



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 March 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать пятая сессия

6–23 июня 2017 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы на тему «Молодежь и права человека»

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 32/1 Совета по правам человека, в которой Совет постановил организовать обсуждение в рамках дискуссионной группы на тему «Молодежь и права человека» и просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад об итогах этого обсуждения. Обсуждение в рамках дискуссионной группы, организованное Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, состоялось 22 сентября 2016 года на тридцать третьей сессии Совета.



I. Введение

1. В своей резолюции 32/1 Совет по правам человека постановил провести на своей тридцать третьей сессии обсуждение в рамках дискуссионной группы на тему «Молодежь и права человека». Он просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека связаться с государствами и всеми заинтересованными сторонами, включая соответствующие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, договорные органы, специальные процедуры Совета по правам человека, национальные правозащитные учреждения и гражданское общество, в том числе с представителями молодежных организаций, для обеспечения их участия в этом обсуждении в рамках дискуссионной группы.

2. Интерактивное обсуждение в рамках дискуссионной группы проходило под председательством Председателя Совета по правам человека, а в роли модератора выступал Постоянный представитель Греции при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека выступил со вступительным словом, после которого была показана видеозапись заявления посланника Генерального секретаря по делам молодежи. В состав дискуссионной группы вошли член Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Председатель Европейского молодежного форума, представитель ассоциации «Земля молодых», Сальвадор, представитель Международной добровольческой организации по проблемам женщин, образования и развития («ВИДЕС интернэшнл») и руководитель Сектора социальных и гуманитарных наук Многосекторального регионального отделения для Центральной Африки, Яунде, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

3. После кратких вступительных заявлений участников дискуссионной группы представителям государств, национальных правозащитных учреждений, неправительственных организаций и другим наблюдателям было предложено подключиться к дискуссии: задавать вопросы, высказывать замечания, делиться передовой практикой и рассказывать о вызовах, а также излагать рекомендации относительно дальнейшей деятельности. Обсуждение в дискуссионной группе дало экспертам и представителям заинтересованных сторон возможность выявить проблемы, передовую практику и вынесенные уроки, касающиеся осуществления прав человека молодежи, а также определить соответствующие возможности для расширения прав и возможностей молодежи в процессе реализации своих прав.

II. Вступительные замечания

4. В своем вступительном слове заместитель Верховного комиссара заявил, что сочетание нынешних демографических реалий и темпов глобальных изменений превращает молодежь как в поколение сегодняшнего дня, так и в поколение устойчивого развития. В настоящее время в мире насчитывается 1,8 млрд. молодых людей, больше, чем когда бы то ни было, и это означает, что без них невозможно ни устойчивое развитие, ни стабильное развитие. Сегодня вероятность остаться без работы для молодых людей втрое выше, и 73 млн. из них в настоящее время безуспешно ищут работу; в тех случаях, когда они все же находят ее, им приходится трудиться в гораздо менее защищенных условиях, чем взрослым, не получая равной оплаты за равный труд. Около 27 млн. молодых людей являются мигрантами: они оказываются вдали от своих домов, часто без сопровождения, доверившись воле случая, решив порвать с той жизнью, которую они считали невыносимой, в поиске новой жизни – более безопасной и обеспеченной.

