



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 May 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать пятая сессия

6–23 июня 2017 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека

и доклады Управления Верховного комиссара

по правам человека и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Влияние поставок оружия на пользование правами человека

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В своей резолюции 32/12 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить в консультации с государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами доклад о влиянии поставок оружия на пользование правами человека и представить его Совету на его тридцать пятой сессии, с тем чтобы предоставить государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам элементы, необходимые для оценки взаимосвязи между поставками оружия и нормами права прав человека, которые могут сориентировать их на активизацию усилий по эффективной защите прав человека. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.



I. Введение

1. В своей резолюции 32/12 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить доклад о влиянии поставок оружия на пользование правами человека, с тем чтобы предоставить государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам элементы, необходимые для оценки взаимосвязи между поставками оружия и нормами права прав человека, которые могут сориентировать их на активизацию усилий по эффективной защите прав человека¹.
2. При подготовке настоящего доклада УВКПЧ обратилось к государствам-членам, международным и региональным организациям, национальным правозащитным учреждениям и неправительственным организациям с просьбой предоставить ему соответствующие материалы². Помимо информации, полученной от этих субъектов, при подготовке настоящего доклада также использовался широкий спектр открытых источников, включая материалы правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и доклады ученых, специалистов-практиков и организаций гражданского общества.
3. УВКПЧ начинает настоящий доклад с упоминания ряда ключевых аспектов влияния поставок оружия, включая потенциальное или фактическое использование поставляемого оружия, на осуществление прав человека, за которым следует изложение соответствующих международных и региональных норм. Затем УВКПЧ предлагает элементы, которые могут быть использованы государствами и другими заинтересованными сторонами для оценки взаимосвязи между поставками оружия и правами человека, в том числе в контексте оценок риска нарушения прав человека, которые должны проводиться в соответствии со статьей 7 Договора о торговле оружием и региональными договорами о поставках оружия.

II. Влияние поставок оружия на пользование правами человека

4. В резолюции 32/12 термины «оружие» и «поставки» используются без каких-либо уточнений³. В пункте 1 этой резолюции Совет выразил глубокую

¹ См. также резолюции 24/25, 26/16 и 29/10 Совета по правам человека.

² Материалы были получены от таких стран, как Албания, Аргентина, Гватемала, Колумбия, Маврикий, Мадагаскар, Сальвадор, Саудовская Аравия, Швейцария и Швеция. Кроме того, материалы также представили Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, организация «Действия против вооруженного насилия» (ДПВН), организация «Американцы за демократию и права человека в Бахрейне», организация «Международная амнистия», Международная коалиция за прекращение использования детей-солдат, организация «Контакты в области прав человека», Организация по контролю над вооружениями, Исследовательско-информационная группа по вопросам мира и безопасности, исследовательский фонд «Омега», Румынский институт по правам человека, организация «За более безопасный мир», Центр исследований по вопросам стрелкового оружия, организации «Планета людей»/«Киндернотхильфе»/«Хлеб для мира», Международная женская лига за мир и свободу (МЖЛМС) и Хиран Катунинью Азеведу. Все полученные материалы будут размещены на веб-сайте УВКПЧ.

³ К обычным вооружениям относятся: ручные гранаты и устанавливаемые вручную противопехотные и противотранспортные мины; оружие для поддержания правопорядка с боеприпасами летального действия, например ружья и гранатометы для борьбы с беспорядками и соответствующие боеприпасы всех видов, включая гранаты со слезоточивым газом и оружейные патроны, кинетические боеприпасы ударного действия, оружие электрошокового воздействия, электромагнитное оружие

озабоченность тем, что поставки оружия, особенно те, которые носят незаконный или неурегулированный характер, могут серьезно нарушать права человека отдельных лиц.

5. Поставки оружия и потенциальное или фактическое использование поставляемого оружия могут оказывать прямое или косвенное, положительное или отрицательное влияние на осуществление прав человека. В положительном смысле государства могут приобретать и/или разворачивать оружие при выполнении своей обязанности по защите лиц, находящихся под их юрисдикцией, и установлению или восстановлению мира и безопасности⁴. Три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций (мир и безопасность, права человека и развитие) тесно связаны между собой, а наличие мира и безопасности является важным необходимым условием для поощрения и защиты прав человека.

6. Однако поставки оружия и их последующее потенциальное или фактическое применение могут также оказывать негативное влияние на осуществление прав человека. В своей резолюции 32/12 Совет по правам человека признал, что миллионы людей во всем мире страдают от серьезных нарушений и злоупотреблений в области прав человека, которые совершаются в результате безответственного применения оружия или облегчаются в результате такого его применения. В своих материалах, представленных для подготовки настоящего доклада, несколько государств отметили, что торговля оружием и его чрезмерное и неконтролируемое распространение оказывают прямое негативное влияние на осуществление прав человека⁵.

7. Управление по вопросам разоружения Секретариата предупредило, что безответственный подход к поставкам оружия может подрывать безопасность в определенном регионе⁶, что серьезно отражается на правозащитной деятельности⁷. Перенаправление оружия и незаконные и нерегулируемые поставки вооружений могут приводить к широкому и неконтролируемому распространению оружия и повышать риск того, что оружие попадет в руки тех, кто действительно его использует, угрожает его использованием или с большой вероятностью будет его использовать для нарушения или ущемления прав человека либо того, что оно будет направлено на осуществление вышеуказанной деятельности⁸. Поставки оружия в государства, не имеющие достаточного потенциала для надлежащего управления и обеспечения безопасности, также могут приводить к

направленного действия, патроны, начиненные дробью и шрапнелью, водометные пушки и другие специальные машины для подавления массовых беспорядков, а также другие виды обычных средств ведения войны, такие как огнеметы, электромагнитное оружие направленного действия и штыки. Обычным оружием считается оружие, поставки которого запрещены в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия 1968 года, Конвенцией о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 года и Конвенцией о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1992 года. «Поставки», как правило, охватывают, экспорт, импорт, продажу, аренду или заем оружия, находящегося под юрисдикцией и/или контролем одного государства для его передачи под юрисдикцию и/или контроль другого государства.

⁴ См. также материалы, представленные Сальвадором и Швецией.

⁵ См. материалы, представленные Албанией, Аргентиной и Швейцарией.

⁶ См. www.un.org/disarmament/convarms/armstrade.

⁷ См. также материалы, представленные ПРООН, Руководящие принципы в отношении международных поставок оружия в контексте резолюции 46/36Н Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 1991 года, пункт 20, и Wassenaar Arrangement on Export Controls for Conventional Arms and Dual-Use Goods and Technologies, initial elements, para. 1 (1).

⁸ См. Договор о торговле оружием, третий пункт преамбулы и статью 11. См. также резолюцию 2, принятую на тридцать первой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца и посвященную четырехлетнему плану действий по осуществлению норм международного гуманитарного права.

