



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 September 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать шестая сессия

11–29 сентября 2017 года

Пункт 6 повестки дня

Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Бразилия

Добавление

**Мнения по выводам и/или рекомендациям, добровольные
обязательства и ответы, представленные государством –
объектом обзора**

* Настоящий документ до его направления в службы письменного перевода
Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.17-15417 (R) 171017 181017



* 1 7 1 5 4 1 7 *



Федеративная Республика Бразилия с удовлетворением сообщает Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о своей поддержке рекомендаций, вынесенных стране в ходе третьего цикла универсального периодического обзора (УПО), за исключением рекомендаций 136.20; 136.99; 136.110 и 136.142, которые правительство Бразилии принимает к сведению. Ниже приводятся замечания правительства Бразилии в отношении некоторых из рекомендаций, которые она поддерживает.

136.9 Недавно вступивший в силу Закон об иммиграции, заменивший Закон об иностранцах 1980 года, вывел Бразилию в первые ряды защитников прав мигрантов. Новый закон основывается на гарантии социальной, трудовой и производственной интеграции мигрантов, социальном диалоге и отвержении и предотвращении ксенофобии в соответствии с принципами Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Относительно Конвенции № 189 МОТ см. пункт 136.16.

136.15 В настоящее время в Национальном конгрессе обсуждается проект законодательного акта 298/2015, касающегося включения Договора о торговле оружием в национальное законодательство.

136.16 Проект законодательного акта № 627/2017, который в настоящее время обсуждается в Конгрессе, предусматривает включение в национальное законодательство Конвенции № 189 МОТ. Бразилия уже включила в свою правовую систему законы, которые приведены в соответствие с Конвенцией. Конституционная поправка № 72/2013 предусматривает для лиц, работающих в качестве домашней прислуги, те же права, что и для других трудящихся. Кроме того, с целью урегулировать применение конституционной поправки № 72/2013 был принят дополнительный закон № 150/2015.

136.17 Для обеспечения эффективной ратификации Конвенции № 87 МОТ необходимо внести изменения в законы и постановления о профсоюзах, а также в Федеральную конституцию. В настоящее время в Национальном конгрессе обсуждаются два проекта: законодательный акт № 16/1984 об утверждении текста Конвенции № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы; и предлагаемая конституционная поправка (ПКП) № 369/2005, которая устраняет конституционные препятствия для ратификации. Относительно прав трудящихся-мигрантов см. пункт 136.9.

136.32 Бразильская национальная учебная программа – теоретическая и методологическая основа образования в области общественной безопасности – включает в себя четыре ключевых направления, в числе которых «Этика, гражданство, права человека и общественная безопасность» и «Этническое социально-культурное разнообразие, конфликты и общественная безопасность». Что касается убийств при оказании сопротивления, то по-прежнему предпринимаются усилия с целью их недопущения, однако предпочтительнее не устанавливать процентный показатель снижения их числа.

136.36 Закон 12.288/2010, также известный как Закон о поощрении расового равенства, определяет меры по обеспечению лицам африканского происхождения гарантий реального равенства возможностей, индивидуальных, коллективных и общественных прав этнических меньшинств, а также меры по борьбе с дискриминацией и другими формами этнической нетерпимости. Эти меры по обеспечению равных возможностей учитывают гендерный аспект.

136.39 В настоящее время в Национальном конгрессе обсуждается законопроект № 6424/2013, обязывающий медицинские службы уведомлять о случаях насилия в отношении лиц из числа ЛГБТ.

136.40 Законопроекты № 7582/2014 и 310/2014, которые в настоящее время обсуждаются в Национальном конгрессе, предусматривают наказание за преступления, связанные с дискриминацией или предубеждением по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

136.67 См. пункты 136.39 и 136.40. Рекомендация о включении дисциплин по правам человека в школьные учебные программы рассматривается в рамках двух стратегий правительства Бразилии: Университетский пакт о правах человека и проект «Школа, которая защищает».

136.74 Федеральное правительство направляет средства в федеральные субъекты на содержание пенитенциарной системы. В соответствии с законом, который предусматривает создание Национальной системы по предупреждению и пресечению пыток (Закон № 12847/2013), федеральное правительство должно поощрять, направлять и поддерживать создание региональных комитетов и механизмов, при этом ответственность за их эффективное создание лежит отдельно на каждом субъекте Федерации. Для упрощения диалога субъекты Федерации могут присоединиться к Национальной системе.

