



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
16 December 2016
Chinese
Original: English

大会
人权理事会
第三十五届会议
2017 年 6 月 5 至 23 日
议程项目 2
联合国人权事务高级专员的年度
报告和联合国人权事务高级专员
办事处的报告以及秘书长的报告

经济及社会理事会
妇女地位委员会
第六十一届会议
2017 年 3 月 13 至 24 日
临时议程* 项目 3(c)
第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年
妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”
的大会第二十三届特别会议的后续行动：性
别平等主流化、状况和方案事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取
行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告

秘书长的说明

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进性别平等和增强
妇女权能署根据大会第 [50/166](#) 号决议编写的关于联合国支持采取行动消除暴力
侵害妇女行为信托基金的活动的报告。

* E/CN.6/2017/1。



联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告

一. 导言

1. 2016 年是联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金为预防和消除暴力侵害妇女和女童行为而提供全球多边赠款 20 周年。信托基金由大会第 50/166 号决议在 1996 年设立并由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统进行管理。妇女署通过其区域办事处、多国办事处和国家办事处为信托基金提供了坚实的体制基础和后勤支助。信托基金通过其机构间方案咨询委员会与联合国系统其他机构密切合作,在推动集体努力防止和消除暴力侵害妇女和女童行为方面发挥重要作用。

2. 本报告是为妇女地位委员会第六十一届会议和人权理事会第三十五届会议编写的,介绍 2016 年信托基金产生的影响和取得的成就。

3. 信托基金以 20 周年为重大契机,反思自身致力防止和解决暴力侵害妇女和女童行为的贡献,并回顾自己以下三大优先工作领域不断沿革、持续具有的现实性:增进妇女和女童获得安全和适当的多部门基本服务;促进执行法律、政策、国家行动计划和问责制度;推动防止暴力侵害妇女和女童的行为。信托基金过去二十年来真正遍涉全球,资助了 139 个国家和领土的 463 个组织,赠款总额逾 1.29 亿美元。

4. 2016 年,信托基金资助了 77 个国家和领土的 107 个防止和处理暴力侵害妇女和女童行为项目。在这一年里,25 万名妇女和女童直接受益于幸存者服务、赋权和免遭暴力侵害活动。这些人中至少包括 31 000 名女性移民工人,10 000 名土著妇女,3 400 名女同性恋者、双性恋妇女和变性妇女及 1 300 名残疾妇女和女童。

5. 信托基金的项目在 2016 年总共涉及 600 余万人,包括男子和男童、政府官员和公众,一同努力终止暴力侵害妇女行为。受益人总数比前一年增长六倍,这是因为尤其在非洲开展了数次大规模的宣传活动。分析信托基金的项目可见,2016 年接触每位受益人的费用是 2 美元,大大低于 2015 年的同类金额每人 12 美元。信托基金受赠方取得的影响表明,很小的投资往往可以得到体现为持久变化的巨大回报。

6. 9 月,信托基金加盟克林顿基金会倡立的“没有上限:充分参与项目”,这是来自公共部门,私营部门和多边部门 30 多个核心伙伴组成的联盟,它宣布了一系列行动承诺,以促进实现可持续发展目标中性别平等的具体目标。这些承诺将影响 60 多个国家中的 90 多万人。具体而言,信托基金承诺通过其特别供资窗口作出至少 100 万美元的赠款,用于处理暴力侵害难民或境内流离失所妇女和女童

的项目。11 月，信托基金通过这一窗口向 5 个组织赠款 250 万美元，用以处理暴力侵害身处难民和移民危机中的妇女和女童问题。2016 年全球移民和难民危机继续恶化，妇女和女童在全世界 2.44 亿移民中几乎占到一半，在全世界 1 960 万难民中达到半数。信托基金通过开设难民和移民妇女和女童特别窗口，力求支持各种努力，确保解决在人道主义危机中暴力侵害妇女和女童问题，并制定、分享和利用有效的战略，推动更可持续和更有效地应对这场全球危机。通过特别窗口执行的项目已列入信托基金的第 20 个供资周期。

7. 信托基金 2016 年启动了新网站，这是提高可持续供资和宣传信托基金和受赠方成就这一总体努力的重要组成部分。该网站提供了一个平台，可据以分享对受赠方活动、进展和成果的了解和证明，强调新形成和现有的伙伴关系，使人接触到赠款管理系统这一信托基金关键的问责制和透明度工具，并为协助潜在申请人提供指导方针。

二. 背景

8. 全球人权和增强妇女权能运动，包括信托基金受赠方的工作，改变了人们对暴力侵害妇女和女童行为的看法。然而挑战依然艰巨。世界各地妇女每三人中有一人遭受主要是由亲密伴侣施加的人身暴力和(或)性暴力。多达 70%的妇女在一生中遭受过亲密伴侣施加的人身暴力和(或)性暴力。在残割女性生殖器盛行的 30 个国家里，至少有 2 亿在世的女童和妇女遭受过某种形式的生殖器残割/切割。在大多数情况下，女童在 5 岁之前就遭残割。今天在世的妇女中有 7 亿多人 18 周岁前结婚，约 2.5 亿人婚配时不满 15 岁。