негативным последствиям в связи с повышенным риском перенаправления такого оружия⁹. Кроме того, поставки оружия в государства, которые не регулируют доступ гражданских лиц к стрелковому оружию и легким вооружениям в соответствии с международными нормами, создают опасность того, что такое оружие может быть использовано для совершения или содействия совершению отдельными лицами нарушений и злоупотреблений в области прав человека, таких как сексуальное и гендерное насилие¹⁰.

8. Поставки оружия могут также затруднить социально-экономическое развитие и соблюдение прав человека за счет отвлечения финансовых средств получающего оружие государства от здравоохранения, образования и других социальных секторов¹¹. Эти «издержки утраченных возможностей» были отмечены составителями Устава Организации Объединенных Наций, в статье 26 которого сформулирована цель содействия установлению и поддержанию мира и безопасности с наименьшим отвлечением мировых людских и экономических ресурсов на вооружения.

9. Оружие может использоваться как в условиях конфликта, так и при его отсутствии, для совершения или содействия совершению актов, которые нарушают широкий круг прав человека: от права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность до права на свободу от рабства и от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания¹². Применение или угроза применения оружия могут также подрывать осуществление прав на свободное выражение мнений и свободу ассоциации и мирных собраний¹³.

10. Речь идет не только о проблеме «издержек утраченных возможностей»: экономические, социальные и культурные права могут также существенно подрываться в результате применения оружия¹⁴. В частности, в условиях вооруженного конфликта такое использование может приводить к повреждению, уничтожению и/или закрытию объектов гражданской инфраструктуры, таких как школы, больницы, рабочие места, рынки, жилые районы, здания и объекты, имеющие религиозное и культурное значение, а также к сбою в предоставлении базовых услуг¹⁵. В свою очередь, гражданское население, включая внутренне перемещенных лиц и беженцев, может быть лишено минимально необходимого продовольствия, здравоохранения, образования и жилья, а также минимально необходимых санитарных услуг. Кроме того, вооруженные конфликты и наси-

⁹ См. материалы, представленные ПРООН. См. также, например, Amnesty International, “Iraq: turning a blind eye: the arming of popular mobilization units” (4 January 2017).

¹⁰ См. представленный ПРООН материал, в котором упоминается доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о правах человека и регулировании приобретения, хранения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия (A/HRC/32/21). Нынешний международный стандарт (International Small Arms Control Standard) размещен по адресу www.smallarmsstandards.org/isacs/0330-en.pdf.

¹¹ См. материалы, представленные Аргентиной и ПРООН, Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, первый пункт преамбулы, и Council Common Position 2008/944/CFSP of 8 December 2008 defining common rules governing control of exports of military technology and equipment, criterion eight. См. также доклад Группы правительственных экспертов о взаимосвязи между разоружением и развитием (A/59/119), пункт 18, и Женевскую декларацию о вооруженном насилии и развитии (см. A/63/494, приложение I, пункт 1).

¹² См. материалы, представленные Албанией, Гватемалой, Колумбией, Маврикием, Сальвадором и Швецией.

¹³ См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия».

¹⁴ См. материалы, представленные Аргентиной и организацией «Международная амнистия».

¹⁵ См. материалы, представленные организацией «Международная амнистия» и Организацией по контролю над вооружениями.

лие чрезмерно отражаются на положении беднейших стран и приводят к распространению нищеты, что во многих случаях порождает чрезвычайные гуманитарные ситуации, имеющие серьезные последствия для реализации основных экономических и социальных прав. Поставки оружия могут также усугублять и/или продлевать существующие акты насилия или конфликты с соответствующими последствиями для прав человека¹⁶.

11. Лицам с нарушениями здоровья, которые подверглись насилию с применением оружия, сложнее добиться «практического трудоустройства, благополучия и реинтеграции в общинную и семейную жизнь»¹⁷. Пострадавшие могут также испытывать долгосрочные психологические последствия, включая психосоциальные расстройства, травмирующие воспоминания, депрессию, чувство тревоги и страха, суицидальное или иное саморазрушающее поведение, а также злоупотребление психотропными веществами¹⁸.

12. Как отмечено в резолюции 32/12 Совета по правам человека, определенные группы лиц могут подвергаться особой опасности нарушения их прав в результате поставок оружия¹⁹. Оружие может использоваться при совершении или содействии совершению актов гендерного насилия²⁰, включая сексуальное насилие²¹. Хотя мужчины и мальчики подвергаются гендерному насилию, в том числе сексуальному насилию, основными жертвами такого насилия по-прежнему являются женщины и девочки. Как отметил Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, распространение обычного оружия, особенно стрелкового оружия, в том числе используемого не по назначению легально поставляемого оружия, может прямо или косвенно затрагивать женщин как жертв гендерного насилия в условиях конфликта, как жертв насилия в семье, а также как участников акций протеста или движения сопротивления²². Кроме того, распространение оружия, как правило, негативно влияет на степень равенства женщин и их возможности отстаивать свои интересы в домохозяйстве, мобильность и участие в политической жизни²³. Оно может также отрицательно сказываться на доступе женщин к ресурсам и возможностям ведения предпринимательской деятельности и трудоустройства, а также на их использовании²⁴.

¹⁶ См. материалы, представленные Швейцарией и МЖЛМС.

¹⁷ Centre for Humanitarian Dialogue and Inter-Parliamentary Union, *Missing Pieces: A Guide for Reducing Gun Violence through Parliamentary Action* (2007), p. 63.

¹⁸ Там же. См. также материалы, представленные Аргентиной.

¹⁹ См. также материалы, представленные Албанией, Сальвадором и Швейцарией.

²⁰ Под гендерным насилием понимается любой пагубный акт, направленный против отдельных лиц или групп лиц по признаку их пола и предполагающий сексуальное насилие, насилие в семье и торговлю людьми. См. также материалы, представленные Швейцарией.

²¹ Сексуальное насилие охватывает любой сексуальный акт, попытку совершения сексуального акта, нежелательные сексуальные комментарии или формы ухаживания, акты использования в коммерческих целях или иные акты нарушения половой неприкосновенности жертвы и совершаемые любым лицом в любой ситуации при помощи принуждения, независимо от характера связей этого лица с жертвой. Сексуальное насилие проявляется в различных формах и включает изнасилование, сексуальное надругательство, принуждение к беременности, стерилизации, прерыванию беременности и проституции, торговлю людьми, сексуальное рабство, принудительное обрезание, кастрацию и принуждение к обнажению. См., например, документ «Analytical and conceptual framing of conflict-related sexual violence», подготовленный в 2011 году в рамках инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта».

²² Общая рекомендация № 30 (2013), касающаяся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, пункт 32.

²³ См. материалы, представленные МЖЛМС.