136.75

a) Бразилия признает настоятельную необходимость совершенствования пенитенциарной системы. В январе 2017 года была создана Комиссия по реформированию национальной пенитенциарной системы в составе 34 членов, являющихся представителями исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, а также гражданского общества. Комитет проводит оценку национальной пенитенциарной системы, следит за осуществлением национального плана обеспечения общественной безопасности в том, что касается модернизации и рационализации системы, и готовит предложения по проведению реформы.

b) В Бразилии функционируют четыре федеральных тюрьмы, одна тюрьма в настоящее время строится, а также планируется строительство еще пяти тюрем. Сведения о переполненности тюрем федеральной пенитенциарной системы, которая работает уже 11-й год, отсутствуют. В законодательном порядке было установлено (Закон № 11671/2008), что число заключенных в федеральных тюрьмах должно поддерживаться на уровне, ниже вместимости тюрем.

c) Что касается общегосударственных систем, то федеральное правительство содействует совершенствованию стратегий в партнерстве с местными органами власти. В период с 2007 по 2016 год было создано 16 534 мест. Федеральное правительство в настоящее время ведет строительство и расширение 105 объектов, что приведет к созданию новых 43 444 мест.

d) Федеральное правительство открыто предоставляет справочные архитектурные проекты, инженерно-технические проекты и бюджетные сметы для строительства мужских и женских пенитенциарных учреждений с учетом всех биоклиматических особенностей страны и в соответствии с требованиями по обеспечению более гуманных условий содержания в тюрьмах. В настоящее время на стадии подготовки находится проект строительства пенитенциарных учреждений полупоткрытого режима.

136.78 Бразильское государство приняло комплекс мер по сокращению числа заключенных в тюрьмах. Можно выделить следующие меры: увеличение числа мест в учреждениях полупоткрытого режима; проведение слушаний по вопросу о целесообразности заключения под стражу; электронное наблюдение; применение альтернативных мер и наказаний; осуществление Национального плана обеспечения общественной безопасности.

136.85 В соответствии с Указом № 6085/2007 в бразильскую правовую систему был включен Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В этом году в ходе двадцать шестой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Бразилия присоединится к Группе друзей Правил Нельсона Манделы.

136.87 См. пункт 136.74.

136.90 В настоящее время на стадии разработки находится Национальная политика в области поощрения многообразия в системе уголовного правосудия. В партнерстве с Организацией Объединенных Наций федеральное правительство поручило эту работу специальным техническим консультативным службам. Первым результатом их деятельности стал документ под названием «Постулаты и принципы Национальной политики в области поощрения многообразия в системе уголовного правосудия», с которым можно ознакомиться на веб-сайте Министерства юстиции.

136.94 Государственные стратегии правительства Бразилии направлены на защиту интересов наиболее уязвимых групп населения. Что касается женщин-заключенных, то в апреле 2017 года вступил в силу Закон № 13434/2017, согласно которому в статью 292 Уголовно-процессуального кодекса Бразилии был включен отдельный пункт, запрещающий применение в отношении женщин наручников в период до, во время и после родов.

136.101 После первоначального создания программы слушаний по вопросу о целесообразности заключения под стражу в Федеральном округе 14 октября 2015 года она начала действовать во всех 27 субъектах Федерации.

136.104 Помимо Бюро Народного защитника Федерации на федеральном уровне, во всех 27 субъектах Федерации действуют службы народного защитника на уровне штатов.

136.105 Законопроект № 554/2011 был принят Федеральным сенатом в 2016 году и в настоящее время находится на обсуждении в Палате депутатов как законопроект № 6620/2016. По линии Национального пенитенциарного фонда (FUNPEN) федеральное правительство финансирует создание комплексных центров для альтернативных наказаний, а также центров электронного мониторинга. За последние шесть лет федеральное правительство уже установило партнерские отношения с 19 штатами в целях создания комплексных центров с общим объемом инвестиций в 36 млн браз. риалов. Важно также отметить издание 28 апреля 2016 года постановления № 495 Министерства юстиции, определяющего национальную политику в отношении альтернативных видов наказания в целях разработки мер, проектов и стратегий по борьбе с массовым лишением свободы и расширения применения альтернативных видов наказания в качестве метода перевоспитания вместо заключения под стражу.

136.114 На всей территории страны осуществляется Программа защиты правозащитников. Как правило, бразильские законы и постановления наделяют федеративные штаты полномочиями расследовать преступления и преследовать их в судебном порядке. В исключительных случаях Генеральный прокурор может потребовать от местных судов передать эти полномочия в федеральные суды.

136.115, 136.116, 136.118 и 136.121 См. 136.114.

136.124 Бразильское правительство продолжает свои усилия по искоренению всех современных форм рабства. Международное сообщество признает позитивные результаты деятельности Специальной мобильной инспекционной группы (СМИГ) по борьбе с современными формами рабского труда. Благодаря своему опыту Бразилия оказывает техническое содействие другим странам в этой области.

