

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
28 March 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать пятая сессия**

6–23 июня 2017 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Доклад Специального докладчика по вопросу
о торговле людьми, особенно женщинами и детьми****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека тематический доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Марии Грации Джаммаринаро, подготовленный во исполнение резолюции 26/8 Совета. Основное внимание в докладе уделяется усилиям многосторонних инициатив и отраслевых коалиций по борьбе с торговлей людьми в производственно-сбытовых цепях на основе добровольных стандартов. Специальный докладчик определила и проанализировала основные проблемы, возникающие при принятии добровольных стандартов, и процессы проверки, реально способствующие выявлению случаев торговли людьми. На основе начатого с заинтересованными сторонами, определенными в рамках инициатив по разработке добровольных стандартов, она представляет рекомендации многосторонним инициативам, проверяющим органам, компаниям, государствам и донорам. Рекомендации направлены на укрепление добровольных стандартов по борьбе с торговлей людьми, процессов проверок, используемых многосторонними инициативами для совершенствования механизмов выявления случаев торговли людьми и борьбы с ней, и национального законодательства, касающегося транспарентности мер по борьбе с торговлей людьми в производственно-сбытовых цепях, принимаемых предприятиями.



Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Деятельность мандатария	3
A. Участие в конференциях и консультациях	3
B. Посещение стран	4
III. Укрепление добровольных стандартов для предприятий по предупреждению торговли людьми и трудовой эксплуатации, особенно в производственно-сбытовых цепях, и борьбы с ними	4
A. Международные и национальные нормативно-правовые рамки	4
B. Сфера охвата доклада	8
C. Добровольные стандарты и их роль в борьбе с торговлей людьми в производственно-сбытовых цепях	9
D. Взаимодействие с многосторонними инициативами и аудиторскими компаниями	13
IV. Выводы и рекомендации	17
A. Рекомендации многосторонним инициативам	17
B. Рекомендации проверяющим органам и аудиторам	21
C. Рекомендации компаниям	21
D. Рекомендации государствам	23
E. Рекомендации донорам	26

I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 26/8 Совета по правам человека, Специальный докладчик описывает свою деятельность за отчетный период и представляет тематический раздел, посвященный усилиям многосторонних инициатив и отраслевых коалиций¹ по борьбе с торговлей людьми в производственно-сбытовых цепях на основе добровольных стандартов. Специальный докладчик хотела бы поблагодарить все заинтересованные стороны, которые приняли участие в консультациях и последующей деятельности по тематическому разделу, а также за высказанные ими мнения и открытость в обсуждении вопросов, благодаря которым подготовка этого раздела стала возможной. Она также хотела бы поблагодарить заинтересованные стороны за оказанное ими доверие мандатария при проведении обсуждений.

II. Деятельность мандатария

2. Относительно своей деятельности в период с 1 мая по 31 июля 2016 года Специальный докладчик ссылается на свой последний доклад, представленный Генеральной Ассамблее (A/71/303). Ее деятельность в период с 1 августа 2016 года по 28 февраля 2017 года кратко изложена ниже.

A. Участие в конференциях и консультациях

3. 19 сентября 2016 года Специальный докладчик приняла участие в пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по решению проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, а также в обсуждении за «круглым столом» 6, посвященном устранению факторов уязвимости беженцев и мигрантов при их перемещении из стран происхождения в страны прибытия.

4. 21 сентября Специальный докладчик в качестве члена дискуссионной группы участвовала в параллельном мероприятии, касающемся Инициативы для помощи мигрантам в странах, переживающих кризис, и борьбы с торговлей людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях, организованном в рамках пленарного заседания высокого уровня Международной организацией по миграции (МОМ) и Управлением по мониторингу и борьбе с торговлей людьми Государственного департамента Соединенных Штатов Америки.

5. 21 сентября Специальный докладчик также выступила на организованном Международной организацией труда (МОТ) мероприятии, посвященном началу реализации инициативы «Альянс 8.7». Альянс представляет собой открытое глобальное партнерство с разнообразным членским составом, направленное на координацию деятельности различных сторон, заинтересованных в осуществлении задачи 8.7 целей в области устойчивого развития. Специальный докладчик также участвовала в коллективном обсуждении структуры управления Альянса и его последующей деятельности в рамках мероприятия агентства «Уилтон Парк», проведенного с 1 по 3 февраля 2017 года.

6. 28 октября Специальный докладчик представила Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии свой тематический доклад о торговле людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях (A/71/303).

7. Также в октябре Специальный докладчик провела встречу с представителями организаций социального аудита в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в рамках проекта взаимодействия с деловыми кругами в целях искоренения торговли людьми в производственно-

¹ Определение многосторонних инициатив и описание отраслевых коалиций см. в пунктах 32–36.

сбытовых цепях. Более подробная информация об этом проекте и совещании приводится ниже.

8. В ноябре 2016 года она участвовала в ежегодном совещании Гражданской коалиции электронной промышленности в качестве основного докладчика на заседании, посвященном тенденциям в управлении глобальными производственно-сбытовыми цепями, в ходе которого участники обсудили новые нормативно-правовые положения, направленные на обеспечение транспарентности этих цепей, и способы более активного привлечения компаний к ответственности за нарушения трудового законодательства в их производственно-сбытовых цепях.

9. Также в ноябре Специальный докладчик приняла участие в обсуждении в рамках дискуссионной группы проблемы международной защиты беженцев и ее решения в Европе в ходе Венской конференции по вопросам миграции, организованной Международным центром по разработке политики в области миграции. Она также участвовала в совещании группы экспертов по ключевым правовым понятиям в рамках концепции торговли людьми, проведенном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

10. Специальный докладчик, Ассоциация внешней торговли и Гражданская коалиция электронной промышленности совместно организовали совещание по вопросам трудовой миграции и торговли людьми в промышленно-сбытовых цепях, состоявшееся в ноябре 2016 года в рамках Форума Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. На совещании присутствовали представители деловых кругов, гражданского общества и правительств.

11. 25 ноября Специальный докладчик выступила с докладом на мероприятии высокого уровня «Новые пути решения проблемы торговли людьми в целях принудительного труда на маршрутах миграции», организованном Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Федеральным департаментом иностранных дел Швейцарии, МОТ, МОМ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

В. Посещение стран

12. По приглашению соответствующих правительств Специальный докладчик посетила Кувейт (4–8 сентября 2016 года) и Соединенные Штаты (6–16 декабря 2016 года). Отчет о ее поездках содержится в добавлениях к настоящему докладу. Она выражает признательность правительствам за сотрудничество до и во время поездок. Она планирует посетить Бразилию в удобное для обеих сторон время, согласованное с правительством. Она выражает признательность правительству Кубы за приглашение посетить страну. Поездка запланирована на 10–14 апреля 2017 года.

III. Укрепление добровольных стандартов для предприятий по предупреждению торговли людьми и трудовой эксплуатации, особенно в производственно-сбытовых цепях, и борьбы с ними

А. Международные и национальные нормативно-правовые рамки

13. Государства обязаны в соответствии с международным правом прав человека обеспечивать защиту лиц от нарушений прав человека третьими сторонами, включая предприятия, в пределах своей территории и/или юрисдикции. Обязательства государств по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней

четко закреплены в международных документах по правам человека. Например, Международный пакт о гражданских и политических правах запрещает рабство и принудительный или обязательный труд (статья 8), а Конвенция о правах ребенка налагает на государства-участники обязательство принимать на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме (статья 35).

14. Что касается обязательств государств по искоренению торговли людьми в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, то государства-участники обязаны принимать такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать торговлю людьми в качестве уголовно наказуемого деяния (статья 5). Согласно Протоколу государства-участники также обязаны разрабатывать на комплексной основе политику, программы и другие меры в целях предупреждения торговли людьми и борьбы с ней (пункт 1 а) статьи 9). В соответствии с Рекомендациями принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговле людьми государства должны проводить эффективные расследования, судебное преследование и применять в отношении виновных, независимо от того, являются ли они государственными или негосударственными субъектами, эффективные и соразмерные санкции (принципы 13 и 15).

15. Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда предусматривает, что государства-члены обязаны соблюдать, поощрять и осуществлять принципы, касающиеся основополагающих прав, которые являются предметом соответствующих конвенций, включая ликвидацию принудительного труда, независимо от того, ратифицировали ли они эти конвенции. В этой связи в соответствии с Конвенцией МОТ о наихудших формах детского труда (№ 182) 1999 года государствам-участникам следует принимать эффективные меры по запрещению наихудших форм детского труда, включая торговлю детьми. Согласно Конвенциям МОТ о принудительном труде (№ 29) 1930 года и об упразднении принудительного труда (№ 105) 1957 года государства-участники обязаны принимать меры для отмены принудительного или обязательного труда. Эффективность Конвенции МОТ № 29 была повышена после принятия Протокола 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года. В Протоколе перечислены меры по предотвращению и запрещению принудительного труда и сделан акцент на необходимости обеспечивать защиту жертв и доступ к средствам правовой защиты, включая компенсацию причиненного ущерба. К мерам, которые государствам следует принимать, относится оказание поддержки как государственному, так и частному секторам в их усилиях, направленных на предотвращение рисков принудительного и обязательного труда и на принятие соответствующих ответных мер (пункт е) статьи 2). Это обязательство также подчеркивается в Рекомендации № 203 МОТ о дополнительных мерах в целях действенного пресечения принудительного труда 2014 года, в которой государствам предлагается ориентировать и поддерживать работодателей и предприятия в принятии действенных мер, направленных на выявление, предотвращение, смягчение последствий и учет рисков принудительного или обязательного труда в своей деятельности или в продукции, услугах или операциях, с которыми они могут быть непосредственно связаны (пункт j) статьи 4).