²⁴ Там же. См. также South-Eastern and Eastern Europe Clearinghouse for the Control of Small Arms and Light Weapons, *Gender and SALW in South East Europe: Main Concerns and Policy Response* (2016) и доклад о ходе работы Специального докладчика

13. Уже давно известно о взаимосвязи между глобальной торговлей обычными вооружениями, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, и серьезными правонарушениями, совершаемыми в отношении детей в условиях конфликта²⁵. Взаимосвязь между широким распространением стрелкового оружия и легких вооружений и вербовкой и использованием детей в условиях конфликта также хорошо известна²⁶. В своем последнем докладе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Генеральный секретарь отметил существенное влияние текущих конфликтов на детей, в том числе в связи с их вербовкой и использованием, применением к ним сексуального насилия и их сексуальной эксплуатацией, их убийством и/или нанесением им увечий, а также их перемещением и уничтожением их школ и домов²⁷. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах недавно обратила внимание на то, что девочки по-прежнему чрезмерно испытывают на себе последствия конфликтов, в том числе становятся жертвами изнасилования и других форм сексуального насилия, вербовки и использования со стороны вооруженных сил в связи с их перемещением, а также из-за того, что они чрезмерно подвержены торговле людьми. Девочки также сталкиваются с дополнительными факторами, препятствующими реализации их права на образование, в связи с тем, что их школы могут становиться конкретными объектами нападений, а также из-за того, что они вынуждены оставаться дома по соображениям безопасности и/или для выполнения дополнительных домашних обязанностей²⁸.

III. Оценка влияния поставок оружия на пользование правами человека

14. Сбор данных позволяет оценивать ряд последствий применения некоторых видов оружия и со временем выявлять закономерности и тенденции. Например, по данным Центра исследований по вопросам стрелкового оружия, 75% случаев смерти в результате вооруженного насилия происходят в условиях, не связанных с конфликтами, при этом в этих же условиях 2 млн. человек, по оценкам, получают телесные повреждения в результате применения огнестрельного оружия²⁹. По оценкам, в период с 2010 по 2015 год в результате насильственных действий во всем мире ежегодно умирало в среднем по 535 000 человек³⁰. 17% из них умирали в условиях конфликта³¹. Огнестрельное оружие использовалось в 50% случаев убийства и в 32% случаев наступления смерти в условиях конфликта³². В публикации «Global Burden of Armed Violence 2015: Every Body Counts» указано, что, по оценкам, в период 2007–2012 годов огнестрельное оружие использовалось в 44,1% всех случаев насильственной

по вопросу о предотвращении нарушений прав человека, совершаемых с применением стрелкового оружия и легких вооружений (E/CN.4/Sub.2/2004/37), пункты 46–52.

²⁵ Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/68/267), пункт 92.

²⁶ Там же. См. также Child Soldiers International, *Louder than Words: an Agenda for Action to End State Use of Child Soldiers* (2012) и Christoph Steinmetz, *Small Arms in the Hands of Children: German Arms Exports and Child Soldiers* (Terre des Hommes, Kindernothilfe, Brot für die Welt and WorldVision Deutschland, 2017).

²⁷ Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/70/836-S/2016/360). См. также, например, UNICEF, *Hitting Rock Bottom: How 2016 Became the Worst Year for Syria's Children* (March 2017).

²⁸ См. ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/HRC/34/44), пункты 9–14.

²⁹ Anna Alvazzi del Frate, “A matter of survival: non-lethal firearm violence”, in *Small Arms Survey 2012: Moving Targets* (Cambridge University Press, 2012), pp. 79–105.

³⁰ Small Arms Survey, “Monitoring trends in violent deaths”, Research Note No. 59 (September 2016), p. 2.

³¹ Ibid.

³² Small Arms Survey, “Firearms and violent deaths”, Research Note No. 60 (October 2016) p. 1.

смерти, следовательно, по этой причине ежегодно умирали в среднем по 197 000 человек.

15. Кроме того, по данным исследования, проведенного организацией «Действия против вооруженного насилия» (ДПВН), в период 2011–2015 годов число погибших и раненых в результате применения оружия взрывного действия увеличилось на 45%³³. Самый большой ущерб был нанесен в результате применения самодельных взрывных устройств, за которыми следует оружие воздушного и наземного базирования. Оружие взрывного действия использовалось в 566 случаях, в результате чего были убиты и ранены 188 325 человек³⁴. Гражданские лица составили 77% от общего числа погибших и раненых, при этом 59% этих гражданских лиц были убиты или ранены в результате применения самодельных взрывных устройств³⁵. Остальные 23% убитых и раненых составили вооруженные лица³⁶. ДПВН также собрала информацию о применении оружия взрывного действия в населенных и незаселенных районах в период 2011–2015 годов. В населенных районах 91% убитых и раненых составили гражданские лица. При этом в незаселенных районах их доля среди убитых и раненых составила лишь 33%³⁷. По данным Коалиции за запрещение кассетных боеприпасов Международной кампании за запрещение наземных мин, в 2015 году число потерь в результате применения кассетных боеприпасов составило 417 человек, подавляющее большинство из которых пришлось на нападения с использованием кассетных боеприпасов³⁸. Данные о пострадавших от остатков кассетных боеприпасов, собранные, по меньшей мере, в восьми странах, свидетельствовали о том, что гражданское население составило 97% от общего числа зарегистрированных в 2015 году жертв³⁹.

16. Эти данные способствуют повышению информированности о влиянии поставок оружия на пользование правами человека. Вместе с тем существующие данные обо всех видах вооружений и всех последствиях носят ограниченный характер, что не позволяет получить полное представление о воздействии на права человека. Необходимо обеспечить более полный и систематический сбор информации обо всех видах вооружений и о многочисленных способах влияния их поставок и использования на весь спектр прав человека. Более полные данные помогут, в конечном счете, лучше понять взаимосвязь между поставками оружия и правами человека, что позволит укрепить правозащитную деятельность, в том числе путем предоставления необходимой информации и поддержки для практического осуществления Договора о торговле оружием и соответствующих региональных договоров.

17. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цели 16 в области устойчивого развития, касающейся мира, правосудия и эффективных учреждений, представляет собой важный шаг вперед на пути признания важного значения контроля над вооружениями для устойчивого развития и связанной с ним защиты прав человека. Хотя передача и последующее использование оружия связаны с несколькими задачами, предусмотренными целью 16, самое непосредственное отношение они имеют к задаче 16.1, в соответствии с которой государствам следует значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире, и к задаче 16.4, в соответствии с которой государ-

³³ См. материалы, представленные ДПВН.

³⁴ AOA, *Patterns of Harm: Five Years of AOA Explosive Violence Data (2011–2015)* (2 August 2016). См. также Graduate Institute of International and Development Studies and the United Nations Institute for Disarmament Research, *The International Community and IEDs: Building coordinated processes and responses* (June 2015), в которых упоминаются различные доклады и данные ДПВН.