5. Молодые люди в возрасте до 30 лет составляют 43% всех жертв убийств. Проблема сексуального насилия в непропорционально высокой степени затрагивает девочек и женщин, и осложнения во время беременности и родов являются в развивающихся странах второй главной причиной смертности среди девочек-подростков, которой вполне можно было бы избежать. Ежегодно по меньшей мере 3 млн. девочек в возрасте от 15 до 19 лет выполняют небезопасные аборты. На глобальном уровне подростки являются единственной возрастной группой, в которой в период между 2000 и 2015 годами смертность от СПИДа увеличилось примерно на 50%, в то время как в остальных возрастных группах она снизилась в тот же период на 32%. В глобальном масштабе проблема относительной бедности и отсутствия возможностей стоит несоразмерно остро и конкретно именно перед молодыми людьми. В Нигере средний возраст составлял 15 лет, в Южном Судане – 17 лет, а в Нигерии и Йемене – 18 лет. В сравнительно более благополучных странах средний возраст населения гораздо старше и продолжает расти; В Дании он составляет 41 год, в Австрии – 44 года, в Германии и Японии – 46 лет. Необходимо более активно использовать потенциал поколения, обладающего наибольшей энергией, креативностью, энтузиазмом и талантом, которые когда-либо знал мир, однако на практике во всем мире лишь 1,65% парламентариев являются молодыми людьми в возрасте до 20 лет, а средний их возраст составляет 53 года. Сегодняшняя молодежь не только является самым сплоченным, образованным и здоровым поколением, но и поколением, для которого угроза остаться невостребованным, стоит как никогда остро. История быстрого социально-экономического развития некоторых стран после второй мировой войны показывает, что инвестиции в молодежь и получение соответствующих демографических дивидендов отвечают интересам всех.

6. В сегодняшнем мире у подростков и молодых людей имеются значительные потребности: в школьном и высшем образовании, в жизненных навыках и профессиональной подготовке, в содержательной трудовой деятельности, безопасном жилье, защите от насилия и эксплуатации, а также в личной независимости и самостоятельности в принятии решений, касающихся их тела. В то же время в основе этих потребностей и распределения обязанностей по их удовлетворению лежат их права. Нарушения их прав представляют самую серьезную угрозу для благополучия молодых людей и подростков; отказ в признании их прав усугубляет их уязвимость и укоренившееся неравенство, причем в случае нарушения и умаления отдельных прав, в том числе сексуальных и репродуктивных прав, такой отказ подрывает возможность осуществления и многих других прав, таких как право на образование, занятость и участие в политической жизни. Приоритетные направления действий не вызывают сомнений. Необходимо: а) обеспечить надежную регистрацию актов гражданского состояния, в том числе рождений, браков и причин смерти, поскольку именно эти события определяют статус правовой личности; б) отменить законы и бороться с культурными нормами, которые мешают молодым людям прогрессировать; в) положить конец детским бракам в законодательстве и на практике; г) предоставить мальчикам и девочкам беспрепятственный доступ к всеобъемлющему половому воспитанию; е) принимать меры к тому, чтобы подростки не бросали школу и продолжали учебу; ф) создавать условия для продолжения или возобновления ими обучения. Поведение взрослых и двойные стандарты часто ущемляют достоинство молодежи; при этом ответственность за безопасное прохождение детьми жизненного пути от рождения до совершеннолетия несут не дети, а взрослые. Делиться с молодежью политическим, экономическим и социальным пространством, активами и возможностями является одной из приоритетных задач, решение которой должно сопровождаться созданием стабильных платформ для поддержания постоянного диалога между поколениями.

7. В своем видеообращении посланник Генерального секретаря по делам молодежи отметил, что принятие резолюции Совета по правам человека о молодежи и правах человека открыло возможность для систематического и конструктивного обсуждения проблем молодежи в Совете. Хотя нынешнее поколе-

ние молодых людей является самым многочисленным за всю историю, в защите прав человека молодежи сохраняются серьезные пробелы, связанные, в частности, с доступом к политическим правам, праву на получение услуг здравоохранения и праву на образование. Из-за недостаточно активного участия и отсутствия возможностей люди оказываются в изоляции со всеми вытекающими отсюда отрицательными последствиями для общин и общества. В последние годы в глобальной молодежной повестке дня произошло немало позитивных событий. Совет Безопасности принял резолюцию 2250 (2015), признав позитивную роль молодежи в миростроительстве и предотвращении воинствующего экстремизма. В Аддис-Абебской программе действий, принятой на третьей Международной конференции по финансированию развития, признается, что инвестиции в детей и молодежь имеют решающее значение для обеспечения всеохватного, справедливого и устойчивого развития. Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций проводит с 2012 года молодежный форум. Молодые люди во всем мире принимали участие в разработке целей в области устойчивого развития, в которых слышны и их голоса и призывы; при этом тема развития молодежи присутствует в 17 целях.