16. Что касается обязательств государств по защите прав человека от воздействия предпринимательской деятельности и возмещению ущерба, то в 2011 году Совет по правам человека принял документ «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении "защиты, соблюдения и средств правовой защиты"». В Руководящих принципах говорится, что государствам следует четко заявить, что они ожидают от всех предприятий, домицилированных на их территории и/или находящихся под их юрисдикцией, соблюдения

прав человека в рамках своей деятельности (принцип 2). Хотя в этом документе вопрос о торговле людьми в производственно-сбытовых цепях конкретно не рассматривается, в принципе 17 отмечается, что предприятиям следует проявлять должную заботу о правах человека в целях выявления, предотвращения, смягчения последствий и представления отчетности о том, каким образом они устраняют оказываемое ими неблагоприятное воздействие на права человека. В соответствии с тем же принципом должная забота должна включать в себя оценку фактического и потенциального воздействия на права человека, учет ее выводов и принятие мер на их основе, отслеживание соответствующих изменений и распространение информации о том, каким образом устраняется воздействие, и должна охватывать не только воздействие, связанное с собственной деятельностью предприятия, но и воздействие, с которым оно может быть связано через свои деловые отношения.

Внутренние меры по выполнению обязательств по нефинансовой отчетности

17. На протяжении последних нескольких лет на государственном уровне упомянутый выше принцип проявления должной заботы и необходимость обеспечения ответственности предприятий лежали в основе национальных законов, принятых в ответ на спрос со стороны потребителей на повышение прозрачности деятельности предприятий и их вклада в борьбу с торговлей людьми и принудительным трудом.

18. Наглядными примерами этого являются Закон штата Калифорния о прозрачности в производственно-сбытовых цепях, принятый в США в 2010 году и вступивший в силу в январе 2012 года, и Закон Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о современных формах рабства 2015 года. В соответствии с первым законом розничные продавцы и производители, у которых ежегодный валовой объем прибыли от операций по всему миру превышает 100 млн. долл. США и которые осуществляют свою деятельность на территории штата, независимо от того, расположена их штаб-квартира в Калифорнии или нет, обязаны представлять информацию о своих усилиях по искоренению рабства и торговли людьми в их производственно-сбытовых цепях, непосредственно обеспечивающих производство реализуемых ими товаров. Согласно этому Закону соответствующие компании должны сообщать о принимаемых ими мерах в пяти различных областях: проверок, аудита, сертификации, внутренней отчетности и подготовки.

19. В соответствии с Законом о современных формах рабства компании, чей оборот превышает 36 млн. фунтов, полностью или частично осуществляющие свою деятельность на территории Соединенного Королевства, должны публиковать ежегодный отчет по проблеме рабства и торговли людьми и сообщать в нем о принятых ими в течение финансового года мерах по недопущению рабства и торговли людьми во всех своих производственно-сбытовых цепях и на каждом этапе деятельности. Компании могут также заявить о том, что такие меры не были приняты. В отчете может содержаться информация о структуре компании и ее производственно-сбытовых цепях, ее политике и мерах по проявлению должной заботы в целях борьбы с торговлей людьми и рабством. Могут быть также указаны конкретные сферы деятельности и этапы производства, которые могут быть подвержены повышенному риску, представлена информация о принимаемых мерах по снижению этого риска и их эффективности, а также о подготовке сотрудников. Кроме того, такой отчет должен быть подписан руководителем самого высокого уровня. Исполнение обязанностей, предусмотренных Законом о современном рабстве, может обеспечиваться властями в рамках установленной гражданской процедуры.

20. Оба указанных Закона, хотя и являются законодательным прорывом в обеспечении ответственности предприятий за выполнение нефинансовых обязательств, тем не менее, далеки от совершенства. Закон о современных формах рабства подвергся критике за то, что он позволяет базирующимся в Соединен-

ном Королевстве компаниям скрывать информацию о своих производственно-сбытовых цепях в том случае, если производимые ими товары не попадают на территорию страны, а Закон штата Калифорния о транспарентности в производственно-сбытовых цепях считается недостаточно эффективным, так как требует от компаний сообщать лишь о том, какие усилия были приняты для борьбы с торговлей людьми в их производственно-сбытовых цепях, независимо от их эффективности. В 2015 году Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, представила Совету по правам человека доклад (A/HRC/30/35), в котором более подробно проанализировала эти два Закона.

21. Отклики, полученные в результате консультаций, проведенных с представителями многосторонних инициатив и частного сектора, свидетельствуют о том, что хотя законы такого типа и являются хорошей отправной точкой для большинства предприятий и способствуют принятию мер по обеспечению транспарентности более мелкими компаниями, уровень транспарентности по-прежнему необходимо повысить. Кроме того, заинтересованные стороны из частного сектора, с которыми были проведены консультации, согласились с необходимостью укрепления на государственном уровне нормативно-правовых рамок, основанных на международных стандартах, которая позволила бы определить более четкие ожидания в отношении обязательств предприятий по соблюдению прав трудящихся и их защиты от нарушений трудового законодательства. Укрепление нормативно-правовых рамок не только поможет предприятиям обеспечить, чтобы их поставщики были связаны одинаковыми обязательствами по искоренению торговли людьми и соблюдению прав трудящихся, но и будет способствовать созданию равных условий для тех, кто осуществляет свою деятельность в соответствии с этими стандартами.

22. В 2012 году в Соединенных Штатах было подписано правительственное распоряжение об усилении положений, касающихся борьбы с торговлей людьми, в заключаемых федеральными ведомствами контрактах. Новые поправки к Федеральному положению о закупках предусматривают дальнейшие меры по обеспечению должной заботы о правах человека при работе с подрядчиками и по борьбе с основными показателями риска, такими как использование неэтичных методов найма, в частности путем запрета на взимание подрядчиками платы с трудящихся за услуги по трудоустройству и на непредоставление сотрудникам доступа к их личным документам.

23. Помимо национальных законодательных рамок по обеспечению ответственности предприятий и эффективного включения международных стандартов в национальные трудовые кодексы, важную роль в сокращении масштабов торговли людьми и принудительного труда играют национальная политика и законодательные рамки в других областях. Исключительно важное значение для снижения факторов риска имеют такие меры, как, например, регулирование процедур найма, хотя они не напрямую затрагивают проблему торговли людьми. В 2014 году Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов посвятил часть своего доклада Совету по правам человека (A/HRC/26/35) вопросам найма в контексте трудовой эксплуатации мигрантов.

24. К сожалению, регулирование деятельности вербовщиков рабочей силы и искоренение неэтичных практик найма происходят далеко не одинаково в глобальном масштабе, а уровень ратификации Конвенции МОТ о частных агентствах занятости (№ 181) 1997 года остается низким. В рамках некоторых национальных юрисдикций деятельность вербовщиков рабочей силы не регулируется, что ведет к беспрецедентному росту неформального сектора промышленности и распространению таких практик, как взимание платы за услуги по трудоустройству с лиц, ищущих работу. Кроме того, в некоторых правовых системах трудящимся, нанятым через агентства по трудоустройству, не предоставляется такой же уровень социальной защиты, как трудящимся, взятым на работу напрямую, что ведет к формированию «второсортной» категории трудя-

щихся и усугубляет потенциальные негативные последствия отсутствия регулирования в этом секторе.

25. Что касается регулирования процедур найма, то в сентябре 2016 года МОТ объявила о начале реализации необязывающих общих принципов и оперативного руководства по честному найму, в которых она вновь заявила о том, что наём должен осуществляться таким образом, чтобы при этом соблюдались и защищались международно признанные права человека, в том числе предусмотренные международными трудовыми нормами, такие как предупреждение и искоренение принудительного труда. В руководстве закрепляются принципы, касающиеся, помимо прочего, запрета на взимание платы за услуги по трудоустройству, транспарентности порядка найма и условий труда, запрета на конфискацию у трудящихся документов, удостоверяющих личность, и заключения контрактов. В 2014 году началось осуществление другой инициативы, разработанной МОМ, – Международной системы добросовестного найма иностранной рабочей силы (IRIS). IRIS является многосторонней инициативой для вербовщиков рабочей силы, обеспечивающей систему сертификации тех из них, кто добросовестно выполняет свою работу, на основе оценки их соответствия предусмотренному IRIS кодексу поведения. Этот кодекс основывается на трудовых нормах МОТ, Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и передовой практике в этой отрасли. Он также включает принципы запрещения взимания платы за услуги по трудоустройству с лиц, ищущих работу, соблюдения права на свободу передвижения, обеспечения транспарентности порядка найма и условий труда, соблюдения конфиденциальности и защиты данных и обеспечения доступа к средствам правовой защиты.

26. В условиях отсутствия государственного регулирования, слабого осуществления международных стандартов и спроса со стороны потребителей на увеличение транспарентности и повышения уровня соответствия этим стандартам предприятия также попытались решить эти проблемы, взяв на себя обязательства по выполнению добровольных стандартов и проведению проверок, разработав свои собственные программы или присоединившись к многосторонним инициативам. В настоящем докладе рассматривается вопрос о том, как такие инициативы способствуют решению проблемы торговли людьми.