³⁵ AOA, *Patterns of Harm*.

³⁶ Ibid.

³⁷ См. материалы, представленные ДПВН.

³⁸ *Cluster Munition Monitor 2016* (2016), p. 2.

³⁹ Ibid.

ствам следует значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности⁴⁰. Целевые показатели, которые разрабатываются и согласовываются для задачи 16.4, станут одним из важных способов систематического сбора, анализа и, в конечном счете, оценки в динамике информации о воздействии поставок незаконного оружия на права человека.

18. Понять то, какое воздействие оружие оказывает на права человека, также помогают усилия, предпринимаемые гражданским обществом для разработки методов мониторинга поставок оружия и сбора информации в целях осуществления Договора о торговле оружием. Например, Инструмент отслеживания рисков Механизма мониторинга осуществления Договора о торговле оружием направлен на проведение обследования, обобщение и распространение информации, полученной из широкого круга источников, которые отслеживают нарушения прав человека и риски, связанные с использованием оружия в контексте Договора, а также готовят доклады по этому вопросу⁴¹. Этот инструмент призван помочь информировать и определять направление деятельности органов, выдающих лицензии, в рамках их национальных оценок, а также служить источником информации для организаций гражданского общества и других субъектов при проведении ими обзора хода практического осуществления Договора⁴².

IV. Правовая база

19. В своей резолюции 32/12 Совет по правам человека упомянул принципы и положения, касающиеся международного права прав человека и международного гуманитарного права, а также поощрения ответственных действий государств, которые содержатся в Договоре о торговле оружием, а также в других соответствующих договорах. В настоящем разделе описываются принципы должной осмотрительности и ответственности в связи с оказанием помощи или содействия при совершении международно-противоправного деяния соответственно в рамках международного права прав человека и международного публичного права, а затем кратко рассматриваются международные и региональные режимы передачи оружия и излагаются рекомендации международных правозащитных механизмов.

A. Принципы должной осмотрительности и ответственности в связи с оказанием помощи или содействия

20. В международном праве прав человека предусмотрен принцип должной осмотрительности, в соответствии с которым государство может нести ответственность за то, что оно не приняло разумных мер для предупреждения действий по нарушению и ущемлению прав человека, совершаемых частными лицами или субъектами, включая компании и негосударственные вооруженные группы, а также для проведения расследований, наказания виновных и обеспечения возмещения нанесенного ущерба⁴³.

⁴⁰ См. задачи 16.2 и 16.5–16.7, а также задачи 5.2 и 11.7.

⁴¹ *Control Arms, ATT Monitor Report 2016*, pp. 52 ff.

⁴² *Ibid.*

⁴³ См., например, замечание общего порядка № 31 (2004) Комитета по правам человека о характере общего юридического обязательства, налагаемого на государства – участники Пакта, пункт 8, а также замечание общего порядка № 14 (2000) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на наивысший достижимый уровень здоровья, пункт 51, и замечание общего порядка № 15 (2002) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на воду, пункт 31. См. также *Inter-American Court of Human Rights*,

21. В рамках норм международного публичного права в целом и в соответствии со статьей 16 проекта статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния Комиссии международного права «государство, которое помогает или содействует другому государству в совершении последним международно-противоправного деяния, несет международную ответственность за это, если: а) данное государство делает это, зная об обстоятельствах международно-противоправного деяния; и б) деяние являлось бы международно-противоправным в случае его совершения данным государством»⁴⁴. В соответствии с этим положением государство, которое осуществляет поставки оружия с пониманием того, что это оружие будет служить помощью или содействием в совершении другим государством серьезного нарушения норм международного права прав человека, может быть привлечено к ответственности за несоблюдение принципа должной осмотрительности, предполагающего принятие необходимых превентивных мер.

22. В своем комментарии к проекту статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния Комиссия международного права конкретно рассмотрела вопрос о поставках оружия⁴⁵:

государство может нести ответственность в том случае, если оно помогает другому государству обойти санкции, наложенные Советом Безопасности, или оказывает материальную помощь государству, которое использует эту помощь для нарушения прав человека. В этой связи Генеральная Ассамблея призвала государства-члены в ряде случаев воздерживаться от поставок оружия и предоставления другой военной помощи странам, совершившим серьезные нарушения прав человека. В случае утверждения о том, что помощь со стороны какого-либо государства способствовала совершению нарушений прав человека другим государством, все обстоятельства конкретного случая должны быть тщательно изучены для определения того, знало ли оказывавшее помощь государство о том, что своей помощью оно содействовало совершению международно-противоправного деяния, и делало ли оно это намеренно.

В. Режимы передачи оружия

23. Государства приняли меры для регулирования поставок оружия посредством принятия на международном и региональном уровнях ряда договоров, имеющих обязательную и необязательную силу. В соответствии с этими договорами права человека являются главным фактором, который государства должны учитывать при оценке степени законности потенциальных поставок оружия.

Velasquez-Rodriguez v. Honduras, judgment of 29 July 1998, paras. 172 and 174; European Court of Human Rights, *Akkoç v. Turkey*, judgment of 10 October 2000, paras. 77–78; предварительный доклад Специального докладчика по вопросу о предотвращении нарушений прав человека, совершаемых с применением стрелкового оружия и легких вооружений (E/CN.4/Sub.2/2003/29), пункты 36–43; и European Court of Human Rights, *Tugar v. Italy*, decision on admissibility of 18 October 1995. Кроме того, в своем проекте замечания общего порядка о праве на жизнь Комитет по правам человека предположил, что поставки оружия могут подпадать под действие статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах.

⁴⁴ Международный Суд постановил, что статья 16 получила статус нормы международного обычного права. *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, para. 147.

⁴⁵ Пункт 9 комментария к проекту статьи 16 проекта статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния, *Ежегодник Комиссии Международного права 2001 года*, том II (часть вторая), стр. 78.

1. Договор о торговле оружием

24. Договор о торговле оружием является первым международным юридически обязательным договором, который конкретно регулирует поставки обычных вооружений, их основных частей и компонентов, а также боеприпасов/средств поражения и предусматривает, что права человека служат нормой, ограничивающей такие поставки с конкретной целью уменьшения масштабов человеческих страданий. Важная особенность Договора заключается в том, что он направлен на обеспечение обязательного учета принципа соблюдения и защиты прав человека при принятии любого решения об осуществлении предложенных поставок оружия. В преамбуле к Договору подписавшие его государства отметили «социальные, экономические и гуманитарные последствия незаконной и нерегулируемой торговли обычными вооружениями и ее последствия в плане безопасности» и напомнили о том, что «гражданские лица, в частности женщины и дети, составляют подавляющее большинство среди тех, кто испытывает на себе негативное воздействие вооруженных конфликтов и вооруженного насилия». Кроме того, в преамбуле к Договору четко зафиксирован уже установленный в Уставе Организации Объединенных Наций принцип «наименьшего отвлечения мировых людских и экономических ресурсов для дела вооружения», что свидетельствует о признании того, что увеличение расходов на вооружения приводит к отвлечению ресурсов от здравоохранения, образования и других социальных секторов.