8. В дополнение к этому можно назвать Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, состоявшийся в Стамбуле, Турция, в 2016 году, а также работу над договором для молодежи в области гуманитарной деятельности, начатую на этом саммите. Молодые люди также принимали участие в подготовке и проведении Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Париже в 2015 году, и третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, проходившей в Сендае, Япония, в 2015 году. В последние несколько лет глобальное молодежное движение прилагало активные усилия к тому, чтобы молодежная проблематика серьезно воспринималась на всех фронтах и чтобы она заняла видное место во всех этих процессах. 2016 год стал годом еще двух возможностей, связанных с нынешним обсуждением в рамках дискуссионной группы темы молодежи и прав человека и намеченным на ноябрь 2016 года Форумом по вопросам прав человека, демократии и верховенства права, впервые созываемым Советом по правам человека. Сообща международное сообщество может расширить демократическое пространство, стимулируя участие молодежи и поощряя ее права. Настало время выработать процедуры и инструменты, которые обеспечат систематическое включение темы прав молодежи в работу Совета и ее рассмотрение в этом органе.

III. Обзор выступлений участников дискуссии

9. Ведущий сообщил, что цель обсуждений в дискуссионной группе заключается в том, чтобы выявить проблемы и передовую практику в области осуществления прав человека молодежи. Сегодняшнее молодое поколение является самым многочисленным за всю историю. Многие проблемы, с которыми сталкивается молодежь, требуют усилий со стороны международного сообщества и всех заинтересованных сторон. Молодые люди не должны и не могут оставаться не у дел, и их следует признать в качестве ключевой движущей силы будущего. Необходимо сделать акцент на качественное образование, достойную занятость и возможности занимать активную гражданскую позицию, с тем чтобы молодые люди могли чувствовать себя неотъемлемой частью общества; им следует предоставить больше возможностей для выражения своих мнений по социальным и политическим вопросам, и с этой целью следует организовывать больше форумов как на национальном, так и на международном уровнях. Расширение прав и возможностей молодежи является неоспоримой обязанностью каждого члена Совета по правам человека, и создание условий для реализации молодыми людьми своих прав человека является самым важным наследием, которое можно было бы оставить грядущим поколениям.

10. Член Комитета по экономическим, социальным и культурным правам подчеркнула, что Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах содержит серьезные межсекторальные антидискриминационные положения и нормы, прямо и косвенно касающиеся молодежи. Он предусматривает меры по предоставлению защиты и оказанию помощи всем детям и подросткам без какой бы то ни было дискриминации, в том числе защиты от экономической и социальной эксплуатации. Статьи 13 и 14 о праве на образование полностью посвящены детям и молодежи, и к числу содержащихся в них важных элементов относится обязательство государств-участников, которые не смогли сделать это до того, как они стали участниками Пакта, обеспечить последовательное осуществление принципа обязательного и бесплатного образования для всех и принимать меры к тому, чтобы сделать образование доступным каждому. Положения Пакта, посвященные расширению экономических и социальных прав, которые нашли отражение в разработанных Комитетом руководящих принципах представления докладов государствами-участниками, имплицитно затрагивают вопросы занятости, профессионально-технической подготовки, социальных услуг по поддержке семьи, улучшения охраны здоровья матери и ребенка и профилактики и реабилитации в контексте алкоголизма, табакокурения и наркомании.

11. К числу хронических проблем с осуществлением прав человека молодыми людьми относятся трудности с трудоустройством, даже для высококвалифицированных молодых специалистов, и высокий уровень безработицы среди молодежи, который намного выше, чем среди взрослых; отсутствие достаточных возможностей для получения образования и профессиональной подготовки, особенно в сельских районах, что ведет к наплыву молодежи в городские районы; отсутствие доступа к медицинским услугам, в том числе к услугам в области полового и репродуктивного здоровья; и неэффективность системы школьного образования, заставляющая многих учащихся бросать учебу и не обеспечивающая высокий уровень грамотности. В силу неравного доступа к ресурсам, товарам и услугам молодые девушки и женщины зачастую оказываются по сравнению с мужчинами в неблагоприятном положении с точки зрения доступа к образованию, занятости или уровня бедности в целом. Для решения этих проблем государствам следует принимать законодательство по противодействию любым формам дискриминации, разрабатывать и претворять в жизнь долгосрочные стратегии, подкрепляемые эффективными механизмами мониторинга и оценки, осуществлять целенаправленные меры для поощрения и защиты прав конкретных групп молодых людей, которые сталкиваются с особыми трудностями, и предлагать доступные, недорогостоящие и высококачественные товары и услуги.