В. Сфера охвата доклада

27. В 2016 году совместно с международной неправительственной организацией «Веритэ» и благодаря полученным для этого целевым взносам Специальный докладчик начал осуществление нового проекта, опираясь на предыдущую работу в рамках ее мандата по устранению рисков, связанных с торговлей людьми в глобальных производственно-сбытовых цепях. Цель проекта состоит в том, чтобы снизить уязвимость трудящихся в производственно-сбытовых цепях и устранить риск торговли людьми путем укрепления многосторонних и отраслевых стратегий и усиления катализирующего воздействия деятельности многосторонних инициатив и отраслевых коалиций в целях активизации усилий предприятий по совершенствованию их политики и мер по борьбе с торговлей людьми и другими видами нарушений трудового законодательства.

28. В 2016 году мандатарий составила список многосторонних и отраслевых инициатив, действующих в различных отраслях, включая рыболовство, добычу алюминия, электропромышленность, чайную и кофейную промышленность. Это стало первым шагом на пути сотрудничества с этими инициативами за счет налаживания двустороннего диалога и проведения двух консультаций. Цель состояла в том, чтобы выявить и проанализировать имеющиеся проблемы, извлеченные уроки и примеры передовой практики по выявлению случаев торговли людьми и трудовой эксплуатации и борьбы с ними.

29. Первая из двух консультаций была проведена для участников многосторонних инициатив и отраслевых коалиций, во второй приняли участие компании, осуществляющие социальный аудит и другие виды оценки производственно-сбытовых цепей.

30. В начале обеих консультаций были проанализированы текущие тенденции в производственно-сбытовых цепях и стратегии по устранению риска торговли людьми. Основное внимание было уделено сложной структуре производственно-сбытовых цепей и проблемам на пути достижения большей прозрачности и ответственности производителей и поставщиков, находящихся на более низком уровне в цепи. Субподряд и передача сторонним исполнителям различных этапов производства все больше затрудняет для компаний процесс систематического и комплексного отслеживания и улучшения условий труда и соблюдения прав человека. Отраслевые и многосторонние инициативы сталкиваются с теми же проблемами, что в значительной степени влияет на обоснованность заявлений их представителей, касающихся устойчивости и соблюдения прав человека. Кроме того, производственно-сбытовые цепи становятся не только все более сложными с точки зрения производства, но и крайне неоднородными с точки зрения предложения рабочей силы. Выступающие в качестве третьих сторон агентства по найму и трудоустройству играют все более важную роль в производственно-сбытовых цепях, что также оказывает значительное влияние на осуществление добровольных инициатив.

31. Стратегии поощрения прозрачности в производственно-сбытовых цепях на законодательном уровне подкрепляются усилиями, направленными на то, чтобы выйти за рамки обычных проверок соблюдения принципа должной заботы, учитывать интересы трудящихся и расширить их возможности в рамках новой политики и механизмов подачи и рассмотрения жалоб, а также на то, чтобы компании уделяли больше внимания средствам правовой защиты и мерам по возмещению ущерба. Эти и другие тенденции легли в основу проведенных консультаций.

С. Добровольные стандарты и их роль в борьбе с торговлей людьми в производственно-сбытовых цепях

1. Что представляют собой многосторонние инициативы и отраслевые коалиции?

32. Многосторонние инициативы представляют собой организации, имеющие устоявшиеся добровольные стандарты устойчивости, зачастую для определенного сырьевого или промышленного сектора. Они предлагают общий знаменатель для компаний, взявших на себя обязательства по соблюдению принципов, установленных в соответствии со стандартами, и согласившихся на оценку выполнения ими этих обязательств и соответствия стандартам в рамках соответствующих проверок. Свод добровольных стандартов, разработанных той или иной инициативой, зачастую охватывает широкий спектр связанных с устойчивостью обеспокоенностей, начиная от экологических рисков и коррупции и заканчивая условиями труда и трудовыми правами. Примерами инициатив, начатых в рамках этого проекта, могут служить Лесной попечительский совет, движение «Справедливая торговля», Попечительский совет по аквакультуре, программа «UTZ» и Инициатива по экологически рациональному использованию алюминия, которые также являются частью зонтичной организации — МАСЭАМ (Международного альянса по социальной и экологической аккредитации и маркировке), созданной в целях укрепления системы стандартов за счет повышения отдачи от их применения, установления и укрепления доверия к ним, их более широкого распространения, принятия и повышения эффективности.

33. Управление инициативами с участием многих заинтересованных сторон, как правило, осуществляется широким кругом заинтересованных сторон, вклю-

чая предприятия, их поставщиков и представителей гражданского общества. Многосторонний характер таких инициатив играет важную роль, особенно в процессе установления стандартов, с помощью которых заинтересованные стороны определяют критерии и показатели, используемые инициативами для оценки соблюдения компаниями согласованных стандартов. В этой связи качество критериев и показателей в области борьбы с торговлей людьми в значительной степени зависит от уровня информированности заинтересованных сторон об этой проблеме, а также от того, насколько успешны принимаемые инициативами меры по повышению осведомленности заинтересованных сторон о процессе установления стандартов, особенно тех из них, с которыми имеется устойчивая обратная связь. В конечном счете, степень интеграции полученных в рамках такого взаимодействия сведений в процесс зависит от способности донести до других заинтересованных сторон важность и влияние показателей риска, связанных с торговлей людьми, на их деятельность и эффективность функционирования в целом с точки зрения трудовых норм.

34. Для оценки соблюдения стандартов компаниями и для их сертификации в случае необходимости в рамках многосторонних инициатив проводятся проверки. МАСЭАМ определяет проверку как демонстрацию того, что конкретные требования в отношении того или иного товара, процесса, системы, лица или органа были выполнены. Некоторые организации, занимающиеся разработкой добровольных стандартов, используют вместо этого термин «система сертификации». Разные методы проверок подразумевают разные подходы и степени строгости, варьирующиеся от самостоятельной оценки до проверок третьими сторонами. Проверки могут различаться по частоте проведения и интенсивности, а также по требованиям, предъявляемым к проверяющим. Кроме того, используются разные системы баллов для оценки уровня соблюдения стандарта оцениваемыми компаниями. В настоящее время многие многосторонние инициативы вместо системы соответствия/несоответствия применяют подход, предполагающий поэтапное или последовательное совершенствование, при этом значительное внимание уделяется деятельности по наращиванию потенциала, благодаря которой компании лучше понимают и эффективнее борются с проблемами, возникающими при применении стандартов и выполнении соответствующих требований.

35. Компании также рассматривали обеспокоенности, связанные с устойчивостью, в рамках отраслевых инициатив. Последние представляют собой отраслевые ассоциации или коалиции, объединяющие различные компании общим добровольным кодексом поведения или стандартом и программой соблюдения требований, касающихся устойчивости, включая права человека и трудовые нормы. Хотя их методы работы аналогичны тем, которые применяются многосторонними инициативами, могут существовать различия в организации управленческих структур, где компании, включая поставщиков, играют более активную роль.

36. Примерами отраслевых коалиций могут служить Гражданская коалиция электронной промышленности и Международная инициатива социальной ответственности бизнеса, созданная Ассоциацией внешней торговли. В состав первой входят такие компании, как «Apple», «HP» и «Intel». Членами этой коалиции был разработан кодекс поведения и установлена сфера охвата проверок, включающих такие вопросы, как использование неэтичных практик найма. Инициатива социальной ответственности бизнеса является межсекторальной инициативой со своим кодексом поведения и планом осуществления, включающим проведение проверок, программу по наращиванию потенциала для предприятий, в том числе для поставщиков, и проведение альтернативных мероприятий для заинтересованных сторон. Как отмечалось выше, одних лишь стандартов и программы проверок недостаточно для внедрения стандартов в бизнес-модели компаний. Поэтому многие многосторонние инициативы и отраслевые коалиции параллельно разрабатывают программы по наращиванию потенциала и повышению осведомленности соответствующих заинтересованных сторон в целях пропаганды стандартов и их осуществления.

2. Как борьба с торговлей людьми отражена в добровольных стандартах?

37. Корпоративные кодексы поведения и добровольные стандарты, установленные в рамках многосторонних инициатив и отраслевых коалиций, как правило, содержат положения, касающиеся борьбы с торговлей людьми и принудительным трудом. Соответствующие стандарты, как правило, основываются на международных документах по правам человека и трудовых нормах. Однако зачастую в них упоминается лишь запрет на использование принудительного труда или торговлю людьми и отсутствуют конкретные показатели, которые способствовали бы выявлению таких практик и формированию понимания того, как принудительный труд или торговля людьми выглядят на практике.

38. Как отмечалось выше, информация о неэтичных практиках найма и их связи с практикой принудительного труда и торговли людьми не имеет широкого распространения в частном секторе и среди заинтересованных сторон, участвующих в установлении стандартов. Тогда как некоторые инициативы, такие как Инициатива по торговой этике и Международная организация по проблемам социальной ответственности, появились прежде всего для защиты трудовых прав, другие инициативы, например Морской попечительский совет, были созданы для решения главным образом экологических вопросов. Вследствие этого уровень детализации при разработке показателей, которые могли бы реально отражать сопряженные с риском практики в этой области, применяемые компаниями, варьируется от одной инициативы к другой. Различия в первоначальных целях создания инициатив могут оказывать влияние не только на процесс установления и пересмотра стандартов, но и на то, насколько успешно в рамках этих инициатив разрабатываются программы проверок для эффективного контроля соблюдения предприятиями стандартов по борьбе с торговлей людьми.