25. Статьи 6, 7 и 8 являются ключевыми положениями Договора о торговле оружием. Значение статей 6 и 7 настолько велико, что подписавшие или ратифицировавшие Договор государства могут заявить о том, что они будут применять их на временной основе до вступления в силу Договора. Пункт 3 статьи 6 в абсолютном смысле запрещает любую передачу обычных вооружений, если на момент принятия решения о выдаче разрешения государство-участник обладает достоверным знанием о том, что эти вооружения будут использованы для совершения актов геноцида, преступлений против человечности, серьезных нарушений Женевских конвенций 1949 года, нападений на гражданские объекты или гражданских лиц, которые пользуются защитой, или других военных преступлений, как они определены в международных соглашениях, участником которых оно является. Кроме того, запрещены поставки оружия в нарушение оружейных эмбарго Совета Безопасности или иных международных обязательств.

26. В случае если предлагаемый экспорт не запрещен статьей 6, государство, выступающее в роли экспортера, должно, тем не менее, оценить «объективным и недискриминационным образом [...] вероятность» того, что вооружения будут способствовать миру или безопасности или нанесут им ущерб и могут быть использованы для совершения или содействия совершению преступления согласно международным конвенциям по вопросу о терроризме и транснациональной организованной преступности либо серьезного нарушения международного права прав человека или международного гуманитарного права (статья 7). В пункте 4 статьи 7 четко указано, что государство, выступающее в роли экспортера, должно учесть риск того, что экспортируемые средства могут быть использованы для совершения или содействия совершению серьезных актов гендерного насилия или серьезных актов насилия в отношении женщин и детей. Таким образом, решения об экспорте вооружений в отношении любого и каждого экспорта обычных вооружений, их составных частей и компонентов или боеприпасов/средств поражения, охватываемых Договором о торговле оружием, должны приниматься с учетом результатов оценки риска нарушения прав человека.

27. В тексте Договора о торговле оружием не уточняется, какие деяния представляют собой «серьезные нарушения международного права прав человека». В этой связи, как показывает практика правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных и региональных органов, при оценке степени серьезности нарушений прав человека

чаще всего используются такие критерии, как, в частности, характер нарушенного права, характер или масштабы нарушения, последствия нарушения и тип жертвы⁴⁶.

28. В соответствии со статьей 8 Договора о торговле оружием государство, выступающее в роли импортера, «принимает меры для обеспечения того, чтобы в соответствии с его национальными законами надлежащая и относящаяся к делу информация предоставлялась государству, выступающему в роли экспортера, по его просьбе, с тем чтобы помочь» этому государству провести свою оценку риска нарушения прав человека. Если после проведения такой оценки и рассмотрения доступных мер смягчения риска государство, выступающее в роли экспортера, определяет наличие значительного риска возникновения любого из вышеуказанных негативных последствий, оно не дает разрешения на осуществление экспортной операции. Кроме того, важно отметить, что в пункте 7 статьи 7 государству, выступающему в роли экспортера, «рекомендуется» провести переоценку разрешения, если оно «получает новую информацию».

2. Региональные договоры о поставках оружия

29. В Общей позиции Совета 2008/944/CFSP, в которой определены общие правила, регулирующие контроль над экспортом военных технологий и оборудования, установлена обязанность государств – членов Европейского союза проводить оценку заявок на получение экспортной лицензии по восьми критериям. Второй критерий требует от государств соблюдения прав человека в стране конечного назначения и предусматривает, что:

после проведения оценки отношения страны-получателя к соответствующим принципам, установленным в международных правозащитных договорах, государства-члены: а) отказывают в выдаче экспортной лицензии, если существует явная опасность того, что военные технологии или оборудование, подлежащие экспорту, могут быть использованы с целью внутренних репрессий; б) проявляют особую осторожность и бдительность при выдаче лицензий на индивидуальной основе и с учетом характера военных технологий или оборудования странам, в которых были выявлены серьезные нарушения прав человека.

30. В пункте 3 статьи 6 Конвенции Экономического сообщества западноафриканских государств о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах 2006 года указано, что «поставки не разрешаются, если оружие предназначено для использования... в целях нарушения норм международного гуманитарного права или нарушения прав и свобод человека и народов либо с целью угнетения».

31. Одна из целей вступившей в силу 8 марта 2017 года Центральноеафриканской конвенции о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта или сборки, является «противодействие вооруженному насилию и облегчение человеческих страданий, вызываемых незаконной торговлей и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений». В пункте 5 статьи 5 предусмотрено, что «компетентный национальный орган отказывает в выдаче лицензии на передачу [таких воору-

⁴⁶ Geneva Academy of International humanitarian Law and Human Rights, “What amounts to ‘a serious violation of international human rights law’? An analysis of practice and expert opinion for the purposes of the 2013 Arms Trade Treaty”, Academy Briefing No. 6 (August 2014) – публикация, в которой авторы рассматривают, в частности, вопрос о трактовке понятия «серьезность» в заключительных замечаниях договорных органов Организации Объединенных Наций (стр. 27–30 оригинала). См. также раздел 3.2.6 документа User's Guide to Council Common Position 2008/944/CFSP defining common rules governing the control of exports of military technology and equipment (2009), который размещен по адресу <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10858-2015-INIT/en/pdf>.

жений, если они] будут или могут быть использованы для нарушения международного права, устанавливающего права человека, или международного гуманитарного права»⁴⁷.

С. Соответствующие руководящие указания правозащитных механизмов

32. В пункте 29 своей общей рекомендации № 30 (2013 года), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что рациональное и эффективное регулирование оружия, а также надлежащий контроль за обращением существующих и нередко нелегальных обычных вооружений, включая стрелковое оружие, являются частью мер по предупреждению конфликтов и всех форм насилия, как это предусмотрено в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Для достижения этой цели Комитет рекомендовал государствам-участникам принять меры к устранению последствий международной передачи оружия, особенно стрелкового и нелегального оружия, для положения женщин посредством ратификации и обеспечения осуществления Договора о торговле оружием⁴⁸.