12. Она поделилась предложениями по укреплению основных механизмов защиты прав человека молодежи и отметила, что, несмотря на сравнительную полноту нормативно-правовой базы, пробелы в ее применении, мониторинге и информационной работе препятствуют соблюдению прав молодых людей. Оратор призвала государства разрабатывать и проводить в жизнь политику и программы, направленные на поощрение и защиту прав молодых людей, и представлять в своих докладах договорным органам надлежащую информацию о принимаемых мерах, используя при этом дезагрегированные статистические данные и показатели в области прав человека, с тем чтобы договорные органы могли вести конструктивный диалог с государствами в этом направлении, в том числе путем выработки конкретных рекомендаций. Она рекомендовала организациям, возглавляемым представителями молодежи или занимающимся молодежной проблематикой, взаимодействовать с другими заинтересованными сторонами в целях популяризации основных механизмов защиты прав человека на национальном уровне, а также содействовать усилиям неправительственных организаций, представляя договорным органам альтернативные доклады о ходе осуществления прав человека. В своих усилиях по налаживанию контактов и работе с молодежью государства должны руководствоваться необходимостью

отстаивать не только свои права, но и права лиц, находящихся в неблагоприятном положении, и маргинализированных групп.

13. Председатель Европейского молодежного форума приветствовала инициативу Совета по правам человека провести обсуждение в дискуссионной группе и выразила надежду на то, что Молодежный форум сможет сотрудничать с Советом в целях изменения реалий жизни молодых людей во всем мире. Она отметила, что более 500 млн. молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет живут менее чем на 2 доллара в день, а около 126 млн. являются неграмотными. Она также отметила, что Международная организация труда ожидает, что в 2016 году более 40% экономически активной молодежи во всем мире либо будет безработной, либо будет жить в бедности, несмотря на наличие работы. Она отметила, что молодежь, затронутая миграцией, становится главной жертвой нарушения прав человека. В своей повседневной жизни молодые люди сталкиваются с многочисленными проявлениями дискриминации в силу возраста, пола, инвалидности, этнического происхождения, религиозных убеждений, сексуальной ориентации и гендерной идентичности; при этом молодежь зачастую не подпускают к политике или привлекают к уголовной ответственности за выражение своего мнения. Оратор подчеркнула, что нынешнее поколение молодых людей, несмотря на то что оно является наиболее многочисленным, возможно, наиболее образованным, технически развитым и мобильным поколением в истории, остается за бортом в силу отсутствия политической воли.

14. Признавая, что молодым людям отказывают в правах по причине возрастной дискриминации, настало время действовать в интересах молодежи. Можно предложить следующие конкретные направления действий: а) всесторонне оценить реалии и препятствия, с которыми сталкиваются молодые люди, отстаивая свои права, путем подготовки доклада с указанием каждого из таких препятствий; б) создать специальную процедуру по правам человека молодежи; в) просить Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций, занимающимися проблемами молодежи, разработать руководящие принципы, которые помогали бы государствам руководствоваться подходом к молодежной политике, основанном на уважении прав человека; д) настоятельно призвать Совет предложить всем договорным органам подготовить совместное общее замечание или заявление по молодежи, тем самым подчеркивая неделимость всех прав человека молодых людей; и е) рассматривать тему прав молодежи в рамках существующих правозащитных механизмов, таких, как универсальный периодический обзор, привлекая молодежные организации к процессу национальных консультаций и акцентируя внимание на материалах, представляемых такими организациями.