39. Вводимые компаниями-клиентами бюджетные ограничения и ограничения в отношении процедур проверки при проведении бесед с трудящимися, в том числе практические трудности в общении с трудящимися-мигрантами из различной культурной и языковой среды, также относятся к числу ключевых проблем. Учитывая недостаточную осведомленность клиентов о рисках торговли людьми и принудительного труда и отсутствие систем оценки практик найма и миграции, уровень выявления случаев торговли людьми и принудительного труда остается низким. Одной из основных проблем, выявленных в рамках диалога с представителями аудиторских компаний, является то, что они не присутствуют на переговорах по установлению стандартов в рамках многосторонних инициатив. В результате по итогам таких переговоров могут быть разработаны неэффективные или непрактичные протоколы.

40. Оценка компетентности аудиторов также является одной из ключевых проблем. Уровень понимания сложности выявления случаев торговли людьми, принудительного труда и других видов эксплуатации среди них варьируется. Навыки, необходимые для, среди прочего, проведения бесед с трудящимися, и полное понимание аудиторами особой уязвимости таких категорий трудящихся, как мигранты или контрактные трудящиеся, необходимы для обеспечения надлежащей оценки работы компаний с точки зрения показателей, касающихся борьбы с торговлей людьми. К сожалению, зачастую одной и той же группе аудиторов поручается проведение оценки по всему набору показателей, включая показатели по другим вопросам, таким как обезлесение и коррупция. Маловероятно, что проверяющие, компетентные в экологических вопросах, будут столь же компетентны в оценке корпоративных практик, сопряженных с риском торговли людьми или принудительного труда, особенно с учетом изощренных способов сокрытия таких практик и того факта, что сами трудящиеся могут не знать о противоправности корпоративных практик, которые считаются распространенными бизнес-практиками, таких как обязательная сверхурочная работа или взимание платы за услуги по трудоустройству.

3. Критика добровольных стандартов и обеспокоенности по поводу их эффективности в выявлении случаев торговли людьми и борьбе с этой практикой

41. Добровольные стандарты и системы сертификации подвергаются критике со стороны некоторых членов движений за права трудящихся, в частности профсоюзов, которые утверждают, что такие схемы и использование аудита как метода проверки не обеспечивают защиту прав трудящихся.

42. Высказывалось неодобрение в связи с тем, что в руководящих структурах инициатив по применению добровольных стандартов не представлены трудящиеся и гражданское общество. Контроль, который могут осуществлять предприятия в отношении участия таких представителей, также осуждался в качестве стратегии, направленной на исключение несогласных и снижение уровня стандартов до самого низкого уровня, отражающего общие практики, используемые соответствующими предприятиями.

43. В ходе консультаций заинтересованные представители частного сектора выражали обеспокоенность по поводу сложности создания системы, которая могла бы реально поддерживать усилия развивающихся разными темпами компаний по достижению целевых показателей устойчивости. Многосторонним организациям непросто удовлетворять потребности по наращиванию потенциала тех участников, которые только приступают к осуществлению мер, направленных на достижение базовых целевых показателей, при одновременном учете интересов тех из них, кто стремится создать платформу для использования новых практик, позволяющих превысить базовые целевые показатели и двигаться к достижению более высоких уровней соблюдения принципа должной заботы.

44. Аудит как один из методов оценки соблюдения компаниями трудовых стандартов также был подвергнут критике за то, что он не позволяет оценивать результативность деятельности компаний в долгосрочной перспективе. Даже самая комплексная проверка, т.е. включающая проведение бесед с трудящимися и использование информации, полученной от альтернативных источников, таких как местные субъекты, в том числе представители гражданского общества и местных профсоюзов, по-прежнему дает лишь частичное представление о повседневных условиях труда.

45. В то же время представители сообщества аудиторов высказывали обеспокоенности по поводу своих ограниченных возможностей в том, что касается деятельности по итогам проверок и осуществления вынесенных ими рекомендаций. Кроме того, многие проблемы, лежащие в основе распространенных нарушений трудового законодательства, выявленных в производственно-сбытовых цепях, в частности нарушений, связанных с неэтичными практиками найма и обязательной сверхурочной работой, тесно связаны с поведением и бизнес-решениями компаний-клиентов. Некоторые представители сообщества аудиторов также отмечали трудности, с которыми они сталкиваются при доведении таких проблем до сведения компаний-клиентов, учитывая практику «гонки уступок», поддерживаемую некоторыми представителями сообщества аудиторов, которые соглашаются проводить проверки в нереалистичных условиях.

46. Кроме того, учитывая воздействие, которое результаты аудиторских проверок могут оказывать на деловые отношения с поставщиками, практика представления для проверок заранее подготовленных образцовых предприятий и трудящихся, обученных отвечать на вопросы проверяющих, получила широкое распространение за последние несколько лет. Такая практика усугубляет еще одну проблему существующих систем проверок, основанных на аудите, которая связана с выделением большей части ресурсов компаний на контроль первого уровня своих производственно-сбытовых цепей. Широко признается, что большинство нарушений прав человека и нарушений трудового законодательства происходят за пределами первого уровня поставок. Тем не менее лишь некоторые компании стремятся обеспечить соблюдение принципа должной заботы в

отношении всей своей производственно-сбытовой цепи или цепочек обеспечения рабочей силой.

47. Подобное отсутствие ответственности на более низких уровнях производственно-сбытовой цепи не позволяет усилиям, направленным на соблюдение стандартов, оказывать мультипликативный эффект на охват большего числа предприятий соответствующей отрасли едиными стандартами. В современных сложных производственно-сбытовых цепях, в которых отдельные компании могут представлять лишь небольшой процент от бизнеса поставщика, влияние компаний на своих поставщиков может быть весьма ограниченным, если оно не подкрепляется коллективными действиями всех предприятий отрасли. Хотя усилия отраслевых коалиций и многосторонних инициатив направлены на устранение таких барьеров, существующие отдельные корпоративные ограничения в отношении транспарентности производственно-сбытовых цепей не позволяют применять такие мощные инструменты, как стремление потребителей к большей подотчетности, поскольку более низкие уровни производственно-сбытовых цепей, оказывающиеся невидимыми из-за отсутствия транспарентности, не затрагиваются такими требованиями. Кроме того, поставщики, работающие в основном с компаниями, базирующимися в странах, в которых уровень информированности потребителей является более высоким и в которых национальное законодательство требует более высокой степени соблюдения принципов должной заботы и транспарентности, реагируют на требования покупателей относительно соблюдения прав человека и трудовых стандартов не так, как поставщики, имеющие основные деловые отношения с компаниями, базирующимися в странах с менее строгими правовыми рамками и меньшим потребительским спросом на товары, произведенные с соблюдением этических норм.

48. Что касается преобразования сектора, то представители отраслевых коалиций, многосторонних инициатив и инициатив по сертификации проводят внутренние обсуждения вопроса о том, каким образом обеспечить преобразование не отдельных компаний или «звеньев» производственно-сбытовых цепей, а всей отрасли или рынка, с тем чтобы стандарты устойчивости, включая соблюдение прав человека, стали нормой в предпринимательском секторе. Вместе с тем высказывались сомнения по поводу роли таких инициатив в усилиях по преобразованию отрасли и их влияния на национальные правовые рамки поощрению трудовых прав и прав человека.

49. Вышеупомянутые проблемы, наряду с отсутствием передовых практик по возмещению ущерба, причиненного трудящимся, были отмечены в ходе консультаций с представителями многосторонних инициатив и отраслевых коалиций как области, требующие дальнейшего взаимодействия в рамках инициатив, связанных с производственно-сбытовыми цепями.

D. Взаимодействие с многосторонними инициативами и аудиторскими компаниями

50. Специальный докладчик посчитала крайне важным взаимодействие с многосторонними инициативами, отраслевыми коалициями и представителями аудиторских компаний для обсуждения вопроса о том, как они решают проблемы и справляются с критикой, а также для того, чтобы в ходе конструктивного диалога выявить области, на которых следует сосредоточить дальнейшие усилия. В частности, консультации и последующие мероприятия предоставили возможности для расширения знаний об опасностях торговли людьми в рамках производственно-сбытовых цепей, анализа преимуществ и недостатков стратегий по обнаружению случаев торговли людьми и борьбы с ней, выявления проблем и обмена передовыми практиками аудита и оценки, изучения текущих тенденций по повышению профессионализма в сфере аудита и поиска возможностей для взаимодействия между организациями-участниками, Специальным докладчиком, правительствами и гражданским обществом.

51. По итогам двух консультаций был сделан вывод о том, что многосторонние инициативы, отраслевые коалиции и аудиторское сообщество весьма заинтересованы в сотрудничестве со Специальным докладчиком и признают важную роль, которую Специальный докладчик может играть в создании площадки для открытого и постоянного диалога и обмена мнениями об извлеченных уроках и передовых практиках. Так как ни одна другая платформа не имеет такие же авторитет и независимость, как Специальный докладчик, представители многосторонних инициатив и аудиторских компаний приветствовали осуществляемые мандатарием инициативы и поддерживали их продолжение в целях выявления передовых практик, которые могут применяться в других контекстах, и поиска инновационных решений общих проблем.

