции, составляющие международно-правовую основу для запрещения современных форм рабства и обеспечивающие подвергаемым подобной практике лицам равный доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, в том числе Протокол 2014 года к Конвенции МОТ 1930 года о принудительном труде (№ 29). Государствам следует привести свое внутреннее законодательство в соответствие с упомянутыми международными стандартами, чтобы обеспечивать адекватную защиту жертв современных форм рабства;

b) принять меры по квалификации современных форм рабства в национальном законодательстве в качестве отдельных уголовных преступлений с введением мер наказания, соответствующих тяжести этих преступлений; все современные формы рабства должны быть криминализированы как самостоятельные преступления и должны рассматриваться отдельно от смежных явлений, таких как торговля людьми;

c) принять меры к тому, чтобы принятое законодательство о криминализации современных форм рабства было достаточно ясным и подробным и позволяло сотрудникам правоохранительных органов выявлять ситуации, в которых лица подвергаются такой практике, и обеспечивать применение закона;

d) кроме того, законодательство должно давать жертвам возможность ходатайствовать о гражданских средствах защиты, если возмещение им ущерба не обеспечивается в рамках уголовного процесса;

e) пересмотреть или упразднить законодательство и политику, которые прямо или косвенно ограничивают доступ к правосудию для лиц, подвергаемых современным формам рабства, и обеспечивать жертвам надлежащий доступ к правосудию вне зависимости от их иммиграционного статуса;

f) обеспечить надлежащее правовое регулирование всех рабочих профессий и их включение в юридические определения видов занятий, чтобы создать условия для адекватной правовой защиты жертв современных форм рабства.

64. **Применительно к институциональным и процессуальным препятствиям Специальный докладчик рекомендует государствам:**

a) принимать меры к тому, чтобы сотрудники всех органов власти, связанных с осуществлением прав жертв современных форм рабства, были надлежащим образом подготовлены к выявлению жертв, в том числе сотрудники пограничной службы, полиции, прокуратуры, трудовых инспекций и судебных органов;

b) предоставить инспекторам по труду полномочия и инструменты, которые им необходимы для заблаговременного выявления жертв современных форм рабства, и устранить препятствия для эффективного проведения трудовых инспекций, например такие, как обязанность инспекторов по труду заниматься вопросами осуществления иммиграционного законодательства;

c) рассмотреть вопрос о системном сборе данных как средстве, способствующем выявлению жертв современных форм рабства, чтобы повысить эффективность мер по их выявлению;

d) обеспечивать адекватность структур и институтов для борьбы с нарушениями и наличие эффективных, справедливых и защитных механизмов и процедур рассмотрения жалоб; выделять финансовые и людские ресурсы для обеспечения эффективного функционирования судебной системы;

e) проводить профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов в области законодательства о запрещении современных форм рабства, чтобы они могли квалифицированно и эффективно реагировать на переданные им на рассмотрение случаи; принять меры по включению в программы профессиональной подготовки кадров целевых показателей результативности;

f) проводить подготовку сотрудников полиции, прокуратуры и судебных органов по вопросам взаимодействия с жертвами современных форм рабства, особенно в части методов формирования безопасной, благоприятной и приемлемой для детей и женщин среды, в которой жертвы могут получить доступ к правосудию;

g) принимать надлежащие исправительные меры, с тем чтобы к должностным лицам, которые не обеспечили надлежащее применение закона или препятствовали его применению, применялись дисциплинарные взыскания;

h) принимать все необходимые меры по ликвидации любых форм коррупции в системе правосудия, которые могут препятствовать реализации права на доступ к правосудию и средствам правовой защиты;

i) принимать необходимые меры по обеспечению защиты жертв, членов их семей и свидетелей, включая защиту от запугивания и мести за осуществление ими своих прав, предусмотренных законом о криминализации современных форм рабства, или за сотрудничество с правоохранительными органами;

j) обеспечивать меры по защите жертв современных форм рабства вне зависимости от наличия у жертвы стремления сотрудничать в ходе рассмотрения уголовного дела и других процессуальных действий;

k) принимать меры к тому, чтобы лица, подвергаемые современным формам рабства, информировались на понимаемом ими языке об их правах, соответствующих законах и регламентах, имеющихся механизмах подачи жалоб и средствах правовой защиты; должностные лица, которые непосредственно контактируют с жертвами современных форм рабства, должны проходить подготовку по методам доведения этой информации до сведения жертв;

l) обеспечивать доступ жертв современных форм рабства к компетентному правовому консультированию и сопровождению, а также выделение необходимых ресурсов для оказания качественной правовой помощи;

m) принимать меры к тому, чтобы все жертвы современных форм рабства – как граждане, так и неграждане – могли пользоваться соответ-

ствующими административными, гражданскими и уголовными средствами правовой защиты вне зависимости от своего юридического статуса;

n) принимать необходимые меры к тому, чтобы неграждане, пострадавшие от современных форм рабства, могли оставаться в стране для дальнейшего использования средств правовой защиты;

o) принимать меры по защите жертв современных форм рабства, включая, в частности, трудящихся-мигрантов, давать им время на размышление и восстановление, чтобы они могли принять осмысленное решение относительно защитных мер и участия в судебном разбирательстве;

p) принимать меры к тому, чтобы жертвы современных форм рабства не подвергались задержанию, судебному преследованию или наказанию за преступления, которые они совершили, подвергаясь таким видам практики; составить руководство для сотрудников полиции, прокуратуры и судов по вопросам применения «положения о неприменении наказания»;

q) обеспечивать регулярное опубликование данных о количестве успешных судебных процессов и вынесенных обвинительных приговоров;

r) обеспечить доступность компенсационного фонда для жертв современных форм рабства, чтобы они могли успешно добиваться компенсации от правонарушителей при отсутствии уголовного преследования.

65. **Применительно к препятствиям внутри глобальных производственно-сбытовых цепочек Специальный докладчик рекомендует государствам:**

a) принять все необходимые меры по обеспечению полного и эффективного осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, включая третий компонент о средствах правовой защиты;

b) рассмотреть вопрос о разработке международного юридически обязывающего документа для регулирования в рамках международного права прав человека деятельности транснациональных корпораций и других предприятий;

c) обеспечивать надзор над всеми негосударственными механизмами подачи жалоб, принимая меры к тому, чтобы они соблюдали стандарты надлежащего судебного разбирательства и поддерживали право жертв на доступ к правосудию и средствам правовой защиты, закрепленное в международном праве.

C. Рекомендации другим заинтересованным сторонам

66. **Учреждениям Организации Объединенных Наций следует оказывать государствам-членам, организациям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам содействие в обеспечении права на доступ к правосудию, в том числе через разработку страновыми группами соответствующих программ и через техническую помощь странам в подготовке надежного законодательства и политики.**

67. **Представителям деловых кругов следует принимать все необходимые меры для обеспечения всестороннего соблюдения Руководящих принципов, включая третий компонент о средствах правовой защиты.**

68. **Представителям деловых кругов следует воздерживаться от использования частных механизмов для подачи жалоб, допускающих нарушения права жертв современных форм рабства на доступ к правосудию и средствам правовой защиты.**