15. Представитель ассоциации «Земля молодых» отметил, что бездомные молодые люди, работающие на улицах Сальвадора, после перехода во взрослое качество по достижении 18 лет внезапно теряют доступ к ряду социальных гарантий, предоставляемых только лицам в возрасте до 18 лет. Большое число бездомных молодых людей были помещены в приюты, но, лишившись права на такую помощь в возрасте 18 лет, были вынуждены покинуть их. Не прошло и двух лет, как многие из них были завербованы печально известными центральноамериканскими бандами. Кроме того, взрослые используют молодых людей в своих целях, злоупотребляя их наивностью, нехваткой ресурсов и неспособностью защитить себя. Например, из-за нужды и требования платить на ежедневной, а не на ежемесячной основе молодой человек, моющий стекла автомобилей, может платить за аренду комнаты столько же, сколько семья из среднего класса платит за аренду дома. Из-за низкой заработной платы и плохого обращения с наемными работниками в формальном секторе многие такие молодые люди по-прежнему заняты в неформальном секторе экономики, не имея социальных связей, без которых зачастую невозможно рассчитывать на достойную работу в формальном секторе.

16. Молодые люди хотят справедливости, но многие из них подвергаются маргинализации и не имеют возможности добиваться справедливости. Существует потребность в искоренении коррупции в судебной системе, а также в создании более справедливого общества, в котором права человека будут соблюдаться. Между учреждениями, созданными для оказания помощи молодым людям и защиты их прав, отсутствует координация, а их усилия зачастую недостаточны или дублируют друг друга. Оратор призвал государства способствовать созданию как в пределах, так и за пределами Сальвадора механизмов, которые координировали бы усилия организаций, выступающих за защиту прав человека на национальном уровне. Для того чтобы молодежь могла отстаивать и осуществлять свои права, необходимо облегчить и улучшить ее доступ к услугам. Существует потребность в переменах, которые должны происходить в интересах молодежи под влиянием самой молодежи. Двадцатипятилетний оратор рассказал, как он смог расширить свои права и возможности благодаря участию в добровольческом движении, и призвал государства признать ценность усилий, направленных на расширение прав и возможностей молодежи. Правительства должны понимать, что молодые люди, требующие уважения их прав человека, не являются врагами; напротив, они являются верными союзниками, которые не будут восставать, если их права будут гарантированы, а сами они смогут стать движущей силой изменений.

17. Представитель организации «ВИДЕС интернэшнл» заявила, что организация преследует цель формировать у молодых людей активную гражданскую позицию, с тем чтобы они могли стать проводниками развития, демократии и мира в 42 странах. Хотя усилия по обеспечению прав человека многих уязвимых групп населения не прекращаются, в правозащитной политике и практике многие молодые люди зачастую остаются на обочине. Еще хуже то, что их воспринимают как символ проблем и источник напряженности как на местном, так и на глобальном уровнях. С другой стороны, стремление изменить статус-кво заключено в самой природе молодежи, являясь тем потенциалом, который позволяет молодым людям менять общество и укреплять права человека, стремясь к большей справедливости, транспарентности и участию.

18. Для многих молодых людей нынешняя реальность – это отсутствие надлежащих возможностей, в частности в сфере образования и занятости. Принцип верховенства права и институты вызывают общее недоверие, что ведет к разочарованию политикой, а в случае молодежи – иногда к насилию и экстремизму. Трудности, с которыми молодые люди сталкиваются при осуществлении своих прав человека, пагубно влияют не только на них самих, но и на общество в целом. Доступ к качественному образованию имеет колоссальное значение, поскольку от него зависят не только трудовые возможности, но и реализация гражданских прав молодежи, а в долгосрочной перспективе – прочный мир и примирение. Участие молодежи также является одной из приоритетных задач; важно видеть в молодых людях граждан, мнение которых имеет ценность и должно учитываться, особенно при принятии решений, затрагивающих как их самих, так и будущие поколения.

19. На международном уровне она рекомендовала: а) уделять должное внимание правам молодежи, используя для этого такие существующие механизмы Организации Объединенных Наций, как универсальный периодический обзор и договорные органы; б) выпустить совместное замечание общего порядка или заявление договорных органов о применении соответствующих договоров Организации Объединенных Наций с учетом особого положения молодежи; в) создать специальную процедуру по вопросам молодежи в целях мониторинга и оценки того, в какой мере молодежь может пользоваться правами человека; и г) следить за тем, чтобы тема прав молодежи оставалась в повестке дня Совета, обратившись с просьбой о представлении доклада к Консультативному комитету или Управлению Верховного комиссара.