52. Что касается извлеченных уроков и проблем в связи с выявлением случаев принудительного труда и торговли людьми, то представителям аудиторских компаний было предложено проанализировать сильные и слабые стороны существующих стратегий проведения проверок, в том числе то, как аудиторы рассматривают практики найма и миграции, как собирают информацию от трудящихся, а также проблемы и ограничения, связанные с ожиданиями клиентов.

53. Было отмечено, что, хотя социальный аудит и внес позитивный вклад в базовое понимание прав человека и условий труда на рабочем месте, не менее важное значение имеют и другие формы взаимодействия, включая подготовку и наращивание потенциала контролирующего персонала, а также разработку и распространение целевых руководящих принципов по борьбе с торговлей людьми. Были также отмечены другие формы проведения оценки, включая самостоятельную оценку соблюдения стандартов, проводимую поставщиками, и оценку цепочек обеспечения рабочей силой в целях пересмотра условий найма и миграции в тех случаях, когда эти условия могут приводить, в частности, к долговой кабале и принудительному труду трудящихся-мигрантов.

54. Консультации также способствовали активному обсуждению стратегий и взаимодействия, направленных на поощрение учета мнений трудящихся и расширение их возможностей в рамках инициатив по обеспечению устойчивости, особенно в рамках процедур мониторинга соблюдения, включая «горячие линии» для подачи жалоб, опросы трудящихся, выявление передовых практик общения с трудящимися в рамках проверок, подготовку и укрепление потенциала трудящихся по вопросам, касающимся их прав и обязанностей на рабочем месте, и подготовку по вопросам проведения диалога между управляющим персоналом и трудящимися на рабочем месте. Вместе с тем в качестве одной из проблем было названо обеспечение того, чтобы потенциально уязвимые категории трудящихся, такие как мигранты, молодые люди и женщины, не были случайно исключены из этих новых стратегий.

55. Другие предлагаемые стратегии, направленные на улучшение проверок, совершенствование методов выявления случаев торговли людьми и борьбы с ней и более полное осуществление дополнительных мер в связи с проведением оценок, включали расширение участия общин и заинтересованных сторон, улучшение подготовки аудиторов, активизацию инициатив по обмену данными и информацией и использование новых технологий для улучшения сбора информации, например в рамках платформ информационных технологий, «горячих линий» и других подобных механизмов.

56. Представители аудиторского сообщества предложили применять подход, основанный на показателях риска, который позволит проверяющим выходить за пределы обычной сферы охвата проверок, если будут выявлены заранее определенные основные признаки трудовой эксплуатации. В этой связи важную роль для выявления сопряженных с риском практик за пределами поставщиков первого уровня производственно-сбытовых цепей может сыграть составление схем таких цепей. Это поможет компаниям-клиентам наметить приоритетные направления для аудита на основе наличия показателей риска в деятельности субподрядчиков или же в географических районах или экономических секторах повышенного риска.

57. Участники консультаций обсудили также повышение профессионализма социального аудита, текущие тенденции и изменения в отрасли и усилия ее представителей по укреплению потенциала аудиторов и повышению эффективности их работы. Они изучили передовые практики в области проведения оценки, проанализировали партнерские отношения с гражданским обществом и опыт, полученный благодаря использованию стратегий, дополняющих проверки и направленных на обеспечение большей подотчетности в рамках производственно-сбытовых цепей. Члены Ассоциации профессиональных социальных аудиторов, созданной недавно в целях повышения профессионализма отдельных аудиторов и организаций, проводящих независимые социальные аудиторские проверки, обсудили сферу охвата таких проверок и требования, предъявляемые к индивидуальным аудиторам и к аудиторским компаниям, способствующие проведению проверок в добросовестной и независимой манере.

58. В ходе второй консультации был отмечен ряд инициатив по обмену данными, направленных на оказание предприятиям помощи в приоритизации их усилий. Кроме того, была подчеркнута необходимость сбора данных о вербовщиках рабочей силы. Также обсуждались партнерство и роль пропагандистской деятельности в сфере социального аудита, равно как и необходимость создания механизма по надзору, например системы сертификации, для обеспечения качества и соблюдения стандартов по всей отрасли.

59. Были также обсуждены различные механизмы подачи и рассмотрения жалоб, включая примеры «горячих линий» для трудящихся и инновации в использовании технологий смартфонов. Вместе с тем было отмечено, что одних лишь таких усилий, равно как и одних социальных аудиторских проверок, недостаточно для решения сложной проблемы торговли людьми. Они должны быть укреплены другими мерами по повышению осведомленности, наращиванию потенциала, выявлению проблем и обеспечению доступа к средствам правовой защиты. Были заданы вопросы о роли, которую играют местные органы власти в рассмотрении жалоб и принятии последующих мер, а также о том, как в случае необходимости обеспечить наилучшее взаимодействие с такими органами. Было также отмечено, что всем соответствующим заинтересованным сторонам следует уделить приоритетное внимание передовым практикам по реабилитации жертв торговли людьми и их реинтеграции в общины и на рынке труда.

60. В ответ на критику в адрес добровольных инициатив, связанную с тем, что они не оказывают никакого влияния на процесс преобразования существующих бизнес-моделей, представители многосторонних инициатив привели обнадеживающие примеры принятых некоторыми инициативами мер по преобразованию отрасли, свидетельствующие о том, что добровольные стандарты могут способствовать установлению более высоких стандартов в рамках национальной политики и законодательства. Так как одних таких стандартов недостаточно для того, чтобы преобразовать всю отрасль в новую устойчивую бизнес-модель, используются инновационные подходы, предусматривающие сочетание усилий государственного сектора и по линии добровольных инициатив. Сотрудничество между группами заинтересованных сторон, начиная с предприятий и заканчивая гражданским обществом и регулируемыми органами, равно как и поддержание партнерских отношений с правительствами, международными организациями и другими структурами Организации Объединенных Наций, были названы в качестве непереносимых условий для такого преобразования.

61. Участники отметили ряд других мер и мероприятий, перечисленных ниже, которые также помогли Специальному докладчику определить области для дальнейшего взаимодействия и работы в рамках мандата по укреплению стратегий, осуществляемых многосторонними инициативами и отраслевыми коалициями в целях выявления случаев торговли людьми и борьбы с ней:

а) корпоративные кодексы и стратегии должны быть укреплены в целях устранения рисков торговли людьми и принудительного труда при найме на работу и в рамках цепочек обеспечения рабочей силой, а также они должны

предусматривать конкретные меры по защите мигрантов и других уязвимых групп трудящихся;

b) инициативы по установлению стандартов, многосторонние инициативы и инициативы по сертификации должны стремиться к взаимодействию с широким кругом заинтересованных сторон, включая аудиторов, при разработке и внедрении новых систем стандартов;

c) существующие инициативы следует координировать, а также следует поощрять сотрудничество с правительствами и гражданским обществом, особенно в том, что касается механизмов подачи и рассмотрения жалоб и положений о предоставлении средств правовой защиты;

d) следует поддерживать усилия по улучшению качества аудиторских проверок и наращиванию потенциала аудиторов по выявлению случаев торговли людьми и принудительного труда;

e) следует поощрять усилия по обмену информацией об аудиторских проверках, с тем чтобы компании могли оптимизировать свои ресурсы и сосредоточиться на решении критических вопросов и проведении аудиторских проверок за пределами первого уровня поставок;

f) компаниям, которые используют аудиторские проверки для оценки соблюдения стандартов в производственно-сбытовых цепях, рекомендуется пересмотреть процедуры проведения проверок, с тем чтобы поддержать усилия по повышению их качества, и создать такие условия, которые позволили бы аудиторам лучше выявлять риски торговли людьми;

g) необходимо собирать новые и более качественные данные о рисках принудительного труда и торговли людьми в производственно-сбытовых цепях, дезагрегированные по регионам, секторам и отраслям промышленности. Компаниям и аудиторам рекомендуется осуществлять обмен анонимными данными по итогам аудиторских проверок;

h) следует определить текущие тенденции в корпоративном поведении на основе анализа данных, полученных в ходе аудиторских проверок, для лучшего понимания ситуации и оказания содействия заинтересованным сторонам в приоритизации их усилий;

i) следует провести исследование о влиянии законодательства, касающегося нефинансовой отчетности;

j) следует способствовать диалогу между правительствами в целях включения передовых практик в области применения добровольных стандартов в национальное законодательство.

62. Учитывая потенциал многосторонних инициатив и отраслевых коалиций в распространении корпоративной политики по искоренению торговли людьми в различных секторах и роль, которую Специальный докладчик может играть в предоставлении мощной и независимой площадки для реализации этих усилий, мандатарий продолжит изучать возможности дальнейшего взаимодействия с такими инициативами, в частности для того, чтобы:

a) укрепить добровольные стандарты по борьбе с торговлей людьми и выявить передовые практики в этой области, предоставляя информацию и экспертные рекомендации для проведения пересмотров стандартов и участвуя в совместной разработке мер по укреплению потенциала инициатив и их участников;

b) в большей степени учитывать мнения трудящихся при установлении стандартов и в рамках механизмов по мониторингу путем выявления передовых практик участия трудящихся в таких механизмах и разработки программ по укреплению потенциала;

c) выявлять передовые практики и разработать проект руководящих принципов и рекомендаций для создания корпоративных механизмов подачи и

рассмотрения жалоб и возмещения причиненного ущерба, реально учитывающих потребности трудящихся;

d) проанализировать воздействие положений о раскрытии нефинансовой информации на политику компаний по борьбе с торговлей людьми.