136.127 Протокол 2014 года к Конвенции МОТ о принудительном труде в настоящее время находится на стадии обсуждения в исполнительных органах правительства Бразилии для его дальнейшей передачи в Национальный конгресс. В настоящее время правовая система включает в себя ряд инициатив, призванных искоренить принудительный труд и уже в полной мере совместимых с положениями Протокола. Кроме того, Бразилия является участником основных конвенций по этой проблематике: Конвенций № 29 и № 105 МОТ; Конвенции Организации Объединенных Наций о рабстве 1929 года; Американской конвенции о правах человека и Женевской конвенции о рабстве.

136.130 В дополнение к мерам по борьбе с трудом в условиях, сходных с рабством, бразильское правительство обеспечивает средства реинтеграции и предупреждения, предусмотренные в Национальном плане по искоренению рабского труда, который включает в себя меры по профессиональному обучению, психологической помощи и реинтеграции на рынок труда. Единый реестр социальных программ содержит ряд мер, позволяющих включить спасенных людей в государственные программы, специально ориентированные на удовлетворение их потребностей.

136.148 В настоящее время в Конгрессе обсуждается конституционная поправка № 287/2016 о реформе системы социального обеспечения, призванная устранить неравенство в распределении доходов. Эта реформа будет способствовать сокращению неравенства путем скорейшего сближения режимов налогообложения государственного и частного секторов, установления минимального возраста для получения пособий, сокращения размеров материального поощрения для богатых людей и сохранения размера выплат для самых неимущих слоев населения.

136.155 Конституционная поправка № 95/2016 гарантирует минимальный уровень государственных ассигнований на здравоохранение, фактически увеличив в 2017 году расходы в этой сфере в связи с изменением метода расчета минимальных расходов на мероприятия и услуги в области здравоохранения, которые возросли с 13% до 15% чистых текущих поступлений, т.е. приблизительно на 10 млрд браз. реалов, и составили 114 млрд браз. реалов.

136.156 Единая система здравоохранения (ЕСЗ) обеспечивает всеобщий доступ к системе здравоохранения с полным уходом всех уровней сложности на основе принципа поощрения справедливости, который учитывает этнические, расовые и гендерные аспекты.

136.158 Бразильское государство будет и впредь обеспечивать безопасные аборт для всех женщин в соответствии с действующим в стране законодательством, т.е. в случае беременности в результате изнасилования, отсутствия других возможностей спасти жизнь беременной женщины и в случае, если женщина носит анэнцефалический плод.

136.160 См. 136.158.

136.161 См. 136.158.

136.177 С 2016 года в Бразилии действует Закон № 11340, известный как Закон Марии да Пенья, благодаря которому были созданы механизмы предотвращения бытового и семейного насилия в отношении женщин в соответствии с Федеральной конституцией и международными документами в этой области. В 2015 году были достигнуты новые успехи: женоубийство было определено в законе как отягчающая форма убийства (Закон об убийстве женщин № 13104/2015). В период с 2015 по 2016 год в пяти субъектах Федерации применялись национальные руководящие принципы расследования, судебного преследования и суда с учетом гендерных аспектов насильственной смерти женщин. В трех других штатах в настоящее время идет процесс принятия этих рекомендаций. Кроме того, федеральное правительство поощряет осуществление экономически уязвимыми женщинами деятельности, приносящей доход.

136.181 В комментариях к рекомендации 136.177 следует упомянуть о программе MULHER, VIVER SEM VIOLÊNCIA [ЖЕНЩИНЫ, ЖИВУЩИЕ БЕЗ НАСИЛИЯ], которая предусматривает создание в 27 субъектах Федерации так называемых «домов бразильских женщин» (Casas da Mulher Brasileira). Три таких дома уже функционируют, а еще четыре находятся на завершающей стадии строительства. Федеральное правительство также проводит информационно-просветительские кампании. Существует также прямая линия экстренной связи «Disque 180» для сообщений о случаях насилия в отношении женщин.

136.206 В настоящее время в Национальном конгрессе, главном демократическом органе, уполномоченном вести такого рода деятельность, обсуждаются два предложения о внесении конституционных поправок: ПКП № 15/2015 – в Федеральном сенате и ПКП № 32/2015 – в Палате депутатов.

136.221 Предоставление конституционного права на социальные пособия осуществляется на основе принципов равенства и универсальности. В настоящее время 69,2% из 80,3 млн человек, включенных в Единый реестр социальных программ федерального правительства – главный инструмент разработки и определения целей политики для семей с низким уровнем доходов – составляют лица африканского происхождения.
