



人权理事会
第三十六届会议
2017年9月11日至29日
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组的报告*

巴西

增编

受审议国关于结论和/或建议的意见、自愿承诺和回应

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



除了巴西政府已注意到的建议 136.20、136.99、136.110 和 136.142 以外，巴西联邦共和国高兴地向联合国人权事务高级专员办事处表示支持在第三轮普遍定期审议期间收到的建议。以下是巴西政府对本国所支持的一些建议提出的评论意见：

136.9. 巴西最近批准了《移民法》，用以取代 1980 年《外国人法》，这使本国在移民权利保护方面跻身前列。根据《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》所载原则，《移民法》的宗旨是保证移民融入社会、劳动和生产领域，开展社会对话以及摒弃和防范仇外心理。涉及国际劳工组织《第 189 号公约》的内容，请见 136.16。

136.15. 国民议会正在讨论第 298/2015 号法令草案，该草案提出将《武器贸易条约》纳入国内立法。

136.16. 国会正在讨论第 627/2017 号法令草案，该草案提出将国际劳工组织《第 189 号公约》纳入国内立法。巴西已经在本国法律制度中纳入了与《公约》相符的各项法律。第 72/2013 号《宪法修正案》赋予了家政工人与其他工人相同的权利。已经通过了第 150/2015 号《补充法》，用以规范第 72/2013 号《宪法修正案》。

136.17. 要想让本国对国际劳工组织《第 87 号公约》的批准充分生效，必须修改工会法律法规和《联邦宪法》。目前国民议会正在讨论两份草案，即：第 16/1984 号法令，该法令批准了《第 87 号公约》中关于结社自由和保护工会权利的内容；第 369/2005 号《宪法修正案提案》，该提案消除了公约批准过程中的宪法障碍。涉及移民工人权利的内容请见第 136.9 段。

136.32. 作为公共安全教育的理论和方法框架，巴西国民教育课程是围绕四个核心建立的，其中包括“道德操守、公民身份、人权和公共安全”以及“族裔社会文化多样性、冲突和公共安全”。至于有人因抵抗而被杀的现象，巴西一直在努力避免这种现象，但是最好不要设定削减比例。

136.36. 第 12.288/2010 号法律，又名《促进种族平等法》，规定了行动内容，来保障非洲人后裔切实获得机会平等以及个人、集体和分散的民族权利，消除歧视和其他形式的种族不容忍现象。这些保证平等机会的行动纳入了性别平等视角。

136.39. 国民议会正在讨论第 6,424/2013 号法案，该法案强制要求卫生保健服务机构报告暴力侵害女同性恋者、男同性恋者、双性恋者和变性人的案件。

136.40. 国民议会正在讨论第 7,582/2014 号和第 310/2014 号法案，其中规定对基于性取向或性别认同的歧视或偏见行为予以惩处。

136.67. 见第 136.39 段和第 136.40 段。关于将人权教育纳入学校课程的问题，巴西政府的两名警察提出了制定《全国大学保护人权条约》和开展“学校保护人权”项目的建议。

136.74. 联邦政府为各联邦单位发放经费，用于维护监狱系统。巴西依据法律(第 12,847/2013 号法律)创建了国家预防和打击酷刑系统，这项法律规定由各联邦单位负责有效地建设区域委员会和机制，联邦政府应予以促进、指导和支持。为了让对话更加便利，各联邦单位可以加入国家预防和打击酷刑系统。

136.75.

(a) 巴西承认监狱系统亟待完善。国家监狱系统改革委员会于 2017 年 1 月成立，其 34 名成员包括行政、立法和司法部门以及民间社会的代表。委员会就监狱系统的现代化和合理化水平对国家监狱系统进行评估，监督《国家公共安全计划》的落实，并提出改革方案建议。

(b) 巴西有四所联邦监狱在运作中，一所在建，另有五所待建。联邦监狱系统现已进入第 11 年，没有记录表明该系统中的监狱存在过分拥挤现象。法律(第 11,671/2008 号法律)规定联邦监狱必须在被拘留人数低于监狱最大容量的情况下运作。

(c) 关于国家级系统，联邦政府推行与地方政府合作的改进政策。2007 年至 2016 年间，共空置出 16,534 个位置。联邦政府目前管理着 105 个设施建设和扩建项目，这些项目将增添 43,444 个空位。

(d) 联邦政府免费提供参考性建筑项目、工程项目和预算表格，用于建造适应全国各地区生态气候和符合人性化监禁条件的男女监狱设施。目前正在筹备半开放式监禁设施建设项目。

136.78. 巴西政府采取了一系列行动来减少入狱人数。可着重列出下列行动：增加半开放监禁设施的空位；羁押听证；电子监控；采用替代监禁的方法和惩罚措施；执行《国家公共安全计划》。

136.85. 第 6,085/2007 号法令规定在巴西的法律框架中执行《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。今年，巴西将在联合国预防犯罪和刑事司法委员会第二十六届会议上加入《曼德拉规则》之友小组。

136.87. 见第 136.74 段。

136.90. 巴西正在制定一项促进刑事司法制度多样性的国家政策。为此，联邦政府与联合国合作，聘请了专业的技术咨询服务机构。首项成果是题为《关于刑事司法制度多样性的国家政策宗旨和原则》的文件，可在司法部的网站上找到此文件。