IV. Выводы и рекомендации

63. В настоящем докладе представлен обзор основных проблем, с которыми сталкиваются многосторонние инициативы и отраслевые коалиции при оказании содействия входящим в их состав компаниям и поставщикам в борьбе с торговлей людьми в их операциях и производственно-сбытовых цепях. Повышение осведомленности о торговле людьми и сопряженных с риском практиках среди заинтересованных сторон является необходимым условием для установления стандарта, позволяющего эффективно оценивать принимаемые компаниями меры по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней. Необходимо гарантировать учет мнений трудящихся в качестве альтернативного источника информации о деятельности компаний. Необходимо пересмотреть методы проведения проверок, с тем чтобы проводимые третьими сторонами проверки осуществлялись в оптимальных условиях, для сбора мнений трудящихся выделялись необходимые ресурсы, а аудиторы обладали необходимыми навыками для оценки сопряженных с рисками практик, приводящих к торговле людьми. Многосторонним инициативам и предприятиям необходимо определить способы разработки такой стратегии по соблюдению добровольных стандартов, при которой трудящиеся, профсоюзы и гражданское общество играли бы одну из главных ролей в установлении стандартов, в процессе мониторинга и в корпоративных механизмах подачи и рассмотрения жалоб.

64. Добровольные стандарты сами по себе не являются достаточными для преобразования бизнес-моделей. Инновационные подходы к преобразованию секторов требуют расширенного сотрудничества с правительствами. Государства должны гарантировать наличие основанной на международных стандартах нормативно-правовой базы, обеспечивающей защиту трудящихся от трудовой эксплуатации и устанавливающей в этой связи четкие ожидания для предприятий.

65. С учетом этих факторов Специальный докладчик хотела бы предложить следующие рекомендации.

A. Рекомендации многосторонним инициативам

1. Рекомендации в отношении процесса установления стандартов

66. Следует укрепить критерии и показатели в соответствии с критериями и показателями по борьбе с торговлей людьми в производственно-сбытовых цепях, предложенными Специальным докладчиком (A/HRC/23/48/Add.4, добавление I), и включить в них как минимум следующие показатели:

a) все трудящиеся должны иметь право на увольнение в любой момент без каких-либо санкций при заблаговременном уведомлении в соответствии с национальным законодательством или коллективным соглашением;

b) трудящиеся не могут находиться в условиях долговой кабалы или принуждаться к труду, чтобы погасить любые долги, включая неденежные задолженности;

с) с трудящихся не может напрямую или косвенно, в полном объеме или частично, взиматься плата за трудоустройство, включая расходы на обработку официальных документов и выдачу виз;

д) работодатели, пользующиеся услугами частных агентств по трудоустройству и/или найму, должны обращаться только в агентства, которые лицензированы или сертифицированы компетентным государственным органом;

е) работники получают трудовой договор, составленный в письменном виде простым и понятным для них образом. Контракты, касающиеся трудящихся-мигрантов, должны предоставляться им заблаговременно до начала их работы;

ф) подмена договора или внесение в него изменений, снижающих первоначально установленную заработную плату, отменяющих пособия или иным образом влияющих на условия труда, запрещены;

г) заработная плата работникам выплачивается законными платежными средствами и сопровождается письменным подробным уведомлением или распиской на языке, который они понимают, с указанием ставки заработной платы, количества отработанных часов, общей суммы выплаты и любых законных вычетов, произведенных работодателем;

h) работники, получающие заработную плату, рассчитываемую в зависимости от результатов их работы, не могут получать меньше предусмотренной законом ставки минимальной заработной платы;

i) заработная плата выдается через регулярные промежутки времени непосредственно трудящимся и/или переводится на их банковские счета без каких-либо задержек, промедлений или удержаний;

j) вычеты из заработной платы работника могут производиться исключительно в соответствии с законом;

к) условия предоставления трудящимся авансов или займов, включая процентные ставки и условия выплаты, должны соответствовать закону и объясняться трудящимся на их родном языке, а также заранее согласовываться между обеими сторонами;

l) трудящиеся сохраняют полный контроль над своим заработком и вправе расходовать его по своему усмотрению;

m) трудящиеся не обязаны пользоваться магазинами или услугами, организованными предприятием. В тех случаях, когда доступ к другим магазинам или услугам невозможен, работодатели должны обеспечить предоставление трудящимся товаров и услуг по разумным ценам, не втягивая их в долги и не подвергая какому-либо иному принуждению;

n) обязательное проживание в общежитиях, находящихся в ведении работодателя, не может быть условием приема на работу;

о) удержание или конфискация паспортов, других документов, удостоверяющих личность, или разрешений на работу запрещены; в тех случаях, когда такие документы удерживаются работодателями или вербовщиками рабочей силы в соответствии с законным требованием, должны иметься простые процедуры, позволяющие трудящимся иметь к ним доступ в любое время;

р) трудящиеся не должны удерживаться в пределах рабочего места и подвергаться каким-либо ограничениям, включая психологическое запугивание и/или словесные угрозы, в отношении их свободы передвижения в нерабочее время, а также в принадлежащих работодателю помещениях, таких как спальные комнаты или общежития;

q) трудящиеся, независимо от их гражданства и статуса проживания, имеют право вступать в профсоюзы и вести коллективные переговоры.

67. Многосторонним инициативам следует выявить все надлежащие заинтересованные стороны для каждого стандарта, уделяя особое внимание профсоюзам, и обеспечить их активное участие в определении критериев и показателей при установлении стандартов и внесении последующих изменений. Им следует также обеспечить учет в соответствующем стандарте гендерного аспекта, если в рамках той или иной отрасли или рабочего места, охватываемого стандартом, были выявлены особые риски, связанные с гендерной принадлежностью. Многосторонним инициативам следует рассмотреть возможность разработки программы по наращиванию потенциала, адаптированной к интересам каждой целевой группы, с тем чтобы все заинтересованные стороны имели возможности для участия в процессах установления стандартов и их пересмотра.

68. Многосторонним инициативам следует обеспечить эффективную адаптацию критериев и показателей, используемых для оценки соблюдения всех стандартов, к потребностям каждого сектора и вида деятельности, охватываемого инициативой.

69. Многосторонним инициативам следует разработать и осуществлять меры по наращиванию потенциала, с тем чтобы все заинтересованные стороны, включая покупателей, поставщиков, вербовщиков рабочей силы, трудящихся, организации гражданского общества и профсоюзы, особенно на местном уровне, и их партнеры осознавали риски торговли людьми и трудовой эксплуатации в своей деятельности и в деятельности своих бизнес-партнеров, а также следует разработать меры по обеспечению соблюдения стандартов.

70. Многосторонним инициативам следует рассмотреть возможность создания, при участии всех заинтересованных сторон на местном уровне, платформы для обсуждения и согласования мер по осуществлению стандартов, проблем в их осуществлении и соответствующих решений.

71. Многосторонним инициативам следует взаимодействовать с другими системами стандартов для обеспечения того, чтобы все стандарты по борьбе с торговлей людьми и трудовой эксплуатацией соответствовали международным договорам по правам человека и конвенциям по вопросам труда, и избегать дублирования усилий их членов, стремящихся продемонстрировать соблюдение стандартов, путем обмена информацией и согласования процесса оценки и ее результатов.

72. Многосторонним инициативам следует сотрудничать с государственными органами путем обмена информацией об извлеченных уроках и опыте в осуществлении стандартов, анализировать пробелы в нормативных положениях и государственной политике по искоренению торговли людьми и поощрять принятие соответствующих правовых рамок и эффективных правоохранительных мер.

2. Рекомендации в отношении процесса оценки

73. При разработке программ проведения проверок или систем сертификации многосторонним инициативам следует взаимодействовать с трудящимися и профсоюзами, с тем чтобы обеспечить учет их обеспокоенностей и мнений и повысить их осведомленность о процедурах, в которых они могут принять участие. Такое взаимодействие должно происходить не только при проведении оценок, но и в рамках консультаций перед проведением аудита, оценок со стороны проверяющих органов, пересмотра политики и процедур и урегулирования споров.

74. Проверки должны основываться не только на механизмах аудита третьих сторон, но и на схемах мониторинга, в которых трудящиеся и профсоюзы рассматриваются в качестве альтернативного источника информации, что позволяет проводить оценку соблюдения трудовых стандартов на постоянной основе. В случае необходимости многосторонним инициативам следует разработать конкретные руководящие указания для обеспечения того, чтобы потенциально уязвимые категории трудящихся, такие как мигранты, молодежь и женщины, не исключались из системы мониторинга.

75. Что касается проверок, то необходимо проследить за тем, чтобы в ходе аудита или альтернативных процедур проверки, направленных на оценку показателей трудовой эксплуатации, у аудиторов было достаточно времени для проведения бесед с трудящимися в присутствии переводчика, если это необходимо. Также необходимо учитывать гендерный аспект, проводить беседы по возможности за пределами рабочего места и выделять достаточное время для рассмотрения документов, проведения бесед с управляющим персоналом и с соответствующими заинтересованными сторонами, такими как местные профсоюзы и общины, а также для составления докладов.