20. Руководитель Сектора социальных и гуманитарных наук Многосекторального регионального отделения ЮНЕСКО для Центральной Африки в Яунде

отметила, что в Африке молодые люди составляют в среднем до 50% населения, а в некоторых странах их доля доходит до 65%. Рост численности молодежи за последние 25 лет привел к возникновению проблем в области образования, профессиональной подготовки и занятости, причем ожидается, что в предстоящие десятилетия этот рост будет довольно бурным. Тем не менее африканская молодежь является важнейшим активом этого континента, и для работы с ней и защиты ее прав был выдвинут ряд важных политических и программных инициатив. Из международных договоров по правам человека вытекает, что все молодые люди имеют неотъемлемое право пользоваться правами человека и что их права человека должны быть в полной мере реализованы. Однако во многих африканских странах это остается лишь благим пожеланием.

21. Молодежь сталкивается с самыми разными проблемами: безработица является дестабилизирующим фактором; гендерное насилие, в том числе сексуальное насилие, представляет собой нарушение прав человека; распространение терроризма привело к росту угрозы радикализации молодежи на религиозной и идеологической почвах; молодежная политика либо вовсе отсутствует, либо является очень слабой. Молодежь в Африке также сталкивается с проблемами нищеты, изменения климата и этническими и религиозными конфликтами; многие страны перед лицом демографических изменений проводят демографические преобразования, хотя и очень неэффективно. Молодые люди погибли от рук вооруженных сил и полиции своих стран, а также подвергались пыткам, особенно в периоды до и после выборов.

22. ЮНЕСКО рассматривает молодых людей как носителей обязанностей и прав и стремится создавать и поддерживать такие условия, в которых молодые люди могли бы осуществлять свои права и обязанности, процветать как личности, быть услышанными и участвовать в конкретных сферах жизни на правах уважаемых партнеров и носителей ценных знаний. Настало время активизировать инвестиции в политику и программы, основанные на уважении прав человека, с тем чтобы молодые люди могли принимать в них участие в качестве ответственных социальных новаторов; в этой связи не обойтись и без культуры уважения прав человека, которая должна прививаться как в системе образования, так и за ее пределами. За последние 10 лет африканская молодежь стала более осведомленной, требуя гарантировать и уважать верховенство права. Оратор рекомендовала проводить исследования в целях сбора дезагрегированных данных о конкретных потребностях и проблемах молодежи, эффективно применять Африканскую хартию молодежи в государствах – членах Африканского союза и представлять доклады о соблюдении требований правозащитных механизмов, конвенций и договоров всех уровней.

IV. Резюме обсуждения

23. В ходе последовавшего за этим обсуждения с сообщениями в следующем порядке выступили представители: Австралии, которая выступала также от имени Канады и Новой Зеландии, Доминиканской Республики – от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, Филиппин – от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Европейского союза, Канады – от имени Международной организации франкоязычных стран, Бразилии – от имени Сообщества португалоговорящих стран, Судана – от имени Группы арабских государств, Португалии, Грузии, Бразилии, Сальвадора, Боснии и Герцеговины, Австрии, Италии, Намибии, Греции, Бангладеш, Соединенных Штатов Америки, Израиля, Организации исламского сотрудничества, Совета Европы, Румынии, Египта, Республики Корея, Пакистана, Ливии, Индонезии, Испании и Мальдивских Островов.

24. Свой вклад в обсуждение внесли представители следующих национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций: Австралийской комиссии по правам человека, Всемирной ассоциации молодых женщин-христианок, Всемирного альянса за участие граждан (СИВИКУС), Управ-

ления Уполномоченного по правам человека Российской Федерации, Канадской организации по вопросам народонаселения и развития, Международного альянса организаций «Спаси детей» и Африканского форума в защиту прав человека.