9. 大会 2015 年 9 月通过的可持续发展目标 5 中包含消除针对妇女和女童一切形式的暴力行为和有害习俗的具体目标，这是实行改革的一部分，旨在给予妇女平等获取经济资源的权利，加强政策和有执行力的立法，促进性别平等。本报告概列信托基金在推进这一目标方面的成就。

10. 信托基金是全球唯一专事处理一切形式的暴力侵害妇女和女童行为的多边赠款机制，它地位独特，可以帮助在地方和国家一级实现可持续的变革。信托基金的工作有以下三个战略方向：用受赠方从全球收集到的证据促进人们的学习理解；利用自己独特的任务授权和召集权，倡导和培植可持续供资；支持用注重成果的办法防止和制止对妇女和女童的暴力行为。

三. 收集、分享和建立证据

11. 信托基金 2016 年在建立制止暴力侵害妇女和女童行为证据中心方面取得了重大进展，这是其 2015-2020 年战略计划的第二个支柱。通过对 2008 年以来项目评价样本中的调查结果进行独立的元评价和整合分析，得出了一份受赠方所获

成果总结以及一份反复出现的结论、教训和良好做法综述。独立评价人员通过分析发现，评估项目中有 89.1%有效，70.7%取得了可持续的成果，惠及约 420 万人。扩大获得多部门服务机会的项目最为有效(95%)，加强执行法律、政策和国家行动计划的项目则最可持续(83.3%)。独立评价人员报告中的这些调查结果和其他教训将构成信托基金今后改进项目的基线。

12. 10 月，信托基金在萨拉热窝组织了为期三天的多部门合作机制讲习班。这是年度知识交流系列活动中的首次活动，汇聚了该区域 10 个国家和领土从事提供多部门服务的 16 个组织。讲习班希望分享知识、经验和教训，形成向该区域内外暴力行为幸存妇女提供服务的最佳做法。讲习班的结论和建议将刊登在信托基金下一期的知识产品中，并在委员会第六十一届会议的会外活动中予以介绍。

13. 为听取受赠方的意见建立了伙伴年度调查制度。2016 年有 85 个在事受赠方完成了调查，很好地代表了信托基金各层受赠方。回应调查的绝大多数组织(97%)说会向这一领域的其他组织推介信托基金作为资金来源，强调信托基金提供的方案咨询、指导和监测及评价培训很有价值。某组织说会推介信托基金作为资金来源，因为可通过尤其是监测和评价方面的合作学到东西。

14. 信托基金的支持增强了公众形象、提高了知名度，这是大多数答复者提到的另一个主要好处。绝大多数的答复者(82%)认为，得到信托基金的支持将使它们在赠款期结束后还能筹得其他资金。得到信托基金的支持提高了其他捐助者的认可，这种积极影响在小型机构尤甚，因而有助于信托基金帮助小型实体进行组织能力建设的目标。

15. 例如，巴基斯坦信德省社区基金会得以利用信托基金的支持，获得美国国际开发署的资助来开展工作，即通过人权教育和宣传，减少强迫性童婚的发生。在尼泊尔，“故事厨房”在 5 个区执行“勇寻正义”项目，让 94 位与冲突有关的暴力幸存妇女分享她们的故事，后来获得尼泊尔政府同丹麦、瑞士两国大使馆和大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部之间商定的“治理设施”这项新举措颁授赠款，用以扩充一个类似的项目。

16. 从 2010 年到 2012 年，信托基金支持“呼声”在东部和南部非洲的第一批组织推广“SASA!”这一社区动员方法，以防止暴力侵害妇女和艾滋病毒感染。在坎帕拉进行的随机对照试验证明了 SASA!方法的有效性，而各组织、资助机构、各国政府、联合国各机构、宗教团体和其他行为体正在制订政策和指定资金，在撒哈拉以南非洲内外的社区实施 SASA!。复制和推广最佳做法是“呼声”从 2016 年至 2019 年在联合国信托基金资助下跨区域新项目的重心。这个新项目将使“呼声”得以系统研究 SASA!各实施组织经历的挑战和困难，以期明确提出克服这些挑战、困难的指导方针。“呼声”已联手加利福尼亚大学圣迭戈分校同坦桑尼亚联合共和国农村地区的三个组织、肯尼亚的难民营和海地的一个群落结伴合作。

17. 2016年,信托基金团队向16个国家的26个项目派出了监测团。访问中发现,下文所述突破信托基金(印度)具有一些创新方法和最佳做法。

18. 在4月份访问期间,信托基金团队看到一个项目使用视频车、大标语和社区广播等媒体来提高社区对家庭暴力的认识。该团队观摩了各种活动包括街头演出,其后会见了青年志愿者,看到了突破信托基金在如何吸引本地的年轻人并帮助打造在线和离线活动之间的联系。突破信托基金以#Askingforit 为主题标签的运动鼓励旁观者在女童谈及骚扰时作出干预和支持。男子和男童参加培训后的反馈显示,年轻男孩有关性别平等问题的知识增长了50%。