76. Многосторонним инициативам следует установить показатели для оценки уровня риска клиентов и определить интенсивность и частоту проведения проверок. Для установления этих показателей необходимо учесть следующие аспекты: ратификацию и осуществление государством соответствующих международных конвенций по правам человека и трудовых норм; существование нормативно-правовых режимов, регулирующих деятельность по найму в соответствии с международными стандартами и руководящими принципами; долю неформального труда в том экономическом секторе, в котором работает клиент; долю уязвимых групп в рабочей силе клиента, включая число мигрантов, временных, сезонных или работающих на дому трудящихся; уровень сложности цепочек обеспечения рабочей силой клиента и предыдущий опыт клиента в этих вопросах.

77. Многосторонним инициативам следует обеспечить, чтобы в ходе проверок проводилась оценка вербовщиков рабочей силы, когда такие вербовщики используются поставщиками для найма трудящихся или в качестве агентов по трудоустройству, и чтобы в отношении таких посредников применялись вышеупомянутые критерии и показатели. Результаты оценки соблюдения стандартов вербовщиками рабочей силы должны стать неотъемлемой частью оценки соблюдения компаниями стандартов и влиять на принятие решения о сертификации.

78. Многосторонним инициативам следует обеспечить, чтобы проверяющие органы и аудиторы при оценке соответствия трудовым стандартам и проведении бесед с трудящимися постоянно демонстрировали свои знания и опыт. При выявлении показателей риска инициативам следует рассмотреть возможность потребовать сотрудничества проверяющих органов и аудиторов с организациями гражданского общества, специализирующимися на выявлении жертв торговли людьми и предоставляющими им специальные услуги. Многосторонним инициативам следует обеспечить, чтобы при предоставлении таких услуг учитывался гендерный аспект и чтобы они были доступны как для мужчин, так и для женщин. Им также следует рассмотреть возможность включения специалистов по вопросам борьбы с принудительным трудом и торговлей людьми в состав надзорных органов.

79. Многосторонним инициативам следует обеспечить специальную подготовку аудиторов и проверяющих органов по вопросам борьбы с торговлей людьми в целях повышения их квалификации по выявлению и оценке показателей риска; подготовка должна также охватывать вопросы проведения бесед с трудящимися и способствовать повышению их информиро-

ванности о уязвимости трудящихся, в том числе по причине их гендерной принадлежности или миграционного статуса.

80. Многосторонним инициативам следует рассмотреть возможность взаимодействия с аудиторами и другими механизмами по мониторингу при разработке и осуществлении протоколов и процедур мониторинга, с тем чтобы обеспечить их эффективность в выявлении показателей риска на практике.

81. Многосторонним инициативам следует разработать подробные процедуры проведения аудита в целях выявления показателей торговли людьми, а также руководящие указания по принятию мер в случаях первоначального выявления заранее установленных признаков наличия торговли людьми и принудительного труда, которые позволяют аудиторам расширить охват проверок и рассматривать проблему в полном объеме.

82. Несоблюдение стандартов, обеспечивающих недопустимость торговли людьми и принудительного труда, должно влечь за собой приостановление лицензии или применение любой другой предусмотренной санкции аналогичного характера и степени суровости. Следует разработать поэтапный план совместно с компаниями, с тем чтобы обеспечить решение проблемы несоблюдения таким образом, чтобы трудящиеся не пострадали от примененной санкции.

В. Рекомендации проверяющим органам и аудиторам

83. Проверяющим органам и аудиторским компаниям следует обеспечить подготовку аудиторов, проводящих оценку рабочих мест, по выявлению и оценке показателей риска торговли людьми, принудительного труда и трудовой эксплуатации, включая риски, связанные с неэтичными практиками найма.

84. При проведении проверок проверяющим органам и аудиторским компаниям следует обеспечить выделение достаточного времени на проведение бесед с трудящимися и их представителями, надлежащий учет гендерных обеспокоенностей и выделение достаточных ресурсов на услуги переводчиков для оказания содействия аудиторам в случае необходимости.

85. В том случае, если проходящая проверку компания пользуется услугами вербовщиков рабочей силы, необходимо разработать специальный протокол по оценке рисков, связанных с применяемыми ими практиками найма.

86. Проверяющим органам и аудиторским компаниям следует дополнять информацию, полученную из бесед с трудящимися и при анализе документов, сведениями, полученными из альтернативных источников, в том числе от профсоюзов и заинтересованных сторон, представляющих гражданское общество, которые ведут активную деятельность в соответствующем секторе и регионе.

87. Проверяющим органам и аудиторским компаниям следует рассмотреть возможность обмена агрегированными данными о результатах проверок с правительствами и другими заинтересованными сторонами для поддержки правительственных стратегий по борьбе с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, основанных на собранных ими эмпирических данных.

С. Рекомендации компаниям

88. Компаниям следует разработать и применять корпоративную политику по искоренению торговли людьми в своих производственно-сбытовых

цепях или присоединиться к многосторонним инициативам или отраслевым коалициям по борьбе с торговлей людьми и принудительным трудом в соответствии с рекомендациями, изложенными в настоящем докладе. Эта политика должна являться частью более широких обязательств компаний по разработке стратегий в области прав человека и принятию мер по обеспечению постоянного соблюдения принципа должной заботы в соответствии с рамками, предусмотренными в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Применение этой политики должно быть одобрено на самом высоком уровне управления компанией. Компании, определяющие свою собственную политику, должны стремиться к осуществлению сотрудничества с трудящимися, профсоюзами и гражданским обществом, с тем чтобы эта политика и меры по ее осуществлению способствовали эффективному решению проблем, связанных с торговлей людьми.

89. При выборе новых поставщиков компаниям следует разработать механизм оценки, учитывающий соблюдение поставщиком принятой или проводимой компанией политики, путем установления показателей риска, соответствующих тем, которые упоминались выше в рекомендациях многосторонним инициативам относительно укрепления критериев и показателей. Компаниям следует широко распространить среди потенциальных участников тендеров условия отбора.

90. Компаниям следует обеспечить, чтобы их политика по борьбе с торговлей людьми, принудительным трудом и любыми другими формами трудовой эксплуатации являлась юридически обязательной частью контрактов с поставщиками. Они должны четко сообщить поставщикам о санкциях за несоблюдение стандартов ими самими или субъектами, расположенными на более низких уровнях их производственно-сбытовых цепей, в том числе в их цепочках обеспечения рабочей силой. Санкции могут предусматривать немедленное прекращение контракта в случае грубого нарушения прав трудящихся. Следует разработать поэтапный план совместно с поставщиками для обеспечения решения проблем, связанных с несоблюдением, а также того, чтобы трудящиеся не пострадали от примененных санкций. Этот план должен включать конкретные сроки реализации и ожидаемые результаты, с тем чтобы можно было оценить прогресс в области осуществления политики компании.

91. Компаниям следует пересмотреть и изменить методы закупок, которые могут негативно отразиться на условиях труда их поставщиков, например в тех случаях, когда установленные сроки поставки вынуждают трудящихся работать сверхурочно, а поставщиков – нанимать дополнительный персонал в периоды пиковой нагрузки на менее благоприятных условиях или через агентства по найму.

92. Компаниям следует рассмотреть возможность публичного раскрытия названий своих компаний-поставщиков, а также информации о политике и принимаемых мерах по обеспечению соблюдения поставщиками политики компании, в частности о случаях несоблюдения и мерах, принятых для исправления положения.

93. Компаниям следует составить схему цепочек обеспечения рабочей силой своих поставщиков в целях выявления рисков, особенно в отношении практик найма; просить о полном раскрытии названий компаний-подрядчиков своих поставщиков; и разработать и осуществлять программу по наращиванию потенциала для поставщиков в целях повышения их осведомленности о показателях риска и оказания им содействия в осуществлении мер, свидетельствующих о соблюдении ими стандартов и политики компании по борьбе с торговлей людьми и принудительным трудом, включая меры по мониторингу деятельности их вербовщиков рабочей силы.

94. В сотрудничестве с другими предприятиями и поставщиками и после оценки показателей риска и составления схем производственно-сбытовых цепей поставщиков компаниям следует выделить ресурсы на проведение оценки и мониторинга своих поставщиков второго уровня. Кроме того, также в сотрудничестве с другими предприятиями и поставщиками, компаниям следует разработать программу по укреплению потенциала в целях улучшения соблюдения стандартов в области борьбы с торговлей людьми и принудительным трудом поставщиками второго уровня.

95. Компаниям следует создать или участвовать в создании механизмов рассмотрения жалоб на оперативном уровне в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, а также сотрудничать с государственными судебными и внесудебными механизмами рассмотрения жалоб. При разработке и создании механизмов компаниям следует взаимодействовать с трудящимися, их представителями и организациями гражданского общества, имеющими опыт в вопросах борьбы с торговлей людьми и трудовой эксплуатацией.

96. Компаниям следует разработать план возмещения ущерба в сотрудничестве с поставщиками и местными и национальными властями при выявлении случаев торговли людьми, с тем чтобы трудящиеся имели реальный доступ к средствам правовой защиты, включая компенсацию, и надлежащей помощи. Любые меры должны приниматься в рамках правозащитного подхода и опираться на права лиц, ставших жертвами торговли людьми, участие которых в поиске решения по их делу должно обеспечиваться в ходе всего процесса. При обеспечении доступа трудящихся к механизмам подачи и рассмотрения жалоб и механизмам возмещения ущерба компаниям следует учитывать конкретные препятствия, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты, контрактные трудящиеся, молодые люди и женщины, и их уязвимость.