25. Делегаты подтвердили свою приверженность интеграции молодежи в качестве правообладателей, а также поощрению и защите прав человека молодых людей. Многие делегации обратили внимание на высокую долю молодежи в населении своих стран и на обострение проблем, которые в непропорционально высокой степени затрагивают нынешнее поколение молодых людей, таких как безработица и отсутствие достойной работы для молодежи, социальная изоляция, последствия экономического кризиса, недостаток образования и возможностей, политическая маргинализация, изменение климата и неравенство между поколениями. Особое внимание делегации обратили на риски, связанные с ростом численности молодых людей, не имеющих возможности реализовать свои права, в том числе на опасность того, что исключенная из политической жизни и маргинализованная молодежь может стать источником нестабильности, конфликтов и насилия.

26. В то же время многие делегации рассматривают молодежь в качестве важнейшей движущей силы экономического и социального прогресса. Они обратили внимание на важную роль, которую молодежь играет в реализации прав человека, обеспечении мира и устойчивого развития, особенно в тех случаях, когда ей дают возможность вносить позитивный вклад в этих областях. Другие делегации заявили, что важно дать молодым людям возможность вносить свой вклад в решение основных глобальных проблем благодаря активному и значимому участию в политической жизни, в усилиях по обеспечению устойчивого развития и в принятии решений, затрагивающих их интересы. Несколько делегаций подчеркнули необходимость укрепления конкретных программ, направленных на поощрение и защиту прав молодежи, в частности в сфере образования, занятости и пропаганды прав человека. По мнению одного из делегатов, более активное участие в этой работе должен принимать бизнес, например, совершенствуя профессиональную подготовку; другой делегат задал вопрос о том, каким образом Совет мог бы содействовать расширению прав и возможностей молодежи в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

27. Некоторые делегаты обратили внимание на многообразие молодежи и подчеркнули, что некоторым молодым людям из неблагополучных групп или находящимся в уязвимом положении для реализации своих прав требуется целенаправленная политическая поддержка и защита. Один делегат отметил, что, хотя молодых людей связывает много общего, различия между ними следует приветствовать, а их многоголосие и равнодушие – поощрять. Другой делегат отметил, что молодые люди находятся в особо уязвимом положении, рискуя стать жертвами насилия в результате вооруженных конфликтов по всему миру, и что сокращение числа вооруженных конфликтов посредством расширения прав и возможностей молодежи должны стать приоритетом для всех государств.

28. Ряд делегаций рассказали о политике, проводимой их странами в целях реализации прав молодых людей и создания для них новых возможностей. Большинство делегаций выразили мнение о том, что молодые люди должны стать партнерами по процессу развития, выдвигая новые идеи и принимая участие в усилиях по поощрению позитивных изменений в обществе, особенно в том, что касается устойчивого развития, предотвращения конфликтов и осуществления прав человека.

29. Представители неправительственных организаций и национальных правозащитных учреждений обратили внимание на примеры нарушения прав детей и молодежи или отказа им в этих правах. Одно национальное правозащитное учреждение обратило внимание на проблему жестокого обращения с детьми в местах содержания под стражей, подчеркнув важность ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Одна неправ-

вительственная организация отметила, что свобода выражения мнений и свобода собраний, находясь под угрозой более чем в 100 странах. Тем не менее ряд стран принял меры для облегчения участия молодежи в общественной жизни: в 131 стране по всему миру были созданы национальные молодежные советы, хотя их финансирование и политическое влияние по-прежнему ограничены.

30. Неправительственные организации подчеркнули настоятельную необходимость инкорпорирования прав детей и молодежи в национальную политику и программы всех государств. Одна из них отметила, что молодые люди плохо знают и слабо представляют себе, как они могут следить за работой органов по правам человека и поощрять права человека в своих странах, и обратилась к государствам-членам и секретариату Совета с призывом создавать дополнительные механизмы и платформы для привлечения молодых людей к правозащитным процессам и расширения их прав и возможностей. Организации обратили внимание на важное значение Повестки дня на период до 2030 года, открывающей возможности для укрепления прав молодежи, отметив в то же время, что для того, чтобы эта Повестка дня оказалась успешной, молодые люди должны играть активную роль в процессах ее осуществления и обзора.