19. 5月,信托基金工作人员考察了Al Shehab综合发展学会的一个项目,该项目研究艾滋病毒/艾滋病与埃及针对妇女的暴力行为之间的关系。2016年1月至7月期间,448名妇女和女童使用了社区收留中心提供的服务。该项目吸引了目标社区的333名男子和青年参与,另有170名妇女参加了宣传活动。

20. 5月,信托基金团队还访问了哥伦比亚全国土著组织开展的一个项目。该团队得以考察项目在如何改善联合努力,特别是解决武装冲突中暴力侵犯土著妇女和女童的问题。该项目是成功宣传活动的一部分,推动颁布了关于妇女、暴力和伸张正义的法律,使该组织能够启动土著司法国家理事会这个负责制定暴力案件起诉战略的国家司法机构,并保障妇女的参与。

21. 6月,信托基金团队访问了亚美尼亚专事为暴力行为妇女幸存者提供庇护所和紧急热线等服务的妇女支助中心。该团队考察了埃里温附近的Metsamor镇,该地过去可获取的唯一社会支助由一个自愿组织通过偶尔收到的市长私人捐赠提供。该受赠方查明了目标社区的利益攸关方并与其结成伙伴,借助当地的努力,从而提高可持续性。信托基金团队还访问了两个针对有害习俗的项目。在坦桑尼亚联合共和国,非洲医研基金会健康非洲项目正在与法律和人权中心合作,在塞伦盖蒂各社区推广由社区推动的替代性成人仪式模式。该项目也通过面对面学习、电子学习和流动学习策略来吸引卫生部门参与,提高对残割/切割女性生殖器后果的认识,并确保干预措施在文化上恰当,可持续并符合社区的需要。

22. 信托基金的受赠方冈比亚影响妇女和儿童健康的传统习俗委员会公认是2015年禁止残割/切割女性生殖器法律的主要倡导者之一。冈比亚政府作出立法提案时使用的便是该受赠方拟订的草案,这证明信托基金在关键时刻作了明智的投资,支持走完了立法工作的最后步骤。两个地区经过培训的年轻母亲大多数(64%)在受采访时说,今后不会让自己的女儿接受生殖器残割/切割。该项目还着力帮助实施割礼的人寻找替代就业机会,以推动终止这种习俗。

四. 筹集资源和宣传

23. 在成立以来的 20 年里, 信托基金的捐助方数目从 3 个增至 20 个, 使得赠款发放总额从 1997 年的 100 万美元上升到 2016 年最新的 1 300 万美元。对一个仍在为得到应得的优先筹资地位而苦苦挣扎的行业来说, 这是一项伟大的成就。

24. 截至 2016 年 12 月, 向信托基金第 20 个赠款周期捐款的有澳大利亚、奥地利、德国、冰岛、爱尔兰、以色列、列支敦士登、荷兰、瑞士、特立尼达和多巴哥及联合王国等国政府。

25. 提供支持的还有妇女署在芬兰、日本、新加坡和美国的国家委员会、瑞典邮编基金会、联合国妇女促进和平协会和私营部门的新伙伴。

26. 4 月, 信托基金与 SeeMe 公司合作, 联合启动了赠款 20 周年纪念活动——SeeMe 是一家公平贸易珠宝公司, 为纪念 20 周年创制了一种独特的“橙心项链”。项链由突尼斯的暴力行为幸存者用当地的传统技艺制作, 销售所得的 50% 将用于信托基金支持的项目。在阿姆斯特丹举办的活动上, 发言者包括荷兰政府的代表和援助塞尔维亚的暴力行为幸存妇女的信托基金受赠方 B92 基金的主任。

27. 10 月, 信托基金与联合王国伦敦时装学院合作, 推出了自己的“橙色标牌”项目, 象征决心为妇女和女童争取一个无暴力的光明未来, 并为信托基金筹集资源。作为“时装对暴力侵害妇女行为说不”竞赛的一部分, 时装专业的学生和教员应邀为项目制作一件作品, 以帮助进行提高认识宣传。成名的时装设计师应邀围绕结束暴力侵害妇女和女童的主题为项目制作专品。该引入注目的项目意在通过各种产品彰显主题, 吸引世界各地的大小公司参与。由时装学院学生设计的“橙色标牌”将作为品牌用于该项公益事业相关营销活动, 惠益信托基金支持的方案。无论是用作标签缝上时装, 还是用作非时装产品易识别的附加物, “橙色标牌”都会将私营部门和信托基金支助的方案连接起来, 共同努力防止和制止暴力侵害妇女和女童行为的蔓延。

28. 11 月, 信托基金在纽约隆重举行 20 周年筹款晚宴, 庆祝信托基金在过去 20 年里取得了改变人生的成果和成就。晚宴由副秘书长/妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡和妇女署亲善大使妮可·基德曼主持, 汇聚了来自影视、戏剧、新闻和慈善界的国际知名人士和信托基金受益人, 各自介绍了参与预防和制止暴力侵害妇女和女童的亲身经历。