33. После принятия общей рекомендации № 30 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин постоянно поднимал вопрос о поставках оружия со странами-экспортерами. Он рекомендовал государствам-участникам, в частности: а) следить за последствиями ненадлежащего использования стрелкового оружия и легких вооружений и незаконной торговли ими для женщин, в том числе для тех из них, которые проживают в зонах конфликта, и обеспечить, чтобы корпорации, производящие оружие, контролировали использование своего оружия в связи с насилием в отношении женщин и представляли соответствующую отчетность⁴⁹; b) обеспечивать проведение всесторонних и транспарентных оценок воздействия экспорта оружия на положение в области прав женщин до утверждения лицензий на поставки такого оружия, в особенности в страны, в которых оружие может прямо или косвенно использоваться для нарушения прав женщин и девочек⁵⁰; c) включить гендерные аспекты в свои стратегические диалоги со странами-получателями⁵¹; d) принять меры для того, чтобы гендерная проблематика была в полной мере и должным образом отражена в новом Законе о регулировании экспорта оружия⁵²; и e) проводить тщательную, транспарентную и учитывающую гендерные аспекты оценку рисков в соответствии с Договором о торговле оружием⁵³.

34. Комитет по правам ребенка уделяет особое внимание потенциальному влиянию поставок оружия на права детей. В этой связи он вынес ряд рекомендаций государствам-участникам, которые стоит отметить, а именно: а) продол-

⁴⁷ См. также следующие не имеющие обязательной юридической силы договоры, в соответствии с которыми права человека также служат ключевым фактором, который учитывается при принятии решений в отношении экспорта: Wassenaar Arrangement Best Practice Guidelines for Exports of Small Arms and Light Weapons (2002); the Organization of American States Model Regulations for the Control of Brokers of Firearms, Their Parts and Components and Ammunition (2003), art. 5 (1); Кодекс поведения центральноамериканских государств в области торговли оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и другими связанными с ними материалами (2005 года), статья 1; а также Best Practice Guidelines for the Implementation of the Nairobi Declaration and the Nairobi Protocol on Small Arms and Light Weapons (2005).

⁴⁸ См. также CEDAW/C/ERI/CO/5, пункт 9 c).

⁴⁹ См. CEDAW/C/CHE/CO/4-5, пункт 17.

⁵⁰ См. CEDAW/C/NLD/CO/6, пункт 46 а). См. также CEDAW/C/DEU/CO/7-8, пункт 28.

⁵¹ См. CEDAW/C/FRA/CO/7-8, пункт 23.

⁵² См. CEDAW/C/SWE/CO/8-9, пункт 27 h).

⁵³ См. CEDAW/C/FRA/CO/7-8, пункт 23.

жать и активизировать усилия по регулярному представлению публикации и информации об экспорте оружия и принимать меры для включения информации о потребителях такого экспорта в свои публичные доклады; b) обеспечить максимальную транспарентность в отношении передачи вооружений; c) принять законодательство, запрещающее продажу или контрабанду, экспорт и/или транзит оружия в страны, где дети, как известно, вербуются или используются или могут вербоваться или использоваться в военных действиях; d) рассмотреть вопрос о получении помощи от региональных и международных организаций с целью применения критериев соответствующего регионального кодекса поведения в отношении экспорта оружия и проведения комплексного анализа влияния экспорта оружия на детей; e) продолжить работу по повышению осведомленности об опасностях, связанных с хранением оружия и вооружений; f) принять меры по обеспечению того, чтобы лица, ответственные за осуществление контроля над продажей, экспортом или транзитными перевозками оружия, были ознакомлены с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и руководствовались его положениями в процессе принятия соответствующих решений; а также g) рассмотреть возможность или ускорить процесс ратификации Договора о торговле оружием⁵⁴.

35. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам недавно рекомендовал государству-участнику проводить тщательную оценку рисков перед выдачей лицензий на экспорт оружия и отказывать в выдаче или приостанавливать действие таких лицензий в тех случаях, когда существует риск использования этого оружия для нарушения прав человека, включая экономические, социальные и культурные права⁵⁵.

36. В связи с конфликтом в Сирийской Арабской Республике Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц рекомендовал международному сообществу, гуманитарным организациям и донорам принимать меры по борьбе с дальнейшей милитаризацией конфликта и вызванным этим внутренним перемещением населения путем ограничения поставок оружия⁵⁶. Кроме того, в контексте этого конфликта независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике сделала вывод о том, что

безрассудное поведение сторон в конфликте привело к росту жестокости и зверств, к которым подталкивает все большее распространение оружия. Увеличение поставок оружия создает препятствия для политического урегулирования конфликта, способствует вовлечению в него новых вооруженных участников на национальном и региональном уровнях и имеет разрушительные последствия для гражданского населения⁵⁷.

Комиссия рекомендовала международному сообществу сдерживать эскалацию конфликта посредством ограничения поставок оружия, особенно с учетом яв-

⁵⁴ См. CRC/C/SWE/CO/5, пункт 54, CRC/C/OPAC/NLD/CO/1, пункт 24, CRC/C/OPAC/BRA/CO/1, пункт 34, CRC/C/OPAC/TKM/CO/1, пункт 24, CRC/C/DEU/CO/3-4, пункт 77, CRC/C/OPAC/CHN/CO/1, пункт 34, CRC/C/OPAC/UKR/CO/1, пункт 26, CRC/C/OPAC/MNE/CO/1, пункт 25, CRC/C/OPAC/MDA/CO/1, пункт 15, CRC/C/OPAC/TUN/CO/1, пункт 18, CRC/C/OPAC/GBR/CO/1, пункт 33, и CRC/C/OPAC/USA/CO/1, пункт 34. См. также пункт 21 документа CRC/C/OPAC/BEL/CO/1, в котором Комитет по правам ребенка рекомендовал государству-участнику пересмотреть свой закон о торговле стрелковым оружием, с тем чтобы прекратить торговлю материалами военного назначения со странами, в которых лица, не достигшие 18 лет, принимают непосредственное участие в военных действиях в качестве военнослужащих национальных вооруженных сил или в качестве членов негосударственных вооруженных формирований.

⁵⁵ См. E/C.12/GBR/CO/6, пункт 12 c).

⁵⁶ См. A/67/931, пункт 78 b).

⁵⁷ Доклад независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике (A/HRC/23/58, пункт 157).

ной опасности того, что оружие будет использовано для совершения серьезных нарушений международного права прав человека или международного гуманитарного права⁵⁸.

37. Ряд соответствующих рекомендаций был вынесен государствами в ходе универсального периодического обзора, в частности государствам было рекомендовано обеспечить, чтобы никакое оружие не продавалось в регионы, где вербуются дети-солдаты; пересмотреть законодательство и ввести запрет на продажу и транзит оружия в страны, где дети могут быть завербованы или использованы в военных действиях; ратифицировать и осуществлять Договор о торговле оружием; а также активизировать усилия по ратификации Договора в целях консолидации общих международных норм, регулирующих международную торговлю обычными вооружениями, боеприпасами, узлами и компонентами, а также в целях укрепления международного мира и безопасности, сокращения масштабов человеческих страданий и поощрения сотрудничества и транспарентности⁵⁹. Из этих рекомендаций семь были одобрены, а две были приняты к сведению.