136.94. 巴西政府的公共政策旨在保护最弱势的社群。关于被监禁的妇女，第 13,434/2017 号法律于 2017 年 4 月颁布，在巴西《刑事诉讼法》第 292 条中增添单立款，禁止在妊娠期、分娩期和产后期对妇女使用手铐。

136.101. 自 2015 年 10 月 14 日在联邦区建立以来，羁押听证制度已经开始在 27 个联邦单位运作。

136.104. 联邦层面设有联合公设辩护人办公室，全部 27 个联邦单位也都有州一级的公设辩护人服务机构。

136.105. 第 554/2011 号法案于 2016 年获联邦参议院通过，目前正作为第 6,620/2016 号法案由众议院进行讨论。联邦政府通过全国监狱基金(FUNPEN)资助惩罚替代措施综合中心和电子监控中心的建设。联邦政府已经与 19 个州建立了合作伙伴关系，在过去六年中总共投资 3,600 万雷亚尔用于综合中心的建设。同时必须强调的是，司法部在 2016 年 4 月 28 日公布了第 495 号法令，规定了关于惩罚替代措施的国家政策，用于制定抵制大规模监禁的行动、项目和战略以及推广惩罚替代措施的应用，包括用恢复性方法替代监禁。

136.114. 人权维护者保护方案正在全国范围内运作。作为一项规则，巴西法律和法规赋予联邦各州调查和起诉罪行的管辖权。在特殊情况下，总检察长可要求地方法院将这一管辖权移交联邦法院。

第 136.115、第 136.116、第 136.118 和第 136.121 段。

见第 136.114 段。

136.124. 巴西政府坚持不懈地消除各种当代形式的奴隶制。打击当代奴役劳动特别流动视察小组(GEFM)的运作得到了国际社会的积极认可。凭借这方面经验，巴西已经为其他国家提供了技术合作。

136.127. 巴西政府行政部门正在讨论 2014 年国际劳工组织《强迫劳动公约议定书》，准备进一步提交国会。目前有一些通过法律渠道来消除强迫劳动的举措，它们已经完全符合《议定书》的规定。此外，巴西已经加入了涉及这一事项的主要公约，即：国际劳工组织第 29 号和第 105 号公约；1929 年联合国《禁奴公约》；《美洲人权公约》；以及《日内瓦禁奴公约》。

136.130. 除了采取行动打击在类似奴役条件下的劳动以外，巴西政府还在《消除奴役劳动的国家计划》中提出了重返社会和预防手段，包括专业资格认证、社会心理维护和重返劳动力市场等措施。社会项目统一登记册中载有各种行动，让获救个人参与根据其需求量身定制的公共项目。

136.148. 国会目前正在讨论有关社会保障体系改革的第 287/2016 号宪法修正案，此修正案将抑制收入集中的扭曲现象。这一改革将有助于减少不平等现象，途径包括加快公共部门和私营部门税务制度整合，设定可获得福利的最低年龄，减少较富裕群体的福利和维持最贫穷群体的福利水平。

136.155. 第 95/2016 号《宪法修正案》保证了政府在卫生保健领域的最低支出标准，由于公共卫生行动和服务(ASPS)的最低支出金额计算方法发生变化，实际上这一金额在 2017 年会有所增长，从本期收入净额的 13%提高到 15%，约增加 100 亿雷亚尔，总额达到 1,140 亿雷亚尔。

136.156. 统一医疗体系(SUS)建立在促进公平原则的基础上，保证全民能够获得各种复杂程度的全面护理，同时考虑到民族和种族平等以及性别平等。

136.158. 巴西政府将依据本国现行法律条款，在因强奸而怀孕、没有其他方法挽救孕妇生命和胎儿无脑畸形的情况下，确保为所有妇女提供安全的堕胎服务。

136.160. 见第 136.158 段。

136.161. 见第 136.158 段

136.177. 第 11,340 号法律自 2016 年起在巴西生效，通常称为《玛莉亚达潘荷法》，该法律依据《联邦宪法》和相关国际文书，创建了预防对妇女施行家庭暴力的机制。2015 年，巴西法律将杀害妇女行为界定为恶劣的杀人行为(《杀害妇女法》，第 13,104/2015 号)，这是本国取得的新进步。2015 年至 2016 年间，五个联邦单位执行了关于调查、起诉和裁决妇女遭受暴力致死案件的国家准则，其中纳入了性别平等视角。另有三个州正在通过这一国家准则。此外，联邦政府鼓励经济上处于弱势地位的妇女从事创收活动。

136.181. “妇女生活无暴力”(MULHER, VIVER SEM VIOLÊNCIA)计划的目的是在 27 个联邦单位建立“巴西妇女之家”(Casas da Mulher Brasileira), 提及该计划的内容应被列入对第 136.177 段建议的评论意见。目前有三所妇女之家已投入运作, 另有四所已进入最后施工阶段。联邦政府还开展了提高认识运动。此外, 有一条名为“拨打 180”(Disque 180)的热线, 用于举报暴力侵害妇女案件。

136.206. 目前有两项宪法修正案提案正在国民议会中进行讨论, 那里是讨论提案的绝佳民主平台。这两项提案分别是由联邦参议院讨论的第 15/2015 号宪法修正案提案和由众议院讨论的第 32/2015 号宪法修正案提案。

136.221. 巴西根据公平和普及原则赋予人们获得社会保障福利的宪法权利。如今, 在联邦政府社会项目统一登记册中登记的共有 8,030 万人, 其中 69.2% 是非洲人后裔。社会项目统一登记册是识别和在政策中侧重低收入家庭的主要工具。