D. Рекомендации государствам

1. Ратификация международных договоров

97. Государствам следует ратифицировать все соответствующие международные договоры, запрещающие торговлю людьми, принудительный труд, рабство и схожие с рабством практики, включая Протокол 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года, привести свое внутреннее законодательство в соответствие с международными стандартами, ввести уголовную ответственность за все формы торговли людьми и предусмотреть достаточные наказания за нарушения.

2. Законодательство по вопросам транспарентности

98. Государствам следует:

а) принять эффективное законодательство, требующее обеспечение транспарентности в производственно-сбытовых цепях, надлежащей заботы о соблюдении требований в отношении прав человека на всех уровнях производственно-сбытовой цепи, гласного порядка представления отчетности и раскрытия информации о предпринимательской деятельности, а также мер, касающихся практик закупочной деятельности, и гарантировать осуществление такого законодательства;

б) создать механизмы применения санкций в отношении компаний, не выполняющих свои обязательства, и выделить правоохранительным органам ресурсы, необходимые для принятия последующих мер по докладам о несоблюдении требований;

в) обнародовать списки компаний, которые подпадают под действие законодательства о транспарентности;

d) разработать и опубликовать информационные материалы до вступления в силу законодательства с целью разъяснения требований компаниям;

e) расширить законодательство о транспарентности, с тем чтобы включить в него обязательство компаний обнародовать информацию о принятых ими мерах по борьбе с торговлей людьми в их операциях и производственно-сбытовых цепях. Такие меры должны охватывать как минимум некоторые из областей, вызывающих обеспокоенность, такие как практики найма, методика, используемая для оценки соблюдения корпоративной политики, использование альтернативных источников информации в дополнение к сведениям, полученным по итогам проверок, эффективность механизмов подачи и рассмотрения жалоб и сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами, включая профсоюзы и представителей гражданского общества;

f) поощрять проведение мероприятий по обмену знаниями с многосторонними инициативами путем, в частности, создания платформ по обмену опытом, извлеченными уроками и передовыми практиками по соблюдению добровольных стандартов, которые могут способствовать укреплению национальных и местных стратегий осуществления и мониторинга соблюдения трудовых стандартов.

3. Регулирование деятельности вербовщиков трудовой силы

99. Государствам следует защищать трудящихся от нарушений прав человека, совершаемых в процессе найма работодателями, вербовщиками рабочей силы и другими предприятиями. Для этого необходимо, чтобы государства принимали соответствующие меры посредством проведения эффективной политики, принятия законодательства, нормативных актов и судебных решений в целях предотвращения и расследования таких нарушений, наказания виновных и предоставления возмещения жертвам, а также проявлять и поручать проявление должной заботы о соблюдении прав человека.

100. Государствам следует принять, пересмотреть и, в случае необходимости, укрепить национальные законы и нормативные акты и рассмотреть возможность разработки, регулярного обзора и оценки национальных обязательств и политики в области справедливого найма при участии организаций работодателей и трудящихся.

101. Государствам следует обеспечить, чтобы соответствующие законы и нормативные акты охватывали все аспекты и стадии процесса найма и применялись ко всем трудящимся, особенно к тем из них, кто находится в уязвимом положении, и ко всем видам работ.

102. Государствам следует обеспечить соблюдение соответствующих законов и нормативных актов всей индустрией найма. Такие меры должны включать в себя системы государственной регистрации, выдачи лицензий или другого регулирования. Эти системы должны быть эффективными и транспарентными и должны позволять трудящимся и другим заинтересованным сторонам проверять законность деятельности агентств по найму и предложений по трудоустройству.

103. Государствам следует обеспечить наличие эффективной и располагающей достаточными ресурсами трудовой инспекции, а также чтобы ее сотрудники имели возможности и были обучены проводить расследования и принимать меры на всех этапах процесса найма и трудоустройства в отношении всех трудящихся и всех предприятий, а также контролировать и оценивать деятельность всех вербовщиков рабочей силы.

104. Государствам следует обеспечить, чтобы законодательство, охватывающее деятельность по найму, четко запрещало взимание платы за услуги

по трудоустройству и связанные с ними расходы с трудящихся и лиц, ищущих работу.

105. Государствам следует обеспечить ясность, транспарентность и соблюдение трудовых договоров, а также требовать и обеспечивать, чтобы трудящимся предоставлялись письменные договоры с указанием их обязанностей и порядка и условий найма, включая те из них, которые вытекают из коллективных соглашений. Договор или его аутентичная копия должны быть составлены на родном языке трудящегося или на языке, который он понимает, а необходимая информация должна быть представлена в четкой и всеобъемлющей форме, с тем чтобы трудящийся мог выразить свое свободное и осознанное согласие. Договоры с трудящимися-мигрантами должны предоставляться заблаговременно до их отъезда из страны происхождения. Договоры не должны быть подменяться и должны подлежать обязательному исполнению в стране назначения. Соблюдая требования конфиденциальности и защиты личных данных, правительства могут рассмотреть возможность использования информационных технологий для достижения вышеупомянутых целей. В случае отсутствия письменного договора государствам следует обеспечить, чтобы все права нанятых трудящихся соблюдались в соответствии с действующим законодательством и нормативными актами.

106. Государствам следует обеспечить, чтобы трудящиеся имели доступ к бесплатной, всеобъемлющей и точной информации об их правах и условиях их найма и трудовой деятельности.

4. Доступ к средствам правовой защиты

107. Государствам следует обеспечить, чтобы трудящиеся имели оперативный и приемлемый доступ к механизмам подачи и рассмотрения жалоб и другим механизмам урегулирования споров, позволяющим им сообщать о предполагаемых нарушениях и мошеннических практиках в области найма и занятости, не опасаясь ответных мер, в том числе включения в «черный список», задержания или высылки, независимо от их присутствия или правового статуса в государстве, а также к надлежащим и эффективным средствам правовой защиты в случае нарушений. Государствам следует также обеспечить посредством принятия судебных, административных, законодательных или иных мер, чтобы в тех случаях, когда на их территории и/или под их юрисдикцией имели место нарушения, связанные с наймом и занятостью, пострадавшие имели доступ к эффективным средствам правовой защиты, которые могут включать компенсацию, но не обязательно ограничиваться ею. В ожидании расследования или урегулирования жалоб или споров осведомители или заявители должны пользоваться защитой, а трудящиеся-мигранты должны иметь своевременный и эффективный доступ к процедурам. Государствам следует обеспечить, чтобы эти механизмы были доступными из-за границы после возвращения трудящегося в свою страну происхождения.

108. Государствам следует поощрять политику, направленную на выявление и устранение препятствий на пути эффективного доступа к механизмам подачи и рассмотрения жалоб и другим механизмам урегулирования споров, таких как сложные административные процедуры, необоснованные расходы, страх дискриминации, преследования или увольнения, а в случае трудящихся-мигрантов – боязнь задержания или депортации.

5. Законодательство по вопросам миграции

109. Государствам следует упразднить и заменить системы спонсорства, которые прикрепляют каждого трудящегося к работодателю, выступающему в качестве спонсора, что создает ситуацию уязвимости, которая способствует нарушениям и эксплуатации в трудовых отношениях, и впоследствии приводит к торговле людьми.

110. Государствам следует разработать и увеличить число альтернативных возможностей для регулярной и безопасной миграции и законного трудоустройства трудящихся-мигрантов.

111. Государствам следует обеспечить полное признание прав всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, вступать и создавать профсоюзы и вести коллективные переговоры.

112. Государствам следует обеспечить заключение между странами происхождения, транзита и назначения, в зависимости от конкретных ситуаций, двусторонних и многосторонних соглашений по вопросам трудовой миграции, предусматривающих механизмы надзора в отношении найма трудящихся-мигрантов, и их эффективное соблюдение. Государствам следует также обеспечить, чтобы такие соглашения соответствовали международно признанным правам человека, в том числе основополагающим принципам и правам в сфере труда, а также другим соответствующим международным договорам по правам человека и трудовым стандартам. Соглашения должны также предусматривать конкретные механизмы обеспечения международной координации и сотрудничества, в том числе в отношении консульской защиты, и способствовать ликвидации нормативных и правоприменительных пробелов, связанных с наймом по линии устоявшихся путей миграции рабочей силы.

113. Государствам следует предоставить заграничным посольствам необходимые ресурсы для оказания услуг трудящимся-мигрантам, включая каналы для проведения консультаций и подачи жалоб.

6. Исследования

114. Государствам следует выделять средства на исследования, а также сбор и анализ информации о масштабах и степени распространенности торговли людьми для цели трудовой эксплуатации в производственно-сбытовых цепях, конкретных сырьевых отраслях, секторах, в неформальной экономике и во внутреннем производстве; такая аналитическая деятельность должна лечь в основу разработки эффективной политики и формулирования стратегий субъектами экономической деятельности как в государственном, так и в частном секторе.

Е. Рекомендации донорам

115. Донорам следует вносить свой вклад в поддержку мандата Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, чтобы позволить мандатария продолжать работу, о которой говорится в настоящем докладе, в частности в областях, определенных для дальнейшего взаимодействия с многосторонними инициативами и отраслевыми коалициями.