五. 赠款的发放和受赠方的成就

29. 2016 年, 信托基金收到了来自 117 个国家和领土的 1 792 项供资申请。申请方绝大多数(90%)为民间社会团体, 5%的申请重点放在应对当前难民危机中暴力侵害妇女和女童行为的措施。申请的资金总额为 6.77 亿美元。信托基金发放了

36 笔赠款，共计 1 300 万美元，涵盖 30 个国家和领土。布基纳法索、马达加斯加和黑山的方案首次获得赠款。发放资金在区域上的分布为：非洲的方案占 29%、阿拉伯国家和北非的方案占 5%、亚洲和太平洋的方案占 24%、拉丁美洲和加勒比的方案占 14%、欧洲和中亚的方案占 7%。

30. 赠款中有 125 万美元为小额赠款(低于 12.5 万美元)，授予 11 个年度业务预算均在 20 万美元以下的小型组织。信托基金将战略的重点放在较小的全国性组织，力图利用基层组织和妇女领导的组织推进根本性可持续变革的巨大潜力。2015 年接受小额赠款的项目因应各种各样的主题，下文以吉尔吉斯斯坦和塞尔维亚为例加以说明。

31. 在吉尔吉斯斯坦，信托基金的赠款帮助吉尔吉斯斯坦妇女组织全国联合会制定了无暴力人生教育方案的行动理念，把如何防止和应对家庭、学校和社会的暴力威胁的重要技能教给生活在农村地区的女童。共有 750 名女童、485 名男童和 351 名的成年人(包括 16 名教师)参加了“女童免受暴力侵害的权利”课程。一名参加者说：“我们可以亲眼看到，男童和女童上过课之后意识、认识和行为发生了变化。”在塞尔维亚，妇女协会圣格拉斯(Sandglass)开展了一个项目，在该国最不发达的地区之一 Rasina 县致力加强预防和应对服务。在 2016 年上半年，75 位新近从暴力下幸存的妇女求助于圣格拉斯的紧急热线，得到了合作伙伴组织的救助服务。受益人说，她们向圣格拉斯求助后感到更有力量，该组织向她们提供了可以信赖的资讯。受益的罗姆人也报告说，她们感到更安全，更多地了解自己的权利，更敢索要权利。该受赠方为 13 位新来的罗姆妇女提供了基本服务，人数为 2015 年的两倍；还培训了从事支持身遭暴力妇女工作的 16 位辅导员和 9 位积极分子。

32. 可持续性信托基金战略的一个核心要素，推进该要素的途径之一是选择成功的项目作新一轮的供资，以进一步巩固已取得的进展和良好做法。例如，医生促进人权协会在刚果民主共和国和肯尼亚开展一个项目，以过去项目所取得的成就为基础，推广冲突中和冲突后环境下应对性暴力的成功跨部门战略。该项目的重点是加深和拓展当地伙伴的能力，让其全面主导法医方法和事件记述方面的培训，包括就项目第一阶段开发的被称为 MediCapt 的移动应用程序进行的培训。

33. 以下各段陈述了 2016 年由信托基金资助的项目中有代表性的跨领域项目。这些项目涵盖了信托基金工作的以下关键领域：防止暴力侵害妇女，特别是为此采取针对年轻人的措施，以改变对于性别不平等的态度；确保幸存者有机会获得适当的多部门服务；支持执行法律和法规，防止和处理侵害妇女的暴力行为。这些例子还涵盖关于冲突中和冲突后环境、艾滋病毒与暴力侵害妇女和女童行为的交叉关系及暴力侵害少女等问题的信托基金专题窗口。

A. 防止

34. 信托基金资助的大多数项目中的一个关键因素是防止暴力侵害妇女和女童。当社会态度正在形成之际进行早期干预对于促成变化特别重要，许多受赠方实施的项目侧重学校和教育环境及青年组织。

35. 在亚美尼亚，无暴力社会组织努力从教育层面入手，通过该国第一个打击基于性别的暴力的国家行动计划作出改进。该项目达到几个重要的里程碑，包括出版经教育部批准的补充指南——该指南现在是该国教师培训使用的主要工具，另外还培训了 95 位社会科学教师。

36. 在孟加拉国，当地的妇女组织孟加拉妇女进步协会正在与 4 个区的 80 所中学合作，挑战默许并推行暴力侵害妇女行为的有害习俗和观念。项目结束时，所有目标学校 95% 的学生参加了提高认识班，受到了改变人生的影响。受赠方执行的其他活动包括以自卫为重心的技能营，160 位年轻人入营学习。由于这些活动大受欢迎，学校决定在项目结束后继续开展这些活动。

37. 蒙古妇女基金会正在与蒙古国 Dornod 省和 Baganuur 区的地方议会合作，开展在学校提高认识方案。培训在 4 个学校试行，提高了学生和工作人员对基于性别的暴力的理解，并使其态度有了积极的变化，从而证实培训班非常必要也非常有效。受赠方还设法从市政府争取到资金，确保试点课程可持续地进行。