V. Выводы

31. Участники обсуждения подчеркнули, что многие вопросы, поднимавшиеся в дискуссионной группе, связаны с неэффективностью управления и сохраняющимися проблемами в обеспечении мирных политических переходных процессов. Молодые люди требуют участия, справедливости и уважения верховенства права. Важно признать, что те проблемы, с которыми сталкиваются молодые люди, такие как нищета и безработица, усугубляются политическими решениями и что молодежь может играть в обществе самые разные роли, выступая в качестве проводников позитивных перемен, становясь жертвой нарушений прав человека или даже виновником таких нарушений. Без благого управления и демократии позитивных сдвигов в интересах молодежи не добиться.

32. Что касается роли Совета по правам человека в расширении прав и возможностей молодежи, участники дискуссии указали на то, что необходимо иметь более содержательную информацию о роли молодежи и что молодежь сама должна обладать более широкой информацией о правовых аспектах прав человека. В целях содействия учету прав молодежи и обеспечения того, чтобы правительства более чутко реагировали на потребности молодых людей, лишенных своих прав, государствам-членам следует прилагать усилия к тому, чтобы систематически консультироваться с молодежью, в том числе в процессе подготовки документов в рамках универсального периодического обзора.

33. Участники дискуссии подчеркнули важность привлечения молодежи к урегулированию конфликтов в школах. Например, Колумбия рапортовала об успешной инициативе по сокращению насилия в школах, в рамках которой каждому учащемуся отводилась своя конкретная роль в школе, функционирующей как город, со своим мэром и администрацией. Молодые люди были обучены тому, чтобы перед лицом насилия действовать в качестве посредников и стремиться к урегулированию споров. С учетом успеха такого коллективного подхода к сокращению масштабов насилия, эту инициативу пытаются перенести на французскую почву. Что касается участия молодежи, то правозащитная подготовка молодых людей должна организовываться с учетом их возраста.

34. Один из выступавших приветствовал тот факт, что предстоящий форум по правам человека, демократии и верховенству права будет посвящен правам молодых людей, и призвал государства включать в состав своих делегаций представителей молодежи и обеспечить участие молодежных ор-

ганизаций в работе Форума. Важно, чтобы государства-члены отреагировали на проблемы, поднимавшиеся в ходе обсуждения в группе, подготовив в том числе доклад о препятствиях, с которыми сталкиваются молодые люди в доступе к своим правам. Для государств должны быть составлены руководящие принципы правозащитного подхода к молодежной политике, а голоса молодежи и их организаций должны учитываться в рамках универсального периодического обзора. Кроме того, договорные органы по правам человека должны сделать совместное заявление о правах молодежи.

35. Участники дискуссии напомнили о том, что соответствующие национальные меры и политика, затрагивающие интересы молодежи, не должны идти вразрез с международными стандартами в области прав человека, в том числе в отношении подотчетности носителей обязанностей. Важно, чтобы к молодым людям реально прислушивались, поскольку символическое участие не способствует формированию гражданской позиции. Проблемы существуют не в самой системе прав человека, а в сфере применения и контроля. Необходимы шаги по укреплению и координации предпринимаемых в настоящее время усилий в этой области.

36. Ведущий завершил дискуссию, отметив, что проблемы, с которыми сталкиваются молодые люди, являются многогранными и требуют комплексных, всеобъемлющих мер реагирования со стороны государств, международных организаций и других заинтересованных сторон. Дискуссия продемонстрировала, что защита и поощрение прав молодежи и ее благополучия должны стать одним из главных приоритетов международного сообщества. Молодые люди сталкиваются с самыми разными проблемами, в том числе с отсутствием уважения их прав на жизнь, здоровье, образование и свободу совести, а также с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации, в дополнение к отсутствию работы и возможностей для получения достойного образования. Государства имеют как практическую потребность, так и моральное обязательство уделять больше внимания проблемам, с которыми сталкивается молодежь, и сотрудничать с ними в поиске конкретных мер для решения этих проблем.