V. Элементы, необходимые для оценки взаимосвязи между поставками оружия и нормами международного права прав человека

38. В настоящем разделе изложены предложения в отношении того, как государства и другие соответствующие заинтересованные стороны могли бы оценивать взаимосвязь между поставками оружия и нормами права прав человека, с тем чтобы помочь им активизировать усилия по эффективной защите прав человека⁶⁰. В частности, эти предложения могли бы послужить основой для оценок рисков нарушения прав человека, которые должны проводиться в рамках региональных договоров о поставках оружия и в соответствии со статьей 7 Договора о торговле оружием. Они могли бы также послужить руководящими указаниями в отношении направления государством-экспортером государству-получателю запросов на предоставление информации в соответствии со статьей 8 Договора. Их включение в национальное законодательство, политику и регламенты может помочь обеспечить последовательное применение правозащитных критериев при принятии всех решений об экспорте оружия, а также повысить уровень подотчетности и транспарентности. Можно также рассмотреть возможность использования этих предложений в рамках будущей разработки набора показателей с целью определения и оценки влияния поставок оружия на осуществление прав человека.

39. Предложения были сгруппированы по трем основным категориям, а именно: обязательство и способность государства-получателя соблюдать и выполнять свои международные обязательства по правам человека, соблюдение им прав человека и его способность контролировать использование переданного оружия в соответствии с международными нормами в области прав человека.

⁵⁸ Там же, пункт 164 d).

⁵⁹ A/HRC/15/6, A/HRC/15/11, A/HRC/18/3, A/HRC/26/3, A/HRC/30/9, A/HRC/30/11, A/HRC/30/16, A/HRC/32/13 и A/HRC/33/15.

⁶⁰ См., в частности, материалы, представленные организацией «Международная амнистия», Международной коалицией за прекращение использования детей-солдат, Организацией по контролю над вооружениями, Исследовательско-информационной группой по вопросам мира и безопасности, исследовательским фондом «Омега», организацией «За более безопасный мир» и МЖЛМС. См. также шестой модуль руководства по осуществлению Договора о торговле оружием, подготовленное Управлением по вопросам разоружения Секретариата; Amnesty International, *How to Apply Human Rights Standards to Arms Transfer Decisions* (2008); и International Committee of the Red Cross, *Arms Transfer Decisions: Applying International Humanitarian Law and International Human Rights Law Criteria – A Practical Guide* (2016).

Хотя любая оценка риска нарушения прав человека должна предусматривать возможность рассмотрения других элементов для того, чтобы оставаться актуальной при изменении положения дел, наиболее важными считаются следующие элементы:

а) обязательство и способность государства-получателя соблюдать и выполнять свои обязательства, предусмотренные нормами права прав человека:

- i) ратификация международных и/или региональных договоров по правам человека;
- ii) наличие национальной нормативно-правовой базы, предусматривающей защиту прав человека в соответствии с международными и/или региональными договорами, участником которых является соответствующее государство;
- iii) наличие законодательных и иных мер по искоренению насилия в отношении женщин, гендерного насилия и насилия в отношении детей;
- iv) наличие компетентных, независимых и беспристрастных судебных органов и независимых органов по надзору за осуществлением прав человека, включая национальное правозащитное учреждение;
- v) обучение вооруженных сил нормам международного гуманитарного права и включение норм международного гуманитарного права в военные пособия, инструкции и доктрину;
- vi) обучение сотрудников полиции и других правоохранительных органов нормам международного права прав человека и включение норм международного права прав человека в пособия, инструкции и регламенты правоохранительных органов;
- vii) сотрудничество с международными и региональными правозащитными механизмами и международными судебными механизмами, включая Международный уголовный суд;

б) соблюдение прав человека в государстве-получателе:

- i) история соблюдения норм международного права прав человека в прошлом и в настоящем, в частности в ходе операций вооруженных сил и/или правоохранительных органов с применением оружия;
- ii) случаи совершения актов гендерного насилия и насилия в отношении женщин в прошлом и в настоящем, в частности если они совершались с применением или при помощи того вида оружия, который планируется поставлять;
- iii) случаи совершения актов насилия в отношении детей и/или вербовки детей в ряды вооруженных сил или негосударственных вооруженных формирований и их использования этими субъектами в прошлом и в настоящем, в частности с применением или при помощи того вида оружия, который планируется поставлять;
- iv) прошлые и нынешние систематически повторяющиеся модели или модель существенной и постоянной дискриминации или существенного и постоянного угнетения отдельных лиц или групп, включая меньшинства;
- v) в случае совершения серьезных нарушений или злоупотреблений в области прав человека за последние годы, характер и виды нарушенных прав человека, масштабы и последствия таких нарушений или злоупотреблений, тип жертв и степень того, насколько такие нарушения или злоупотребления представляют собой уже какую-либо сложившуюся тенденцию или новые тенденции;
- vi) история принятия в прошлом и в настоящем мер по пресечению случаев нарушения и ущемления прав человека, привлечению к ответственности виновных в совершении нарушений, недопущению их повто-

рения и предоставлению эффективных средств правовой защиты жертвам;

с) способность государства-получателя контролировать использование переданного оружия в соответствии с нормами международного права прав человека:

- i) ратификация международных и/или региональных договоров о поставках оружия, включая Договор о торговле оружием;
- ii) наличие эффективной национальной системы, законодательства и процедур по контролю над вооружениями, которые соответствовали бы международным и региональным нормам передачи оружия, таким как ключевые компоненты режима контроля над вооружениями, установленного в статьях 5 и 8–14 Договора о торговле оружием, а также предусматривали бы запрет на поставки оружия, которое может быть использовано для совершения или содействия совершению актов нарушения и попрания норм международного права прав человека, включая акты насилия в отношении женщин, гендерного насилия и насилия в отношении детей;
- iii) степень того, насколько вид и количество оружия, которое предлагается экспортировать, соответствуют заявленной государством-получателем цели его использования.