38. 在巴勒斯坦国，加沙的社区媒体中心致力提高对暴力侵害妇女的普遍性质的认识，并施加压力敦促决策者制定保护妇女的政策和程序。该中心培训了 32 名媒体女生，并在 2016 年头六个月完成了 114 份媒体报导和报告，其中有 75 份刊登在中心的网站和脸书网页以及当地其他通讯社网站上。在加沙的 3 个省份举办了 10 次提高认识讲习班，吸引了 449 名妇女和 206 名男子参加。

39. 在南非，青年组织基层足球协同其伙伴实施一个以女童为中心的项目，以促进女童赋权，增进她们对性和生殖权利的认识。2016 年 1 月至 6 月，该项目吸引了 668 名男童和 847 名女童参加“跨代技能”方案。项目结束后的一项研究显示，少女们报告的暴力事件减少，并很少认为暴力有理。研究也显示她们对于艾滋病毒、暴力侵害妇女和女童行为及社区现有卫生服务的知识有了增加。

40. 信托基金资助越南计划组织开展了一个针对校园内外性别暴力问题的项目，该问题是女童赋权和性别平等的一个主要障碍。该项目惠及河内 20 所学校 31 000 多名 11 到 18 岁的少男少女。项目模式取得成功后，河内教育局计划在该市 766 所学校推广了这一举措，涵盖的青少年可达 50 万以上。

B. 服务

41. 信托基金解决对妇女和女童的暴力行为的战略中的另一个支柱是提供基本、安全和充分的多部门服务，以确保幸存者得到保护并重新融入自己的社区。这也

是许多项目的重要内容，需要工作人员和决策者得到好的训练并对问题有适当的敏感认识，需要服务提供者进行有效协调并积极回应暴力行为幸存者的需求。

42. 例如，在杀害妇女案件数目依然全球最高的萨尔瓦多，合作促进和平大会实施的一个项目正致力于改进体制性应对和协调措施，加强当地妇女和青年组织的监督及宣传技能。该项目向 17 个城镇的 60 名警官提供了专业培训，介绍如何更有效地处理暴力侵害妇女案件，并使至少 1 000 人知晓有哪些服务可供受暴力侵害妇女和女童行为影响的人获取。

43. 在利比里亚，圣公会救济和发展机构与基督教、穆斯林和不同宗教间领导人士联袂执行了一个项目，向 6 名青年宗教领导人士和调解人员提供培训，指导他们应如何采取适宜于处理基于性别的暴力问题的参与性方法，帮助他们为担任调解人作准备。此外，30 名青年参加了两个反对基于性别的暴力的全国性不同宗教间联盟。

44. 在摩洛哥，保护妇女权利举措推展了一项全面的干预模式，以加强妇女获得保护和司法救助的机会。项目持续期间，其设在非斯的 Batha 多功能中心接待的使用者人数比预计的多出四倍，并向 2 049 名暴力行为幸存妇女和女童提供了高质量的心理咨询、保健服务和法律援助。2016 年，至少 54 名幸存者利用了 Batha 中心提供的经济生计服务。

45. 缅甸援助行动实施了一项全面倡议，以改进在仰光提供的服务。该项目是以 2012 年的一项成功试点项目为基础而建立的，特别注重为农村妇女提供法律援助服务，宣传诉诸司法的途径。接受采访的大多数律师助理报告说，项目培训使之以对处理暴力侵害妇女和女童案件更有信心，而已有 196 名妇女得到了法律助理的咨询，后者将 11 起案件转交给缅甸法律诊所，以得到进一步的支助。

46. Najoti kudakon 运营着塔吉克斯坦唯一的暴力行为幸存妇女庇护所，目前正在努力改善 Kulob 山区农村妇女获得服务的机会。在该项目覆盖的区域，135 名妇女(其中 61 名是家庭暴力幸存者)完成培训，并因此获得了帮助其他妇女的技能。该项目协助在 Kulob 地区的 12 个村庄建立了妇女支助团体，并使之成为该组织提供的庇护所及其他基本服务的介绍机制。在项目实施的第一年里，有 51 名幸存者经介绍得到了支助和法律服务，其中 38 人曾遭受家庭暴力。

47. Chega Ba Ita 协会在东帝汶实施的一个项目重点关注诉诸司法的机会，以便为在印度尼西亚占领时期(1975-1999 年)遭受性暴力的幸存妇女赋予权能。该方案在 13 个地区直接与幸存者和国家妇女组织协作，并继续与决策者和议员互动。有 15 名暴力行为幸存者参与了加强领导能力和组织能力培训，4 名妇女制作了关于各自在冲突中的经历的影片，还有 3 名妇女在其社区创建了工作组，为实现经济独立提供相互的帮助。

48. 隆纳济世助残津巴布韦信托基金在津巴布韦 10 个地区实施了一个项目，接触了近 500 名残疾妇女和残疾女童，为其提供关于暴力侵害妇女问题的信息、报告程序和保护妇女免受暴力的相关法律。该项目还为 93 名暴力行为幸存者提供切实的帮助，此外还帮助培训 41 名警察和法院官员学习手语，并使之了解在报告基于性别的暴力行为方面的各种缺点造成的影响。

C. 执行法律

49. 信托基金每年收到的申请中约有三分之二旨在寻求确保有效执行制止暴力侵害妇女行为的法律。许多受赠方面临的关键难题是如何确保各国履行自己的义务，执行法律并充分实施国家行动计划和政策，以防止和处理针对妇女的暴力行为。

50. 作为信托基金的受赠方，尼泊尔不停歇发展协会采用自己已经证实有效的直接交付方法，向尼泊尔 32 所学校的 4 504 名青年传授关于性健康和生殖健康的知识。这些学生组织了 121 次活动，反对 Chhaupadi(即将经期妇女与其家庭和社区隔离的有害传统习俗，已于 2005 年被尼泊尔最高法院宣布为非法)。此外，来自四个区的社区领袖和传统行医者接受了关于性健康和生殖健康的培训，六个民间社会组织合作伙伴接受了技术援助，学习如何将制止 Chhaupadi 和基于性别的暴力等方面的工作纳入经常方案编制工作的主流。

51. 在巴勒斯坦国，妇女心理社会咨询中心致力消除因所谓“家庭荣誉”而杀害妇女的与性别相关行为。该受赠方开始了一项培训方案，为来自卫生部和社会事务部的政府官员以及为希布伦和伯利恒的警察提供培训，鼓励他们实行现有的国家转介制度。该组织在 10 个地点举行了 40 场讲习班，旨在加深社区对司法制度的理解，并指导妇女学习如何更便利地获得保护服务。它向警察转交了 1 439 起暴力侵害妇女案件，并出庭为 400 名妇女提供法律代理服务或支助。

52. 在秘鲁，保护妇女权利学会实施了一个项目，通过更好运用新的秘鲁《刑事诉讼法》来处理性暴力方面的有罪不罚现象。该项目培训了 4 721 名官员，包括法官和检察官。受赠方起草了一项性暴力受害者声明统一程序组织规程并获胡宁市核准。此外，来自代表 33 700 名妇女的 75 个组织的 625 名妇女领袖接受了培训，其中 115 人已向当局提起了司法程序。

53. 南部社会研究和教育协会在拉丁美洲区域安全城市方案取得成功的基础上更进一步，通过与幸存者和警察协作，努力确保从体制上有效应对在智利、哥伦比亚和萨尔瓦多的私人 and 公共空间暴力侵害妇女的行为。该项目成功地帮助超过 385 名妇女和女童及 85 名暴力行为幸存者了解到可供自己利用的保护制度。它所针对的三个警察部队中共有 436 名警官接受了关于将性别平等观念纳入工作的培训。

54. 在多哥，一个信念执着的小型、年轻组织 **Alafia** 正在致力消除可能增加艾滋病毒感染风险的有害传统守寡习俗。虽然 2012 年通过的一项法律规定寡妇有权拒绝这种习俗，但大多数社区，特别是在农村地区不知道这项法律，仍在普遍延续传统习俗。3 月和 4 月，**Alafia** 在 24 个村庄举办了两个能力建设讲习班，参与者有 1 960 名社区领袖和村长，其中 1 193 人为妇女。到讲习班结束时，95% 的村长和 90% 的社区领袖显然更多地了解和理解了妇女的权利，并承诺继续帮助其同伴形成敏感认识，以帮助消除这种有害的传统习俗。

D. 冲突

55. 一些受赠方实施项目，利用信托基金的特别供资窗口，满足在冲突中或冲突后环境下暴力行为幸存妇女和女童的特殊需要。在刚果民主共和国，潘奇基金会在两个地区运营一站式中心，提供基于人权的社会心理、法律和社会经济综合支助。到目前为止，有 119 名性暴力幸存者收到了关于中心所提供服务的信息。他们得到了律师助理的法律咨询服务，并在初步法律咨询之后被转介到潘奇法律诊所。该方案还与医生促进人权协会合作，向医疗、法律和心理专业人员提供有关潘奇模式原则及适当收集性暴力行为法医证据的培训。

56. **Promundo** 正在实施一个项目，借助自己以证据为依据的经验，在有高度城市暴力(巴西)和受冲突影响(刚果民主共和国)的背景下防止暴力侵害女童行为。该项目直接与亲历或目睹暴力的少男少女合作，采用集体教育和咨询办法，以促进他们批判性地反思自身经历，形成健康、非暴力的态度和行为习惯。项目对两份题为“亲历和平”的青年手册进行了测试，目前正在交付根据手册开展的 16 小时培训方案。在刚果民主共和国，32 名来自当地大学的临床心理学学生和心理学家被确定为协调人。在巴西，**Promundo** 主办了涉及 19 个关键利益攸关方的教育政策会议。

57. 妇女性别公正倡议是唯一获得国际刑事法院授予法庭之友地位的国际性妇女组织，该组织致力加强地方能力，以收集关于武装冲突中基于性别的罪行的可信数据，并增加刚果民主共和国、利比亚、苏丹和乌干达受战争影响妇女争取司法正义的机会。赠款所涉期间，在南北基伍的项目帮助 2 072 名性犯罪和基于性别的罪行受害者获得了医疗和心理社会支助(相比之下，2012 年的数字不到 250 人)，其中有 85% 的人还受助接受针对强奸所致创伤的外科手术。在所有采取干预行动的国家中，共有 78 675 名直接和间接受益人参与了该方案及各项活动，这其中有超过 36 300 人为性犯罪和基于性别的罪行的幸存妇女和女童。