40. Для того чтобы быть результативной, оценка риска нарушения прав человека должна основываться на систематическом сборе объективной, недискриминационной, проверяемой, достоверной и точной информации. Для достижения полного понимания непосредственных и долгосрочных рисков нарушения прав человека, связанных с предлагаемым экспортом, может потребоваться широкий спектр источников информации. Помимо информации, которая может быть запрошена у государства-получателя в соответствии со статьей 8 Договора о торговле оружием, источниками информации, имеющей отношение к применению правозащитного критерия при принятии решений о поставках оружия, могут служить документы таких субъектов, как:

- a) правозащитные органы Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека, его механизм универсального периодического обзора и мандатарии специальных процедур, договорные органы по правам человека, комиссии по проведению расследований и миссии по установлению фактов Организации Объединенных Наций;
- b) УВКПЧ;
- c) другие соответствующие органы (такие, как Совет Безопасности), программы и фонды (включая ПРООН, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Детский фонд Организации Объединенных Наций), Международный суд и специальные суды и трибуналы Организации Объединенных Наций;
- d) Международный уголовный суд;
- e) региональные правозащитные органы;
- f) секретариат Договора о торговле оружием;
- g) международные и национальные неправительственные организации, научно-исследовательские институты и центры с опытом работы в области международного права прав человека, международного гуманитарного права и торговли оружием;
- h) дипломатические представительства стран;
- i) национальные правозащитные учреждения, источники военной доктрины, пособия и инструкции государства-получателя;
- j) международные и национальные средства массовой информации.

41. Все оценки риска нарушения прав человека должны проводиться на индивидуальной основе, с учетом гендерных аспектов передачи оружия и потенциального или фактического использования поставляемого оружия. Они должны основываться на дальновидном подходе, при котором учитываются прошлый и нынешний опыт государства-получателя в области прав человека, а также предполагаемые риски для осуществления всех прав человека. При проведении перспективной оценки следовало бы также учитывать потенциальные последствия «длительного срока хранения большей части военной техники»⁶¹. Следовательно, необходимо учитывать: а) долговечность оружия, для которого необходимо получить разрешение на экспорт, так как срок службы оружия часто превышает период действия политических режимов и оно может использоваться в долгосрочной перспективе незапланированным и непредвиденным образом; б) циклические модели, которые могут свидетельствовать о возобновлении повышенного риска волнений и нарушения или ущемления прав человека, даже в случае недавней стабилизации ситуации; а также с) любые события и обстоятельства, которые, даже если на первый взгляд не связаны с нарушениями прав человека, могут приводить к ухудшению положения в области прав человека⁶².

VI. Выводы и рекомендации

42. Поставки оружия и потенциальное или фактическое использование поставляемого оружия могут оказывать прямое или косвенное, положительное или отрицательное влияние на осуществление гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. С одной стороны, оружие может приобретаться и/или распространяться государствами при выполнении ими своей обязанности по защите лиц, находящихся под их юрисдикцией, а также по установлению или восстановлению мира и безопасности. С другой стороны, распространение оружия, его перенаправление, незаконные или нерегулируемые поставки оружия, его передача государствам, которые не регулируют надлежащим образом доступ гражданских лиц к оружию и последующее фактическое или потенциальное использование оружия, могут подрывать мир и безопасность на национальном, региональном и глобальном уровнях и приводить к существенному нарушению и ущемлению прав человека. Определенные группы лиц, в том числе женщины и дети, особенно подвержены нарушению и ущемлению их прав в результате передачи и использования оружия.

43. Необходимо обеспечить систематический сбор информации о поставках и использовании всех видов оружия и их влиянии на весь спектр прав человека. В этой связи было бы целесообразно распределить виды вооружений по семи категориям, установленным в Регистре обычных вооружений Организации Объединенных Наций. Сбор такой информации позволил бы лучше понять взаимосвязь между поставками оружия и правами человека, а также мог бы позволить определить направление практических мер по укреплению правозащитной деятельности.

44. Одним из способов сбора информации будет задача 16.4 целей в области устойчивого развития и связанный с ней показатель. Для достижения всеобъемлющего понимания необходимо также, чтобы государства регулярно информировали общественность о своих решениях в отношении разрешений на поставки оружия и самих фактических поставок. Кроме того, соответствующие механизмы Организации Объединенных Наций могли бы систематически проводить мониторинг того, каким образом поставки и использование оружия воздействуют на права человека, и систематически

⁶¹ Control Arms, *ATT Monitor Report 2016*, p. 62.

⁶² См. материалы, представленные организацией «За более безопасный мир».

предоставлять соответствующую отчетность, при этом их необходимо обеспечить надлежащими ресурсами для выполнения этой задачи.

45. Гражданское общество содействует обеспечению понимания того, какое влияние поставки оружия оказывают на права человека, в том числе посредством своих усилий по разработке методов мониторинга, сбора, анализа и распространения информации о поставках оружия. Кроме того, оно играет важную роль в стимулировании государств к соблюдению норм международного права, регулирующих поставки оружия, в том числе обращая внимание на те поставки, которые оказывают пагубное влияние на права человека, а также изучая пути обеспечения подотчетности. Гражданскому обществу следует продолжать предпринимать усилия в этом направлении при поддержке международного сообщества.

46. В соответствии с международными договорами, регулирующими поставки оружия, включая Договор о торговле оружием, а также региональными договорами о поставках оружия права человека являются ключевым фактором, который учитывается при принятии решений о санкционировании поставок оружия. Следует продолжать предпринимать все возможные усилия, в том числе со стороны государств, подразделений Организации Объединенных Наций и гражданского общества, для активизации процесса присоединения к Договору о торговле оружием и региональным договорам о поставках оружия и/или их ратификации.

47. Кроме того, следует продолжать прилагать усилия для обеспечения соблюдения вышеуказанных договоров и применимых норм международного права, включая международное право прав человека, в частности принципов должной осмотрительности и ответственности за оказание помощи или содействия в совершении международно-противоправного деяния. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций вынесли ряд важных рекомендаций о путях решения проблем, связанных с влиянием на права человека поставок оружия и его последующего использования. Государствам следует принять надлежащие последующие меры для выполнения этих рекомендаций.

48. В настоящем докладе содержатся некоторые предложения относительно того, как оценивать взаимосвязь между поставками оружия и правами человека с целью укрепления усилий по эффективной защите прав человека. Эти предложения могут, среди прочего, также помочь в выполнении обязательств по Договору о торговле оружием и региональным договорам о поставках оружия, обеспечить постоянный учет прав человека и улучшить подотчетность и транспарентность в рамках решений государств о выдаче разрешений на поставки оружия. Они могли бы послужить информационной базой для разработки набора показателей с целью определения и оценки влияния поставок оружия на осуществление прав человека.

49. Для того чтобы быть результативными, оценки риска нарушения прав человека должны основываться на систематическом сборе объективной, недискриминационной, проверяемой, достоверной и точной информации. Они должны проводиться на индивидуальной основе при полноценном учете гендерных аспектов поставок оружия. Повысить уровень результативности можно было бы также за счет обмена передовым опытом.

50. В целях дальнейшего повышения эффективности государствам надлежит обеспечить, чтобы национальные органы, отвечающие за системы контроля, а также другие государственные органы, участвующие в процессах принятия решений о поставках оружия, обладали надлежащим потенциалом для проведения оценок риска нарушения прав человека, в том числе за счет включения экспертов по правам человека в состав их сотрудников.