58. 柬埔寨法院特别法庭的被害人支助科在以前的项目期间取得了成就，显示项目有发挥重大和长期影响的潜能，受赠方因此受邀申请更多的资金。当前的项目旨在加强和提高利益攸关者对性别问题的敏感认识，并确保基于性别的暴力行为幸存妇女切实参与法院对 1975 年至 1979 年期间红色高棉所犯普遍侵犯人权事件

进行的审理。项目中一项新增内容是确认这种创伤对家庭经济的影响，并为此向幸存妇女提供能创收的技能培训。

E. 未得到充分服务的群体

59. 信托基金投资了 2 200 多万美元，帮助未得到充分服务的和处于社会边缘地位的妇女和女童。与 2015 年相比，这是大幅的增长。受益于这些赠款的群体有移民和难民、残疾妇女、土著妇女、家庭佣工、女性性工作者、感染艾滋病毒的妇女、女同性恋、双性恋和变性妇女及老年妇女。以下示例显示，赠款支持的倡议和为此采用的方法多种多样。

60. 在阿尔巴尼亚，反对歧视女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者联盟实施了一个项目，提高向遭受暴力的女同性恋、双性恋和变性妇女所提供服务的质​​量。该项目发表了首次全国范围的研究，为知情地制定防止歧视和暴力行为的政策提供了依据。此外，项目受赠方在六个城市为联系人提供了培训，使之能更好地满足这些社区的女同性恋、双性恋和变性妇女的具体需要。

61. 在毛里塔尼亚，信托基金受赠方“拯救奴隶”组织帮助了 44 名被奴役的幸存妇女和儿童。该项目还提供了两个关于女性领导作用的讲习班，并由女性辅导人员每月主持召开宣传会议。有 1 260 多人参加了这些会议，其中大多数是妇女。“拯救奴隶”组织的国家协调员出席了 2015 年 11 月 24 日和 25 日在日内瓦举行的少数群体问题论坛第八届会议，并介绍了哈拉廷族裔和非裔毛里塔尼亚人在毛里塔尼亚刑事司法系统中受到的系统性歧视。“拯救奴隶”组织促成了对来自势力强大部落的两名奴隶主的定罪，这是奴役问题特别法庭第一次作出定罪判决。

62. 艾滋病与社会基金实施了一个项目，防止和减少对危地马拉性工作者的性暴力行为。该项目建立的女性性工作者网络通过同侪教育帮助 418 名性工作者、33 名土著妇女和 187 名暴力行为幸存女童进一步认识了解到性权利和生殖权利、艾滋病毒、基于性别的暴力及可获得的服务。

63. 牙买加支持生命艾滋病组织是向该国艾滋病毒感染者和其他关键人群提供临床服务的唯一非政府组织，并一直作为最佳做法典范受到全球艾滋病防治进度报告推介。该组织的服务对象中有超过 90% 的人认为自己的健康有了改善。在项目推展的整个过程中，各项目标均已超额达成。在本报告所述期间，至少 1 469 名遭受艾滋病毒和暴力侵害妇女行为影响的妇女、女童和变性人接受了服务。项目的三个诊所报告说，门诊就诊、艾滋病毒和梅毒检测数量以及对其他服务的需求都有增加。此外，超过 532 名妇女和女童经过培训，现在已掌握了应对暴力侵害妇女行为的生活技能、法律知识和宣传技巧。52 名执法官员和 36 名行政驻地治安法官及法院法官参加了提高敏感认识培训，以便能适当作出应对，满足受艾滋病毒和暴力影响的妇女和女童的需要。

64. 在坦桑尼亚联合共和国，当地的一个妇女组织“平等促进增长”开展了一个项目，努力增强妇女的经济权利并减少她们面对暴力侵害的脆弱性，并为此在达累斯萨拉姆两个区的六个市场营造安全环境。这项方案借鉴了该组织早先在五个市场执行的一个项目中收集的受益者建议，建立了 40 名社区法律支持者和律师助理组成的网络，并对 25 名律师助理进行了为期两天的培训，使之进一步了解暴力侵害妇女行为和妇女权利，知道如何为报告基于性别的暴力事件的妇女和女童提供支持。

F. 第 20 个周期中的受赠人

65. 借助信托基金以前在注重小型组织方面的成功经验，于 2016 年 11 月完成的第 20 个筹资周期继续并扩大了特别供资窗口，在白俄罗斯、布吉纳法索和塞拉维尼亚资助以少女为重点对象的项目。这些项目旨在提供更多机会，帮助少女们了解涉及性和健康问题的信息，为之提供查明和应对暴力的知识和技能，并编制和传播信息材料，纠正社会对于亲密伴侣间暴力行为的态度。其他新项目将努力改善暴力行为幸存者获得司法救助的机会(刚果民主共和国和墨西哥)；动员社区和学校建立各种机制，保护女童免遭性暴力侵害(尼日利亚)；利用艺术和体育促进妇女的领导作用，增强其权能并制止暴力侵害妇女和女童的行为(卢旺达)。为幸存者提供更好的基本、安全和满足多部门服务则是柬埔寨、黑山、所罗门群岛和前南斯拉夫的马其顿共和国新项目的重点。

66. 信托基金正通过特别窗口支助五个应对难民危机中暴力侵害妇女问题的新项目。这些项目设在伊拉克和约旦，旨在监测、记录和报告对叙利亚难民的性暴力和基于性别的暴力；提高对这些罪行的认识和改善获得支助服务的机会；协助遭受性暴力和基于性别的暴力行为的幸存雅兹迪族妇女和女童；增强妇女个人的权能并与多个利益攸关方互动，创造更好的环境，以防止和应对伊拉克库尔德斯坦地区的暴力侵害妇女和女童行为；并通过外联为处境非常脆弱和孤立的约旦妇女和女童开展教育活动，使之了解可利用的支助服务、妇女权利和有关预防暴力的信息。

67. 在非洲，信托基金向喀麦隆、肯尼亚、马达加斯加、马拉维、马里和塞拉利昂的项目提供了新赠款。这些项目的重点是提供多部门服务；通过赋权活动防止暴力侵害对妇女和少女；改变社会规范，以消除有害的传统习俗，如残割/切割女性生殖器和早婚；防止对女童的商业性性剥削；改善为性暴力幸存者提供的司法救助。主要受益者将包括少女、难民和未得到充分服务的妇女，包括艾滋病毒/艾滋病感染者及女同性恋、双性恋和变性妇女。

68. 在拉丁美洲和加勒比地区接受信托基金支助的新项目力争通过提高公众认识运动，更加有效地实施法律、政策、国家行动计划和问责制度，以防止和制止暴力侵害妇女和女童行为，并鼓励妇女成为其所在社区变革的推动者。项目将在

三个国家(智利、哥伦比亚和危地马拉)积极推展,并与未得到充分服务的群体(如土著和非洲裔妇女)协作。

69. 在阿拉伯国家,黎巴嫩的一个新项目将侧重关注处于阿拉伯叙利亚共和国危机背景下的难民、妇女人权捍卫者和被贩卖或遭受亲密伴侣暴力的妇女和女童。在巴勒斯坦国执行的一个项目将力求确保暴力行为幸存妇女和女童获得基本、安全和适足的多部门服务。

70. 在亚洲和太平洋地区,信托基金在柬埔寨支助的项目重点关注残疾妇女,而印度的一个项目将致力于防止亲密伴侣间暴力和农村地区的童婚及强迫婚姻,特别是达利特人家庭佣工中的这一现象。缅甸和所罗门群岛的项目将侧重于伸张正义和结束有罪不罚现象,其中缅甸的项目旨在力争顾及变性的性工作者的需要。最后,巴基斯坦的一个项目将努力进行妇女领导能力建设,探讨为幸存者提供经济自助解决办法。

71. 在欧洲和中亚,信托基金支助的项目将注重为面临暴力危险或遭受暴力的老年妇女提供保护和服务(摩尔多瓦共和国),并通过提供教育和辅导支助及自营就业机会,增强暴力行为幸存者的经济权能(塞尔维亚)。

六. 下一步行动

72. 信托基金在 2016 年对受赠方进行了元评价和调查,为展望未来提供了一个坚实的平台,使之能从受赠方收集一整套关于防止和结束暴力侵害妇女和女童行为的独特知识和经验,善加利用以提高自身效益,反思过往并充满信心地向前推进。

73. 信托基金今后五年的工作所依据的是可持续发展的愿景,旨在将供资模式从“依赖捐助方”模式变为创造一个深入到更广泛的国家体制对策之中的可持续工作方案。这其中的一个关键挑战将是鼓励和支持各国政府达到应尽职责的标准,并确保他们履行义务,执行法律并调拨充足的资源,以执行预防和应对暴力侵害妇女行为的国家行动计划和政策。

74. 信托基金将继续努力协助决策者和立法者在推动实现妇女的人权方面做到积极主动、有求必应,并为此与会员国、联合国系统和民间社会组织充分合作。经济上处于不利地位是基于性别的歧视造成的一种普遍后果,既是对妇女施暴的推手,也限制了妇女设法保护自己免遭暴力的能力。受支助的项目力求改变这一情况,为此采用了一系列方法和办法,例如帮助妇女在工作场所保护自己、获得可促进经济独立的技能等等。

75. 为实现这些重要而远大的目标,信托基金将继续扩大其合作伙伴群体,并寻求通过新的和有创意的办法与潜在盟友互动,以加强对大小各类受赠方的支助,

在世界每个角落消除一切形式的暴力侵害妇女和女童现象。秘书长的“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动和“橙色”举措激发了想象力和能量，促使全球更加关注暴力侵害妇女和女童行为，更重要的是明确显示信托基金致力继续支持的变革潜力无穷。
